



Bryssel den 2.7.2019
COM(2019) 334 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET
om uppföljningen av beviljandet av ansvarsfrihet för budgetåret 2017 (sammanfattning)

**RAPPORT OM UPPFÖLJNINGEN AV EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS
FRAMSTÄLLNINGAR TILL KOMMISSIONEN I RESOLUTIONERNA RESPEKTIVE
REKOMMENDATIONEN OM ANSVARSFRIHET FÖR BUDGETÅRET 2017**

INLEDNING

Den 26 mars 2019 beviljade Europaparlamentet kommissionen ansvarsfrihet för budgetåret 2017, på rekommendation av rådet. I sin resolution om ansvarsfrihet har Europaparlamentet inte enbart granskat den ekonomiska förvaltningen av 2017 års budget och resultat för program och politik, utan även redogjort för hur parlamentet har bidragit och fortsätter att bidra till att inrätta en sund ekonomisk förvaltningsstruktur i kommissionen och i medlemsstaterna under mandatperioden 2014–2019.

Under denna period har Europaparlamentet och rådet bekräftat att betydande framsteg har gjorts inom följande områden:

- **Ökat fokus på resultat från program och politik** i Europaparlamentet, rådet, revisionsrätten och kommissionen. Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling har bedömt att EU-budgetens resultatram är den mest avancerade bland dess medlemmar. Kommissionen har förbättrat sin resultatrapportering i sin årliga integrerade finansiella rapportering och redovisningsrapportering. Detta ökade fokus på resultat återspeglades i förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet där tyngdpunkten i debatten mer än tidigare låg på de resultat som uppnått genom EU-budgeten.
- **Revisionsrätten konstaterade att det förelåg en varaktig förbättring av förvaltningen av EU:s finanser** genom att för andra gången sedan den började avge sin årliga revisionsförklaring 1994 göra ett uttalande med reservation i stället för ett uttalande med avvikande mening om lagligheten och korrektheten i betalningarna.
- Revisionsrätten fortsatte att avge ett **revisionsuttalande utan reservation om årsredovisningen för EU:s budget samt om inkomsterna.**
- Den **sammantagna felnivån för utgifterna minskade till 2,4 %** för budgetåret 2017 (jämfört med 3,1 % för 2016, 3,8 % för 2015 och 4,4 % för 2014).
- Betalningar som grundas på rättigheter (t.ex. betalningar som hänför sig till direktstöd till bönder, Erasmusstudenter, budgetstöd till tredjeländer och lön till EU-anställda), vilka stod för **mer än hälften av betalningarna från EU:s budget år 2017, innehöll inte några väsentliga fel.**
- **En ny EU-budgetförordning har antagits**, i vilken bland annat enklare regler har införts samt principen om samordnad granskning och redovisningsrapporteringen har stärkts.

Denna **positiva utveckling återspeglar det kontinuerliga och konstruktiva samarbetet** mellan Europaparlamentet, rådet, kommissionen och revisionsrätten.

Under plenardebatten den 26 mars 2019 framhöll Ayala Sender, Europaparlamentets föredragande för ansvarsfrihet för EU:s allmänna budget för kommissionen och genomförandeorgan år 2017, hur viktigt det är att lära sig av varandra för att säkerställa att EU:s budget genomförs som planerat (vad gäller prioriteringar samt laglighet och korrekthet).

Rådets ordförandeskap som företräddes av George Ciamba noterade att *Europaparlamentet och rådet förefaller i allmänhet ha samma inställning. Vi välkomnar de förbättringar som är synliga för alla och vi önskar att det goda arbetet från medlemsstaternas myndigheter, kommissionen och domstolen upprätthålls och förbättras ytterligare. Vi måste skicka en tydlig signal till EU-medborgare och skattebetalare att EU:s medel används på ett ansvarsfullt sätt.*

Revisionsrättens ordförande, Klaus-Heiner Lehne, sade att beslut om ansvarsfrihet som Europaparlamentet antar aldrig utgör någon oinskränkt fullmakt, utan utgör del av ett längre samarbetsförfarande.

Ansvarsfrihetsförfarandet ger alla berörda parter möjlighet att se tillbaka på den tidigare utvecklingen och urskilja både god praxis och svagheter, i syfte att ytterligare förbättra den ekonomiska förvaltningen och nå bättre resultat med EU-budgeten i framtiden.

Tidigare erfarenheter (exempelvis genom ansvarsfrihetsförfarandena, revisionsrättens arbete och kommissionens utvärderingar) har beaktats i kommissionens förslag till nästa fleråriga budgetram för att förbättra resultatramen, ytterligare förenkla bestämmelserna och hantera nya utmaningar genom att införa moderna finansieringskällor samt stärka skyddet av EU-budgeten mot allmänna brister med avseende på rättsstatsprincipen i medlemsstaterna.

Under förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet för budgetåret 2017 gjorde Europaparlamentet och rådet framställningar till kommissionen med fokus på följande:

- Resultat för program och politik.
- Ansvarsrapportering, inbegripet den metod som används för att beräkna felprocenten.
- Utnyttjande av EU-finansiering.
- Andra specifika frågor såsom intressekonflikter.

Kommissionen behandlar de viktigaste framställningarna i denna rapport, vilken utgör del av den integrerade finansiella rapporteringen och redovisningsrapporteringen för år 2018. Mer detaljerade svar på Europaparlamentets och rådets specifika framställningar år 2017, bland annat de som hänför sig till Europeiska revisionsrättens särskilda rapporter kommer att offentliggöras i ett senare skede.

1. RESULTAT FÖR PROGRAM OCH POLITIK

Europaparlamentet och kommissionen betonade att **EU:s budget för 2017 framgångsrikt stöder genomförandet av EU:s prioriteringar och politik** genom att komplettera medlemsstaternas resurser.

Såsom Europaparlamentet har påpekat var detta särskilt fallet vad gäller Horisont 2020, EU:s program för små och medelstora företags konkurrenskraft (Cosme), Sammanhållningsfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden, landsbygdsutvecklingsprogrammen samt asyl-, migrations- och integrationsfonden och humanitär hjälp i 80 olika länder.

Europaparlamentet och rådet uppmanade kommissionen att förbättra rapporteringen om hur den använder resultatinformationen. **Kommissionen tillhandahåller aktuell resultatinformation i sina resultatrappporter och genom ökad fokus på uppgifternas kvalitet och på rapportering om hur resultatinformationen används.** Till exempel beaktas slutsatser från revisioner av resultaten från befintliga program, programövervakning och halvtidsutvärderingar vid den heltäckande utgiftsoversyn som åtföljer kommissionens förslag till den framtida fleråriga budgetramen och de sektorsspecifika programmen i syfte att öka resultatriktningen från framtida program. Framställningen har genomförts fullt ut genom antagandet av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten den 25 juni 2019.

Dessutom har kommissionen tillhandahållit omfattande resultatinformation för varje program i programförklaringarna till förslaget till EU:s budget 2020. Denna information ska användas av budgetmyndigheten vid dess beslutsfattande.

För nästa fleråriga budgetram föreslår kommissionen en stärkt resultatriktning i alla program, genom tydligare mål och genom färre men bättre resultatindikatorer. Detta kommer att göra det lättare att övervaka och mäta resultaten och vidta lämpliga åtgärder.

Förslaget till nästa fleråriga budgetram är mer rationaliserat, antalet program har minskats och fragmenterade finansieringskällor har slagits samman till nya integrerade program. En starkare koppling föreslås mellan europeiska planeringsterminen och sammanhållningsfonden, och den gemensamma jordbrukspolitiken kommer att förskjuta tyngdpunkten från efterlevnad och regler till resultat, exempelvis genom införandet av strategiska planer för medlemsstaterna.

De viktigaste framställningarna från Europaparlamentet och rådet rörande den framtida utformningen av jordbruks-, sammanhållnings-, migrations- och forskningspolitiken utgör del av de pågående förhandlingarna om nästa generations program inom den fleråriga budgetramen.

2. REDOVISNINGSRAPPORTERING

Den integrerade finansiella rapporteringen och redovisningsrapporteringen utgör en viktig del av ansvarsförfarandet med avseende på EU:s finanser. Den sammanför utförliga uppgifter om genomförande, resultat, sund ekonomisk förvaltning och skydd av EU:s budget. Den omfattar – i enlighet med 2018 års budgetförordning – den slutliga konsoliderade redovisningen, den årliga förvaltnings- och resultatrapporten, den årliga rapporten om internrevisionen, en långsiktig prognos för framtida in- och utflöden under den kommande femårsperioden, utvärderingen av EU:s finanser på grundval av de resultat som uppnåtts och rapporten om uppföljning av ansvarsfrihetsförfarandet.

I rapporteringen avseende budgetåret 2018 kommer flera framställningar från Europaparlamentet och rådet som bland annat rör långsiktiga prognoser, resultatrappoter och redovisningen av felprocentsatser att behandlas.

Kommissionen har ett stabilt system för efterlevnad. Den anger felprocentsatser för var och en av sina avdelningar i de årliga verksamhetsrapporterna och inom olika politikområden i dess årliga förvaltnings- och resultatrappot. Dessa felprocentsatser

beräknas enligt en konsekvent metod samtidigt som det beaktas att den rättsliga ramen, förvaltningsmiljön och andra särdrag varierar mellan olika politikområden. Fleråriga interna kontrollsystem har inrättats för att förebygga och upptäcka fel i EU-budgeten innan betalningar genomförs samt göra korrigeringar om fel upptäcks efter det att betalningar har genomförts. Kommissionen tillhandahåller en fullständig bild till berörda parter genom att lägga fram två indikatorer: risk vid betalning (före korrigeringar) och risk under avslutandeprocessen (efter korrigeringar). I egenskap av förvaltare över EU:s medel är kommissionens syfte att säkerställa att den kvarstående felnivån inte överskrider 2 % när ett program väl har avslutats och samtliga kontroller har genomförts.

Kommissionen kommer att vidta ytterligare åtgärder för att förbättra och förenkla sin rapportering i de årliga verksamhetsrapporterna för varje generaldirektorat, i den programförklaring som åtföljer budgetförslaget och i den årliga förvaltnings- och resultatrapport som den har antagit. I detta sammanhang beaktar kommissionen även rekommendationer från revisionsrätten.

Kommissionen ska visa fullständigt öppenhet vad gäller de brister som identifierats. Dessa ska anges tydligt i reservationerna från varje generaldirektör i dennes verksamhetsrapport. När en generaldirektör gör en reservation är denne även skyldig att upprätta en åtgärdsplan för att åtgärda den aktuella bristen. Inom ramen för delad förvaltning är det emellertid upp till medlemsstaterna att upprätta åtgärdsplaner till följd av reservationerna i de årliga verksamhetsrapporterna från det aktuella generaldirektoratet.

De årliga verksamhetsrapporterna, programförklaringarna och utvärderingsrapporterna beaktas i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten. Dessa rapporter förbättras kontinuerligt, bland annat mot bakgrund av återkopplingen från kommissionens tjänst för internrevision, revisionsrätten, Europaparlamentet och rådet.

Slutligen för kommissionen en kontinuerlig dialog med revisionsrätten om möjliga metodförbättringar för uppskattning och presentation av felprocenten samt presentation av resultaten från de program som finansieras ur EU:s budget.

Vad gäller framställningen om **ansvarsförbindelser** från både Europaparlamentet och rådet innehåller EU:s årsredovisning detaljerad information om befintliga skulder, inbegripet EU-budgetens exponering från budgetgarantier och garantier från program för ekonomiskt stöd. Enligt 2018 års budgetförordning kommer kommissionen från och med år 2021 vidare att tillhandahålla en bedömning av hållbarheten hos dessa skulder i ett särskilt arbetsdokument som ska bifogas till budgetförslaget.

För att tillmötesgå Europaparlamentets och rådets framställningar avseende rapportering om **finansiering avseende flykting- och migrationskrisen och finansieringsinstrument**, översände kommissionen i februari 2019 en rapport om genomförandet av finansiering för flykting- och migrationskrisen (2015–2017) till Europaparlamentet och rådet och kommer att fortsätta att göra detta regelbundet.

Vad gäller framställningen om tillhandahållande av **information om avslutandet av finansieringsinstrumenten** för den fleråriga budgetramen för perioden 2007–2013, kommer kommissionen att rapportera om de framsteg som gjorts med avslutandet av

de operativa programmen för perioden 2007–2013 i enlighet med gällande lagstiftning. Kommissionen kommer från och med räkenskapsåret 2018 att rapportera om det slutliga resultatet när programperioden avslutats i samband med de årliga verksamhetsrapporterna från de respektive generaldirektoraten. Denna rapport avseende avslutandet av programperioden omfattar, för varje operativt program, det stödberättigande beloppet vid avslutandet, inbegripet i förekommande fall finansieringsinstrument. Den omfattar även information om eventuella återkrav för varje operativt program.

3. UTNYTTJANDE AV EU:S MEDEL

Revisionsrätten har i sin årsrapport för 2017 fokuserat på de utestående åtagandena, vilket sedan var ett viktigt tema under debatten om ansvarsfrihet. **De utestående åtagandena utgör summan av de åtaganden som gjorts som inte ännu har betalats. Det är en automatisk följd av att åtagandena är relativt jämnt fördelade över tiden i den fleråriga budgeten, medan betalningarna släpar efter, eftersom de flesta åtaganden hör samman med investeringar som tar tid att slutföra.** När det gäller projekt som pågår i flera år innan de avslutas är det vanligt med en tidsfördröjning mellan det ursprungliga åtagandet och den faktiska betalningen. Tidsfördröjningen beror huvudsakligen på de finansierade projektens längd och vilka bestämmelser som är tillämpliga på varje program.

Europaparlamentet har påpekat att de utestående åtagandena ökade kraftigt, bland annat på grund av det sena antagandet av den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020, svårigheter att genomföra nya krav och ändringen av reglerna för tillbakadragande inom sammanhållningspolitiken från N+2 till N+3. Detta i kombination med den ökade förfinansieringen bidrog till ett långsammare utnyttjande av EU-medel i början av den nuvarande fleråriga budgetramen. Kommissionen anser att det för att undvika en upprepning av dessa tidigare problem är avgörande att nästa fleråriga budgetram antas i tid hösten 2019.

Rådet har uttryckt oro över risken att tillgängliga betalningsbemyndiganden inte skulle vara tillräckliga för att reglera alla betalningsanspråk, trots den ökade flexibiliteten i budgeten när det gäller att beakta behov under den nuvarande fleråriga budgetramens sista år. Rådet uppmanade kommissionen att kontinuerligt förbättra både de beräknade betalningarna och kontrollmekanismerna för att hantera denna risk, förutse ordnade utbetalningar och säkerställa att de nationella bidragen är förutsebara.

Kommissionen övervakar kontinuerligt hur betalningsbehoven utvecklar sig för att göra budgeten mer förutsebar och hantera de relaterade budgetriskerna. Sedan 2015 tillhandahåller kommissionen en årlig prognos för EU:s långfristiga betalningsbehov, vilken från och med 2018 är utformad som en prognosrapport över framtida in- och utflöden i EU-budgeten. Denna rapport ger en fingervisning om de betalningar som behövs för att täcka de utestående åtaganden som EU redan har ingått, samt betalningar för nya åtaganden som ska ingås under en femårsperiod, såsom krävs i 2018 års budgetförordning.

Den viktigaste faktorn när det gäller betalningsprognosens tillförlitlighet och stabilitet är att sammanhållningspolitiken genomförs, vilken för närvarande utgör ungefär en tredjedel av EU:s budget och är den största utgiftspolitik som genomförs genom differentierade anslag. Eftersom den genomförs genom delad förvaltning beror genomförandetakten och betalningsprognoserna huvudsakligen på medlemsstaternas planering.

Kommissionens avsikt i sitt förslag till flerårig budgetram för perioden 2021–2027 har varit att säkerställa tillräckliga betalningstak samt ett mer stabilt och förutsebart genomförande av årsbudgetarna. I synnerhet föreslås betalningstaken för åren 2021–2027 fastställas till en tillräcklig nivå för att täcka utestående åtaganden från tidigare år och stävja ökningen av utestående åtaganden, samt att möjliggöra en smidig övergång till nästa generations utgiftsprogram. Kommissionen har för att bidra till en mer stabil och förutsebar utveckling av betalningarna föreslagit en anpassning av de särskilda tillämpningsföreskrifterna för sammanhållningspolitiken (t.ex. en återgång till reglerna för tillbakadragande för N+2, lägre förfinansieringsnivå för att undvika en ackumulering av återkrav och främja ett snabbare genomförande).

Kommissionen har även föreslagit att den samlade marginalen för betalningar och reserven för oförutsedda utgifter, vilken kan användas inom den sammantagna fleråriga budgetramens betalningstak för perioden för att hantera eventuella toppar och dalar vad gäller betalningsbehoven, ska bibehållas. Dessa instrument har redan under perioden 2014–2020 visat sig användbara för att hantera betalningar under budgetramens löptid.

Dessutom **kommer kommissionen att fortsätta sitt nära samarbete med medlemsstaterna** för att säkerställa att EU-stöd utnyttjas i rätt tid inom den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020 och tillhandahålla betydande stöd till medlemsstaterna, inbegripet tekniskt stöd och rådgivning för att öka deras förmåga att genomföra EU-stödet. De lärdomar som dragits från arbetsgruppen för bättre genomförande (vilken inrättats för att förbättra genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna för den föregående perioden) har integrerats för program i svårigheter under den nuvarande perioden. En nära dialog förs med de berörda medlemsstaterna för att förbättra situationen.

4. SPECIFIKA FRÅGOR

4.1 INKOMSTER

Europaparlamentet noterar att GD Budget för andra året i rad utfärdade **en reservation beträffande värdet på de traditionella egna medel som uppburits av Förenade kungariket** på grund av landets underlåtenhet att tillföra uteblivna tullavgifter på import av textilvaror och skor från Kina till EU-budgeten. Det välkomnar det överträdelseförfarande som kommissionen inledde i mars 2018 som uppföljning av tullbedrägeriärendet.

Efter flera rättsliga åtgärder och en analys av Förenade kungarikets svar som inkom i februari 2018, hänsköt kommissionen ärendet till Europeiska unionens domstol i mars 2019.

Från och med oktober 2017 började Förenade kungarikets myndigheter gradvis införa vissa av de korrigerande åtgärder som kommissionen krävde, men vägrar fortfarande att tillgängliggöra de utestående beloppen av traditionella egna medel enligt EU-budgeten.

En analys av uppgifterna visar en kraftig minskning av förlusten av de traditionella egna medlen i Förenade kungariket sedan de korrigerande åtgärderna införts.

Europaparlamentet uppmanar också kommissionen att behandla dessa fall genom att bekräfta att det finns ett **tydligt behov av utökat samarbete mellan medlemsstaternas tullmyndigheter** för att undvika att skada EU:s budget och nationella budgetar och EU:s produktstandarder.

Kommissionen vidtar åtgärder för att undvika förluster av tullavgifter. Om kommissionen finner att medlemsstaternas kontroller inte är effektiva och leder till förluster av traditionella egna medel hålls medlemsstaterna ansvariga för dessa förluster och en mycket hög ränta utkrävs vid sena betalningar. Kommissionen vidtar åtgärder så snart oriktigheter upptäcks.

I första hand är det medlemsstaterna som är ansvariga för att samla in tullavgifter. Kommissionen har därför ett nära samarbete med medlemsstaterna för att säkerställa en konsekvent tillämpning av EU:s tullagstiftning i medlemsstaterna för att skydda EU:s ekonomiska intressen.

Europaparlamentet uppmanar också kommissionen att **förbättra sin övervakning av importflöden och se över den befintliga kontrollramen och bättre dokumentera dess tillämpning när den kontrollerar medlemsstaternas beräkningar av den viktade genomsnittliga skattesats** som medlemsstaterna har lagt fram i sina momsöversikter.

Vad gäller övervakning och datautvinning krävs det att medlemsstaterna, när handelsvolymerna ökar och nationella tullmyndigheter står inför ekonomiska begränsningar, i större utsträckning än tidigare förlitar sig på automatisk riskanalys för att identifiera de mest problematiska sändningarna medan laglig handel underlättas.

Samtliga medlemsstater har redan tillgång till det automatiska övervakningsverktyget för utrikeshandel, vilket ger dem tillgång till regelbundna uppdateringar om kommissionens pågående analys av importflödet och importpriser (statistisk datautvinning). I syfte att hjälpa medlemsstaterna att utöka sina kontrollåtgärder kommer kommissionen att erhålla mer detaljerade importuppgifter under de kommande åren inom ramen för EU:s nya tullkodex, vilket kommer att underlätta en mer utbredd användning av datautvinningstekniker.

Kontrollramen för beräkningen av den viktade genomsnittliga skattesatsen ses för närvarande över för att ytterligare harmonisera dokumentationen av arbetet och checklistan för kontroller av den viktade genomsnittliga skattesatsen för moms. Denna framställning ska genomföras före utgången av 2019.

4.2 INTRESSEKONFLIKTER

Parlamentet uppmanar i sin resolution kommissionen att följa upp ett särskilt ärende som rör en påstådd intressekonflikt i Tjeckien samt generellt ta upp frågan med medlemsstaterna.

2018 års budgetförordning innehåller stärkta regler när det gäller förhindrande och hantering av intressekonflikter, vilka trädde i kraft den 2 augusti 2018. För första gången är de även uttryckligen tillämpliga på medlemsstater som förvaltar EU-medel genom delad förvaltning. Kommissionen har tillhandahållit vägledning till medlemsstaterna avseende genomförandet av dessa bestämmelser genom en rad möten med medlemsstaternas myndigheter under 2018. Alla medlemsstater ska underrätta kommissionen om vilka åtgärder som vidtagits för att säkerställa att de nya bestämmelserna efterlevs. En särskild konferens om hantering av intressekonflikter anordnades den 10 april 2019. Kommissionen kommer att fortsätta att tillhandahålla vägledning.

Vad gäller det särskilda ärendet i Tjeckien har utförliga revisioner genomförts med avseende på tillämpningen av EU-lagstiftningen och nationell lagstiftning. Revisionsförfarandet pågår i full överensstämmelse med de tillämpliga bestämmelserna och de frister som föreskrivs i de relevanta förordningarna. Som en säkerhetsåtgärd för att skydda EU:s ekonomiska intressen görs inga relevanta utbetalningar från EU-budgeten inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna innan situationen har utretts. Kommissionen kommer att hålla Europaparlamentet informerat med vederbörligt beaktande av kraven på konfidentialitet.

4.3 DECENTRALISERADE BYRÅER

Parlamentet uppmanar i sin resolution kommissionen att övervaka de organ som verkar under rubrik 3 och pekar på brister i förvaltningen av Europeiska byrån för samarbete i asylfrågor.

Kommissionen är inte direkt ansvarig för de decentraliserade byråernas budgetförvaltning. Därför beslutar Europaparlamentet separat om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för att återspegla deras självständighet som separata juridiska enheter. I enlighet med den gemensamma strategin för decentraliserade byråer övervakar kommissionen att byråerna handlar i överensstämmelse med EU:s bestämmelser och intressen.

Mekanismerna för utövandet av sådan övervakning har stärkts genom att den nya rambudgetförordningen trädde i kraft i maj 2019. Genom den nya bestämmelserna föreskrivs en skyldighet för byråerna att tillämpa effektiva interna kontroller som baseras på den interna kontrollram som kommissionen fastställt för sina egna avdelningar, utforma det interna kontrollsystemet för att minska de särskilda riskerna från åtgärder från byråer som vidtas på en annan plats än det huvudsakliga sätet, inkludera en strategi för att motverka att problem som har medfört kritiska revisionsrekommendationer upprepas och rapportera om det interna kontrollsystemets effektivitet och ändamålsenlighet. Såsom tidigare ska byrån rapportera i sin årliga verksamhetsrapport om uppföljningen av alla

rekommendationer från intern eller extern revision och informera styrelsen när kommissionen är företrädd.

Andra åtgärder omfattar en skyldighet för byråerna att utan dröjsmål rapportera finansiella oriktigheter och bedrägerier som identifierats av revisionsrätten, tjänsten för internrevision eller Olaf till styrelsen. Kommissionen har rätt att erhålla all nödvändig information som har samband med budgeten.

Vad gäller förvaltningen av Europeiska byrån för samarbete i asylfrågor tar kommissionen situationen på stort allvar och kommer även att fortsätta att göra det i framtiden.

Under 2018 upprättade Europeiska byrån för samarbete i asylfrågor en handlingsplan för att åtgärda bristerna i sina förvaltnings- och kontrollsystem och håller på att genomföra den med regelbundna rapporter till Europaparlamentet.

Kommissionen har stött Europeiska byrån för samarbete i asylfrågor genom att erbjuda rådgivning och expertkunskaper avseende åtgärder som vidtagits (främst avseende upphandlings-, budget- och rekryteringsfrågor).

Parlamentet har välkomnat handlingsplanen och de åtgärder som byrån har vidtagit.

Kommissionens representant i byråns styrelse kommer att fortsätta att övervaka att byrån genomför handlingsplanen så att tidigare brister åtgärdas och att eventuella ytterligare åtgärder som krävs vidtas.

4.4 EUROPEISKA FONDEN FÖR STRATEGISKA INVESTERINGAR (EFSI)

Europaparlamentet har uppmanat kommissionen att se till att Efsis styrande organ beaktar en lämplig geografisk balans när de undertecknar låneavtal och att rapportera till parlamentet om de framsteg som gjorts.

Efsi styrs av efterfrågan men i fondens investeringsriktlinjer föreskrivs att den ska göra sitt yttersta för att säkerställa att ett stort antal regioner omfattas i slutet av investeringsperioden och undvika alltför stor geografisk koncentration. Kommissionen och Europeiska investeringsbanken har vidtagit flera åtgärder för att säkerställa en korrekt geografisk balans. Dessa åtgärder grundar sig på den ändrade Efsi-förordningen. De omfattar bland annat följande:

- Mer riktad lokal räckvidd genom ökat samarbete med nationella investeringsbanker eller institut genom inrättandet av investeringsplattformar och utökade samarbetsmodeller (t.ex. Europeiska investeringsfondens plattform för kapital till nationella investeringsinstitut).
- Underlättande av möjligheten att kombinera europeiska struktur- och investeringsfonder och Efsi.
- En utökad roll för centrumet för rådgivning för att underlätta inrättandet och utvecklingen av projekt, särskilt i mindre utvecklade regioner och övergångsregioner.

Vidare övervakar kommissionen, Europeiska investeringsbanken och Efsis styrelse regelbundet den geografiska spridningen från investeringar som erhåller stöd från

Efsi. För att öka insyn och ansvarsskyldighet innehåller den månatliga offentliga rapporteringen om insatser som erhåller stöd från Efsi och de årliga genomföranderapporterna för Efsi information om den geografiska spridningen.

4.5 UTNÄMNING AV HÖGRE TJÄNSTEMÄN I EU-INSTITUTIONERNA

Europaparlamentet uppmanar kommissionen och andra EU-institutioner att vid behov se över utnämningsförfarandena, och att vidta ytterligare åtgärder för att förbättra transparensen, rättvisan och jämlikheten under dessa förfaranden. Den interinstitutionella rundabordskonferens som ägde rum i september 2018 var givande och gjorde det möjligt för företrädare från institutionerna på politisk nivå eller högre chefer att dela med sig av hur de bedriver sin verksamhet. Den bekräftade att det sätt på vilket olika institutioner genomför bestämmelserna är både tillfredsställande och ändamålsenligt och att det även finns mycket gemensam bästa praxis. Alla institutionerna har samma mål, nämligen att rekrytera, utnämna och befordra begåvade personer på grundval av skicklighet, kompetens och erfarenhet. Kommissionen kommer att vidta lämpliga uppföljningsåtgärder samtidigt som den betonar att den liksom alla institutioner agerar självständigt inom ramen för den befogenhet som den har tilldelats enligt fördragen och inom ramen för gällande lagstiftning. Detta omfattar en befogenhet att besluta om sin interna organisation, sin arbetsordning och sin befogenhet som tillsättningsmyndighet inom ramen för tjänsteföreskrifterna.

5. SLUTSATSER

Kommissionen anser att förfarandet för att bevilja ansvarsfrihet har avgörande betydelse med avseende på ansvarsskyldighet för sund ekonomisk förvaltning av EU:s finanser.

Kommissionen kommer att göra sitt yttersta för att bidra till ett kontinuerligt och konstruktivt samarbete med Europaparlamentet, rådet och revisionsrätten om förvaltningen av EU:s medel.

Den kommer att hörsamma de viktigaste rekommendationerna och framställningarna som gjorts under ansvarsfrihetsförfarandet. Vissa har redan genomförts i sin helhet och andra är pågående.

Nästa fleråriga budgetram ger en viktig möjlighet att beakta tidigare erfarenheter och bland annat ytterligare förenkla reglerna och förbättra den övergripande resultatramen. Det är avgörande för insatserna för att säkerställa att EU:s politik kan börja genomföras i tid att en överenskommelse nås hösten 2019 om den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027.

* * *