



Bruselj, 2.7.2019
COM(2019) 334 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU
o nadaljnjem ukrepanju v zvezi z razrešnico za proračunsko leto 2017 (povzetek)

**POROČILO O NADALJNJEM UKREPANJU NA PODLAGI ZAHTEV EVROPSKEGA PARLAMENTA,
NAVEDENIH V RESOLUCIJAH O RAZREŠNICI, IN ZAHTEV SVETA, NAVEDENIH V PRIPOROČILU
O RAZREŠNICI ZA PRORAČUNSKO LETO 2017**

UVOD

Evropski parlament je Komisiji 26. marca 2019 na priporočilo Sveta podelil razrešnico za proračunsko leto 2017. Parlament je v svoji resoluciji o razrešnici proučil finančno poslovanje proračuna za leto 2017 ter smotrnost programov in politik, pa tudi prispevke Evropskega parlamenta k vzpostavljanju struktur za dobro finančno poslovanje v Komisiji in državah članicah v parlamentarnem obdobju 2014–2019.

V tem obdobju sta Evropski parlament in Svet potrdila pomembne dosežke:

- **osredotočenost na smotrnost programov in politik se je povečala** v Evropskem parlamentu, Svetu, na Evropskem računskem sodišču in v Komisiji. Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj je okvir smotrnosti za proračun EU ocenila kot najnaprednejšega od vseh okvirov njenih članic. Komisija je izboljšala svoje poročanje o smotrnosti v svojem letnem celovitem finančnem poročanju in poročanju o odgovornosti. Ta večja osredotočenost na smotrnost se je odražala v postopku razrešnice, v katerem so bile razprave bolj kot v preteklosti usmerjene v rezultate, dosežene s proračunom EU.
- **Evropsko računsko sodišče je priznalo, da se je upravljanje financ EU stalno izboljševalo**, s tem ko je – drugič, odkar je leta 1994 uvedlo letno izjavo o zanesljivosti – namesto odklonilnega mnenja o zakonitosti in pravilnosti plačil izreklo mnenje s pridržki.
- Evropsko računsko sodišče je tudi tokrat izreklo „pozitivno“ revizijsko mnenje **o letnih zaključnih računih proračuna EU in prihodkih.**
- **Skupna stopnja napake za odhodke se je zmanjšala na 2,4 %** za proračunsko leto 2017 (v primerjavi s 3,1 % za leto 2016, 3,8 % za leto 2015 in 4,4 % za leto 2014).
- **Napaka ni pomembno vplivala na plačila na podlagi pravic** (npr. plačila v zvezi z neposredno pomočjo kmetom, študentom v okviru programa Erasmus, proračunsko podporo tretjim državam in plačili za osebje EU), ki obsegajo **več kot polovico plačil iz proračuna EU v letu 2017.**
- **Sprejet je bil dogovor o novi finančni uredbi EU**, s katero so bila med drugim uvedena enostavnejša pravila, okrepljen enotni revizijski pristop in povečano poročanje o odgovornosti.

Ta **pozitivni razvoj dogodkov izraža stalno in konstruktivno sodelovanje** med Evropskim parlamentom, Svetom, Komisijo in Evropskim računskim sodiščem.

Ayala Sender, poročevalka Evropskega parlamenta za razrešnico glede splošnega proračuna EU za leto 2017 v zvezi s Komisijo in izvajalskimi agencijami, je med razpravo na plenarnem zasedanju 26. marca 2019 poudarila pomen skupnega učenja za zagotovitev izvrševanja proračuna Unije v skladu z načrti (v smislu prednostnih nalog, pravilnosti in zakonitosti).

Predsedstvo Sveta, ki ga je zastopal George Ciamba, je navedlo, da se „zdi, da Evropski parlament in Svet na splošno uporabljata isti pristop. Pozdravljamo izboljšave, ki jih lahko vsi opazijo, in si želimo, da bi se dobro delo, ki ga opravljajo organi držav članic, Komisija in Sodišče, ohranilo in dodatno izboljšalo. Evropskim državljanom in davkoplačevalcem moramo jasno sporočiti, da se sredstva EU uporabljajo odgovorno.“

Predsednik Evropskega računskega sodišča Klaus-Heiner Lehne je dejal, da sklepi o razrešnici, ki jih sprejme Evropski parlament, nikoli ne pomenijo prostih rok, temveč so del daljšega postopka sodelovanja.

Postopek razrešnice vsem deležnikom zagotavlja priložnost, da razmislijo o preteklih dogodkih ter opredelijo dobre prakse in pomanjkljivosti, da bi se dodatno izboljšalo finančno poslovanje in dosegali boljši rezultati s proračunom EU.

Pridobljena spoznanja iz preteklosti (npr. na podlagi postopkov razrešnice, dela Evropskega računskega sodišča in vrednotenj Komisije) so bila upoštevana v osnutkih predlogov Komisije za naslednji večletni finančni okvir, da bi se izboljšal okvir smotrnosti, dodatno poenostavila pravila in obravnavali novi izzivi z uvedbo sodobnih virov financiranja ter okrepitvijo zaščite proračuna EU pred splošnimi pomanjkljivostmi v zvezi s pravno državo v državah članicah.

Pri postopku razrešnice za proračunsko leto 2017 sta Evropski parlament in Svet Komisiji predložila zahteve, osredotočene na:

- smotrnost programov in politik;
- poročanje o odgovornosti, vključno z metodologijo za izračun stopenj napake;
- črpanje evropskih finančnih sredstev;
- druga specifična vprašanja, kot so nasprotja interesov.

Komisija obravnava glavne zahteve v zvezi z razrešnico v tem poročilu, ki je del celovitega finančnega poročanja in poročanja o odgovornosti za leto 2018. Podrobnejši odgovori na posamezne zahteve Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z razrešnico za leto 2017, vključno z zahtevami v zvezi s posebnimi poročili Evropskega računskega sodišča, bodo objavljeni pozneje.

1. SMOTRNOST PROGRAMOV IN POLITIK

Evropski parlament in Svet sta poudarila, da je bilo **s proračunom EU za leto 2017 uspešno podprto izvajanje prednostnih nalog in politik EU** z dopolnjevanjem virov držav članic.

Kot je navedel Evropski parlament, je to veljalo zlasti za program Obzorje 2020, Program Evropske unije za konkurenčnost podjetij ter mala in srednja podjetja (COSME), Kohezijski sklad in Evropski sklad za regionalni razvoj, programe za razvoj podeželja, Sklad za azil, migracije in vključevanje ter humanitarno pomoč v 80 državah.

Evropski parlament in Svet sta Komisijo pozvala k izboljšanju poročanja o tem, kako uporablja informacije o smotrnosti. **Komisija zagotavlja najnovejše informacije o smotrnosti v svojih poročilih o smotrnosti ter povečuje**

osredotočenost na kakovost podatkov in poročanje o tem, kako se uporabljajo informacije o smotrnosti. Na primer zaključki revizij smotrnosti sedanjih programov, spremljanja programov in vmesnega vrednotenja so bili upoštevani v celovitem pregledu porabe, priloženem predlogom Komisije za prihodnji večletni finančni okvir in sektorske programe, da bi se povečala osredotočenost prihodnjih programov na smotrnost. Ta zahteva je bila v celoti izvedena s sprejetjem letnega poročila o upravljanju in smotrnosti izvrševanja 25. junija 2019.

Poleg tega je Komisija za vsak program zagotovila celovite informacije o smotrnosti v izjavah o programih, priloženih predlogu za predlog proračuna EU za leto 2020. Te informacije bi moral proračunski organ uporabljati pri svojem odločanju.

Komisija je za naslednji večletni finančni okvir predlagala, da se pri vseh programih poveča poudarek na smotrnosti z določitvijo jasnejših ciljev in usmeritvijo v manjše število kakovostnejših kazalnikov smotrnosti. To bo olajšalo spremljanje in merjenje rezultatov ter sprejemanje ustreznih ukrepov.

Predlog za naslednji večletni finančni okvir je bolj racionaliziran, število programov se je zmanjšalo, razdrobljeni viri financiranja pa so združeni v nove celovite programe. Predlagana je bila tesnejša povezava med evropskim semestrom in kohezijskimi sredstvi, poudarek v skupni kmetijski politiki pa bo preusmerjen s skladnosti in pravil na rezultate in smotrnost, na primer z uvedbo strateških načrtov za države članice.

Glavne zahteve Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s prihodnjim načrtovanjem kmetijskih, kohezijskih, migracijskih in raziskovalnih politik so del pogajanj, ki potekajo o naslednji generaciji programov večletnega finančnega okvira.

2. POROČANJE O ODGOVORNOSTI

Celovito finančno poročanje in poročanje o odgovornosti je pomemben element postopka odgovornosti za finance EU. V okviru tega poročanja se združijo celovite informacije o izvrševanju, smotrnosti, rezultatih, dobrem finančnem poslovanju in zaščiti proračuna EU. V skladu s finančno uredbo iz leta 2018 vključuje končne konsolidirane zaključne račune, letno poročilo o upravljanju in smotrnosti izvrševanja, letno poročilo o notranjih revizijah, dolgoročno napoved prilivov in odlivov, ki zajema naslednjih pet let, oceno financ Unije, ki temelji na doseženih rezultatih, ter poročilo o nadaljnjih ukrepih v zvezi z razrešnico.

Pri poročanju za proračunsko leto 2018 se bo obravnavalo več zahtev Evropskega parlamenta in Sveta, med drugim v zvezi z dolgoročnim napovedovanjem, poročanjem o smotrnosti in predstavitvijo stopenj napake.

Komisija ima zanesljiv sistem skladnosti. V letnih poročilih o dejavnostih predstavi stopnje napake za vsako od svojih služb, v svojem letnem poročilu o upravljanju in smotrnosti izvrševanja pa za vsa področja politike. Te stopnje napake se izračunajo v skladu z dosledno metodologijo ob upoštevanju dejstva, da za posamezna področja politike veljajo različni pravni okviri, poslovodna okolja in druge posebnosti. Vzpostavljeni so sistemi večletne notranje kontrole za proračun EU, da se preprečijo in odkrivajo napake pred izvedbo plačil ter izvedejo popravki, če se napake odkrijejo po izvedbi plačil. Komisija deležnikom zagotavlja celotno sliko s predstavitvijo

dveh kazalnikov: tveganja ob plačilu (pred popravki) in tveganja ob zaključku (po popravkih). Cilj Komisije kot upravljavke sredstev EU je zagotoviti, da po zaključku programa in izvedbi vseh kontrol preostala stopnja napake ne presega 2 %.

Komisija si bo dodatno prizadevala izboljšati in racionalizirati svoje poročanje v letnih poročilih o dejavnostih posameznih generalnih direktorjev, izjavah o programih, priloženih predlogu proračuna, in letnem poročilu o upravljanju in smotnosti izvrševanja, ki ga sprejme Komisija. V okviru tega Komisija upošteva tudi priporočila Evropskega računskega sodišča.

Komisija je popolnoma odkrita glede ugotovljenih slabosti. Te so jasno predstavljene v pridrzkah, ki jih posamezni generalni direktorji izrazijo v svojih letnih poročilih o dejavnostih. Če generalni direktor izrazi pridržek, mora vselej pripraviti tudi akcijski načrt za obravnavanje povezanih slabosti. Vendar so v okviru deljenega upravljanja za pripravo akcijskih načrtov zaradi pridrzkov iz letnega poročila ustreznega generalnega direktorja o dejavnostih odgovorne države članice.

Letna poročila o dejavnostih, izjave o programih in poročila o oceni se upoštevajo v letnem poročilu o upravljanju in smotnosti izvrševanja. Ta poročila se stalno izboljšujejo, med drugim na podlagi povratnih informacij Službe Komisije za notranjo revizijo, Evropskega računskega sodišča, Evropskega parlamenta in Sveta.

Nazadnje, med Komisijo in Evropskim računskim sodiščem poteka stalen dialog o možnih metodoloških izboljšavah v zvezi z oceno in predstavitvijo stopenj napake ter predstavitvijo rezultatov, doseženih s programi, financiranimi iz proračuna EU.

Kar zadeva zahtevo Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s **pogojnimi obveznostmi**, letni zaključni računi EU vsebujejo podrobne informacije o obstoječih obveznostih, vključno z izpostavljenostjo proračuna EU zaradi proračunskih jamstev in jamstev v okviru programov finančne pomoči. Poleg tega bo Komisija v skladu s finančno uredbo iz leta 2018 od leta 2021 zagotavljala namenski delovni dokument, priložen predlogu proračuna, z oceno vzdržnosti navedenih obveznosti.

V odziv na zahteve Evropskega parlamenta in Sveta glede poročanja, ki so se nanašale na **financiranje v zvezi z begunsko in migracijsko krizo ter finančne instrumente**, je Komisija februarja 2019 Evropskemu parlamentu in Svetu predložila Poročilo o izvajanju financiranja, pridobljenega za migracijsko in begunsko krizo (v obdobju 2015–2017), ter bo taka poročila še naprej redno pripravljala.

Kar zadeva zahtevo za zagotovitev **informacij o zaključku finančnih instrumentov** za večletni finančni okvir za obdobje 2007–2013, bo Komisija v skladu z veljavno zakonodajo poročala o doseženem napredku po zaključku operativnih programov za obdobje 2007–2013. Komisija bo od leta poročanja 2018 poročala o končnem rezultatu zaključka programskega obdobja v okviru letnih poročil o dejavnostih zadevnih generalnih direktoriatov. To poročilo o zaključku programskega obdobja vključuje upravičen znesek ob zaključku, razčlenjen po posameznih operativnih programih, in sicer tudi za finančne instrumente, če je na voljo. Poleg tega vključuje tudi informacije o izterjavah po posameznih operativnih programih, če so na voljo.

3. ČRPAJJE SREDSTEV EVROPSKE UNIJE

Evropsko računsko sodišče se je v svojem letnem poročilu iz leta 2017 osredotočilo na neporavnane obveznosti, ki so nato postale pomembna tema razprave o razrešnici. **Neporavnane obveznosti pomenijo vsoto prevzetih obveznosti, ki še niso bile plačane. So mehanična posledica dejstva, da so obveznosti v okviru večletnega proračuna razmeroma enakomerno časovno razporejene, medtem ko plačila zaradi dejstva, da se večina obveznosti nanaša na naložbe, za izvedbo katerih je potreben čas, nastanejo proti koncu obdobja.** Ker projekti trajajo več let, preden se končajo, je običajno, da dejanska plačila zaostajajo za prvotnimi obveznostmi. Časovni zamik je odvisen predvsem od trajanja financiranih projektov in pravil, ki se uporabljajo za posamezne programe.

Evropski parlament je opozoril, da so se neporavnane obveznosti precej povečale, med drugim zaradi poznega sprejetja večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020, težav pri izvajanju novih zahtev in spremembe pravila za sprostitev obveznosti v okviru kohezijske politike iz N + 2 v N + 3. Skupaj s stopnjami predhodnega financiranja je to prispevalo k počasnejšemu črpanju sredstev EU na začetku sedanjega večletnega finančnega okvira. Komisija meni, da je pravočasno sprejetje naslednjega večletnega finančnega okvira jeseni 2019 ključno za preprečitev ponovitve teh preteklih težav.

Svet je izrazil zaskrbljenost zaradi tveganja, da razpoložljive odobritve plačil kljub večji prožnosti proračuna za obravnavanje potreb za končna leta sedanjega večletnega finančnega okvira ne bodo zadostovale za poravnavo vseh zahtevkov za plačilo. Komisijo je pozval k stalnemu izboljševanju ocen plačil in mehanizmov spremljanja za obvladovanje tega tveganja, predvidevanje urejenih izplačil in zagotovitev predvidljivosti nacionalnih prispevkov.

Komisija stalno spremlja gibanje potreb po plačilih za izboljšanje proračunske predvidljivosti in obvladovanje povezanih proračunskih tveganj. Komisija od leta 2015 zagotavlja letno napoved dolgoročnih potreb po plačilih EU, ki je od leta 2018 v obliki letnega poročila o napovedi prihodnjih prilivov v proračun EU in odlivov iz njega. To poročilo vsebuje napoved plačil, potrebnih za kritje neporavnanih obveznosti, ki jih je EU že podpisala (tj. neporavnane obveznosti), ter plačil za nove obveznosti, ki še niso bile prevzete, za petletno obdobje, kot se zahteva v skladu s finančno uredbo iz leta 2018.

Glavni dejavnik za zanesljivost in stabilnost napovedi plačil je izvajanje kohezijske politike, ki zdaj obsega približno tretjino proračuna EU ter je politika z največjo porabo, ki se izvaja na podlagi diferenciranih sredstev. Ker se izvaja v okviru deljenega upravljanja, je hitrost izvajanja in napovedovanja plačil odvisna predvsem od načrtovanja držav članic.

Komisija si je v svojem predlogu za večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027 prizadevala zagotoviti zadostnost zgornjih mej za plačila ter stabilnejše in predvidljivejše izvrševanje letnih proračunov. Zlasti je bila za zgornje meje plačil v obdobju 2021–2027 predlagana raven, ki zadostuje za to, da se pokrijejo neporavnane obveznosti iz preteklih let in omeji rast neporavnanih obveznosti ter omogoči nemoten prehod na naslednjo generacijo programov porabe. Da bi Komisija prispevala k stabilnejšemu in predvidljivejšemu gibanju plačil, je predlagala, da se posamezni načini izvajanja kohezijske politike prilagodijo (npr.

vrnitev na pravilo za sprostitev obveznosti pri N + 2, nižja stopnja predhodnega financiranja za preprečitev kopičenja izterjav in spodbujanje hitrejšega izvajanja).

Poleg tega je Komisija predlagala, naj se ohranita mehanizma skupne razlike v okviru zgornje meje za plačila in varnostne rezerve, ki se lahko v okviru skupne zgornje meje za plačila v večletnem finančnem okviru za obdobje uporabita za obravnavanje morebitnih nihanj pri potrebah po plačilih. Ta instrumenta sta se že v obdobju 2014–2020 izkazala za koristna za upravljanje plačil v celotnem obdobju finančnega okvira.

Poleg tega **bo Komisija še naprej tesno sodelovala z državami članicami**, da bi zagotovila pravočasno črpanje sredstev EU v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020, ter jim ponudila znatno podporo, vključno s tehnično pomočjo in svetovalnimi storitvami, za izboljšanje njihove zmogljivosti za izvrševanje sredstev EU. Spoznanja, pridobljena v okviru projektne skupine za boljše izvajanje (ustanovljene za izboljšanje izvajanja skladov ESI za prejšnje obdobje), so bila vključena za programe v težavah v sedanjem obdobju. Za izboljšanje stanja se izvaja tesen dialog z državami članicami.

4. SPECIFIČNA VPRAŠANJA

4.1 PRIHODKI

Evropski parlament ugotavlja, da je GD za proračun že drugo leto zapored izrazil **pridržek v zvezi z vrednostjo tradicionalnih lastnih sredstev, ki jih je zbralo Združeno kraljestvo**, saj država proračunu Unije ni dala na voljo utajenih carin za uvoz tekstila in obutve. Pozdravlja postopek za ugotavljanje kršitev, ki ga je Komisija začela marca 2018 v okviru nadaljnjega ukrepanja v zvezi s primerom carinske goljufije.

Po več pravnih ukrepih in analizi odgovora Združenega kraljestva, prejetega februarja 2018, je Komisija marca 2019 zadevo predložila Sodišču Evropske unije.

Oktobra 2017 so organi Združenega kraljestva začeli postopoma uvajati nekatere popravne ukrepe, ki jih je zahtevala Komisija, vendar še vedno odklanjajo, da bi dali zneske tradicionalnih lastnih sredstev na voljo proračunu EU.

Analiza podatkov kaže, da so se izgube tradicionalnih lastnih sredstev v Združenem kraljestvu od uvedbe popravnih ukrepov močno zmanjšale.

Poleg tega Evropski parlament Komisijo poziva, naj v zvezi s takimi primeri sprejme pristop, s katerim bo znova potrdila jasno **potrebo po več sodelovanju med carinskimi službami držav članic**, da bi se preprečila škoda za proračun Unije in državne proračune ter standarde Unije za izdelke.

Komisija sprejema ukrepe za preprečitev izgub carin. Kadar Komisija ugotovi, da kontrole držav članic niso učinkovite in povzročajo izgube tradicionalnih lastnih sredstev, uveljavlja odgovornost držav članic za navedene izgube, pri čemer se za zapoznelo plačilo uporabijo zelo visoke obresti. Komisija ukrepa takoj, ko se odkrijejo nepravilnosti.

Za pobiranje carin so odgovorne predvsem države članice. Zato Komisija tesno sodeluje z njimi, da bi zagotovila dosledno uporabo carinske zakonodaje EU v vseh državah članicah za zaščito finančnih interesov Unije.

Evropski parlament Komisijo poziva tudi k **izboljšanju spremljanja uvoznih tokov in pregledu obstoječega okvira kontrole** ter **izboljšanju dokumentiranja njegove uporabe pri preverjanju izračunov, ki jih države članice opravijo za tehtano povprečno stopnjo**, predstavljeno v poročilih držav članic o DDV.

Kar zadeva spremljanje in podatkovno rudarjenje, se morajo države članice zaradi naraščanja obsega trgovine in finančnih omejitev, s katerimi se spopadajo nacionalne carinske uprave, bolj kot kadar koli doslej zanašati na avtomatizirano analizo tveganja, da lahko ukrepe ciljno usmerijo v najbolj problematične pošiljke in hkrati olajšajo zakonito trgovino.

Vse države članice že imajo dostop do avtomatiziranega orodja za spremljanje zunanje trgovine, ki jim zagotavlja redne posodobitve analize uvoznih tokov in uvoznih cen, ki jo izvaja Komisija (rudarjenje statističnih podatkov). Vendar bo Komisija v prihodnjih letih na podlagi novega carinskega zakonika Unije pridobila podrobnejše podatke o uvozu ter olajšala širšo uporabo tehnik podatkovnega rudarjenja, da bi države članice podprla pri izboljšanju njihovih dejavnosti kontrole.

Okvir kontrole v zvezi z izračunom tehtane povprečne stopnje se zdaj pregleduje, da bi se dodatno harmonizirala delovna dokumentacija in kontrolni seznam za preverjanje tehtane povprečne stopnje DDV. Ta zahteva bi morala biti v celoti izvedena do konca leta 2019.

4.2 NASPROTJE INTERESOV

Parlament je v resoluciji zahteval, naj Komisija sprejme nadaljnje ukrepe v zvezi s specifičnim primerom domnevnega nasprotja interesov na Češkem in z državami članicami na splošno razpravlja o tej temi.

Finančna uredba iz leta 2018 vsebuje okrepljena pravila v zvezi s preprečevanjem in obravnavanjem nasprotij interesov, ki veljajo od 2. avgusta 2018. Sploh prvič se izrecno uporabljajo tudi za države članice, ki upravljajo sredstva EU v okviru deljenega upravljanja. Komisija je državam članicam zagotovila smernice o izvajanju teh pravil na več sestankih z organi držav članic leta 2018. Vse države članice Komisiji prigrasijo ukrepe, sprejete za skladnost z novimi pravili. O upravljanju nasprotij interesov je bila 10. aprila 2019 organizirana namenska konferenca. Komisija še naprej zagotavlja smernice.

V zvezi s specifičnim primerom na Češkem so bile opravljene celovite revizije v zvezi z uporabo prava EU in nacionalnega prava. Revizijski postopek poteka ob popolnem upoštevanju veljavnih pravil in rokov, določenih v zadevnih uredbah. Kot previdnostni ukrep za zaščito finančnih interesov EU je bilo do pojasnitve situacije ustavljeno izvrševanje ustreznih plačil iz proračuna EU na podlagi evropskih strukturnih in investicijskih skladov. Komisija bo Evropski parlament še naprej obveščala o zadevi, pri čemer bo ustrezno upoštevala zahteve glede zaupnosti.

4.3 DECENTRALIZIRANE AGENCIJE

Parlament je v svoji resoluciji Komisijo pozval k spremljanju agencij iz razdelka 3 in izpostavil slabosti pri upravljanju Evropskega azilnega podpornega urada.

Komisija ni neposredno odgovorna za upravljanje proračuna decentraliziranih agencij. Zato Evropski parlament ločeno odloča o razrešnici za izvrševanje proračuna, kar odraža avtonomijo agencij kot ločenih pravnih subjektov. Vendar Komisija v skladu s skupnim pristopom za decentralizirane agencije spremlja, ali agencije ravna v skladu s pravili in interesi Unije.

Mehanizmi za izvajanje takega spremljanja so bili okrepljeni maja 2019, ko je začela veljati nova okvirna finančna uredba. V skladu z novimi pravili morajo agencije izvajati uspešno notranjo kontrolo na podlagi okvira notranje kontrole, ki ga je za svoje službe določila Komisija, oblikovati sistem notranje kontrole za zmanjšanje specifičnih tveganj, povezanih z dejavnostmi uradov, ki so ločeni od glavnega sedeža, vključiti strategijo za preprečevanje ponavljanja težav, zaradi katerih so bila izdana kritična revizijska priporočila, v programski dokument ter poročati o učinkovitosti in uspešnosti sistema notranje kontrole. Tako kot v preteklosti agencija v svojem letnem poročilu o dejavnostih poroča o nadaljnjih ukrepih v zvezi z vsemi priporočili notranje/zunanje revizije ter obvešča upravni odbor, če je v njem zastopana Komisija.

Med drugimi ukrepi je še obveznost agencij, da upravnemu odboru nemudoma poročajo o finančnih nepravilnostih in goljufijah, ki jih ugotovijo Evropsko računsko sodišče, Služba za notranjo revizijo in urad OLAF. Komisija ima pravico pridobiti vse potrebne informacije v zvezi s proračunom.

Kar zadeva upravljanje Evropskega azilnega podpornega urada, Komisija situacijo obravnava zelo resno.

Evropski azilni podporni urad je leta 2018 pripravil akcijski načrt za obravnavo slabosti v njegovih sistemih upravljanja in nadzora ter ga dejavno izvaja in redno poroča Evropskemu parlamentu.

Komisija je Evropski azilni podporni urad podpirala z nasveti in strokovnim znanjem o sprejetih ukrepih (predvsem v zvezi z vprašanji glede naročanja, proračuna in zaposlovanja).

Parlament je pozdravil akcijski načrt in ukrepe, ki jih je sprejel urad.

Predstavniki Komisije v upravnem odboru urada bo še naprej spremljal izvajanje akcijskega načrta v uradu, da bi se odpravile pretekle pomanjkljivosti in sprejeli vsi dodatni ukrepi, ki bodo morda potrebni.

4.4 EVROPSKI SKLAD ZA STRATEŠKE NALOŽBE (EFSI)

Evropski parlament je Komisijo pozval, naj zagotovi, da bodo organi upravljanja EFSI pri podpisovanju sporazumov o posojilih upoštevali ustrezno geografsko ravnotežje ter Parlamentu poročali o doseženem napredku.

EFSI se prilagaja povpraševanju, vendar je v njegovih naložbenih smernicah določeno, da je treba storiti vse, da bodo na koncu naložbenega obdobja zajete številne regije in da se pri tem prepreči prekomerna geografska koncentracija. Komisija in Evropska investicijska banka sta izvedli več ukrepov za zagotovitev ustrezne geografske uravnoteženosti. Ti ukrepi temeljijo na spremenjeni uredbi o EFSI (uredba EFSI 2.0). Med njimi so:

- bolj ciljno usmerjeno sodelovanje na lokalni ravni na podlagi okrepljenega sodelovanja z nacionalnimi spodbujevalnimi bankami ali institucijami, med drugim z vzpostavitvijo naložbenih platform in modelov okrepljenega sodelovanja (npr. platforma Evropskega investicijskega sklada in nacionalnih spodbujevalnih institucij za lastniški kapital);
- omogočanje lažjega kombiniranja evropskih strukturnih in investicijskih skladov ter EFSI;
- okrepljena vloga svetovalnega vozlišča za lažji začetek in razvoj projektov, zlasti v manj razvitih regijah in regijah v prehodu.

Poleg tega Komisija, Evropska investicijska banka in usmerjevalni odbor EFSI redno spremljajo geografsko porazdelitev naložb, ki jih podpira EFSI. Za večjo preglednost in odgovornost so informacije o geografski porazdelitvi vključene v mesečnem javnem poročanju o operacijah, ki jih podpira EFSI, in v letnih poročilih o izvajanju EFSI.

4.5 IMENOVANJA VISOKIH URADNIKOV V INSTITUCIJAH EU

Evropski parlament Komisijo in druge institucije EU poziva, naj po potrebi pregledajo postopke imenovanja in sprejmejo dodatne ukrepe za izboljšanje preglednosti, poštenosti in enakih možnosti med izvajanjem teh postopkov. Medinstitucionalna okrogla miza, ki je bila organizirana septembra 2018, je bila plodna in je predstavnikom institucij na politični ali višji vodstveni ravni omogočila izmenjavo informacij o tem, kako vodijo svoje postopke. Na njej je bilo potrjeno, da različne institucije ustrezno in namenu primerno izvajajo pravila ter da obstaja precej skupne dobre prakse. Vse institucije imajo enak cilj, tj. zaposliti, imenovati in nagrajevati nadarjene posameznike na podlagi znanja, spretnosti, kvalifikacij in izkušenj. Komisija bo sprejela ustrezne nadaljnje ukrepe, pri čemer poudarja, da tako kot vse institucije deluje avtonomno ter v okviru pooblastil, ki jih ima v skladu s Pogodbama, in veljavnega prava. To vključuje pooblastilo za odločanje o svoji notranji organizaciji in svojem poslovanju ter izvajanje svojih pooblastil, ki jih ima kot organ za imenovanje v skladu s kadrovskimi predpisi.

5. SKLEP

Komisija meni, da je postopek razrešnice ključen za odgovornost za dobro finančno poslovanje financ EU.

Komisija si bo po najboljših močeh prizadevala prispevati k stalnemu in konstruktivnemu sodelovanju z Evropskim parlamentom, Svetom in Evropskim računskim sodiščem v zvezi z upravljanjem sredstev EU.

Zavezana je izvedbi glavnih priporočil in zahtev, predloženih v postopku razrešnice. Nekatere so bile že izvedene v celoti, druge pa se izvajajo.

Naslednji večletni finančni okvir nudi pomembno priložnost za to, da se upoštevajo pridobljena spoznanja ter, med drugim, dodatno poenostavijo pravila in izboljša skupni okvir smotrnosti. Dogovor o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 jeseni 2019 bo ključen za prizadevanja za zagotovitev pravočasnega začetka izvajanja politik EU.

* * *