

Bruxelles, 4.7.2019.
COM(2019) 319 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE

Praćenje primjene zakonodavstva Europske unije Godišnje izvješće za 2018.

{SWD(2019) 285 final} - {SWD(2019) 286 final} - {SWD(2019) 287 final}

Predgovor.....	2
1. Novi poticaj za zapošljavanje, rast i ulaganja	3
2. Povezano jedinstveno digitalno tržište	8
3. Otporna energetska unija s naprednom klimatskom politikom	11
4. Povezanije i pravednije unutarnje tržište s jačom industrijskom bazom.....	13
5. Povezanija i pravednija ekonomska i monetarna unija.....	23
6. Područje pravosuđa i temeljnih prava utemeljeno na uzajamnom povjerenju.....	25
7. Ususret novoj migracijskoj politici	28

Predgovor

Ostvarit ćemo rezultate ondje gdje je to najvažnije. To su riječi 27 europskih čelnika iz Deklaracije iz Sibiu koja je potpisana u svibnju 2019. uoči izbora za Europski parlament. Ta rečenica pogađa bit onoga što je ova Komisija svakodnevno radila od početka svojeg mandata u studenome 2014.

Zaista smo ostvarili rezultate ondje gdje je to najvažnije. Neki kažu da je Europa prespora ili prekomplikirana da bi mogla napredovati. Međutim, u posljednjih pet godina su zakonodavci su postigli dogovor o više od 354 prijedloga Komisije. Rezultati govore sami za sebe. Nezaposlenost se smanjila – više od 240 milijuna Europljana radi, a plaće su se povećale za 5,7 %. Sada imamo posebnu europsku graničnu i obalnu stražu za pomoć u zaštiti naših granica. Naknade za *roaming* ukinute su u cijeloj Uniji, a pretplatu na *streaming* možemo upotrebljavati u bilo kojoj državi članici. Naša poduzeća mogu trgovati bez carina čak i u Kanadi ili Japanu.

Taj napredak ostvaren je zahvaljujući tomu što smo se toliko puta dogovorili o novim pravilima za budućnost Europe. Međutim, svaki je zakonodavni akt dobar samo onoliko koliko su dobre njegova primjena i provedba. To je ono što zakonodavni tekst pretvara u djelo, a propise u koristi za građane. Politički se dogovori tako pretvaraju u stvarne koristi za građane, male i srednje poduzetnike i druga poduzeća. Zato sam na početku mandata obećao da ću činiti manje – donijeli smo 75 % manje prijedloga nego prethodne Komisije – ali da ću to činiti bolje.

Sada mnogo bliže surađujemo s nacionalnim tijelima kako bismo ih podržali u provedbi europskog zakonodavstva. Taj je dijalog pomogao da se od 2014. bez pokretanja postupka pred Sudom Europske unije riješi 90 % predmeta zbog povrede prava, čime smo uštedjeli vrijeme i novac poreznih obveznika. Kada dijalog nije imao učinka, poduzimali smo snažne i djelotvorne mjere u slučajevima povrede prava Unije.

U ovom se izvješću pokazuje kako je taj strateški usmjereniji, otvoreniji, ali i čvršći pristup funkcionirao u 2018. Podupirali smo nacionalna i regionalna tijela u provedbi propisa o čistom zraku i čistoj vodi. Poduzimali smo mjere protiv država članica koje nisu ispunile svoje obveze i provele propise EU-a o evidencijama podataka o putnicima, borbi protiv terorizma i sprečavanju pranja novca. Koristili smo svoje provedbene ovlasti kad neke zemlje nisu ostvarivale dostatan napredak u poboljšanju pristupa osoba s invaliditetom internetskim stranicama i drugim mobilnim aplikacijama. Ojačali smo dijalog s državama članicama u svim područjima kako bismo osigurali suradnju u primjeni i provedbi. Zadovoljstvo mi je što mogu izvijestiti o snažnoj predanosti i sudjelovanju država članica.

Sve to pokazuje stvarnu vrijednost ostvarenog rada na primjeni i provedbi. Važno je da se zajednički donesene odluke poštuju i, u konačnici, da građani imaju stvarne koristi od novih pravila. Europa zaista ostvaruje rezultate samo ako svoj rad temelji na pravima građana. Nema važnije zadaće od toga.

Kao što je rekao jedan od mojih velikih prethodnika Walter Hallstein: Europa je zajednica zasnovana na pravu. Pravom jamčimo da možemo štititi i promicati naše vrijednosti i naša prava. To je naše najbolje sredstvo u borbi za socijalnu pravdu, jednakost i pravednost za sve. Vladavina prava stoga nikad ne može biti stvar izbora i zato je Komisija u 2018. stavila takav naglasak na provedbu, kao što ćete vidjeti iz ovog izvješća. Ako želimo ostvariti rezultate tamo gdje je to najvažnije, kako su čelnici obećali u Sibiu, tada moramo nastaviti s tim pristupom u 2019. i nakon toga.

Predsjednik Europske komisije

Jean-Claude Juncker

1. Novi poticaj za zapošljavanje, rast i ulaganja

Glavni prioritet Junckerove Komisije bio je potaknuti ulaganja radi otvaranja radnih mjesta i jačanja konkurentnosti Europe. Međutim, stvaranje odgovarajućeg regulatornog okruženja radi potpore poduzećima i zapošljavanju potkopavaju države članice ako propise EU-a ne provode pravilno i na vrijeme.

Osiguravanje pravednih radnih uvjeta u cijelom EU-u



Svi radnici u Europskoj uniji imaju pravo na pravedne radne uvjete. To je pravo uključeno u [Europski stup socijalnih prava](#), koji su u studenome 2017. zajednički proglasili Europski parlament, Vijeće EU-a i Europska komisija. Stup sadržava posebno poglavlje o pravednim radnim uvjetima.

Komisija je posljednjih nekoliko godina posebnu pozornost posvećivala radnom vremenu. Među ostalim, objavila je [smjernice](#) za pomoć državama članicama u provedbi Direktive o radnom vremenu.

Komisija je zatvorila postupke zbog povrede protiv Danske, Irske i Grčke u vezi s primjenom Direktive o radnom vremenu nakon što su te tri države članice poduzele potrebna djelovanja. Osigurala je da Danska poštuje pravo u skladu s kojim radnik može iskoristiti godišnji odmor u godini u kojoj stečen. Kad je riječ o Irskoj i Grčkoj, poduzete su potrebne mjere za usklađivanje s propisima EU-a o ograničenju radnog vremena za liječnike u javnom zdravstvu.

I europska radnička vijeća, koja predstavljaju europske zaposlenike transnacionalnih društava, pridonijela su jamčenju pravednih radnih uvjeta. Preko njih uprava obavještuje radnike i savjetuje se s njima o napretku poduzeća i svim važnim odlukama na europskoj razini koje bi mogle utjecati na njihova radna mjesta ili radne uvjete. Komisija je 2018. objavila [izvješće](#) o provedbi [Direktive o osnivanju Europskog radničkog vijeća](#). U izvješću se ističu koristi koje i radnici i poduzeća imaju od postojanja transnacionalnog socijalnog dijaloga na razini poduzeća preko europskih radničkih vijeća.

Provedba pravila o zaštiti okoliša



Komisija je 2018. poduzela pravne radnje zbog neodgovarajuće provedbe zakonodavstva EU-a o zaštiti okoliša.

Nakon provjere prikladnosti direktiva o zaštiti prirode Komisija je u 2018. donijela Akcijski plan za prirodu, ljude i gospodarstvo, kojim se nastoji osigurati potpuno funkcionalna, usklađena i ekološki reprezentativna mreža zaštićenih područja. Primjerice, države članice moraju dovršiti mrežu zaštićenih područja Natura 2000 uklanjanjem postojećih nedostataka u području morskog okoliša i uvođenjem nužnih

mjera očuvanja za sva područja. U presudi u predmetu Białowieża Sud je pojasnio obveze u pogledu gospodarenja šumama na područjima mreže Natura 2000. To je ključno za očuvanje zaštićenih staništa i vrsta.

Komisija je 2018. poduzela daljnje pravne mjere u postupcima zbog povrede protiv Irske, Grčke i Portugala kako bi osigurala dovršetak mreže Natura 2000. Postupci zbog povrede protiv sedam drugih država članica i dalje su otvoreni.

Onečišćenje zraka i dalje je velik javnozdravstveni problem i prioritet za Komisiju. U Komunikaciji pod naslovom „Europa koja štiti: čisti zrak za sve”, koja je donesena 2018., Komisija je opisala mjere dostupne kao pomoć državama članicama u borbi protiv onečišćenja zraka.

Komisija je 2018. pokrenula postupak protiv šest država članica (Njemačka, Francuska, Italija, Mađarska, Rumunjska i Ujedinjena Kraljevina) pred Sudom zbog prekomjernih razina čestica (PM₁₀) ili dušikova dioksida (NO₂) u zraku. Komisija će nastaviti provoditi postupke zbog povrede protiv drugih država članica ako ne ostvare znatan napredak u usklađivanju s propisima.

U veljači 2018. Sud je odlučio da Poljska nije poštovala zakonodavstvo EU-a o kvaliteti zraka jer nije osigurala da onečišćenje zraka ne premaši zakonske granice. Osim toga, Poljska nije donijela prikladne akcijske planove kako bi u što većoj mjeri skratila razdoblje prekoračenja tih granica.

U rujnu 2018. Komisija je objavila Izvješće o ranom upozoravanju u pogledu zakonodavstva EU-a o otpadu, u kojem je istaknula područja u kojima za države članice postoji rizik da neće ispuniti ciljeve EU-a za otpad. Komisija je istodobno u 2018. poduzela mjere za ispravljanje strukturnih nedostataka u zakonodavstvu o otpadu država članica, primjerice, to da i dalje postoje nezakonita odlagališta otpada odnosno odlagališta koja ne zadovoljavaju standarde ili nepostojanje planova za gospodarenje otpadom.

Komisija je donijela i akcijski plan od devet točaka za osiguravanje usklađenosti, u kojemu je razmotrila pitanja kao što su inspekcija i upravljanje.

Provedba pravila u području poljoprivrede



Dva glavna cilja zajedničke poljoprivredne politike jesu pružiti potporu poljoprivrednicima i osigurati da potrošači imaju stabilnu opskrbu cjenovno pristupačnom hranom. Ostali ciljevi uključuju odgovor na klimatske promjene i održivo upravljanje prirodnim resursima, očuvanje ruralnih područja i krajolika u cijelom EU-u te održavanje vitalnosti ruralnog gospodarstva promicanjem radnih mjesta u poljoprivredi i povezanim sektorima.

Mjere Komisije za provedbu poljoprivrednih pravila u 2018. uglavnom su, kao u prethodnim godinama, bile usmjerene na praćenje provedbe [reforme izravnih plaćanja](#) u državama članicama.

Nastavili su se bilateralni dijalozi s državama članicama koje su na pogrešan način upotrebljavale financijsku pomoć iz programa dobrovoljne proizvodno vezane potpore radi podrške vrstama poljoprivrede ili sektorima koji se suočavaju s drugim poteškoćama osim rizika od napuštanja ili smanjenja proizvodnje. Komisija je kroz dijalog uvjerila nacionalna tijela jedne države članice da izmijene svoja nacionalna pravila i da ih usklade s pravom Unije.

Oznakama zemljopisnog podrijetla štite se nazivi određenih proizvoda i promiču njihova jedinstvena obilježja povezana s njihovim zemljopisnim podrijetlom te tradicionalnim znanjem i iskustvom. Komisija je u 2018. nastavila pratiti specifične situacije neispravne provedbe pravila EU-a o zaštiti zaštićenih oznaka izvornosti i zaštićenih oznaka zemljopisnog podrijetla.

[Danska](#) je dopustila danskim poduzećima da proizvode i izvoze bijeli sir s oznakom „feta” u treće zemlje iako taj sir nije u skladu sa specifikacijama proizvoda za tu zaštićenu oznaku izvornosti.

[Bugarska](#) je od 2008. vodila vlastiti nacionalni registar oznaka zemljopisnog podrijetla za poljoprivredne i prehrambene proizvode zanemarujući isključivi karakter registara za sustave kvalitete na razini cijelog EU-a.

Komisija je 2018. zatvorila postupke zbog povrede protiv Italije, Cipra i Ujedinjene Kraljevine jer su u svojem nacionalnom zakonodavstvu proveli tržišne standarde za [kazeine i kazeinate](#).

Provedba pravila o pomorstvu i ribarstvu



Pomaganje europskoj ribarskoj industriji i obalnim područjima da napreduju, istodobno štiteći morski okoliš, ključni su ciljevi pomorske politike EU-a.

Ciljevima održivosti zajedničke ribarstvene politike EU-a pridonosi se i očuvanju stokova i maksimalnom povećanju opskrbe ribom iz ribolova. Budući da se ti ciljevi trebaju ostvariti najkasnije do 2020., naglasak u Komisijinoj provedbenoj strategiji 2018. i dalje je bio na zaštiti i kontroli ribarstva te na poštovanju isključive nadležnosti EU-a u tom području.

Nacionalni sustavi za kontrolu i provedbu u području ribarstva moraju biti djelotvorni i uključivati odvraćajuće sankcije u slučaju kršenja pravila.

Komisija je pokrenula postupak zbog povrede protiv [Irske](#) kako bi osigurala da za teške povrede pravila EU-a o ribarstvu postoje djelotvorne sankcije.

„Akcijski planovi za kontrolu” poseban su instrument za osiguravanje usklađenosti koji Komisija donosi u bliskoj suradnji s predmetnim državama članicama radi promicanja ispravne provedbe pravila iz [Uredbe o kontroli](#) u ribarstvu. Komisija je 2018. donijela nove akcijske planove za niz država članica i pratila njihovu provedbu.

Dobro funkcionirajući sustav organizacija proizvođača u sektoru ribarstva od ključne je važnosti za okupljanje tih proizvođača kako bi se ostvarili ciljevi zajedničke ribarstvene politike i zajedničke organizacije tržišta.

Komisija je pokrenula postupak zbog povrede protiv [Ujedinjene Kraljevine](#) jer nije osigurala usklađenost s uvjetima za [priznavanje organizacija proizvođača u sektoru ribarstva](#).

Pomorsko prostorno planiranje pomaže u osiguravanju da se sve ljudske aktivnosti na moru odvijaju učinkovito, sigurno i održivo. Komisija je tijekom 2018. stalno pratila ispravnu provedbu [zajedničkog okvira EU-a za prostorno planiranje morskog područja](#) preko granica i u svim sektorima.

Provedba pravila o regionalnoj politici



Europski strukturni i investicijski fondovi podupiru ulaganja u ključnim područjima politike koja ostvaruju rast diljem EU-a.

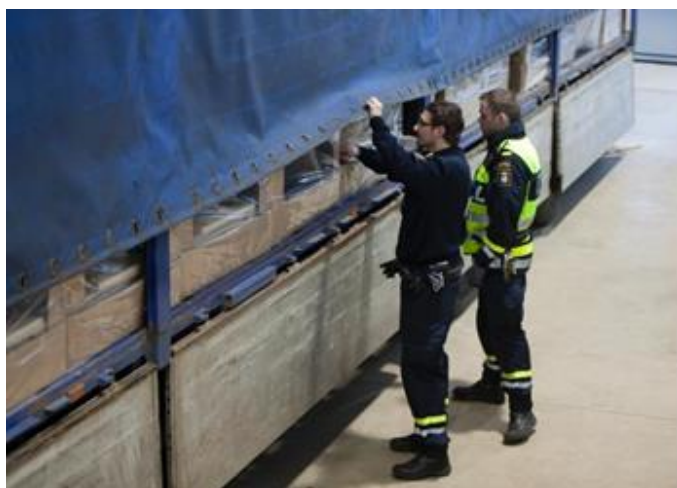
Potreban je prikladan okvir za ulaganja kako bi se zajamčilo da budu što učinkovitija. Komisija je svoja nastojanja 2018. posebno usmjerila na provjeravanje usklađenosti s posebnim [preduvjetima](#), osobito u područjima javne nabave, državne potpore, sveobuhvatnih planova za ulaganja u prometu te u sektorima vode i otpada.

Ako određeno ulaganje ne ispuní standarde utvrđene u zakonodavstvu EU-a, Komisija problem tih nepravilnosti prema potrebi rješava obustavom plaćanja ili primjenom financijskih ispravaka.

Komisijine aktivnosti u otkrivanju tih vrsta neispravnosti i poduzimanju korektivnih mjera protiv njih nastavile su se 2018. istim intenzitetom.

Komisija je 2018. u svojoj [studiji](#) ocijenila imaju li države članice djelotvorne posebne sustave za rješavanje pritužbi koje se odnose na europske strukturne i investicijske fondove. Utvrdila je da je u većini slučajeva države članice imaju standardizirane postupke rješavanja pritužbi koji se temelje na nacionalnim zakonima ili programskim dokumentima. Ti su postupci općenito djelotvorni u svim državama članicama EU-a. Osim toga, postupci rješavanja pritužbi razvijeniji su u programskom razdoblju 2014. – 2020. od onih u razdoblju 2007. – 2013.

Borba protiv prijevare u proračunu EU-a



Sredstva za borbu protiv kriminala koji utječe na proračun EU-a znatno su se poboljšala donošenjem [Direktive o zaštiti financijskih interesa EU-a](#). Komisija blisko surađuje s državama članicama kako bi osigurala ispravnu provedbu te direktive.

Komisija je pokrenula postupak zbog povrede protiv [Ujedinjene Kraljevine](#) zbog odbijanja da carine stavi na raspolaganje za proračun EU-a, što je njezina obveza prema pravu Unije. U izvješću Europskog ureda za borbu protiv prijevare iz 2017. zaključeno je da su uvoznici u Ujedinjenoj Kraljevini izbjegli plaćanje velikog iznosa carine tako što su pri uvozu koristili fiktivne i lažne fakture te netočne deklaracije carinske vrijednosti. Naknadnim inspekcijama Komisije otkriveno je dramatično povećanje razmjera prijevare iskazivanjem umanjene vrijednosti, koja se provodila preko središta u Ujedinjenoj Kraljevini od 2011. do 2017. Ujedinjena Kraljevina nije poduzela mjere za sprečavanje prijevare unatoč upozorenjima od 2007. da u uvozu tekstila i obuće iz Kine postoji rizik od prijevare i unatoč tome što je od nje zatraženo da poduzme primjerene mjere za kontrolu rizika. Komisija je izračunala da je povreda zakonodavstva EU-a koju je izvršila Ujedinjena Kraljevina prouzročila gubitke

za proračun EU-a u iznosu od 2,7 milijardi eura (umanjeno za troškove naplate) u razdoblju od studenoga 2011. do listopada 2017.

2. Povezano jedinstveno digitalno tržište

Cilj je strategije jedinstvenog digitalnog tržišta ukloniti internetske prepreke koje sprečavaju pristup građana EU-a robama i uslugama.

Poboljšanje povezivosti



Digitalnim komunikacijama velike brzine potiču se inovacije i poboljšavaju usluge za gospodarstvo i društvo. Razvoj povezivosti mrežom 5G prioritet je za Komisiju. Cilj je osigurati da radiofrekvencijski spektar za mreže 5G do 2020. bude dostupan u cijelom EU-u.

Komisija je pokrenula postupke zbog povrede protiv [Belgije](#), [Hrvatske](#) i [Nizozemske](#) zbog nepoštovanja prijelaznih rokova za oslobađanje spektra za mobilne komunikacije. To bi moglo dovesti do kašnjenja u razvoju mreža 5G.

Građevinski radovi, kao što je iskopavanje cesta radi polaganja kabela velikih brzina čine do 80 % troškova uvođenja širokopojsasnih mreža. [Direktivom o smanjenju troškova postavljanja širokopojsasnih mreža](#) nastoji se poticati međusektorska suradnja, npr. među pružateljima energetske usluga te usluga vodoopskrbe i prijevoza. Time se mogu stvoriti uvjeti za učinkovitije uvođenje nove infrastrukture kako bi se te mreže mogle uvoditi po nižim troškovima, čime se ostvaruju koristi za građane.

Komisija je 2018. poduzela mjere kako bi osigurala lakše uvođenje mreža velike brzine. Kao posljedica toga, gotovo su sve države članice dosad prenijele [Direktivu o smanjenju troškova postavljanja širokopojsasnih mreža u svoje nacionalno zakonodavstvo](#).

Jamstvo kibersigurnosti i povjerenja u internetske transakcije



Izgradnja povjerenja u internetsko okruženje ključna je za gospodarski i socijalni razvoj. Stupanjem na snagu Uredbe o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu ([Uredba eIDAS](#)), osigurana je zajednička platforma za sigurnu elektroničku interakciju između građana, poduzeća i javnih tijela. Uredbom eIDAS uspostavlja se opći pravni okvir za korištenje usluga povjerenja u EU-u. One uključuju elektroničke potpise, elektroničke pečate, elektroničke vremenske

žigove, usluge elektroničke preporučene dostave i usluge autentikacije mrežnih stranica.

Kibersigurnost je važan prioritet za Komisiju. [Direktivom o sigurnosti mrežnih i informacijskih sustava](#) nastoji se ostvariti ujednačeno visoka razina sigurnosti za mrežne i informacijske sustave u cijelom EU-u.

Komisija je u 2018. pokrenula postupke zbog povrede protiv [17 država članica](#), u okviru kojih je od njih zatražila da u svoje nacionalno pravo u potpunosti prenesu taj prvi zakonodavni akt na razini EU-a o kibersigurnosti.

Bolja pristupačnost za građane s invaliditetom

Osobe s invaliditetom, osobito osobe s oštećenjima vida ili sluha, mogu imati poteškoća u pristupu internetskim stranicama i mobilnim aplikacijama tijela javnog sektora.



Cilj je [Direktive o pristupačnosti interneta](#) poboljšati pristup tim informacijskim alatima za osobe s invaliditetom.

Komisija je pokrenula postupke zbog povrede protiv 19 država članica u okviru kojih je od njih zatražila da u svoje nacionalno pravo u potpunosti prenesu [Direktivu o pristupačnosti interneta](#).

Radi daljnjeg promicanja pristupačnosti Komisija je predložila [Direktivu o određenim dopuštenim upotrebama određenih djela i drugih predmeta zaštite koji su zaštićeni autorskim pravom i srodnim pravima u korist osoba koje su slijepe, koje imaju oštećenje vida ili imaju drugih poteškoća u korištenju tiskanim materijalima, kojom](#) se propisuje obvezna iznimka od autorskih i srodnih prava. Njezin je cilj osobama koje imaju poteškoća s čitanjem tiskanih materijala omogućiti pristup knjigama i drugim tiskanim materijalima u formatima koji su im dostupni.

Komisija je u 2018. pokrenula postupak zbog povrede protiv 17 država članica koje nisu na vrijeme prenijele tu [direktivu](#) u svoje nacionalno zakonodavstvo.

Pravila utvrđena u te dvije direktive odražavaju stalni rad Komisije na izgradnji socijalne i uključive Europske unije u kojoj svi Europljani mogu u potpunosti sudjelovati u digitalnom gospodarstvu i društvu.

3. Otporna energetska unija s naprednom klimatskom politikom

Europska **energetska unija** osigurava sigurnu, povoljnu i čistu energiju za kućanstva i poduzeća omogućivanjem slobodnog protoka energije preko nacionalnih granica unutar EU-a. Ona potiče i razvoj novih tehnologija i obnovljene infrastrukture radi smanjenja računa za kućanstva, otvaranja radnih mjesta i povećanja rasta. Smanjenjem emisija stakleničkih plinova, onečišćenja i ovisnosti o fosilnim gorivima energetska unija dovest će do održive potrošnje energije.

Predvodništvo u prijelazu na sigurni, osigurani i održivi energetske sektor s potrošačem u njegovu središtu



Energetski ciljevi EU-a do 2030.

- smanjenja emisija stakleničkih plinova za najmanje **40 %**
- najmanje **32 %** obnovljivih izvora u potrošnji energije
- energetska učinkovitost od najmanje **32,5 %**

Europska komisija predložila je u 2016. paket **Čista energija za sve Europljane**. Time su povećane ambicije EU-a u pogledu prijelaza na čistu energiju i osiguravanja konkurentnosti EU-a u razdoblju u kojem će globalna energetska tržišta prolaziti kroz promjene.

Europski parlament i Vijeće postigli su 2018. politički dogovor o svim prijedlozima Komisije u tom paketu.

Paket Čista energija za sve Europljane uključuje reviziju ključnih zakonodavnih akata EU-a u područjima kao što su **energetska učinkovitost zgrada**, **energetska učinkovitost**, **obnovljivi izvori energije** i **upravljanje energetskom unijom i klimatskom politikom**, od kojih su svi već na snazi. Kad je riječ o energetske učinkovitosti zgrada, cilj je ubrzati troškovno učinkovitu obnovu postojećih zgrada, pokrenuti ulaganja i podupirati pametne sustave gradnje. Tim se paketom nastoji i povećati udio obnovljivih izvora energije na najmanje 32 % do 2030. Ti će se ciljevi preispitati 2023. Države članice moraju utvrditi integrirane nacionalne energetske i klimatske planove za razdoblje od 2021. do 2030. u kojima utvrđuju način ostvarenja ciljeva do 2030.

Komisija je napredak država članica prema ostvarenju njihovih ciljeva energetske učinkovitosti i prema postizanju održivosti zgrada pratila, među ostalim, primjenom postupaka zbog povrede.

Komisija je nastavila postupak zbog povrede protiv **Nizozemske** i **Slovenije** zbog neusklađenosti s **Direktivom o energetske učinkovitosti zgrada**. Pokrenula je postupke zbog povrede protiv **15 država članica** i od njih zatražila da ispravno provedu **propise EU-a o energetske učinkovitosti**.

Postupci zbog povrede korišteni su i kako bi se javnost zaštitila od zračenja i kako bi se osigurala sigurnost u nuklearnom sektoru.

Komisija je pozvala **Belgiju**, **Španjolsku** i **Poljsku** da provedu **pravila EU-a o nuklearnoj sigurnosti**. Pokrenula je postupke zbog povrede protiv 22 države članice jer nisu ispravno provele **Direktivu o radioaktivnom otpadu**. Komisija je pokrenula i postupke zbog povrede protiv **devet država članica** jer nisu provele **Direktivu o osnovnim sigurnosnim standardima**.

Provedba Pariškog sporazuma o klimatskim promjenama



Pariškim sporazumom iz 2015. utvrđuje se globalni akcijski plan za ograničavanje klimatskih promjena.

Europska unija prvo je veliko gospodarstvo koje je svoja obećanja u okviru Pariškog sporazuma pretvorilo u obvezujuće zakonodavne akte.

Europski parlament i Vijeće donijeli su 2018. glavni zakonodavni akt za provedbu [okvira za klimatsku i energetske politiku do 2030.](#) Njime se utvrđuje cilj smanjenja stakleničkih plinova za najmanje 40 % (u odnosu na razine iz 1990.) do

2030. Komisija već planira još dalje u budućnost pa je 2018. predstavila svoju viziju za prosperitetno, moderno, konkurentno i klimatski neutralno gospodarstvo do [2050.](#)

Za ostvarivanje tih ciljeva, kao i [ciljeva do 2020.](#), potrebno je zakonodavstvo koje je u potpunosti provedeno i izvršeno. Mjere provedbe i praćenja uključivale su 2018. postupke zbog povrede i neformalne dijaloge s državama članicama.

Neformalni dijalozi s državama članicama bili su usmjereni na [Direktivu o hvatanju i geološkom skladištenju ugljika](#), [Uredbu o fluoriranim stakleničkim plinovima](#) i [Uredbu o praćenju emisija iz pomorskog prometa, izvješćivanju o njima i njihovoj verifikaciji.](#)

Tijekom 2018. Komisija je nastavila provoditi tekuće postupke zbog povrede protiv određenih država članica koje nisu provele [Direktivu o kvaliteti goriva](#). Većina je predmeta zaključena i samo je pet predmeta ostalo otvoreno na kraju te godine.

EU je 2018. ostvario važan napredak prema uvođenju strogih pravila o dekarbonizaciji i modernizaciji sektora prometa. Komisija je u svibnju prvi put predstavila [zakonodavni prijedlog o utvrđivanju emisijskih normi CO₂ za nova teška vozila](#). Nadalje, Europski parlament i Vijeće donijeli su zakonodavni akt o [praćenju emisija CO₂ teških vozila i izvješćivanju o njima](#) te su postigli [politički dogovor](#) o standardima za emisije ugljikova dioksida (CO₂) za automobile i kombije za razdoblje nakon 2020. Potpuna i djelotvorna provedba tih mjera bit će od ključne važnosti za rješavanje problema emisija CO₂ iz cestovnog prometa, koje još uvijek čine približno jednu petinu ukupnih emisija CO₂ EU-a.

4. Povezanije i pravednije unutarnje tržište s jačom industrijskom bazom

Jedinstveno tržište EU-a ostaje najdragocijenije sredstvo Europe za pojedince i poduzeća. Njime se pružaju brojne prilike poduzećima, a potrošačima niže cijene i veći izbor. Ljudima se omogućuje da putuju, žive, rade i studiraju gdje god žele. Međutim, uživanje u tim prednostima nije moguće ako se ne primjenjuju ili ne provode pravila jedinstvenog tržišta ili ako njihovu učinkovitost umanjuju druge prepreke.

Osiguravanje nenarušenog tržišnog natjecanja

Unutarnje tržište jače je kad tržišno natjecanje nije narušeno.



Komisija je 2018. potvrdila da su sve države članice dovršile provedbu [Direktive o naknadi štete za kršenje prava tržišnog natjecanja](#) te je zaključila preostalih 18 [postupaka zbog povrede](#).

Komisija je prihvatila i konačne korektivne mjere koje je Grčka predložila u predmetu o dodjeljivanju isključivih prava na iskorištavanje lignita glavnom pozicioniranom proizvođaču električne energije na grčkom tržištu električne energije, čime su prekršena pravila EU-a o tržišnom natjecanju.

Dosljedno pokretanje postupaka protiv povrede radi osiguranja usklađenosti s odlukama o državnim potporama važno je za vjerodostojnost Komisijina režima kontrole državnih potpora.

Komisija je ponovo pokrenula postupak pred Sudom protiv [Italije](#) jer talijanska tijela nisu poštovala prethodnu odluku Suda. U toj odluci Sud je potvrdio da je Italija odobrila nezakonitu državnu potporu hotelskoj industriji na Sardiniji. Komisija je od Italije zatražila da izvrši povrat nezakonite potpore u iznosu od gotovo 15 milijuna EUR. Gotovo 13 milijuna EUR još nije vraćeno.

Sud je izrekao financijske sankcije u predmetu protiv [Grčke](#) jer nije provela odluku Komisije iz 2008. prema kojoj je morala vratiti nezakonitu državnu potporu dodijeljenu društvu Hellenic Shipyards.

Osiguravanje slobodnog kretanja radnika



Građani EU-a mogu ostvariti koristi od mogućnosti rada u drugim državama članicama samo ako su prava radnika izvan njihove matične države članice ispravno zaštićena.

Sustavi dopunskih mirovina povezani s radnim odnosom mogu destimulirati mobilnost radnika. [Pravilima EU-a](#) o poboljšanju stjecanja i očuvanja prava na dopunsku mirovinu nastoji se otkloniti te prepreke.

Komisija je 2018. poduzela pravne radnje protiv deset država članica jer u svoje nacionalno zakonodavstvo nisu na vrijeme prenijele [pravila EU-a o poboljšanju mobilnosti radnika među državama članicama](#). Do kraja 2018. Komisija je zatvorila postupke protiv šest država članica (Češka, Grčka, Španjolska, Luksemburg, Nizozemska i Austrija) jer su uskladile svoje zakonodavstvo s pravilima EU-a.

EU ima jasna pravila o slobodnom kretanju radnika, upućivanju radnika i koordinaciji socijalne sigurnosti. Ako države članice ne poštuju ta pravila, ugrožavaju se povjerenje i pravednost na unutarnjem tržištu. Konkretno, izražene su zabrinutosti o tome da bi mobilni radnici mogli biti izloženi iskorištavanju ili bi im mogla biti uskraćena njihova prava.

Komisija je 2018. predložila osnivanje [Europskog nadzornog tijela za rad](#) kako bi osigurala da se pravila EU-a o mobilnosti radnika izvršavaju na pravedan, jednostavan i djelotvoran način. Europski parlament i Vijeće u međuvremenu su postigli [privremeni dogovor](#) o tom prijedlogu.

Osiguravanje slobodnog kretanja robe



U automobilskom sektoru Komisija je zaključila da nekoliko država članica nije odredilo ni primjenjivalo sankcije za odvratanje proizvođača automobila od kršenja zakonodavstva o emisijama ispušnih plinova. To je uslijedilo nakon otkrića u 2015. da je grupa Volkswagen koristila softver za izbjegavanje normi o emisijama za određene onečišćivače zraka.

Komisija je 2018. poduzela daljnje korake u postupcima zbog povrede protiv [Njemačke](#), [Italije](#), [Luksemburga](#) i [Ujedinjene Kraljevine](#) jer nisu ispunili svoje obveze na temelju zakonodavstva EU-a o homologaciji vozila.

Komisija osigurava i da države članice ne uvode kvantitativna ograničenja na trgovinu unutar EU-a. Komisija je 2018. poduzela mjere u pogledu registriranja automobila i lijekova.

U Francuskoj je povremeno bilo teško registrirati rabljena vozila koja su prethodno bila registrirana u drugim državama članicama. Nakon pravnih radnji koje je poduzela Komisija Francuska je 2018. izmijenila svoje zakonodavstvo kako bi omogućila registraciju uvezenih rabljenih vozila preko interneta.

Komisija je poduzela mjere protiv [Latvije](#) jer nije prihvaćala registraciju vozila s upravljačem na desnoj strani.

„Paralelna trgovina” omogućuje trgovcima na veliko da kupuju lijekove u jednoj državi članici (obično u onoj u kojoj su cijene lijekova i niže) te ih prodaju u drugim državama članicama (u kojima su cijene više). „Paralelna trgovina” lijekovima zakonita je gospodarska djelatnost unutar unutarnjeg tržišta. Paralelni uvoz može biti od koristi pacijentima i javnim zdravstvenim sustavima ako dovodi do nižih cijena i manjih troškova naknade. Istodobno, u određenim državama članicama postoje zabrinutosti da bi paralelni izvoz mogao dovesti do nestašica lijekova za pacijente, čime se ugrožava njihovo zdravlje pa čak i životi. Državama članicama stoga je dopušteno ograničiti paralelnu trgovinu lijekovima ako ona predstavlja rizik za zaštitu ljudskog zdravlja i života ili zaštitu industrijskog ili trgovačkog vlasništva.

Europska komisija zatvorila je u 2018. postupke zbog povrede i postupke rješavanja pritužbi protiv [Poljske](#), [Rumunjske](#) i [Slovačke](#) u pogledu paralelne trgovine lijekovima za ljudsku upotrebu. Komisija je odlučila da treba potražiti druge načine za otklanjanje zabrinutosti država članica u tom području. Smatrala je da bi trebalo hitno održati strukturirani dijalog u tu svrhu. I dalje predano podupire države članice u nastojanjima da osiguraju pravodoban pristup kvalitetnoj, cjenovno pristupačnoj, preventivnoj i kurativnoj zdravstvenoj skrbi. U tu svrhu je odlučila prikupiti više informacija kako bi s državama članicama u okviru Radne skupine za farmaceutske proizvode raspravila o ograničenjima izvoza.

Osiguravanje slobode poslovnog nastana



Kad je riječ o slobodi poslovnog nastana i pružanja usluga, Komisija je 2018. poduzela mjere protiv svih država članica (osim Litve) jer nisu uskladile svoja zakonodavstva s [Direktivom o stručnim kvalifikacijama](#). Više nacionalnih pravila nije u skladu s tom direktivom. To se odnosi na uvođenje europske strukovne iskaznice, mehanizme upozoravanja, mogućnost djelomičnog pristupa profesionalnoj djelatnosti, proporcionalnost zahtjeva o jeziku, uspostavljanje centara za pomoć te obveze izvješćivanja i obavješćivanja.

Poboljšano informiranje i pomoć za građane i poduzeća



Komisija se u 2018., na 25. obljetnicu jedinstvenog tržišta, usredotočila na provedbu pravila jedinstvenog tržišta. Pojačala je svoje aktivnosti u pogledu informiranja građana i poduzeća o njihovim pravima i obvezama preko portala Vaša Europa, koji je temelj budućeg jedinstvenog digitalnog pristupnika. Osobe i poduzeća mogu uživati mnoge koristi od jedinstvenog tržišta samo ako se pravila koja su zajednički dogovorena primjenjuju u praksi. U skladu s tim političkim prioritetom, a kao daljnje postupanje u skladu s [akcijskim planom za mrežu SOLVIT](#), države članice koristile su dokaze dobivene u okviru mreže SOLVIT i usluge Vaš europski savjetnik za rješavanje problema ponavljajućih kršenja prava Unije. Baza podataka usluge Vaš europski savjetnik sadržava više od 265 000 slučajeva iz stvarnog života, koji pružaju izvrstan pregled različitih načina na koji

građani i poduzeća mogu ostvariti koristi od jedinstvenog tržišta.

[Međusobno povezivanje poslovnih registara](#), koji olakšavaju pronalaženje informacija o poduzećima u EU-u preko jedinstvenog [europskog portala e-pravosuđe](#), imalo je široku primjenu u 2018. Zabilježeno je više od 372 000 pretraživanja informacija poduzeća i više od 241 000 zahtjeva za pojediniosti o poduzećima.

Provedba unije tržišta kapitala, pravila o financijskim uslugama i slobodnog kretanja kapitala



Direktive koje su donesene nakon financijske krize trebaju se ispravno provesti kako bi se povećale otpornost i stabilnost financijskog sektora i poboljšala zaštita ulagača. Provedba nekih od tih direktiva važna je i za ostvarivanje unije tržišta kapitala. Unijom tržišta kapitala nastoji se poboljšati pristup financiranju, osobito za inovativna poduzeća, novoosnovana poduzeća ili mala i srednja poduzeća. Njome tržišta kapitala postaju privlačnija maloprodajnim i institucionalnim ulagačima te se olakšavaju prekogranična ulaganja.

Komisija je 2018. pokrenula postupke zbog povrede jer određene države članice nisu na vrijeme prenijele [Direktivu o distribuciji osiguranja](#) i [Direktivu o platnim uslugama](#) u svoje nacionalno zakonodavstvo.

Komisija je nastavila postupke zbog povrede i protiv Španjolske i Slovenije jer nisu na vrijeme provele direktive o računovodstvu i reviziji i Direktivu o računima za plaćanje.

Direktivom o tržištima financijskih instrumenata nastoji se poboljšati zaštita ulagača, ojačati jedinstveno tržište i stvoriti transparentne, dobro nadzirane, konkurentne i stabilne uvjete trgovanja na tržištima u cijelom Europskom gospodarskom prostoru.

Komisija je provela postupak zbog povrede protiv [Slovenije](#) jer u svoje zakonodavstvo nije na vrijeme prenijela Direktivu o tržištima financijskih instrumenata.

Pravilima EU-a osigurava se da ulagači donose informirane odluke i budu sigurni da su primjereno zaštićeni i da imaju prava na naknadu štete ako nešto pođe po krivu.

Komisija je pokrenula postupak zbog povrede protiv Cipra zbog odgađanja plaćanja naknade štete na neodređeni rok, čime je prekršio Direktivu o sustavima naknada štete za investitore.

Kad je riječ o slobodnom kretanju kapitala, Komisija je u prošlosti pokrenula postupke zbog povreda protiv pet država članica u pogledu sustava koji se nalazi u bilateralnim ugovorima o ulaganju unutar EU-a koji omogućuje ulagačima iz EU-a da podnesu tužbe protiv država članica pred arbitražnim sudovima.

Sud je 2018. u presudi u [predmetu Achmea](#) presudio da taj arbitražni sustav nije spojiv s pravom Unije. Komisija pomno prati daljnje postupanje država članica na temelju presude Suda.

Provedba pravila u području oporezivanja i carina



Komisijina provedbena strategija u području carina bila je usmjerena na osiguravanje toga da države članice ispravno i ujednačeno primjenjuju [Carinski zakonik Unije](#) te na otkrivanje pristojbi s jednakovrijednim učinkom kao i carine, čak i unutar EU-a.

Nakon što je Komisija pokrenula istragu, belgijska su tijela izmijenila svoja pravila radi uklanjanja ograničenja izravnog zastupanja carina koje je bilo protivno [Carinskom zakoniku Unije](#).

Komisija je provela istragu radi provjeravanja poštanskih pristojbi u državama članicama. Takve pristojbe mogu biti suprotne carinskom pravu EU-a, točnije pravila o zastupanju carina i zabrana uvođenja pristojbi za carinske formalnosti.

Kad je riječ o izravnom oporezivanju, prioritet Komisije u njezinim provedbenim aktivnostima bilo je procesuiranje povreda kojima se narušava tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu ili koje su suprotne načelu pravednog oporezivanja.

Nakon otkrića u aferi [Paradise Papers](#) o rasprostranjenoj utaji poreza u sektorima jahti i zrakoplova, Komisija je poduzela pravne radnje protiv [Grčke](#), [Italije](#), [Cipra](#), [Malte](#) i [Ujedinjene Kraljevine](#). Te su države članice uvele porezne mjere koje su bile povoljne za industriju jahti za razonodu i zrakoplova, a koje su bile suprotne pravu Unije.

Direktivom o PDV-u predviđen je poseban sustav PDV-a za poljoprivrednike za koje je vjerojatno da će imati administrativnih poteškoća u primjeni redovnih pravila o PDV-u. Komisija je poduzela mjere protiv [Njemačke](#), koja je taj posebni sustav primjenjivala na sve poljoprivrednike, uključujući vlasnike velikih poljoprivrednih gospodarstava koji se ne susreću s takvim poteškoćama.

Jedna je od prednosti unutarnjeg tržišta sloboda pojedinaca i poduzeća u kretanju, djelovanju i ulaganju preko nacionalnih granica. Budući da izravno oporezivanje nije usklađeno u cijelom EU-u, ta sloboda može značiti da neki porezni obveznici uspijevaju izbjeći porez u zemlji boravišta. Porezna tijela u EU-u stoga su se složila da bliže surađuju u osiguravanju plaćanja poreza i borbi protiv poreznih prijevара i utaja poreza. Ta je suradnja utvrđena u [Direktivi o administrativnoj suradnji](#). U sve globaliziranijem okruženju tom se direktivom državama članicama omogućuje da osiguraju da svi porezni obveznici plate svoj dio poreza. Ona je temeljno sredstvo transparentnosti za suzbijanje praksi utaje poreza koje su otkrivene slučajem LuxLeaks i dokumentima Panama i Paradise Papers.

Komisijine provedbene aktivnosti bile su 2018. usmjerene na osiguravanje toga da države članice provedu važne izmjene Direktive o administrativnoj suradnji u pogledu [pristupa informacijama o sprečavanju pranja novca](#), [automatske razmjene informacija o financijskim računima](#) i [administrativne suradnje u području oporezivanja](#).

Europska komisija nastavila je provoditi postupke zbog povrede protiv [Irske](#), [Grčke](#), [Cipra](#), [Luksemburga](#) i [Rumunjske](#) jer nisu na vrijeme proveli mjere o [pristupu informacijama o sprečavanju pranja novca](#). Komisija je poduzela mjere i protiv [Češke](#) jer nije ispravno provela pravila EU-a o [automatskoj razmjeni informacija o financijskim računima](#).

Komisija je 2018. zatvorila postupke zbog povrede protiv Belgije (zbog više godišnje porezne stope za inozemne profesionalne investicijske fondove) i [Portugala](#) (zbog izlaznog oporezivanja fizičkih osoba)

nakon što su uskladili svoja porezna pravila sa zahtjevima iz zakonodavstva EU-a.

Osiguravanje visoke razine zaštite potrošača



Komisija je u travnju 2018. predložila paket [Nove pogodnosti za potrošače](#) kako bi osigurala da svi europski potrošači imaju sve prednosti koje proizlaze iz njihovih prava na temelju prava Unije. U okviru predloženog paketa novih pogodnosti, kvalificirani subjekti, kao što su organizacije potrošača, moći će tražiti nadoknadu štete, zamjenu ili popravak u ime skupine potrošača kojima je nanesena šteta nezakonitom poslovnom praksom.

Primjerice, u scenariju poput afere Dieseltgate žrtve [nepoštenih poslovnih praksi](#), kao što je zavaravajuće oglašavanje od strane proizvođača automobila koje nije u skladu sa zakonodavstvom o homologaciji ili zaštiti okoliša, moći će na temelju predloženih novih pogodnosti ostvariti kolektivno popravljivanje štete udruženom tužbom. Pravom EU-a još nije predviđena mogućnost kolektivne pravne zaštite.

Novim pogodnostima za potrošače ojačat će se zaštita potrošača na internetu, pristupit će se rješavanju problema dvojne kvalitete potrošačkih proizvoda i poboljšati uvjeti za poduzeća.

Komisija je 2018. pratila i način na koji su države članice provodile [Direktivu o povezanim putnim aranžmanima](#) u svoja nacionalna zakonodavstva.

Komisija je pokrenula postupke zbog povrede protiv 14 država članica koje se nisu pridržavale svojih obveza na temelju te direktive.

Komisija je tijekom 2018. poduzela i mjere za poboljšanje primjene zakonodavstva EU-a u području alternativnog i internetskog rješavanja potrošačkih sporova. To je uključivalo poboljšanja europske platforme za [internetsko rješavanje sporova](#). Komisija je prvi put u povijesti organizirala okupljanje europske zajednice za [alternativno rješavanje sporova](#), s više od 350 sudionika. Održala je i radionice s nacionalnim tijelima za zaštitu potrošača radi pripreme za novu [Uredbu o suradnji u zaštiti potrošača](#), koja će se postati primjenjiva 2020.

Osiguravanje visoke razine zaštite javnog zdravlja



Komisija je 2018. nastavila pratiti kako države članice provode odredbe [Direktive o duhanskim proizvodima](#) u svojim zakonodavstvima. Cilj je te direktive smanjiti upotrebu duhana, osobito odvrćanjem mladih ljudi od pušenja i osiguravanjem da javnost bude u potpunosti informirana o štetnim učincima duhana.

Smanjenje potrošnje duhana od samo 2 % odražava se u godišnjim uštedama u zdravstvenoj skrbi od otprilike 506 milijuna EUR u cijelom EU-u.

Komisija je 2018. zatvorila postupke zbog povrede protiv Bugarske, Francuske, Latvije, Mađarske i Finske jer su na vrijeme poduzele mjere za prenošenje Direktive o duhanskim proizvodima u svoje nacionalno zakonodavstvo.

Pravo pacijenata na pristup sigurnoj i visokokvalitetnoj zdravstvenoj skrbi u drugim zemljama EU-a i dalje je bio prioritet Komisije u 2018. Komisija je pomno pratila provedbu [Direktive o prekograničnoj zdravstvenoj skrbi](#).

[Europska građanska inicijativa iz 2017.](#) kojom se traži zabrana glifosata pokazala je da postoji velik javni interes za sigurnu i održivu upotrebu pesticida. Komisija smatra da je to važno pitanje javnog zdravlja i zaštite okoliša. U 2018. je poduzela niz revizija u državama članicama radi provjere njihove upotrebe pesticida. Komisija će u drugom dijelu 2019. podnijeti izvješće Europskom parlamentu i Vijeću o napretku u provedbi [Direktive o održivoj upotrebi pesticida](#).

Provedba pravila u području mobilnosti i prometa



Komisija je 2018. usmjerila svoje provedbene aktivnosti na tri područja: sigurnost prometa, digitalizaciju putem razvoja inteligentnih prometnih sustava i dovršetak jedinstvenog tržišta u području prometa.

Sigurnost je i dalje od primarne važnosti za svaki prometni sustav. Stvaranje okruženja za siguran promet od ključnog je interesa za javnost. Jedna je od uloga Komisije odgovarati na takva očekivanja osiguravanjem da se zadovoljavajući sigurnosni standardi provedu u

cijelom EU-u za sve vrste prometa. Ti sigurnosni standardi pomažu da se znatno smanji broj prometnih nesreća.

Kad je riječ o **željezničkom prometu**, pravilima EU-a propisuje se da države članice uspostave neovisno tijelo nadležno za sigurnost i neovisno tijelo za istraživanje nesreća i poremećaja. Osim toga, države članice obvezne su definirati zajednička načela sigurnosti željeznica.

Komisija je od [Njemačke](#) i [Bugarske](#) zatražila da u potpunosti provedu zakonodavstvo EU-a o sigurnosti željeznica. Njemačka nije osigurala to da njezine regionalne prometne mreže podliježu sigurnosnim zahtjevima koji su utvrđeni pravilima EU-a. Bugarsko zakonodavstvo još ne jamči da istrage teških željezničkih nesreća i poremećaja provodi neovisno istražno tijelo.

U **pomorskom sektoru** pravilima EU-a želi se osigurati usklađenost standarda osposobljavanja pomoraca u cijelom EU-u te usklađenost sa standardima koji su već dogovoreni na međunarodnoj razini.

Komisija je pozvala [Španjolsku](#), [Maltu](#) i [Latviju](#) da se usklade s [pravilima EU-a o minimalnoj razini osposobljavanja pomoraca](#). Latvija nije primjenjivala relevantne međunarodne standarde na obalnu plovību, dok je Španjolska pokazivala niz nedostataka u pogledu izdavanja svjedodžbi za pomorce i izrade pomorskih programa. U slučaju Malte, sustav za upravljanje kvalitetom koji je provela jedna od njezinih odobrenih institucija za pomorsko osposobljavanje i obrazovanje nije obuhvaćao sve njezine tečajeve osposobljavanja u pomorstvu.

U **sektoru zračnog prometa** Komisija je osigurala da države članice ispravno provode pravila EU-a o standardima u zrakoplovstvu.

Komisija je pozvala [Mađarsku](#) da pojača praćenje načina obavljanja zračnih operacija. Poduzela je i mjere protiv [Irske](#) jer se nije pridržavala nekih od europskih zahtjeva o izvješćivanju, osobito o izvješćivanju koje provode zaposlenici u zrakoplovstvu, o nezgodama u civilnom zrakoplovstvu, te o analizi tih nezgoda i daljnjem postupanju.

U Komisijinoj inspekciji grčkog tijela nadležnog za civilno zrakoplovstvo otkrilo se da se subjekte koji su odgovorni za provedbu sigurnosnih standarda u zrakoplovstvu u Grčkoj nije redovito pratilo. Komisija je od [Grčke](#) zatražila da provede odgovarajuće praćenje.

U nadolazećim godinama očekuje se da će se u digitalizaciji prometa dogoditi veliki napredak i da će promet time postati sigurniji, učinkovitiji i održiviji. Postupno se razvijaju inteligentni prometni sustavi. Međutim, potencijal takvih sustava može se ostvariti jedino ako se budu učinkovito upotrebljavali te ako sve informacije o putovanjima i upravljanje putovanjima bude koordiniralo na razini EU-a.

Komisija je pokrenula postupke zbog povrede protiv devet država članica koje korisnicima nisu besplatno pružale osnovne opće prometne informacije o cestovnoj sigurnosti. Provela je postupke zbog povrede i protiv sedam država članica koje nisu ispunile svoje obveze o pružanju usluga prometnih informacija u cijelom EU-u u realnom vremenu. Naposljetku, pozvala je šest država članica da provedu pravila o [inteligentnim prometnim sustavima](#).

Komisija je provjerila i mogu li države članice djelotvorno razmjenjivati informacije o karticama tahografa putem europskog sustava TACHOnet. Tahograf je uređaj koji bilježi vremena vožnje, stanke i razdoblja odmora te razdoblja drugih poslova koje obavlja vozač.

Komisija je od deset država članica zatražila da poštuju pravila EU-a o međupovezanosti nacionalnih elektroničkih evidencija kartica tahografa.

Potpuno funkcionalno unutarnje tržište u području prometa može se ostvariti samo ako ne postoje nikakve neopravdane prepreke pružanju usluga prijevoza. U cestovnom je sektoru tržište cestovnih prijevoznika tereta od ključne važnosti za prijevoz robe u EU-u te je to važan sektor za mala i srednja poduzeća.

Sud je potvrdio da je Španjolska diskriminirala male cestovne prijevoznike tereta time što ih je isključila s tržišta cestovnog prijevoza. Španjolska je od njih zahtijevala da imaju vozni park od najmanje tri vozila kako bi mogli dobiti dozvolu za obavljanje prijevoza. Osim toga, Komisija je poduzela mjere protiv Danske, čijim se pravilima o parkiranju kamiona vrijeme parkiranja ograničava na 25 sati. Ta pravila otežavaju vozačima kamiona poštovanje pravila o odmoru. Budući da ta pravila uglavnom utječu na inozemne cestovne prijevoznike tereta, čine neopravdanu neizravnu diskriminaciju na temelju države podrijetla.

Veća integracija prometnog sektora od ključne je važnosti za dovršetak unutarnjeg tržišta. Željeznice su ključan dio prometnog sektora EU-a i napretka prema održivoj mobilnosti. Komisija je 2018. pokrenula opću ocjenu usklađenosti nacionalnih propisa s pravnim instrumentima EU-a o uspostavljanju jedinstvenog europskog željezničkog prostora.

5. Povezanija i pravednija ekonomska i monetarna unija

Povezanija i pravednija ekonomska i monetarna unija temeljni je dio odgovora Komisije na gospodarsku i financijsku krizu. Cilj je te politike ojačati gospodarstvo EU-a na način kojim se stvara više radnih mjesta i poboljšava životni standard ljudi.

Provedba pravila ekonomske i monetarne unije



Ekonomska i monetarna unija u središtu je procesa integracije EU-a. Ostvarenje ekonomske i monetarne unije nije cilj samo po sebi, već sredstvo za omogućivanje stabilnosti i snažnijeg, održivog i uključivog rasta u cijelom europskom području te u cijelom EU-u.

Komisija je 2018. nastavila posvećivati posebnu pozornost provedbi [Direktive o zahtjevima za proračunske okvire država članica](#).

Povrh toga, euro može biti snažna i pouzdana valuta u očima javnosti i poduzeća samo ako se na odgovarajući način zaštiti od krivotvorenja.

Komisija je 2018. nastavila sa svojim pravnim mjerama protiv Belgije, Bugarske, Hrvatske, Irske, Grčke, Luksemburga, Malte, Slovačke i Slovenije jer nisu proveli [pravila EU-a o kaznenopravnoj zaštiti eura i drugih valuta od krivotvorenja](#).

Izvršenje pravila o bankovnoj uniji



U okviru bankovne unije Komisija je nastavila provjeravati kako su države članice provele [Direktivu o kapitalnim zahtjevima IV](#), [Direktivu o sustavima osiguranja depozita](#) i [Direktivu o oporavku i sanaciji banaka](#). Cilj je tih instrumenata EU-a osigurati snažnije i bolje nadzirane banke te jednostavnije rješavanje problema bez upotrebe novca poreznih obveznika.

U srpnju 2018. Komisija je odlučila uputiti [Španjolsku](#) Sudu Europske unije jer nije donijela nacionalne mjere koje su potrebne za potpuno prenošenje [Direktive o kapitalnim zahtjevima](#). Budući da su španjolska tijela poduzela mjere za potpuno prenošenje te direktive, Komisija je odlučila obustaviti upućivanje do donošenja propisa o izmjeni.

Komisija je nastavila provjeravati i poštuju li države članice neovisnost i autonomno poslovanje središnjih banaka.

Komisija je 2018. nastavila sa svojim pravnim mjerama protiv [Slovenije](#) jer nije poštovala nepovredivost arhivâ Europske središnje banke.

6. Područje pravosuđa i temeljnih prava utemeljeno na uzajamnom povjerenju

U području pravosuđa, Komisija osigurava potpuno poštovanje vladavine prava i Povelje o temeljnim pravima. Isto tako osigurava poštovanje posebnih prava, kao što su pravo slobode kretanja, zaštite podataka, jednakosti spolova, nediskriminacije, prava žrtava i pravo na pošteno suđenje u kaznenim postupcima. Te su teme među najvažnijima u programu Komisije jer izravno utječu na živote ljudi.

Na temelju aktivnosti [europskog semestra](#), Komisija je nastavila poticati države članice da poboljšaju učinkovitost svojih provedbenih kapaciteta. To se posebno odnosi na neovisnost, kvalitetu i učinkovitost njihovih nacionalnih pravosudnih sustava. U tu je svrhu Komisija predložila pojedinačne preporuke za pet država članica, koje je nakon toga donijelo Vijeće. Komisija putem [Pregleda stanja u području pravosuđa](#) prati neovisnost, kvalitetu i djelotvornost nacionalnih pravosudnih sustava. Komisija je u svibnju 2018. predložila i [Uredbu o zaštiti proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava](#) u državama članicama. Poštovanje vladavine prava osnovni je uvjet za dobro financijsko upravljanje.

Potpora vladavini prava i temeljnim pravima



Komisija je 2018. nastavila ulagati napore u promicanje i poštovanje vladavine prava u cijelom EU-u.

Komisija je posebno nastavila svoj dijalog s poljskim tijelima u okviru vladavine prava. Vijeće za opće poslove održalo je tri saslušanja s Poljskom u tom okviru.

Komisija je uputila [Poljsku](#) Sudu zbog povrede načela neovisnosti sudstva koja je nastala zbog poljskog Zakona o Vrhovnom sudu. Komisija je od Suda zatražila da odredi privremenu pravnu zaštitu do donošenja presude u tom predmetu. Sud je odobrio privremenu pravnu zaštitu.

Europski parlament pokrenuo je 12. rujna 2018. postupak zbog povrede načela „vladavine prava” protiv Mađarske na temelju članka 7. stavka 1. Ugovora o Europskoj uniji (UEU). Komisija dijeli zabrinutosti koje su izražene u izvješću Parlamenta, osobito u pogledu temeljnih prava, korupcije, postupanja prema Romima i neovisnosti sudstva. Na temelju postupka iz članka 7. stavka 1. UEU-a, a na zahtjev Vijeća, Komisija je dostavila činjenične informacije o relevantnom tekućem postupku zbog povrede protiv Mađarske.

Komisija je pokrenula dodatni postupak zbog povrede protiv [Mađarske](#) zbog njezina zakonodavstva kojim se kriminaliziraju aktivnosti potpore zahtjevima za azil i boravak te dodatno ograničava pravo na traženje azila.

Bolja zaštita podataka



Komisija je 2018. nastavila sa svojim radom na podržavanju država članica i dionika u primjeni novih pravila iz [Opće uredbe o zaštiti podataka](#), koja su primjenjiva od 25. svibnja 2018. Taj jedinstveni skup pravila o zaštiti podataka izravno je primjenjiv u cijelom EU-u i njime se jamči slobodan protok podataka, jačaju se povjerenje i sigurnost građana te se uspostavljaju ujednačena pravila za poduzeća. Komisija je organizirala sastanke s nacionalnim tijelima,

predstavnicima industrije, praktičarima i Europskim odborom za zaštitu podataka. Prilagodila je i Informacijski sustav unutarnjeg tržišta (IMI), koji tijela nadležna za zaštitu podataka mogu koristiti kako bi si međusobno pomagala i koordinirala odlučivanje u prekograničnim predmetima.

Države članice trebale su do svibnja 2018. provesti [Direktivu o obradi i slobodnom kretanju osobnih podataka](#) za potrebe sprečavanja, istrage, otkrivanja ili progona kaznenih djela ili izvršavanja kaznenih sankcija. Žrtve, svjedoci i osumnjičenici za kaznena djela propisno su zaštićeni u okviru kaznene istrage ili aktivnosti provedbe zakonodavstva. Nove će odredbe istodobno olakšati prekograničnu suradnju policije ili državnih odvjetnika u suzbijanju kriminala i terorizma.

Komisija je u srpnju 2018. pokrenula pravne radnje protiv 19 država članica jer nisu na vrijeme prenijele tu [direktivu](#) u svoje nacionalno zakonodavstvo.

Suzbijanje diskriminacije



Komisija je u lipnju 2018. donijela [Preporuku o standardima za tijela za jednakost](#). Njome se države članice potiču da pojačaju neovisnost i učinkovitost tijela za jednakost. Time bi se tim tijelima trebalo pomoći u obavljanju svojih ključnih zadaća nuđenja neovisne pomoći žrtvama diskriminacije, promicanja jednakosti, provođenja neovisnih istraživanja te objavljivanja neovisnih izvješća i preporuka.

Komisija je pomno pratila primjenu [Direktive o rasnoj jednakosti](#), ključnog pravnog instrumenta EU-a za suzbijanje diskriminacije na temelju rasnog ili etničkog podrijetla. Komisija je svoje aktivnosti usmjerila na pristup pripadnika romske zajednice obrazovanju i stanovanju. U tu je svrhu organizirala posjete radi utvrđivanja činjenica u državama članicama i sastanke s dionicima i s odgovarajućim skupinama stručnjaka na visokoj razini (uključujući podskupinu čiji je rad usmjeren na podatke o jednakosti).

Provedba pravila u području sigurnosti

Rad na provedbi 2018. nastavio se u okviru [Europskog programa sigurnosti](#) i razvoja sigurnosne unije. Provedba pravila EU-a u ovom području ključna je za osiguravanje visoke razine sigurnosti u cijelom EU-u. Redovita izvješća o napretku o sigurnosnoj uniji odnose se na stalne napore u osiguravanju potpune i pravilne provedbe pravila.



Direktive o [Europskom istražnom nalogu](#) u kaznenim stvarima i [četvrta Direktiva o sprečavanju pranja novca](#) ključna su sredstva za učinkovitu suradnju u suzbijanju prekograničnog kriminala i terorizma. Tim se direktivama pridonosi ciljevima programa sigurnosti.

Komisija je 2018. vodila postupke zbog povrede protiv [država članica](#) koje u svoje nacionalno zakonodavstvo nisu prenijele [četvrtu Direktivu o sprečavanju pranja novca](#). Zbog tog je razloga pred Sudom pokrenula postupak protiv [Irske i Rumunjske](#).

[Europski istražni nalog](#) pojednostavnjuje rad pravosudnih tijela pri traženju dokaza koji se nalaze u drugoj zemlji EU-a.

Komisija je poduzela daljnje radnje u postupcima zbog povrede protiv [Bugarske, Španjolske, Luksemburga i Austrije](#) jer nisu proveli pravila EU-a o [Europskom istražnom nalogu](#) u kaznenim stvarima.

Komisija je 2018. pratila način na koji su države članice provele dvije ključne direktive o sigurnosti i borbi protiv teških kaznenih djela: [Direktivu o europskoj evidenciji podataka o putnicima](#) i [Direktivu o suzbijanju terorizma](#).

Komisija je pokrenula postupke zbog povrede protiv 14 država članica jer nisu na vrijeme prenijele [Direktivu o europskoj evidenciji podataka o putnicima](#). Pokrenula je i postupke zbog povrede protiv 16 država članica jer nisu na vrijeme prenijele [Direktivu o suzbijanju terorizma](#).

7. Ususret novoj migracijskoj politici



Migracijska politika Komisije nastoji opremiti EU sredstvima za bolje srednjoročno i dugoročno upravljanje migracijama. Ona obuhvaća nezakonite migracije, zaštitu granica, azil i zakonite migracije.

Komisija je 2018. nastavila pratiti način na koji su države članice provele pravo EU-a u području migracija i azila, osobito [Direktivom o postupcima azila](#), [Direktivom o uvjetima prihvata](#) i [Direktivom o vraćanju](#). Tim se direktivama utvrđuju pravila o obradi zahtjeva za azil, jamči se dostojanstven životni standard za tražitelje azila u EU-u i utvrđuju se zajednički

standardi i postupci na temelju kojih se državljani trećih zemalja s nezakonitim boravkom mogu ukloniti s državnih područja zemalja EU-a.

Komisija je uputila [Mađarsku](#) Sudu zbog njezina zakonodavstva iz 2017. o azilu i vraćanju. Komisija smatra da mađarsko zakonodavstvo nije u skladu s [Direktivom o postupcima azila](#), [Direktivom o uvjetima prihvata](#) i [Direktivom o vraćanju](#) ni s više odredbi iz Povelje o temeljnim pravima. Komisija je pokrenula i [postupak zbog povrede](#) protiv Bugarske o pitanju usklađenosti bugarskog zakonodavstva o azilu s pravom Unije.

Kad je riječ o zakonitim migracijama, Komisijin je prioritet poboljšanje sposobnosti EU-a za privlačenje i zadržavanje visokokvalificiranih radnika. Stoga je važno osigurati potpunu i pravilnu provedbu direktiva o zakonitoj migraciji. Njima se uspostavljaju zajednički uvjeti za prihvaćanje i boravak državljana trećih zemalja.

Komisija je 2018. pokrenula postupak zbog povrede protiv [17 država članica](#) jer nisu na vrijeme provele [Direktivom o studentima i istraživačima](#).

Komisija je nastavila provjeravati i naplaćuju li države članice nerazmjerno visoke naknade za izdavanje boravišnih dozvola državljanima trećih zemalja.

Komisija je pokrenula postupak zbog povrede protiv [Nizozemske](#) jer je na temelju pravila EU-a o zakonitim migracijama naplaćivala prekomjerne i nerazmjerne naknade za boravišne dozvole.