



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 22.7.2019
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Podvýboru pro sanitární
a fytosanitární správu zřízeném Dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a
Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně
a Ukrajinou na straně druhé**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie v Podvýboru EU-Ukrajina pro sanitární a fytosanitární správu (dále jen „Podvýbor pro sanitární a fytosanitární správu“) v souvislosti s plánovaným přijetím rozhodnutí o změně přílohy V dohody o přidružení.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o přidružení

Cílem Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé¹ (dále jen „dohoda“) je vytvářet podmínky pro lepší hospodářské a obchodní vztahy vedoucí k postupné integraci Ukrajiny s vnitřním trhem EU, mimo jiné prostřednictvím zřízení prohloubené a komplexní zóny volného obchodu podle hlavy IV (Obchod a obchodní záležitosti) dohody, a podpořit snahy Ukrajiny o dokončení přechodu k fungujícímu tržnímu hospodářství, mimo jiné za pomoci postupného sbližování jejich právních předpisů s právními předpisy Unie. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. září 2017.

2.2. Podvýbor pro sanitární a fytosanitární správu

Podvýbor pro sanitární a fytosanitární správu je nápomocen Výboru pro přidružení ve složení pro obchod při dosahování cílů stanovených v článku 59 o usnadnění obchodu s komoditami, na které se vztahují sanitární a fytosanitární opatření, při současné ochraně života a zdraví lidí, zvířat a rostlin. Podvýbor pro sanitární a fytosanitární správu přijímá rozhodnutí, stanoviska, doporučení, zprávy a společná opatření, jak je stanoveno v článku 74 dohody. Podvýbor pro sanitární a fytosanitární správu přijímá svá rozhodnutí na základě dohody obou stran.

2.3. Zamýšlený akt Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu

Podvýbor pro sanitární a fytosanitární správu přijme rozhodnutí o změně přílohy V dohody, která obsahuje seznam *acquis* Unie, s nímž Ukrajina zamýšlí sblížit své právní předpisy v oblasti sanitárních a fytosanitárních opatření a opatření týkajících se dobrých životních podmínek zvířat, jak je stanoveno v článku 64 dohody. Seznam (komplexní strategii) předložila Ukrajina Komisi v červnu 2016. Na základě tohoto seznamu bylo přijato rozhodnutí Rady (EU) 2017/1391² o postoji, který má být přijat jménem Evropské unie v Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu. Rozhodnutí Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu však nebylo přijato, jelikož Ukrajina krátce poté oznámila, že seznam je třeba na mnoha místech vyjasnit a změnit, například včetně určitých legislativních aktů, a vyjasnit lhůty pro jejich přijetí. Po dalších výměnách mezi Komisí a Ukrajinou a vyjasněních seznamu v roce 2018 byl technicky schválen revidovaný seznam. Ukrajina předložila revidovaný seznam v říjnu 2018.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Postoj, který má být přijat jménem Unie, má za cíl změnu přílohy V dohody, která obsahuje seznam *acquis* Unie, s nímž Ukrajina zamýšlí sblížit své právní předpisy v oblasti sanitárních

¹ Úř. věst. L 161, 29.5.2014, s. 1.

² Úř. věst. L 195, 27.7.2017, s. 13.

a fytosanitárních opatření a opatření týkajících se dobrých životních podmínek zvířat, jak je stanoveno v článku 64 dohody.

Toto rozhodnutí představuje právní nástroj stanovující postoj Unie, který má být jejím jménem přijat v Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu.

Toto rozhodnutí provádí společnou obchodní politiku Unie vůči východní partnerské zemi, a to na základě ustanovení výše uvedené dohody o přidružení.

Rozhodnutím Rady se rovněž zruší rozhodnutí Rady (EU) 2017/1391, neboť seznam přijatý uvedeným rozhodnutím byl změněn a nahrazen seznamem uvedeným v tomto rozhodnutí.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které má jménem Unie zaujmout orgán zřízený dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale mohou „rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“³.

4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Podvýbor pro sanitární a fytosanitární správu je orgán zřízený dohodou o přidružení. Akt, který má Podvýbor pro sanitární a fytosanitární správu přijmout, představuje akt s právními účinky. V souladu s čl. 466 odst. 4 dohody o přidružení bude zamýšlený akt závazný podle mezinárodního práva. Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody. Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávním základem je čl. 207 odst. 4 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají provádění společné obchodní politiky Unie.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 4.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že akt Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu změní přílohu V dohody o přidružení, je vhodné ji po jejím přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu zřízeném Dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 3 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé (dále jen „dohoda“) vstoupila v platnost dne 1. září 2017.
- (2) Podle čl. 64 odst. 1 dohody má Ukrajina sblížit své sanitární a fytosanitární právní předpisy a právní předpisy o dobrých životních podmínkách zvířat s právními předpisy Unie uvedenými v příloze V dohody.
- (3) V souladu s čl. 64 odst. 4 dohody předloží Ukrajina seznam *acquis* Unie v oblasti sanitárních a fytosanitárních otázek a otázek týkajících se dobrých životních podmínek zvířat, s nímž zamýšlí sblížit své vnitrostátní právní předpisy. Seznam poslouží coby referenční dokument pro provádění kapitoly 4 (Sanitární a fytosanitární opatření) hlavy IV (Obchod a obchodní záležitosti) dohody a doplní se do přílohy V dohody. Příloha V dohody bude odpovídajícím způsobem změněna rozhodnutím Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu zřízeného článkem 74 dohody.
- (4) Ukrajina předložila Komisi seznam v červnu 2016. Na základě uvedeného seznamu byl rozhodnutím Rady (EU) 2017/1391 ze dne 17. července 2017 přijat postoj Unie. Krátce poté oznámila Ukrajina, že považuje za nezbytné další vyjasnění a změny týkající se termínů sblížování, oprav v souvislosti se zdvojováním aktů a přidávání nových aktů. V důsledku toho nebylo rozhodnutí Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu přijato na základě postoje Unie přijatého rozhodnutím Rady 2017/1391.
- (5) Ukrajina předložila Evropské komisi revidovaný seznam v říjnu 2018. Na základě tohoto seznamu proto Podvýbor pro sanitární a fytosanitární správu přijme zamýšlený akt, kterým se mění příloha V dohody.
- (6) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu, neboť rozhodnutí o změně přílohy V bude pro Unii závazné.
- (7) Vzhledem k tomu, že seznam přijatý rozhodnutím Rady (EU) 2017/1391 byl pozměněn a revidován, je nutné zrušit rozhodnutí Rady (EU) 2017/1391,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Postoj, který má být jménem Unie zaujat v Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu zřízeném Dohou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o změnu přílohy V, vychází z návrhu rozhodnutí uvedeného podvýboru připojeného k tomuto rozhodnutí.
2. Zástupci Unie v Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu mohou odsouhlasit drobné změny návrhu rozhodnutí bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Rozhodnutí Rady (EU) 2017/1391 ze dne 17. července 2017 se zrušuje.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

Článek 4

Rozhodnutí Podvýboru pro sanitární a fytosanitární správu bude zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*