



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.7.2019
COM(2019) 330 final

2019/0152 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

**om den strategiske innovationsdagsorden for Det Europæiske Institut for
Innovation og Teknologi (EIT) for 2021-2027:
Styrke Europas innovationstalent og -kapacitet**

(EØS-relevant tekst)

{SEC(2019) 275 final} - {SWD(2019) 330 final} - {SWD(2019) 331 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) blev oprettet i 2008 ved forordning (EF) nr. 294/2008¹. Dets formål er at imødegå store samfundsudfordringer ved at forbedre EU's innovationskapacitet og -resultater gennem integrering af videntrekanten – uddannelse, forskning og innovation. EIT når primært disse mål gennem sine videns- og innovationsfællesskaber (VIF'er).

I perioden 2021-2027 finansieres EIT gennem EU-programmet Horisont Europa. EIT er en integreret del af Kommissionens forslag om oprettelse af Horisont Europa² og er en af de tre komponenter i dets søjle "Et innovativt Europa". I forslaget om Horisont Europa fastsættes budgettet for EIT for den næste FFR og dets rationale, merværdi og indsatsområder samt hovedlinjerne for aktiviteterne. Selve forslaget om Horisont Europa udgør dog ikke retsgrundlaget for videreførelse af EIT's drift fra og med 2021. Retsgrundlaget for EIT er fortsat EIT-forordningen, der fastlægger dets mission, dets vigtigste opgaver og rammerne for dets funktionsmåde.

I henhold til artikel 17 i EIT-forordningen skal Kommissionen desuden hvert syvende år forelægge Europa-Parlamentet og Rådet et forslag til en strategisk innovationsdagsorden (SID), der fastlægger EIT's prioriterede områder og langtidsstrategi og dets finansielle behov. SID skal derfor være i overensstemmelse med det gældende rammeprogram for forskning og innovation³. For perioden 2021-2027 bør SID således sikre overensstemmelse med målene for Horisont Europa samt den strategiske flerårige plan, overvågningskravene og andre krav i programmet og fremme synergi med andre relevante programmer.

Nærværende forslag til en ny strategisk innovationsdagsorden (SID) for EIT for 2021-2027 fremlægges derfor sammen med forslaget om en omarbejdning af EIT-forordningen.

EIT's SID for 2021-2027 fastlægger EIT's prioriterede områder, strategi og finansieringsbehov for nævnte periode og fastsætter, hvordan EIT vil bidrage til at nå målene for Horisont Europa. Den skitserer også de planlagte aktiviteter inden for videregående uddannelse, forskning og innovation og den respektive budgetfordeling. Den fastsætter tidsplanen for udvælgelse og udpegelse af nye VIF'er for den næste programmeringsperiode.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

EIT er integreret i Horisont Europa som en del af søjle III ("Et innovativt Europa"). Der vil dog blive sikret synergi og komplementaritet med programmets øvrige komponenter. EIT vil gennem sine VIF'er også bidrage til at imødegå de globale udfordringer under søjle II ("Globale udfordringer og europæisk industriel konkurrenceevne") og søjle I ("Videnskabelig topkvalitet").

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 294/2008 af 11. marts 2008 om oprettelse af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EUT L 97 af 9.4.2008, s. 1). Ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1292/2013 af 11. december 2013 (EUT L 347 af 11.12.2013, s. 174).

² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation og om reglerne for deltagelse og formidling. COM(2018) 435 final.

³ Den nuværende SID dækker perioden 2014-2020.

Den flerårige strategiske planlægningsproces under Horisont Europa vil sikre, at alle aktiviteter under Horisont Europa, herunder EIT's VIF'er, der er institutionaliserede europæiske partnerskaber, koordineres på effektiv vis. I denne forbindelse understreges det i forslaget om Horisont Europa, at forslag til EIT's VIF i overensstemmelse med EIT-forordningen vil blive angivet i EIT's strategiske innovationsdagsorden, og udfaldet af den strategiske planlægningsproces samt prioriteterne under søjlen Globale udfordringer og europæisk industriel konkurrenceevne vil blive taget i betragtning.

Der vil også blive etableret et samarbejde mellem EIT og Det Europæiske Innovationsråd (EIC) med henblik på at undgå overlapninger og sikre synergieffekter og større virkning af deres foranstaltninger. EIC vil, udvikle og udbrede banebrydende innovationer og støtte hurtig opskalering af innovative virksomheder, der gennemfører markedsskabende innovationer på europæisk og internationalt plan. EIT vil for sin del bidrage til udviklingen af Europas innovationskapacitet gennem integrering af videntrekanten og støtte til innovationsøkosystemer.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

SID vil fremme synergi, ikke blot med EU's rammeprogram til støtte for forskning og innovation, men også med andre relevante EU-programmer under den respektive FFR. Den vil navnlig sikre passende synergi og komplementaritet mellem EIT's aktiviteter og andre EU-initiativer, -politikker og -instrumenter. Samarbejdet videreføres for så vidt angår programmer og instrumenter såsom Erasmus, det digitale Europa, de europæiske struktur- og investeringsfonde, InvestEU-programmet eller Et Kreativt Europa. Derudover sikres synergi og komplementaritet mellem EIT's og VIF'ernes aktiviteter og nationale programmer og initiativer gennem den styrkede rolle, som gruppen af medlemsstaternes repræsentanter vil spille.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

EU har delt kompetence inden for industripolitik baseret på artikel 173 i TEUF (afsnit XVII). I henhold til artikel 173, stk. 1, sørger Unionen og medlemsstaterne for, at de nødvendige betingelser for udviklingen af EU-industriens konkurrenceevne er til stede. Med henblik herpå tager deres indsats i overensstemmelse med et åbent og konkurrencepræget markedssystem også sigte på at fremme en bedre udnyttelse af det industrielle potentiale i politikkerne for innovation, forskning og teknologisk udvikling. I henhold til artikel 173, stk. 3, kan Europa-Parlamentet og Rådet efter den almindelige lovgivningsprocedure som omhandlet i artikel 294 træffe afgørelse om specifikke foranstaltninger til støtte for medlemsstaternes aktioner med henblik på virkeliggørelse af det nævnte mål, uden at der er tale om nogen form for harmonisering af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser. Denne bestemmelse er retsgrundlaget for den nuværende EIT-forordning og SID i perioden 2014-2020.

Den foreslåede styrkelse af EIT's aktiviteter, bl.a. inden for områderne uddannelse og den regionale dimension, er innovationsdrevet og har til formål at opfylde målet i artikel 173 i TEUF.

- **Nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet**

Forslaget til en strategisk innovationsdagsorden for 2021-2027 overholder **nærhedsprincippet** og **proportionalitetsprincippet**. Det går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå Unionens mål, og giver en klar EU-merværdi med hensyn til

stordriftsfordele, omfanget og hastigheden af investeringer inden for forsknings- og innovationsområder sammenlignet med nationale og regionale initiativer og løsninger. Desuden vil en EU-indsats ikke gribe ind i rent nationale scenarier eller kræve harmonisering af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser.

EIT har en enestående evne til at opbygge EU-dækkende innovationsøkosystemer inden for uddannelse, forskning, erhvervsliv og andre berørte områder⁴. De samarbejdsaktiviteter, der støttes af EIT, fører til øget kvalitet i indsatsen, øget innovation og internationalisering af VIF-partnere og -organisationer, skabelse af grænseoverskridende tværfaglige netværk, mere samarbejde på tværs af sektorer og større geografisk rækkevidde.

EIT er desuden det eneste instrument inden for rammerne af Horisont Europa med et særligt fokus på uddannelse som en central drivkraft for innovation, vækst og konkurrenceevne.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Ekstern evaluering

Forslaget bygger på den eksterne evaluering af EIT, der blev foretaget i 2017, og som bekræfter, at der ligger et velbegrundet rationale bag oprettelsen af EIT, og at dets model for innovationsbaseret integrering af videntrekanten fortsat er relevant. EIT-modellen er målrettet mod strukturelle svagheder i innovationskapaciteten i EU (på centrale tematiske områder) såsom begrænset iværksætterkultur, ringe grad af samarbejde mellem den akademiske verden og industrien og utilstrækkelig udvikling af det menneskelige potentiale, og den har til formål at bidrage til at lukke innovationskløften mellem EU og dets største konkurrenter.

Åben offentlig høring

I forslaget tages der hensyn til resultaterne af den åbne offentlige høring, der blev afholdt som en del af Europa-Kommissionens konsekvensanalyse til støtte for dens forslag til revision af forordningen om oprettelse af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) (EF nr. 294/2008) og til en ny strategisk innovationsdagsorden for EIT (2021-2027). Formålet med den åbne offentlige høring var at indhente oplysninger, meninger og synspunkter fra en lang række interessenter om 1) udfordringer og muligheder i det europæiske rum for forskning og innovation, 2) EIT's politiske mål og 3) politiske løsninger til håndtering af udfordringerne.

Konsekvensanalyse

Dette forslag støttes af en konsekvensanalyse, som både omfatter forslagene om en revision af EIT-forordningen og til en SID for EIT for perioden 2021–2027.

Konsekvensanalysen af EIT bygger på den konsekvensanalyse, der er foretaget for Horisont Europa. Udtalelsen fra Udvalget for Forskriftskontrol var "positiv" og indeholdt en anbefaling om yderligere at forklare i) de interesserede parter synspunkter om de forskellige løsninger, ii) leveringsmekanismen for den nye finansieringsmodel og iii) den regionale rækkevidde.

I konsekvensanalysen blev følgende løsninger indkredset: et referencescenarie og to forskellige løsninger på de problemer og tekniske spørgsmål, som fremhæves i konsekvensanalysen.

Referencescenarie 1 består i at videreføre EIT's aktiviteter i deres nuværende form og kun foretage de justeringer, der er nødvendige med henblik på tilpasning til forslaget om Horisont

⁴

ICF (2017), Evaluation, s. 36.

Europa. Løsning 2 bygger på referencescenariet. Derudover indebærer denne løsning, at der vedtages en række tekniske foranstaltninger for at styrke EIT's funktionsmåde, ligesom der foreslås en ny foranstaltning til fremme af iværksætteruddannelser i hele Europa. Løsning 3 adskiller sig fra løsning 2 ved at oprette et EIT-knudepunkt i hver medlemsstat for at øge indvirkningen af EIT's aktiviteter i hele Europa.

Løsning 2 blev udpeget som den foretrukne løsning, da den skaber den bedste balance, når det gælder om at nå initiativets målsætninger under hensyntagen til de tilgængelige ressourcer og samtidig opnå de største økonomiske og samfundsmæssige virkninger. Løsningen vil desuden føre til væsentlige forbedringer af EIT i den næste programmeringsperiode.

- **Grundlæggende rettigheder**

I Kommissionens forslag overholdes de grundlæggende rettigheder og principperne i EU's charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

I finansieringsoversigten redegøres der nærmere for de budgetmæssige virkninger af forslaget samt de krævede menneskelige og administrative ressourcer.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Overvågning og evaluering er grundlæggende redskaber, når det drejer sig om at måle EIT's virkninger, og de vil blive styrket yderligere og forbedret løbende i den næste programmeringsperiode. I betragtning af karakteren af modellen for integrering af videntrekanten vil det være vigtigt at anvende en overvågningsramme, der giver mulighed for fleksibilitet på alle relevante niveauer og sikrer sammenhæng med de generelle målsætninger for Horisont Europa og de tilstræbte virkninger.

Overvågning

Alle input, output, resultater og virkninger, der indkredses i den konsekvensanalyse, der ledsager dette forslag, vil blive overvåget ved hjælp af indikatorer. Sådanne indikatorer findes allerede for de fleste kategorier. Når sådanne ikke findes, vil der blive udviklet nye indikatorer for at sætte EIT i stand til at overvåge gennemførelsen af sine mål.

Der vil parallelt hermed og i fuld overensstemmelse med eksisterende overvågningsredskaber blive tilstræbt tæt sammenhæng mellem overvågningsbestemmelserne for EIT og de bestemmelser, der er indført for Horisont Europa. EIT vil f.eks. bringe sine overvågningsredskaber i overensstemmelse med Horisont Europas virkningsveje, der skal bevirke, at behovet for indikatorer til måling af videnskabelige, økonomiske og samfundsmæssige virkninger imødegås mere omfattende. Det vil være EIT's ansvar at overvåge VIF'ernes driftsmæssige resultater regelmæssigt og tilpasse sine overvågnings- og rapporteringssystemer løbende. Resultaterne af en sådan overvågning vil indgå i VIF'ernes forretningsplanlægningsprocesser og EIT's beslutningstagning vedrørende budgettildeling og forberedelse af rammepartnerskabsaftalerne med VIF'erne som modtagere. Overvågningsresultaterne bør til stadighed indgå i processen for politikudformning.

EIT vil nøje følge implementeringen af Innovation Radar-metoden i Horisont Europa og undersøge, hvordan VIF'erne kan udnytte Innovation Radar til at forbedre dets overvågningsaktiviteter.

Evaluering

Evalueringen af EIT's resultater vil blive foretaget af Kommissionen i overensstemmelse med betingelserne i den ændrede EIT-forordning og vil indgå i den overordnede evaluering af Horisont Europa-programmet, der vil blive foretaget midtvejs og efterfølgende. Dette vil omfatte en vurdering af EIT's synergi med de øvrige instrumenter i programmet.

Hvad angår VIF'erne, vil der blive anvendt en særlig indikatorramme til at vurdere VIF'ernes resultater i den næste programmeringsperiode (beskrevet i forslaget til en ny SID). Denne ramme bygger på nuværende og tidligere indikatorer og udfylder konstaterede huller og mangler i det nuværende resultatmålingssystem. Rammen er også tilpasset indikatorrammen for Horisont Europa.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I EIT's strategiske innovationsdagsorden (SID) for 2021-2027 fremhæves EIT's bidrag til målene for Horisont Europa, EU- rammeprogrammet til støtte for forskning og innovation i denne periode. Der peges på EIT's vigtigste styrker, som dets fremtidige strategi skal bygge på, og de specifikke udfordringer og problemer, instituttet vil tage fat på. SID præciserer endvidere EIT's rolle i Horisont Europa-programmet og fastlægger dets komplementaritet med de forskellige dele af Horisont Europa, navnlig også Det Europæiske Innovationsråd.

SID indeholder en række forbedringer af den eksisterende EIT-model. De vedrører tilpasningen til de europæiske partnerskaber under Horisont Europa og deres forvaltningsregler, forbedringen af den nuværende finansieringsmodel som anbefalet af Den Europæiske Revisionsret og muligheden for, at EIT kan indgå samarbejdsmemoranda med VIF'erne for at bevare tidligere VIF'er som aktive medlemmer af EIT-fællesskabet efter afslutningen af deres rammepartnerskabsaftale.

SID indeholder specifikke præciseringer af de principper, der er fastlagt i EIT-forordningen. Den giver et overblik over de finansielle og menneskelige ressourcer, der er nødvendige for gennemførelsen af EIT's mål. Der er fastsat klare overvågnings- og evalueringsbestemmelser under hensyntagen til Horisont Europa-rammeprogrammet og de særlige forhold, der gør sig gældende for EIT.

Derudover indfører SID klare målsætninger for iværksættelsen af en ny støtte- og koordineringsforanstaltning. Med denne nye foranstaltning støttes udviklingen af iværksætter- og innovationskapaciteten i de europæiske videregående uddannelsesinstitutioner uden for VIF'erne, så de bedre kan integreres i lokale innovationsøkosystemer. EIT-mærket vil være en del af EIT's styrkede fokus på uddannelse.

EIT vil i høj grad fokusere på tværgående foranstaltninger såsom kommunikation, identificering, kodificering og formidling af god praksis og internationalt samarbejde. Et andet vigtigt indsatsområde for EIT vil være udvidelsen og styrkelsen af instituttets regionale rækkevidde gennem den regionale innovationsordning (RIS). RIS vil navnlig give medlemsstater med lave innovationsresultater muligheder og øget adgang til EIT's VIF'er.

I SID peges på de kulturelle og kreative industrier som et prioriteret område for et nyt VIF med iværksættelsen af en indkaldelse af forslag i 2021. Der er planlagt endnu en indkaldelse af forslag til et nyt VIF i 2024, såfremt bilag I ændres med henblik på tilføjelse af nye prioriterede områder. Andre prioriterede områder kan tilføjes i SID, og efterfølgende vil der kunne iværksættes yderligere indkaldelser af forslag til nye VIF'er, i tilfælde af at EIT tildeles ekstra budgetmidler.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om den strategiske innovationsdagsorden for Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) for 2021-2027: Styrke Europas innovationstalent og -kapacitet

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 173, stk. 3,
under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 294/2008 af 11. marts 2008 om oprettelse af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi⁵, særlig artikel 17,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til forordning (EF) nr. 294/2008 skal der vedtages en strategisk innovationsdagsorden ("SID").
- (2) SID bør fastlægge de prioriterede områder og langtidsstrategien for Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi ("EIT"), inklusive en vurdering af dens socioøkonomiske konsekvenser og evne til at skabe den størst mulige merværdi på innovationsområdet. SID bør tage hensyn til resultaterne af overvågningen og evalueringen af EIT.
- (3) SID bør indeholde en analyse af potentiel og passende synergi og komplementaritet mellem EIT's aktiviteter og andre EU-initiativer, -instrumenter og -programmer.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den strategiske innovationsdagsorden for Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi for perioden 2021-2027 som anført i bilaget vedtages hermed.

⁵ EUT L 97 af 9.4.2008, s. 1.

Artikel 2

SID gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) nr. [...] om Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi⁶.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på [...]dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

⁶ Henvisning til den vedtagne omarbejdede EIT-forordning.

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

- 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse
- 1.2. Berørt(e) politikområde(r) (programklynge)
- 1.3. Forslaget/initiativet vedrører:
- 1.4. Forslagets/initiativets begrundelse
 - 1.4.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*
 - 1.4.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side (f.eks. koordineringsfordele, retssikkerhed, større effektivitet eller komplementaritet). Ved "merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.*
 - 1.4.3. *Erfaringer fra lignende foranstaltninger*
 - 1.4.4. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*
- 1.5. Varighed og finansielle virkninger
- 1.6. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)
- 1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

- 2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering
- 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)
 - 2.2.1. *Begrundelse for den/de påtænkte forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*
 - 2.2.2. *Oplysninger om de udpegede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*
 - 2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*
- 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og foreslået(e) ny(e) udgiftspost(er) på budgettet
- 3.2. Anslåede virkninger for udgifterne
 - 3.2.1. *Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne*
 - 3.2.2. *Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
 - 3.2.3. *Tredjemands bidrag til finansieringen*
- 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) og
Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om fastsættelse af en strategisk innovationsdagsorden for Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) for 2021-2027

1.2. Berørt(e) politikområde(r) (programklynge)

Horisont Europa – Rammeprogrammet for forskning og innovation (2021-2027)

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

☐ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning⁷

☒ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.4. Forslagets/initiativets begrundelse

1.4.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) er en integreret del af Kommissionens forslag til Horisont Europa (2021-2027) under søjlen "Åben innovation", men har et særskilt retsgrundlag (EIT-forordningen).

Forslaget om Horisont Europa⁸ bekræftede EIT's og VIF'ernes betydning og bidrag, når det drejer sig om at gennemføre EU's strategiske prioriteringer på innovationsområdet. Heri forelægges EIT's budget for 2021-2027⁹, dets anvendelsesområde, merværdi og vigtigste aktivitetsområder, samtidig med at der peges på en revideret rolle for EIT med henblik på at styrke dets bidrag til Horisont Europas målsætninger.

Initiativet har til formål at gøre EIT-forordningen forenelig med Horisont Europa og forbedre EIT's funktionsmåde under hensyntagen til de seneste års erfaringer. Det har også til formål at foreslå en ny strategisk innovationsdagsorden (SID), som fastlægger EIT's strategi og prioriteter for perioden 2021-2027 og definerer dets målsætninger, nøgleaktioner, forventede resultater og de nødvendige ressourcer.

EIT's overordnede mission for perioden 2021-2027 er at bidrage til bæredygtig økonomisk vækst og konkurrenceevnen i Europa gennem styrkelse af medlemsstaternes og Unionens innovationskapacitet. Dette skal ske ved at fremme og integrere uddannelse, forskning og innovation på højeste niveau.

⁷ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

⁸ COM(2018) 435 final.

⁹ Artikel 9, stk. 2, litra c), nr. 2.

EIT vil stadig primært arbejde på grundlag af sine videns- og innovationsfællesskaber (VIF'er), som er europæiske partnerskaber i stor skala, der beskæftiger sig med specifikke samfundsudfordringer. EIT vil fortsat styrke innovationsøkosystemerne omkring dem ved at fremme integreringen af videntrekantens tre sider. Hvert enkelt VIF bevarer sin organisationsstruktur baseret på "samlokaliseringsscentre", som er de geografiske centre, der samler aktørerne i videntrekanten og giver mulighed for geografisk nærhed og tættere samarbejde.

EIT vil gennemføre aktiviteter, der har til formål:

- (1) at styrke bæredygtige innovationsøkosystemer i hele Europa
- (2) at fremme udviklingen af iværksætter- og innovationsfærdigheder i et livslangt læringsperspektiv og støtte omstillingen af EU's videregående uddannelsesinstitutioner for at fremme iværksætterkultur
- (3) at indføre nye løsninger på globale udfordringer på markedet.

EIT vil i forbindelse med gennemførelsen af sine aktiviteter udvikle synergi og skabe merværdi inden for Horisont Europa. Gennemførelsen vil finde sted via støtte til VIF'er og gennem EIT-koordinerede aktiviteter.

Støtte til VIF'er:

EIT vil konsolidere de otte eksisterende VIF'er og fremme deres vækst og virkninger og følge deres overgang til finansiell bæredygtighed. Dette vil navnlig vedrøre den første bølge af tre VIF'er, der blev iværksat i 2009 (EIT Climate, EIT Digital og EIT InnoEnergy), hvis partnerskabsrammeaftaler udløber efter 2024.

EIT vil også iværksætte to nye VIF'er inden for specifikke tematiske områder for at tackle fremtidige, nye globale samfundsmæssige udfordringer og behov (forslagsindkaldelser planlagt i 2021 og 2024).

EIT vil yde støtte til VIF'er, der arbejder med porteføljer af aktiviteter inden for videntrekanten, gennem:

- 1- *Uddannelsesaktiviteter* med stærke iværksætterkomponenter med henblik på at uddanne den næste generation af talenter, herunder udformning og gennemførelse af EIT-mærkede programmer, navnlig på kandidat- og ph.d.-niveau (EIT-mærket)
- 2- *Aktiviteter til støtte for innovation* med henblik på at udvikle produkter og tjenester, der imødekommer en specifik forretningsmulighed
- 3- *Virksomhedsetablering og -støtteaktiviteter* såsom acceleratorordninger for at hjælpe iværksættere med at omsætte deres idéer til vellykkede projekter og sætte skub i væksten.

EIT-koordinerede aktiviteter:

EIT vil sigte mod at støtte videregående uddannelsesinstitutioner, så de bliver bedre integreret i innovationsværdikæder og -økosystemer. EIT vil gennem sine VIF'er iværksætte en støtteforanstaltning, der skal bringe videregående uddannelsesinstitutioner og andre centrale innovationsaktører, såsom virksomheder, sammen i projekter med henblik på at arbejde på strategiske kapacitetsudviklingsområder. Partnerne vil have fælles mål og sammen arbejde mod resultater, der er til gensidig fordel. Foranstaltningen vil sikre en inklusiv tilgang med henblik på at tiltrække videregående uddannelsesinstitutioner ud over VIF-partnere, en tværfaglig og tværsektoriel tilgang; og en forbindelse til Europa-

Kommissionens strategi for intelligent specialisering, relevante tematiske platforme og EIT-RIS-enheder.

Gennem den regionale innovationsordning og de nye EIT-koordinerede aktiviteter vil EIT øge sin regionale rækkevidde og den dertil knyttede virkning på innovationsområdet.

- 1.4.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side (f.eks. koordineringsfordele, retssikkerhed, større effektivitet eller komplementaritet). Ved "merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.*

Begrundelse for en indsats på EU-plan (forudgående)

Innovationsudfordringernes karakter og omfang kræver, at aktører og ressourcer på europæisk plan mobiliseres gennem grænseoverskridende samarbejde. Der er brug for at nedbryde siloerne mellem fagområder og langs værdikæder og fremme etableringen af et gunstigt miljø, hvor der kan foretages en effektiv udveksling af viden og ekspertise, og hvor iværksættertalenter kan udvikles og tiltrækkes.

I konsekvensanalysen vedrørende Horisont Europa peges der på specifikke strukturelle svagheder i EU's innovationskapacitet, som skal afhjælpes på EU-plan, og som vil være i fokus for EIT's bidrag. Især de europæiske videregående uddannelsesinstitutioner skal fremme iværksætteri, overvinde faggrænser og institutionalisere et stærkt, ikke-disciplinært samarbejde i EU mellem den akademiske verden og industrien. Adgang til iværksættertalent er sammen med adgangen til professionelle tjenester, kapital og markeder på EU-plan og samling af de vigtigste innovationsaktører om et fælles mål de vigtigste forudsætninger, når det handler om at pleje et innovationsøkosystem. Det er nødvendigt at koordinere indsatsen på EU-plan for at skabe en kritisk masse af indbyrdes forbundne iværksætterklynger og -økosystemer i hele EU. Interventionens størrelse og omfang går ud over, hvad medlemsstaterne kan gøre alene, og kræver en indsats på EU-plan.

Forventet merværdi på EU-plan (efterfølgende)

EIT forventes at nå sine mål for perioden 2021-2027 som beskrevet i forslaget om Horisont Europa. De specifikke fordele ved EU's investeringer i EIT vil resultere i:

- skabelse af nye miljøer, der er fremmende for samarbejde og innovation
- styrkelse af den akademiske verdens og forskningssektorens innovationskapacitet
- en ny generation af iværksættere
- skabelse og udvikling af innovative projekter
- større regional rækkevidde af EIT's innovationsaktiviteter.

- 1.4.3. *Erfaringer fra lignende foranstaltninger*

EIT blev oprettet i 2008 med det formål at imødegå store samfundsudfordringer gennem forbedring af EU's innovationskapacitet og -resultater. I 2017 blev det i midtvejsevalueringen af EIT konkluderet, at EIT fortsat er særdeles relevant og bidrager med en klar EU-merværdi. Der findes ikke andre instrumenter til opbygning af EU-dækkende innovationsnetværk inden for uddannelse, forskning, erhvervsliv og andre berørte områder.

EIT har skabt et innovationsøkosystem i Europa med mere end 1 200 partnere fra erhvervslivet og forsknings- og uddannelsesmiljøet, som er organiseret i 8 videns- og innovationsfællesskaber (VIF'er) og omfatter over 40 samlokaliseringscentre. Mere end 50 % af partnerne fra erhvervssektoren (industrien, SMV'er og nye

virksomheder) viser, at instrumentet er tæt på markedet. EIT-fællesskabet giver resultater: over 600 nye produkter og tjenester lanceret på markedet, støtte til over 1 250 nye virksomheder og innovative projekter, eksterne investeringer til en værdi af over 890 mio. EUR og over 6 000 skabte job. Den første gruppe på ca. 1 700 dimittender fra EIT-mærkede masteruddannelser er nu på vej ind på arbejdsmarkedet.

EIT er udformet som et uafhængigt organ, hvilket gør det fleksibelt, selvstændigt, erhvervsdrevet og smidigt i beslutningsprocessen. Tiden til bevilling af tilskud er 4 måneder sammenlignet med et gennemsnit på 6 måneder under Horisont 2020. Bestemmelserne om konkurrencebaseret finansiering, finansiel bæredygtighed og forenkling fremmer innovation i VIF'erne. EIT's administrationsomkostninger er meget lave og udgør mindre end 2 % af det samlede budget sammenlignet med det gennemsnit på 4,6 %, der er angivet for Horisont 2020.

For 2021-2027 vil de vigtigste forbedringer af EIT især være rettet mod:

- yderligere forenkling af procedurerne for effektiv forvaltning af VIF'er (f.eks. med indførelse af en ny samfinansieringsordning, flerårige tilskud osv.)
- støtte til bedre integration af videregående uddannelsesinstitutioner i innovationsværdikæder og -økosystemer
- imødegåelse af mere globale udfordringer gennem lancering af 2 nye VIF'er
- styrkelse af åbenheden og gennemsigtigheden i VIF'erne og deres tilpasning til den foreslåede tilgang for europæiske partnerskaber under Horisont Europa
- forbedring af EIT's virkninger på regionalt og lokalt plan og navnlig i lande med lavere innovationsresultater
- øget synliggørelse af EIT's indsats i og uden for medlemsstaterne
- øget synergi og komplementaritet med andre instrumenter under Horisont Europa og andre EU- og medlemsstatsinstrumenter.

1.4.4. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*

EIT's brede indsatsområde og særlige rolle giver det gode forudsætninger for at skabe synergi og sikre komplementaritet med andre EU-programmer eller -instrumenter, bl.a. ved at øge sin støtte til VIF'erne i deres planlægnings- og gennemførelsesaktiviteter. Nedenstående ikke-udtømmende liste indeholder konkrete eksempler på, at EIT vil bidrage til synergi på mellemlang og lang sigt inden for og uden for Horisont Europa.

Horisont Europa: Der forventes stærk synergi mellem EIT og hele Horisont Europa-programmet. Synergi med EIC vil især være afgørende for virkningen af søjlen "Åben innovation" samt støtten til økosystemer.

Under søjlen [Globale udfordringer og industriel konkurrenceevne] kan EIT gennem sine VIF'er samarbejde med europæiske partnerskaber, bidrage til missioner, støtte foranstaltninger på efterspørgselssiden og levere udnyttelsesmuligheder med henblik på at fremme teknologioverførsel og fremskynde markedsføringen af de resultater, der opnås ved hjælp af tematiske klynger eller andre europæiske partnerskaber.

Erasmus: Erasmus og EIT vil skabe synergi mellem deres respektive fællesskaber. Samarbejdet vil være rettet mod at sikre Erasmus-studerende, der deltager i VIF-partneruddannelsesinstitutioner, adgang til VIF'ernes sommerskoler eller andre

relevante uddannelsesaktiviteter (f.eks. om iværksætteri og innovationsstyring), og skabe kontakt med VIF'ernes netværk af tidligere studerende.

Der vil, hvor det er muligt, blive sikret synergi med initiativet Europauniversiteter, som kan bidrage til at strømline EIT's uddannelsesaktiviteter med henblik på at opnå en systemisk virkning.

Programmet for et digitalt Europa: VIF'ernes samlokaliseringscentre vil samarbejde med de europæiske digitale innovationsknudepunkter for at støtte den digitale omstilling af industrien og organisationerne i den offentlige sektor.

Midler under samhørighedspolitikken (navnlig EFRU og ESIF+): Gennem deres samlokaliseringscentre vil EIT's VIF'er fremme regionalt og tværregionalt samarbejde mellem videntrekantens aktører (uddannelse, forskning, erhvervsliv) og forvaltningsmyndigheder i synergi med Europa-Kommissionens arbejde med interregionalt samarbejde og investeringer i relaterede prioriteter for intelligent specialisering.

InvestEU: EIT's VIF'er vil søge muligheder for samarbejde med InvestEU-rådgivningsplatformen for at yde teknisk støtte og bistand til VIF'ernes støttede projekter i forbindelse med forberedelse, udvikling og gennemførelse af projekter.

Et Kreativt Europa: Programmet vil være særlig relevant for aktiviteterne i et fremtidigt VIF for kulturelle og kreative industrier. Der vil blive udviklet stærk synergi og tilstræbt komplementaritet med programmet på områder som kreative færdigheder, job og forretningsmodeller.

1.5. Varighed og finansielle virkninger

X begrænset varighed

X gældende fra [1.1.]2021 til [31.12.]2027

X Finansielle virkninger fra 2021 til 2027 for forpligtelsesbevillinger og fra 2021 til 2029 for betalingsbevillinger.

☐ ubegrænset varighed

Iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ,

derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.6. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)¹⁰

☐ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

☐ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

☐ i gennemførelsesorganer

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

X Indirekte forvaltning ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)

☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

X de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71

☐ offentligretlige organer

☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier

☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier

☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt.

Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".

¹⁰

Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/DA/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

EIT vil anvende en evaluerings- og overvågningsramme, der giver mulighed for fleksibilitet på alle relevante niveauer og sikrer sammenhæng med de generelle målsætninger for Horisont Europa og de tilstræbte virkninger. Der vil navnlig blive sørget for feedbackløjfer mellem Kommissionen, EIT og VIF'erne for at fremme målsætningerne på en konsekvent, sammenhængende og effektiv måde.

OVERVÅGNING

Overvågningen af EIT vil blive indført i overensstemmelse med nedenstående trin:

1. Overvågningen af gennemførelsen af EIT's driftsbudget, navnlig gennem VIF'er, vil være en af instituttets hovedopgaver. Kommissionen vil deltage i den fælles udformning af alle relevante virknings- og overvågningsredskaber, som udvikles eller anvendes af EIT for at sikre overensstemmelse og sammenhæng med det overordnede overvågningssystem for Horisont Europa, herunder de vigtigste virkningsveje, rammen af kriterier for europæiske partnerskaber og den strategiske planlægningsproces.

Det vil være EIT's ansvar at overvåge VIF'ernes driftsmæssige resultater regelmæssigt og tilpasse sine overvågningssystemer løbende. Resultaterne af en sådan overvågning vil indgå i VIF'ernes forretningsplanlægningsprocesser og EIT's beslutningstagning om budgettildelingen og forberedelsen af rammepartnerskabsaftaler og specifikke tilskudsftaler med VIF'erne som modtagere.

2. Overvågningen af EIT's egne aktiviteter (output, resultater og virkninger af aktiviteterne) vil kombinere kvantitative og kvalitative indikatorer på mellemlang sigt. Efter at EIT fik fuld finansiell autonomi i januar 2018, blev der undertegnet et aftalememorandum (MoU) mellem EIT og Kommissionen (GD EAC). I aftalememorandummet fastlægges vilkårene for samarbejdet mellem dem og de nærmere regler for ydelsen af det finansielle bidrag til EIT fra Den Europæiske Unions almindelige budget.

Gennem overvågningen af EIT's aktiviteter undersøges gennemførelsesgraden for SID og enhedsprogrammeringsdokumentet gennem analysen af indikatorerne. Systemet skal også f.eks. måle EIT's støtte til VIF'erne, forvaltningen af projekter, der er knyttet til EIT's koordinerede aktiviteter, intensiteten og omfanget af bevidstgørelsesaktiviteter og opsøgende aktiviteter (antallet af workshopper og bedste praksis-arrangementer), formidling og internationale aktiviteter samt EIT's indvirkning på EU's bredere politiske dagsordener for innovation, forskning og uddannelse.

3.

De periodiske evalueringer af EIT's aktiviteter, herunder de aktiviteter, der forvaltes af VIF'erne, vil blive foretaget af Kommissionen i 2023 og 2026 i overensstemmelse med EIT-forordningen og Horisont Europa-forordningen. I disse evalueringer vurderes måleeffektiviteten, omkostningseffektiviteten, relevansen, sammenhængen og EU-merværdien af EIT's aktiviteter. De vil være baseret på uafhængige eksterne evalueringer og indgå i midtvejsevalueringer og de efterfølgende evalueringer af det

overordnede Horisont Europa-program med henblik på at sikre synergi mellem EIT og andre dele af programmet. Derudover kan Kommissionen til enhver tid foretage yderligere evalueringer af temaer eller emner af strategisk relevans. Det bør sikres, at EIT's planlagte aktiviteter skaber synergi med andre EU-programmer gennem Kommissionens vurdering af EIT's enhedsprogrammeringsdokument.

RAPPORTERING

EIT er et EU-organ, der modtager støtte fra Den Europæiske Unions budget. Hvad angår økonomisk forvaltning og kontrol, vil EIT blive behandlet som alle andre organer, der er oprettet i medfør af traktaten. Det betyder, at den interinstitutionelle aftale¹¹ mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning finder anvendelse på EIT.

. Følgende gælder for rapporteringen om gennemførelsen af overvågningssystemet:

- *Enhedsprogrammeringsdokumentet (SPD)* for EIT, der vedtages hvert år, indeholder et flerårigt arbejdsprogram (n+3) og et årligt arbejdsprogram (n+1). Disse arbejdsprogrammer skal indeholde den samlede strategiske programmering for årene n+1 til n+3, herunder mål, forventede resultater og performanceindikatorer til overvågning af opnåelsen af mål og resultater. Derudover vil enhedsprogrammeringsdokumentet bl.a. indeholde et overslag over EIT's indtægter og udgifter, en ressourceplan, oplysninger om dets ejendoms politik, en strategi for opnåelse af effektivitetsgevinster og synergi, strategien for systemerne for organisatorisk styring og intern kontrol, herunder den seneste version af strategien til bekæmpelse af svig og en angivelse af, hvilke foranstaltninger der er truffet for at forhindre gentagelse af interessekonflikter, uregelmæssigheder og svig.
- Den *årlige aktivitetsrapport* for det foregående år (n-1) vil indeholde resultaterne af overvågningsprocessen for n-1 og beskrive, hvordan og i hvilket omfang målene er opfyldt. Den årlige aktivitetsrapport bør tage højde for VIF'ernes omkostnings- og performancerapporter for det foregående driftsår (n-1).

Betingelserne for VIF'ernes rapportering er fastsat i rammepartnerskabsaftalen og tilskuds aftalerne (rapportering om resultater og omkostninger). For at øge effektiviteten og omkostningseffektiviteten og på grundlag af EIT's erfaringer med gennemførelsen af VIF'ernes tilskuds aftaler vil der i tilskudsforvaltningsprocessen blive gennemført en række forenklingsforanstaltninger, som primært har til formål at mindske den administrative arbejdsbyrde for VIF'erne og øge kvaliteten af de indsamlede data.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de påtænkte forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

Da det drejer sig om et organ, som er fuldt integreret i Horisont Europa-programmet, er de foreslåede finansieringsmekanismer, betalingsvilkår og kontrolstrategier tilpasset Horisont Europa for at sikre modtagerne og interessenterne en konsekvent tilgang for så vidt angår støtteberettigelsesregler og forsvarlig økonomisk forvaltning.

¹¹ COM(2018) 323 final af 2.5.2018.

EIT's resultater for perioden 2014-2020 er med en fejlprocent, der konsekvent ligger under 2 %, blandt de bedste i forskningsfamilien, og EIT kombinerer takket været sin skræddersyede udformning lave fejlprocenter med en kontrolmetode, der med omhyggelig brug af outsourcing fører til lave kontrolomkostninger, samtidig med at effektiviteten bevares.

2.2.2. Oplysninger om de udpegede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

På grund af det indlysende behov for at forvalte EU-budgettet på en effektiv måde og sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning har EIT indført et internt kontrolsystem, som kan give en rimelig sikkerhed for, at fejlprocenten i løbet af den flerårige udgiftsperiode ligger inden for og faktisk er lavere end de grænser, som er foreslået under Horisont Europa. EIT's rammer for intern kontrol vil også være baseret på: Kommissionens interne kontrolstandarder, EIT's egne procedurer, forudgående kontrol af alle udgifter, der anmeldes af VIF'erne, og som er finansieret af EIT, revisionsattester, forudgående certificering af metoder til omkostningserklæringer, efterfølgende revision af udvalgte krav, projekresultater og ekstern evaluering.

EIT har indført en organisatorisk struktur samt interne forvaltnings- og kontrolsystemer og -procedurer, der er tilpasset udførelsen af EIT's opgaver. Dette er sket i overensstemmelse med de standarder, som bestyrelsen har vedtaget på grundlag af tilsvarende standarder fastsat af Kommissionen, og under hensyn til de risici, der er forbundet med forvaltningsmiljøet og arten af de finansierede foranstaltninger.

Risikostyringsøvelsen udføres årligt for at afhjælpe risici i forbindelse med gennemførelsen af alle EIT's aktiviteter. EIT skal i forbindelse med indførelsen af rammerne for intern kontrol tage højde for de risici, der er forbundet med de gennemførte aktiviteter, befolkningens særlige karakteristika og et sammenfald af modtagere, hyppigheden af de tildelte tilskud og transaktionernes størrelse samt forhindre overlapning af finansieringen.

En række af de forenklingsforanstaltninger, der blev indført i 2014, har resulteret i en nedbringelse af fejlprocenterne. Den konstaterede fejlprocent ifølge den efterfølgende kontrol af EIT's tilskud ligger langt under væsentlighedstærsklen på 2 %.

Det kontrolsystem, som EIT indfører, giver en rimelig sikkerhed for, at der kan opnås en tilfredsstillende styring af risiciene i forbindelse med operationernes mål- og omkostningseffektivitet, sikrer de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed og skaber balance mellem tillid og kontrol. Som led i det kontrolsystem, som gennemføres af EIT, er revisionsstrategien baseret på den finansielle revision af en repræsentativ stikprøve af udgifter i EIT-budgettet, navnlig via de årlige tilskud til VIF'er. Denne repræsentative stikprøve kan suppleres af en udvælgelse foretaget på basis af en vurdering af risiciene i forbindelse med de forudgående kontroller med alle krav. Resultaterne heraf vil indgå i vurderingen af rammerne for kontrol af risikovurdering i forbindelse med gennemførelsen af tilskud. Revision af udgifter vil fortsat blive foretaget på en konsekvent måde i overensstemmelse med principperne om sparsommelighed, produktivitet og effektivitet.

Hvad angår EIT's rammer for intern kontrol, har EIT udviklet en samlet strategi, inklusive en tilsynsstruktur, for gennemførelsen af interne kontrolprocesser, som

understøtter hele livscyklussen for udgifter. Den øverste ledelse sikrer, at denne samlede strategi formelt godkendes af bestyrelsen og gennemføres. De vigtigste elementer i denne strategi er planlægning og rapportering i overensstemmelse med Kommissionens standarder og i sammenhæng med risikostyringsmetoden. EIT har desuden udviklet en række operative standardprocedurer (SOP). SOP er detaljerede, skriftlige instrukser, der skal sikre en ensartet udførelse af en specifik proces. Instrukserne dækker normalt mere end én opgave eller ét område inden for EIT, enheden, afdelingen eller grupper.

VIF'erne og de forskellige partnere fremlægger revisionsattester i forbindelse med årsregnskaberne, hvorved det af uafhængige revisorer, med hvem EIT har indgået kontrakt, attesteres, at de beløb, der er anført i regnskaberne, er lovlige og i overensstemmelse med gældende regler.

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

Baseret på det seneste skøn ligger kontrolomkostningerne for EIT på under 3 % af de forvaltede midler kombineret med en fejlrisiko på 1 %. Der anvendes rutinemæssigt afhjælpende foranstaltninger via revisionsattester i forbindelse med årsregnskaberne og efterfølgende revision. En beskeden størrelse kombineret med en effektiv outsourcing gør det muligt at holde kontrolomkostningerne nede og sikre en tilstrækkelig grad af sikkerhed, således som det fremgår af Den Europæiske Revisionsrets seneste revisionserklæringer.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

EIT træffer de nødvendige foranstaltninger for at beskytte Unionens finansielle interesser.

EIT er fast besluttet på at bekæmpe svig på alle trin af tilskudsforvaltningsprocessen og i forbindelse med de øvrige gennemførte aktiviteter. Alle EIT's afgørelser og alle kontrakter, det indgår, fastsætter udtrykkeligt, at Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Revisionsretten kan foretage undersøgelser på stedet af dokumenter hos alle kontrahenter og underkontrahenter, der har modtaget EU-midler, også i de endelige modtageres lokaler.

EIT har siden 2015 haft en strategi for bekæmpelse af svig, der er i overensstemmelse med Kommissionens strategi, og forbedrer løbende sine foranstaltninger til forebyggelse og afsløring af svig.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og foreslået(ed) ny(e) udgiftspost(er) på budgettet

	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	01.010101 Udgifter vedrørende tjenestemænd og midlertidigt ansatte, der gennemfører programmer for forskning og innovation under Horisont Europa 01.010102 Eksternt personale, der gennemfører programmer for forskning og innovation under Horisont Europa 01.010103 Andre administrationsudgifter i forbindelse med programmer for forskning og innovation under Horisont Europa Udgiftsområde I — Det indre marked, innovation og det digitale område	IOB ¹² .	fra EFTA-lande ¹³	fra kandidatlande ¹⁴	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel [21, stk. 2, litra b)]
	01.02.03.XX Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT)	OB	JA	JA	JA	NEJ

¹² OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

¹³ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

¹⁴ Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	I	Udgiftsområde I — Det indre marked, innovation og det digitale område
--	----------	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Efter 2027	I ALT
Afsnit I i EIT's budget (personaleudgifter) ¹⁵	Forpligtelser = betalinger	1)	5,413	5,588	5,768	5,954	6,147	6,346	6,551		41,767
Afsnit II i EIT's budget (infrastruktur og driftsudgifter)	Forpligtelser = betalinger	2)	1,309	1,335	1,362	1,389	1,417	1,445	1,474		9,732
Afsnit III i EIT's budget (driftsudgifter)	Forpligtelser	3)	386,423	394,190	402,088	410,155	418,460	426,790	435,394		2 873,500
Aktionsbevillinger (opdelt efter de under afsnit 3.1 anførte budgetposter)	Betalinger	4)	270,496	391,860	399,719	407,735	415,969	424,291	432,813	130,618	2 873,500
01.02.03.XX Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) – Aktionsbevillinger	Forpligtelser	5) =1) + 2) +3)	393,145	401,113	409,218	417,499	426,024	434,581	443,419		2 925,000
	Betalinger	(6)=(1) +(2)+(4)	277,218	398,783	406,849	415,079	423,533	432,082	440,838	130,618	2 925,000

¹⁵ Omkostningerne vedrørende EIT's personale og afsnit II er beregnet ved hjælp af justeringskoefficienten for HU (71,9), som anført på side 16, tabel 5, i <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/6939681/7070380/Annualreport2018.pdf/97053a94-29eb-4e93-8883-e826426e3d55>.

01.010101 Udgifter vedrørende tjenestemænd og midlertidigt ansatte, der gennemfører programmer for forskning og innovation under Horisont Europa	Forpligtelser = betalinger	7)	0,527	0,545	0,565	0,584	0,605	0,626	0,648		4,100
01.010102 Eksternt personale, der gennemfører programmer for forskning og innovation under Horisont Europa	Forpligtelser = betalinger	8)	0,108	0,110	0,113	0,115	0,117	0,119	0,122		0,804
01.010103 Andre administrationsudgifter i forbindelse med programmer for forskning og innovation under Horisont Europa	Forpligtelser = betalinger	9)	9,445	9,629	9,816	10,006	10,202	10,398	10,600		70,096
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for programmet ¹⁶	Forpligtelser = betalinger	10) = 7) + 8) + 9)	10,081	10,285	10,493	10,705	10,924	11,143	11,370		75,000
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1 i den flerårige finansielle ramme for EIT	Forpligtelser	11) = 5) + 10)	403,226	411,398	419,711	428,204	436,948	445,724	454,789		3 000,000
	Betalinger	12) = 6) + 10)	287,299	409,068	417,342	425,784	434,456	443,225	452,208	130,618	3 000,000

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"
--	----------	----------------------------------

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af de "administrative budgetoplysninger", der først skal indføres i bilaget til finansieringsoversigten, som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

¹⁶ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning. Det er den maksimale andel af det beløb, der er tildelt EIT fra programmet, der kan afsættes til Kommissionens administrationsudgifter.

i mio. EUR (tre decimaler)

Europa-Kommissionen		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme for EIT	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)									

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	I ALT
Bevillinger I ALT under samtlige UDGIFTSOMRÅDER i den flerårige finansielle ramme for EIT	Forpligtelser	403,226	411,398	419,711	428,204	436,948	445,724	454,789		3 000,000
	Betalinger	287,299	409,068	417,342	425,784	434,456	443,225	452,208	130,618	3 000,000

3.2.2. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

Regnskabsår	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
-------------	------	------	------	------	------	------	------	-------

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre administrationsudgifter								
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer. 01.010101 Udgifter vedrørende tjenestemænd og midlertidigt ansatte, der gennemfører programmer for forskning og innovation under Horisont Europa	0,527	0,545	0,565	0,584	0,605	0,626	0,648	4,100
Menneskelige ressourcer. 01.010102 Eksternt personale, der gennemfører programmer for forskning og innovation under Horisont Europa	0,108	0,110	0,113	0,115	0,117	0,119	0,122	0,804
01.010103 Andre administrationsudgifter i forbindelse med programmer for forskning og innovation under Horisont Europa	9,445	9,629	9,816	10,006	10,202	10,398	10,600	70,096
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	10,081	10,285	10,493	10,705	10,924	11,143	11,370	75,000

I ALT	10,081	10,285	10,493	10,705	10,924	11,143	11,370	75,000
--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

3.2.2.1 Anslået behov for menneskelige ressourcer¹⁷

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

Regnskabsår	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)							
I hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer	4	4	4	4	4	4	4
Delegationer							
Forskning							
• Eksternt personale (i årsværk:) — KA, LA, UNE, V og JED¹⁸							
Udgiftsområde 7							
Finansieret over UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	- i hovedsædet						
	- i delegationer						
Finansieret over bevillingsrammen for programmet ¹⁹	- i hovedsædet	2	2	2	2	2	2
	- i delegationer						
Forskning							
Andet (angiv nærmere))							
I ALT	6	6	6	6	6	6	6

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	- udarbejdelse af Kommissionens udtalelse om enhedsprogrammeringsdokumentet - udarbejdelse af udtalelse fra Kommissionens observatør på EIT's bestyrelsesmøder - udarbejdelse af Kommissionens afgørelse om udnævnelse af medlemmer til EIT's bestyrelse - generel koordinering med andre af Kommissionens tjenestegrene og koordinering med og tilpasning til andre EU-initiativer, navnlig Horisont Europa - udarbejdelse af Kommissionens holdning på EIT's interessentplatform - udarbejdelse af Kommissionens holdning i gruppen af medlemsstaternes repræsentanter - tilrettelæggelse af de årlige møder mellem EIT-VIF'er og Kommissionens tjenestegrene - opfølgning på indkaldelser af forslag til nye VIF'er - overvågning og evaluering af EIT - tilsagn om overensstemmelse mellem EIT-mærkede kandidat- og ph.d.-grader og de foranstaltninger, der træffes i forbindelse med området for videregående uddannelse - opgaver vedrørende forberedelsen af Kommissionens procedurer i forbindelse med den strategiske planlægnings- og programmeringscyklus (den årlige aktivitetsrapport...) og budgetforvaltning - opfølgning på revisioner, der forestås af den interne revisionsfunktion (IAC) og Den
--------------------------------------	--

¹⁷ Disse tal er i overensstemmelse med den generelle finansieringsoversigt for Horisont Europa, som kun omfatter autoriserede ansatte i generaldirektoraterne i 2020, men ikke foregriber de eventuelle specifikke behov, som personale, der arbejder med EIT, måtte have, for perioden 2021-2027.

¹⁸ KA: kontraktansatte LA: lokalt ansatte UNE: udstationerede nationale eksperter V: vikarer JED: junioreksperter ved delegationerne.

¹⁹ Delofter for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

	Interne Revisionstjeneste (IAS) og Den Europæiske Revisionsret (ECA).
Eksternt personale	- bidrag til udarbejdelsen af Kommissionens udtalelse om SPD - bidrag til den generelle koordinering med andre af Kommissionens tjenestegrene og koordinering med og tilpasning til andre EU-initiativer, navnlig Horisont Europa - bidrag til Kommissionens holdning på EIT's interessentplatform - bidrag til Kommissionens holdning i gruppen af medlemsstaternes repræsentanter - bidrag til tilrettelæggelsen af de årlige møder mellem EIT-VIF'er og Kommissionens tjenestegrene - opfølgning på indkaldelserne af forslag til nye VIF'er - bidrag til tilsagn om overensstemmelse mellem EIT-mærkede kandidat- og ph.d.-grader og de foranstaltninger, der træffes i forbindelse med området for videregående uddannelse - bidrag til forberedelsen af Kommissionens procedurer i forbindelse med den strategiske planlægnings- og programmeringscyklus (den årlige aktivitetsrapport...) i forbindelse med budgettet - bidrag til opfølgning på revisioner (den interne revisionsfunktion (IAC), Den Interne Revisionstjeneste (IAS) og Revisionsretten).

3.2.2.2 Anslået behov for menneskelige ressourcer i Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT)

Overslag angives i årsværk

EIT (i Budapest)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Kommissionens tjenestemænd							
Heraf AD							
Heraf AST							
Heraf AST-SC							
Midlertidigt ansatte							
Heraf AD	40	40	40	40	40	40	40
Heraf AST	5	5	5	5	5	5	5
Heraf AST-SC							
Kontraktansatte	23	23	23	23	23	23	23
UNE'er	2	2	2	2	2	2	2
I alt	70	70	70	70	70	70	70

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	- EIT's budget, planlægning og rapportering - EIT's dagsorden for forenkling - forberedelse af de nye bølger af udpegning og udvælgelse af VIF'er - koordinering med og tilpasning til andre EU-initiativer, navnlig Horisont Europa - EIT's interessentplatform
--------------------------------------	--

	- "gruppen af medlemsstaternes repræsentanter" - forberedelse af møderne i EIT's bestyrelse og forretningsudvalg - tilrettelæggelse af møder og høringer mellem EIT og VIF'er - konsolidering af eksisterende VIF'er - overvågning og evaluering af VIF'erne og EIT's koordinerede aktiviteter - EIT's indvirkning via vidensdeling, formidling, opsøgende aktiviteter og international eksponering - udformning og forvaltning af EIT's koordinerede aktiviteter - fremme af samarbejde og synergi mellem VIF'er - udformning og koordinering af VIF'ernes uddannelsesaktiviteter - gennemførelse af EIT's kommunikation - iværksættelse og opfølgning på indkaldelser af forslag til VIF'er - revisionsforvaltning (Den Interne Revisionstjeneste , den interne revisionsfunktion og Den Europæiske Revisionsret).
Eksternt personale	- bidrag til forberedelsen af de nye bølger af udpegning og udvælgelse af nye VIF'er - bidrag til udarbejdelsen af EIT's dagsorden for iværksætteri og uddannelse - bidrag til EIT's interessentplatform - bidrag til gruppen af medlemsstaternes repræsentanter - bidrag til forberedelsen af møderne i EIT's bestyrelse og forretningsudvalg - bidrag til tilsagn om overensstemmelse mellem EIT-mærkede kandidat- og ph.d.-grader og de foranstaltninger, der træffes i forbindelse med området for videregående uddannelse - bidrag til gennemførelsen af EIT's kommunikation - bidrag til forvaltningen af EIT's koordinerede aktiviteter - bidrag til overvågning og opfølgning på VIF'erne og EIT's koordinerede aktiviteter.

3.2.3. Tredjemands bidrag til finansieringen

Forslaget/initiativet:

☐ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand

X indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Regnskabsår	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT ²⁰	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

☐ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

X Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

☐ for egne indtægter

X for andre indtægter

Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☐

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Forslagets/initiativets virkninger						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Konto 6013	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

01.02XX Bevillinger hidrørende fra tredjeparters deltagelse

Andre bemærkninger (f.eks. om hvilken metode/formel, der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

Tredjelande kan bidrage til finansiering af programmet via associeringsaftaler. I betingelserne for fastlæggelse af den finansielle støttes omfang, som vil blive fastsat i associeringsaftaler med hvert land, sikres det, at eventuelle betydelige skævheder automatisk korrigeres i forhold til det beløb, som enheder etableret i associerede lande modtager i kraft af deres deltagelse i programmet, idet der tages hensyn til omkostningerne i forbindelse med programmets forvaltning.

²⁰

De bilaterale associeringsaftaler ligger ikke fast endnu. Bidrag fra associerede lande vil komme oven i de beløb, der fremgår af denne finansieringsoversigt.

