



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 22.7.2019
COM(2019) 341 final

2019/0156 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru dohody o hospodářském partnerství zřízeném na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, pokud jde o přijetí protokolu č. 1 o definici pojmu „původní produkty“ a metodách správní spolupráce

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru dohody o hospodářském partnerství zřízeném Prozatímní dohodou o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, pokud jde o plánované přijetí protokolu č. 1 k dohodě týkajícího se definice pojmu „původní produkty“ a metod správní spolupráce.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé

Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla podepsána Evropskou unií (dále jen „EU“) dne 28. července 2016¹ a prozatímně se provádí od 15. prosince 2016.

Cílem dohody je a) umožnit Ghaně, aby měla lepší přístup na trh, jež EU nabízí; b) podporovat udržitelný hospodářský rozvoj Ghany a posilovat její postupnou integraci do světového hospodářství; c) vytvořit zónu volného obchodu mezi Evropskou unií a Ghanou na základě společného zájmu prostřednictvím postupné liberalizace obchodu způsobem, jenž je v souladu s použitelnými pravidly Světové obchodní organizace a v souladu se zásadou asymetrie, při zohlednění specifických potřeb a omezení kapacit Ghany, pokud jde o úroveň a načasování závazků; d) stanovit vhodná pravidla pro řešení sporů a e) zavést příslušná institucionální ujednání.

2.2. Výbor dohody o hospodářském partnerství

Výbor dohody o hospodářském partnerství (dále jen „Výbor EPA“) je subjektem zřízeným v souladu s článkem 73 dohody. Skládá se ze zástupců EU a Ghany (dále jen „smluvní strany“) a předsedají mu společně zástupce EU a zástupce Ghany. Výbor EPA přijímá svůj jednací řád.

Výbor EPA se zabývá všemi záležitostmi, které jsou nutné k provádění dohody, včetně rozvojové spolupráce. Při výkonu svých funkcí může Výbor EPA a) zřizovat zvláštní výbory nebo orgány nezbytné k provádění dohody a dohlížet na ně; b) scházet se v jakémkoli termínu, na němž se smluvní strany dohodnou; c) projednávat jakékoli otázky podle této dohody a přijímat vhodná opatření při výkonu svých funkcí; d) přijímat rozhodnutí nebo vydávat doporučení v případech stanovených v dohodě a e) přijímat změny této dohody.

Výbor EPA může tuto dohodu, její provádění, fungování a uplatňování, je-li to nutné, přezkoumat a předložit smluvním stranám odpovídající návrhy na její změnu.

2.3. Zamýšlený akt výboru

Na příštím zasedání, které se bude konat v roce 2019, má Výbor EPA přijmout rozhodnutí o přijetí protokolu č. 1 k dohodě týkajícího se definice pojmu „původní produkty“ a metod správní spolupráce, na nichž se smluvní strany na technické úrovni dohodly v březnu 2019 (dále jen „zamýšlený akt“).

¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2016/1850 ze dne 21. listopadu 2016 o podpisu a prozatímním provádění Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (Úř. věst. L 287, 21.10.2016, s. 1).

Účelem zamýšleného aktu je zavedení společných a vzájemně se uplatňujících pravidel původu.

Dohoda vstoupila v platnost, aniž by společná a vzájemně se uplatňující pravidla původu existovala. Podle článku 14 dohody vypracují smluvní strany pravidla původu „vycházející z pravidel původu podle dohody z Cotonou a vedoucí k jejich zjednodušení s ohledem na rozvojové cíle Ghany“. Tato nová úprava se do dohody začlení rozhodnutím Výboru EPA. Pokud taková úprava neexistuje, použijí se na vývozy z Ghany do Evropské unie ustanovení o pravidlech původu obsažená v příloze II nařízení (EU) 2016/1076² (dále jen „nařízení o přístupu na trh“).

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Smluvní strany se v březnu 2019 na technické úrovni dohodly na znění protokolu č. 1 k dohodě týkajícího se definice pojmu „původní produkty“ a metod správní spolupráce. Dohodnutý protokol č. 1 vychází z uzavřeného, avšak zatím neúčinného protokolu č. 1 k Dohodě o hospodářském partnerství mezi státy západní Afriky, Hospodářským společenstvím států západní Afriky (ECOWAS) a Západoafrickou hospodářskou a měnovou unií (WAEMU) na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé³, který vychází z dohody z Cotonou. Dohodnutý protokol č. 1 obsahuje řadu změn, jež odrážejí nejnovější vývoj pravidel původu, včetně změn zahrnutých do nedávno uzavřených protokolů o pravidlech původu v rámci dohod o hospodářském partnerství s africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT).

Mezi hlavní podstatné změny patří:

- nahrazení článku 15 nazvaného „Přímá doprava“ článkem nazvaným „Nezměnitelnost“ s cílem umožnit hospodářským subjektům větší flexibilitu, pokud jde o důkazy, které se poskytují celním orgánům země dovozu, jestliže se překládka nebo uskladnění původních produktů v celním skladu uskutečňuje ve třetí zemi,
- zavedení větší flexibility hospodářských subjektů při dodržování požadavků na doklady o původu tím, že registrovaní vývozci mají možnost vydávat prohlášení o původu v obchodních dokladech (tzv. vlastní prohlášení) (článek 17 a „nový“ článek 21). Ghana bude mít pro provádění autocertifikace k dispozici tříleté přechodné období,
- odstranění zastaralých ustanovení:
 - čl. 3 odst. 2 písm. d) a čl. 3 odst. 3 týkajících se požadavků na posádku pro účely definic „jejich plavidel“ a „jejich výrobních plavidel“,
 - čl. 7 odst. 4, článků 21 a 40, čl. 41 odst. 5 a přílohy IX protokolu,
- umožnění regionální kumulace původu s ostatními státy západní Afriky, jež využívají bezcelního přístupu a přístupu nepodléhajícího kvótám na trh EU,
- odchylka ohledně konzervovaného tuňáka a hřbetů z tuňáka poskytnutá na dobu jednoho roku (čl. 41 odst. 9),

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1076 ze dne 8. června 2016 o uplatňování režimu, stanoveného v dohodách zakládajících dohodu o hospodářském partnerství nebo vedoucích k jejich založení, na produkty pocházející z některých států, které jsou součástí skupiny afrických, karibských a tichomořských států (AKT) (Úř. věst. L 185, 8.7.2016, s. 1).

³ ST 13370 2014 ADD 1 ze dne 3. prosince 2014.

- aktualizace přílohy II: zahrnutí alkaloidů jiného než rostlinného původu kódu HS 293980; flexibilnější pravidla pro doutníky z tabáku kódu HS 2402 a tabák ke kouření kódu ex 2403; aktualizace popisu kódu HS ex 3002.

Navrhovaný protokol č. 1 o pravidlech původu stanoví další zjednodušení a flexibilitu určitých pravidel původu a díky příznivým pravidlům pro kumulaci rovněž podporuje udržitelný hospodářský rozvoj Ghany a regionální integraci.

Zamýšlený akt umožní prostřednictvím příznivějších a vzájemně se uplatňujících pravidel původu nahradit stávající pravidla původu použitelná na vývoz z Ghany do Evropské unie, jak jsou definována v nařízení o přístupu na trh.

Navrhované rozhodnutí je v souladu se závazky EU vyplývajícími z ustanovení dohody.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví *„postoje, které má jménem Unie zaujmout orgán zřízený dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“*.

Pojem *„akty s právními účinky“* zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se řídí dotýčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale mohou *„rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“*⁴.

4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Akt, který má výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s článkem 14 dohody.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Má-li plánovaný akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit za hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 SFEU.

⁴

Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, body 61 až 64.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož aktem Výboru EPA bude přijat protokol č. 1 o definici pojmu „původní produkty“ a metodách správní spolupráce k Prozatímní dohodě o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru dohody o hospodářském partnerství zřízeném na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, pokud jde o přijetí protokolu č. 1 o definici pojmu „původní produkty“ a metodách správní spolupráce

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 3 a 4 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla na základě rozhodnutí Rady 2016/1850⁵ jménem Unie podepsána dne 28. července 2016 a prozatímně se provádí ode dne 15. prosince 2016.
- (2) Podle článku 14 dohody smluvní strany vypracují společná a vzájemně se uplatňující pravidla původu. Tato nová pravidla se stanou nedílnou součástí dohody rozhodnutím Výboru dohody o hospodářském partnerství (dále jen „Výbor EPA“).
- (3) Výbor EPA má na svém výročním zasedání v roce 2019 přijmout rozhodnutí ohledně protokolu č. 1 k dohodě týkajícího se definice pojmu „původní produkty“ a metod správní spolupráce.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie na příštím zasedání Výboru EPA, neboť rozhodnutí bude pro Unii závazné.
- (5) Schválený protokol zohledňuje nejnovější vývoj s cílem zajistit flexibilnější a jednodušší pravidla původu, jež mají hospodářským subjektům usnadnit obchod a optimalizovat míru využití preferenčního zacházení stanoveného v dohodě,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Evropské unie v roce 2019 na výročním zasedání Výboru EPA zřízeného na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, pokud jde o přijetí rozhodnutí Výboru EPA o protokolu č. 1 o definici pojmu „původní produkty“ a

⁵ Rozhodnutí Rady (EU) 2016/1850 ze dne 21. listopadu 2016 o podpisu a prozatímním provádění Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (Úř. věst. L 287, 21.10.2016, s. 1).

metodách správní spolupráce, vychází z návrhu rozhodnutí Výboru EPA připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*