

Βρυξέλλες, 2.7.2019
COM(2019) 334 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στην απόφαση απαλλαγής για το οικονομικό έτος
2017 (περίληψη)**

**ΈΚΘΕΣΗ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΣΥΝΕΧΕΙΑ ΠΟΥ ΔΟΘΗΚΕ ΣΤΑ ΑΙΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΔΙΑΤΥΠΩΣΑΝ ΤΟ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΣΤΑ ΨΗΦΙΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΠΑΛΛΑΓΗ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΣΤΗ ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΠΑΛΛΑΓΗ ΓΙΑ ΤΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ
2017**

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 26 Μαρτίου 2019 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο –βάσει σύστασης του Συμβουλίου– χορήγησε στην Επιτροπή απαλλαγή για το οικονομικό έτος 2017. Στο ψήφισμα που εξέδωσε για την απαλλαγή, το Κοινοβούλιο, αφενός, εξέτασε τη δημοσιονομική διαχείριση του προϋπολογισμού του 2017 και τις επιδόσεις των προγραμμάτων και των πολιτικών και, αφετέρου, προέβη σε απολογισμό των συνεισφορών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για την καθιέρωση δομών χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης στην Επιτροπή και στα κράτη μέλη κατά τη διάρκεια της κοινοβουλευτικής περιόδου 2014-2019.

Κατά τη διάρκεια της περιόδου αυτής, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο αναγνώρισαν σημαντικά επιτεύγματα:

- **Η έμφαση που δίνεται στις επιδόσεις των προγραμμάτων και των πολιτικών έχει αυξηθεί** στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και στην Επιτροπή. Ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης χαρακτήρισε το πλαίσιο επιδόσεων του προϋπολογισμού της ΕΕ ως το πλέον προηγμένο μεταξύ των μελών του. Η Επιτροπή έχει βελτιώσει τη διαδικασία υποβολής εκθέσεων όσον αφορά τις επιδόσεις στο πλαίσιο των ετήσιων ενοποιημένων δημοσιονομικών εκθέσεων και εκθέσεων λογοδοσίας της. Αυτή η αυξημένη έμφαση στις επιδόσεις αποτυπώθηκε στη διαδικασία απαλλαγής, κατά τη διάρκεια της οποίας οι συζητήσεις επικεντρώθηκαν περισσότερο από ό, τι παλαιότερα στα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν από τον προϋπολογισμό της ΕΕ.
- **Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο αναγνώρισε τη σταθερή βελτίωση της διαχείρισης των οικονομικών της ΕΕ** διατυπώνοντας –για δεύτερη φορά αφότου ξεκίνησε να υποβάλλει ετήσια δήλωση αξιοπιστίας το 1994– γνώμη με επιφύλαξη και όχι αρνητική γνώμη σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πληρωμών.
- Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο συνέχισε να εκδίδει «ανεπιφύλακτη» **ελεγκτική γνώμη σχετικά τόσο με τους ετήσιους λογαριασμούς του προϋπολογισμού της ΕΕ όσο και με τα έσοδα.**
- Το **συνολικό επίπεδο σφάλματος για τις δαπάνες μειώθηκε στο 2,4 %** για το οικονομικό έτος 2017 (έναντι 3,1 % για το 2016, 3,8 % για το 2015 και 4,4 % για το 2014).
- Οι πληρωμές βάσει δικαιωμάτων (π.χ. πληρωμές σχετικά με τις άμεσες ενισχύσεις σε γεωργούς, σπουδαστές του προγράμματος Erasmus, δημοσιονομική στήριξη προς τρίτες χώρες και μισθοδοσία του προσωπικού της ΕΕ), οι οποίες αντιπροσωπεύουν ποσοστό άνω του **50 % των πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν από τον προϋπολογισμό της ΕΕ το 2017, δεν επηρεάστηκαν σημαντικά από σφάλματα.**

- **Συμφωνήθηκε νέος δημοσιονομικός κανονισμός για την ΕΕ**, ο οποίος θεσπίζει, μεταξύ άλλων, απλούστερους κανόνες, ενίσχυση της προσέγγισης ενιαίου ελέγχου και ενισχυμένη διαδικασία υποβολής εκθέσεων λογοδοσίας.

Οι θετικές αυτές εξελίξεις αντικατοπτρίζουν τη συνεχή και εποικοδομητική συνεργασία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της Επιτροπής και του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Κατά τη διάρκεια της συζήτησης στην ολομέλεια της 26ης Μαρτίου 2019, η κ. Ayala Sender, εισηγήτρια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για την απαλλαγή της Επιτροπής και των εκτελεστικών οργανισμών όσον αφορά τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ για το 2017, υπογράμμισε τη σημασία της από κοινού μάθησης προκειμένου να διασφαλιστεί ότι ο προϋπολογισμός της Ένωσης εκτελείται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα (ως προς τις προτεραιότητες και ως προς την κανονικότητα και τη νομιμότητα).

Η προεδρία του Συμβουλίου, εκπροσωπούμενη από τον κ. Ciamba, επισήμανε ότι *«το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο φαίνεται ότι υιοθετούν, εν γένει, την ίδια προσέγγιση. Επικροτούμε τις βελτιώσεις που μπορούν όλοι να διαπιστώσουν και εκφράζουμε την επιθυμία να διατηρηθεί και να βελτιωθεί περαιτέρω το αποτελεσματικό έργο των αρχών των κρατών μελών, της Επιτροπής και του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Πρέπει να στείλουμε ξεκάθαρο μήνυμα στους Ευρωπαίους πολίτες και φορολογουμένους ότι τα κονδύλια της ΕΕ χρησιμοποιούνται με υπεύθυνο και αξιόπιστο τρόπο»*.

Ο πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, κ. Lehne, ανέφερε ότι οι αποφάσεις απαλλαγής που εκδίδονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν αποτελούν σε καμία περίπτωση λευκή επιταγή – εντάσσονται στο πλαίσιο μιας πιο μακροπρόθεσμης διαδικασίας συνεργασίας.

Η διαδικασία απαλλαγής παρέχει σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη τη δυνατότητα να αναλογιστούν τις εξελίξεις του παρελθόντος και να εντοπίσουν ορθές πρακτικές καθώς και αδυναμίες, με στόχο την περαιτέρω βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισης και την επίτευξη καλύτερων αποτελεσμάτων στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της ΕΕ.

Τα διδάγματα που αντλήθηκαν από το παρελθόν (για παράδειγμα, μέσω των διαδικασιών απαλλαγής, του έργου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και των αξιολογήσεων της Επιτροπής) ενσωματώθηκαν στα σχέδια προτάσεων της Επιτροπής για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο με σκοπό να βελτιωθεί το πλαίσιο επιδόσεων, να απλουστευθούν περαιτέρω οι κανόνες και να αντιμετωπιστούν νέες προκλήσεις με την καθιέρωση σύγχρονων πηγών χρηματοδότησης, καθώς και με την ενίσχυση της προστασίας του προϋπολογισμού της ΕΕ από γενικευμένες ελλείψεις όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη.

Στη διαδικασία απαλλαγής για το οικονομικό έτος 2017, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο απηύθυναν στην Επιτροπή αιτήματα τα οποία επικεντρώνονταν στα εξής:

- επιδόσεις προγραμμάτων και πολιτικών·
- υποβολή εκθέσεων λογοδοσίας, συμπεριλαμβανομένης της μεθοδολογίας υπολογισμού των ποσοστών σφάλματος·

- απορρόφηση της ευρωπαϊκής χρηματοδότησης·
- άλλα ειδικά ζητήματα, όπως συγκρούσεις συμφερόντων.

Η Επιτροπή εξετάζει τα κύρια αιτήματα απαλλαγής στην παρούσα έκθεση, η οποία εντάσσεται στο πλαίσιο της διαδικασίας υποβολής ενοποιημένων δημοσιονομικών εκθέσεων και εκθέσεων λογοδοσίας για το 2018. Λεπτομερέστερες απαντήσεις στα ειδικά αιτήματα απαλλαγής για το 2017 που διατυπώθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, συμπεριλαμβανομένων των αιτημάτων που σχετίζονται με τις ειδικές εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, θα δημοσιευτούν σε μεταγενέστερο στάδιο.

1. ΕΠΙΛΟΓΕΙΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο υπογράμμισαν ότι **ο προϋπολογισμός της ΕΕ για το 2017 στήριξε επιτυχώς την υλοποίηση των προτεραιοτήτων και των πολιτικών της ΕΕ** συμπληρώνοντας τους πόρους των κρατών μελών.

Όπως ανέφερε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, αυτό παρατηρήθηκε κυρίως στις περιπτώσεις του προγράμματος «Ορίζων 2020», του προγράμματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την ανταγωνιστικότητα των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (COSME), του Ταμείου Συνοχής και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης, των προγραμμάτων αγροτικής ανάπτυξης, καθώς και του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και της ανθρωπιστικής βοήθειας σε 80 διαφορετικές χώρες.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ζήτησαν από την Επιτροπή να βελτιώσει τη διαδικασία υποβολής εκθέσεων όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο χρησιμοποιεί τις πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις. **Η Επιτροπή παρέχει επικαιροποιημένες πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις στις οικείες εκθέσεις επιδόσεων και αυξάνει την έμφαση που δίνει στην ποιότητα των δεδομένων και στην υποβολή εκθέσεων όσον αφορά τον τρόπο χρήσης των πληροφοριών για τις επιδόσεις.** Για παράδειγμα, τα συμπεράσματα των ελέγχων σχετικά με τις επιδόσεις των τρεχόντων προγραμμάτων, της παρακολούθησης των προγραμμάτων και των ενδιάμεσων αξιολογήσεων ενσωματώθηκαν στη διεξοδική επισκόπηση των δαπανών που συνοδεύει τις προτάσεις της Επιτροπής για το μελλοντικό πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και τα τομεακά προγράμματα με σκοπό να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στις επιδόσεις των μελλοντικών προγραμμάτων. Το αίτημα αυτό υλοποιήθηκε πλήρως με την έκδοση της ετήσιας έκθεσης για τη διαχείριση και τις επιδόσεις στις 25 Ιουνίου 2019.

Επιπλέον, η Επιτροπή υπέβαλε ολοκληρωμένες πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις κάθε προγράμματος στις δηλώσεις προγράμματος που συνοδεύουν την πρόταση σχετικά με το σχέδιο του προϋπολογισμού της ΕΕ για το 2020. Οι πληροφορίες αυτές προορίζονται να χρησιμοποιηθούν από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή στο πλαίσιο της οικείας διαδικασίας λήψης αποφάσεων.

Για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, η Επιτροπή πρότεινε να ενισχυθεί η έμφαση που δίνεται στις επιδόσεις σε όλα τα προγράμματα, με τον καθορισμό σαφέστερων στόχων και την εστίαση σε μικρότερο αριθμό δεικτών επιδόσεων υψηλότερης ποιότητας. Με τον τρόπο αυτό θα διευκολυνθεί η

παρακολούθηση και η μέτρηση των αποτελεσμάτων, καθώς και η ανάληψη κατάλληλων δράσεων.

Η πρόταση για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο είναι περισσότερο εξορθολογισμένη, ο αριθμός των προγραμμάτων έχει μειωθεί και οι κατακερματισμένες πηγές χρηματοδότησης έχουν συγκεντρωθεί σε νέα ενοποιημένα προγράμματα. Προτάθηκε η ενίσχυση της σύνδεσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και της χρηματοδότησης της πολιτικής συνοχής, ενώ η κοινή γεωργική πολιτική θα μεταφέρει την έμφαση από τη συμμόρφωση και τους κανόνες προς τα αποτελέσματα και τις επιδόσεις, για παράδειγμα με τη θέσπιση στρατηγικών σχεδίων για τα κράτη μέλη.

Τα κύρια αιτήματα που διατύπωσαν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο όσον αφορά τον μελλοντικό σχεδιασμό των πολιτικών στους τομείς της γεωργίας, της συνοχής, της μετανάστευσης και της έρευνας εντάσσονται στις υπό εξέλιξη διαπραγματεύσεις σχετικά με την επόμενη γενιά των προγραμμάτων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

2. ΥΠΟΒΟΛΗ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΛΟΓΟΔΟΣΙΑΣ

Η υποβολή ενοποιημένων δημοσιονομικών εκθέσεων και εκθέσεων λογοδοσίας συνιστά σημαντικό στοιχείο της διαδικασίας λογοδοσίας για τα οικονομικά της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό συγκεντρώνονται συνολικές πληροφορίες σχετικά με την εκτέλεση, τις επιδόσεις, τα αποτελέσματα, τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ. Περιλαμβάνουν –όπως προβλέπεται στον δημοσιονομικό κανονισμό του 2018– τους οριστικούς ενοποιημένους λογαριασμούς, την ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις, την ετήσια έκθεση σχετικά με τους εσωτερικούς ελέγχους, μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών και εκροών για τα επόμενα πέντε έτη, την αξιολόγηση των οικονομικών της Ένωσης βασιζόμενη στα αποτελέσματα που έχουν επιτευχθεί και την έκθεση σχετικά με την παρακολούθηση της απαλλαγής.

Οι εκθέσεις για το οικονομικό έτος 2018 θα ανταποκριθούν σε αιτήματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά, μεταξύ άλλων, τις μακροπρόθεσμες προβλέψεις, την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις επιδόσεις και την παρουσίαση των ποσοστών σφάλματος.

Η Επιτροπή εφαρμόζει ένα άρτιο σύστημα συμμόρφωσης. Παρουσιάζει τα ποσοστά σφάλματος για καθεμία από τις υπηρεσίες της στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων και για όλους τους τομείς πολιτικής στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσης για τη διαχείριση και τις επιδόσεις. Τα εν λόγω ποσοστά σφάλματος υπολογίζονται με βάση μια συνεπή μεθοδολογία ενώ λαμβάνεται επίσης υπόψη το γεγονός ότι τα νομικά πλαίσια, τα περιβάλλοντα διαχείρισης και άλλα ειδικά χαρακτηριστικά διαφέρουν μεταξύ των τομέων πολιτικής. Εφαρμόζονται πολυετή συστήματα εσωτερικού ελέγχου για τον προϋπολογισμό της ΕΕ με σκοπό την πρόληψη και τον εντοπισμό σφαλμάτων πριν από την εκτέλεση των πληρωμών, καθώς και για την εφαρμογή διορθώσεων, εάν εντοπιστούν σφάλματα μετά την εκτέλεση των πληρωμών. Η Επιτροπή παρέχει ολοκληρωμένη εικόνα στα ενδιαφερόμενα μέρη μέσω της παρουσίασης δύο δεικτών: του κινδύνου κατά την πληρωμή (πριν από τις διορθώσεις) και του κινδύνου κατά το κλείσιμο (μετά τις διορθώσεις). Στόχος της Επιτροπής, ως

διαχειριστή των κονδυλίων της ΕΕ, είναι να διασφαλίζει ότι, αφού κλείσει ένα πρόγραμμα και διεξαχθούν όλοι οι έλεγχοι, το εναπομένον ποσοστό σφάλματος παραμένει χαμηλότερο του 2 %.

Η Επιτροπή θα καταβάλει περαιτέρω προσπάθειες για τη βελτίωση και τον εξορθολογισμό της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων στο πλαίσιο των ετήσιων εκθέσεων δραστηριοτήτων κάθε Γενικού Διευθυντή, των δηλώσεων προγραμμάτων που συνοδεύουν το σχέδιο προϋπολογισμού και της ετήσιας έκθεσης για τη διαχείριση και τις επιδόσεις που εκδίδεται από την Επιτροπή. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή λαμβάνει επίσης υπόψη τις συστάσεις που διατυπώνει το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Η Επιτροπή εξασφαλίζει πλήρη διαφάνεια όσον αφορά τις αδυναμίες που εντοπίζονται. Οι αδυναμίες αυτές αναφέρονται με σαφήνεια στις επιφυλάξεις που διατυπώνει κάθε Γενικός Διευθυντής στην οικεία ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων. Οσάκις ο Γενικός Διευθυντής διατυπώνει επιφύλαξη, οφείλει επίσης να καταρτίζει σχέδιο δράσης για την αντιμετώπιση των σχετικών αδυναμιών. Ωστόσο, στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης, εναπόκειται στα κράτη μέλη να καταρτίζουν τα σχέδια δράσης που προκύπτουν από τις επιφυλάξεις που διατυπώνονται στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του αντίστοιχου Γενικού Διευθυντή.

Οι ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων, οι δηλώσεις προγράμματος και οι εκθέσεις αξιολόγησης τροφοδοτούν με στοιχεία την ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις. Οι εκθέσεις αυτές βελτιώνονται διαρκώς, μεταξύ άλλων με βάση τα σχόλια της Υπηρεσίας Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής, του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

Τέλος, η Επιτροπή βρίσκεται σε συνεχή διάλογο με το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο σχετικά με πιθανές μεθοδολογικές βελτιώσεις όσον αφορά τόσο την εκτίμηση και την παρουσίαση των ποσοστών σφάλματος όσο και την παρουσίαση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται από τα προγράμματα τα οποία χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ.

Όσον αφορά το αίτημα που υπέβαλαν και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τις **ενδεχόμενες υποχρεώσεις** οι ετήσιοι λογαριασμοί της ΕΕ περιλαμβάνουν αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τις υφιστάμενες υποχρεώσεις, μεταξύ άλλων ως προς το άνοιγμα του προϋπολογισμού της ΕΕ που απορρέει από εγγυήσεις από τον προϋπολογισμό και εγγυήσεις από προγράμματα χρηματοδοτικής συνδρομής. Επιπλέον, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό του 2018, από το 2021 η Επιτροπή θα παρέχει ειδικό έγγραφο εργασίας το οποίο θα επισυνάπτεται στο σχέδιο προϋπολογισμού και θα περιλαμβάνει εκτίμηση της βιωσιμότητας των εν λόγω υποχρεώσεων.

Προκειμένου να ανταποκριθεί στα αιτήματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τη **χρηματοδότηση που συνδέεται με την προσφυγική και μεταναστευτική κρίση και τα χρηματοδοτικά μέσα**, η Επιτροπή τον Φεβρουάριο του 2019 διαβίβασε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση σχετικά με την υλοποίηση της χρηματοδότησης που συγκεντρώθηκε για την προσφυγική και μεταναστευτική κρίση κατά την περίοδο 2015-2017, με τίτλο *Report on the Implementation of funding raised for the migration and refugee crisis (2015-2017)*, και θα συνεχίσει να υποβάλλει αντίστοιχες εκθέσεις σε τακτική βάση.

Όσον αφορά το αίτημα παροχής πληροφοριών σχετικά με το κλείσιμο των χρηματοδοτικών μέσων για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2007-2013, η Επιτροπή θα υποβάλλει εκθέσεις σχετικά με την πρόοδο που επιτυγχάνεται ως προς το κλείσιμο των επιχειρησιακών προγραμμάτων της περιόδου 2007-2013 σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία. Η Επιτροπή θα υποβάλλει στοιχεία σχετικά με το τελικό αποτέλεσμα του κλεισίματος για την περίοδο προγραμματισμού στο πλαίσιο των ετήσιων εκθέσεων δραστηριοτήτων των αντίστοιχων Γενικών Διευθύνσεων, με αφετηρία το έτος αναφοράς 2018. Η εν λόγω έκθεση σχετικά με το κλείσιμο της περιόδου προγραμματισμού περιλαμβάνει –ανά επιχειρησιακό πρόγραμμα– το επιλέξιμο ποσό κατά το κλείσιμο, μεταξύ άλλων και για τα χρηματοδοτικά μέσα, κατά περίπτωση. Περιλαμβάνει επίσης πληροφορίες σχετικά με τις ανακτήσεις ανά επιχειρησιακό πρόγραμμα, εάν υπάρχουν.

3. ΑΠΟΡΡΟΦΗΣΗ ΤΩΝ ΚΟΝΔΥΛΙΩΝ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Στην ετήσια έκθεση που κατάρτισε για το 2017, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο επικεντρώθηκε στο «υπόλοιπο προς εκκαθάριση», το οποίο αποτέλεσε στη συνέχεια σημαντικό θέμα της συζήτησης σχετικά με την απαλλαγή. Το «υπόλοιπο προς εκκαθάριση» είναι το άθροισμα των υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί και δεν έχουν ακόμη πληρωθεί. Αποτελεί μηχανική συνέπεια του γεγονότος ότι οι αναλήψεις υποχρεώσεων είναι σχετικά ομοιόμορφα κατανεμημένες στη διάρκεια ισχύος ενός πολυετούς προϋπολογισμού, ενώ οι πληρωμές καθυστερούν λόγω του γεγονότος ότι η πλειονότητα των αναλήψεων υποχρεώσεων αφορούν επενδύσεις, για την ολοκλήρωση των οποίων απαιτείται χρόνος. Δεδομένου ότι για την ολοκλήρωση ορισμένων έργων απαιτούνται πολλά έτη, είναι φυσιολογικό να μεσολαβεί ένα χρονικό διάστημα μεταξύ των αρχικών αναλήψεων υποχρεώσεων και των πραγματικών πληρωμών. Αυτό το χρονικό διάστημα εξαρτάται κυρίως από τη διάρκεια των χρηματοδοτούμενων έργων και από τους κανόνες που εφαρμόζονται σε κάθε πρόγραμμα.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επισήμανε ότι το «υπόλοιπο προς εκκαθάριση» αυξήθηκε σημαντικά λόγω, μεταξύ άλλων, της καθυστερημένης έκδοσης του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020, των προβλημάτων εφαρμογής των νέων απαιτήσεων, καθώς και λόγω μιας μεταβολής των κανόνων αποδέσμευσης στην πολιτική συνοχής από N+2 σε N+3. Οι λόγοι αυτοί, σε συνδυασμό με τα αυξημένα ποσοστά προχρηματοδότησης, συνέβαλαν στη βραδύτερη απορρόφηση των κονδυλίων της ΕΕ κατά την έναρξη του τρέχοντος πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Η Επιτροπή εκτιμά ότι η έγκαιρη έκδοση του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου το φθινόπωρο του 2019 έχει καίρια σημασία ώστε να μην επαναληφθούν αυτά τα προβλήματα του παρελθόντος.

Το Συμβούλιο εξέφρασε ανησυχίες σχετικά με τον κίνδυνο οι διαθέσιμες πιστώσεις πληρωμών να μην επαρκούν για την κάλυψη όλων των απαιτήσεων πληρωμής, παρά την αύξηση της ευελιξίας του προϋπολογισμού για την αντιμετώπιση αναγκών κατά τα τελευταία έτη του τρέχοντος πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Παρότρυνε την Επιτροπή να βελτιώνει διαρκώς τόσο τις εκτιμήσεις πληρωμών όσο και τους μηχανισμούς παρακολούθησης ώστε να διαχειριστεί τον κίνδυνο, να προλαμβάνει την

εύρυθμη εκταμίευση των πληρωμών και να διασφαλίζει προβλεψιμότητα των εθνικών συνεισφορών.

Η Επιτροπή παρακολουθεί συνεχώς την εξέλιξη των αναγκών πληρωμών με σκοπό τη βελτίωση της προβλεψιμότητας του προϋπολογισμού και τη διαχείριση των σχετικών δημοσιονομικών κινδύνων. Από το 2015 η Επιτροπή παρέχει ετήσιες προβλέψεις των μακροπρόθεσμων αναγκών πληρωμών της ΕΕ, οι οποίες λαμβάνουν από το 2018 τη μορφή ετήσιας έκθεσης προβλέψεων μελλοντικών εισροών και εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ. Η εν λόγω έκθεση παρέχει προβλέψεις των πληρωμών που είναι αναγκαίες για την κάλυψη των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων τις οποίες έχει ήδη υπογράψει η ΕΕ (δηλαδή το «υπόλοιπο προς εκκαθάριση»), καθώς και των πληρωμών για νέες αναλήψεις υποχρεώσεων οι οποίες πρόκειται να πραγματοποιηθούν εντός πενταετούς χρονικού ορίζοντα, όπως απαιτείται βάσει του δημοσιονομικού κανονισμού του 2018.

Ο βασικός παράγοντας για την αξιοπιστία και τη σταθερότητα των προβλέψεων πληρωμών είναι η υλοποίηση της πολιτικής συνοχής, η οποία αντιστοιχεί επί του παρόντος περίπου στο ένα τρίτο του προϋπολογισμού της ΕΕ και αποτελεί την πλέον δαπανηρή πολιτική που ασκείται μέσω διαχωριζόμενων πιστώσεων. Όπως υλοποιείται μέσω της επιμερισμένης διαχείρισης, ο ρυθμός υλοποίησης και πρόβλεψης των πληρωμών εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον σχεδιασμό των κρατών μελών.

Στην πρότασή της για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, η Επιτροπή έθεσε ως στόχο να διασφαλίσει την επάρκεια των ανώτατων ορίων πληρωμών, καθώς και μια πιο σταθερή και προβλέψιμη εκτέλεση των ετήσιων προϋπολογισμών. Ειδικότερα, τα προτεινόμενα ανώτατα όρια πληρωμών κατά τα έτη 2021-2027 ορίζονται σε επαρκές επίπεδο για την κάλυψη των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων των προηγούμενων ετών και για τον περιορισμό της αύξησης του «υπολοίπου προς εκκαθάριση», καθώς και για την παροχή της δυνατότητας απρόσκοπτης μετάβασης στην επόμενη γενιά προγραμμάτων δαπανών. Προκειμένου να συμβάλει σε μια πιο σταθερή και προβλέψιμη εξέλιξη των πληρωμών, η Επιτροπή πρότεινε την προσαρμογή ειδικών ρυθμίσεων υλοποίησης της πολιτικής συνοχής (π.χ. επαναφορά του κανόνα αποδέσμευσης N+2, χαμηλότερο επίπεδο προχρηματοδότησης για την αποφυγή της συσσώρευσης ανακτήσεων και την προώθηση της ταχύτερης υλοποίησης).

Η Επιτροπή πρότεινε επίσης να διατηρηθούν οι μηχανισμοί του συνολικού περιθωρίου πληρωμών και του περιθωρίου για απρόβλεπτες ανάγκες, οι οποίοι μπορούν να χρησιμοποιηθούν, εντός του συνολικού ανώτατου ορίου πληρωμών του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο, με σκοπό την αντιμετώπιση πιθανών σημαντικών αυξομειώσεων των αναγκών πληρωμών. Τα μέσα αυτά απέδειξαν τη χρησιμότητά τους για τη διαχείριση των πληρωμών ήδη κατά τη διάρκεια του δημοσιονομικού πλαισίου της περιόδου 2014-2020.

Επιπλέον, **η Επιτροπή θα συνεχίσει να συνεργάζεται στενά με τα κράτη μέλη** προκειμένου να διασφαλιστεί η έγκαιρη απορρόφηση των κονδυλίων της ΕΕ εντός του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020, ενώ θα παράσχει παράλληλα σημαντική στήριξη στα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένης της τεχνικής βοήθειας και συμβουλευτικών υπηρεσιών, με στόχο τη βελτίωση της ικανότητάς τους όσον αφορά την εκτέλεση των κονδυλίων των Ταμείων της ΕΕ. Τα διδάγματα που αντλήθηκαν

από την ειδική ομάδα για την καλύτερη υλοποίηση (η οποία συστάθηκε με σκοπό τη βελτίωση της υλοποίησης των ΕΔΕΤ για την προηγούμενη περίοδο) έχουν ληφθεί υπόψη για τα προγράμματα που αντιμετωπίζουν δυσχέρειες κατά την τρέχουσα περίοδο. Διεξάγεται διάλογος με τα οικεία κράτη μέλη για τη βελτίωση της κατάστασης.

4. ΕΙΔΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ

4.1 ΈΣΟΔΑ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σημειώνει ότι για δεύτερο συνεχόμενο έτος, η ΓΔ Προϋπολογισμού διατύπωσε **επιφύλαξη σχετικά με την αξία των παραδοσιακών ιδίων πόρων που εισέπραξε το Ηνωμένο Βασίλειο** λόγω της μη απόδοσης από τη χώρα στον προϋπολογισμό της Ένωσης διαφυγόντων δασμών επί εισαγωγών κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων και ειδών υπόδησης. Εκφράζει την ικανοποίησή του για τη διαδικασία επί παραβάσει που κίνησε η Επιτροπή τον Μάρτιο του 2018 ως συνέχεια της υπόθεσης τελωνειακής απάτης.

Κατόπιν διαφόρων νομικών ενεργειών και της ανάλυσης της απάντησης του Ηνωμένου Βασιλείου η οποία ελήφθη τον Φεβρουάριο 2018, η Επιτροπή παρέπεμψε την υπόθεση στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης τον Μάρτιο του 2019.

Από τον Οκτώβριο του 2017 οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου ξεκίνησαν να θεσπίζουν σταδιακά ορισμένα από τα διορθωτικά μέτρα που ζήτησε η Επιτροπή, αλλά εξακολουθούν να αρνούνται να αποδώσουν τα οφειλόμενα ποσά των παραδοσιακών ιδίων πόρων στον προϋπολογισμό της ΕΕ.

Από ανάλυση των στοιχείων προκύπτει ραγδαία μείωση των απωλειών παραδοσιακών ιδίων πόρων στο Ηνωμένο Βασίλειο από τον χρόνο θέσπισης των διορθωτικών μέτρων.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ζητεί επίσης από την Επιτροπή να χειριστεί τέτοιου είδους υποθέσεις, επαναβεβαιώνοντας τη σαφή **ανάγκη μεγαλύτερης συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών υπηρεσιών των κρατών μελών** προκειμένου να αποφευχθούν οι αρνητικές επιπτώσεις στον ενωσιακό και στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στα πρότυπα της Ένωσης για τα προϊόντα.

Η Επιτροπή λαμβάνει μέτρα για να αποτρέψει τις απώλειες τελωνειακών δασμών. Όταν η Επιτροπή διαπιστώνει ότι οι έλεγχοι των κρατών μελών δεν είναι αποτελεσματικοί και οδηγούν σε απώλειες παραδοσιακών ιδίων πόρων, τα κράτη μέλη θεωρούνται υπεύθυνα για τις εν λόγω απώλειες και εφαρμόζονται πολύ σημαντικοί τόκοι για την καθυστερημένη καταβολή. Η Επιτροπή λαμβάνει μέτρα μόλις εντοπίζονται οι παρατυπίες.

Η ευθύνη για την είσπραξη των τελωνειακών δασμών εμπίπτει πρωτίστως στα κράτη μέλη. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή συνεργάζεται στενά με τα κράτη μέλη ώστε να διασφαλίζεται η συνεπής εφαρμογή της τελωνειακής νομοθεσίας της ΕΕ σε όλα τα κράτη μέλη και να προστατεύονται, κατ' επέκταση, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ζητεί επίσης από την Επιτροπή να **βελτιώσει την παρακολούθηση των εισαγωγικών ροών και να επανεξετάσει το ισχύον πλαίσιο ελέγχου και να τεκμηριώνει καλύτερα την εφαρμογή του κατά την επαλήθευση των υπολογισμών των σταθμισμένων μέσων συντελεστών** που παρουσιάζονται από τα κράτη μέλη στις καταστάσεις ΦΠΑ που υποβάλλουν.

Όσον αφορά την παρακολούθηση και την εξόρυξη δεδομένων, δεδομένου ότι οι όγκοι συναλλαγών αυξάνονται και οι εθνικές τελωνειακές διοικήσεις αντιμετωπίζουν οικονομικούς περιορισμούς, τα κράτη μέλη πρέπει να βασίζονται πλέον περισσότερο από ποτέ στην αυτοματοποιημένη ανάλυση κινδύνων ώστε να επικεντρώνονται στις πλέον προβληματικές αποστολές, διευκολύνοντας παράλληλα το νόμιμο εμπόριο.

Όλα τα κράτη μέλη έχουν ήδη πρόσβαση στο εργαλείο αυτοματοποιημένης παρακολούθησης του εξωτερικού εμπορίου, το οποίο τους παρέχει τακτικές ενημερώσεις σχετικά με τη συνεχή ανάλυση των εισαγωγικών ροών και των τιμών εισαγωγών (εξόρυξη στατιστικών δεδομένων) από την Επιτροπή. Ωστόσο, για την παροχή στήριξης στα κράτη μέλη ώστε να ενισχύσουν τις ελεγκτικές τους δραστηριότητες, η Επιτροπή θα λαμβάνει κατά τα προσεχή έτη αναλυτικότερα στοιχεία σχετικά με τις εισαγωγές βάσει του νέου τελωνειακού κώδικα της Ένωσης, εξέλιξη που θα διευκολύνει την ευρύτερη χρήση τεχνικών εξόρυξης δεδομένων.

Το πλαίσιο ελέγχου που συνδέεται με τον υπολογισμό του σταθμισμένου μέσου συντελεστή επανεξετάζεται επί του παρόντος προκειμένου να εναρμονιστεί περαιτέρω η τεκμηρίωση των εργασιών και ο κατάλογος ελέγχου του σταθμισμένου μέσου συντελεστή ΦΠΑ. Το αίτημα αυτό αναμένεται να έχει υλοποιηθεί έως το τέλος του 2019.

4.2 ΣΥΓΚΡΟΥΣΗ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΩΝ

Το Κοινοβούλιο, στο ψήφισμά του, ζητεί από την Επιτροπή να δώσει συνέχεια σε συγκεκριμένη υπόθεση εικαζόμενης σύγκρουσης συμφερόντων στην Τσεχική Δημοκρατία και να θέσει το ζήτημα αυτό στα κράτη μέλη εν γένει.

Ο δημοσιονομικός κανονισμός του 2018 περιλαμβάνει ενισχυμένους κανόνες όσον αφορά την πρόληψη και την αντιμετώπιση περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων. Οι κανόνες αυτοί ισχύουν από τις 2 Αυγούστου 2018. Για πρώτη φορά, εφαρμόζονται επίσης ρητά στα κράτη μέλη που διαχειρίζονται κονδύλια της ΕΕ υπό επιμερισμένη διαχείριση. Η Επιτροπή παρείχε καθοδήγηση στα κράτη μέλη σχετικά με την εφαρμογή των εν λόγω κανόνων στο πλαίσιο μιας σειράς συναντήσεων με τις αρχές των κρατών μελών που πραγματοποιήθηκαν το 2018. Όλα τα κράτη μέλη γνωστοποιούν στην Επιτροπή τα μέτρα που λαμβάνουν για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τους νέους κανόνες. Στις 10 Απριλίου 2019 διοργανώθηκε ειδική διάσκεψη για τη διαχείριση περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων. Η Επιτροπή συνεχίζει να παρέχει καθοδήγηση επί του ζητήματος αυτού.

Ως προς τη συγκεκριμένη υπόθεση στην Τσεχική Δημοκρατία, διενεργήθηκαν διεξοδικοί έλεγχοι όσον αφορά την εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ και του εθνικού δικαίου. Η διαδικασία ελέγχου είναι σε εξέλιξη με πλήρη τήρηση των εφαρμοστέων κανόνων και προθεσμιών που ορίζονται στους σχετικούς κανονισμούς. Για λόγους προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ και ως προληπτικό μέτρο, δεν

πραγματοποιούνται σχετικές πληρωμές από τον προϋπολογισμό της ΕΕ στο πλαίσιο των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων έως ότου αποφασηνιστεί η κατάσταση. Η Επιτροπή θα τηρεί ενήμερο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις απαιτήσεις εμπιστευτικότητας.

4.3 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΟΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ

Το ψήφισμα του Κοινοβουλίου καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί τους οργανισμούς που δραστηριοποιούνται στο πλαίσιο του τομέα 3 και επισημαίνει τις αδυναμίες στη διαχείριση της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο.

Η Επιτροπή δεν είναι άμεσα αρμόδια για τη διαχείριση του προϋπολογισμού των αποκεντρωμένων οργανισμών. Κατά συνέπεια, η απαλλαγή για την εκτέλεση του προϋπολογισμού αποφασίζεται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο χωριστά, ώστε να αντικατοπτρίζεται η αυτονομία των οργανισμών αυτών ως χωριστών νομικών οντοτήτων. Ωστόσο, σύμφωνα με την κοινή προσέγγιση για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς, η Επιτροπή παρακολουθεί τους οργανισμούς ώστε να διασφαλίζεται ότι ενεργούν σύμφωνα με τους κανόνες και τα συμφέροντα της Ένωσης.

Οι μηχανισμοί για την άσκηση της παρακολούθησης αυτής ενισχύθηκαν με την έναρξη ισχύος του νέου δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου τον Μάιο του 2019. Σύμφωνα με τους νέους κανόνες, οι οργανισμοί υποχρεούνται να εφαρμόζουν αποτελεσματικό εσωτερικό έλεγχο βάσει του πλαισίου εσωτερικού ελέγχου που ορίζεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τις δικές της υπηρεσίες· να σχεδιάζουν το σύστημα εσωτερικού ελέγχου με σκοπό τον μετριασμό των ειδικών κινδύνων των δραστηριοτήτων των γραφείων των οποίων η διαχείριση πραγματοποιείται μακριά από την κύρια έδρα· να συμπεριλαμβάνουν στο έγγραφο προγραμματισμού τη στρατηγική για την πρόληψη της επανεμφάνισης των προβλημάτων που έχουν οδηγήσει σε κρίσιμης σημασίας συστάσεις ελέγχου· και να υποβάλλουν εκθέσεις σχετικά με την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα του συστήματος εσωτερικού ελέγχου. Όπως και κατά το παρελθόν, στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσης δραστηριοτήτων τους, οι οργανισμοί θα υποβάλλουν πληροφορίες σχετικά με τη συνέχεια που δίνεται σε όλες τις συστάσεις εσωτερικού/εξωτερικού ελέγχου και θα ενημερώνουν σχετικά το διοικητικό συμβούλιο, στο οποίο εκπροσωπείται η Επιτροπή.

Άλλα μέτρα περιλαμβάνουν την υποχρέωση των οργανισμών να αναφέρουν χωρίς καθυστέρηση στο διοικητικό συμβούλιο δημοσιονομικές παρατυπίες και περιπτώσεις απάτης που εντοπίζονται από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, την Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου και την OLAF. Η Επιτροπή έχει το δικαίωμα να λαμβάνει όλες τις απαραίτητες πληροφορίες που σχετίζονται με τον προϋπολογισμό.

Όσον αφορά τη διαχείριση της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο, η Επιτροπή αντιμετώπισε και εξακολουθεί να αντιμετωπίζει την κατάσταση με μεγάλη σοβαρότητα.

Κατά τη διάρκεια του 2018 η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο κατάρτισε σχέδιο δράσης για την αντιμετώπιση των αδυναμιών στα οικεία συστήματα διαχείρισης και ελέγχου, το οποίο και εφαρμόζει ενεργά, υποβάλλοντας τακτικά εκθέσεις στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Η Επιτροπή έχει υποστηρίξει την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο παρέχοντας συμβουλές και εμπειρογνώσια σχετικά με τις δράσεις που έχουν αναληφθεί (κυρίως σε ζητήματα σύναψης δημόσιων συμβάσεων, προϋπολογισμού και προσλήψεων).

Το Κοινοβούλιο έχει εκφράσει την ικανοποίησή του για το σχέδιο δράσης και τα μέτρα που έχει λάβει η Υπηρεσία.

Ο εκπρόσωπος της Επιτροπής στο διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού θα συνεχίσει να παρακολουθεί αν ο Οργανισμός εφαρμόζει το σχέδιο δράσης ώστε να αποκατασταθούν οι εν λόγω προηγούμενες ελλείψεις και να ληφθούν ενδεχομένως περαιτέρω μέτρα, εάν απαιτούνται.

4.4 ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΤΑΜΕΙΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ (ΕΤΣΕ)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι οι φορείς διαχείρισης του ΕΤΣΕ λαμβάνουν υπόψη την ανάγκη για κατάλληλη γεωγραφική ισορροπία κατά την υπογραφή δανειακών συμβάσεων, και να ενημερώνει το Κοινοβούλιο σχετικά με τη συντελούμενη πρόοδο.

Παρότι το ΕΤΣΕ λειτουργεί με βάση τη ζήτηση, στις κατευθυντήριες γραμμές για τις επενδύσεις του ΕΤΣΕ προβλέπεται ότι καταβάλλονται βέλτιστες προσπάθειες ώστε να διασφαλίζεται ότι κατά τη λήξη της επενδυτικής περιόδου θα έχει καλυφθεί ευρύ φάσμα περιφερειών και ότι αποφεύγεται η υπερβολική γεωγραφική συγκέντρωση. Η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων έθεσαν σε εφαρμογή διάφορα μέτρα για τη διασφάλιση της δέουσας γεωγραφικής ισορροπίας. Τα μέτρα αυτά βασίζονται στον τροποποιημένο κανονισμό για το ΕΤΣΕ (ΕΤΣΕ 2.0). Σε αυτά περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- περισσότερο στοχευμένη τοπική κάλυψη μέσω ενισχυμένης συνεργασίας με εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες ή ιδρύματα, στην οποία συμπεριλαμβάνεται η δημιουργία πλατφορμών επενδύσεων και μοντέλων ενισχυμένης συνεργασίας (π.χ. πλατφόρμα ιδίων κεφαλαίων Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων-εθνικών αναπτυξιακών ιδρυμάτων)·
- διευκόλυνση του συνδυασμού των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων και του ΕΤΣΕ·
- ενισχυμένος ρόλος του Κόμβου Επενδυτικών Συμβουλών για τη διευκόλυνση της σύλληψης και της ανάπτυξης έργων, ιδίως σε λιγότερο ανεπτυγμένες περιφέρειες και περιφέρειες μετάβασης.

Επιπλέον, η Επιτροπή, η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και το διοικητικό συμβούλιο του ΕΤΣΕ ελέγχουν τακτικά τη γεωγραφική κατανομή των επενδύσεων που λαμβάνουν στήριξη από το ΕΤΣΕ. Για την αύξηση της διαφάνειας και της λογοδοσίας, η μηνιαία δημοσιοποίηση στοιχείων σχετικά με τις δραστηριότητες που λαμβάνουν στήριξη από το ΕΤΣΕ και οι ετήσιες εκθέσεις υλοποίησης για το ΕΤΣΕ περιέχουν πληροφορίες σχετικά με τη γεωγραφική κατανομή.

4.5 ΔΙΟΡΙΣΜΟΙ ΑΝΩΤΕΡΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΣΤΑ ΘΕΣΜΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΤΗΣ ΕΕ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καλεί την Επιτροπή και άλλα θεσμικά όργανα της ΕΕ να επανεξετάσουν, όπου είναι αναγκαίο, τις διαδικασίες διορισμού και να λάβουν πρόσθετα μέτρα για τη βελτίωση της διαφάνειας, της δικαιοσύνης και της ισότητας των ευκαιριών κατά τις διαδικασίες αυτές. Η διοργανική συζήτηση στρογγυλής τράπεζας που διοργανώθηκε τον Σεπτέμβριο του 2018 ήταν εποικοδομητική και προσέφερε την ευκαιρία στους εκπροσώπους των θεσμικών οργάνων σε πολιτικό ή ανώτερο διοικητικό επίπεδο να ανταλλάξουν απόψεις σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο εφαρμόζουν τις οικείες διαδικασίες. Στο πλαίσιο της συζήτησης αυτής επιβεβαιώθηκε ότι ο τρόπος με τον οποίο τα διάφορα θεσμικά όργανα εφαρμόζουν τους κανόνες είναι επαρκής και κατάλληλος για τον σκοπό του και ότι υπάρχουν επίσης πολλά στοιχεία που συνηγορούν για τη διαμόρφωση κοινής βέλτιστης πρακτικής. Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν τον ίδιο στόχο, ήτοι την πρόσληψη, τον διορισμό και την προαγωγή ταλαντούχων ατόμων, βάσει των δεξιοτήτων, των προσόντων και της πείρας τους. Η Επιτροπή θα αναλάβει κατάλληλες δράσεις παρακολούθησης, υπογραμμίζοντας παράλληλα ότι, όπως όλα τα θεσμικά όργανα, ενεργεί αυτόνομα στο πλαίσιο των εξουσιών που της έχουν εκχωρηθεί από τις Συνθήκες και εντός του πλαισίου του εφαρμοστέου δικαίου. Σε αυτές τις εξουσίες περιλαμβάνεται η εξουσία λήψης αποφάσεων σχετικά με την εσωτερική οργάνωση και τον εσωτερικό κανονισμό της, καθώς και η άσκηση των εξουσιών της ως αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής βάσει του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή θεωρεί ότι η διαδικασία απαλλαγής έχει καίρια σημασία όσον αφορά τη λογοδοσία για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των οικονομικών της ΕΕ.

Η Επιτροπή θα καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια προκειμένου να συμβάλει στη συνεχή και εποικοδομητική συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά τη διαχείριση των κονδυλίων της ΕΕ.

Δεσμεύεται να θέσει σε εφαρμογή τις κύριες συστάσεις και τα αιτήματα που διατυπώθηκαν στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής. Ορισμένα εξ αυτών έχουν ήδη εφαρμοστεί και κάποια άλλα βρίσκονται σε εξέλιξη.

Το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο αποτελεί μια σημαντική ευκαιρία για να ληφθούν υπόψη τα διδάγματα που έχουν αντληθεί και, μεταξύ άλλων, να απλουστευθούν περαιτέρω οι κανόνες και να βελτιωθεί το συνολικό πλαίσιο επιδόσεων. Η επίτευξη συμφωνίας για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο της περιόδου 2021-2027 το φθινόπωρο του 2019 θα είναι κρίσιμης σημασίας για τις προσπάθειες εξασφάλισης της έγκαιρης έναρξης εφαρμογής των πολιτικών της ΕΕ.

* * *