



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.7.2019
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den underkommitté för sanitära och fytosanitära frågor som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor EU–Ukraina (nedan kallad *underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor*) i samband med det planerade antagandet av ett beslut om ändring av bilaga V till associeringsavtalet.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Associeringsavtalet

Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan¹ (nedan kallat *avtalet*) har som mål att skapa betingelser för stärkta ekonomiska förbindelser och handelsförbindelser som leder till att Ukraina gradvis integreras i EU:s inre marknad, inklusive genom inrättandet av ett djupgående och omfattande frihandelsområde i enlighet med avdelning IV (Handel och handelsrelaterade frågor) i avtalet, och att stödja Ukrainas ansträngningar för att slutföra omställningen till en fungerande marknadsekonomi, bland annat genom att gradvis närma landets lagstiftning till unionslagstiftningen. Avtalet trädde i kraft den 1 september 2017.

2.2. Underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor

Underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor ska bistå associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor i syfte att uppnå de mål som anges i artikel 59 om att underlätta handeln med varor som omfattas av sanitära och fytosanitära åtgärder och samtidigt skydda människors, djurs och växters liv eller hälsa. Underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor ska anta beslut, yttranden, rekommendationer, rapporter och gemensamma åtgärder i enlighet med artikel 74 i avtalet. Underkommittén ska anta sina beslut i samförstånd mellan parterna.

2.3. Akt som planeras av underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor

Underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor ska anta ett beslut om ändring av bilaga V till avtalet, som innehåller en förteckning över unionens regelverk till vilket Ukraina har för avsikt att närma sin lagstiftning på det sanitära och fytosanitära området och på djurskyddsområdet, i enlighet med artikel 64 i avtalet. Ukraina lade fram en förteckning (en övergripande strategi) för kommissionen i juni 2016. På grundval av denna förteckning antogs rådets beslut (EU) 2017/1391² om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor. Underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor fattade dock aldrig ett beslut, eftersom Ukraina därefter aviserade att ett antal förtydliganden och ändringar av förteckningen var nödvändiga, till exempel vissa rättsakter och klargöranden av tidsfristerna för antagandet. Efter ytterligare meddelanden och förtydliganden om förteckningen mellan kommissionen och Ukraina under 2018 antogs en teknisk överenskommelse om en reviderad förteckning. Ukraina lämnade in den reviderade förteckningen i oktober 2018.

¹ EUT L 161, 29.5.2014, s. 1.

² EUT L 195, 27.7.2017, s. 13.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska antas på unionens vägnar av underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor syftar till en ändring av bilaga V till avtalet, som innehåller en förteckning över unionens regelverk till vilket Ukraina har för avsikt att närma sin lagstiftning på det sanitära och fytosanitära området och på djurskyddsområdet, i enlighet med artikel 64 i avtalet.

Beslutet utgör det rättsliga instrument genom vilket unionens ståndpunkt fastställs på dess vägnar i underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor.

Detta beslut genomför unionens gemensamma handelspolitik gentemot ett land i det östliga partnerskapet, på grundval av bestämmelserna i ovannämnda associeringsavtal.

Rådets beslut kommer också att upphäva rådets beslut (EU) 2017/1391, eftersom den förteckning som antagits genom det beslutet har ändrats och ersatts av förteckningen i detta beslut.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor är ett organ som inrättats genom associeringsavtalet. Den akt som ska antas av underkommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 466.4 i associeringsavtalet. Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram. Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden är artikel 207.4 jämförd med artikel 218.9 EUF-fördraget.

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten avser genomförandet av unionens gemensamma handelspolitik.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 i EUF-fördraget.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI: EU: C: 2014: 2258, punkterna 61–64.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom akten för underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor kommer att ändra bilaga V till associeringsavtalet är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den underkommitté för sanitära och fytosanitära frågor som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och artikel 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (nedan kallat *avtalet*), trädde i kraft den 1 september 2017.
- (2) Enligt artikel 64.1 i avtalet ska Ukraina närma sin lagstiftning på det sanitära och fytosanitära området och sin djurskyddslagstiftning till unionslagstiftningen i enlighet med bilaga V till avtalet.
- (3) Enligt artikel 64.4 i avtalet ska Ukraina lämna in en förteckning över den unionslagstiftning på det sanitära och fytosanitära området samt på djurskyddsområdet till vilken den avser att närma sin lagstiftning. Förteckningen fungerar som referensdokument för genomförandet av kapitel 4 (Sanitära och fytosanitära åtgärder) i avdelning IV (Handel och handelsrelaterade frågor) i avtalet och kommer att fogas till bilaga V till avtalet. Bilaga V till avtalet bör därför ändras genom beslut av underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor (nedan kallad *underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor*), i enlighet med artikel 74 i avtalet.
- (4) Ukraina lämnade in en förteckning till kommissionen i juni 2016. Genom rådets beslut (EU) 2017/1391 av den 17 juli 2017 antogs en unionsståndpunkt på grundval av förteckningen. Ukraina meddelade kort därefter att landet ansåg det vara nödvändigt att göra ytterligare förtydliganden och ändringar avseende datumen för tillnärmning, korrigeringar i samband med dubbla akter och tillägg av nya rättsakter. Följaktligen antogs inte underkommitténs beslut på grundval av den ståndpunkt som unionen antagit genom rådets beslut 2017/1391.
- (5) Ukraina lade fram en reviderad förteckning till Europeiska kommissionen i oktober 2018. På grundval av förteckningen kommer underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor att anta den planerade akten om ändring av bilaga V till avtalet.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas i underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor, eftersom beslutet om ändring av bilaga V kommer att vara bindande för unionen.

- (7) Eftersom den förteckning som antagits genom rådets beslut (EU) 2017/1391 har ändrats och reviderats är det nödvändigt att upphäva rådets beslut (EU) 2017/1391.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas i underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, när det gäller ändring av bilaga V ska grundas på denna kommittés utkast till beslut som bifogas detta beslut.
2. Unionens företrädare i underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor får godkänna mindre ändringar av utkastet till beslut utan att ett nytt rådsbeslut erfordras.

Artikel 2

Rådets beslut (EU) 2017/1391 av den 17 juli 2017 ska upphöra att gälla.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Artikel 4

Beslutet av underkommittén för sanitära och fytosanitära frågor ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*