

V Bruseli 4. 7. 2019
COM(2019) 319 final

SPRÁVA KOMISIE

**Monitorovanie uplatňovania práva Európskej únie
Výročná správa za rok 2018**

{SWD(2019) 285 final} - {SWD(2019) 286 final} - {SWD(2019) 287 final}

Úvod	2
1. Nový impulz pre zamestnanosť, rast a investície	3
2. Prepojený digitálny jednotný trh	8
3. Odolná energetická únia s výhľadovou politikou v oblasti zmeny klímy	10
4. Prehľadnejší a spravodlivejší vnútorný trh so silnejšou priemyselnou základňou	12
5. Hlbšia a spravodlivejšia hospodárska a menová únia	22
6. Priestor spravodlivosti a základných práv založený na vzájomnej dôvere	24
7. Smerom k novej migračnej politike.....	27

Úvod

Zameriame sa na najdôležitejšie oblasti. Toto sú slová 27 vedúcich predstaviteľov vo vyhlásení zo Sibiu, ktoré bolo podpísané v máji 2019 tesne pred voľbami do Európskeho parlamentu. Tieto slová vyjadrujú podstatu každodenného úsilia Komisie, odkedy sa v novembri 2014 ujala funkcie.

A podarilo sa – uspeli sme v tých najdôležitejších oblastiach. Niektorí ľudia hovoria, že Európa je príliš pomalá alebo príliš komplikovaná, aby sa dokázala posunúť vpred. V posledných piatich rokoch sa však spoluzákonodarcovia dohodli na viac ako 354 návrhoch Komisie. Výsledky hovoria samé za seba. Nezamestnanosť klesá – pracuje viac ako 240 miliónov Európanov a mzdy sú o 5,7 % vyššie. Máme špecializovanú európsku pohraničnú a pobrežnú stráž, ktorá pomáha chrániť naše hranice. Všade v Únii môžeme telefonovať za domáce ceny a doma odoberané internetové vysielanie môžeme pozerať aj v ostatných krajinách EÚ. Naše podniky môžu obchodovať bez cla aj na tak vzdialených trhoch, ako je Kanada alebo Japonsko.

K tomuto pokroku došlo vďaka tomu, že sme sa mnohokrát dohodli na nových pravidlách, ako posunúť Európu vpred. Každý právny predpis je však len taký dobrý, ako dobre sa vykonáva a presadzuje. Práve tak sa slová zo zbierky právnych predpisov prenesú do života. Vďaka tomu sa právne predpisy menia v prínosy pre občanov. Vďaka tomu sa politické dohody premieňajú na každodenné výhody pre občanov, malé a stredné firmy a podniky. Preto som pri nástupe do funkcie sľúbil urobiť menej – pripravili sme o 75 % menej návrhov než predchádzajúce Komisie – ale urobiť to lepšie.

S vnútroštátnymi orgánmi teraz oveľa užšie spolupracujeme, aby sme ich podporili pri vykonávaní európskych právnych predpisov. náš dialóg pomohol vyriešiť 90 % prípadov nesplnenia povinnosti od roku 2014 bez potreby obrátiť sa na Súdny dvor Európskej únie, čím sme ušetrili čas aj peniaze daňovníkov. Ak dialóg nefungoval, na porušenie práva EÚ sme reagovali rýznymi a účinnými krokmi.

Táto správa má ukázať, ako tento strategickejší, otvorenejší, ale aj dôraznejší prístup fungoval v roku 2018. Podporovali sme vnútroštátne a regionálne orgány pri vykonávaní pravidiel týkajúcich sa čistého vzduchu a čistej vody. Podnikli sme kroky proti členským štátom, ktoré nesplnili svoje záväzky a netransponovali pravidlá EÚ o záznamoch o cestujúcich, boji proti terorizmu a praniu špinavých peňazí. Využili sme naše právomoci v oblasti presadzovania práva, keď niektoré krajiny nepostupovali dostatočne rýchlo, aby zlepšili prístup pre ľudí so zdravotným postihnutím k webovým sídlam a iným mobilným aplikáciám. Celkovo sme posilnili náš dialóg s členskými štátmi v záujme zabezpečenia spolupráce na vykonávaní a presadzovaní práva. S potešením môžem oznámiť, že členské štáty prejavili vysokú mieru odhodlanosti a angažovanosti.

Toto všetko poukazuje na skutočnú hodnotu vykonanej práce v oblasti presadzovania a vykonávania právnych predpisov. Ide o presadzovanie spoločne prijatých rozhodnutí. A v konečnom dôsledku ide o to, aby sme zabezpečili, že občania pocítia prínos nových pravidiel. Európa prináša skutočné výsledky len vtedy, keď sú v jadre každej jej činnosti práva občanov. Dôležitejšia úloha neexistuje.

Ako povedal jeden z mojich veľkých predchodcov Walter Hallstein: Európa je spoločenstvom práva. Právo je našou cestou k tomu, aby sme vedeli chrániť a presadzovať naše hodnoty a naše práva. Je to náš najlepší prostriedok v boji za sociálnu spravodlivosť, rovnosť a spravodlivosť pre všetkých. Preto nemôže byť právny štát len jednou z možností a preto Komisia kladla v roku 2018 taký dôraz na presadzovanie práva, ako vyplýva aj z tejto správy. Ak sa chceme zamerať na najdôležitejšie oblasti, ako sľúbili vedúci predstavitelia v Sibiu, potom musíme v tomto prístupe pokračovať aj v roku 2019 a neskôr.

predseda Európskej komisie

Jean-Claude Juncker

1. Nový impulz pre zamestnanosť, rast a investície

Najvyššou prioritou Junckerovej Komisie je stimulovať investície vytvárajúce pracovné miesta a posilniť konkurencieschopnosť Európy. Vytvorenie vhodného regulačného prostredia na podporu podnikania a vytvárania pracovných miest je však ohrozené, ak členské štáty nevykonávajú pravidlá EÚ správne a včas.

Zabezpečenie spravodlivých pracovných podmienok v celej EÚ



V Európskej únii majú všetci pracujúci právo na spravodlivé pracovné podmienky. Toto právo je zakotvené v [Európskom pilieri sociálnych práv](#), ktorý spoločne vyhlásili Európsky parlament, Rada EÚ a Európska komisia v novembri 2017. Piliér obsahuje osobitnú kapitolu venovanú spravodlivým pracovným podmienkam.

Komisia v posledných rokoch venovala osobitnú pozornosť pracovnému času. Okrem iného uverejnila [usmerňujúce dokumenty](#), ktorých cieľom je pomôcť členským štátom pri vykonávaní smernice o pracovnom čase.

V nadväznosti na úsilie troch členských štátov Komisia ukončila postup pri nesplnení povinnosti proti Dánsku, Írsku a Grécku v súvislosti s uplatňovaním smernice o pracovnom čase. Komisia sa zasadila o to, aby Dánsko rešpektovalo právo pracujúcich na čerpanie ročnej dovolenky v tom istom roku, ako im vznikol nárok. Írsko a Grécko prijali potrebné opatrenia na dodržiavanie pravidiel EÚ o obmedzení pracovného času lekárov v službách verejného zdravotníctva.

Európske zamestnanecké rady, ktoré zastupujú európskych zamestnancov nadnárodných spoločností, tiež prispievajú k zabezpečeniu spravodlivých pracovných podmienok. Prostredníctvom nich vedenie informuje pracovníkov o napredovaní podniku a o všetkých závažných rozhodnutiach na európskej úrovni, ktoré by mohli mať vplyv na ich zamestnanie alebo pracovné podmienky. V roku 2018 Komisia uverejnila [správu](#) o uplatňovaní [smernice o zriaďovaní európskych zamestnaneckých rád](#). V správe sa poukazuje na prínosy nadnárodného sociálneho dialógu na úrovni podniku prostredníctvom európskych zamestnaneckých rád tak pre zamestnancov, ako aj pre podniky.

Presadzovanie pravidiel v oblasti životného prostredia



Komisia v roku 2018 podala žalobu proti nedostatočnému vykonávaniu právnych predpisov v oblasti životného prostredia.

V nadväznosti na [kontrolu vhodnosti smerníc o ochrane prírody](#) cieľom [akčného plánu Komisie pre ľudí, prírodu a hospodárstvo](#), ktorý bol prijatý v roku 2018, bolo zabezpečenie úplne funkčnej, ucelenej a ekologicky reprezentatívnej sústavy chránených lokalít. Členské štáty musia napríklad dokončiť sústavu chránených oblastí Natura 2000, doplniť chýbajúce miesta v morskom prostredí a zaviesť potrebné ochranné opatrenia

pre všetky lokality. Súdny dvor vo svojom [rozsudku vo veci Białowieża](#) vysvetlil povinnosti v prípade obhospodarovania lesov v lokalitách sústavy Natura 2000. Toto je pre zachovanie chránených biotopov a druhov kľúčové.

V roku 2018 Komisia prijala ďalšie právne kroky v postupe pri nesplnení povinnosti proti [Írsku](#), [Grécku](#) a [Portugalsku](#) s cieľom zabezpečiť dokončenie sústavy Natura 2000. Postup pri nesplnení povinnosti proti ďalším siedmim členským štátom ešte prebieha.

Znečistenie ovzdušia je stále závažným problémom pre verejné zdravie, ktoré je pre Komisiu prioritou. V oznámení Komisie s názvom „[Európa, ktorá chráni: Čistý vzduch pre všetkých](#)“, ktoré bolo prijaté v roku 2018, Komisia načrtla, aké opatrenia sú k dispozícii pre členské štáty na pomoc v boji proti znečisťovaniu ovzdušia.

V roku 2018 Komisia podala na Súdny dvor aj návrh na začatie konania proti [šiestim členským štátom](#) (Francúzsko, Maďarsko, Nemecko, Rumunsko, Spojené kráľovstvo a Taliansko) v súvislosti s nadmernými úrovňami tuhých znečisťujúcich látok (PM₁₀) alebo oxidu dusičitého (NO₂) v ovzduší. Komisia bude konať vo veci nesplnenia povinnosti aj proti ďalším členským štátom, ak v dodržiavaní predpisov nedosiahnu významný pokrok.

Vo februári 2018 Súdny dvor rozhodol, že [Poľsko](#) nekonalo v súlade s právnymi predpismi v oblasti kvality ovzdušia, pretože sa mu nepodarilo zabezpečiť, aby znečistenie ovzdušia neprekročilo povolené limity. Navyše Poľsko neprijalo príslušné akčné plány, vďaka ktorým by prekročenie limitov trvalo čo najkratšie.

V septembri 2018 Komisia zverejnila [správu o včasnom varovaní v súvislosti s právnymi predpismi EÚ o odpadoch](#), v ktorej poukázala na riziko, že členské štáty nesplnia ciele EÚ týkajúce sa odpadu. Komisia zároveň prijala v roku 2018 opatrenie na odstránenie štrukturálnych nedostatkov v právnych predpisoch členských štátov o odpadoch, akým je napríklad pokračujúca prítomnosť nelegálnych alebo neštandardných skládok alebo neexistencia plánov odpadového hospodárstva.

Komisia prijala tiež 9-bodový [akčný plán na zaistenie súladu](#) v otázkach ako inšpekcia a riadenie.

Presadzovanie pravidiel v oblasti poľnohospodárstva



Dva z hlavných cieľov spoločnej poľnohospodárskej politiky sú poskytovanie podpory poľnohospodárom a zabezpečenie stabilného zásobovania cenovo dostupnými potravinami pre spotrebiteľov. K ďalším cieľom patrí riešenie zmeny klímy a riadenie prírodných zdrojov udržateľným spôsobom, zachovanie vidieckych oblastí a krajiny v celej EÚ a udržanie životaschopného vidieckeho hospodárstva podporovaním zamestnanosti v poľnohospodárstve a súvisiacich odvetviach.

Opatrenia Komisie na presadzovanie pravidiel v oblasti poľnohospodárstva sa v roku 2018 tak ako v predchádzajúcich rokoch zväčša zameriavali na monitorovanie toho, či členské štáty správne vykonávajú [priame platby](#).

Pokračovali dvojstranné diskusie s členskými štátmi, ktoré nesprávne používali finančnú pomoc v rámci mechanizmu dobrovoľnej viazanej podpory na podporu určitých druhov poľnohospodárskej činnosti alebo odvetví, ktoré musia čeliť iným ťažkostiam ako riziko opustenia pôdy alebo pokles produkcie. Prostredníctvom dialógu Komisia presvedčila vnútroštátne orgány jedného členského štátu, aby zmenil svoje vnútroštátne pravidlá a uviedol ich do súladu s právnymi predpismi EÚ.

Zemepisné označenia chránia názov špecifických výrobkov a propagujú ich jedinečné vlastnosti súvisiace s ich zemepisným pôvodom, ako aj tradičným know-how. V roku 2018 Komisia ďalej sledovala konkrétne situácie nesprávneho uplatňovania pravidiel EÚ o ochrane chránených označení pôvodu a chránených zemepisných označení.

[Dánsko](#) povolilo dánskym podnikom výrobu a vývoz bieleho syra do krajín mimo EÚ pod názvom syr „feta“ aj keď tento syr nezodpovedá špecifikácii výrobku pre toto chránené označenie pôvodu.

[Bulharsko](#) si udržiava svoj vnútroštátny register zemepisného označenia poľnohospodárskych výrobkov a potravín od roku 2008 bez ohľadu na exkluzívny charakter registrov systémov kvality v rámci EÚ.

V roku 2018 Komisia ukončila postup pri nesplnení povinnosti proti Cypru, Taliansku a Spojenému kráľovstvu, keďže zaviedli do svojich právnych predpisov obchodné normy vzťahujúce sa na [kazeíny](#) a [kazeináty](#).

Presadzovanie pravidiel v oblasti námorných záležitostí a rybolovu



Kľúčovými cieľmi námornej politiky EÚ je pomáhať európskemu odvetviu rybolovu a pobrežným oblastiam v rozvoji a zároveň chrániť morské prostredie.

Udržateľnosť cieľov spoločnej rybárskej politiky EÚ prispieva k zachovaniu populácií rýb a maximalizácii dodávok rýb z rybolovu. Keďže tieto ciele sa majú dosiahnuť najneskôr do roku 2020, stratégia Komisie na presadzovanie práva v roku 2018 sa naďalej zameriavala na ochranu a kontrolu rybolovu, ako aj na súlad s právnymi predpismi EÚ o výlučnej

právomoci v tejto oblasti.

Vnútroštátne systémy na kontrolu rybolovu a presadzovanie práva musia byť efektívne a musia mať stanovené odrádzajúce sankcie v prípade porušenia pravidiel.

Komisia začala postup pri nesplnení povinnosti proti [Írsku](#) s cieľom zabezpečiť, aby boli za závažné porušenia pravidiel EÚ v oblasti rybolovu uložené účinné sankcie.

„Akčné plány na kontrolu“ predstavujú špecifický nástroj na uľahčenie dodržiavania súladu, ktorý Komisia prijala v úzkej spolupráci s dotknutým členským štátom s cieľom podporiť správne presadzovanie pravidiel nariadenia o [kontrole](#) rybolovu. V roku 2018 Komisia prijala nové akčné plány pre viaceré členské štáty a monitorovala ich plnenie.

Dobre fungujúci systém organizácií výrobcov v oblasti rybolovu je zásadný, aby sa títo výrobcovia mohli spojiť v záujme plnenia cieľov spoločnej rybárskej politiky a spoločnej organizácie trhov.

Komisia začala postup pri nesplnení povinnosti proti [Spojenému kráľovstvu](#) z dôvodu, že nezabezpečilo súlad s podmienkami na [uznávanie organizácií výrobcov v oblasti rybolovu](#).

Námorné priestorové plánovanie pomáha zabezpečiť efektívne, bezpečné a udržateľné vykonávanie všetkých ľudských činností na mori. Komisia monitorovala v priebehu roku 2018 správne vykonávanie [spoločného európskeho rámca pre námorné priestorové plánovanie](#) naprieč hranicami hranice a odvetviami.

Presadzovanie pravidiel v oblasti regionálnej politiky



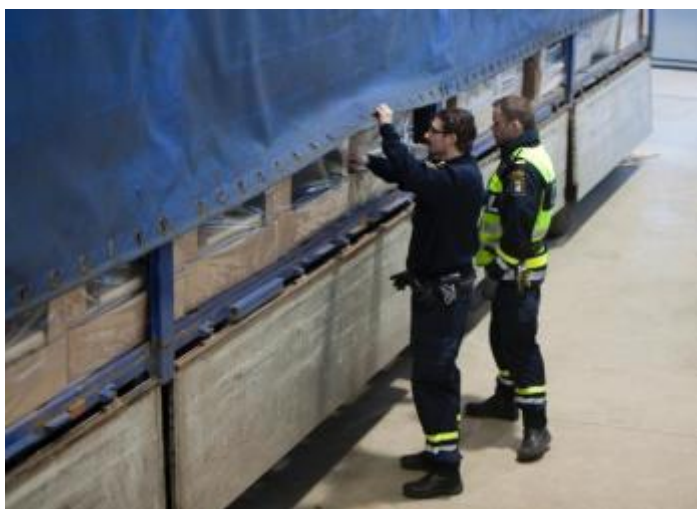
Európske štrukturálne a investičné fondy slúžia v celej EÚ na podporu investícií v kľúčových politických oblastiach, ktoré vytvárajú rast.

Na zaistenie, aby boli čo najefektívnejšie, je potrebný vhodný rámec pre investície. V roku 2018 Komisia zamerala svoje úsilie konkrétne na kontrolu súladu s osobitnými **predbežnými podmienkami**, a to najmä v oblasti verejného obstarávania, štátnej pomoci, komplexných plánov pre investície do dopravy a v odvetviach vodného a odpadového hospodárstva.

Ak investícia neplní štandardy normy stanovené v právnych predpisoch EÚ, Komisia tieto nedostatky rieši pozastavením platieb alebo uplatnením finančných

korekcií podľa potreby. V roku 2018 Komisia v nezmenenej miere pokračovala v zisťovaní nezrovnalostí takéhoto typu a prijímaní nápravných opatrení.

V roku 2018 sa v **štúdii Komisie** posudzovalo, či sú v členských štátoch zavedené účinné špeciálne systémy na riešenie sťažností týkajúcich sa európskych štrukturálnych fondov a investičných fondov. Zistilo sa, že vo väčšine prípadov majú členské štáty štandardizované mechanizmy vybavovania sťažností podľa vnútroštátnych právnych predpisov alebo programových dokumentov. Dohody medzi členskými štátmi EÚ sú celkovo účinné. Okrem toho boli mechanizmy vybavovania sťažností v programovom období 2014 – 2020 rozvinutejšie v porovnaní s opatreniami v období rokov 2007 – 2013.



Boj proti podvodom poškodzujúcim rozpočet EÚ

Možnosti boja proti trestným činom poškodzujúcim rozpočet EÚ sa výrazne zlepšili po prijatí **smernice o ochrane finančných záujmov EÚ**. Komisia úzko spolupracuje s členskými štátmi na zabezpečení náležitého vykonávania smernice.

Komisia začala postup pri nesplnení povinnosti proti **Spojenému kráľovstvu**, pretože odmietlo sprístupniť clá v prospech rozpočtu EÚ, ako sa vyžaduje v právnych predpisoch EÚ. V roku 2017 sa v správe Európskeho úradu pre boj proti podvodom konštatovalo, že dovozcovia v Spojenom kráľovstve sa pomocou fiktívnych a falošných faktúr a nesprávnych vyhlásení o colnej hodnote pri dovoze vyhli zaplateniu značnej sumy cla. Komisia pri ďalších inšpekciách odhalila v období rokov 2011 až 2017 dramatický nárast rozsahu podvodov v podobe podhodnotenia tovaru, ktoré prechádzajú cez Spojené kráľovstvo. Spojené kráľovstvo napriek tomu, že bolo informované o rizikách v súvislosti s dovozom textilu a obuvi s pôvodom v Číne od roku 2007 a napriek tomu, že bolo požiadané, aby prijalo vhodné opatrenia na kontrolu rizika, nepodniklo kroky na zabránenie podvodu. Komisia vypočítala, že v dôsledku porušenia právnych predpisov EÚ, ktorého sa Spojené kráľovstvo dopustilo, sú za obdobie november 2011 až december 2017 straty v rozpočte EÚ vo výške 2,7 miliardy EUR (mínus náklady na výber).

2. Prepojený digitálny jednotný trh

Cieľom stratégie digitálneho jednotného trhu je odstrániť prekážky v online prostredí, ktoré občanom EÚ bránia v prístupe k určitým tovarom alebo službám.

Zlepšenie pripojenia



Vysokorýchlostné digitálne komunikácie podporujú inovácie a lepšie služby pre hospodárstvo i spoločnosť. Príprava pripojenia 5G je prioritou Komisie. Cieľom je zabezpečiť, aby rádiové frekvenčné spektrum pre 5G bolo dostupné v celej EÚ do roku 2020.

Komisia začala konania o nesplnení povinnosti proti [Belgicku](#), [Chorvátsku](#) a [Holandsku](#) pre nedodržanie prechodných lehôt na uvoľnenie spektra pre mobilnú komunikáciu. Toto by mohlo spomaliť vývoj sietí 5G.

Stavebné práce, napríklad rozkopávanie ciest na vedenie vysokorýchlostných káblov, predstavujú až 80 % nákladov na zavedenie širokopásmových sietí. Cieľom [smernice o znižovaní nákladov na širokopásmové pripojenie](#) je podporovať spoluprácu medzi odvetviami poskytovateľov energetických služieb, vody a dopravných služieb. Tým sa môžu vytvoriť podmienky pre efektívnejšie zavedenie novej infraštruktúry tak, aby sa siete dali v záujme verejnosti zaviesť pri nižších nákladoch.

V roku 2018 Komisia prijala opatrenia na zabezpečenie jednoduchšieho zavádzania vysokorýchlostných sietí. Na základe toho takmer všetky členské štáty v súčasnosti transponujú [smernicu o znižovaní nákladov na širokopásmové pripojenie](#) do svojich vnútroštátnych právnych predpisov.

Zaručenie kybernetickej bezpečnosti a dôveryhodnosti online transakcií



Budovanie dôvery v online prostredie je pre hospodársky a sociálny rozvoj kľúčové. Nadobudnutím účinnosti nariadenia o elektronickej identifikácii a dôveryhodných službách pre elektronické transakcie na vnútornom trhu ([nariadenie IDAS](#)) sa poskytla spoločná platforma pre bezpečné elektronické interakcie medzi občanmi, podnikmi a orgánmi verejnej správy. Nariadením eIDAS sa ustanovuje všeobecný právny rámec pre používanie dôveryhodných služieb v EÚ, ktoré

zahŕňajú elektronické podpisy, elektronické pečate, elektronické časové pečiatky, elektronicky registrované dodacie služby a elektronické doručovacie služby pre registrované zásielky.

Kybernetická bezpečnosť je dôležitou prioritou Komisie. Cieľom [smernice o kybernetickej bezpečnosti](#) je dosiahnuť rovnako vysokú úroveň bezpečnosti sietí a informácií v celej EÚ.

V roku 2018 Komisia začala postup pri nesplnení povinnosti proti [17 členským štátom](#), a žiadala ich, aby do vnútroštátnych právnych predpisov transponovali celoúijné právne predpisy o kybernetickej bezpečnosti.

Lepšia prístupnosť pre občanov so zdravotným postihnutím

Ľudia so zdravotným postihnutím, najmä so zrakovým alebo sluchovým poškodením, môžu mať sťažený prístup k webovým sídlam a mobilným aplikáciám verejného sektora.



Cieľom [smernice o prístupnosti webových sídiel](#) je zlepšiť prístup k informáciám pre ľudí so zdravotným postihnutím.

Komisia začala postup pri nesplnení povinnosti proti 19 členským štátom a žiadala, aby do vnútroštátnych právnych predpisov transponovali [smernicu o prístupnosti webových sídiel](#).

Na účely ďalšej podpory prístupnosti Komisia navrhla [smernicu o povolených spôsoboch použitia určitých diel a iných predmetov chránených autorským právom a s ním súvisiacimi právami v prospech osôb, ktoré sú nevidiace, zrakovo postihnuté alebo postihnuté inou poruchou čítania](#), v ktorej je ustanovená povinná výnimka z autorského práva a s ním súvisiacich práv. Jeho cieľom je umožniť osobám, ktoré majú ťažkosti s čítaním tlačenej formy, prístup ku knihám a iným tlačovým materiálom vo formátoch, ktoré sú pre ne prístupné.

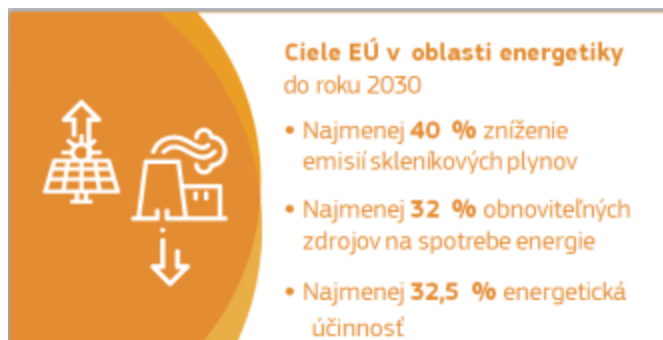
V roku 2018 začala postup v prípade nesplnenia povinnosti proti 17 členským štátom, ktoré netransponovali túto [smernicu](#) včas do svojich vnútroštátnych právnych predpisov.

Pravidlá stanovené v oboch týchto smerniciach sú výsledkom nepretržitého úsilia Komisie budovať sociálnu a inkluzívnu Európsku úniu, v ktorej sa všetci Európania môžu zúčastňovať na digitálnej ekonomike a v spoločnosti.

3. Odolná energetická únia s výhľadovou politikou v oblasti zmeny klímy

Európska **energetická únia** zaisťuje bezpečnú, cenovo dostupnú a čistú energiu pre domácnosti a podniky vďaka voľnému toku energie cez hranice štátov EÚ. Zároveň podnecuje vývoj nových technológií a obnovu infraštruktúry s cieľom znížiť výdavky domácností, vytvoriť pracovné miesta a posilniť rast. Energetická únia bude viesť k udržateľnej spotrebe energie znížením emisií skleníkových plynov, znečistenia a závislosti od fosílnych palív.

Smerovanie transformácie energetiky k vybudovaniu bezpečného, spoľahlivého a udržateľného energetického odvetvia, ktorého stredobodom je spotrebiteľ



V roku 2016 Európska komisia navrhla balík opatrení **Čistá energia pre všetkých Európanov**. Ambície EÚ, pokiaľ ide o prechod k čistej energii, ako aj o zachovanie konkurencieschopnosti EÚ vzhľadom na zmeny globálnych trhov s energiou, sa tým zväčšili.

V roku 2018 Európsky parlament a Rada dospeli k politickej dohode v prípade všetkých návrhov z tohto balíka Komisie.

Balík Čistá energia pre všetkých Európanov zahŕňa revíziu kľúčových právnych predpisov EÚ v takých oblastiach ako **energetická hospodárnosť budov**, **energetická efektívnosť**, **energia z obnoviteľných zdrojov** a **riadenie energetickej únie a opatrení v oblasti klímy**. Všetky tieto právne predpisy už nadobudli účinnosť. V prípade energetickej hospodárnosti budov je cieľom urýchliť nákladovo efektívnu obnovu existujúcich budov, mobilizovať investície a podporovať systémy inteligentných budov. Cieľom tohto balíka je tiež zvýšiť podiel energie z obnoviteľných zdrojov na minimálne 32 % do roku 2030. Tieto ciele sa budú preskúmať v roku 2023. Členské štáty musia vyhotoviť integrované národné energetické a klimatické plány na roky 2021 až 2030, v ktorých bude uvedené akým spôsobom plánujú dosiahnuť ciele do roku 2030.

Komisia monitorovala pokrok dosiahnutý členskými štátmi pri plnení ich cieľov energetickej účinnosti a pokrok pri dosahovaní udržateľnosti budov okrem iného prostredníctvom konaní o nesplnení povinnosti.

Komisia pokračovala v postupe pri nesplnení povinnosti proti **Holandsku** a **Slovinsku** z dôvodu nesúlady s požiadavkami smernice o **energetickej hospodárnosti budov**. Zároveň začala postup proti **15 členským štátom**, ktoré požiadala o správne uplatňovanie **pravidiel EÚ v oblasti energetickej efektívnosti**.

Postup pri nesplnení povinnosti sa použil tiež na ochranu verejnosti pred žiarením a na zaistenie bezpečnosti v odvetví jadrovej energie.

Komisia vyzvala **Belgicko**, **Španielsko** a **Poľsko**, aby zaviedli **pravidlá EÚ pre jadrovú bezpečnosť**. Začala postup pri nesplnení povinnosti proti 22 členským štátom z dôvodu nesprávneho vykonávania **smernice o rádioaktívnom odpade**. Komisia začala rovnaký postup proti **deviatim členským štátom**, ktoré netransponovali **smernicu o základných bezpečnostných požiadavkách**.

Vykonávanie Parížskej dohody o zmene klímy



V Parížskej dohode z roku 2015 je stanovený globálny akčný plán na obmedzenie zmeny klímy.

Európska únia je prvou významnou ekonomikou, ktorá prevádza svoje sľuby v rámci Parížskej dohody do záväzných právnych predpisov.

V roku 2018 Európsky parlament a Rada prijali hlavné právne predpisy na vykonávanie [rámcu politik v oblasti klímy a energetiky na obdobie do roku 2030](#). V tomto rámci je stanovený cieľ do roku 2030 znížiť emisie skleníkových plynov najmenej o 40 % (z úrovni roku 1990). Komisia sa

prezentáciou z roku 2018 svojej vízie prosperujúcej, modernej, konkurencieschopnej a klimaticky neutrálnej ekonomiky do roku 2050 už pozerá ďalej do budúcnosti.

Na dosiahnutie týchto cieľov, ako aj cieľov do roku 2020 sú potrebné právne predpisy, ktoré sa vykonávajú a presadzujú v plnom rozsahu. V roku 2018 opatrenia na presadzovanie práva a monitorovanie zahŕňali aj postup pri neplnení povinnosti a neformálne dialógy s členskými štátmi.

Neformálne dialógy s členskými štátmi boli zamerané na [smernicu o zachytávaní a ukladaní uhlíka](#), [nariadenie o fluórovaných plynach](#) a [nariadenie o monitorovaní, nahlasovaní a overovaní emisií z námornej dopravy](#).

V priebehu roku 2018 Komisia aktívne viedla prebiehajúci postup o neplnení v súvislosti s tým, že niektoré členské štáty netransponovali [smernicu o kvalite palív](#). Väčšina prípadov bola ukončená a koncom roka zostalo otvorených len 5 prípadov.

V roku 2018 EÚ významne pokročila smerom k zavedeniu prísnych pravidiel na dekarbonizáciu a modernizovanie odvetvia dopravy. V máji Komisia predstavila úplne prvý [legislatívny návrh týkajúci sa emisných noriem pre nové ťažké úžitkové vozidlá](#). Európsky parlament a Rada okrem toho prijali právny predpis týkajúci sa [monitorovania a nahlasovania emisií CO₂ z ťažkých úžitkových vozidiel](#) a dosiahli [politickú dohodu](#) o emisných normách pre oxid uhličitý (CO₂) pre osobné autá a dodávky na obdobie po roku 2020. Na boj proti emisiám CO₂ z cestnej dopravy, ktoré stále predstavujú približne jednu pätinu celkových emisií CO₂ bude nevyhnutné úplné a účinné vykonávanie týchto opatrení.

4. Prehľadnejší a spravodlivejší vnútorný trh so silnejšou priemyselnou základňou

Jednotný trh EÚ je to najcennejšie, čo Európa ponúka jednotlivcom a podnikom. Jednotný trh poskytuje obrovské príležitosti pre podniky, ako aj väčší výber a nižšie ceny pre spotrebiteľov. Umožňuje ľuďom cestovať, žiť, pracovať a študovať tam, kde si želajú. Tieto prínosy sa však nedajú využívať, ak sa pravidlá jednotného trhu neuplatňujú alebo nevykonávajú, alebo ak tomu bránia iné prekážky.

Zabezpečenie nenarušenej hospodárskej súťaže

Vnútorný trh je silnejší, keď hospodárska súťaž nie je narušená.



V roku 2018 Komisia overila, či všetky členské štáty ukončili transpozíciu [smernice o náhrade škody](#) a ukončila zvyšné [postupy pri nesplnení povinnosti](#).

Komisia akceptovala tiež konečné nápravné opatrenia predložené Gréckom v prípade týkajúcom sa udelenia výlučných práv na ťažbu hnedého uhlia významnému funkcionárovi na gréckom trhu s elektrickou energiou v rozpore s pravidlami hospodárskej súťaže EÚ.

Pre dôveryhodnosť kontrolného režimu Komisie v oblasti štátnej pomoci je veľmi dôležité dôsledne používať postup pri nesplnení povinnosti, aby štáty konali v súlade s rozhodnutiami Komisie o štátnej pomoci.

Komisia podala u druhú súdnu žalobu na [Taliansko](#), keďže jeho úrady predložili rozhodnutie nedodržiavať. V tom rozhodnutí Súdny dvor potvrdil, že Taliansko poskytlo nezákonnú štátnu pomoc hotelu na Sardínii. Komisia nariadila Taliansku vymôcť neoprávnenú pomoc vo výške takmer 15 miliónov eur. Do dnešného dňa nebolo vrátených takmer 13 miliónov EUR.

Súdny dvor uložil finančné sankcie vo veci proti [Grécku](#) z dôvodu nevykonania rozhodnutia Komisie z roku 2008, v ktorom sa od Grécka požadovalo vrátenie neoprávnenej štátnej pomoci poskytnutej Helénskym lodeniciam.

Zabezpečenie voľného pohybu pracovníkov



prekážky riešiť.

Z možnosti pracovať v iných členských štátoch môžu mať ľudia v EÚ prospech len vtedy, ak sú práva pracujúcich mimo ich domovského členského štátu dostatočne chránené.

Doplňkové dôchodkové systémy, ktoré sa spájajú s pracovnoprávnym vzťahom môžu pracovníkov odrádzať od mobility. Cieľom [pravidiel EÚ](#) týkajúcich sa nadobudnutia a zachovania doplnkových dôchodkových práv je tieto

V roku 2018 Komisia podala žalobu proti 10 členským štátom, pretože netransponovali včas do svojich vnútroštátnych právnych predpisov [pravidlá EÚ na posilnenie pracovnej mobility medzi členskými štátmi](#). Do konca roku 2018 Komisia ukončila svoje konania proti 6 členským štátom (Česko, Grécko, Holandsko, Luxembursko, Rakúsko a Španielsko), keďže zosúlادili svoje právne predpisy s pravidlami EÚ.

EÚ má jasné pravidlá o voľnom pohybe pracovníkov, vysielaní pracovníkov a koordinácii systémov sociálneho zabezpečenia. Nedodržovanie týchto pravidiel zo strany členských štátov ohrozuje dôveru vo vnútorný trh a jeho spravodlivosť. Zazneli predovšetkým obavy, že mobilní pracovníci môžu byť vystavení zneužívaniu, alebo môžu byť upierané ich práva.

V roku 2018 Komisia navrhla zriadiť [Európsky úrad práce](#), ktorého cieľom je zaistiť spravodlivé, jednoduché a účinné presadzovanie pravidiel EÚ v oblasti mobility pracovníkov. Medzitým dosiahol Európsky parlament a Rada o tomto návrhu [predbežnú dohodu](#).

Zabezpečenie voľného pohybu tovaru



V automobilovom odvetví Komisia dospela k záveru, že niektoré členské štáty nestanovili alebo neuplatňovali sankcie na odradenie výrobcov automobilov od porušovania právnych predpisov týkajúcich sa emisií z automobilov. Toto nasledovalo po odhaleniach v roku 2015 v súvislosti s tým, že skupina Volkswagen Group využívala softvér na to, aby sa vyhla splneniu emisných noriem v prípade určitých látok znečisťujúcich ovzdušie.

V roku 2018 Komisia podnikla ďalšie kroky v rámci postupu pri nesplnení povinnosti proti [Nemecku](#), [Taliansku](#), [Luxembursku](#) a [Spojenému kráľovstvu](#), ktoré si nesplnili povinnosti vyplývajúce z právnych predpisov EÚ o typovom schvaľovaní vozidiel.

Komisia zaistí, aby členské štáty nezavádzali kvantitatívne obmedzenia na obchod v rámci EÚ. V roku 2018 Komisia prijala opatrenia v súvislosti s registráciami vozidiel a liekov.

Vo Francúzsku je registrácia ojazdených vozidiel registrovaných v iných členských štátoch niekedy zložitá. Na základe konania zo strany Komisie Francúzsko zmenilo svoje právne predpisy v roku 2018 s cieľom umožniť online registrácie dovážaných ojazdených vozidiel.

Komisia začala konanie proti [Lotyšsku](#) z dôvodu nepovolenia registrácie osobných vozidiel s volantom na pravej strane.

„Paralelný obchod“ umožňuje veľkoobchodníkom nakupovať lieky v jednom členskom štáte (zvyčajne, kde sú tiež nižšie ceny liekov) a predávať do iných členských štátov (kde sú ceny vyššie). „Paralelný obchod“ s farmaceutikami je zákonná hospodárska činnosť na vnútornom trhu. Paralelné dovozy môžu byť výhodné pre pacientov aj pre systémy verejného zdravotníctva, ak sa s nimi spájajú nižšie ceny a nižšie úhrady nákladov. Zároveň sa však v niektorých členských štátoch obávajú, že paralelné vývozy by mohli mať za následok nedostatok liekov pre pacientov, čo by mohlo ohroziť ich zdravie a dokonca aj životy. Členské štáty preto môžu paralelný obchod s liekmi obmedziť, ak predstavuje riziko pre ochranu zdravia a života ľudí alebo ochranu priemyselného a obchodného vlastníctva.

V roku 2018 Európska Komisia ukončila postup pri nesplnení povinnosti a postup vybavovania sťažností proti [Poľsku](#), [Rumunsku](#) a [Slovensku](#) v súvislosti s paralelným obchodom s liekmi na humánne použitie. Komisia rozhodla, že je nutné hľadať iné spôsoby na riešenie obáv členských štátov v tejto oblasti. Preto Komisia dospela k záveru, že by sa mal urýchlene uskutočniť štruktúrovaný dialóg. Naďalej je odhodlaná podporovať členské štáty v úsilí o to, aby občania mali včasný prístup k cenovo dostupnej a kvalitnej preventívnej a liečebnej zdravotnej starostlivosti. Na tento účel sa rozhodla zhromaždiť viac informácií a prediskutovať obmedzenia vývozu s členskými štátmi v rámci pracovnej skupiny Komisie pre farmaceutické výrobky.

Zabezpečenie slobody usadiť sa



V súvislosti so slobodou usadiť sa a poskytovať služby Komisia začala v roku 2018 konanie proti všetkým členským štátom (okrem Litvy) z dôvodu, že neuviedli svoje právne predpisy do súladu so [smernicou o uznávaní odborných kvalifikácií](#). Niektoré vnútroštátne právne predpisy nie sú v súlade s uvedenou smernicou. Týkajú sa zavedenia európskeho profesijného preukazu, mechanizmu varovania, možnosti mať čiastočný prístup k odbornej činnosti, primeranosti jazykových požiadaviek, zriadenia asistenčných centier a povinností týkajúcich sa predkladania správ a oznamovania.

Lepšia informovanosť a pomoc občanom a podnikom



V roku 2018 na 25. výročie jednotného trhu sa Komisia zamerala na to, aby sa nové právne predpisy týkajúce sa jednotného trhu vykonávali v praxi. Komisia zvýšila svoje úsilie na informovanie občanov a podnikov o ich právach a povinnostiach cez portál [Vaša Európa](#), základný kameň budúcej jednotnej digitálnej brány. Jednotlivci a podniky môžu využívať výhody jednotného trhu len vtedy, ak sa spoločne dohodnuté pravidlá budú uplatňovať v praxi. V súlade s touto politickou prioritou a v nadväznosti na [akčný plán siete SOLVIT](#) členské štáty použili dôkazy, ktoré poskytla sieť SOLVIT a [Vaša Európa – Poradenstvo](#) na riešenie opakovaného porušovania práva EÚ. Databáza portálu [Vaša Európa – Poradenstvo](#) obsahuje viac než 265 000 skutočných prípadov, ktoré poskytuje výborný prehľad o rôznych spôsoboch, prostredníctvom ktorých občania

a podniky môžu využívať výhody jednotného trhu.

V roku 2018 sa vo veľkej miere využívalo [prepojenie obchodných registrov](#), ktoré umožňuje jednoduchšie vyhľadanie informácií o spoločnosti v rámci EÚ prostredníctvom jednotného [európskeho portálu elektronickej justície](#). Uskutočnilo sa viac než 372 000 vyhľadávaní informácií o podnikoch a podaných bolo viac než 241 000 žiadostí o informácie o podnikoch.

Presadzovanie únie kapitálových trhov, pravidiel v oblasti finančných služieb a voľného pohybu kapitálu



Smernice prijaté po finančnej kríze musia byť náležite vykonávané v záujme zvýšenia odolnosti a stability finančného odvetvia a zlepšenia ochrany investorov. Vykonávanie niektorých týchto smerníc je dôležité aj na dosiahnutie únie kapitálových trhov. Cieľom je zlepšiť prístup k financiám, najmä v prípade inovačných spoločností, startupov alebo malých a stredných podnikov. Zatraktívňujú sa tým tiež kapitálové trhy pre retailových a inštitucionálnych investorov a uľahčuje cezhraničné investovanie.

V roku 2018 Komisia začala postup pri nesplnení povinnosti, pretože niektoré členské štáty netransponovali včas [smernicu o distribúcii poistenia](#) a smernicu o [platobných službách](#) do svojich vnútroštátnych právnych predpisov.

Komisia zároveň pokračovala v postupe pri nesplnení povinnosti proti Španielsku a Slovinsku, pretože netransponovali včas smernice o účtovníctve a audite a smernicu o platobných účtoch.

Cieľom smernice o trhoch s finančnými nástrojmi je zlepšenie ochrany investorov, posilnenie jednotného trhu a vytvorenie transparentných a konkurencieschopných, stabilných podmienok na obchodovanie na trhoch v rámci celého Európskeho hospodárskeho priestoru s kvalitným dohľadom.

Komisia začala postup pri nesplnení povinnosti proti [Slovinsku](#) z dôvodu, že netransponovalo včas smernicu o trhoch s finančnými nástrojmi do svojich vnútroštátnych právnych predpisov.

Pravidlá EÚ zabezpečujú, aby investori mohli prijímať informované rozhodnutia a aby pociťovali dôveru, že sú adekvátne chránení a že majú nárok na náhradu škody, ak niečo nebude v poriadku.

Komisia začala postup pri nesplnení povinnosti proti Cypru, pretože odložil platbu odškodnenia na neurčito v rozpore so smernicou o systémoch náhrad pre investorov.

V súvislosti s voľným pohybom kapitálu Komisia v minulosti už začala postup pri nesplnení povinnosti proti 5 členským štátom v súvislosti so systémom obsiahnutým v bilaterálnych investičných zmluvách v rámci EÚ, ktoré umožňujú investorom EÚ podávať žaloby na členské štáty na rozhodcovských súdoch.

V roku 2018 Európsky súdny dvor rozhodol vo [veci Achmea](#), že tento rozhodcovský systém nie je zlučiteľný s právom EÚ. Komisia pozorne monitoruje opatrenia členských štátov prijaté v nadväznosti na rozhodnutie súdu.

Presadzovanie pravidiel v oblasti daní a ciel



Komisia sa v rámci svojej stratégie presadzovania práva v oblasti ciel zamerala na to, aby členské štáty správne a jednotne uplatňovali [Colný kódex Únie](#), a na odhaľovanie poplatkov s rovnakým účinkom ako clá, a to dokonca aj v rámci EÚ.

Po tom, ako Komisia začala vyšetrovanie, belgické orgány zmenili svoje pravidlá a odstránili obmedzenie týkajúce sa priameho colného zastúpenia, ktoré bolo v rozpore s [Colným kódexom Únie](#).

Komisia vykonala prieskum na kontrolu poštových poplatkov v členských štátoch. Tieto poplatky môžu byť v rozpore s colnými právnymi predpismi EÚ, konkrétne pravidlami týkajúcimi sa colného zastúpenia a zákazu uloženia poplatkov za colné formality.

V súvislosti s nepriamymi daňami Komisia uprednostnila vo svojom úsilí v oblasti presadzovania práva sledovanie porušení, ktoré narúšajú hospodársku súťaž v rámci vnútorného trhu alebo vedú k porušeniu zásady spravodlivého zdaňovania.

Po odhaleníach rozsiahlych únikov v odvetví jacht a lietadiel v dokumentoch [Paradise Papers](#) Komisia začala právne konanie proti [Grécku](#), [Taliansku](#), [Cypru](#), [Malte](#) a [Spojenému kráľovstvu](#). Tieto členské štáty ustanovili daňové opatrenia výhodné pre odvetvia rekreačných jacht a lietadiel, ktoré sú v rozpore s právom EÚ.

Smernica o DPH umožňuje osobitnú úpravu systému dane z pridanej hodnoty určeného pre poľnohospodárov, ktorí môžu čeliť administratívnym ťažkostiam pri uplatňovaní bežných pravidiel DPH. Komisia začala konanie proti [Nemecku](#), ktoré štandardne uplatňovalo túto osobitnú úpravu na všetkých poľnohospodárov vrátane vlastníkov veľkých poľnohospodárskych podnikov, ktorí by sa s takými ťažkosťami nestretli.

Jednou z výhod vnútorného trhu je to, že jednotlivci a podniky majú slobodu pohybu, vykonávania činnosti a investovania cez vnútroštátne hranice. Keďže priame dane nie sú v rámci EÚ harmonizované, táto sloboda môže znamenať, že niektorým daňovníkom sa v ich krajine pobytu darí vyhýbať sa daňovým povinnostiam, alebo dochádza k daňovým únikom. Preto sa daňové orgány v EÚ dohodli, že budú užšie spolupracovať s cieľom zabezpečiť platenie daní a bojovať proti daňovým podvodom a daňovým únikom. Táto spolupráca je zakotvená v [smernici o administratívnej spolupráci](#). V čoraz globalizovanejšom prostredí táto smernica umožňuje členským štátom zabezpečiť, aby všetci ich daňovníci platili spravodlivý podiel daní. Ide o základný nástroj transparentnosti na boj proti vyhýbaniu sa daňovej povinnosti, na ktoré poukázali kauzy LuxLeaks, ako aj Panama Papers a Paradise Papers.

Komisia sa vo svojej činnosti na presadzovanie práva v roku 2018 zamerala na to, aby členské štáty transponovali dôležité zmeny smernice o administratívnej spolupráci týkajúce sa [prístupu k informáciám o boji proti praniu špinavých peňazí](#), [automatickej výmene informácií o finančných účtoch](#) a [administratívnej spolupráce v oblasti daní](#).

Európska komisia začala postup pri nesplnení povinnosti proti [Írsku](#), [Grécku](#), [Cypru](#), [Luxembursku](#) a [Rumunsku](#) z dôvodu, že netransponovali včas opatrenia týkajúce sa [prístupu k informáciám o boji proti praniu špinavých peňazí](#). Komisia začala tiež konanie proti [Česku](#) z dôvodu nesprávneho vykonávania pravidiel EÚ o [automatickej výmene informácií o finančných účtoch](#).

V roku 2018 Komisia ukončila postup pri nesplnení povinnosti proti Belgicku (v súvislosti s vyššou ročnou sadzbou dane pre zahraničné profesionálne investičné fondy) a [Portugalsku](#) (v súvislosti s daňami pri odchode pre fyzické osoby) po tom, ako zosúladiť svoje daňové predpisy s právnymi predpismi EÚ.

Zabezpečenie vysokej úrovne ochrany spotrebiteľov



V apríli 2018 Komisia navrhla [Novú dohodu pre spotrebiteľov](#) s cieľom zabezpečiť, aby všetci európski spotrebiteľia v plnom rozsahu využívali svoje práva vyplývajúce z právnych predpisov EÚ. Podľa navrhovanej novej dohody oprávnené subjekty, akými sú napr. spotrebiteľské organizácie, budú môcť žiadať náhradu škody, výmenu alebo opravu v mene skupiny spotrebiteľov, ktorí boli poškodení v dôsledku nezákonných obchodných praktík.

Napríklad v scenári typu Dieselgate obeťami [nekalých obchodných praktík](#), akou bola klamlivá reklama výrobcov automobilov, ktorá nie je v súlade s typovým schválením alebo environmentálnymi právnymi predpismi, by podľa navrhovanej novej dohody mohli získať prostriedky nápravy spoločne prostredníctvom žaloby v zastúpení. V súčasnosti právne predpisy EÚ neponúkajú možnosť kolektívneho uplatňovania nárokov na nápravu.

Nová dohoda pre spotrebiteľov posilní práva spotrebiteľov online, bude bojovať proti dvojakej kvalite spotrebných výrobkov a zlepši podmienky pre podniky.

V roku 2018 Komisia monitorovala aj to, ako členské štáty transponovali [smernicu o spojených cestovných službách](#) do svojich vnútroštátnych právnych predpisov.

Komisia začala postup pri nesplnení povinnosti proti 14 členským štátom, ktoré si nespĺnili svoje povinnosti podľa tejto smernice EÚ.

Počas roku 2018 Komisia zároveň prijala opatrenia na zlepšenie uplatňovania právnych predpisov EÚ v oblasti alternatívneho riešenia sporov a riešenia sporov online zo strany spotrebiteľov. Tieto opatrenia zahŕňali zlepšenia európskej platformy [na riešenie sporov online](#). Komisia zorganizovala úplne prvé európske zhromaždenie komunity pre [alternatívne riešenie sporov](#) s viac než 350 účastníkmi. Usporiadala tiež workshopy s vnútroštátnymi spotrebiteľskými orgánmi s cieľom pripraviť ich na nové [nariadenie o spolupráci v oblasti ochrany spotrebiteľa](#), ktoré nadobudne účinnosť v roku 2020.

Zabezpečenie vysokej úrovne ochrany verejného zdravia



V roku 2018 Komisia pokračovala v monitorovaní toho, ako členské štáty transponovali ustanovenia smernice o [tabakových výrobkoch](#) do svojich vnútroštátnych právnych predpisov. Cieľom tejto smernice je znížiť spotrebu tabaku najmä odrádzaním mladých ľudí od toho, aby začali fajčiť a zabezpečením úplnej informovanosti verejnosti o škodlivých účinkoch tabaku.

Zníženie spotreby tabaku len o 2 % znamená ročné úspory na zdravotnej starostlivosti približne vo výške 506 miliónov EUR v celej EÚ.

V roku 2018 Komisia ukončila postup pri nesplnení povinnosti proti Bulharsku, Francúzsku, Lotyšsku, Maďarsku a Fínsku, pretože prijali opatrenia na transpozíciu smernice o tabakových výrobkoch do svojho vnútroštátneho práva.

Prioritou Komisie v roku 2018 je stále právo pacientov na prístup k bezpečnej a kvalitnej zdravotnej starostlivosti v iných krajinách EÚ. Komisia v roku 2017 dôkladne monitorovala vykonávanie smernice o [cezhraničnej zdravotnej starostlivosti](#).

[Európska iniciatíva občanov v roku 2017](#) vyzývajúca na zákaz glyfozátu potvrdila existenciu rozsiahleho verejného záujmu o bezpečné a udržateľné využívanie pesticídov. Pre Komisiu ide o dôležitú otázku verejného zdravia a životného prostredia. V roku 2018 Komisia uskutočnila sériu auditov v členských štátoch na kontrolu používania pesticídov v týchto štátoch. Komisia Európskemu parlamentu a Rade predloží neskôr v roku 2019 správu o pokroku pri vykonávaní tejto [smernice o udržateľnom používaní pesticídov](#).

Presadzovanie pravidiel v oblasti mobility a dopravy



V roku 2018 Komisia zamerala svoje úsilie v oblasti presadzovania práva na tri oblasti: bezpečnosť dopravy, digitalizácia prostredníctvom rozvoja inteligentných dopravných systémov a dokončenie jednotného trhu v oblasti dopravy.

Bezpečnosť zostáva prvoradým záujmom v prípade každého dopravného systému. Vytvoriť prostredie pre bezpečnú prepravu pre verejnosť nevyhnutnosťou. Jednou z úloh Komisie je reagovať na tieto očakávania tým, že zabezpečí zavedenie uspokojivých

bezpečnostných noriem v celej EÚ pre všetky druhy dopravy. Tieto bezpečnostné normy pomôžu výrazne znížiť počet dopravných nehôd.

V železničnej doprave sa v pravidlách EÚ vyžaduje, aby členské štáty zriadili nezávislý bezpečnostný orgán a nezávislý orgán vyšetrovania dopravných nehôd a incidentov. Okrem toho sú členské štáty povinné vymedziť spoločné zásady bezpečnosti železníc.

Komisia požiadala [Nemecko](#) a [Bulharsko](#), aby transponovali právne predpisy EÚ o bezpečnosti železníc v plnom rozsahu. Nemecko nezabezpečilo, aby sa bezpečnostné požiadavky stanovené v pravidlami EÚ uplatňovali na jeho regionálnych dopravných sieťach. Bulharské právne predpisy ešte stále nezaručujú, že vyšetrovanie závažných železničných nehôd a incidentov bude vykonávať nezávislý vyšetrovací orgán.

Cieľom pravidiel EÚ v námornom sektore je zabezpečiť, aby sa požiadavky na prípravu námorníkov dodržiavali v celej EÚ a aby spĺňali už dohodnuté medzinárodné normy.

Komisia vyzvala [Španielsko](#), [Maltu](#) a [Lotyšsko](#), aby dodržiavali [pravidlá EÚ o minimálnej úrovni prípravy námorníkov](#). Lotyšsko neuplatňovalo príslušné medzinárodné normy na pobrežné plavby, zatiaľ čo v prípade Španielska sa ukázali viaceré nedostatky v súvislosti s certifikáciou námorníkov a návrhom námorných programov. V prípade Malty systém riadenia kvality zavedený jednou z jej schválených inštitúcií odbornej prípravy a vzdelávania v oblasti námornej dopravy nepokrýva všetky jej kurzy v oblasti námornej dopravy.

V **sektore leteckej dopravy** Komisia dohliadla na správne uplatňovanie pravidiel EÚ v oblasti leteckých noriem v členských štátoch.

Komisia vyzvala [Maďarsko](#), aby zintenzívnilo monitorovanie leteckej prevádzky. Prijala tiež opatrenia proti [Írsku](#) z dôvodu nedodržania niektorých európskych požiadaviek týkajúcich sa ohlasovania incidentov, ich analýzy a nadväzujúcich opatrení na tieto incidenty najmä odborníkmi v oblasti letectva.

V rámci inšpekcie gréckeho orgánu v oblasti civilného letectva, ktorú vykonala Komisia, sa zistilo, že subjekty zodpovedné za uplatňovanie noriem a predpisov v oblasti bezpečnosti civilného letectva v Grécku nie sú pravidelne monitorované. Komisia požiadala [Grécko](#), aby vykonávalo náležité monitorovanie.

V nasledujúcich rokoch sa očakáva, že digitalizácia dopravy sa významne pokročí a doprava bude bezpečnejšia, efektívnejšia a udržateľnejšia. Inteligentné dopravné systémy sa postupne pripravujú. Potenciál týchto systémov je však možné dosiahnuť len vtedy, ak sa využívajú efektívne a ak cestovné informácie a riadenie sú koordinované na úrovni EÚ.

Komisia začala konanie pri nespĺnení povinnosti proti 9 členským štátom, ktoré neposkytli bezplatné minimálne univerzálne dopravné informácie o bezpečnosti cestnej premávky. Rovnaký postup začala proti 7 členským štátom, ktoré si nespĺnili svoje povinnosti týkajúce sa poskytovania celoúijných služieb sprístupňovania informácií o doprave v reálnom čase. Napokon vyzvala šesť členských štátov, aby zaviedli pravidlá inteligentných dopravných systémov.

Komisia overila tiež, či by si členské štáty mohli účinne vymieňať informácie o tachografových kartách prostredníctvom európskeho systému TACHOnet. Tachograf je zariadenie, ktoré zaznamenáva čas jazdy, prestávky, čas odpočinku, ako aj čas inej práce vodiča.

Komisia požiadala 10 členských štátov, aby zabezpečili súlad s pravidlami EÚ o prepojení elektronických registrov tachografových kariet.

Plne fungujúci vnútorný trh v oblasti dopravy je možné dosiahnuť len vtedy, ak neexistujú žiadne prekážky pre poskytovanie dopravných služieb. V odvetví cestnej dopravy je pre prepravu tovaru v EÚ nevyhnutný trh prevádzkovateľov dopravy a toto odvetvie je dôležité pre malé a stredné podniky.

Súdny dvor potvrdil, že Španielsko diskriminovalo malých dopravcov a vylúčilo ich z trhu cestnej dopravy. Španielsko požadovalo, aby ich vozový park pozostával najmenej z troch vozidiel, aby mohli získať dopravnú licenciu. Komisia okrem toho začala konanie proti Dánsku, ktorého pravidlá obmedzovali parkovanie nákladných vozidiel na 25 hodín. Tieto pravidlá sťažujú vodičom nákladných vozidiel dodržiavanie pravidiel o časoch odpočinku. Keďže tieto pravidlá sa dotýkajú najmä dopravcov, ktorí v krajine nemajú pobyť, predstavujú neoprávnenú nepriamu diskrimináciu na základe štátnej príslušnosti.

Na dokončenie vnútorného trhu je potrebná väčšia integrácia odvetvia dopravy. Železnice sú dôležitou súčasťou odvetvia dopravy EÚ a prechodu smerom k udržateľnej mobilite. V roku 2018 Komisia začala celkovo posudzovať súlad vnútroštátnych právnych predpisov s právnym nástrojom EÚ na vytvorenie jednotného európskeho železničného priestoru.

5. Hlbšia a spravodlivejšia hospodárska a menová únia

„Hlbšia a spravodlivejšia hospodárska a menová únia“ predstavuje základný prvok reakcie Komisie na hospodársku a finančnú krízu. Cieľom tejto politiky je posilniť hospodárstvo EÚ takým spôsobom, ktorým sa vytvorí viac pracovných miest a zlepši životná úroveň.

Presadzovanie pravidiel v oblasti hospodárskej a menovej únie



Hospodárska a menová únia je jadrom integračného procesu EÚ. Dosiahnutie hospodárskej a menovej únie nie je samo osebe cieľom, ale je prostriedkom na zabezpečenie stability a silnejšieho, udržateľného a inkluzívneho rastu v celej eurozóne a EÚ.

Komisia v roku 2018 venovala osobitnú pozornosť transpozícii [smernice o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov](#).

Okrem toho verejnosť a podniky môžu euro vnímať ako silnú a dôveryhodnú menu, len ak je primerane chránené proti falšovaniu.

V roku 2018 Komisia pokračovala v konaní proti Belgicku, Bulharsku, Chorvátsku, Írsku, Grécku, Luxembursku, Malte, Slovensku a Slovinsku z dôvodu nevykonávania [pravidiel EÚ o trestnoprávnej ochrane eura a ostatných mien proti falšovaniu](#).

Presadzovanie pravidiel v oblasti bankovej únie



Pokiaľ ide o bankovú úniu, Komisia pokračovala v kontrole vykonávania smernice o kapitálových požiadavkách IV, smernice o systémoch ochrany vkladov a smernice o ozdravení a riešení krízových situácií bánk. Cieľom týchto nástrojov EÚ je zabezpečiť silnejšie banky, ktoré sú pod lepším dohľadom, a jednoduchšie riešenie problémov bez použitia peňazí daňových poplatníkov.

V júli 2018 sa Komisia rozhodla podať proti [Španielsku](#) žalobu na Súdnom dvore EÚ za nesplnenie povinnosti prijať vnútroštátne opatrenia, ktoré sú potrebné na plnohodnotnú transpozíciu [smernice o kapitálových požiadavkách](#). Keďže španielske orgány podnikli kroky na zabezpečenie úplnej transpozície smernice, Komisia rozhodla, že postúpenie tejto žiadosti by sa malo pozastaviť až do prijatia pozmeňujúcich a doplňujúcich zákonov.

Komisia pokračovala aj v overovaní, či členské štáty rešpektujú nezávislosť a nezávislé fungovanie centrálnych bánk.

V roku 2018 Komisia pokračovala vo svojom právnom konaní proti [Slovinsku](#) z dôvodu nerešpektovania nedotknuteľnosti archívov Európskej centrálnej banky.

6. Priestor spravodlivosti a základných práv založený na vzájomnej dôvere

Komisia v oblasti spravodlivosti zabezpečuje, aby sa v plnom rozsahu dodržiavali zásady právneho štátu a Charty základných práv. Komisia zabezpečuje tiež dodržiavanie osobitných práv, ako je právo na voľný pohyb, ochrana údajov, rodová rovnosť, nediskriminácia, práva obetí a právo na spravodlivý proces v trestnom konaní. Tieto témy sú na popredných miestach programu Komisie, pretože ovplyvňujú životy ľudí.

Komisia v rámci [európskeho semestra](#) naďalej podnecovala členské štáty k tomu, aby zlepšili účinnosť svojich kapacít v oblasti presadzovania. Týka sa to najmä nezávislosti, kvality a efektívnosti vnútroštátnych justičných systémov. Na tento účel Komisia navrhla odporúčania pre jednotlivé krajiny pre päť členských štátov, ktoré potom Rada prijala. Komisia monitoruje prostredníctvom [porovnávacieho prehľadu EÚ v oblasti justície](#) nezávislosť, kvality a efektívnosť vnútroštátnych justičných systémov. V máji 2018 Komisia navrhla aj [nariadenie o ochrane rozpočtu Únie v prípade všeobecných nedostatkov v oblasti dodržiavania zásady právneho štátu](#) v členských štátoch. Dodržiavanie zásady právneho štátu je nevyhnutnou podmienkou správneho finančného riadenia.

Podpora právneho štátu a základných práv



Komisia v roku 2018 pokračovala v úsilí s cieľom podporiť a podnietiť dodržiavanie zásad právneho štátu v celej EÚ.

Komisia pokračovala predovšetkým v dialógu s poľskými orgánmi v rámci právneho štátu. Rada pre všeobecné záležitosti usporiadala tri vypočutia s Poľskom v súvislosti s týmto rámcom.

Komisia podala na Súdny dvor návrh na začatie konania proti [Poľsku](#) za porušenie zásady nezávislosti súdnictva v dôsledku prijatia poľského zákona o najvyššom súde. Komisia požiadala súd o nariadenie predbežných opatrení, pokiaľ nevydá rozhodnutie vo veci. Dvor audítorov poskytol požadované predbežné opatrenia.

Európsky parlament začal 12. septembra 2018 postup proti Maďarsku v súvislosti s právnym štátom podľa článku 7 ods. 1 Zmluvy o Európskej únii. Komisia sa stotožňuje s obavami vyjadrenými v správe Parlamentu, najmä v súvislosti so základnými právami, korupciou, zaobchádzaním s Rómami a nezávislosťou súdnictva. Podľa článku 7 ods. 1 ZEÚ a na žiadosť Rady Komisia poskytla faktické informácie o príslušnom prebiehajúcom konaní o nesplnení povinnosti proti Maďarsku.

Komisia začala ďalší postup pri nesplnení povinnosti proti [Maďarsku](#) v súvislosti s jej právnymi predpismi, ktoré kriminalizujú činnosti na podporu žiadostí o azyl a pobyt a ďalej obmedzujú právo požiadať o azyl.

Zlepšenie ochrany údajov



V roku 2018 sa Komisia usilovala o podporu členských štátov a zainteresovaných strán pri uplatňovaní nových pravidiel [všeobecného nariadenia o ochrane údajov](#), ktoré sa uplatňuje od 25. mája 2018. Jednotný súbor pravidiel na ochranu údajov je priamo uplatniteľný v celej EÚ a zaručuje voľný pohyb údajov, posilňuje dôveru a bezpečnosť jednotlivcov a stanovuje jednotné pravidlá pre podnikanie. Komisia organizuje stretnutia

s vnútroštátnymi orgánmi, priemyslom, odborníkmi a Európskym výborom pre ochranu údajov. Upravila tiež informačný systém o vnútornom trhu (IMI), ktorý môžu používať orgány pre ochranu údajov pri vzájomnej pomoci a koordináciu rozhodovania v cezhraničných prípadoch.

Do mája 2018 mali členské štáty transponovať [smernicu, ktorá sa týka spracúvania a voľného pohybu osobných údajov na účely predchádzania trestným činom](#) na účely predchádzania trestným činom, vyšetrovania, odhaľovania alebo stíhania trestných činov alebo na účely výkonu trestných sankcií. Obete, svedkovia a osoby podozrivé zo spáchania trestných činov sú náležite chránené v rámci vyšetrovania trestného činu alebo konania na presadzovanie práva. Nové ustanovenia zároveň uľahčia cezhraničnú spoluprácu polície alebo prokurátorov v boji proti trestnej činnosti a terorizmu.

V júli 2018 Komisia začala právne konanie proti 19 členským štátom, pretože netransponovali včas túto [smernicu](#) do svojich vnútroštátnych právnych predpisov.

Boj proti diskriminácii



V júni 2018 Komisia prijala [odporúčanie týkajúce sa noriem pre orgány pre rovnosť](#). Členským štátom odporúča, aby posilnili nezávislosť a efektívnosť orgánov pre rovnosť. Toto by malo pomôcť pri plnení ich hlavných úloh, ku ktorým patrí poskytovanie nezávislej pomoci obetiam diskriminácie, presadzovanie rovnosti, vykonávanie nezávislých prieskumov a vydávanie nezávislých správ a odporúčaní.

Komisia pozorne monitorovala uplatňovanie [smernice o rasovej rovnosti](#), hlavného právneho nástroja na boj proti diskriminácii z dôvodu rasového alebo etnického pôvodu. Komisia zamerala svoje úsilie na prístup rómskej komunity k vzdelávaniu a bývaniu. Komisia na tento účel organizovala služobné cesty na účely zistenia potrebných skutočností v členských štátoch a stretnutia so zainteresovanými stranami a príslušnými skupinami expertov na vysokej úrovni (vrátane podskupiny zameranej na rovnosť údajov).

Presadzovanie pravidiel v oblasti bezpečnosti

V roku 2018 sa práca v oblasti presadzovania práva naďalej zameriavala na [Európsky program v oblasti bezpečnosti](#) a na budovanie bezpečnostnej únie. Vykonávanie pravidiel EÚ v tejto oblasti je kľúčové na zabezpečenie vysokej úrovne bezpečnosti v celej EÚ. V pravidelných správach o pokroku dosiahnutom v oblasti bezpečnostnej únie sa opisuje prebiehajúce úsilie zamerané na zabezpečenie úplného a správneho vykonávania pravidiel.



Smernica o [európskom vyšetrovacom príkaze](#) v trestných veciach a [štvrtá smernica o boji proti praniu špinavých peňazí](#) predstavujú nevyhnutné nástroje na účinnú spoluprácu v boji proti cezhraničnej trestnej činnosti a terorizmu. Tieto smernice prispievajú k plneniu cieľov programu v oblasti bezpečnosti.

V roku 2018 Komisia pokračovala v postupe pri nesplnení povinnosti proti [členským štátom](#), ktoré netransponovali včas do svojich právnych predpisov [štvrtú smernicu o boji proti praniu špinavých peňazí](#). Z tohto dôvodu podala na Súdny dvor návrh na začatie konania proti Írsku a Rumunsku.

[Európsky vyšetrovací príkaz](#) zjednodušuje prácu súdnych orgánov, keď žiadajú o poskytnutie dôkazov, ktoré sa nachádzajú v inej krajine EÚ.

Komisia pokračovala v postupoch pri nesplnení povinnosti proti [Bulharsku, Španielsku, Luxembursku a Rakúsku](#) z dôvodu zanedbania povinnosti transponovať pravidlá EÚ o [európskom vyšetrovacom príkaze](#) v trestných veciach.

V roku 2018 Komisia monitorovala transpozíciu dvoch kľúčových smerníc EÚ o bezpečnosti a boji proti závažnej trestnej činnosti v členských štátoch: [smernicu o osobných záznamoch o cestujúcich](#) a [smernicu o boji proti terorizmu](#).

Komisia začala postup pri nesplnení povinnosti 14 členským štátom z dôvodu, že netransponovali včas [smernicu o osobných záznamoch o cestujúcich](#). Postup začala aj proti 16 členským štátom z dôvodu, že netransponovali včas [smernicu o boji proti terorizmu](#).

7. Smerom k novej migračnej politike



Komisia sa v migračnej politike usiluje poskytnúť EÚ nástroje na lepšie riadenie migrácie v strednodobom a dlhodobom horizonte. Vzťahuje sa na neregulárnu migráciu, ochranu hraníc, azyl a legálnu migráciu.

V roku 2018 Komisia pokračovala v monitorovaní vykonávania právnych predpisov EÚ v oblasti migrácie a azylu členskými štátmi, predovšetkým [smernice o konaní o azyle](#), [smernice o podmienkach prijímania](#) a [smernice o návrate](#). V týchto smerniciach sa stanovujú pravidlá týkajúce

sa spracovania žiadostí o azyl a zaručenia dôstojnej životnej úrovne pre žiadateľov o azyl v EÚ a stanovujú sa spoločné normy a postupy, na základe ktorých možno z území krajín EÚ vyhostiť neoprávnene sa zdržiavajúcich štátnych príslušníkov tretích krajín

Komisia podala na Súdny dvor návrh na začatie konania proti [Maďarsku](#) v súvislosti s jej právnymi predpismi z roku 2017 v oblasti azylu a návratu. Komisia sa nazdáva, že maďarské právne predpisy nie sú v súlade so [smernicou o konaní o azyle](#), [smernicou o podmienkach prijímania](#), [smernicou o návrate](#) a niekoľkými ustanoveniami Charty základných práv. Komisia takisto začala [postup pri nesplnení povinnosti](#) proti Bulharsku vo veci zlučiteľnosti bulharských právnych predpisov v oblasti azylu s právom EÚ.

V súvislosti s legálnou migráciou prioritou Komisie je zlepšenie schopnosti EÚ pritiahnuť a udržať vysokokvalifikovaných pracovníkov. Preto je dôležité zabezpečiť úplné a správne vykonávanie smerníc EÚ o legálnej migrácii. V týchto smerniciach sa stanovujú spoločné podmienky prijímania a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín.

V roku 2018 Komisia začala postupy pri nesplnení povinnosti proti [17 členským štátom](#) z dôvodu, že netransponovali včas [smernicu o študentoch a výskumných pracovníkoch](#) do svojich právnych predpisov.

Komisia pokračovala aj v kontrole, či členské štáty neúčtujú neprimerané poplatky za vydávanie povolení na pobyt pre štátnych príslušníkov tretích krajín.

Komisia začala postup pri nesplnení povinnosti proti [Holandsku](#) z dôvodu uvalenia nadmerných a neprimeraných poplatkov za povolenia na pobyt v zmysle pravidiel legálnej migrácie v EÚ.