



V Bruselu dne 2.7.2019
COM(2019) 334 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

**o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2017
(shrnutí)**

**ZPRÁVA O OPATŘENÍCH PŘIJATÝCH V NÁVAZNOSTI NA POŽADAVKY EVROPSKÉHO
PARLAMENTU UVEDENÉ V JEHO USNESENÍCH O UDĚLENÍ ABSOLUTORIA A POŽADAVKY
RADY OBSAŽENÉ V JEJÍM DOPORUČENÍ K UDĚLENÍ ABSOLUTORIA ZA ROZPOČTOVÝ ROK
2017**

ÚVOD

Dne 26. března 2019 udělil Evropský parlament Komisi na doporučení Rady absolutorium za rozpočtový rok 2017. Ve svém usnesení o udělení absolutoria Parlament zvážil nejen finanční řízení rozpočtu na rok 2017 a výkonnost programů a politik, ale zhodnotil také přispění Evropského parlamentu k zavedení struktur řádného finančního řízení v Komisi a členských státech během volebního období Parlamentu 2014–2019.

Během tohoto období zaznamenaly Evropský parlament a Rada významné úspěchy:

- **Zesílilo zaměření na výkonnost programů a politik** v Evropském parlamentu, Radě, Evropském účetním dvoře a Komisi. Výkonnostní rámec pro rozpočet EU byl Organizací pro hospodářskou spolupráci a rozvoj označen za nejrozvinutější ze všech jejích členů. Komise zdokonalila své zprávy o výkonnosti v rámci svého výročního integrovaného souboru finančních zpráv a zpráv o odpovědnosti. Během postupu udělování absolutoria bylo toto zvýšené zaměření na výkonnost zohledněno, takže diskuse se více než v minulosti zaměřovaly na výsledky, které rozpočet EU přinesl.
- **Evropský účetní dvůr uznal trvalé zlepšování řízení financí EU** vydáním – podruhé od doby, kdy začal v roce 1994 poskytovat výroční prohlášení o věrohodnosti – výroku s výhradou namísto záporného výroku o legalitě a správnosti plateb.
- Evropský účetní dvůr dále vydal „čistý“ **výrok auditora o roční účetní závěrce rozpočtu EU a také o jejích příjmech.**
- Za rozpočtový rok 2017 **poklesla celková míra chyb u výdajů na 2,4 %** (v porovnání s 3,1 % za rok 2016, 3,8 % za rok 2015 a 4,4 % za rok 2014).
- Nárokové platby (např. platby vztahující se k přímé podpoře zemědělců, studentů programu Erasmus, k rozpočtové podpoře poskytované třetím zemím a k platbám zaměstnanců EU), které **v roce 2017 představovaly více než polovinu plateb z rozpočtu EU, nebyly zatíženy významnou chybou.**
- **Bylo schváleno nové finanční nařízení EU**, jež mimo jiné zavádí jednodušší pravidla, posiluje přístup založený na jednotném auditu a zprávách o odpovědnosti.

Tento **pozitivní vývoj odráží systematickou a konstruktivní spolupráci** mezi Evropským parlamentem, Radou, Komisí a Evropským účetním dvorem.

Během rozpravy v plénu dne 26. března 2019 zdůraznila zpravodajka Evropského parlamentu pro udělení absolutoria za souhrnný rozpočet Komise a výkonných agentur za rok 2017, paní Ayala Senderová, že je důležité společně využívat získané poznatky, abychom zajistili, že se rozpočet Unie plní tak, jak bylo zamýšleno (pokud jde o priority a také z hlediska legality a správnosti).

Předsednictví Rady zastoupené panem Ciambou konstatovalo: „*Zdá se, že Evropský parlament a Rada obecně sdílejí stejný přístup. Víťame zlepšení, o nichž se může*

každý přesvědčit, a máme zájem na tom, aby se dobrá práce orgánů členských států, Komise a Účetního dvora dále rozvíjela a zlepšovala. Musíme evropským občanům a daňovým poplatníkům vyslat jasný signál, že finanční prostředky EU jsou využívány řádně a odpovědně.“

Předseda Evropského účetního dvora, pan Lehne, uvedl, že rozhodnutí o udělení absolutoria přijatá Evropským parlamentem nejsou bianko šek – jsou součástí delšího procesu spolupráce.

Postup udělování absolutoria nabízí všem zúčastněným stranám příležitost zhodnotit dosavadní vývoj, určit osvědčené postupy, ale i slabé stránky s cílem dále zlepšit finanční řízení a dosáhnout lepších výsledků rozpočtu EU.

Ponaučení z minulosti (získaná například z postupů udělování absolutoria, činnosti Evropského účetního dvora a hodnocení Komise) byla využita při tvorbě předběžných návrhů Komise pro příští víceletý finanční rámec s cílem zlepšit výkonnostní rámec, dále zjednodušit pravidla a řešit nové výzvy zavedením moderních zdrojů financování, jakož i posílením ochrany rozpočtu EU pro případ všeobecných nedostatků týkajících se zásad právního státu v členských státech.

Evropský parlament a Rada předložily Komisi během postupu udělování absolutoria za rozpočtový rok 2017 požadavky zaměřené na:

- výkonnost programů a politik,
- zprávy o odpovědnosti, včetně metodiky pro výpočet míry chyb,
- čerpání evropských finančních prostředků,
- další konkrétní záležitosti, jako je střet zájmů.

Komise řeší hlavní požadavky vznesené v souvislosti s udělováním absolutoria v této zprávě, která je součástí integrovaného souboru finančních zpráv a zpráv o odpovědnosti za rok 2018. Podrobnější odpovědi na konkrétní požadavky Evropského parlamentu a Rady související s udělením absolutoria za rok 2017, včetně požadavků přednesených v souvislosti se zvláštními zprávami Evropského účetního dvora, budou zveřejněny později.

1. VÝKONNOST PROGRAMŮ A POLITIK

Evropský parlament a Rada zdůraznily, že **rozpočet EU na rok 2017 úspěšně podpořil provádění priorit a politik EU** tím, že byl doplňkem ke zdrojům členských států.

Jak zmínil Evropský parlament, jednalo se zejména o program Horizont 2020, unijní Program pro konkurenceschopnost podniků a malých a středních podniků (COSME), Fond soudržnosti a Evropský fond pro regionální rozvoj, programy rozvoje venkova, ale i Azylový, migrační a integrační fond a humanitární pomoc v 80 různých zemích.

Evropský parlament a Rada Komisi vyzvaly, aby zlepšila podávání zpráv o tom, jak využívá informace o výkonnosti. **Komise poskytuje aktuální informace o výkonnosti ve svých zprávách o výkonnosti a posiluje své zaměření na kvalitu údajů a podávání zpráv o tom, jak informace o výkonnosti využívá.** Například závěry auditů výkonnosti stávajících programů, sledování programů a hodnocení

v polovině období se staly podkladem ke komplexnímu posouzení výdajů, které doplňovalo návrhy Komise na budoucí víceletý finanční rámec a odvětvové programy s cílem posílit orientaci na výkonnost v budoucích programech. Tento požadavek byl plně proveden přijetím výroční zprávy o řízení a výkonnosti dne 25. června 2019.

Komise dále poskytla komplexní informace o výkonnosti pro každý z programů v programových prohlášeních, která připojila k návrhu rozpočtu EU na rok 2020. Tyto informace mají sloužit rozpočtovému orgánu při jeho rozhodování.

Komise pro příští víceletý finanční rámec navrhla posílit zaměření na výkonnost u všech programů, a to stanovením jasnějších cílů a zaměřením na menší počet kvalitnějších ukazatelů výkonnosti. To usnadní sledování a měření výsledků a přijímání vhodných opatření.

Návrh příštího víceletého finančního rámce je jednodušší, snížil se počet programů a oddělené zdroje financování jsou spojeny do nových integrovaných programů. Bylo navrženo, aby se vytvořila silnější vazba mezi evropským semestrem a financováním z Fondu soudržnosti a také aby se těžiště společné zemědělské politiky přesunulo od pravidel a jejich dodržování k výsledkům a výkonnosti, například zavedením strategických plánů pro členské státy.

Hlavní požadavky Evropského parlamentu a Rady, které se týkají budoucí podoby zemědělství, soudržnosti, migrace a politik v oblasti výzkumu, jsou součástí probíhajících jednání o další generaci programů víceletého finančního rámce.

2. ZPRÁVY O ODPOVĚDNOSTI

Integrovaný soubor finančních zpráv a zpráv o odpovědnosti představuje důležitý prvek v procesu určování odpovědnosti za oblast financí EU. Sdružuje komplexní informace o provádění, výkonnosti, výsledcích, řádném finančním řízení a ochraně rozpočtu EU. Jak je stanoveno ve finančním nařízení z roku 2018, jeho součástí je konečná konsolidovaná účetní závěrka, výroční zpráva o řízení a výkonnosti, výroční zpráva o interních auditech, dlouhodobá prognóza příchozích a odchozích toků během následujících pěti let, hodnocení financí Unie na základě dosažených výsledků a zpráva o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria.

Soubor za rozpočtový rok 2018 se bude zabývat několika požadavky Evropského parlamentu a Rady, které se mimo jiné týkají dlouhodobých prognóz, zpráv o výkonnosti a předkládání míry chyb.

Komise má důkladný systém udržování souladu. Míru chyb za své jednotlivé útvary předkládá ve výročních zprávách o činnosti a míru chyb napříč politickými oblastmi ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti. Tyto míry chyb jsou vypočítány podle ucelené metodiky, s ohledem na odlišnost právních rámců, prostředí řízení a dalších zvláštností v různých oblastech politiky. Pro rozpočet EU jsou zavedeny víceleté systémy vnitřní kontroly, aby se zamezilo chybám, případně aby byly zjištěny před provedením plateb, a aby byly provedeny opravy, pokud jsou chyby zjištěny až po provedení plateb. Komise zúčastněným stranám poskytuje komplexní představu předložením dvou ukazatelů: ohrožené částky v době platby (před opravami) a ohrožené částky při uzávěrce (po opravách). Cílem Komise jakožto správce

finančních prostředků EU je zajistit, aby jakmile je program uzavřen a jsou provedeny všechny kontroly, byla zbývající míra chyb nižší než 2 %.

Komise bude i nadále usilovat o zdokonalení a zjednodušení svých zpráv v rámci výročních zpráv o činnosti každého generálního ředitele, programových prohlášení, která se připojují k návrhu rozpočtu, a výroční zprávy o řízení a výkonnosti, kterou Komise přijímá. V tomto kontextu Komise také zohledňuje doporučení vznesená Evropským účetním dvorem.

Komise je ohledně identifikovaných nedostatků plně transparentní. Jsou jasné stanoveny ve výhradách, které generální ředitelé ve svých zprávách o činnosti vznesli. Kdykoli generální ředitel vznesl výhradu, musí rovněž předložit akční plán pro řešení souvisejících nedostatků. V souvislosti se sdíleným řízením však vytvoření akčních plánů, které vycházejí z výhrad uvedených ve výroční zprávě o činnosti příslušného generálního ředitele, přísluší členským státům.

Výroční zprávy o činnosti, programová prohlášení a hodnotící zprávy se promítají do výroční zprávy o řízení a výkonnosti. Tyto zprávy jsou průběžně zlepšovány, mimo jiné díky zpětné vazbě Útvoru interního auditu Komise, Evropského účetního dvora, Evropského parlamentu a Rady.

Komise také udržuje nepřetržitý dialog s Evropským účetním dvorem o možných zlepšeních metodiky odhadování a prezentace míry chyb, ale i ohledně prezentace dosažených výsledků programů financovaných z rozpočtu EU.

S ohledem na požadavek Evropského parlamentu i Rady týkající se **podmíněných závazků** obsahovala roční účetní závěrka EU podrobné údaje o stávajících závazcích, včetně údajů o expozici rozpočtu EU v důsledku rozpočtových záruk a záruk programů finanční pomoci. Podle finančního nařízení z roku 2018 bude navíc Komise od roku 2021 poskytovat posouzení udržitelnosti těchto závazků v samostatném pracovním dokumentu, který bude připojený k návrhu rozpočtu.

V reakci na požadavky týkající se předkládání zpráv vznesené Evropským parlamentem a Radou, které se zabývají **financováním souvisejícím s uprchlickou a migrační krizí a finančními nástroji**, předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě v únoru 2019 *zprávu o použití finančních prostředků vybraných na migrační a uprchlickou krizi (2015–2017)* a bude takové zprávy pravidelně poskytovat i nadále.

S ohledem na požadavek poskytnutí **informací o uzávěrce finančních nástrojů** za víceletý finanční rámec 2007–2013 bude Komise o dosaženém pokroku, pokud jde o uzávěrku operačních programů 2007–2013, informovat v souladu s platnými právními předpisy. Počínaje vykazovaným obdobím 2018 podá Komise zprávu o konečném výsledku uzávěrky za programové období v rámci výročních zpráv o činnosti příslušných generálních ředitelství. V závislosti na operačním programu tato zpráva o uzávěrce programového období zahrnuje způsobilou částku při uzávěrce, včetně částky pro finanční nástroje, pokud je to možné. Rovněž obsahuje informace o případných zpětně získaných finančních prostředcích, které operační programy získají.

3. ČERPÁNÍ FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ EVROPSKÉ UNIE

Evropský účetní dvůr se ve své výroční zprávě za rok 2017 zaměřil na zbývající závazky, které se následně staly důležitým tématem rozpravy o udělení absolutoria. **Zbývající závazky jsou souhrnem závazků, které již byly přijaty, ale ještě nebyly vyplaceny. Jedná se o mechanický důsledek skutečnosti, že závazky jsou ve víceletém rozpočtu relativně rovnoměrně rozloženy v čase, ale jelikož se většina závazků vztahuje k investicím, jejichž dokončení vyžaduje určitý čas, platby jsou posunuty.** U projektů, jejichž dokončení trvá několik let, je obvyklé mít časovou prodlevu mezi původními závazky a skutečnými platbami. Tato časová prodleva závisí zejména na délce financovaných projektů a pravidlech platných pro daný program.

Evropský parlament poukázal na to, že zbývající závazky značně vzrostly mimo jiné kvůli opožděnému přijetí víceletého finančního rámce na období 2014–2020, obtížím při provádění nových požadavků a změně pravidel pro rušení závazků v politice soudržnosti z n+2 na n+3. Společně se zvýšenou sazbou předběžného financování to přispělo k pomalejšímu čerpání finančních prostředků EU na počátku současného víceletého finančního rámce. Komise se domnívá, že včasné přijetí příštího víceletého finančního rámce na podzim roku 2019 je zásadní, aby se zabránilo opakování těchto dřívějších problémů.

Rada vyjádřila obavy ohledně nebezpečí, že dostupné prostředky na platby nebudou dostatečné k uhrazení všech žádostí o platbu, a to i navzdory větší flexibilitě rozpočtu za účelem řešení potřeb pro poslední roky současného víceletého finančního rámce. Vyzvala Komisi k průběžnému zlepšování odhadů plateb a monitorovacích mechanismů s cílem toto riziko řídit, připravit se na řádné vyplacení plateb a zajistit předvídatelnost vnitrostátních příspěvků.

Komise nepřetržitě sleduje vývoj platebních potřeb s cílem zlepšit předvídatelnost rozpočtu a řídit související rozpočtová rizika. Od roku 2015 poskytuje výroční prognózu dlouhodobých platebních potřeb EU, která má počínaje rokem 2018 podobu výroční prognózy budoucích příchozích a odchozích toků prostředků rozpočtu EU. Dle požadavků finančního nařízení z roku 2018 poskytuje tato prognóza výhled plateb nezbytných k uhrazení nezaplacených závazků, které EU již podepsala (tj. zbývající závazky), jakož i plateb za nové závazky, které mají být ještě uzavřeny v časovém horizontu pěti let.

Hlavním faktorem spolehlivosti a stability prognózy plateb je provádění politiky soudržnosti, která v současnosti představuje zhruba jednu třetinu rozpočtu EU a je největší výdajovou politikou prováděnou prostřednictvím rozlišených prostředků. Jelikož je prováděna prostřednictvím režimu sdíleného řízení, tempo provádění a stanovení prognóz plateb do značné míry závisí na plánování členských států.

V návrhu víceletého finančního rámce na období 2021–2027 se Komise zaměřila na zajištění dostatečných stropů plateb, jakož i stabilnějšího a předvídatelnějšího plnění ročních rozpočtů. Konkrétně jsou platební stropy pro období 2021–2027 navrženy na úrovni, která je dostačující k pokrytí nezaplacených závazků z předchozích let a nárůstu zbývajících závazků a která také umožní plynulý přechod k příští generaci výdajových programů. Aby přispěla ke stabilnějšímu a předvídatelnějšímu vývoji plateb, navrhla Komise přizpůsobit specifické způsoby provádění politiky soudržnosti (např. vrátit pravidlo pro rušení závazků n+2, snížit úroveň předběžného

financování v zájmu zabránění kumulaci vymáhaných finančních prostředků a podpory rychlejšího provádění).

Komise také navrhl zachovat mechanismy celkového rozpětí pro platby a rozpětí pro nepředvídané události, které lze v rámci celkového platebního stropu víceletého finančního rámce pro dané období využít k řešení případných nejvyšších i nejnižších úrovní platebních potřeb. Tyto nástroje prokázaly svou užitečnost při řízení plateb během trvání finančního rámce již v období 2014–2020.

Mimoto **bude Komise nadále úzce spolupracovat s členskými státy**, aby zajistila včasné čerpání finančních prostředků EU v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020, a za účelem vylepšení schopnosti členských států využívat finanční prostředky EU jim bude poskytovat významnou podporu včetně technické pomoci a poradenských služeb. Získané poznatky z pracovní skupiny pro lepší provádění (byla zřízena s cílem zlepšit provádění evropských strukturálních a investičních fondů v předchozím období) byly začleněny do programů, které mají v současném období obtíže. S dotčenými členskými státy probíhá intenzivní dialog s cílem situaci zlepšit.

4. KONKRÉTNÍ OTÁZKY

4.1 PŘÍJMY

Evropský parlament podotýká, že Generální ředitelství pro rozpočet již druhým rokem vyjádřilo **výhradu k hodnotě tradičních vlastních zdrojů vybraných Spojeným královstvím**, protože země nepoukazuje do rozpočtu Unie uniklé clo z dováženého textilu a obuvi. Vítá řízení o nesplnění povinnosti zahájené Komisí v březnu 2018 v návaznosti na případ celního podvodu.

Po několika právních krocích a analýze odpovědi Spojeného království obdržené v únoru 2018 postoupila Komise v březnu 2019 věc Soudnímu dvoru Evropské unie.

Od října 2017 začaly orgány Spojeného království postupně zavádět některá z nápravných opatření požadovaných Komisí, ale stále odmítají poskytnout částky tradičních vlastních zdrojů, které do rozpočtu EU dluží.

Z analýzy údajů vyplývá, že od zavedení nápravných opatření došlo ve Spojeném království k prudkému snížení ztrát tradičních vlastních zdrojů.

Evropský parlament také vyzývá Komisi, aby k takovým případům přistupovala tak, že znovu potvrdí, že je jednoznačně **zapotřebí větší spolupráce mezi celními orgány v členských státech**, aby se zabránilo újmě pro rozpočet Unie a rozpočty členských států a porušování norem Unie pro výroby.

Komise přijímá opatření k předcházení ztrát v oblasti cla. Jestliže Komise zjistí, že kontroly členských států jsou neefektivní a vedou ke ztrátám tradičních vlastních zdrojů, požene členský stát k odpovědnosti za tyto ztráty, a to včetně požadavku citelných úroků za opožděné platby. Komise jedná ihned, jakmile jsou nesrovnalosti zjištěny.

Odpovědnost za vybírání cla připadá v první řadě na členské státy. Komise proto s členskými státy úzce spolupracuje, aby zajistila důsledné uplatňování celních předpisů EU v členských státech s cílem chránit finanční zájmy Unie.

Evropský parlament Komisi také žádá, aby **zlepšila monitorování dovozních toků a přezkoumala stávající kontrolní rámec a lépe dokládala jeho uplatňování, když ověřuje, jak členské státy vypočítaly váženou průměrnou sazbu**, kterou předkládají ve svých výkazech DPH.

Jelikož objem obchodu roste a vnitrostátní orgány celní správy čelí finančním omezením, členské státy se musí, pokud jde o sledování a vytěžování údajů, více než kdy dříve spoléhat na automatizovanou analýzu rizik, aby se mohly zaměřit na nejproblematictější zásilky a usnadnit přitom legální obchod.

Všechny členské státy již mají přístup k automatizovanému nástroji sledování zahraničního obchodu, který jim poskytuje pravidelné zprávy o probíhající analýze Komise, která se zabývá dovozními toky a dovozními cenami (statistické vytěžování údajů). Komise však na základě nového celního kodexu Unie v nadcházejících letech získá podrobnější údaje o dovozu, což jí umožní širší využívání technik vytěžování údajů s cílem podpořit členské státy při posilování jejich kontrolních činností.

Kontrolní rámec v souvislosti s výpočtem vážené průměrné sazby je v současnosti přezkoumáván za účelem větší harmonizace pracovní dokumentace a kontrolního seznamu ověřování vážené průměrné sazby DPH. Tento požadavek by měl být proveden do konce roku 2019.

4.2 STŘET ZÁJMŮ

Parlament ve svém usnesení Komisi žádá, aby se dále zabývala zvláštním případem údajného střetu zájmů v České republice a také aby tuto záležitost obecně nadnesla před členskými státy.

Finanční nařízení z roku 2018 stanovuje přísnější pravidla pro předcházení a řešení střetů zájmů, která vstoupila v platnost dne 2. srpna 2018. Poprvé se výslovně vztahují také na členské státy, které spravují finanční prostředky EU v rámci sdíleného řízení. Komise členským státům poskytla k provádění těchto pravidel pokyny na řadě setkání s orgány členských států v roce 2018. Všechny členské státy musí Komisi sdělit opatření, která přijaly, aby zajistily dodržování nových pravidel. Dne 10. dubna 2019 byla uspořádána specializovaná konference zaměřená na řešení střetů zájmů. Komise i nadále poskytuje poradenství.

Pokud jde o konkrétní případ v České republice, byly provedeny sdružené audity zaměřené na uplatňování unijního a vnitrostátního práva. Auditní postup pokračuje za plného dodržování platných pravidel a lhůt stanovených v příslušných nařízeních. Dokud se situace nevyjasní, jsou coby preventivní opatření v zájmu ochrany finančních zájmů EU pozastaveny veškeré příslušné platby z rozpočtu EU v rámci evropských strukturálních a investičních fondů. Komise bude Evropský parlament nadále informovat s náležitým ohledem na požadavky důvěrnosti.

4.3 DECENTRALIZOVANÉ AGENTURY

Parlament ve svém usnesení vyzývá Komisi, aby monitorovala agentury působící v rámci okruhu 3, a poukazuje na nedostatky v řízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu.

Komise není přímo odpovědná za řízení rozpočtu decentralizovaných agentur. O udělení absolutoria za plnění rozpočtu proto rozhoduje Evropský parlament odděleně, aby se zohlednila jejich autonomie jakožto samostatných právních subjektů. V souladu se společným přístupem k decentralizovaným agenturám však Komise sleduje, zda agentury jednají v souladu s předpisy Unie a jejími zájmy.

Mechanismy pro provádění tohoto monitorování byly posíleny se vstupem v platnost nového nařízení o finančním rámci v květnu 2019. Nová pravidla ukládají agenturám povinnost uplatňovat účinnou vnitřní kontrolu na základě rámce vnitřní kontroly, který Komise stanovila pro své vlastní útvary, navrhnout systém vnitřní kontroly za účelem zmírnění specifických rizik, která se týkají činnosti úřadů spravovaných mimo hlavní sídlo, zařadit do programového dokumentu strategii zaměřenou na předcházení opětovného výskytu problémů, které vedly ke kritickým doporučením auditu, a podávat zprávy o efektivnosti a účelnosti systému vnitřní kontroly. Stejně jako v minulosti jsou agentury ve svých výročních zprávách o činnosti povinny podávat zprávy o opatřeních přijatých v návaznosti na veškerá doporučení interního/externího auditu a informovat správní radu, ve které je Komise zastoupena.

Další opatření zahrnují povinnost agentur bez odkladu informovat správní radu o finančních nesrovnalostech a podvodech zjištěných Evropským účetním dvorem, Útvarem interního auditu a Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF). Komise má právo obdržet veškeré nezbytné informace, které se k rozpočtu vztahují.

Co se týká řízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu, Komise tuto situaci brala a i nadále bere velmi vážně.

Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu vypracoval v roce 2018 akční plán s cílem odstranit slabiny svých systémů řízení a kontroly, který aktivně provádí, a zároveň pravidelně podává zprávy Evropskému parlamentu.

Komise Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu podpořila poskytnutím poradenství a odborných poznatků k přijatým opatřením (zejména u problémů v oblasti zadávání zakázek, rozpočtu a naboru nových pracovníků).

Parlament akční plán a opatření přijatá úřadem uvítal.

Zástupce Komise ve správní radě agentury bude i nadále sledovat, zda agentura akční plán provádí tak, aby byly předchozí nedostatky odstraněny a v případě potřeby mohla být přijata jakákoli další opatření.

4.4 EVROPSKÝ FOND PRO STRATEGICKÉ INVESTICE (EFSD)

Evropský parlament vyzval Komisi, aby zajistila, aby řídicí orgány fondu EFSI při podpisu úvěrových smluv zohledňovaly řádnou zeměpisnou rovnováhu, a podala Parlamentu zprávu o dosaženém pokroku.

Fond EFSI se řídí podle poptávky, ale investiční pokyny EFSI stanoví, že je třeba co nejvíce usilovat o zajištění toho, aby byla na konci investičního období pokryta široká škála regionů a zamezilo se nadměrné zeměpisné koncentraci. Komise a Evropská investiční banka zavedly několik opatření k zajištění řádné zeměpisné rovnováhy. Opatření se zakládají na pozměněném nařízení o EFSI (EFSI 2.0). Mimo jiné zahrnují:

- cílenější místní informační činnost prostřednictvím posílené spolupráce s národními podpůrnými bankami nebo institucemi, mj. prostřednictvím zřizování investičních platforem a modelů posílené spolupráce (např. Evropský investiční fond – kapitálová platforma národních podpůrných institucí),
- snadnější kombinování evropských strukturálních a investičních fondů a fondu EFSI,
- posílenou úlohu poradenského centra s cílem usnadnit koncipování a vývoj projektů, zejména v méně rozvinutých regionech a v přechodových regionech.

Komise, Evropská investiční banka a řídicí rada EFSI rovněž pravidelně monitorují zeměpisné rozložení investic podpořených z fondu EFSI. Aby se zvýšila transparentnost a vyvozování odpovědnosti, měsíční veřejné podávání zpráv o operacích podporovaných z fondu EFSI a výroční zprávy o provádění fondu EFSI obsahují informace o zeměpisné distribuci.

4.5 JMENOVÁNÍ VYŠŠÍCH ÚŘEDNÍKŮ V ORGÁNECH EU

Evropský parlament vyzývá Komisi a ostatní orgány EU, aby v případě nutnosti přezkoumaly postupy jmenování a přijaly dodatečná opatření, která zlepší transparentnost, spravedlnost a rovnost příležitostí v těchto postupech. Interinstitucionální diskuse u kulatého stolu, která proběhla v září 2018, byla plodná a umožnila zástupcům orgánů na politické úrovni či na úrovni vrcholného vedení vyměnit si informace o tom, jak probíhají jejich postupy. Diskuse potvrdila, že způsob, jakým různé orgány pravidla provádí, je odpovídající a plní svůj účel a také že existuje spousta společných osvědčených postupů. Všechny orgány mají stejný cíl – nabírat, jmenovat a podporovat talentované jedince na základě jejich dovedností, kvalifikace a zkušeností. Komise přijme vhodná následná opatření, přičemž zdůrazňuje, že stejně jako všechny orgány jedná samostatně v mezích pravomocí, které jí byly svěřeny Smlouvami, a v rámci platných právních předpisů. To zahrnuje i pravomoc rozhodovat o své vnitřní organizaci, jednacím řádu a výkonu pravomocí orgánu oprávněného ke jmenování podle služebního řádu.

5. ZÁVĚR

Komise považuje postup udělování absolutoria za věc zásadního významu, pokud jde o odpovědnost za řádné finanční řízení financí EU.

Komise udělá vše pro to, aby přispěla k trvalé a konstruktivní spolupráci s Evropským parlamentem, Radou a Evropským účetním dvorem v otázkách řízení finančních prostředků EU.

Je odhodlána provádět hlavní doporučení a požadavky, které byly v rámci postupu udělování absolutoria vzneseny. U některých již došlo k provedení v plném rozsahu, ostatní probíhají.

Příští víceletý finanční rámec nabízí významnou příležitost zohlednit ponaučení z minulosti a mimo jiné dále zjednodušovat pravidla a zlepšovat celkový výkonnostní rámec. Pro snahy usilující o včasné zahájení provádění politik EU bude klíčová shoda na víceletém finančním rámci na období 2021–2027 na podzim 2019.

* * *