

Bryssel 22.7.2019
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa terveys- ja kasvinsuojelutoimien hallinnoinnin alakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä EU:n ja Ukrainan terveys- ja kasvinsuojelutoimien hallinnoinnin alakomiteassa, jäljempänä 'terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea', unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä antaa päätös assosiaatiosopimuksen liitteen V muuttamisesta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Assosiaatiosopimus

Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen¹, jäljempänä 'sopimus', tavoitteena on luoda edellytykset talous- ja kauppasuhteiden tehostamiselle niin, että Ukraina voi asteittain yhdyttyä EU:n sisämarkkinoihin muun muassa perustamalla pitkälle menevä ja laaja-alainen vapaakauppa-alue sopimuksen IV osaston (Kauppa ja kaupan liitännäistoimenpiteet) mukaisesti ja tukea Ukrainan pyrkimyksiä saattaa päätökseen siirtyminen toimivaan markkinatalouteen muun muassa lähentämällä asteittain sen lainsäädäntöä unionin lainsäädäntöön. Sopimus tuli voimaan 1 päivänä syyskuuta 2017.

2.2. Terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea

Terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea avustaa kauppaan liittyviä kysymyksiä käsittelevää assosiaatiokomiteaa saavuttamaan 59 artiklassa asetetut tavoitteet terveys- ja kasvinsuojelutoimien soveltamisalaan kuuluvien perushyödykkeiden kaupan helpottamiseksi ja samalla ihmisten, eläinten tai kasvien elämän tai terveyden turvaamiseksi. Terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea hyväksyy päätökset, lausunnot, suositukset, kertomukset ja yhteiset toimet sopimuksen 74 artiklan mukaisesti. Terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea hyväksyy päätöksensä osapuolten yhteisellä sopimuksella.

2.3. Suunniteltu terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean säädös

Terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea tekee päätöksen sopimuksen liitteen V muuttamisesta. Liitteessä luetellaan unionin säännöstö, jonka mukaiseksi Ukraina aikoo lähentää oman lainsäädäntönsä terveys- ja kasvinsuojelutoimia ja eläinten hyvinvointia koskevien toimenpiteiden alalla sopimuksen 64 artiklan määräysten mukaisesti. Ukraina toimitti komissiolle luettelon, jäljempänä 'kattava strategia', kesäkuussa 2016. Tähän luetteloon perustuen annettiin neuvoston päätös (EU) 2017/1391², jolla hyväksyttiin terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa unionin puolesta otettava kanta sopimuksen liitteen V muuttamisesta. Terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea ei kuitenkaan koskaan antanut päätöstä, koska Ukraina ilmoitti pian tämän jälkeen, että luetteloon oli aiheellista tehdä joitakin selvennyksiä ja muutoksia, kuten sisällyttää siihen tiettyjä säädöksiä ja selkeyttää hyväksymisen määräaikoja. Komission ja Ukrainan vuonna 2018 käymien luetteloja koskevien lisäkeskustelujen ja selvennysten jälkeen tarkistettu luettelo hyväksyttiin teknisesti. Ukraina toimitti tarkistetun luettelon lokakuussa 2018.

¹ EUVL L 161, 29.5.2014, s. 1.

² EUVL L 195, 27.7.2017, s. 13.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Unionin puolesta otettavan kannan tavoitteena on muuttaa sopimuksen liitettä V. Liitteessä luetellaan unionin säännöstö, jonka mukaiseksi Ukraina aikoo lähentää oman lainsäädäntönsä terveys- ja kasvinsuojelutoimia ja eläinten hyvinvointia koskevien toimenpiteiden alalla sopimuksen 64 artiklan määräysten mukaisesti.

Päätös muodostaa oikeudellisen välineen, jolla vahvistetaan terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa unionin puolesta otettava kanta.

Päätöksellä pannaan edellä mainitun assosiaatiosopimuksen määräysten perusteella täytäntöön Euroopan unionin yhteinen kauppapolitiikka itäisen kumppanimaan suhteen.

Neuvoston päätöksellä myös kumotaan neuvoston päätös (EU) 2017/1391, koska kyseisellä päätöksellä hyväksyttyä luetteloa on muutettu ja se korvataan tämän päätöksen luettelolla.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä "sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita".

Ilmaisu "säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia", kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka "voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa"³.

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea on assosiaatiosopimuksella perustettu elin. Säädos, joka terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean on määrä antaa, on säädos, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädos on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla assosiaatiosopimuksen 466 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita. Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

Aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät unionin yhteisen kauppapolitiikan täytäntöönpanoon.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on 207 artiklan 4 kohta.

³ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean säädös muuttaa assosiaatiosopimuksen liitettä V, on aiheellista julkaista säädös Euroopan unionin virallisessa lehdessä sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa terveys- ja kasvinsuojelutoimien hallinnoinnin alakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan sekä 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välinen assosiaatiosopimus, jäljempänä 'sopimus', tuli voimaan 1 päivänä syyskuuta 2017.
- (2) Sopimuksen 64 artiklan 1 kohdassa määrätään, että Ukrainan on lähennettävä terveys- ja kasvinsuojelualaa ja eläinten hyvinvointia koskevaa lainsäädäntöään unionin lainsäädäntöön sopimuksen liitteen V mukaisesti.
- (3) Sopimuksen 64 artiklan 4 kohdan mukaan Ukraina sitoutuu toimittamaan luettelon terveys- ja kasvinsuojelutoimia ja eläinten hyvinvointia koskevasta unionin säännöstöstä, jonka mukaiseksi se aikoo lähentää kansallisen lainsäädäntönsä. Lähentämistä koskeva luettelo toimii viiteasiakirjana sopimuksen IV osaston (Kauppa ja kaupan liitännäistoimenpiteet) 4 luvun (Terveys- ja kasvinsuojelutoimet) määräysten täytäntöönpanossa, ja se on lisättävä sopimuksen liitteeseen V. Sopimuksen liitettä V on vastaavasti muutettava terveys- ja kasvinsuojelutoimien hallinnoinnin alakomitean, jäljempänä 'terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea', päätöksellä sopimuksen 74 artiklan mukaisesti.
- (4) Ukraina toimitti luettelon komissiolle kesäkuussa 2016. Luetteloon perustuva unionin kanta hyväksyttiin 17 päivänä heinäkuuta 2017 annetulla neuvoston päätöksellä (EU) 2017/1391. Ukraina ilmoitti pian tämän jälkeen, että luetteloon oli aiheellista tehdä joitakin selvennyksiä ja muutoksia liittyen hyväksymisen määräaikoihin ja uusien säädösten lisäämiseen sekä korjauksia liittyen säädösten päällekkäisyyksiin. Tästä johtuen terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean päätöstä ei hyväksytty neuvoston päätöksellä (EU) 2017/1391 hyväksytyn unionin kannan mukaisesti.
- (5) Ukraina toimitti tarkistetun luettelon Euroopan komissiolle lokakuussa 2018. Luettelon pohjalta terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea hyväksyy suunnitellun säädöksen, jolla muutetaan sopimuksen liitettä V.
- (6) On aiheellista vahvistaa terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska päätös liitteen V muuttamisesta tulee olemaan unionia sitova.

- (7) Koska neuvoston päätöksellä (EU) 2017/1391 hyväksyttyä luetteloa on muutettu ja tarkistettu, on aiheellista kumota neuvoston päätös (EU) 2017/1391,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa unionin puolesta esitettävä kanta liitteen V muuttamisesta perustuu tähän päätökseen liitettyyn komitean päätösluonnokseen.
2. Unionin edustajat terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa voivat sopia päätösluonnokseen tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

2 artikla

Kumotaan 17 päivänä heinäkuuta 2017 annettu neuvoston päätös (EU) 2017/1391.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

4 artikla

Terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*