



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.7.4.
COM(2019) 319 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE

Az európai uniós jog alkalmazásának ellenőrzése 2018. évi éves jelentés

{SWD(2019) 285 final} - {SWD(2019) 286 final} - {SWD(2019) 287 final}

<u>Előszó.....</u>	<u>2</u>
<u>1. Új lendület a foglalkoztatásnak, a növekedésnek és a beruházásoknak.....</u>	<u>4</u>
<u>2. Összekapcsolt digitális egységes piac</u>	<u>10</u>
<u>3. Stabil és alkalmazkodóképes energiaunió és előrettekintő éghajlat-politika</u>	<u>13</u>
<u>4. Megerősített iparon alapuló, mélyebb és méltányosabb belső piac</u>	<u>15</u>
<u>5. Mélyebb és méltányosabb gazdasági és monetáris unió.....</u>	<u>25</u>
<u>6. A jogérvényesülés és az alapvető jogok kölcsönös bizalmon alapuló térsége.....</u>	<u>27</u>
<u>7. Úton egy új migrációs politika felé</u>	<u>32</u>

Előszó

Ott fogunk eredményeket felmutatni, ahol a legfontosabb. Ezt a gondolatot 27 európai vezető fogalmazta meg a 2019 májusában, közvetlenül az európai parlamenti választások előtt aláírt nagyszebeni nyilatkozatban. Ezek a szavak kifejezik a lényegét mindannak a munkának, amelyet ez a Bizottság a 2014. novemberi hivatalba lépése óta nap mint nap végez.

Sikerült is eredményeket felmutatnunk ott, ahol valóban fontos volt. Vannak, akik szerint Európa túlzott lassúsága vagy bonyolultsága akadályozza az előrehaladását. Ezzel szemben az elmúlt öt évben több mint 354 bizottsági javaslatot fogadtak el a társjogalkotók. Az eredmények önmagukért beszélnek. A munkanélküliség csökken: több mint 240 millió európai polgár dolgozik, a bérek pedig 5,7 %-kal emelkedtek. Különálló szervként létrejött az Európai Határ- és Parti Őrség, hogy segítséget nyújtson határaink védelméhez. Az Unión belül mindenhol belföldi díjszabás mellett barangolhatunk, előfizetett streaming-szolgáltatásainkat pedig akár másik uniós tagállamban is igénybe vehetjük. Vállalkozásaink vámentesen kereskedhetnek még olyan távoli országokban is, mint Kanada vagy Japán.

Ez a haladás annak köszönhető, hogy számos alkalommal sikerült olyan új szabályokról megállapodnunk, amelyek előreviszik Európát. A jogszabályok azonban csak akkor hatékonyak, ha végrehajtásuk és érvényesítésük is az. Ettől kel életre a törvény betűje. Így válnak a jogszabályok a polgárok hasznára. Ezáltal biztosítható, hogy a politikai megállapodások valódi előnyökhöz juttassák a polgárokat, a kis- és középvállalkozásokat és a vállalatokat. Ezért tettem ígéretet hivatalba lépésemkor arra, hogy kevesebb dologba fogunk bele (ennek megfelelően az előző Bizottságokhoz képest 75 %-kal kevesebb javaslatot fogalmaztunk meg), de azt magasabb színvonalon visszük véghez.

Immár jóval szorosabb együttműködést folytatunk a tagállami hatóságokkal, hogy támogassuk őket az uniós jogszabályok végrehajtásában. A köztünk zajló párbeszéd révén megoldottuk a 2014 óta felmerült kötelezettségzegési ügyek 90 %-át anélkül, hogy az Európai Unió Bíróságához kellett volna fordulnunk. Ezáltal nemcsak az idővel, hanem az adófizetők pénzével is takarékoskodtunk. Ha párbeszéd útján nem sikerült megoldani valamely ügyet, akkor határozott és hatékony intézkedéseket tettünk az uniós jog megsértése esetén.

Ez a jelentés bemutatja, hogyan működött ez a stratégiaibb, nyitottabb, egyúttal határozottabb megközelítés 2018-ban. Támogattuk a nemzeti és regionális hatóságokat a tiszta levegőről és a tiszta vízről szóló szabályok végrehajtásában. Felléptünk azokkal a tagállamokkal szemben, amelyek elmulasztották teljesíteni a kötelezettségvállalásaikat, és nem hajtották végre az utas-nyilvántartási adatállományokról, a terrorizmus elleni küzdelemről és a pénzmosás elleni küzdelemről szóló uniós szabályokat. Éltünk jogérvényesítési hatáskörünkkel, amikor bizonyos országokban nem halad elég gyorsan a honlapok és mobilalkalmazások akadálymentesítése a fogyatékosokkal élők számára. Általában véve erősítettük a tagállamokkal folytatott párbeszédet, hogy együttműködjünk a végrehajtás és a jogérvényesítés terén. Örömmel számolok be a tagállamok határozott elkötelezettségéről és szerepvállalásáról.

Mindez megmutatja a végrehajtási és jogérvényesítés érdekében végzett munkánk valódi értékét. Célja még, hogy mindenki tartsa magát az együtt hozott döntésekhez. Lényege pedig végső soron az, hogy a polgárok ténylegesen megtapasztalják az új szabályok előnyeit. Európa csak akkor tud érdemi eredményeket felmutatni, ha a polgárok jogait helyezi minden tevékenysége középpontjába. Ennél nincs fontosabb feladat.

Egyik kiváló elődöm, Walter Hallstein szavaival élve: Európa jogi közösség. A jog útján gondoskodunk értékeink és jogaink védelméről és érvényre juttatásáról. A jog a legjobb fegyverünk a mindenkit megillető társadalmi igazságosságért, egyenlőségért és méltányosságért folytatott küzdelemben.

Ezért nem lehet soha választás kérdése a jogállamiság, a Bizottság pedig ugyanezen okból fektetett akkora hangsúlyt a jogérvényesítésre 2018-ban, ahogy ebből a jelentésből is kiderül. Ha az európai vezetők Nagyszebenben tett ígéretének megfelelően valóban ott kívánunk eredményeket felmutatni, ahol a legfontosabb, akkor 2019-ben és azt követően is meg kell őriznünk ezt a hozzáállásunkat.

az Európai Bizottság elnöke

Jean-Claude Juncker

1. Új lendület a foglalkoztatásnak, a növekedésnek és a beruházásoknak

A Juncker-Bizottság elsődleges prioritása a munkahelyeket teremtő befektetések ösztönzése és Európa versenyképességének erősítése. Ha azonban a tagállamok nem hajtják végre helyesen és időben az uniós szabályokat, akkor veszélybe kerül a vállalkozásokat és a munkahelyteremtést támogató, megfelelő szabályozási környezet megteremtése.

Tisztességes munkafeltételek biztosítása az Unió egész területén



Az összes európai uniós munkavállalónak joga van a méltányos munkafeltételekhez. Ez a jog tükröződik [a szociális jogok európai pillérében](#) is, amelyet az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság közösen jelentett be 2017 novemberében. A pillér külön fejezetet szentel a méltányos munkafeltételeknek.

Az elmúlt néhány évben a Bizottság kiemelt figyelmet fordított a munkaidőre. Egyebek mellett [iránymutatásokat tartalmazó dokumentumokat](#) tett közzé, hogy segítséget nyújtson a tagállamoknak a munkaidő-irányelv végrehajtásához.

A Bizottság a három tagállam erőfeszítései láttán lezárta a Dániával, Írországgal és Görögországgal szemben a munkaidő-irányelv alkalmazásával összefüggésben indított kötelezettségszegési eljárást. A Bizottság elérte, hogy Dánia tiszteletben tartsa a munkavállalók jogát ahhoz, hogy abban az évben vegyék ki éves szabadságukat, amikor arra jogosulttá válnak. Írország és Görögország is megtette a szükséges intézkedéseket annak érdekében, hogy teljesítse a közegészségügyi szolgáltatásokat nyújtó orvosok munkaidejének korlátozására vonatkozó uniós szabályokat.

A transznacionális vállalatok által foglalkoztatott európai munkavállalókat képviselő európai üzemi tanácsok szintén közreműködtek a tisztességes munkafeltételek biztosításában. A vállalatvezetés rajtuk keresztül tájékoztatja a munkavállalókat és konzultál velük a vállalkozás helyzetéről és valamennyi olyan jelentős uniós szintű döntésről, amely befolyásolhatja a munkavállalási- vagy munkafeltételeket. A Bizottság 2018-ban [jelentést](#) tett közzé az [európai üzemi tanácsok létrehozásáról szóló irányelv](#) végrehajtásáról. Ebben a jelentésben kiemeli, milyen előnyökkel jár az európai üzemi tanácsokon keresztül vállalati szinten folytatott transznacionális társadalmi párbeszéd a munkavállalók és a vállalatok számára egyaránt.

A környezetvédelmi szabályok érvényesítése



A Bizottság 2018-ban is tett jogi lépéseket a környezetvédelmi jogszabályok nem megfelelő végrehajtásának orvoslása érdekében.

A természetvédelemről szóló irányelvek célravezetőségi vizsgálata után a Bizottság 2018-ban elfogadta a természetre, az emberekre és a gazdaságra vonatkozó cselekvési tervet, amelynek célja a védett területek teljes mértékben működőképes, megfelelő és ökológiai szempontból reprezentatív hálózatának kialakítása. A tagállamoknak például be kell fejezniük

a védett területek Natura 2000 hálózatának kiépítését, ennek keretében pedig fel kell számolniuk a tengeri környezetet érintő hiányosságokat, és minden területre vonatkozóan meg kell hozniuk a szükséges állományvédelmi intézkedéseket. A Białowieża-erdőről szóló ítéletében a Bíróság tisztázta a Natura 2000 területeken végzett erdőgazdálkodással kapcsolatos kötelezettségeket. Ez az ítélet a védett élőhelyek és fajok megőrzése szempontjából kulcsfontosságú.

A Bizottság 2018-ban további jogi lépéseket tett az Írországgal, a Görögországgal és a Portugáliával szemben indított kötelezettségszegési eljárásban annak érdekében, hogy a Natura 2000 hálózat kiépítése befejeződjön. Hét másik tagállammal szemben még folyamatban vannak kötelezettségszegési ügyek.

A légszennyezés továbbra is jelentős közegészségügyi problémát jelent, ezért kiemelt figyelmet kap a Bizottságtól. A „Védelmet nyújtó Európa: Tiszta levegőt mindenkinek!” című közleményében a Bizottság meghatározta azokat az intézkedéseket, amelyekkel segítséget lehet nyújtani a tagállamoknak a légszennyezés elleni küzdelemben.

A Bizottság emellett 2018-ban hat tagállamot (Németország, Franciaország, Olaszország, Magyarország, Románia és az Egyesült Királyság) idézett a Bíróság elé amiatt, hogy túlzottan magas volt a szálló por (PM₁₀), illetve a nitrogén-dioxid (NO₂) szintje a levegőben. A Bizottság lefolytatja a kötelezettségszegési eljárást a többi tagállammal szemben, ha azok nem tesznek jelentős előrelépést kötelezettségeik teljesítését illetően.

2018. februári ítéletében a Bíróság kimondta, hogy Lengyelország megsértette az uniós levegőminőségi jogszabályokat, ugyanis nem gondoskodott arról, hogy a légszennyezettség ne haladja meg a jogszabályban előírt határértékeket. Ezenkívül Lengyelország nem fogadott el megfelelő cselekvési terveket annak érdekében, hogy a határértékek túllépése a lehető legrövidebb ideig tartson.

A Bizottság 2018 szeptemberében a hulladékokkal kapcsolatos uniós szabályozásról szóló korai előrejelző jelentést tett közzé, amelyben rávilágított arra, hol áll fenn a veszélye annak, hogy a tagállamok nem teljesítik a hulladékra vonatkozó uniós célértékeket. A Bizottság ezzel egyidejűleg azért is hozott intézkedéseket 2018-ban, hogy orvosolja a hulladékokkal kapcsolatos tagállami jogszabályok strukturális hibáit, például azt, hogy továbbra is vannak az előírásoknak meg nem felelő hulladéklerakók, illetve hiányoznak a hulladékgazdálkodási tervek.

A Bizottság továbbá a környezetvédelmi előírásoknak való megfelelés biztosításáról szóló kilencpontos cselekvési tervet is elfogadott, amelyben ellenőrzési és irányítási kérdésekkel foglalkozik.

A mezőgazdasági szabályok érvényesítése



A közös agrárpolitika két fő célja a mezőgazdasági termelők támogatásban részesítése és a fogyasztók megfizethető élelmiszerekkel való biztonságos ellátása. További céljai közé tartozik az éghajlatváltozás kezelése és fenntartható gazdálkodás a természeti erőforrásokkal, a vidéki területek és tájak fenntartása az egész Európai Unióban, valamint a vidéki gazdaság életben tartása a munkahelyteremtés mezőgazdaságban és kapcsolódó ágazatokban való ösztönzésével.

A Bizottság mezőgazdasági szabályok érvényesítését célzó intézkedései az előző évekhez hasonlóan 2018-ban is többnyire annak ellenőrzésére irányultak, hogy a tagállamok megfelelően hajtják-e végre [a közvetlen kifizetéseket](#).

Folytatódtak a kétoldalú megbeszélések azokkal a tagállamokkal, amelyek helytelenül használták fel a pénzügyi támogatást a termeléstől függő önkéntes támogatási rendszer keretében arra, hogy a termelés beszüntetésének vagy visszaesésének veszélyén kívüli egyéb nehézségekkel küzdő gazdálkodási típusokat vagy ágazatokat támogassanak. A Bizottság párbeszéd útján meggyőzte az egyik tagállam nemzeti hatóságait, hogy módosítsák és hozzák az uniós joggal összhangba a nemzeti szabályokat.

A földrajzi jelzések biztosítják meghatározott termékek elnevezések oltalmát, és népszerűsítik a földrajzi eredetükkel, illetve a hozzájuk kapcsolódó hagyományos szakértelemmel összefüggő sajátosságait. A Bizottság 2018-ban is figyelemmel kísért bizonyos, az oltalom alatt álló eredetmegjelölések és oltalom alatt álló földrajzi jelzések oltalmára vonatkozó uniós szabályok helytelen végrehajtásával kapcsolatos eseteket.

Dánia megengedte, hogy dán vállalkozások „feta” néven készítsenek és exportáljanak fehérsajtot nem uniós országokba, holott ez a sajt nem felelt meg az oltalom alatt álló eredetmegjelöléshez tartozó termékleírásnak.

Bulgária 2008 óta saját nemzeti nyilvántartást vezetett a mezőgazdasági termékek és élelmiszerek földrajzi jelzéseiről, figyelmen kívül hagyva, hogy a minőségrendszerek uniós szintű nyilvántartásai kizárólagos jellegűek.

A Bizottság 2018-ban lezárta az Olaszországgal, Ciprussal és az Egyesült Királysággal szemben indított kötelezettségszegési eljárásokat, mivel mindhárom ország bevezetett a [kazeinekre és kazeinátokra](#) vonatkozó forgalmazási előírásokat a nemzeti jogszabályaiban.

A tengerügyi és halászati szabályok érvényesítése



Az uniós tengerpolitika kiemelt célkitűzései közé tartozik az európai halászati ágazat és a part menti övezetek felvirágoztatása a tengeri környezet védelme mellett.

Az Európai Unió közös halászati politikája a fenntarthatósági céljai révén az állományvédelemhez és a halászatból származó halellátás maximalizálásához egyaránt hozzájárul. Mivel ezeknek a céloknak legkésőbb 2020-ig teljesülniük kell, 2018-ban is nagy hangsúlyt kapott a Bizottság jogérvényesítési stratégiájában

a halászati állományvédelem és ellenőrzés, valamint az Unió e területen fennálló kizárólagos hatáskörének tiszteletben tartása.

A halászati ellenőrzés és jogérvényesítés tagállami rendszereinek hatékonynak kell lenniük, és visszatartó erejű szankciókat kell előírniuk a szabályok megsértése esetére.

A Bizottság kötelezettségszegési eljárást indított [Írországgal](#) szemben, hogy az uniós halászati szabályok megsértése valóban hatékony szankciókat vonjon maga után.

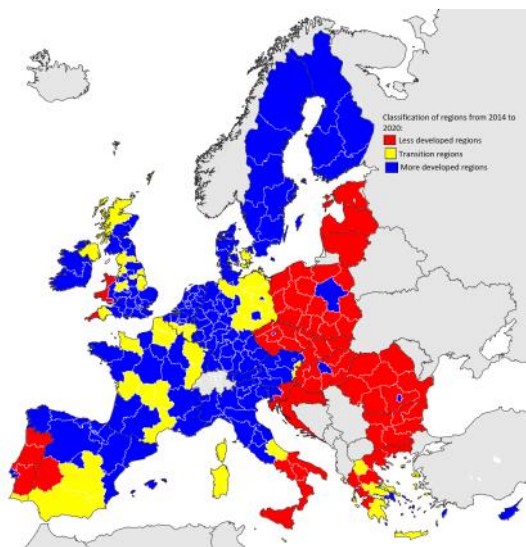
Az úgynevezett ellenőrzési cselekvési tervek a Bizottság által az érintett tagállamokkal szoros együttműködésben elfogadott egyedi megfelelési eszközök, amelyek a [halászati ellenőrzési rendeletben](#) rögzített szabályok helyes érvényesítésének előmozdítására szolgálnak. A Bizottság 2018-ban új cselekvési terveket fogadott el több tagállam számára, és figyelemmel kísérte a végrehajtásukat.

A halászati termelői szervezetek jól működő rendszere elengedhetetlen ahhoz, hogy a közös halászati politika és a közös piacszervezés célkitűzéseinek elérése érdekében összefogjuk a termelőket.

A Bizottság kötelezettségszegési eljárást indított az [Egyesült Királysággal](#) szemben, amiért nem gondoskodott a [halászati termelői szervezetek elismerésére](#) vonatkozó feltételeinek teljesüléséről.

A tengeri területrendezés segítségével hatékonyá, biztonságossá és fenntarthatóvá tehető a tengeren végzett összes emberi tevékenység. A Bizottság 2018 folyamán figyelemmel kísérte a határokon és ágazatokon átívelő [közös uniós tengeri területrendezési keret](#) helyes végrehajtását.

A regionális politikai szabályok érvényesítése



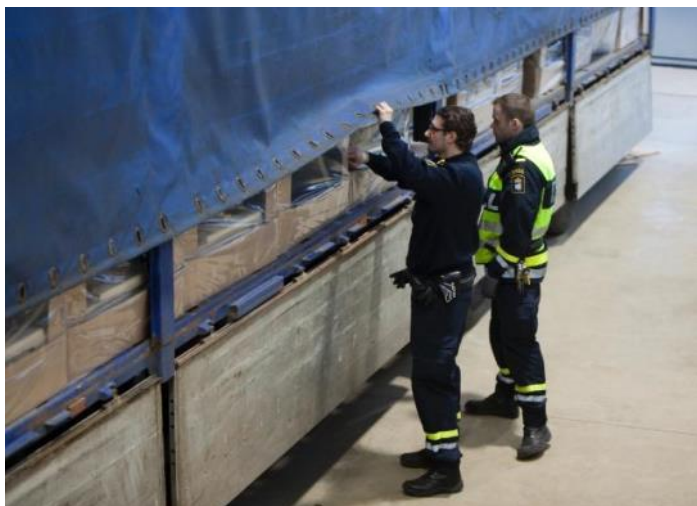
Az **európai strukturális és beruházási alapok** Uniószerzte támogatják a növekedést serkentő fő szakpolitikai területen végrehajtott beruházásokat.

Megfelelő beruházási keretre van szükség, hogy a beruházások a lehető leghatékonyabbak legyenek. A Bizottság 2018-ban kiemelt figyelmet fordított bizonyos **előfeltételek** teljesülésének ellenőrzésére, különösen a közbeszerzés, az állami támogatás, az átfogó közlekedési beruházási tervek terén, valamint a vízügyi és a hulladékágazatban.

Ha valamely beruházás nem felel meg a jogszabályokban rögzített előírásoknak, a Bizottság a szabálytalanságok kezelése érdekében szükség szerint felfüggeszti a kifizetések folyósítását vagy pénzügyi korrekciókat alkalmaz. A Bizottság 2018-ban töretlenül folytatta az ilyen szabálytalanságok feltárására korrekciós intézkedések megtételére irányuló erőfeszítéseit.

2018-ban **bizottsági tanulmány** készült annak értékeléséről, hogy a tagállamok rendelkeznek-e hatékonyan működő, különálló rendszerekkel az európai strukturális és beruházási alapokkal kapcsolatos panaszok kezelésére. Megállapítást nyert, hogy a tagállamok többnyire a nemzeti jogszabályokon vagy programdokumentumokon alapuló, egységes panaszkezelési eljárásokat alkalmaznak. Az uniós tagállamok közötti eljárások összességükben véve hatékonyak. Emellett a 2014 és 2020 közötti programozási időszakban alkalmazott panaszkezelési eljárások fejlettebbek, mint a 2007 és 2013 közötti időszakban használt eljárások.

Küzdelem az uniós költségvetés terhére elkövetett csalások ellen



Az uniós költségvetést érintő bűncselekmények elleni küzdelem eszközei jelentősen fejlődtek az **Unió pénzügyi érdekeinek védelméről szóló irányelv** elfogadásának köszönhetően. A Bizottság szorosan együttműködik a tagállamokkal az irányelv megfelelő végrehajtása érdekében.

A Bizottság kötelezettségszegési eljárást indított az **Egyesült Királysággal** szemben, mivel az nem volt hajlandó az uniós költségvetés rendelkezésére bocsátani a vámbevételeket az uniós jogszabályokban előírtak szerint. Az Európai Csalás Elleni Hivatal egyik 2017. évi jelentésében megállapította, hogy számos egyesült királyságbeli importőr úgy kerülte meg jelentős vámösszegek megfizetését, hogy a behozatalkor fiktív és hamis számlákat, illetve valótlan vámérték-nyilatkozatokat nyújtott be. További bizottsági ellenőrzések során fény derült arra, hogy 2011 és 2017 között drasztikusan megnőtt az

egyesült királyságbeli csomóponton keresztül alulértékeléssel elkövetett csalások nagyságrendje. Az Egyesült Királyság nem tett intézkedéseket a csalás megelőzése érdekében, holott figyelmeztették a textilek és lábbelik Kínából 2007 óta történő behozatalához kapcsolódó csalás kockázatára, mindemellett felkérést is kapott a szükséges kockázatkezelési intézkedések meghozatalára. A Bizottság számításai szerint az uniós jogszabályok Egyesült Királyság általi megsértése (a beszedési költségek levonása után) 2,7 milliárd EUR összegű veszteséget okozott az uniós költségvetésnek a 2011. november és 2017. október közötti időszakban.

2. Összekapcsolt digitális egységes piac

A digitális egységes piaci stratégia célja azoknak az internetes akadályoknak a felszámolása, amelyek miatt az uniós polgárok nem jutnak hozzá egyes termékekhez vagy szolgáltatásokhoz.

A hálózati összekapcsoltság javítása



A nagy sebességű digitális hírközlés ösztönzőleg hat az innovációra és a szolgáltatások színvonalának növelésére, ami a gazdaság és a társadalom előnyére válik. Az ötödik generációs (5G) hálózati kapcsolat fejlesztése kiemelt jelentőséggel bír a Bizottság számára. A cél annak elérése, hogy az 5G rádióspektrum 2020-ra teljes egészében rendelkezésre álljon az Európai Unióban.

A Bizottság kötelezettségzegési eljárást indított [Belgiummal](#), [Horvátországgal](#) és [Hollandiával](#) szemben, amiért nem tudták tartani a mobilhírközlési rádióspektrum felszabadítására vonatkozó részhatáridőket. Ez késedelmet okozhat az 5G hálózatok kiépítésében.

A széles sávú hálózatok kiépítési költségeinek 80 %-a mélyépítési munkákhoz, például a nagy sebességű vezetékek lefektetése miatt szükséges útfelbontáshoz kötődik. [A széles sávú hálózatok kiépítési költségeinek csökkentéséről szóló irányelv](#) célja az ágazatokon átívelő együttműködés élénkítése többek között az energetikai, a vízügyi és a közlekedési szolgáltatók között. Ezzel megteremthetők az új infrastruktúra hatékonyabb telepítéséhez szükséges feltételek, hogy a hálózatok kiépítése kisebb költségekkel járjon, ami előnyös a lakosság számára.

A Bizottság 2018-ban intézkedéseket hozott a nagy sebességű hálózatok kiépítésének megkönnyítése érdekében. Ennek eredményeképpen már szinte mindegyik tagállam átültette [a széles sávú hálózatok kiépítési költségeinek csökkentéséről szóló irányelvet a nemzeti jogszabályaiba](#).

A kiberbiztonság garantálása és az elektronikus tranzakciók iránti bizalom biztosítása



A gazdasági és társadalmi fejlődés szempontjából kiemelten fontos az online környezet iránti bizalom megteremtése. A belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról szóló rendelet (az [eIDAS-rendelet](#)) hatálybalépésével közös felület jött létre a lakosság, a vállalkozások és a hatóságok közötti biztonságos elektronikus interakciók számára. Az eIDAS-rendelet létrehozta a bizalmi szolgáltatások

igénybevételének Unión belüli általános jogi keretét. Ez a jogi keret kiterjed az elektronikus aláírásokra, az elektronikus bélyegzőkre, az elektronikus időbélyegzőkre, az ajánlott elektronikus kézbesítési szolgáltatásokra és a weboldal-hitelesítésre.

A kiberbiztonság különösen fontos a Bizottság számára. A [hálózati és információs rendszerek biztonságáról szóló irányelv](#) célja a hálózati és információs rendszerek egységesen magas szintű biztonságának elérése az egész Unióban.

A Bizottság 2018-ban [17 tagállammal](#) szemben indított kötelezettségszegési eljárást, amelynek keretében kötelezte őket arra, hogy teljes körűen ültessék át ezt a kiberbiztonságról szóló első uniós szintű jogszabályt a nemzeti jogukba.

Akadálymentesítés a fogyatékossgal élő polgárok számára

A fogyatékossgal élők, különösen a látás- és a hallássérültek nehézségekbe ütközhetnek a közsférabeli szervezetek honlapjaihoz és mobilalkalmazásaihoz való hozzáférés esetén.



A [weblap-akadálymentesítési irányelv](#) célja ezeknek az információs eszközöknek az akadálymentesítése a fogyatékossgal élők számára.

A Bizottság 19 tagállammal szemben indított kötelezettségszegési eljárást, amelynek keretében kötelezte őket arra, hogy teljes körűen ültessék át a [weblap-akadálymentesítési irányelvet](#) a nemzeti jogukba.

Az akadálymentesség további előmozdítása érdekében a Bizottság javaslatot tett a [szerzői és szomszédos jogi védelemben részesülő egyes műveknek és más teljesítményeknek a vakok, látáskárosultak és nyomtatott szöveget egyéb okból használni képtelen személyek érdekét szolgáló egyes megengedett felhasználási módjairól szóló irányelvre](#), amely kötelező kivételt határoz meg a szerzői és szerzői joggal szomszédos jogok tekintetében. Célja, hogy könyveket és más nyomtatott anyagokat akadálymentes formátumban tegyen hozzáférhetővé azok számára, akiknek nehézséget okoz a nyomtatott szöveg olvasása.

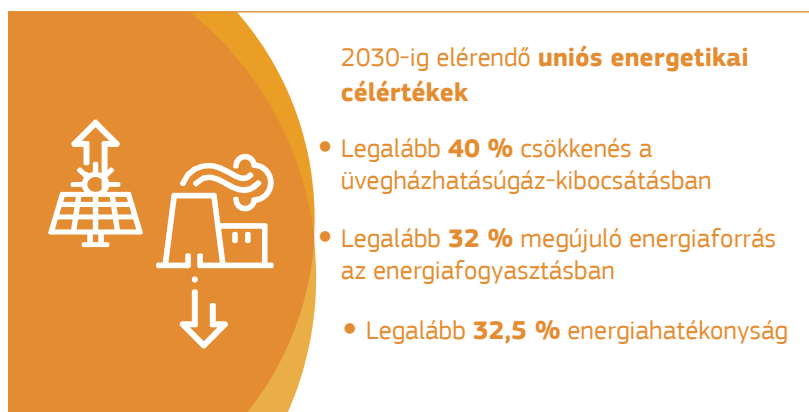
A Bizottság 2018-ban 17 tagállammal szemben indított kötelezettségszegési eljárást, amiért az érintett országok nem ültették át időben ezt az [irányelvet](#) a nemzeti jogszabályaikba.

Az említett irányelvekben rögzített szabályok tükrözik, hogy a Bizottság folyamatosan dolgozik a szociális és befogadó Európai Unió megteremtésén, ahol minden európai polgár maradéktalanul részt vehet a digitális gazdaságban és társadalomban.

3. Stabil és alkalmazkodóképes energiaunió és előrettekintő éghajlat-politika

Az európai **energiaunió** az EU területén belül az országhatároktól független, szabad energiaáramlás lehetővé tételével biztonságos, megfizethető és tiszta energiát biztosít a háztartások és a vállalkozások számára. Emellett a háztartások számláinak csökkentése, a munkahelyteremtés és a növekedés serkentése érdekében előmozdítja új technológiák kifejlesztését és az infrastruktúra felújítását. Az energiaunió az üvegházhatásúgáz-kibocsátás, a környezetszennyezés és a fosszilis tüzelőanyagoktól való függésünk csökkentése révén fenntartható energiafogyasztást eredményez.

A fogyasztóközpontú, biztonságos, védett és fenntartható energiaágazat megteremtése az energetikai átállás révén



Az Európai Bizottság 2016-ban javaslatot tett a „**Tiszta energia minden európainak**” csomagra. Ebben ambiciózusabb célokat tűzött ki az Unió számára a tiszta energiára való áttérés megvalósítása terén, valamint annak érdekében, hogy az EU a világ energiapiacián zajló változások közepette is megőrizze versenyképességét.

Az Európai Parlament és a Tanács 2018-ban politikai

megállapodásra jutott a Bizottság által e csomagban előterjesztett összes javaslatról.

A „Tiszta energia minden európainak” csomag többek között az **épületek energiahatékonyságára, az energiahatékonyságra, a megújuló energiára**, valamint az **energiaunió és az éghajlat-politika irányítására vonatkozó, már hatályos főbb uniós jogszabályok felülvizsgálatára terjed ki**. Az épületek energiahatékonyságára vonatkozóan a cél a meglévő épületek költséghatékony felújítása, a beruházások mozgósítása és az intelligens épületrendszerek támogatása. A csomag további célja, hogy a megújuló energia részarányát 2030-ig legalább 32 %-ra növelje. A vonatkozó célértékek felülvizsgálata 2023-ban esedékes. A tagállamoknak a 2021 és 2030 közötti időszakra integrált nemzeti energia- és klímaterveket kell készíteniük, amelyekben meghatározzák, hogyan tervezik elérni a 2030-as célértékeket.

A Bizottság többek között kötelezettségszegési eljárások útján ellenőrizte, hogyan haladnak a tagállamok az energiahatékonysági célértékeik elérése és az épületek fenntarthatóvá tétele felé.

A Bizottság emellett kötelezettségszegési eljárást folytatott **Hollandiával és Szlovéniával szemben**, amiért ezek az országok nem tettek eleget az **épületek energiahatékonyságáról szóló irányelv rendelkezéseinek**. További kötelezettségszegési eljárásokat indított **15 tagállammal szemben**, és felkérte őket az **uniós energiahatékonysági szabályok végrehajtására**.

A Bizottság azzal a céllal is indított kötelezettségszegési eljárásokat, hogy megvédje a lakosságot a sugárzástól, és gondoskodjon a biztonságról az atomenergia-ágazatban.

A Bizottság felszólította **Belgiumot, Spanyolországot és Lengyelországot**, hogy hajtsa végre az **uniós nukleáris biztonsági szabályokat**. 22 tagállammal szemben azért indított kötelezettségszegési eljárást, mivel azok nem megfelelően hajtották végre a **radioaktív hulladékokról szóló irányelvet**. A Bizottság ezenkívül **kilenc tagállammal szemben** azért indított kötelezettségszegési eljárást, amiért azok nem hajtották végre az **alapvető biztonsági előírásokról szóló irányelvet**.

Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye keretében létrejött Párizsi Megállapodás végrehajtása



A 2015. évi Párizsi Megállapodás globális cselekvési tervet határoz meg az éghajlatváltozás korlátozása érdekében.

Az Európai Unió a gazdasági nagyhatalmak közül az első, amely a Párizsi Megállapodásban tett ígéreteit kötelező erejű jogszabályokba ültette át.

Az Európai Parlament és a Tanács 2018-ban elfogadta a [2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai keret](#) végrehajtását szolgáló fő jogszabályt. Ebben célul tűzte ki, hogy az üvegházhatásúgáz-kibocsátást 2030-ig

legalább 40 %-kal kell csökkenteni (az 1990-es szinthez képest). A Bizottság azonban ennél is nagyobb távlatokban gondolkodik: 2018-ban ismertette a [2050-ig tartó időszakra vonatkozó jövőképét](#) a virágzó, modern, versenyképes és klímasemléges gazdaságról.

Ahogy a [2020 célértékek](#) eléréséhez, úgy ezeknek a célértékeknek a teljesítéséhez is jogszabályok teljes körű végrehajtására és érvényesítésére van szükség. 2018-ban a jogérvényesítési és ellenőrzési intézkedések között voltak kötelezettségszegési eljárások és a tagállamokkal folytatott nem hivatalos párbeszéd is.

A tagállamokkal folytatott nem hivatalos párbeszéd fő témája a [szén-dioxid-leválasztási és -tárolási irányelv](#), az [F-gázokról szóló rendelet](#) és a [tengeri közlekedésből eredő kibocsátások nyomonkövetéséről, jelentéséről és hitelesítéséről szóló rendelet](#) volt.

A Bizottság 2018 során aktívan folytatta az [üzemanyagok minőségéről szóló irányelv](#) végrehajtásának elmulasztása miatt egyes tagállamokkal szemben indított kötelezettségszegési eljárásokat. Az ügyek többségét sikerült lezárni, így mindössze öt ügy volt folyamatban az év végén.

Az Európai Unió 2018-ban jelentős előrelépést tett a közlekedési ágazat dekarbonizációjára és korszerűsítésére vonatkozó szigorú szabályok bevezetése felé. A Bizottság májusban előterjesztette a [nehézgépjárművek szén-dioxid-kibocsátási előírásaira vonatkozó első jogalkotási javaslatot](#). Ezenkívül az Európai Parlament és a Tanács elfogadta a [nehézgépjárművek szén-dioxid-kibocsátásának nyomon követéséről és bejelentéséről](#) szóló jogszabályt, és [politikai megállapodásra](#) jutott a személygépkocsik és kisteherautók 2020 utáni időszakra vonatkozó szén-dioxid- (CO₂-) kibocsátási előírásairól. Ezen intézkedések maradéktalan és hatékony végrehajtása kulcsfontosságú lesz a közúti közlekedésből eredő CO₂-kibocsátás visszaszorításában, tekintettel arra, hogy ez a kibocsátás még mindig közel egyötödét teszi ki az Unió teljes CO₂-kibocsátásának.

4. Megerősített iparon alapuló, mélyebb és méltányosabb belső piac

Az uniós egységes piac továbbra is Európa legnagyobb értéke az egyének és a vállalkozások számára. Hatalmas lehetőségeket kínál a vállalkozásoknak, valamint nagyobb választékot és alacsonyabb árakat biztosít a fogyasztók számára. Lehetővé teszi, hogy az emberek kedvük szerint utazzanak, tartózkodjanak, dolgozzanak és tanulmányokat folytassanak. Ezek az előnyök azonban nem élvezhetők, ha nem alkalmazzák vagy nem hajtják végre az egységes piaci szabályokat, vagy ha egyéb akadályok veszélyeztetik azok érvényesülését.

A torzulásoktól mentes verseny biztosítása

A belső piac erősebb, ha torzulásoktól mentes a verseny.



A Bizottság 2018-ban meggyőződött arról, hogy az összes tagállam befejezte az [antitrösztsszabályok megsértésével kapcsolatos kártérítésről szóló irányelv](#) végrehajtását, valamint lezárta a még folyamatban lévő 18 [kötelezettségszegési eljárást](#).

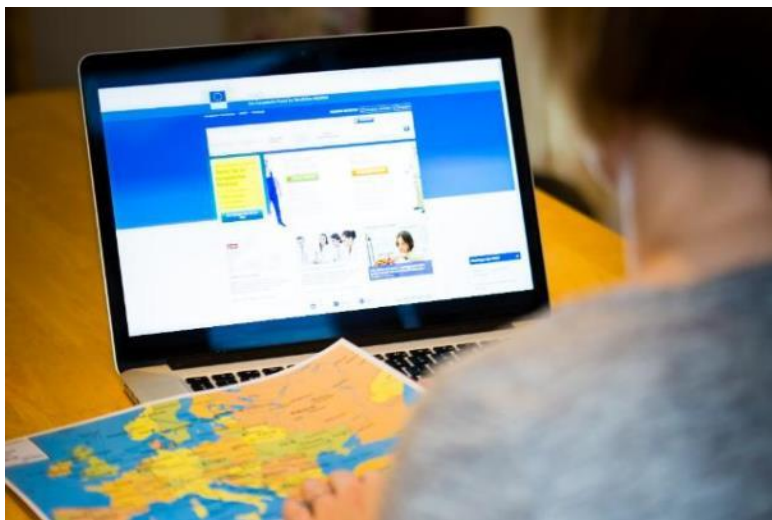
A Bizottság emellett elfogadta a Görögország által előterjesztett jogorvoslatokat abban az ügyben, amely amiatt indult, hogy az uniós versenyjogi szabályok megsértve a görög villamosenergia-piacon fő inkumbens szolgáltató kapott kizárólagos lignitkitermelési jogokat.

Az állami támogatások bizottsági ellenőrzési rendszerének hitelessége csak akkor őrizhető meg, ha a Bizottság következetesen kötelezettségszegési eljárásokat indít, hogy érvényt szerezzen az állami támogatási határozatainak.

A Bizottság másodszor is a Bíróság elé idézte [Olaszországot](#), mivel az olasz hatóságok nem tettek eleget a Bíróság korábbi ítéletének. Ebben az ítéletben a Bíróság megerősítette, hogy Olaszország jogellenesen részesítette állami támogatásban a szardíniai szállodaipart. A Bizottság kötelezte Olaszországot, hogy fizettesse vissza a közel 15 millió euró összegű jogellenes támogatást. Ez idáig közel 13 millió EUR-t még nem fizettek vissza.

A Bíróság pénzügyi szankciókat szabott ki [a Görögországgal szemben indult ügyben](#) amiért a tagállam nem hajtotta végre a Bizottság 2008. évi határozatát, amely a Hellenic Shipyards társaságnak nyújtott jogellenes állami támogatás visszafizetésére kötelezte.

A munkavállalók szabad mozgásának biztosítása



Au uniós polgárok csak akkor használhatják ki a más tagállamban való munkavállalás lehetőségét, ha a származás szerinti tagállamukon kívül tartózkodó munkavállalók jogai védelmet élveznek.

A munkaviszonyhoz kapcsolódó kiegészítő nyugdíjrendszerek eltántoríthatják a munkavállalókat az utazástól. A kiegészítő nyugdíjjogosultságok megszerzésének és megtartásának javítására

vonatkozó **uniós szabályok** ezeket az akadályokat hivatottak felszámolni.

A Bizottság 2018-ban 10 tagállammal szemben tett jogi lépéseket, amiért az érintett országok nem ültették át időben a **munkavállalók tagállamok közötti mobilitásának javítására vonatkozó uniós szabályokat** a nemzeti jogszabályaikba. A Bizottság 2018 végéig hat tagállammal szemben (Csehország, Görögország, Spanyolország, Luxemburg, Hollandia és Ausztria) szüntette meg az eljárást, mivel ezek az országok összhangba hozták jogszabályaikat az uniós szabályokkal.

Az Európai Unió egyértelmű szabályokkal rendelkezik a munkavállalók szabad mozgása, a munkavállalók kiküldetése és a szociális biztonsági rendszerek koordinálása terén. Amennyiben a tagállamok nem tartják be ezeket a szabályokat, akkor veszélybe kerül a bizalom és a méltányosság a belső piacon. Különösen amiatt merültek fel aggályok, hogy az utazó munkavállalók kiszolgáltatottak lehetnek a visszaélésekkel szemben, vagy megtagadhatják tőlük az őket megillető jogokat.

A Bizottság 2018-ban javaslatot tett az **Európai Munkaügyi Hatóság** létrehozására a munkaerő-mobilitásra vonatkozó uniós szabályok tisztességes, egyszerű és hatékony érvényesítése érdekében. Az Európai Parlament és a Tanács azóta **ideiglenes megállapodásra** jutott erről a javaslatról.

Az áruk szabad mozgásának biztosítása



A gépjárműipar esetében a Bizottság megállapította, hogy több tagállam nem hozott létre vagy nem alkalmazott olyan szankciórendszereket, amelyek visszatartják az autógyártókat a gépjármű-kibocsátási jogszabályok megsértésétől. Erre azt követően került sor, miután 2015-ben fény derült arra, hogy a Volkswagen-csoport szoftverek használatával megkerült bizonyos légszennyező anyagok kibocsátására vonatkozó előírásokat.

A Bizottság 2018-ban további intézkedéseket tett a [Németországgal](#), [Olaszországgal](#), [Luxemburggal](#) és az [Egyesült Királysággal](#) szemben indított kötelezettségszegési eljárások keretében, mivel az említett országok nem teljesítették a járműtípus-jóváhagyásra vonatkozó uniós jogszabályok értelmében fennálló kötelezettségeiket.

Emellett a Bizottság arra is ügyel, hogy a tagállamok ne vezessenek be mennyiségi korlátozásokat az Unión belüli kereskedelembe. A Bizottság 2018-ban a személygépkocsik nyilvántartásba vételére és a gyógyszerekre vonatkozóan is hozott intézkedéseket.

Franciaországban időnként nehéznek bizonyult a más tagállamban korábban nyilvántartásba vett használt gépjárművek nyilvántartásba vétele. A Bizottság fellépése nyomán Franciaország 2018-ban módosította jogszabályait, hogy lehetővé tegye a behozott használt gépjárművek online nyilvántartásba vételét.

A Bizottság intézkedéseket tett [Lettországgal](#) szemben, amiért a tagállam nem fogadta el a jobbkormányos gépjárművek nyilvántartásba vételét.

A „párhuzamos kereskedelem” révén a nagykereskedők vásárolhatnak gyógyszereket az egyik tagállamban (jellemzően ott, ahol alacsonyabbak is a gyógyszerárak), hogy aztán más tagállamokban értékesítsék őket. A gyógyszerek „párhuzamos kereskedelme” jogszerű gazdasági tevékenység a belső piacon. A párhuzamos import a betegek és a közegészségügyi rendszerek számára is előnyös lehet, ha kedvezőbb árakat és alacsonyabb térítési költségeket eredményez. Ugyanakkor bizonyos tagállamokban aggályok merültek fel azzal kapcsolatban, hogy a párhuzamos export, miatt gyógyszerhiány alakulhat ki, ami veszélyeztetné a betegek egészségét vagy akár az életét is. A tagállamok ezért korlátozhatják a gyógyszerek párhuzamos kereskedelmét, ha az veszélyt jelent az emberi egészség és élet, illetve az ipari és kereskedelmi tulajdon védelmére.

Az Európai Bizottság 2018-ban lezárta az emberi felhasználásra szánt gyógyszerek párhuzamos kereskedelme ügyében [Lengyelországgal](#), [Romániával](#) és [Szlovákiával](#) szemben indított kötelezettségszegési eljárás és panaszkezelési eljárást. A Bizottság úgy határozott, hogy más módon kell kezelni a tagállamok aggályait e téren. A Bizottság úgy véli, hogy e célból minél előbb strukturált párbeszédre kell sort keríteni. A Bizottság továbbra is elkötelezetten támogatja a tagállamokat annak biztosítására irányuló törekvéseikben, hogy a polgárok időben megfizethető és jó minőségű megelőző és gyógyító egészségügyi ellátást részesüljenek. Ennek érdekében határozott arról, hogy alaposabban tájékozik, hogy a gyógyszerekkel foglalkozó bizottsági munkacsoportban megvitathassa az exportkorlátozások ügyét a tagállamokkal.

A letelepedés szabadságának biztosítása



A letelepedés és a szolgáltatásnyújtás szabadsága tekintetében a Bizottság 2018-ban (Litvánia kivételével) az összes tagállammal szemben intézkedéseket hozott, amiért azok nem hozták összhangba jogszabályaikat **a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelvvel**. Több olyan nemzeti szabály volt, amely nem felelt meg az irányelvnek. Ezek többek között az európai szakmai kártya bevezetését, a riasztási mechanizmust, a szakmai tevékenység részleges gyakorlásának lehetőségét, a nyelvi követelmények arányosságát, segítségnyújtó központok létesítését és az értesítési kötelezettségek bejelentését érintették.

A polgárok és a vállalkozások hatékonyabb tájékoztatása és segítése



2018-ban, az egységes piac fennállásának 25. évfordulóján a Bizottság arra összpontosított, hogy az egységes piaci szabályok kézzelfogható eredményeket hozzanak. A Bizottság nagyobb erőfeszítéseket tett annak érdekében, hogy megismertesse a polgárokkal és a vállalkozásokkal jogaikat és kötelezettségeiket az „Európa Önökért” portálon keresztül, amely a jövőbeli egységes digitális ügyfélkapu alapját képezi. Az egyének és a vállalkozások csak akkor élvezhetik az egységes piac előnyeit, ha a közösen elfogadott szabályok a gyakorlatban is érvényesülnek. Ezzel a politikai prioritással összhangban és a **SOLVIT cselekvési terv** folytatásaként a tagállamok a SOLVIT és az Európa Önökért Tanácsadó Szolgálat által szolgáltatott bizonyítékok felhasználásával orvosolták az uniós jog többszöri

megsértését. Az Európa Önökért Tanácsadó Szolgálat adatbázisa több mint 265 000 valós esetet tartalmaz, amely kiváló áttekintést nyújt arról, hogy a polgároknak és a vállalkozásoknak milyen különféle előnyei származhatnak az egységes piacból.

A **cégnyilvántartások összekapcsolása** révén könnyebben megtalálhatók a céginformációk az Európai Unióban az egységes **európai igazságügyi portálon** keresztül, ezt a szolgáltatást pedig széles körben igénybe vették 2018-ban. Több mint 372 000 alkalommal kerestek céginformációkat, és több mint 241 000 esetben kérdeztek le cégszolgálatokat.

A tőkepiaci uniónak, a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó szabályoknak és a tőke szabad mozgásának az érvényesítése



A pénzügyi válság nyomán elfogadott irányelveket megfelelően végre kell hajtani a pénzügyi szektor rezilienciájának és stabilitásának növelése és a befektetők védelmének fokozása érdekében. Ezen irányelvek egy részének végrehajtása a tőkepiaci unió szempontjából is fontos. Ennek célja a forráshoz jutás javítása, különösen az innovatív vállalkozások, az induló vállalkozások, illetve a kis- és középvállalkozások számára. Emellett vonzóbbá teszi az EU tőkepiacait a lakossági és intézményi befektetők számára, és megkönnyíti a határon

átnyúló beruházások megvalósítását.

A Bizottság 2018-ban kötelezettségszegési eljárást indított néhány tagállammal szemben, amiért azok nem ültették át időben [a biztosítási értékesítésről szóló irányelvet](#) és [a pénzforgalmi szolgáltatási irányelvet](#) a nemzeti jogszabályaikba.

A Bizottság emellett a Spanyolországgal és a Szlovéniával szembeni kötelezettségszegési eljárást is folytatta, mivel ezek a tagállamok nem hajtották végre időben a számviteli és könyvvizsgálati irányelveket és a fizetési számlákról szóló irányelvet.

A pénzügyi eszközök piacairól szóló irányelv célja, hogy fokozza a befektetők védelmét, erősítse az egységes piacot, és átlátható, megfelelően felügyelt, versenyképes és stabil kereskedelmi feltételeket teremtsen a piacokon az Európai Gazdasági Térség egész területén.

A Bizottság folytatta a [Szlovéniával](#) szembeni kötelezettségszegési eljárást, amelyet azért indított, mivel a tagállam nem ültette át időben a pénzügyi eszközök piacairól szóló irányelvet a nemzeti jogszabályaiba.

Az uniós szabályok gondoskodnak arról, hogy a befektetők megalapozott döntéseket hozzanak, biztosak legyenek abban, hogy megfelelő védelemben részesülnek és jogosultak kártérítésre, amennyiben probléma merül fel.

A Bizottság kötelezettségszegési eljárást indított Ciprus ellen, amiért a tagállam határozatlan időre elhalasztotta a kártérítés fizetését, és ezzel megsértette a befektetőkártalanítási rendszerekről szóló irányelv rendelkezéseit.

A tőke szabad mozgásával összefüggésben a Bizottság a múltban öt tagállammal szemben indított kötelezettségszegési eljárást az Unión belüli kétoldalú beruházási szerződésekben foglalt rendszer miatt, amely lehetővé teszi, hogy uniós befektetők keresetet indíthatsanak tagállamok ellen választottbíróságok előtt.

2018-ban a Bíróság az [Achmea-ügyben](#) hozott ítéletében kimondta, hogy ez a választottbíróági rendszer nem egyeztethető össze az uniós joggal. A Bizottság kiemelt figyelemmel kíséri a tagállamok által a Bíróság ítélete nyomán hozott intézkedéseket.

Az adó- és vámügyi szabályok érvényesítése



A vámügyek területén a Bizottság jogérvényesítési stratégiájában egyrészt arra összpontosított, hogy a tagállamok helyesen és egységesen alkalmazzák az [Unió Vámkódexet](#), másrészt pedig arra, hogy észlelje a vámokkal azonos hatású díjakat, akár az Európai Unión belül is.

Miután a Bizottság vizsgálatot indított, a belga hatóságok módosították szabályaikat, hogy megszüntessék a közvetlen vámjogi képviselet [Unió Vámkódexszel](#) ellentétes korlátozását.

A Bizottság a postai díjak ellenőrzése céljából tájékoztatáskéréssel fordult a tagállamokhoz. Az ilyen díjak ellentétesek lehetnek az uniós vámjoggal, különös tekintettel a vámjogi képviseletre vonatkozó szabályokra és a vámalakíságokért felszámított díjak tilalmára.

A közvetett adózást illetően a Bizottság jogérvényesítési erőfeszítései során kiemelten fontosnak tekintette, hogy eljárjon a belső piaci versenyt torzító vagy a méltányos adóztatással ellentétes kötelezettségszegések esetében.

Miután a [Paradise-iratokból](#) fény derült a yacht- és a légitársaság-ágazatban széles körben elterjedt adókijátszásokra, a Bizottság az Unió jogi lépéseket tett [Görögországgal](#), [Olaszországgal](#), [Ciprussal](#), [Máltával](#), és az [Egyesült Királysággal](#) szemben. Ezek a tagállamok a kedvtelési célú hajók és a légitársaságok ágazata szempontjából kedvező adóintézkedéseket hoztak, amelyek ugyanakkor ellentétesek voltak az uniós joggal.

A héairányelv lehetővé teszi különös héaszabályozás használatát azon mezőgazdasági termelők esetében, akiknek valószínűleg nehézséget okozna a rendes héaszabályok alkalmazása. A Bizottság intézkedéseket hozott [Németországgal](#) szemben, amiért ezt a különös szabályozást alkalmazta alapértelmezés szerint minden mezőgazdasági termelőre, köztük mezőgazdasági nagyüzemek tulajdonosaira is, akiknél nem merültek fel ilyen nehézségek.

A belső piac egyik előnye, hogy az egyének és a vállalkozások az országhatároktól függetlenül, szabadon mozoghatnak, tevékenykedhetnek és befektethetnek. Mivel a közvetlen adózás nincs harmonizálva az Unión belül, ez a szabadság azt is eredményezheti, hogy egyes adózók elkerülik vagy kijátsszák az illetőségük szerinti államban fennálló adófizetési kötelezettségüket. Az Európai Unióban működő adóhatóságok ezért megállapodást kötöttek arról, hogy szorosabban együttműködnek az adók megfizetése, valamint az adócsalás és az adókijátszás elleni küzdelem érdekében. Erről az együttműködésről a [közigazgatási együttműködési irányelv](#) is rendelkezik. A folyamatosan globalizálódó környezetben ez az irányelv lehetővé teszi, hogy a tagállamok elérjék, hogy minden adózó méltányosan vegye ki a részét az adófizetésből. Ez a LuxLeaks, valamint a Panama- és a Paradise-iratok nyomán feltárt adókijátszási módszerek elleni küzdelem alapvető fontosságú átláthatósági eszköze.

2018-ban a Bizottság jogérvényesítési intézkedéseivel arra összpontosított, hogy a tagállamok végrehajtsák a közigazgatási együttműködési irányelv fontos módosításait, amelyek [pénzmosás elleni küzdelemmel összefüggő információkhoz való hozzáféréshez](#), a számlainformációk automatikus cseréjéhez és az [adózás tárgyában folytatott közigazgatási együttműködéshez](#) kapcsolódtak.

Az Európai Bizottság folytatta az [Írországgal](#), [Görögországgal](#), [Ciprussal](#), [Luxemburggal](#) és [Romániával](#) szembeni kötelezettségszegési eljárást, amelyet azért indított, mert az említett országok

nem hajtottak végre időben a pénzmosás elleni küzdelemmel összefüggő információkhoz való hozzáférés biztosításával kapcsolatos intézkedéseket. A Bizottság továbbá intézkedéseket hozott Csehországgal szemben, amiért helytelenül hajtotta végre a számlainformációk automatikus cseréjére vonatkozó uniós szabályokat.

A Bizottság 2018-ban lezárta a Belgiummal (a külföldi szakmai befektetési alapokra kivetett magasabb éves adómérték miatt) és a Portugáliával szemben (az egyénekre kirótt tőke kivonási adó miatt) indított kötelezettségszegési eljárásokat, miután az érintett tagállamok összhangba hozták adózási szabályaikat az uniós jogszabályokkal.

A fogyasztók magas szintű védelmének biztosítása



A Bizottság 2018 áprilisában „Új megállapodás a fogyasztói érdekekért” címmel készített javaslatot azzal a céllal, hogy minden európai fogyasztó teljes mértékben élhessen az uniós jog alapján őt megillető jogokkal. A javasolt Új megállapodás értelmében minősített szervezetek, például fogyasztói szervezetek kártérítést, cserét vagy javítást igényelhetnek olyan fogyasztók csoportja nevében, akiket jogellenes kereskedelmi gyakorlatok miatt ért sérelem.

Például egy, a dízelbotrányhoz hasonló esetben a tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok – például a gépkocsigyártók által közzétett, a típusjóváhagyási vagy a környezetvédelmi jogszabályokkal ellentétes, megtévesztő reklámok – sértettjei a javasolt Új megállapodás értelmében kollektív módon, képviseleti kereset útján juthatnának jogorvoslathoz. Az uniós jog jelenleg nem kínál lehetőséget kollektív jogorvoslatra.

Az Új megállapodás a fogyasztói érdekekért megerősíti a fogyasztók jogait az interneten, foglalkozik a fogyasztási cikkek eltérő minőségének kérdésével, és jobb feltételeket biztosít a vállalkozások számára.

A Bizottság 2018-ban azt is ellenőrizte, hogyan ültették át a tagállamok az utazási szolgáltatáseggyüttesekről szóló irányelvet a nemzeti jogukba.

A Bizottság 14 tagállammal szemben indított kötelezettségszegési eljárást, amiért az érintett országok nem teljesítették az említett irányelv alapján fennálló kötelezettségeiket.

A Bizottság 2018 folyamán a fogyasztói alternatív és online vitarendezésről szóló uniós jogszabályok alkalmazásának javítása érdekében is hozott intézkedéseket. Közöttük voltak az európai online vitarendezési platformot érintő fejlesztések. A Bizottság megszervezte az európai alternatív vitarendezési közösség első közgyűlését több mint 350 résztvevővel. Emellett műhelytalálkozókat is szervezett a tagállami fogyasztóvédelmi hatóságok számára, hogy felkészítse őket a 2020-tól alkalmazandó új fogyasztóvédelmi együttműködési rendelet végrehajtására.

A magas szintű közegészség-védelem biztosítása



A Bizottság 2018-ban folytatta annak ellenőrzését, hogyan ültették át a tagállamok [a dohánytermékekről szóló irányelvet](#) a nemzeti jogukba. Az irányelv a dohányfogyasztás visszaszorítására irányul, különösen a fiatalok dohányzásra való rászokástól való eltántorításával, valamint lakosság dohányzás káros hatásairól való teljes körű tájékoztatásával.

A dohányfogyasztás mindössze 2 %-os csökkenése uniós szinten évente mintegy 506 millió EUR megtakarítást eredményez az egészségügy ellátás terén.

A Bizottság 2018-ban lezárta a Bulgáriával, Franciaországgal, Lettországgal, Magyarországgal és Finnországgal szemben indított kötelezettségszegési eljárásokat, miután ezek a tagállamok intézkedéseket hoztak, hogy átültessék a dohánytermékekről szóló irányelvet a nemzeti jogukba.

A Bizottság 2018-ban is kiemelten fontosnak tekintette a betegek azon jogát, hogy más uniós tagállamokban biztonságos és színvonalas egészségügyi ellátáshoz jussanak. A Bizottság fokozott figyelemmel kísérte [a határon átnyúló egészségügyi ellátásról szóló irányelv](#) végrehajtását.

A glifozát betiltására irányuló [2017. évi európai polgári kezdeményezés](#) során kiderült, hogy széles körű közérdeklődés mutatkozik a peszticidek biztonságos és fenntartható használata iránt. A Bizottság ezt fontos közegészségügyi és környezetvédelmi kérdésnek tartja. A Bizottság 2018-ban egy sor ellenőrzést végzett a tagállamoknál a peszticidek használatát illetően. A Bizottság 2019 folyamán később jelentést készít az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak [a peszticidek fenntartható használatáról szóló irányelv](#) végrehajtása terén elért előrehaladásról.

A mobilitásra és közlekedésre vonatkozó szabályok érvényesítése



2018-ban a Bizottság a következő három területre összpontosította jogérvényesítési erőfeszítéseit: közlekedésbiztonság, digitalizáció intelligens közlekedési rendszerek fejlesztése révén, valamint az egységes közlekedési piac kiépítése.

A biztonság továbbra is elsődleges szempont bármilyen közlekedési rendszer esetében. A biztonságos közlekedéshez szükséges környezet megteremtése elengedhetetlen a lakosság számára. A Bizottság egyik feladata, hogy az ilyen elvárásokra

válaszul mindegyik közlekedési mód esetében gondoskodik kielégítő biztonsági előírások végrehajtásáról az Európai Unió egész területén. E biztonsági előírások révén jelentősen csökkenthető a közlekedési balesetek száma.

A **vasúti közlekedés** terén az uniós szabályok előírják a tagállamok számára, hogy hozzanak létre független biztonsági hatóságot, a balesetek és váratlan eseményeket kivizsgálásával foglalkozó független testületet. Ezenkívül a tagállamoknak közös vasútbiztonsági alapelveket is meg kell határozniuk.

A Bizottság felszólította **Németországot** és **Bulgáriát**, hogy maradéktalanul hajtsa végre az uniós vasútbiztonsági jogszabályokat. Németország nem gondoskodott arról, hogy regionális közlekedési hálózatai megfeleljenek az uniós szabályokban rögzített biztonsági követelményeknek. A bolgár jogszabályok továbbra sem garantálják, hogy a súlyos vasúti balesetek és váratlan eseményeket független vizsgáló testület vizsgálja ki.

A **tengerhasznosítási ágazatban** az uniós szabályok célja, hogy a tengerészek képzésére vonatkozó előírások az Európai Unió egész területén teljesüljenek, és a nemzetközi szinten már elfogadott előírásokkal összhangban legyenek.

A Bizottság nyomtatékosan kérte **Spanyolországot**, **Máltát** és **Lettországot**, hogy tartsa be a **tengerészek képzésének minimumszintjéről szóló uniós szabályokat**. Lettorság nem alkalmazta a vonatkozó nemzetközi előírásokat a part menti utak esetében, Spanyolországban pedig több hiányosság merült fel a tengerészek képesítését és a tengerészeti képzési programok kialakítását illetően. Málta esetében az egyik elismert tengerészeti képzési és oktatási intézmény által megvalósított minőségirányítási rendszer nem terjedt ki az összes tengerészeti képzésre.

A **légiközlekedési ágazatban** a Bizottság gondoskodott arról, hogy a tagállamok helyesen hajtsák végre a légiközlekedési előírásokat rögzítő uniós szabályokat.

A Bizottság felszólította **Magyarországot**, hogy fokozottan ellenőrizze a légi szállítási műveletek végrehajtásának módját. A Bizottság emellett intézkedéseket hozott **Írországgal** szemben, amiért nem tett eleget bizonyos, a polgári légiközlekedési repülőesemények – különösen légiközlekedési szakemberek általi – bejelentésével, valamint e repülőesemények elemzésével és nyomon követésével kapcsolatos követelményeknek.

A görög polgári légiközlekedési hatóság bizottsági vizsgálata során fény derült arra, hogy a Görögországban a légiközlekedés-biztonsági előírások végrehajtásáért felelős szervezeteket nem ellenőrizték rendszeresen. A Bizottság felszólította **Görögországot** a megfelelő ellenőrzés elvégzésére.

Az elkövetkező években ugrásszerű előrelépés várható a közlekedés digitalizációjában, amelynek köszönhetően biztonságosabbá, hatékonyabbá és fenntarthatóbbá válik a közlekedés. Fokozatosan zajlik az intelligens közlekedési rendszerek kialakítása. Azonban csak az ilyen rendszerek eredményes kiépítésével, valamint az utastájékoztató és az utazási ügyintézés uniós szintű koordinálásával aknázhatók ki a bennük rejlő lehetőségek.

A Bizottság kilenc tagállammal szemben indított kötelezettségszegési eljárást, amiért az érintett országok nem biztosították a közúti biztonsággal kapcsolatos, minimális általános forgalmi információkat díjmentesen a közlekedőknek. Emellett kötelezettségszegési eljárást folytatott hét tagállammal szemben amiatt, hogy azok nem tettek eleget az uniós szintű, valós idejű forgalmi információs szolgáltatások nyújtására vonatkozó kötelezettségeiknek. Végezetül pedig felszólított hat tagállamot, hogy hajtsák végre az intelligens közlekedési rendszerekre vonatkozó szabályokat.

A Bizottság arról is meggyőződött, hogy a tagállamok hatékonyan tudnak-e információcserét folytatni a tachográfkártyákról az európai TACHOnet rendszeren keresztül. A menetíró (tachográf) olyan készülék, amely rögzíti a járművezető járművezetési idejét, szüneteit és pihenőidőit, valamint az egyéb munkával töltött idejét.

A Bizottság felszólított tíz tagállamot, hogy tartsa be a tachográfkártyák nemzeti elektronikus nyilvántartásainak összekapcsolására vonatkozó uniós szabályokat.

A teljes mértékben működőképes belső közlekedési piac csak akkor építhető ki, ha nincsenek indokolatlan akadályok az árufuvarozási és személyszállítási szolgáltatások nyújtása előtt. A közúti ágazatban a fuvarozói piac nélkülözhetetlen az Unión belüli árufuvarozáshoz, emellett fontos ágazat a kis- és középvállalkozások számára.

A Bíróság megerősítette, hogy Spanyolország hátrányos megkülönböztetésben részesítette a kis fuvarozókat azért, hogy kizárta őket a közúti fuvarozási piacról. Spanyolország előírta számukra, hogy legalább három járműből álló flottával kell rendelkezniük ahhoz, hogy fuvarozási engedélyt kapjanak. A Bizottság ezenkívül intézkedéseket hozott Dániával szemben, mivel e tagállam tehergépkocsi-parkolásra vonatkozó szabályai 25 órában korlátozták a parkolási időt. Ezek a szabályok megnehezítették a tehergépkocsi-vezetők számára a pihenésre vonatkozó szabályok betartását. Mivel ezek a szabályok főként a nem honos fuvarozókat érintik, ezért állampolgárság alapján történő indokolatlan hátrányos megkülönböztetést eredményeznek.

A közlekedési ágazat fokozott integrációja elengedhetetlen a belső piac kiépítéséhez. A vasutak létfontosságú részei az Unió közlekedési ágazatának és a fenntartható mobilitás felé történő elmozdulásnak. A Bizottság 2018-ban megkezdte a nemzeti jogszabályok egységes európai vasúti térség létrehozásáról szóló uniós jogi eszközzel való összhangjának átfogó értékelését.

5. Mélyebb és méltányosabb gazdasági és monetáris unió

A „mélyebb és méltányosabb gazdasági és monetáris unió” a Bizottság gazdasági és pénzügyi válság elleni válaszpénzügyi intézkedésekének alapvető eleme. Ez a szakpolitika az uniós gazdaság megerősítésére irányul azáltal, hogy új munkahelyeket teremt, és javítja a lakosság életszínvonalát.

A gazdasági és monetáris unió szabályainak érvényesítése



A gazdasági és monetáris unió az Európai Unió integrációs folyamatának középpontjában áll. A gazdasági és monetáris unió megvalósítása önmagában véve a nem cél, hanem a stabilitás és az erőteljesebb, fenntartható és inkluzív növekedés eszköze a teljes euróövezetben és az Európai Unió egész területén.

A Bizottság 2018-ban is kiemelt figyelmet fordított [a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló irányelv](#) végrehajtására.

Emellett a lakosság és a vállalkozások csak akkor fogják az eurót erős és megbízható fizetőeszköznak tartani, ha kellő védelemmel rendelkezik a pénzhamisítás ellen.

A Bizottság 2018-ban továbbítta a Belgiummal, Bulgáriával, Horvátországgal, Írországgal, Görögországgal, Luxemburggal, Máltával, Szlovákiával és Szlovéniával szemben tett jogi lépéseit, amiért ezek a tagállamok nem hajtották végre [az euro és más pénznemek hamisítás elleni, büntetőjog általi védelméről szóló uniós szabályokat](#).

A bankunió szabályainak érvényesítése



A bankunió keretében a Bizottság folytatta a [IV. tőkekövetelmény-irányelv](#), a [betétbiztosítási rendszerekről szóló irányelv](#) és a [bankok helyreállításáról és szanálásáról szóló irányelv](#) tagállami végrehajtásának ellenőrzését. Ezek az uniós jogi eszközök a bankok erősítésére és felügyeletük javítására, valamint az adófizetők pénzének felhasználása nélküli, könnyebb problémamegoldásra szolgálnak.

2018 júliusában a Bizottság úgy határozott, hogy az Európai Unió Bírósága elé idézi [Spanyolországot](#), amiért a tagállam nem fogadott el a [tőkekövetelmény-irányelv](#) maradéktalan átültetéséhez szükséges nemzeti intézkedéseket. Mivel a spanyol hatóságok intézkedéseket hoztak az irányelv maradéktalan átültetése érdekében, a Bizottság úgy határozott, hogy az idézés végrehajtását a módosító jogszabályok elfogadásáig fel kell függeszteni.

A Bizottság folytatta annak ellenőrzését, hogy a tagállamok tiszteletben tartják-e a központi bankok függetlenségét és önálló működését.

A Bizottság 2018-ban továbbvitte a [Szlovéniával](#) szemben tett jogi lépéseit, amiért ez a tagállam nem tartotta tiszteletben az Európai Központi Bank archívumainak sérthetlenségét.

6. A jogérvényesülés és az alapvető jogok kölcsönös bizalmon alapuló térsége

A jogérvényesülés terén a Bizottság gondoskodik a jogállamiság és az Alapjogi Charta teljes körű tiszteletben tartásáról. Emellett olyan különleges jogok tiszteletben tartását is biztosítja, mint a szabad mozgáshoz, az adatvédelemhez, a nemek közötti egyenlőséghez, a megkülönböztetésmentességhez való jog, a bűncselekmények áldozatainak jogai, valamint a büntetőeljárásban a tisztességes eljáráshoz való jog. Ezek a témakörök kiemelt helyen szerepelnek a Bizottság napirendjén, mivel közvetlenül hatással vannak a polgárok életére.

A Bizottság az [európai szemeszter](#) keretében változatlanul arra bátorította a tagállamokat, hogy tegyék eredményesebbé jogérvényesítési kapacitásaikat. Ez különösen a nemzeti igazságügyi rendszerük függetlenségét, színvonalát és hatékonyságát érinti. Ennek érdekében a Bizottság öt tagállam számára országspecifikus ajánlásokat javasolt, amelyeket a Tanács elfogadott. A Bizottság az [igazságügyi eredménytábla](#) alapján kíséri ellenőrizni a nemzeti igazságügyi rendszerek függetlenségét, színvonalát és hatékonyságát. A Bizottság 2018 májusában [a tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén az Unió költségvetésének védelméről szóló rendeletre](#) is javaslatot tett. A jogállamiság tiszteletben tartása elengedhetetlen feltétele a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásnak.

A jogállamiság és az alapjogok védelme



A Bizottság 2018-ban folytatta a jogállamiság tiszteletben tartásának egész Európában való előmozdítása és védelme érdekében tett erőfeszítéseit.

Különösen a lengyel hatóságokkal folytatott párbeszédet a jogállamisági keret alapján. Az Általános Ügyek Tanácsa a három meghallgatást tartott Lengyelországgal a keret alapján.

A Bizottság a Bíróság elé idézte [Lengyelországot](#), amiért a Legfelsőbb Bíróságról szóló lengyel törvény miatt több esetben sérült a bírói függetlenség elve. A Bizottság felkérte a Bíróságot hogy rendeljen el ideiglenes intézkedéseket, amíg az ügyben ítéletet nem hoz. A Bíróság meghozta a kért ideiglenes intézkedéseket.

2018. szeptember 12-én az Európai Parlament az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 7. cikkének (1) bekezdése alapján jogállamisági eljárást kezdeményezett Magyarországgal szemben. A Bizottság osztja a Parlament jelentésében megfogalmazott aggályokat, különösen az alapjogokat, a korrupciót, a romákkal való bánásmódot és az igazságszolgáltatás függetlenségét illetően. Az EUSZ 7. cikkének (1) bekezdése szerinti eljárásban a Bizottság a Tanács kérésére tényeken alapuló tájékoztatást nyújtott a Magyarországgal szemben folyamatban lévő, vonatkozó kötelezettségszegési eljárásokról.

A Bizottság további kötelezettségszegési eljárást indított [Magyarországgal](#) szemben a menedékjog iránti és a tartózkodási kérelmekhez segítségnyújtó tevékenységeket bűncselekménynek nyilvánító

és a menedékjog kérelmezésének jogát tovább szűkítő jogszabályai miatt.

Az adatvédelem javítása



A Bizottság 2018-ban folytatta a tagállamok és az érdekelték támogatásáért végzett munkáját [az általános adatvédelmi rendelet](#) 2018. május 25. óta alkalmazandó új szabályainak végrehajtásában. Az egységes uniós adatvédelmi szabályrendszer az Európai Unió egész területén közvetlenül alkalmazandó, garantálja az adatok szabad áramlását, erősíti az egyének bizalmát, és egységes szabályokat ír elő a vállalkozások

számára. A Bizottság megbeszéléseket szervezett nemzeti hatóságok, ágazati szereplők, gyakorlati szakemberek és az Európai Adatvédelmi Testület részvételével. Emellett átalakította a belső piaci információs rendszert, amelyet az adatvédelmi hatóságok immár felhasználhatnak arra, hogy segítséget nyújtsanak egymásnak, a több tagállamot érintő ügyekben pedig összeegyeztessék a döntéshozatalt.

A tagállamoknak 2018 májusáig kellett végrehajtaniuk [a személyes adatoknak a bűncselekmények megelőzése, nyomozása, felderítése, a vádeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából végzett kezelése és az ilyen adatok szabad áramlása tekintetében a rendőrségre és a büntető igazságszolgáltatási hatóságokra vonatkozó irányelvet](#). A bűncselekmények áldozatainak, tanúinak és gyanúsítottjainak adatai megfelelő védelemben részesülnek a bűnügyi nyomozások vagy a bűnüldözési tevékenységek során. Az új rendelkezések egyúttal megkönnyítik a rendőrség vagy az ügyészek határon átnyúló együttműködését a bűnözés és a terrorizmus elleni küzdelemben.

A Bizottság 2018 júliusában 19 tagállammal szemben tett jogi lépéseket, amiért az érintett országok nem ültették át időben ezt az [irányelvet](#) a nemzeti jogszabályaikba.

A megkülönböztetés elleni küzdelem



A Bizottság 2018 júniusában [az egyenlőséggel foglalkozó szervekre vonatkozó előírásokról szóló ajánlást](#) fogadott el. Ebben arra ösztönzi a tagállamokat, hogy növeljék az egyenlőséggel foglalkozó szerveik függetlenségét és hatékonyságát. Ezek a szervek így várhatóan könnyebben elláthatják fő feladataikat a hátrányos megkülönböztetés sértettjeinek történő segítségnyújtást, az egyenlőség előmozdítását, független felmérések lefolytatását, valamint

független jelentések és ajánlások kiadását illetően.

A Bizottság élénk figyelemmel kísérte a faji vagy etnikai származáson alapuló hátrányos megkülönböztetés elleni küzdelem egyik legfontosabb uniós jogi eszközének, [a faji egyenlőségről szóló irányelvnek](#) az alkalmazását. A Bizottság fokozott erőfeszítéseket tett a roma közösség oktatásba való bejutása és lakhatáshoz jutása érdekében. Ebből a célból tényfeltáró missziókat szervezett a tagállamokban, és megbeszéléseket tartott az érdekeltekkel és az illetékes magas szintű szakértői csoportokkal (köztük az egyenlőségre vonatkozó adatokkal foglalkozó alcsoporttal).

A szabályok érvényesítése a biztonság területén

2018-ban az [európai biztonsági stratégia](#) és a biztonsági unió kialakítása keretében is folytatódott a jogérvényesítési munka. Az uniós szabályok végrehajtása e területen kulcsfontosságú ahhoz, hogy Európa egész területén gondoskodjunk a magas szintű biztonságról. A biztonsági unióról szóló rendszeres eredményjelentések szerint folyamatos erőfeszítések irányulnak a szabályok maradéktalan és helyes végrehajtására.



A büntetőügyekben kibocsátott [európai nyomozási határozatról](#) szóló irányelvek és a [negyedik pénzügyi irányelv](#) a határokon átnyúló bűnözéssel és terrorizmussal szembeni küzdelemben való együttműködés elengedhetetlen eszközei. Ezek az irányelvek közelebb visznek a biztonsági stratégia céljaihoz.

A Bizottság 2018-ban kötelezettségszegési eljárást folytatott azokkal a [tagállamokkal](#) szemben, amelyek nem ültették át a [negyedik pénzügyi irányelv](#) rendelkezéseit a nemzeti jogszabályaikba. Emiatt a Bíróság elé idézte [Írországot és Romániát](#).

Az [európai nyomozási határozat](#) leegyszerűsíti az igazságügyi hatóságok dolgát, amikor másik uniós tagállamból kell bizonyítékot kérniük.

A Bizottság további intézkedéseket a [Bulgáriával, Spanyolországgal, Luxemburggal és Ausztriával](#) szembeni kötelezettségszegési eljárásokban, amelyek azért indultak, mert az említett tagállamok nem hajtották végre a büntetőügyekben kibocsátott [európai nyomozási határozatra](#) vonatkozó uniós szabályokat.

A Bizottság 2018-ban figyelemmel kísérte, hogy a tagállamok hogyan hajtják végre két, a biztonságról és a súlyos bűncselekmények elleni küzdeletről szóló irányelvet: az egyik [az utas-nyilvántartási adatállományról szóló irányelv](#), a másik pedig [a terrorizmus elleni küzdeletről szóló irányelv](#) volt.

A Bizottság 14 tagállammal szemben indított kötelezettségszegési eljárást amiatt, hogy nem ültették át időben [az utas-nyilvántartási adatállományról szóló irányelvet](#). Ezenkívül 16 tagállammal szemben azért indított eljárást, mert nem ültették át időben [a terrorizmus elleni küzdeletről szóló irányelvet](#).

7. Úton egy új migrációs politika felé



A Bizottság migrációs politikájának a célja, hogy felruhazza az Európai Uniót mindazokkal az eszközökkel, amelyek migráció hatékonyabb kezeléséhez közép- és hosszú távon szükségesek. E politika az irreguláris migrációval, a határvédelemmel, a menedéjjoggal és a legális migrációval foglalkozik.

A Bizottság 2018-ban is figyelemmel kísérte az uniós migrációs és menekültügyi jogszabályok, különösen [a menekültügyi eljárásokról szóló irányelv](#), [a befogadási feltételekről szóló irányelv](#) és

[a visszatérési irányelv](#) tagállamok általi végrehajtását. Ezek az irányelvek rögzítik a menedékjog iránti kérelmek feldolgozására vonatkozó szabályokat, méltó életszínvonalat garantálnak a menedékkérőknek az Európai Unióban, és közös előírásokat és eljárásokat határoznak meg az uniós tagállamok területén illegálisan tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok kitoloncolására vonatkozóan.

A Bizottság a Bíróság elé idézte [Magyarországot](#), a 2017. évi menekültügyi és visszatérési jogszabályai miatt. A Bizottság álláspontja szerint a magyar jogszabályok nincsenek összhangban [a menekültügyi eljárásokról szóló irányelvvel](#), [a befogadási feltételekről szóló irányelvvel](#), [a visszatérési irányelvvel](#) és az Alapjogi Charta több rendelkezésével. A Bizottság Bulgáriával szemben is [kötelezettségszegési eljárást](#) indított a bolgár menekültügyi jogszabályok uniós joggal való összeegyeztethetősége ügyében.

A jogszerű migráció terén kiemelten fontos a Bizottság számára, hogy jobb feltételeket teremtsen ahhoz, hogy az Unió képes legyen idevonzani és megtartani a magasan képzett munkavállalókat. Ezért fontos, hogy gondoskodjunk a legális migrációra vonatkozó irányelvek maradéktalan és helyes végrehajtásáról. Ezek az irányelvek közös feltételeket állapítanak meg a harmadik országbeli állampolgárok beutazására és tartózkodására vonatkozóan.

A Bizottság 2018-ban [17 tagállammal](#) szemben indított kötelezettségszegési eljárást, amiért azok nem hajtották végre időben [a hallgatókról és kutatókról szóló irányelvet](#).

A Bizottság emellett folytatta annak ellenőrzését, hogy a tagállamok nem számítanak-e fel aránytalanul magas díjat a harmadik országbeli állampolgárok tartózkodási engedélyének kiállításáért.

A Bizottság kötelezettségszegési eljárást indított [Hollandiával](#) szemben, amiért túlzott mértékű és aránytalanul magas díjakat számított fel a jogszerű migrációra vonatkozó uniós jogszabályok szerinti tartózkodási engedélyek kiállításáért.