



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 2.7.2019
COM(2019) 334 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-
KUNSILL**

dwar is-segwitu tal-kwittanza ghas-sena finanzarja 2017 (Sommarju)

**RAPPORT DWAR IS-SEGWITU GHAT-TALBIET LI SARU MILL-PARLAMENT EWROPEW FIR-
RIZOLUZZJONIJIET TA' KWITTANZA TIEGHU U MILL-KUNSILL FIR-RAKKOMANDAZZJONI
TA' KWITTANZA TIEGHU GHAS-SENA FINANZJARJA 2017**

INTRODUZZJONI

Fis-26 ta' Marzu 2019, il-Parlament Ewropew - wara rakkomandazzjoni mill-Kunsill - ta l-kwittanza lill-Kummissjoni ghas-sena finanzjarja 2017. Fir-rizoluzzjoni ta' kwittanza tiegħu, il-Parlament ma qiesx biss il-ġestjoni finanzjarja tal-baġit għall-2017 u l-prestazzjoni tal-programmi u l-politiki, iżda kkunsidra wkoll il-kontributi tal-Parlament Ewropew għall-istabbiliment ta' strutturi ta' ġestjoni finanzjarja tajba fil-Kummissjoni u fl-Istati Membri matul it-terminu legiżlattiv ta' bejn l-2014 u l-2019.

Matul dan il-perjodu, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill rrikonoxxew kisbiet sinifikanti:

- **L-enfasi fuq il-prestazzjoni tal-programmi u l-politiki żdiedet** fil-Parlament Ewropew, fil-Kunsill, fil-Qorti Ewropea tal-Awdituri u fil-Kummissjoni. L-Organizzazzjoni għall-Kooperazzjoni u l-Iżvilupp Ekonomiċi klassifikat il-qafas tal-prestazzjoni tal-baġit tal-UE bħala l-aktar wiehed avanzat fost il-membri tagħha. Il-Kummissjoni tejbet ir-rappurtar tagħha dwar il-prestazzjoni fir-rappurtar finanzjarju u ta' rendikont integrat annwali. L-enfasi msahha fuq il-prestazzjoni giet riflessa fil-proċedura ta' kwittanza fejn id-dibattitu ffoka aktar fuq ir-rizultati li nkisbu mill-baġit tal-UE fil-passat.
- **Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri rrikonoxxiet it-titjib kostanti fil-ġestjoni tal-finanzi tal-UE** meta harġet - għat-tieni darba minn meta bdiet tagħti dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni annwali fl-1994 - opinjoni kwalifikata u mhux opinjoni negattiva dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti.
- Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri ssoktat tagħti **opinjoni tal-awditjar "pożittiva" dwar il-kontijiet annwali tal-baġit tal-UE kif ukoll dwar id-dhul.**
- **Il-livell kumplessiv ta' żbalji fir-rigward tan-nefqa naqas għal 2,4 %** ghas-sena finanzjarja 2017 (meta mqabbel ma' 3,1 % għall-2016, 3,8 % għall-2015 u 4,4 % għall-2014).
- Il-pagamenti bbażati fuq l-intitolamenti (pereż. pagamenti relatati ma' għajnuna diretta lill-bdiewa, lill-istudenti tal-Erasmus, appoġġ baġitarju lil pajjiżi terzi u għas-salarji tal-persunal tal-UE) li jirrappreżentaw **aktar minn nofs il-pagamenti mill-baġit tal-UE fl-2017 ma kellhom l-ebda żball materjali.**
- **Intlahaq ftehim finanzjarju gdid tal-UE**, li fost l-oħrajn introduċa regoli aktar sempliċi, tishih tal-approċċ tal-awdituri uniċi, u tishih tar-rappurtar ta' rendikont.

Dawn l-iżviluppi pożittivi jirriflettu l-kooperazzjoni kontinwa u kostruttiva bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill, il-Kummissjoni u l-Qorti Ewropea tal-Awdituri.

Matul id-dibattitu fil-plenarja fis-26 ta' Marzu 2019, ir-rapporteur tal-Parlament Ewropew dwar il-kwittanza tal-2017 tal-baġit ġenerali tal-UE tal-Kummissjoni u tal-agenziji eżekuttivi, is-Sinjura Ayala Sender enfasizzat l-importanza li kulhadd jiehu t-tagħlimiet sabiex jiġi żgurat li l-baġit tal-Unjoni jiġi implimentat skont kif ġie ppjanat (f'termini ta' prijoritajiet u f'termini ta' regolarità u legalità).

Ir-rappreżentant tal-Presidenza tal-Kunsill, is-Sur Ciamba nnota li *“Jidher li l-Parlament Ewropew u l-Kunsill, b’mod ġenerali, għandhom l-istess approċċ. Nilqgħu it-titjib li huwa evidenti għal kulhadd, u rridu naraw li l-ħidma tajba tal-awtoritajiet tal-Istati Membri, tal-Kummissjoni u tal-Qorti tiġi sostnuta u mtejba aktar. Irridu nagħtu sinjal ċar liċ-ċittadini u lill-kontribwenti Ewropej li l-fondi tal-UE qegħdin jintużaw b’mod responsabbli u li jagħti rendikont.”*

Is-Sur Lehne, il-President tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri qal li d-deċiżjonijiet ta’ kwittanza li jiġu adottati mill-Parlament Ewropew qatt ma jkunu ċekk miftuħ – huma parti minn proċess ta’ kooperazzjoni itwal.

Il-proċedura ta’ kwittanza tagħti opportunità lill-partijiet ikkonċernati kollha jirriflettu dwar l-iżviluppi fil-passat, jidentifikaw l-aħjar prattiki kif ukoll id-dgħufijiet, bil-ghan li jkomplu jtejbu l-ġestjoni finanzjarja u jiksbu riżultati aħjar bil-baġit tal-UE.

It-tagħlimiet li jittiehdu mill-passat (pereżempju mill-proċeduri ta’ kwittanza, mill-ħidma tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri u mill-evalwazzjonijiet tal-Kummissjoni) ġew inklużi fl-abbozzi tal-proposti tal-Kummissjoni għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali li jmiss bil-ghan li jittejjeb il-qafas tal-prestazzjoni, tissokta s-simplifikazzjoni tar-regoli, u jiġu indirizzati l-isfidi l-ġodda marbuta mal-introduzzjoni ta’ għejun moderni ta’ finanzjament kif ukoll mat-tishih tal-ħarsien tal-baġit tal-UE min-nuqqasijiet ġeneralizzati fir-rigward tal-istat tad-dritt fl-Istati Membri.

Fil-proċedura ta’ kwittanza għas-sena finanzjarja għall-2017 il-Parlament Ewropew u l-Kunsill għamlu talbiet lill-Kummissjoni li ffukaw fuq:

- Il-prestazzjoni tal-programmi u tal-politiki;
- Ir-rapportar ta’ rendikont, fosthom il-metodoloġija għall-ikkalkolar tar-rati ta’ żball;
- L-assorbiment tal-finanzjament Ewropej;
- Kwistjonijiet speċifiċi oħrajn bħall-kunflitt ta’ interess.

Il-Kummissjoni tindirizza t-talbiet ta’ kwittanza ewlenin f’dan ir-rapport, li hija parti mir-rapportar finanzjarju u ta’ rendikont integrat tal-2018. It-tweġibiet dettaljati għal talbiet speċifiċi ta’ kwittanza li saru mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill, inklużi talbiet li saru b’rabta mar-rapporti speċjali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri se jiġu ppubblikati fi stadju aktar tard.

1. IL-PRESTAZZJONI TAL-PROGRAMMI U TAL-POLITIKI

Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill enfasizzaw li l-baġit tal-UE għall-2017 irnexxielu jappoġġa l-implimentazzjoni tal-prijoritajiet u l-politiki tal-UE billi kkomplementa r-riżorsi tal-Istati Membri.

Kif semma l-Parlament Ewropew, dan kien il-każ b’mod partikolari għall-Orizzont 2020, għall-Programm tal-Unjoni Ewropea għall-Kompetittività tal-Intrapriżi Żgħar u Medji (COSME), għall-Fond ta’ Koeżjoni u għall-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, għall-Programmi għall-Iżvilupp Rurali, kif ukoll għall-Fond għall-Ażil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni u għall-għajnuna umanitarja fi 80 pajjiż differenti.

Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill appellaw lill-Kummissjoni biex ittejjeb ir-rapportar dwar kif tuża l-informazzjoni dwar il-prestazzjoni. **Il-Kummissjoni tipprovdi informazzjoni aġġornata dwar il-prestazzjoni fir-rapporti tagħha dwar il-prestazzjoni u qed iżżid l-enfasi tagħha fuq il-kwalità tad-data u fuq ir-rapportar dwar kif qed tintuża l-informazzjoni dwar il-prestazzjoni.** Pereżempju, il-konkluzjonijiet tal-awditi dwar il-prestazzjoni tal-programmi kurrenti, tal-monitoraġġ tal-programmi u tal-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu ġew inkluzi fir-rieżami kumplessiv tal-infiq li jakkumpanja l-proposti għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali futur u għall-programmi settorjali bil-għan li tissaħħaħ l-enfasi tal-prestazzjoni tal-programmi tal-futur. It-talba ġiet implimentata bis-sħiħ permezz tal-adozzjoni tar-Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni fil-25 ta' Ġunju 2019.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni tat informazzjoni komprensiva dwar il-prestazzjoni għal kull programm fid-Dikjarazzjonijiet tal-Programmi li jakkumpanjaw il-proposta tal-Abbozz tal-Baġit tal-UE għall-2020. Din l-informazzjoni hija maħsuba biex tintuża mill-awtorità baġitarja fit-teħid tad-deċiżjonijiet tagħha.

Fir-rigward tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali li jmiss, il-Kummissjoni pproponiet it-tishih tal-enfasi fuq il-prestazzjoni fil-programmi kollha, billi tistabbilixxi objettivi aktar ċari u tiffoka fuq għadd anqas ta' indikaturi ta' livell oghla b'rabta mal-prestazzjoni. Dan se jagħmilha aktar faċli biex isir il-monitoraġġ u l-evalwazzjoni tar-riżultati u biex jittiehdu l-azzjonijiet xierqa.

Il-proposta għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali li jmiss hija aktar simplifikata, li għadd tal-programmi tnaqqas, u l-ghejun frammentati tal-finanzzjament ingħaqdu fi programmi integrati godda. Ġiet proposta rabta aktar qawwija bejn is-Semestru Ewropew u l-finanzzjament tal-Koeżjoni, u l-Politika Agrikola Komuni se tibdel l-enfasi tagħha minn fuq il-konformità u r-regoli għal fuq ir-riżultati u l-prestazzjoni, pereżempju billi jiġu introdotti Pjanijiet Strateġiċi għall-Istati Membri.

It-talbiet ewlenin tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar it-tfassil tal-politiki tal-futur dwar l-agrikoltura, il-koeżjoni, il-migrazzjoni u r-riċerka huma parti min-negozjati li jinsabu għaddejjin dwar il-ġenerazzjoni li jmiss tal-programmi tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali.

2. IR-RAPPORTAR TA' RENDIKONT

Ir-rapportar finanzjarju u ta' rendikont integrat jikkostitwixxi element importanti fil-proċess tal-ġhoti ta' rendikont fir-rigward tal-finanzi tal-UE. Dan jiġbor fih l-informazzjoni komprensiva dwar l-implimentazzjoni, il-prestazzjoni, ir-riżultati, il-ġestjoni finanzjarja tajba u l-protezzjoni tal-baġit tal-UE. Jinkludi – kif inhu previst fir-Regolament Finanzjarju tal-2018 - il-kontijiet konsolidati finali, ir-rapport annwali dwar il-ġestjoni u l-prestazzjoni, ir-rapport annwali dwar l-awditi interni, it-tbassir fit-tul tal-influssi u l-hruġ futuri li jkopri l-hames snin li ġejjin, l-evalwazzjoni tal-finanzi tal-Unjoni abbażi tar-riżultati miksuba, u r-rapport dwar is-segwitu tal-kwittanza.

Ir-rapportar għas-sena finanzjarja 2018 se jindirizza diversi talbiet mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill dwar, fost l-oħrajn, it-tbassir fit-tul, ir-rapportar dwar il-prestazzjoni, u l-preżentazzjoni tar-rati ta' żball.

Il-Kummissjoni għandha sistema ta' konformità robusta. Din tippreżenta r-rati ta' żball għal kull dipartiment fir-rapporti annwali tal-attività u fl-oqsma ta' politika fir-Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni. Dawn ir-rati ta' żball jiġu kkalkolati skont metodoloġija konsistenti b'kunsiderazzjoni li l-oqfsa legali, l-ambjenti managerjali u speċifitajiet oħrajn ivarjaw minn qasam ta' politika għal oħra. Is-sistema ta' kontroll intern pluriennali jinsabu fis-sehh għall-baġit tal-UE biex jiġu evitati u jinqabdu żbalji qabel ma jithallsu l-pagamenti – u biex isiru korrezzjonijiet jekk jinstab li jkun saru żbalji wara li jsiru l-pagamenti. Il-Kummissjoni tagħti stampa sħiħa lill-partijiet ikkonċernati permezz ta' żewġ indikaturi: ir-riskju waqt il-pagament (qabel il-korrezzjonijiet) u r-riskju fl-gheluq (wara l-korrezzjonijiet). L-għan tal-Kummissjoni bħala manager tal-fondi tal-UE huwa li tiżgura li, ladarba l-programm jingħalaq u jkun saru l-kontrolli kollha, il-livell ta' żball f'dak l-istadju jkun anqas minn 2 %.

Il-Kummissjoni se tagħmel sforzi akbar biex ittejjeb u tissimplifika r-rapportar tagħha fir-rapport annwali tal-attività ta' kull Direttur Ġenerali, fid-dikjarazzjonijiet tal-programm li jakkumpanjaw l-abbozz tal-baġit, u fir-Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni li ġew adottati mill-Kummissjoni. F'dak il-kuntest, il-Kummissjoni tqis ukoll ir-rakkomandazzjonijiet li saru mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri.

Il-Kummissjoni hija totalment trasparenti dwar in-nuqqasijiet li ġew identifikati. Dawn huma spjegati b'mod ċar fir-rizervi li jsiru minn kull Direttur Ġenerali fir-rapport annwali tal-attività tiegħu/tagħha. Kull meta Direttur Ġenerali jagħmel rizerva, huwa/hija jrid/trid ukoll jistabbilixxi/tistabbilixxi pjan ta' azzjoni li jindirizza d-dgħufijiet relatati. Madankollu, fil-kuntest ta' ġestjoni kondiviża huwa f'idejn l-Istati Membri li jistabbilixxu pjanijiet ta' azzjoni li jirriżultaw mir-rizervi fir-rapport annwali tal-attività tad-Direttur Ġenerali kkonċernat.

Ir-rapporti annwali tal-attività, id-dikjarazzjonijiet tal-programm u rapporti tal-evalwazzjoni jikkontribwixxu għar-Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u Prestazzjoni. Dawn ir-rapporti qegħdin jittejjbu kontinwament fost l-oħrajn abbazi l-kontribuzzjonijiet mingħand is-Servizz tal-Awditjar Intern tal-Kummissjoni, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill.

Fl-aħħar nett, il-Kummissjoni tinsab fi djalogu kontinwu mal-Qorti Ewropea tal-Awdituri dwar it-titjib metodoloġiku possibbli għall-istimar u l-preżentazzjoni tar-rati ta' żball kif ukoll il-preżentazzjoni tar-riżultati li jinkisbu mill-programmi ffinanzjati mill-baġit tal-UE.

Fir-rigward tat-talba li saret kemm mill-Parlament Ewropew kif ukoll . mill-Kunsill dwar **l-obbligazzjonijiet kontingenti**, il-kontijiet annwali tal-UE jinkludu informazzjoni dettaljata dwar l-obbligazzjonijiet eżistenti, fosthom dwar l-iskopertura tal-baġit tal-UE li toriġina mill-garanziji baġitarji u mill-garanziji mill-programmi ta' assistenza finanzjarja. Barra minn hekk, skont ir-Regolament Finanzjarju tal-2018, mill-2021 il-Kummissjoni se ttipprovdi dokument ta' hídma apposta li jinhemeż mal-abbozz tal-baġit b'valutazzjoni tas-sostenibbiltà ta' dawn l-obbligazzjonijiet.

Biex twieġeb għat-talbiet ta' rappurtar tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-**finanzjament relatat mal-kriżi tar-rifuġjati u tal-migrazzjoni u l-istrumenti finanzjarji**, fi Frar 2019 il-Kummissjoni bagħtet *Rapport dwar l-Implimentazzjoni tal-finanzjament iġġenerat għall-kriżi tal-migrazzjoni u tar-refuġjati (2015–2017)* lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill, u se tkompli tagħmel dan fuq bażi regolari.

Fir-rigward tat-talba li tingħata **informazzjoni dwar l-għeluq tal-istrumenti finanzjarji** għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali għall-perjodu bejn l-2007 u l-2013, il-Kummissjoni se tirrapporta dwar il-progress li jsir dwar l-għeluq tal-programmi operazzjonali għall-perjodu bejn l-2007 u l-2013 b'konformità mal-leġiżlazzjoni li tkun fis-seħh. Il-Kummissjoni se tirrapporta dwar l-eżitu finali tal-għeluq fir-rigward tal-perjodu ta' programmazzjoni fil-kuntest tar-rapport annwali tal-attività tad-Direttorati Ġenerali rispettivi, mis-sena ta' rappurtar għall-2018. Dan ir-rapport dwar l-għeluq tal-perjodu ta' programmazzjoni jinkludi - programm operazzjonali bi programm operazzjonali - l-ammont eliġibbli fl-għeluq, fosthom l-istrumenti finanzjarji fejn dawn ikunu disponibbli. Se jinkludi wkoll informazzjoni dwar irkupri skont il-programm operazzjonali, jekk ikun hemm.

3. ASSORBIMENT TAL-FONDI TAL-UNJONI EWROPEA

Fir-Rapport Annwali għall-2017, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri ffukat fuq impenji pendenti li sussegwentement saru tema importanti fid-dibattitu dwar il-kwittanza. **L-impenji pendenti huma ċ-ċifra tal-impenji li jkunu saru imma jkunu għadhom ma thallsux. Din hija konsegwenza mekkanika tal-fatt li l-impenji jkunu relattivament mifruxa fuq perjodu ta' żmien f'baġit pluriennali, billi, minhabba l-fatt li l-parti l-kbira tal-impenji huma marbuta ma' investimenti li jiehdu ż-żmien biex jiġu finalizzati, il-pagamenti tal-kwoti posposti jsiru lejn tmiem il-perjodu.** Billi uħud mill-proġetti jdumu għaddejjin fuq diversi snin qabel ma jitlestew, huwa normali li jkun hemm intervalli latenti bejn l-impenji inizjali u meta jsiru l-pagamenti nfushom. L-intervall latenti jiddependi l-aktar fuq it-tul tal-proġetti li jiġu ffinanzjati u r-regoli li jkunu applikati għal kull programm.

Il-Parlament Ewropew ġibed l-attenzjoni li l-ammont tal-impenji pendenti żdied b'mod sinifikanti minhabba, fost l-oħrajn, l-adozzjoni tard tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali għall-perjodu bejn l-2014 u l-2020, id-diffikultajiet b'rabta mal-implimentazzjoni ta' rekwiżiti godda, u l-bidla fir-regoli ta' dizimpenn fil-politika tal-koeżjoni minn N+2 għal N+3. Dawn, flimkien mar-rati miżjudha tal-prefinanzjament ikkontribwew għall-assorbiment aktar bil-mod tal-fondi tal-UE fil-bidu tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali. Il-Kummissjoni tqis li l-adozzjoni f'waqtha tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali fil-harifa tal-2019 hija kruċjali biex tiġi evitata r-ripetizzjoni tal-problemi tal-passat.

Il-Kummissjoni kienet imħassba dwar ir-riskju li l-appropriazzjonijiet ta' pagament disponibbli mhux se jkunu biżżejjed biex jithallsu t-talbiet kollha għal pagament, minkejja t-tishih tal-flessibilità tal-baġit biex jiġu indirizzati l-htigijiet għall-aħħar sena tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali. Huwa heġġeġ lill-Kummissjoni biex tibqa' ttejjeb kemm l-istimi tal-pagamenti kif ukoll il-mekkanizmi ta' monitoraġġ għall-ġestjoni tar-riskju, u biex jiġi antiċipat żborż tal-pagamenti ordnat u tiġi żgurata l-prevedibbiltà tal-kontributi nazzjonali.

Il-Kummissjoni qieghda twettaq monitoraġġ kontinwu tal-evoluzzjoni tal-htigijiet ta' pagament biex tittejjeb il-prevedibbiltà tal-baġit u għall-ġestjoni tar-riskji baġitarji relatati. Il-Kummissjoni ilha mill-2015 tagħti tbassir annwali tal-htigijiet ta' pagament fit-tul tal-UE, li mill-2018 ha s-sura ta' Rapport ta' Tbassir annwali dwar l-influssi u l-ħruġ futuri tal-baġit tal-UE. Dan ir-Rapport jagħti tbassir tal-pagamenti meħtieġa biex jiġu koperti l-impenji pendenti li diġà jkunu ġew iffirmati mill-UE (jiġifieri r-“Reste à liquider”), kif ukoll tal-pagamenti għal impenji godda li jkunu għadhom iridu jiġu konklużi għal perjodu ta' 5 snin, skont ir-Regolament Finanzjarju tal-2018.

Il-fattur ewlieni għall-affidabbiltà u l-istabbiltà tat-tbassir tal-pagamenti huwa l-implimentazzjoni tal-politika ta' koeżjoni, li bejn wiehded u iehor bħalissa tikkostitwixxi terz tal-baġit tal-UE u hija l-akbar politika tal-infiq li titwettaq permezz ta' approprjazzjonijiet differenzjati. Billi din hija implimentata permezz ta' ġestjoni kondiviza, il-pass tal-implimentazzjoni u t-tbassir tal-pagamenti jiddependu l-aktar fuq l-ippjanar tal-Istati Membri.

Fil-proposta tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali għall-perjodu bejn l-2021 u l-2027 il-Kummissjoni kellha l-għan li tiżgura li l-limitu massimu tal-pagamenti jkun adegwat, kif ukoll li l-implimentazzjoni tal-baġits annwali tkun aktar stabbli u prevedibbli. B'mod partikolari, il-limiti massimi tal-pagamenti bejn l-2021 u l-2027 ġew proposti f'livell biżżejjed li jkopri l-impenji pendenti tas-snin preċedenti u li jinkludi t-tkabbir tal-impenji pendenti, kif ukoll biex jippermetti tranżizzjoni mingħajr xkiel għall-ġenerazzjoni li jmiss tal-programmi tal-infiq. Biex tagħti kontribut għal evoluzzjoni aktar stabbli u prevedibbli tal-pagamenti, il-Kummissjoni pproponiet li tadatta modalitajiet speċifiċi għall-implimentazzjoni tal-politika ta' koeżjoni (pereż. l-użu mill-ġdid tar-regola ta' dizimpenn N+2, livell ta' prefinanzjament aktar baxx biex jiġi evitat it-tiġmigh ta' rkupri filwaqt li tiġi promossa implimentazzjoni aktar rapida).

Il-Kummissjoni qieghda tipproponi wkoll li żżomm il-mekkaniżmi tal-Margini Globali għall-Pagamenti u l-Margni ta' Kontinġenza, li jkunu jistgħu jintużaw, fil-limitu tal-limitu massimu kumplessiv tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali għall-perjodu biex jiġu indirizzati l-livelli għolja u baxxi possibbli fil-htigijiet tal-pagamenti. Dawn l-istrumenti diġà wrew l-utilità tagħhom b'rabta mal-ġestjoni tal-pagamenti matul id-durata tal-qafas finanzjarju għal bejn l-2014 u l-2020.

Barra minn hekk, **il-Kummissjoni se tkompli taħdem mill-qrib mal-Istati Membri** biex tiżgura l-assorbiment f'waqtu tal-fondi tal-UE fil-Qafas Finanzjarju Pluriennali ta' bejn l-2014 u l-2020, u tipprovdi appoġġ sostanzjali lill-Istati Membri fosthom l-assistenza teknika u s-servizzi ta' konsulenza sabiex tittejjeb il-kapaċità ta' implimentazzjoni tal-Fondi tal-UE. It-tagħlimiet li ttiehdu mit-Task Force għal Implimentazzjoni Aħjar (imwaqqfa biex tittejjeb l-implimentazzjoni tal-Fondi SIE tal-perjodu preċedenti) ġew inklużi fil-programmi f'diffikultà tal-perjodu ta' bħalissa. Għaddej djalogu mill-qrib mal-Istati Membri kkonċernati biex tittejjeb is-sitwazzjoni.

4. KWISTJONIJIET SPECIFIČI

4.1 DHUL

Il-Parlament Ewropew jinnota li għat-tieni sena konsekuttiva, id-DĠ Baġit għamel **riżerva fuq il-valur tar-Riżorsi Proprji Tradizzjonali li jingabru mir-Renju Unit** għaliex dan il-pajjiż ma tax id-dazji doganali evaži fuq l-importazzjonijiet tat-tessuti u taż-żraben lill-baġit tal-Unjoni. Huwa jilqa' l-proċedura ta' ksur li nbdiel mill-Kummissjoni f'Marzu 2018 bħala segwitu għall-każ ta' frodi fiskali.

Wara diversi passi legali u l-analiżi tat-tweġiba tar-Renju Unit li waslet fi Frar 2018, il-Kummissjoni rreferiet il-każ lill-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea f'Marzu 2019.

Minn Ottubru 2017 l-awtoritajiet tar-Renju Unit bdew jintroduċu gradwalment uħud mill-miżuri rimedjali li ntalbu mill-Kummissjoni iżda għadhom qed jirrifjutaw li jagħtu l-ammonti tar-Riżorsi Proprji Tradizzjonali li huma dovuti lill-baġit tal-UE.

Analizi tad-*data* turi li minn meta ddaħhlu l-miżuri rimedjali t-telf mir-Riżorsi Proprji Tradizzjonali fir-Renju Unit naqas drastikament.

Il-Parlament Ewropew jappella wkoll lill-Kummissjoni biex tindirizza kazijiet bħal dawn filwaqt li tenna l-htieġa ċara **għal aktar kooperazzjoni bejn is-servizzi doganali fl-Istati Membri** biex jiġi evitat dannu għall-baġits tal-Unjoni u dawk nazzjonali u fuq l-istandards tal-prodotti tal-Unjoni.

Il-Kummissjoni qiegħda tiegħu azzjoni biex tevita telf mid-dazji doganali. Meta l-Kummissjoni ssib li l-kontrolli tal-Istati Membri mhumiex effettivi u jwasslu għal telf tar-Riżorsi Proprji Tradizzjonali, l-Istati Membri jkunu responsabbli għal dan it-telf, u jiġi applikat imgħax fuq il-hlas tard. Il-Kummissjoni taġixxi minnufih hekk kif tiskopri l-irregolaritajiet.

L-Istati Membri huma primarjament responsabbli mill-gbir tad-dazji doganali. Għaldaqstant il-Kummissjoni qiegħda taħdem mill-qrib mal-Istati Membri biex tiżgura applikazzjoni konsistenti tal-leġiżlazzjoni doganali tal-UE madwar l-Istati Membri biex thares l-interessi finanzjarji tal-Unjoni Ewropea.

Il-Parlament Ewropew jappella wkoll lill-Kummissjoni biex **ittejjeb il-monitoraġġ tal-flussi tal-importazzjonijiet u biex tirrevedi l-qafas ta' kontroll eżistenti u tiddokumenta ahjar l-applikazzjoni tagħha għall-ivverifikar tal-kalkoli tal-Istati Membru tar-rata medja ponderata** li tingħata mill-Istati Membri fid-dikjarazzjonijiet tal-VAT tagħhom.

Fir-rigward tal-monitoraġġ u tal-estrazzjoni tad-*data*, hekk kif il-volumi tan-negozju jizdiedu u l-amministrazzjoni doganali nazzjonali jhabbtu wiċċhom ma' restrizzjonijiet finanzjarji, l-Istati Membri jehtieġ li jiddependu aktar minn qatt qabel fuq analiżi tar-riskju awtomatizzata biex jiġu indirizzati l-aktar kunsinni problematiċi filwaqt li jiffaċilitaw il-kummerċ leġittimu.

L-Istati Membri kollha diġà għandhom aċċess għall-Għodda ta' Monitoraġġ Awtomatizzat għall-kummerċ estern, li jipprovduhom b'aġġornamenti regolari dwar l-analiżi li tkun qed tagħmel il-Kummissjoni dwar il-flussi tal-importazzjonijiet u l-prezzijiet tal-importazzjonijiet (l-estrazzjoni ta' *data* statistika). Madankollu, fis-snin li ġejjin il-Kummissjoni se tikseb aktar *data* dettaljata dwar l-importazzjonijiet,

b'konformità mal-Kodiċi Doganali l-ġdid tal-Unjoni, bil-ghan li tappoġġa lill-Istati Membri jtejbu l-attivitajiet tal-kontroll tagħhom, u b'hekk tiffaċilita l-użu aktar wiesa' tat-tekniki tal-estrazzjoni tad-*data*.

Bhalissa l-qafas ta' kontroll relatat mal-kalkolu tar-Rata Medja Ponderata qiegħed jiġi rieżaminat biex id-dokumentazzjoni tax-xogħol tiġi armonizzata aktar ma-lista ta' kontroll tar-Rata Medja Ponderata tal-VAT. Din it-talba jenħtieġ li tiġi implimentata sal-aħħar tal-2019.

4.2 KUNFLITT TA' INTERESS

Ir-riżoluzzjoni tal-Parlament titlob lill-Kummissjoni ssegwi każ speċifiku ta' kunflitt ta' interess allegat fir-Repubblika Ċeka, kif ukoll biex tqajjem din il-kwistjoni mal-Istati Membri b'mod ġenerali.

Ir-Regolament Finanzjarju tal-2018 jinkludi regoli aktar b'saħħithom fir-rigward tal-prevenzjoni u l-indirizzar tal-kunflitti ta' interess li jkunu fis-seħh mit-2 ta' Awwissu 2018. Għall-ewwel darba dan japplikaw ukoll b'mod esplicitu għall-Istati Membri li jamministraw fondi tal-UE skont ġestjoni kondiviża. Il-Kummissjoni pprovdiet gwida lill-Istati Membri dwar l-implimentazzjoni ta' dawn ir-regoli f'sensiela ta' laqgħat mal-awtoritajiet tal-Istati Membri fl-2018. L-Istati Membri għandhom jikkomunikaw il-miżuri li jkunu hađu biex jiżguraw il-konformità mar-regoli l-ġodda lill-Kummissjoni. Fl-10 ta' April 2019 ġiet organizzata konferenza apposta dwar il-ġestjoni tal-kunflitti ta' interess. Il-Kummissjoni se tibqa' tagħti gwida.

Fir-rigward tal-każ speċifiku fir-Repubblika Ċeka, saru awditi komprensivi dwar l-applikazzjoni tal-liġi tal-UE u dik nazzjonali. Il-proċedura tal-awditjar tinsab għaddejja f'rispett shiħ tar-regoli u l-iskadenzi applikabbli li jinsabu definiti fir-regolamenti rilevanti. Sabiex jiġiharsu l-interessi finanzjarji tal-UE, bħala miżura ta' prekawzjoni, ma huwa qed isir l-ebda pagament rilevanti mill-baġit tal-UE taħt il-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej sakemm is-sitwazzjoni tiġi ċċarata. Il-Kummissjoni se żżomm il-Parlament Ewropew informat b'kunsiderazzjoni shiħa tar-rekwiziti ta' kunfidenzjalità.

4.3 AĠENZJI DEĊENTRALIZZATI

Ir-riżoluzzjoni tal-Parlament issejjaħ lill-Kummissjoni biex issejjaħ l-aġenziji li joperaw taħt l-Intestatura 3 u titfa' enfasi fuq id-dgħufijiet fil-manigment tal-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Asil.

Il-Kummissjoni mhijiex responsabbli direttament mill-ġestjoni tal-baġit tal-aġenziji deċentralizzati. Għaldaqstant, il-kwittanza għall-implimentazzjoni tal-baġit tiġi deċiża mill-Parlament Ewropew separatament biex tirrifletti l-awtonomija tagħhom bħala entitajiet ġuridiċi separati. Madankollu, b'konformità mal-Approċċ Komuni dwar l-aġenziji deċentralizzati, il-Kummissjoni tiċċekkja li l-aġenziji jaġixxu fir-rispett tar-regoli u l-interessi tal-Unjoni.

Il-mekkaniżmi għal monitoraġġ bħal dan issaħħaħ bid-dhul fis-seħh tar-Regolament l-ġdid tal-Qafas Finanzjarju f'Mejju 2019. Ir-regoli l-ġodda jobligaw lill-aġenziji

japplikaw kontroll intern effettiv ibbażat fuq il-Qafas tal-Kontroll Intern stabbilit mill-Kummissjoni fid-dipartimenti tagħha; biex tfassal sistema ta' kontroll intern li ttaffi r-riskji speċifiċi tal-attivitajiet ta' uffiċċji mmanigġjati mill-kwartieri ġenerali; biex fid-dokument ta' programmazzjoni tinkludi l-istrategija biex ma jerġghux jinqalghu problemi li jkunu wasslu għal rakkomandazzjonijiet tal-awditjar kritiċi; u tirrapporta dwar l-effiċjenza u l-effettività tas-sistema ta' kontroll intern. Bħal ma kienet tagħmel fl-imghoddi, fir-rapport annwali tal-attività l-aġenzija għandha tirrapporta dwar is-segwitu li tiehu rigward ir-rakkomandazzjonijiet kollha tal-awditjar intern/estern u li tinforma lill-bord manigerjali fejn il-Kummissjoni tkun irrapreżentata.

Fost il-miżuri hemm l-obbligu li l-aġenzija jirrapportaw mingħajr dewmien lill-Bord Manigerjali dwar ir-irregolaritajiet finanzjarji u l-frodi li jiġu identifikati mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri, mis-Servizz tal-Awditjar Intern u mill-OLAF. Il-Kummissjoni għandha d-dritt li tikseb l-informazzjoni meħtieġa kollha marbuta mal-baġit.

F'dak li jikkonċerna l-ġestjoni tal-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Azil, il-Kummissjoni ħadet, u għada tiehu, s-sitwazzjoni b'serjetà kbira.

Matul l-2018, l-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Azil fassal pjan ta' azzjoni biex jindirizza d-dgħufijiet fil-manigment u fis-sistemi ta' kontroll tiegħu u qiegħed jimplimentah b'mod attiv filwaqt li jirrapporta regolament lill-Parlament Ewropew.

Il-Kummissjoni appoġġat l-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Azil billi toffrilha pariri u għarfien espert dwar l-azzjonijiet li jittiehdu (notevolment dwar kwistjonijiet ta' akkwist pubbliku, baġit u reklutaġġ).

Il-Parlament laqa' l-pjan ta' azzjoni u l-miżuri li ttiehdu mill-Uffiċċju.

Ir-rappreżentant tal-Kummissjoni fil-bord manigerjali tal-aġenzija se jkompli jimmonitorja li l-aġenzija timplimenta l-pjan ta' azzjoni biex tirrimedja n-nuqqasijiet tal-passat u li jittiehdu il-miżuri kollha li huma meħtieġa.

4.4 IL-FOND EWROPEW GHALL-INVESTIMENTI STRATEĠIĊI (FEIS)

Il-Parlament Ewropew appella lill-Kummissjoni biex tiżgura li l-korpi manigerjali tal-FEIS jikkunsidraw bilanċ ġeografiku xieraq meta jiffirmaw ftehimiet ta' self u li jirrapportaw lill-Parlament dwar il-progress li jinkiseb.

Il-FEIS hija xprunata mid-domanda iżda l-Linji Gwida tal-FEIS dwar l-Investment jipprevedu li l-Fond se jagħmel mill-aħjar biex jiżgura li fi tmiem il-perjodu tal-investment firxa wiesgħa ta' regjuni se jiġu koperti filwaqt li tiġi evitata l-konċentrazzjoni ġeografika eċċessiva. Il-Kummissjoni u l-Bank Ewropew tal-Investment implimentaw diversi miżuri biex jiżguraw bilanċ ġeografiku xieraq. Dawn il-miżuri huma msejsa fuq ir-Regolament FEIS emendat (FEIS 2.0). Dawn jinkludu, fost l-oħrajn:

- Hidma ta' sensibilizzazzjoni fuq il-bażi lokali aktar immirata permezz tal-kooperazzjoni bejn il-Banek jew l-Istituzzjonijiet Promozzjonali Nazzjonali fosthom permezz tal-holqien ta' pjattaformi ta' investiment u mudelli ta' kooperazzjoni msahha (pereż. il-Fond Ewropew tal-Investment — Pjattaforma tal-Ekwità tal-Istituzzjonijiet Promozzjonali Nazzjonali).
- Il-faċilitazzjoni ta' taħlita ta' Fondi Strutturali u ta' Investment Ewropej u l-FEIS,
- Rwol aktar b'saħħtu liċ-Ċentru ta' Konsulenza biex ikun jista' jiffaċilita l-origini tal-proġetti u l-iżvilupp partikolarment f'regżjuni anqas żviluppati u f'regżjuni tranzitorji.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni, il-Bank Ewropew tal-Investment u il-Bord ta' Tmexxija tal-FEIS jagħmel monitoraġġ regolari tad-distribuzzjoni ġeografika tal-investimenti appoġġati mill-FEIS. Sabiex tiżdied it-trasparenza u r-responsabbiltà, ir-rappurtar pubbliku ta' kull xahar dwar l-operazzjonijiet appoġġati mill-FEI u r-rapporti annwali ta' implimentazzjoni dwar il-FEIS jinkludu informazzjoni dwar id-distribuzzjoni ġeografika.

4.5 HATRIET TA' UFFIĊJALI GHOLJIN FL-ISTITUZZJONIJIET TAL-UE

Il-Parlament Ewropew jappella lill-Kummissjoni u lill-istituzzjonijiet l-oħra tal-UE biex, fejn xieraq, jagħmlu rieżami tal-proċeduri tal-hatra u jiehd u mizuri addizzjonali biex itejbu t-trasparenza, il-ġustizzja u l-opportunitajiet indaqs matul dawn il-proċeduri. Ir-round table interistituzzjonali organizzata f'Settembru 2018 kienet waħda produttiva u ppermettiet lir-rappreżentanti tal-istituzzjonijiet fil-livell politiku jew f'dak maniġerjali għoli biex jikkondividu l-mod dwar kif imexxu l-proċeduri tagħhom. Ikkonfermat li l-mod kif l-istituzzjonijiet differenti jimplementaw ir-regoli huwa xieraq u adattat għall-finijiet tagħhom u li saret hidma favur l-aħjar Prattika bejniethom. L-istituzzjonijiet kollha għandhom l-istess għan – li jirreklutaw, jaħtru u jippromwovu individwi ta' talent, abbażi tal-hiliet, il-kwalifiki u l-esperjenza tagħhom. Il-Kummissjoni ser tiegħu l-azzjoni ta' segwitu xierqa filwaqt li tenfasizza li, bħal ma jagħmlu l-istituzzjonijiet kollha, hija taġixxi b'mod awtonomu fil-kuntest tas-setgħat mogħtija lilhom fit-Trattati u fil-qafas tal-ligi applikabbli. Dan jinkludi s-setgħa li tiddeċiedi dwar l-organizzazzjoni interna tagħha, ir-regoli ta' proċedura tagħha u teżerċita s-setgħat tagħha ta' awtorità tal-hatra skont ir-Regolamenti tal-Persunal.

5. KONKLUŻJONI

Il-Kummissjoni tqis li l-proċedura ta' kwittanza hija importanti hafna f'termini ta' responsabbiltà għall-ġestjoni finanzjarja soda tal-finanzi tal-UE.

Il-Kummissjoni se tagħmel l-almu tagħha biex tikkontribwixxi għal kooperazzjoni kontinwa u kostruttiva mal-Parlament Ewropew, mal-Kunsill u mal-Qorti Ewropea tal-Awdituri fir-rigward tal-ġestjoni tal-fondi tal-UE.

Hija impenjata li timplimenta r-rakkomandazzjonijiet u t-talbiet ewlenin li saru fil-proċedura ta' kwittanza. Uħud minnhom diġà ġew implimentati bis-shiħ filwaqt li oħrajn jinsabu għaddejnin.

Il-Qafas Finanzjarju Pluriennali jagħti opportunità importanti biex jittieħdu t-tagħlimiet u, fost l-oħrajn, tibqa' għaddejja l-ħidma tas-simplifikazzjoni tar-regoli u t-titjib tal-qafas tal-prestazzjoni. L-ilħuq ta' ftehim dwar il-Qafas Finanzjarju Pluriennali ta' bejn l-2021 u l-2027 fil-ħarifa tal-2019 se jkun kruċjali għall-isforzi biex jiġi żgurat il-bidu f'waqtu tal-implimentazzjoni tal-politiki tal-UE.

* * *