



Bruselj, 11.7.2019
COM(2019) 330 final

2019/0152 (COD)

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o strateškem inovacijskem programu Evropskega inštituta
za inovacije in tehnologijo (EIT) za obdobje 2021–2027:
spodbujanje talentov in zmogljivosti Evrope za inovacije**

(Besedilo velja za EGP)

{SEC(2019) 275 final} - {SWD(2019) 330 final} - {SWD(2019) 331 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Evropski inštitut za inovacije in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: EIT) je bil ustanovljen leta 2008 z Uredbo (ES) št. 294/2008¹. Njegov namen je obravnavati glavne družbene izzive z izboljšanjem inovacijske zmogljivosti in uspešnosti EU prek povezovanja v okviru trikotnika znanja, tj. izobraževanja, raziskav in inovacij. EIT te cilje dosega predvsem prek svojih skupnosti znanja in inovacij (v nadaljnjem besedilu: SZI).

V obdobju 2021–2027 bo EIT financiran s programom Unije Obzorje Evropa. EIT je sestavni del predloga Komisije za vzpostavitev programa Obzorje Evropa² in eden od treh elementov njegovega stebra „Inovativna Evropa“. Predlog za vzpostavitev programa Obzorje Evropa določa proračun za EIT v naslednjem večletnem finančnem okviru ter njegovo utemeljitev, vključno z dodano vrednostjo, področji ukrepanja ter splošnimi smernicami dejavnosti. Vendar predlog za program Obzorje Evropa ne daje pravne podlage za nadaljevanje dejavnosti EIT po letu 2021. Pravna podlaga EIT ostaja uredba o EIT, ki določa njegovo poslanstvo, ključne naloge in okvir za njegovo delovanje.

Poleg tega člen 17 uredbe o EIT zahteva, da Komisija vsakih sedem let Evropskemu parlamentu in Svetu predloži predlog strateškega inovacijskega programa (v nadaljnjem besedilu: SIP), ki določa prednostna področja, dolgoročno strategijo in finančne potrebe EIT. Zato mora biti SIP usklajen z veljavnim okvirnim programom za raziskave in inovacije³. V obdobju 2021–2027 bi moral SIP zagotoviti usklajenost s cilji programa Obzorje Evropa, zahtevami glede strateškega večletnega načrtovanja in spremljanja ter drugimi zahtevami iz navedenega programa in spodbujati sinergije z drugimi zadevnimi programi Unije.

Ta predlog za nov strateški inovacijski program (SIP) EIT za obdobje 2021–2027 je zato predložen skupaj s predlogom za prenovitev uredbe o EIT.

SIP EIT za obdobje 2021–2027 opredeljuje prednostna področja, strategijo in finančne potrebe EIT za navedeno obdobje ter opisuje, kako bo EIT prispeval k doseganju ciljev programa Obzorje Evropa. V njem so opisane tudi načrtovane visokošolske, raziskovalne in inovacijske dejavnosti ter predstavljena ustrezna razčlenitev proračuna. Določa časovni razpored za izbor in imenovanje novih SZI za naslednje programsko obdobje.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

EIT je vključen v program Obzorje Evropa kot del stebra III („Inovativna Evropa“). Vendar se bodo sinergije in dopolnjevanja zagotovili tudi z drugimi elementi programa. EIT bo prek svojih SZI prispeval tudi k obravnavanju globalnih izzivov v okviru stebrov II („Globalni izzivi in evropska industrijska konkurenčnost“) in I („Odlična znanost“).

¹ Uredba (ES) št. 294/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2008 o ustanovitvi Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo (UL L 97, 9.4.2008, str. 1). Spremenjena z Uredbo (EU) št. 1292/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 (UL L 347, 11.12.2013, str. 174).

² Predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi okvirnega programa za raziskave in inovacije Obzorje Evropa ter o določitvi pravil za sodelovanje in razširjanje njegovih rezultatov, COM(2018) 435 final.

³ Sedanji SIP zajema obdobje 2014–2020.

Proces večletnega strateškega načrtovanja v okviru programa Obzorje Evropa bo zagotovil, da se bodo vse dejavnosti v okviru programa Obzorje Evropa, vključno s SZI EIT, ki so institucionalizirana evropska partnerstva, učinkovito usklajevale. V tem kontekstu je v predlogu za program Obzorje Evropa poudarjeno, da bodo predlogi za prihodnje skupnosti znanja in inovacij EIT v skladu z uredbo o EIT navedeni v strateškem inovacijskem programu in da bodo v njih upoštevani rezultati procesa strateškega načrtovanja ter prednostne naloge stebra „Globalni izzivi in evropska industrijska konkurenčnost“.

Prav tako bo vzpostavljeno sodelovanje med EIT in Evropskim svetom za inovacije (EIC), da bi se izognili podvajanju ter zagotovili sinergije in večji učinek njihovih ukrepov. EIC bo opredeljeval, razvijal in uvajal prodorne inovacije ter podpiral hitro širitev inovativnih podjetij, ki na evropski in mednarodni ravni izvajajo inovacije, ki oblikujejo trg. EIT pa bo prispeval k razvoju inovacijske zmogljivosti Evrope prek povezovanja v okviru trikotnika znanja in podpore inovacijskim ekosistemom.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

SIP bo spodbujal sinergije z okvirnim programom Unije za raziskave in inovacije ter drugimi ustreznimi programi Unije v zadevnem večletnem finančnem okviru. Zlasti bo zagotovil ustrezne sinergije in dopolnjevanje med dejavnostmi EIT ter drugimi pobudami, politikami in instrumenti Unije. Sodelovanje bo potekalo v okviru programov in instrumentov, kot so Erasmus, program za digitalno Evropo, evropski strukturni in investicijski skladi, program InvestEU ali Ustvarjalna Evropa. Poleg tega bodo z okrepljeno vlogo skupine predstavnikov držav članic zagotovljeni sinergije in dopolnjevanja med dejavnostmi EIT in SZI ter nacionalnimi programi in pobudami.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

EU ima na podlagi člena 173 PDEU (naslov XVII) v industrijski politiki deljeno pristojnost. V skladu s členom 173(1) Unija in države članice skrbijo za zagotovitev pogojev, ki so potrebni za konkurenčnost industrije Unije. Zato je njihovo ukrepanje v skladu s sistemom odprtih in konkurenčnih trgov namenjeno tudi podpiranju boljšega izkoriščanja industrijskega potenciala politike inovacij, raziskav in tehnološkega razvoja. Člen 173(3) določa, da se lahko Evropski parlament in Svet po rednem zakonodajnem postopku iz člena 294 odločita o posebnih ukrepih v podporo ukrepanju držav članic za doseganje navedenih ciljev, pri čemer je izključena kakršna koli harmonizacija zakonov in drugih predpisov držav članic. Ta določba je pravna podlaga sedanje uredbe o EIT in SIP za obdobje 2014–2020.

Predlagana okrepitev dejavnosti EIT, vključno na področju izobraževanja in regionalne razsežnosti, temelji na inovacijah in stremi k uresničitvi cilja iz člena 173 PDEU.

- **Subsidiarnost in sorazmernost**

Predlog za strateški inovacijski program za obdobje 2021–2027 spoštuje načeli **subsidiarnosti** in **sorazmernosti**. Ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje ciljev Unije, ter v primerjavi z nacionalnimi in regionalnimi pobudami in rešitvami zagotavlja jasno dodano vrednost EU v smislu ekonomije obsega, razsežnosti in hitrosti naložb na področju raziskav in inovacij. Poleg tega ukrepanje na ravni EU ne bi posegalo v dejavnosti na nacionalni ravni niti ne bi zahtevalo harmonizacije zakonov in drugih predpisov držav članic.

EIT na edinstven način vzpostavlja inovacijske ekosisteme za izobraževanje, raziskave, podjetja in druge zainteresirane strani po vsej EU⁴. Dejavnosti sodelovanja, ki jih podpira EIT, vodijo k višji kakovosti ukrepov, inovacijam ter internacionalizaciji partnerjev in organizacij SZI, vzpostavitvi čezmejnih, multidisciplinarnih mrež, večjemu sektorskemu sodelovanju in geografskemu dosegu.

EIT je tudi edini instrument v okviru programa Obzorje Evropa s posebnim poudarkom na izobraževanju kot ključnemu gonilu inovacij, rasti in konkurenčnosti.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

Zunanje ocenjevanje

Predlog temelji na zunanji oceni EIT, ki je bila izvedena leta 2017 in je potrdila, da so razlogi za ustanovitev EIT utemeljeni in da njegov model povezovanja v okviru trikotnika znanja, temelječ na inovacijah, ostaja relevanten. Model EIT se osredotoča na strukturne pomanjkljivosti inovacijskih zmogljivosti v EU (na ključnih tematskih področjih), kot so omejena podjetniška kultura, nizka raven sodelovanja med akademskimi ustanovami in industrijo ter nezadosten razvoj človeškega potenciala, njegov cilj pa je prispevati k premostitvi inovacijskega razkoraka med EU in njenimi glavnimi tekmicami.

Odperto javno posvetovanje

Predlog upošteva rezultate odprtega javnega posvetovanja, ki je potekalo kot sestavni del priprave ocene učinka Evropske komisije za podporo njenima predlogoma za revizijo uredbe o ustanovitvi Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo (EIT) (ES št. 294/2008) ter za nov strateški inovacijski program EIT za obdobje 2021–2027. Namen odprtega javnega posvetovanja je bil zbrati informacije, mnenja in stališča širokega kroga zainteresiranih strani o 1) izzivih in priložnostih v evropskem raziskovalnem in inovacijskem prostoru, 2) političnih ciljih EIT ter 3) možnostih politike za spopadanje z izzivi.

Ocena učinka

Ta predlog je podprt z oceno učinka, ki zajema predloga za revizijo uredbe o EIT (prenovitev) in za SIP EIT za obdobje 2021–2027.

Ocena učinka EIT je temeljila na oceni učinka, ki je bila izvedena za program Obzorje Evropa. Odbor za regulativni nadzor je izdal pozitivno mnenje in priporočil, da se dodatno pojasnijo (i) mnenja zainteresiranih strani o različnih možnostih, (ii) mehanizmi izvajanja novega modela financiranja in (iii) regionalni domet.

V oceni učinka so opredeljene naslednje možnosti politike: izhodiščna možnost in dve različni možnosti, ki obravnavata težave in tehnična vprašanja iz ocene učinka.

Izhodiščna možnost 1 pomeni nadaljevanje dejavnosti EIT, kot se izvajajo trenutno, izvedejo se zgolj prilagoditve, potrebne za uskladitev s predlogom za program Obzorje Evropa. Možnost 2 nadgrajuje izhodiščno možnost. Poleg tega predvideva sprejetje več tehničnih ukrepov za okrepitev delovanja EIT in predlaga nov ukrep za spodbujanje podjetniškega izobraževanja v Evropi. Možnost 3 se od možnosti 2 razlikuje po tem, da predvideva ustanovitev vozlišča EIT v vsaki državi članici, da bi se povečal učinek dejavnosti EIT po vsej Evropi.

⁴

ICF (2017), Evaluation, str. 36.

Možnost 2 je bila opredeljena kot prednostna možnost, saj zagotavlja najboljše ravnovesje med doseganjem ciljev pobude ob upoštevanju razpoložljivih virov ter zagotavljanjem največjih gospodarskih in družbenih učinkov. Vključevala bo tudi pomembne izboljšave EIT v naslednjem programskem obdobju.

- **Temeljne pravice**

Predlog Komisije spoštuje temeljne pravice in upošteva načela Listine EU o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Proračunske posledice predloga ter potrebni človeški in upravni viri so podrobno opisani v oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Spremljanje in ocenjevanje, ki se bosta v naslednjem programskem obdobju še okrepila in izboljševala, sta temeljni orodji za merjenje učinka EIT. Glede na naravo modela povezovanja v okviru trikotnika znanja bo pomembno, da se uporablja okvir za spremljanje, ki omogoča prožnost na vseh ustreznih ravneh in zagotavlja skladnost s splošnimi cilji programa Obzorje Evropa in zelenimi učinki.

Spremljanje

Vsi vložki, izložki, rezultati in učinki, opredeljeni v oceni učinka, ki je priložena temu predlogu, se bodo spremljali s kazalniki. Takšni kazalniki za večino kategorij že obstajajo. Če ne obstajajo, bodo razviti novi, da bo EIT lahko spremljal doseganje svojih ciljev.

Vzporedno in ob polnem upoštevanju obstoječih orodij za spremljanje si bo treba prizadevati za tesno usklajenost med določbami o spremljanju EIT in tistimi za program Obzorje Evropa. EIT bo na primer svoja orodja za spremljanje uskladil s potmi do učinkov iz programa Obzorje Evropa, s katerimi se želi celoviteje obravnavati potreba po kazalnikih znanstvenega, gospodarskega in družbenega učinka. EIT bo odgovoren za redno spremljanje operativne uspešnosti SZI in stalno prilagajanje svojih sistemov spremljanja in poročanja. Rezultati takega spremljanja bodo vključeni v postopke poslovnega načrtovanja SZI in odločanje EIT o dodelitvi proračuna in pripravi okvirnih sporazumov o partnerstvih s SZI kot upravičenkami. Rezultate spremljanja bi bilo treba stalno vključevati v proces oblikovanja politik.

EIT bo pozorno spremljal uvajanje metodologije „inovacijski radar“ v programu Obzorje Evropa ter preučil, kako bi lahko SZI s pomočjo te metodologije izboljšale dejavnosti spremljanja.

Ocena

Oceno uspešnosti EIT bo izvedla Komisija v skladu z zahtevami spremenjene uredbe o EIT in jo bo vključila v skupno oceno programa Obzorje Evropa, ki bo izvedena na vmesni stopnji in naknadno. Vključevala bo oceno sinergij EIT z drugimi instrumenti programa.

V zvezi s SZI se bo za ocenjevanje njihove uspešnosti v naslednjem programskem obdobju (podrobno opisano v predlogu za nov SIP) uporabil poseben okvir kazalnikov. Ta okvir temelji na sedanjih in prejšnjih kazalnikih ter zapolnjuje vrzeli in pomanjkljivosti, ugotovljene v obstoječem sistemu za merjenje uspešnosti. Usklajen je tudi z okvirom kazalnikov programa Obzorje Evropa.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Strateški inovacijski program EIT za obdobje 2021–2027 poudarja prispevek EIT k ciljem programa Obzorje Evropa, tj. okvirnega programa Unije za raziskave in inovacije za navedeno obdobje. V njem so opredeljene ključne prednosti EIT, na katerih bo temeljila prihodnja strategija, ter posebni izzivi in vprašanja, ki bodo obravnavana. V SIP je pojasnjena tudi vloga EIT v programu Obzorje Evropa, prav tako pa so opisana dopolnjevanja z različnimi deli programa Obzorje Evropa, zlasti z Evropskim svetom za inovacije.

SIP vključuje številne izboljšave obstoječega modela EIT. Te zadevajo uskladitev z evropskimi partnerstvi v okviru programa Obzorje Evropa in pravili, ki ta partnerstva urejajo, izboljšanje sedanjega modela financiranja, kot ga priporoča Evropsko računsko sodišče, in vključitev možnosti, da EIT sklepa memorandume o sodelovanju s SZI, da bi te ostale dejavne članice skupnosti SZI tudi po izteku okvirnega sporazuma o partnerstvu.

SIP podrobneje pojasnjuje načela, določena v uredbi o EIT. Vsebuje pregled finančnih in človeških virov, potrebnih za izvajanje ciljev EIT. Opredeljuje jasne določbe o spremljanju in ocenjevanju ob upoštevanju programa Obzorje Evropa in posebnosti EIT.

Poleg tega SIP določa jasne cilje glede uvedbe novega podpornega in usklajevalnega ukrepa. Ta novi ukrep bo podpiral razvoj podjetniških in inovacijskih zmogljivosti evropskih visokošolskih institucij, tudi tistih, ki niso partnerke SZI, da se jim omogoči boljše vključevanje v lokalne inovacijske ekosisteme. Znak EIT bo del okrepljene izobraževalne usmeritve EIT.

EIT bo močen poudarek namenil medsektorskim ukrepom, kot so opredeljevanje, kodifikacija in razširjanje dobre prakse in komuniciranje v zvezi s tem ter mednarodno sodelovanje. Drugo ključno področje delovanja EIT bo širitev in krepitev regionalnega dometa prek regionalne inovacijske sheme (RIS). Ta bo zlasti ponudila priložnosti državam članicam z manjšo inovacijsko uspešnostjo in okreplila njihov dostop do SZI EIT.

V SIP je kot prednostno področje za novo SZI opredeljen kulturni in ustvarjalni sektor, razpis pa naj bi bil objavljen leta 2021. Drugi razpis za novo skupnost znanja in inovacij je predviden za leto 2024, če bo Priloga I spremenjena tako, da se bodo dodala nova prednostna področja. V SIP bi bilo mogoče dodati nova prednostna področja, nato pa bi se lahko, če bi se poleg proračuna EIT zagotovil še dodaten proračun, organizirali novi razpisi za nove SZI.

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o strateškem inovacijskem programu Evropskega inštituta
za inovacije in tehnologijo (EIT) za obdobje 2021–2027:
spodbujanje talentov in zmogljivosti Evrope za inovacije**

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 173(3) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 294/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2008 o ustanovitvi Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo⁵ ter zlasti člena 17 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (ES) št. 294/2008 določa sprejetje strateškega inovacijskega programa (v nadaljnjem besedilu: SIP).
- (2) V SIP bi bilo treba opredeliti prednostna področja in dolgoročno strategijo za Evropski inštitut za inovacije in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: EIT), vsebovati pa bi moral tudi oceno družbeno-gospodarskega učinka EIT in njegove sposobnosti ustvarjanja najboljše inovacijske dodane vrednosti. V SIP bi bilo treba upoštevati rezultate spremljanja in ocenjevanja EIT.
- (3) SIP bi moral vsebovati analizo morebitnih ustreznih sinergij in dopolnjevanj med dejavnostmi EIT ter drugimi pobudami, instrumenti in programi Unije –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sprejme se strateški inovacijski program Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo za obdobje od 2021 do 2027, kakor je določen v Prilogi.

Člen 2

SIP se izvaja v skladu z Uredbo (EU) št. [...] o Evropskem inštitutu za inovacije in tehnologijo⁶.

⁵ UL L 97, 9.4.2008, str. 1.

Člen 3

Ta sklep začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.
V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

⁶

Sklic na sprejeto prenovljeno uredbo o EIT.

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

- 1.1. Naslov predloga/pobude
- 1.2. Zadevna področja (programski sklop)
- 1.3. Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša
- 1.4. Utemeljitev predloga/pobude
 - 1.4.1. *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude*
 - 1.4.2. *Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.*
 - 1.4.3. *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*
 - 1.4.4. *Skladnost in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti*
- 1.5 Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic
- 1.6 Načrtovani načini upravljanja
- 1.7 Načrtovani načini upravljanja

2. UKREPI UPRAVLJANJA

- 2.1. Pravila o spremljanju in poročanju
- 2.2. Upravljavski in kontrolni sistemi
 - 2.2.1. *Utemeljitev načinov upravljanja, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol*
 - 2.2.2. *Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje*
 - 2.2.3. *Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje „stroški kontrol ÷ vrednost z njimi povezanih upravljanih sredstev“) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)*
- 2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

- 3.1. Zadevni razdelek večletnega finančnega okvira in predlagane nove odhodkovne proračunske vrstice
- 3.2. Ocenjene posledice za odhodke
 - 3.2.1. *Povzetek ocenjenih posledic za odhodke*
 - 3.2.2. *Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za upravne zadeve*
 - 3.2.3. *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*
- 3.3. Ocenjene posledice za prihodke

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Sprememba Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o ustanovitvi Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo (EIT) ter
Sklep Evropskega parlamenta in Sveta o strateškem inovacijskem programu Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo (EIT) za obdobje 2021–2027

1.2. Zadevna področja (programski sklop)

Obzorje Evropa – okvirni program za raziskave in inovacije (2021–2027)

1.3. Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

☐ Nov ukrep

☐ Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa⁷

X Podaljšanje obstoječega ukrepa

☐ Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

1.4. Utemeljitev predloga/pobude

1.4.1. *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude*

Evropski inštitut za inovacije in tehnologijo (EIT) je sestavni del predloga Komisije za program Obzorje Evropa (2021–2027) v okviru stebra „Odprte inovacije“, vendar ima ločeno pravno podlago (uredba o EIT).

Predlog za program Obzorje Evropa⁸ je potrdil pomen in prispevek EIT in njegovih SZI pri uresničevanju strateških prednostnih nalog EU na področju inovacij. V njem so predlagani proračun za EIT za obdobje 2021–2027⁹ ter področje uporabe, dodana vrednost in glavna področja dejavnosti EIT, hkrati pa je poudarjena spremenjena vloga EIT, ki bo omogočila večji prispevek k ciljem navedenega programa.

Cilj pobude je uredbo o EIT uskladiti s programom Obzorje Evropa in izboljšati delovanje EIT, pri tem pa upoštevati izkušnje iz preteklih let. Njen namen je tudi predlagati nov strateški inovacijski program (SIP), ki bo določal strategijo in prednostne naloge EIT za obdobje 2021–2027 ter opredelil njegove cilje, ključne ukrepe, pričakovane rezultate in potrebne vire.

Splošna naloga EIT v obdobju 2021–2027 je s povečanjem inovacijske zmogljivosti držav članic in Unije prispevati k trajnostni evropski gospodarski rasti in konkurenčnosti. To bo možno doseči s spodbujanjem in povezovanjem izobraževanja, raziskav in inovacij na najvišji ravni.

EIT bo še naprej deloval predvsem prek svojih skupnosti znanja in inovacij (SZI), obsežnih evropskih partnerstev, ki obravnavajo specifične družbene izzive. S spodbujanjem povezovanja treh strani trikotnika znanja bo še naprej krepil inovacijske ekosisteme, ki obkrožajo SZI. Vsaka SZI bo ohranila svojo

⁷ Po členu 58(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

⁸ COM(2018) 435 final.

⁹ Člen 9(2)(c)(2).

organizacijsko strukturo, temelječo na „kolokacijskih centrih“, tj. geografskih središčih, ki združujejo akterje trikotnika znanja ter omogočajo geografsko bližino in tesnejše sodelovanje.

EIT bo izvajal dejavnosti, katerih cilj je:

- (1) krepitev trajnostnih inovacijskih ekosistemov po vsej Evropi;
- (2) spodbujanje razvoja podjetniških in inovacijskih spretnosti z vidika vseživljenjskega učenja in podpora podjetniški preobrazbi visokošolskih institucij v EU;
- (3) prenos novih rešitev za svetovne izzive na trg.

EIT bo pri izvajanju svojih dejavnosti razvijal sinergije in zagotovil dodano vrednost v okviru programa Obzorje Evropa. Izvajanje bo potekalo prek podpore za SZI in dejavnosti, ki jih usklajuje EIT.

Podpora SZI:

EIT bo okrepil osem obstoječih SZI, spodbujal njihovo rast in učinek ter jim pomagal pri prehodu k finančni vzdržnosti. To bo zlasti zadevalo prve tri SZI, ustanovljene leta 2009 (za podnebje, digitalne tehnologije in inovativne energije), katerih okvirni sporazumi o partnerstvu bodo prenehali veljati po letu 2024.

EIT bo za spoprijemanje s prihodnjimi globalnimi družbenimi izzivi in potrebami ustanovil še dve novi SZI na posebnih tematskih področjih (razpisa predvidena za leti 2021 in 2024).

EIT bo zagotovil podporo SZI, ki se ukvarjajo z dejavnostmi v okviru trikotnika znanja, in sicer z:

- 1 – *dejavnostmi izobraževanja in usposabljanja* za novo generacijo talentov z močnim poudarkom na podjetništvu, vključno z oblikovanjem in izvajanjem programov z znakom EIT, zlasti na magistrski in doktorski ravni (znak EIT);
- 2 – *dejavnostmi, ki podpirajo inovacije*, za razvoj izdelkov in storitev, ki se odzivajo na specifične poslovne priložnosti;
- 3 – *dejavnostmi za ustanavljanje in podpiranje podjetij*, kot so pospeševalne sheme za pomoč podjetnikom pri pretvarjanju njihovih zamisli v uspešna podjetja in pospeševanju procesa rasti.

Dejavnosti, ki jih usklajuje EIT:

EIT bo podpiral visokošolske institucije, da bi se bolje vključile v inovacijske vrednostne verige in ekosisteme. Prek svojih SZI bo izvajal podpirne ukrepe, ki bodo v okviru različnih projektov na strateških področjih za gradnjo zmogljivosti združevali visokošolske institucije in druge ključne akterje na področju inovacij, kot so podjetja. Partnerji bodo imeli skupne cilje in si bodo prizadevali za vzajemno koristne rezultate in cilje. Ta ukrep bo zagotovil vključujoč pristop k privabljanju tudi tistih visokošolskih institucij, ki niso partnerke SZI, interdisciplinarni in medsektorski pristop ter povezavo s strategijo Evropske komisije za pametno specializacijo, ustreznimi tematskimi platformami in EIT RIS.

S pomočjo regionalne inovacijske sheme in novih dejavnosti, ki jih bo usklajeval EIT, bo EIT povečal regionalni domet inovacij in s tem povezan učinek.

- 1.4.2. *Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.*

Razlogi za ukrepanje na evropski ravni (predhodno)

Narava in obseg inovacijskih izzivov zahtevata mobiliziranje akterjev in virov na evropski ravni s spodbujanjem čezmejnega sodelovanja. Obstaja potreba po odpravljanju izoliranosti disciplin in elementov v vrednostnih verigah ter spodbujanju vzpostavitve ugodnega okolja za učinkovito izmenjavo znanja in strokovnega znanja ter za razvoj in privabljanje podjetniških talentov.

V oceni učinka programa Obzorje Evropa so opredeljene posamezne strukturne pomanjkljivosti v inovacijski zmogljivosti EU, ki jih je treba obravnavati na ravni EU in na katere bi se osredotočil EIT. Zlasti morajo evropske visokošolske institucije spodbujati podjetništvo, preseči meje posameznih disciplin in institucionalizirati močno zunajdisciplinarno sodelovanje med akademskim svetom in industrijo na ravni EU. Dostop do podjetniškega talenta, skupaj z dostopom do strokovnih storitev, kapitala in trgov na ravni EU, ter povezovanje ključnih inovacijskih akterjev okrog skupnega cilja so ključni elementi za spodbujanje inovacijskega ekosistema. Zato je treba usklajevati prizadevanja po vsej EU, da se ustvari kritična masa medsebojno povezanih podjetniških grozdov in ekosistemov po vsej EU. Tako obsežno ukrepanje presega tisto, kar lahko države članice storijo same, in zahteva posredovanje na ravni EU.

Pričakovana ustvarjena dodana vrednost Unije (naknadno)

EIT naj bi izpolnil cilje za obdobje 2021–2027, kot so določeni v predlogu za program Obzorje Evropa. Posebne koristi naložb EU v EIT bodo:

- spodbujanje ustvarjanja novih okolij, ki bodo ugodna za sodelovanje in inovacije;
- krepitev inovacijskih zmogljivosti v akademskem in raziskovalnem sektorju;
- nova generacija podjetnikov;
- ustvarjanje in razvoj inovativnih podjetij;
- širši regionalni domet inovacijskih dejavnosti EIT.

- 1.4.3. *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

EIT je bil ustanovljen leta 2008, da bi z izboljšanjem inovacijske zmogljivosti in uspešnosti EU pomagal reševati glavne družbene izzive. Leta 2017 je bilo z vmesno oceno EIT ugotovljeno, da EIT ostaja zelo pomemben in ima jasno dodano vrednost za EU. Je edini instrument, ki vzpostavlja vseevropske inovacijske mreže, ki združujejo izobraževanje, raziskave, podjetja in druge zainteresirane strani.

EIT je ustvaril evropski inovacijski ekosistem z več kot 1 200 partnerji iz poslovnega, raziskovalnega in izobraževalnega sektorja, ki so organizirani v 8 skupnosti znanja in inovacij (SZI) z več kot 40 kolokacijskimi centri. Dejstvo, da je več kot 50 % partnerjev iz poslovnega sektorja (industrija, MSP in zagona podjetja), kaže, da je instrument blizu trga. Skupnost EIT prinaša rezultate: na trg je bilo danih več kot 600 novih izdelkov in storitev, podprtih je bilo več kot 1 250 zagonskih in inovativnih podjetij, zbranih je bilo več kot 890 milijonov EUR zunanjih naložb ter ustvarjenih več kot 6 000 delovnih mest. Na trg dela zdaj vstopajo prve kohorte približno 1 700 diplomantov magistrskih študijev z znakom EIT.

Zasnova EIT kot neodvisnega organa omogoča njegovo prožnost, avtonomnost ter prilagodljivo, poslovno naravnano odločanje. Obdobje za dodelitev nepovratnih sredstev je 4 mesece, medtem ko v programu Obzorje 2020 traja 6 mesecev. Pravila za konkurenčno financiranje, finančno vzdržnost in poenostavitev spodbujajo inovacije v SZI. Upravní stroški EIT so zelo nizki, saj znašajo manj kot 2 % celotnega proračuna v primerjavi s povprečno 4,6 % za program Obzorje 2020.

Glavne izboljšave EIT bodo v obdobju 2021–2027 usmerjene zlasti v:

- nadaljnjo poenostavitev postopkov za učinkovito upravljanje SZI (npr. uvedba novega mehanizma sofinanciranja, večletnost nepovratnih sredstev itd.);
- podpiranje boljšega vključevanja visokošolskih institucij v inovacijske vrednostne verige in ekosisteme;
- obravnavanje več svetovnih izzivov z ustanovitvijo dveh novih SZI;
- krepitev odprtosti in preglednosti SZI ter njihovo usklajevanje s predlaganim pristopom za evropska partnerstva v okviru programa Obzorje Evropa;
- povečanje učinka EIT na regionalni in lokalni ravni ter zlasti v državah z manjšo inovacijsko uspešnostjo;
- povečanje prepoznavnosti dejavnosti EIT v državah članicah in širše;
- povečanje sinergij in dopolnjevanja s programom Obzorje Evropa ter drugimi instrumenti EU in držav članic.

1.4.4. *Skladnost in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti*

Zaradi svojega širokega obsega delovanja in posebne vloge ima EIT možnost, da ustvarja sinergije in dopolnjevanja z drugimi programi ali instrumenti EU, tudi z večjo podporo za SZI pri načrtovanju in izvajanju njihovih dejavnosti. Neizčrpen seznam v nadaljevanju navaja konkretne primere, v katerih bo EIT srednje- do dolgoročno prispeval k sinergijam v programu Obzorje Evropa in širše.

Obzorje Evropa: Pričakujejo se močne sinergije med EIT in celotnim programom Obzorje Evropa. Poleg podpore za ekosisteme bodo za učinek stebra odprtih inovacij zlasti pomembne sinergije z EIC.

V okviru stebra [Globalni izzivi in industrijska konkurenčnost] lahko EIT prek svojih SZI sodeluje z evropskimi partnerstvi, prispeva k nalogam, podpira ukrepe na strani povpraševanja in zagotavlja storitve izkoriščanja za spodbujanje prenosa tehnologije in pospeševanje trženja rezultatov, doseženih v okviru tematskih grozdov ali drugih evropskih partnerstev.

Erasmus: Program Erasmus in EIT bosta vzpostavila sinergije med svojimi skupnostmi. Sodelovanje bo usmerjeno v zagotavljanje, da imajo udeleženci programa Erasmus na partnerskih institucijah za izobraževanje in usposabljanje SZI dostop do poletnih šol SZI ali drugih ustreznih dejavnosti usposabljanja (na primer v zvezi s podjetništvom in upravljanjem inovacij), ter v vzpostavljanje stikov z mrežo diplomantov SZI.

Kjer bo to mogoče, bodo zagotovljene sinergije s Pobudo o mrežah evropskih univerz, kar bi lahko pomagalo pri vključevanju dejavnosti izobraževanja in usposabljanja EIT, da bi se dosegel sistemski učinek.

Program za digitalno Evropo (DEP): Kolokacijski centri SZI bodo sodelovali z evropskimi vozlišči za digitalne inovacije, da bi podprli digitalno preobrazbo industrije in organizacij javnega sektorja.

Skladi kohezijske politike (zlasti ESRR in skladi ESI+): SZI EIT bodo prek kolokacijskih centrov spodbujale regionalno in medregijsko sodelovanje med akterji v okviru trikotnika znanja (izobraževanje, raziskave, podjetja) in organi upravljanja v sinergiji s prizadevanjem Evropske komisije za medregionalno sodelovanje in naložbe v povezane prednostne naloge pametne specializacije.

InvestEU: SZI EIT si bodo prizadevale za sodelovanje svetovalnega vozlišča InvestEU za zagotavljanje tehnične podpore in pomoči podjetjem, ki jih podpirajo SZI, za pripravo, razvoj in izvajanje projektov.

Ustvarjalna Evropa: Program bo posebej pomemben za dejavnosti prihodnje SZI na področju kulturne in ustvarjalne industrije. Razvile se bodo močne sinergije in dopolnjevanja s programom na področjih, kot so ustvarjalne spretnosti, delovna mesta in poslovni modeli.

1.5. Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

X Časovno omejeno

X od [1. 1.] 2021 to [31. 12.] 2027

X finančne posledice med letoma 2021 in 2027 za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma 2021 in 2029 za odobritve plačil.

☐ Časovno neomejeno

izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,

ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.6. Načrtovani načini upravljanja¹⁰

☐ Neposredno upravljanje – Komisija:

☐ z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije,

☐ prek izvajalskih agencij.

☐ Deljeno upravljanje z državami članicami.

X Posredno upravljanje, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,

☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),

☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,

X organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe,

☐ subjektom javnega prava,

☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,

☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščen za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,

☐ osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP na podlagi naslova V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.

Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.

¹⁰

Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

EIT bo uporabljal okvir za ocenjevanje in spremljanje, ki omogoča prožnost na vseh ustreznih ravneh ter zagotavlja skladnost s splošnimi cilji programa Obzorje Evropa in zelenimi učinki. Zlasti bodo zagotovljene zanke povratnih informacij med Komisijo, EIT in SZI, da se bodo cilji uresničevali dosledno, usklajeno in učinkovito.

SPREMLJANJE

Spremljanje EIT bo potekalo na naslednjih ravneh:

1. Ena od glavnih nalog EIT bo spremljanje izvrševanja operativnega proračuna, zlasti prek SZI. Komisija bo sodelovala pri oblikovanju vseh ustreznih orodij za merjenje učinka in spremljanje, ki jih razvija ali uporablja EIT, da se zagotovi združljivost in skladnost s celotnim sistemom za spremljanje v okviru programa Obzorje Evropa, vključno s ključnimi potmi do učinkov, okvirom meril za evropska partnerstva in procesom strateškega načrtovanja.

EIT bo odgovoren za redno spremljanje operativne uspešnosti in rezultatov SZI ter stalno prilagajanje svojih sistemov spremljanja. Rezultati takega spremljanja bodo vključeni v postopke poslovnega načrtovanja SZI in odločanje EIT o dodelitvi proračuna, pripravi okvirnih sporazumov o partnerstvih in posebnih sporazumov o dodelitvi nepovratnih sredstev s SZI kot upravičenkami.

2. Pri spremljanju lastnih dejavnosti EIT (izložkov, rezultatov in učinkov dejavnosti) se bodo uporabljali kvantitativni in kvalitativni kazalniki za srednjeročno obdobje. Po odobritvi polne finančne avtonomije EIT januarja 2018 je bil med EIT in Komisijo (GD EAC) podpisan memorandum o soglasju. V njem so opredeljeni načini sodelovanja med njima in podrobne ureditve glede zagotavljanja finančnega prispevka iz splošnega proračuna Evropske unije za EIT.

S tem spremljanjem dejavnosti EIT se bo z analizo kazalnikov opazovala stopnja uresničevanja SIP in enotnega programskega dokumenta. Prav tako se bo na primer merila uspešnost EIT pri podpiranju SZI in upravljanju projektov, povezanih z dejavnostmi, ki jih usklajuje EIT, intenzivnost in domet dogodkov za ozaveščanje (število delavnic in dogodkov za širjenje dobrih praks), dejavnosti razširjanja informacij in mednarodnih dejavnosti ter vpliv EIT v širših evropskih agendah na področju inovacij, raziskav in izobraževanja.

3.

Redno ocenjevanje dejavnosti EIT, vključno s tistimi, ki jih upravljajo SZI, bo Komisija izvedla v letih 2023 in 2026 v skladu z uredbo o EIT in uredbo o programu Obzorje Evropa. Ocenjene bodo uspešnost, učinkovitost, ustreznost, skladnost in dodana vrednost EU dejavnosti EIT. Ocenjevanji bosta temeljili na neodvisnih zunanjih ocenjevanjih in bosta vključeni v vmesno in naknadno oceno celotnega programa Obzorje Evropa, da se zagotovijo sinergije med EIT in drugimi deli programa. Poleg tega lahko Komisija kadar koli izvede nadaljnja ocenjevanja v zvezi z vprašanji strateškega pomena. Sinergije načrtovanih dejavnosti EIT z drugimi programi EU bi bilo treba zagotoviti z oceno enotnega programskega dokumenta EIT, ki bi jo izvedla Komisija.

POROČANJE

EIT je organ Unije, ki prejema subvencijo iz proračuna Evropske unije. Z vidika finančnega upravljanja in kontrole se bo EIT obravnaval kot druga telesa, ustanovljena na podlagi Pogodbe. To pomeni, da se za EIT uporablja Medinstitucionalni sporazum¹¹ med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju.

V zvezi s poročanjem o izvajanju sistema spremljanja:

- *Enotni programski dokument* EIT, sprejet vsako leto, vsebuje večletni (n+3) in letni program dela (n+1). Programa določata skupno strateško načrtovanje programov za leta n+1 do n+3, vključno s cilji, pričakovanimi rezultati in kazalniki uspešnosti za spremljanje doseganja ciljev in rezultatov. Poleg tega bo enotni programski dokument med drugim vseboval načrt prihodkov in odhodkov, programski dokument o virih, informacije o nepremičninski politiki, strategijo za doseganje večje učinkovitosti in sinergij, strategijo za sisteme organizacijskega upravljanja in notranje kontrole, vključno s strategijo za boj proti goljufijam, kakor je bila nazadnje posodobljena, in navedbo ukrepov za preprečevanje ponavljanja primerov nasprotja interesov, nepravilnosti in goljufij.

- *Letno poročilo o dejavnostih* za predhodno leto (n-1) bo vključevalo rezultate postopka spremljanja za leto n-1 ter opis, kako in v kolikšni meri so bili doseženi cilji. Upoštevati bi moralo poročila SZI o stroških in uspešnosti za predhodno leto (n-1) delovanja.

Pogoji za poročanje SZI so bili določeni na podlagi okvirnega sporazuma o partnerstvu in sporazumov o dodelitvi nepovratnih sredstev (poročanje o uspešnosti in stroških). Za povečanje uspešnosti in stroškovne učinkovitosti ter na podlagi izkušenj, ki jih je EIT pridobil med izvajanjem sporazumov o dodelitvi nepovratnih sredstev s strani SZI, se bo za postopek upravljanja nepovratnih sredstev izvedlo več ukrepov za poenostavitve, katerih cilja bosta zmanjšanje upravnega bremena za SZI in povečanje kakovosti zbranih podatkov.

2.2. Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1. Utemeljitev načinov upravljanja, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol

Ker je EIT v celoti vključen v program Obzorje Evropa, so predlagani mehanizmi za financiranje, načini plačevanja in strategija kontrole usklajeni s tistimi iz programa Obzorje Evropa, da se za upravičence in zainteresirane strani zagotovi usklajen pristop v zvezi s pravili za upravičenost in dobrim finančnim poslovanjem.

Uspešnost EIT v obdobju 2014–2020 je bila s stopnjo napake, ki je bila vseskozi pod 2 %, med najboljšimi v raziskovalni skupnosti, zaradi prilagojene zasnove EIT pa nizko stopnjo napake spremlja tudi kontrolni pristop, ki s skrbno uporabo zunanjega izvajanja ohranja nizke stroške kontrole brez poslabšanja uspešnosti in učinkovitosti.

¹¹ COM(2018) 323 final, 2.5.2018.

2.2.2. Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje

Ob upoštevanju jasne potrebe po učinkovitem in uspešnem upravljanju evropskega proračuna in zagotavljanju dobrega finančnega poslovanja ima EIT vzpostavljen sistem notranjih kontrol, ki daje razumno zagotovilo, da je tveganje napake v večletnem obdobju odhodkov v mejah oziroma celo nižje od odstotkov, predlaganih v programu Obzorje Evropa. Okvir notranjih kontrol EIT bo temeljil tudi na: standardih Komisije za notranje kontrole, internih postopkih EIT, predhodnih preverjanjih vseh odhodkov, ki so jih prijavile SZI in jih je financiral EIT, revizijskih potrdilih, predhodnem potrjevanju metodologij prijavljanja stroškov, naknadnih revizijah vzorca zahtevkov, rezultatih projektov in zunanjem ocenjevanju.

EIT ima vzpostavljeno organizacijsko strukturo ter sisteme in postopke notranjega upravljanja in kontrole, ki so primerni za opravljanje nalog EIT. To je bilo opravljeno v skladu s standardi, ki jih je sprejel upravni odbor na podlagi enakovrednih standardov, ki jih je določila Komisija, in ob upoštevanju tveganj, povezanih z upravljavskim okoljem in naravo financiranega ukrepa.

Postopek za obvladovanje tveganj se izvede vsako leto, da bi ublažili morebitna tveganja, povezana z izvajanjem vseh dejavnosti EIT. V zvezi s tem bi moral EIT pri določanju okvira notranje kontrole upoštevati tveganja izvedenih dejavnosti, posebne značilnosti populacije in ponavljanje upravičencev, pogostost dodeljenih nepovratnih sredstev in obseg transakcij ter se izogibati prekrivanju financiranja.

Številni ukrepi za poenostavitev, ki so bili sprejeti od leta 2014, so prispevali k znižanju stopnje napak. Stopnja napake, ugotovljena pri naknadnem preverjanju nepovratnih sredstev EIT, je precej pod ravno pomembnosti, ki je 2 %.

Kontrolni sistem, ki ga je vzpostavil EIT, daje razumno zagotovilo za ustrezno obvladovanje tveganj v zvezi z učinkovitostjo in uspešnostjo dejavnosti, zagotavlja zakonitost in pravilnost povezanih transakcij ter dosega ravnovesje med zaupanjem in kontrolo. Revizijska strategija kot del kontrolnega sistema, ki ga izvaja EIT, temelji na finančni reviziji reprezentativnega vzorca odhodkov v celotnem proračunu EIT, zlasti prek nepovratnih sredstev, dodeljenih SZI na letni osnovi. Ta reprezentativni vzorec se lahko dopolni z izborom na podlagi ocene tveganj v zvezi z odhodki med predhodnim preverjanjem vseh zahtevkov, pridobljene izkušnje pa se bodo uporabile pri oceni kontrolnega okvira ocen tveganj za izvajanje nepovratnih sredstev. Revizije odhodkov se bodo še naprej izvajale usklajeno ter v skladu z načeli gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti.

Kar zadeva notranji kontrolni okvir EIT, je EIT pripravil celovito strategijo, vključno z nadzorno strukturo, za izvajanje notranje kontrole v celotnem ciklu odhodkov. Njegovo višje vodstvo zagotovi, da upravni odbor to celovito strategijo uradno sprejme in izvaja. Glavni elementi te strategije so postopki načrtovanja in poročanja, ki so v skladu s standardi Komisije in povezani s pristopom obvladovanja tveganja. Poleg tega je EIT razvil tudi več standardnih operativnih postopkov. Gre za podrobna pisna navodila za doseganje enotnosti izvajanja določenega postopka; navodila običajno zajemajo več nalog ali področij v EIT, enoti, oddelku ali skupini.

Revizijska potrdila o računovodskih izkazih zagotovijo SZI in različni partnerji, pri čemer neodvisni revizorji, ki jih najame EIT, potrdijo zakonitost in skladnost zneskov, prijavljenih v finančnih poročilih.

2.2.3. Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje „stroški kontrol ÷ vrednost z njimi povezanih upravljanih sredstev“) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)

Na podlagi najnovejše ocene so stroški kontrol EIT pod 3 % upravljanih sredstev, tveganje napake pa znaša 1 %. Korektivni ukrepi se redno izvajajo s potrdili o računovodskih izkazih in naknadnih revizijah. Kombinacija majhnosti ter uspešnega in učinkovitega pristopa k zunanjemu izvajanju omogoča, da stroški kontrol ostanejo nizki, stopnja zagotovila pa zadostna, kar je razvidno iz nedavnih izjav o zanesljivosti, ki jih je podalo Evropsko računsko sodišče.

2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe, npr. iz strategije za boj proti goljufijam.

EIT sprejme ustrezne ukrepe, s katerimi zagotovi, da so finančni interesi Unije zaščiteni.

EIT je odločen, da se bo proti goljufijam boril v vseh fazah procesa upravljanja nepovratnih sredstev in drugih dejavnostih, ki se izvajajo. Vse sprejete odločitve in pogodbe, ki jih sklene EIT, izrecno določajo, da lahko Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) in Računsko sodišče na kraju samem izvajata inšpekcijske preglede dokumentov vseh izvajalcev in podizvajalcev, ki so prejeli finančna sredstva Unije, tudi v prostorih končnih upravičencev.

EIT ima od leta 2015 vzpostavljeno strategijo za boj proti goljufijam, ki je v skladu s strategijo Komisije, in stalno izboljšuje ukrepe za preprečevanje in odkrivanje goljufij.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelek večletnega finančnega okvira in predlagane nove odhodkovne proračunske vrstice

	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	01.010101 Odhodki za uradnike in začasne uslužbence, ki izvajajo raziskovalne in inovacijske programe – Obzorje Evropa	nedif. ¹²	držav Efte ¹³	držav kandidat ¹⁴	tretjih držav	po členu [21(2)(b)] finančne uredbe
	01.010102 Zunanji sodelavci, ki izvajajo raziskovalne in inovacijske programe – Obzorje Evropa					
	01.010103 Drugi odhodki za upravljanje za raziskovalne in inovacijske programe – Obzorje Evropa					
	Razdelek I – Enotni trg, inovacije in digitalno					
	01.02.03.XX Evropski inštitut za inovacije in tehnologijo (EIT)	dif.	DA	DA	DA	NE

¹² Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

¹³ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

¹⁴ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2. Ocenjene posledice za odhodke

3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odhodke

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	I	Razdelek I – Enotni trg, inovacije in digitalno
--	---	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	po letu 2027	SKUPAJ
Naslov I Proračun EIT (odhodki za zaposlene) ¹⁵	obveznosti plačila =	(1)	5,413	5,588	5,768	5,954	6,147	6,346	6,551		41,767
Naslov II Proračun EIT (odhodki za infrastrukturo in upravni odhodki)	obveznosti plačila =	(2)	1,309	1,335	1,362	1,389	1,417	1,445	1,474		9,732
Naslov III Proračun EIT (upravni odhodki)	obveznosti	(3)	386,423	394,190	402,088	410,155	418,460	426,790	435,394		2 873,500
Odobritve za poslovanje (razdeljene glede na proračunske vrstice iz naslova 3.1)	plačila	(4)	270,496	391,860	399,719	407,735	415,969	424,291	432,813	130,618	2 873,500
01.02.03.XX Evropski inštitut za inovacije in tehnologijo (EIT) – upravne odobritve	obveznosti	(5) = (1) + (2) + (3)	393,145	401,113	409,218	417,499	426,024	434,581	443,419		2 925,000
	plačila	(6) = (1) + (2) +	277,218	398,783	406,849	415,079	423,533	432,082	440,838	130,618	2 925,000

¹⁵ Stroški za osebje EIT in naslov II so bili izračunani z uporabo korekcijskega koeficienta za HU (71,9), kot je navedeno na strani 16 v preglednici 5 dokumenta <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/6939681/7070380/Annualreport2018.pdf/97053a94-29eb-4e93-8883-e826426e3d55>.

		(4)										
01.010101 Odhodki za uradnike in začasne uslužbence, ki izvajajo raziskovalne in inovacijske programe – Obzorje Evropa	obveznosti plačila =	(7)	0,527	0,545	0,565	0,584	0,605	0,626	0,648			4,100
01.010102 Zunanji sodelavci, ki izvajajo raziskovalne in inovacijske programe – Obzorje Evropa	obveznosti plačila =	(8)	0,108	0,110	0,113	0,115	0,117	0,119	0,122			0,804
01.010103 Drugi odhodki za upravljanje za raziskovalne in inovacijske programe – Obzorje Evropa	obveznosti plačila =	(9)	9,445	9,629	9,816	10,006	10,202	10,398	10,600			70,096
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev programa ¹⁶	obveznosti plačila =	(10) = (7) + (8) + (9)	10,081	10,285	10,493	10,705	10,924	11,143	11,370			75,000
Odobritve iz RAZDELKA 1 večletnega finančnega okvira za EIT SKUPAJ	obveznosti	(11) = (5) + (10)	403,226	411,398	419,711	428,204	436,948	445,724	454,789			3 000,000
	plačila	(12) = (6) + (10)	287,299	409,068	417,342	425,784	434,456	443,225	452,208	130,618		3 000,000

Razdelek večletnega finančnega okvira	7	„Upravni odhodki“
--	----------	-------------------

Ta oddelek bi bilo treba izpolniti s „proračunskimi podatki upravne narave“, ki jih je treba najprej vnesti v Prilogo k oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga, ki se prenese v sistem DECIDE za namene posvetovanj med službami.

¹⁶ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave. To je najvišji znesek od zneska, dodeljenega EIT iz programa, ki ga je treba nameniti upravnim odhodkom Komisije.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Evropska komisija		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>po letu 2027</i>	SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira za EIT SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)									

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>po letu 2027</i>	SKUPAJ
Odobritve iz vseh RAZDELKOV večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	403,226	411,398	419,711	428,204	436,948	445,724	454,789		3 000,000
	plačila	287,299	409,068	417,342	425,784	434,456	443,225	452,208	130,618	3 000,000

3.2.2. Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za upravne zadeve

☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.

☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Leta	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SKUPAJ
------	------	------	------	------	------	------	------	--------

RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira								

Odobritve zunaj RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri Vrstica 01.010101 Uradniki in začasni uslužbenci, ki izvajajo raziskovalne in inovacijske programe – Obzorje Evropa	0,527	0,545	0,565	0,584	0,605	0,626	0,648	4,100
Človeški viri Vrstica 01.010102 Zunanji sodelavci, ki izvajajo raziskovalne in inovacijske programe – Obzorje Evropa	0,108	0,110	0,113	0,115	0,117	0,119	0,122	0,804
Vrstica 01.010103 Drugi odhodki za upravljanje za raziskovalne in inovacijske programe – Obzorje Evropa	9,445	9,629	9,816	10,006	10,202	10,398	10,600	70,096
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira	10,081	10,285	10,493	10,705	10,924	11,143	11,370	75,000

SKUPAJ	10,081	10,285	10,493	10,705	10,924	11,143	11,370	75,000
---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerezporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

3.2.2.1. Ocenjene potrebe po človeških virih¹⁷

☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.

☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

Leta	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)							
Sedež in predstavništva Komisije	4	4	4	4	4	4	4
Delegacije							
Raziskave							
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ) – PU, LU, NNS, ZU in MSD¹⁸							
Razdelek 7							
Financirano iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira	– na sedežu						
	– na delegacijah						
Financirano iz sredstev programa ¹⁹	– na sedežu	2	2	2	2	2	2
	– na delegacijah						
Raziskave							
Drugo (navedite)							
SKUPAJ	6	6	6	6	6	6	6

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerazporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	– priprava mnenja Komisije o enotnem programskem dokumentu; – priprava stališča opazovalca Komisije na sejah upravnega odbora EIT; – priprava sklepa Komisije o imenovanju članov upravnega odbora EIT; – splošno usklajevanje z drugimi službami Komisije ter koordinacija in uskladitev z drugimi pobudami EU, zlasti s programom Obzorje Evropa; – priprava stališča Komisije na platformi zainteresiranih strani EIT; – priprava stališča Komisije v skupini predstavnikov držav članic; – organizacija letnih srečanj med SZI EIT in službami Komisije; – spremljanje razpisov za novi SZI; – spremljanje in ocenjevanje EIT; – zagotavljanje, da so študijski programi z znakom EIT usklajeni z ukrepi, sprejetimi v okviru evropskega visokošolskega prostora; – opravljanje nalog v zvezi s pripravo postopkov Komisije v okviru cikla strateškega načrtovanja in oblikovanja programov (AAR...) in upravljanja proračuna; – spremljanje revizij skupine za notranjo revizijo (IAC), Službe za notranjo revizijo (IAS) ter Evropskega računskega sodišča (ECA).
Zunanji sodelavci	– prispevek k pripravi mnenja Komisije o enotnem programskem dokumentu; – prispevek k splošnemu usklajevanju z drugimi službami Komisije ter usklajevanju z drugimi pobudami EU, zlasti programom Obzorje Evropa;

¹⁷ Te številke so usklajene s skupno oceno finančnih posledic zakonodajnega predloga programa Obzorje Evropa, ki vključuje le pooblaščen osebje, zaposleno leta 2020 v generalnih direktoratih, kar pa ne vpliva na morebitne specifične potrebe po zaposlenih v EIT v obdobju 2021–2027.

¹⁸ PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

¹⁹ Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

	– prispevek k stališču Komisije na platformi zainteresiranih strani EIT; – prispevek k stališču Komisije v skupini predstavnikov držav članic; – prispevek k organizaciji letnih srečanj med SZI EIT in službami Komisije; – spremljanje razpisov za novi SZI; – prispevek k zagotavljanju, da so študijski programi z znakom EIT usklajeni z ukrepi, sprejetimi v okviru evropskega visokošolskega prostora; – prispevek k pripravi postopkov Komisije v okviru cikla strateškega načrtovanja in oblikovanja programov (AAR...) in upravljanja proračuna; – prispevek k spremljanju revizij (IAC, IAS in ECA).
--	---

3.2.2.2. Ocenjene potrebe po človeških virih Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo (EIT)

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

EIT (v Budimpešti)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Uradniki Komisije							
od tega AD							
od tega AST							
od tega AST-SC							
Začasni uslužbenci							
od tega AD	40	40	40	40	40	40	40
od tega AST	5	5	5	5	5	5	5
od tega AST-SC							
Pogodbeni uslužbenci	23	23	23	23	23	23	23
Napoteni nacionalni strokovnjaki	2	2	2	2	2	2	2
Skupaj	70	70	70	70	70	70	70

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	– proračun EIT, načrtovanje in poročanje; – program za poenostavitev EIT; – priprava novih krogov imenovanja in izbora SZI; – koordinacija in uskladitev z drugimi pobudami EU, zlasti s programom Obzorje Evropa; – platforma zainteresiranih strani EIT; – skupina predstavnikov držav članic; – priprava sestankov upravnega in izvršnega odbora EIT; – organizacija srečanj in obravnav med EIT in SZI; – konsolidacija obstoječih SZI; – spremljanje in ocenjevanje SZI ter dejavnosti, ki jih usklajuje EIT; – krepitev učinka EIT z izmenjavo znanja, razširjanjem, ozaveščanjem in mednarodno izpostavitvijo; – načrtovanje in upravljanje dejavnosti, ki jih usklajuje EIT;
--------------------------------	---

	– spodbujanje sodelovanja in sinergij med SZI; – načrtovanje in usklajevanje izobraževalnih dejavnosti, ki jih izvajajo SZI; – izvajanje komunikacijskih dejavnosti EIT; – priprava in spremljanje razpisov za SZI; – upravljanje revizij (Službe za notranjo revizijo, skupine za notranjo revizijo in Evropskega računskega sodišča).
Zunanji sodelavci	– prispevek k pripravi novih krogov imenovanja in izbora novih SZI; – prispevek k podjetniškemu in izobraževalnemu programu EIT; – prispevek k platformi zainteresiranih strani EIT; – prispevek k skupini predstavnikov držav članic; – prispevek k pripravi sestankov upravnega in izvršnega odbora EIT; – prispevek k zagotavljanju, da so študijski programi z znakom EIT usklajeni z ukrepi, sprejetimi v okviru evropskega visokošolskega prostora; – prispevek k izvajanju komunikacijskih dejavnosti EIT; – prispevek k upravljanju dejavnosti, ki jih usklajuje EIT; – prispevek k spremljanju SZI in dejavnosti, ki jih usklajuje EIT, ter nadaljnjem ukrepanju v zvezi s tem;

3.2.3. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

☐ ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb;

X je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Leta	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SKUPAJ
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								
Sofinancirane odobritve SKUPAJ ²⁰	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3. Ocenjene posledice za prihodke

☐ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.

X Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

☐ za lastna sredstva,

X za druge prihodke.

navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice ☐

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Posledice predloga/pobude						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Postavka 6013	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Za namenske prejemke navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

01.02XX Sredstva za odobritev iz prispevkov tretjih oseb

Druge opombe (npr. metoda/formula za izračun posledic za prihodke ali druge informacije).

Tretje države lahko prispevajo k programu na podlagi pridružitvenih sporazumov. Pogoji, ki določajo raven finančnih prispevkov, bodo določeni v pridružitvenih sporazumih za vsako državo in morajo zagotoviti samodejni popravek vsakega znatnega neravnotežja v primerjavi z zneskom, ki jih pravne osebe s sedežem v pridruženi državi prejmejo s sodelovanjem v programu, pri čemer se upoštevajo stroški upravljanja programa.

²⁰

Dvostranski pridružitveni sporazumi še niso določeni. Prispevki pridruženih držav se prištejejo zneskom, predstavljenim v tej oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.