

Bruxelles, 22.7.2019
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul
Subcomitetului de gestionare pentru măsuri sanitare și fitosanitare instituit prin
Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei
Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Subcomitetului de gestionare pentru măsuri sanitare și fitosanitare UE-Ucraina (denumit în continuare „Subcomitetul SPS”) în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii privind modificarea anexei V la Acordul de asociere.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de asociere

Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte¹ (denumit în continuare „acordul”) urmărește să creeze condiții pentru îmbunătățirea relațiilor economice și comerciale care să conducă la integrarea treptată a Ucrainei în piața internă a UE, inclusiv prin crearea unei zone de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare, astfel cum se menționează în Titlul IV (Comerțul și aspectele legate de comerț) din acord, precum și să sprijine eforturile Ucrainei de a finaliza tranziția către o economie de piață funcțională, *inter alia*, prin apropierea progresivă a legislației sale de cea a Uniunii. Acordul a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017.

2.2. Subcomitetul de gestionare pentru măsuri sanitare și fitosanitare

Subcomitetul SPS asistă Comitetul de asociere în configurația comerț a acestuia pentru a atinge obiectivele stabilite la articolul 59 privind facilitarea comerțului cu mărfuri care fac obiectul măsurilor sanitare și fitosanitare, protejând, totodată, sănătatea și viața oamenilor, a animalelor și a plantelor. Subcomitetul SPS adoptă decizii, avize, recomandări, rapoarte și măsuri comune, astfel cum se prevede la articolul 74 din acord. Subcomitetul SPS adoptă deciziile prin acord între părți.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de către Subcomitetul SPS

Subcomitetul SPS adoptă o decizie privind modificarea anexei V la acord, care enumeră acquis-ul Uniunii de care Ucraina intenționează să își apropie legislația în domeniul măsurilor sanitare, fitosanitare și privind bunăstarea animală, astfel cum se prevede la articolul 64 din acord. În iunie 2016, Ucraina a prezentat Comisiei o listă („strategia globală”). Pe baza acestei liste a fost adoptată Decizia (UE) 2017/1391 a Consiliului² privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Subcomitetului SPS. Cu toate acestea, decizia Subcomitetului SPS nu a fost adoptată deoarece Ucraina a anunțat în scurt timp că erau necesare un număr de clarificări și modificări ale listei, precum includerea anumitor acte legislative și clarificarea termenelor pentru adoptare. În urma unor schimburi de informații și clarificări suplimentare cu privire la listă între Comisie și Ucraina în 2018, o listă revizuită a fost aprobată din punct de vedere tehnic. Ucraina a prezentat lista revizuită în octombrie 2018.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii vizează modificarea anexei V la acord, care enumeră acquis-ul Uniunii de care Ucraina intenționează să își apropie legislația în

¹ JO L 161, 29.5.2014, p. 1.

² JO L 195, 27.7.2017, p. 13.

domeniul măsurilor sanitare, fitosanitare și privind bunăstarea animală, astfel cum se prevede la articolul 64 din acord.

Decizia constituie instrumentul juridic care stabilește poziția Uniunii care urmează să fie adoptată în numele său în cadrul Subcomitetului SPS.

Prezenta decizie pune în aplicare politica comercială comună a Uniunii față de o țară parteneră din est, pe baza dispozițiilor din acordul de asociere menționat anterior.

De asemenea, decizia Consiliului va abroga Decizia (UE) 2017/1391 a Consiliului întrucât lista adoptată prin decizia respectivă a fost modificată și înlocuită cu lista anexată la prezenta decizie.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”³.

4.1.2. Aplicarea în cazul în discuție

Subcomitetul SPS este un organism instituit prin Acordul de asociere. Actul pe care Subcomitetul SPS este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 466 alineatul (4) din Acordul de asociere. Actul avut în vedere nu completează sau modifică cadrul instituțional al acordului. Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material îl constituie articolul 207 alineatul (4) coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la punerea în aplicare a politicii comerciale a Uniunii.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie este articolul 207 alineatul (4).

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 alineatul (4), coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

³ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Subcomitetului de gestionare pentru măsuri sanitare și fitosanitare va modifica anexa V la Acordul de asociere, este necesar ca acesta să fie publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene după adoptare.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Subcomitetului de gestionare pentru măsuri sanitare și fitosanitare instituit prin Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017.
- (2) Articolul 64 alineatul (1) din acord prevede ca Ucraina să își apropie legislația sanitară și fitosanitară și pe cea din domeniul bunăstării animalelor de legislația Uniunii, în conformitate cu anexa V la acord.
- (3) Articolul 64 alineatul (4) din acord stabilește că Ucraina trebuie să prezinte o listă a acquis-ului Uniunii în domeniul sanitar, fitosanitar și al bunăstării animalelor față de care intenționează să își apropie legislația internă. Lista urmează să constituie documentul de referință pentru punerea în aplicare a capitolului 4 (Măsuri sanitare și fitosanitare) din titlul IV (Comerțul și aspectele legate de comerț) din acord, urmând a fi adăugată în anexa V la acord. Prin urmare, anexa V la acord urmează să fie modificată printr-o decizie a Subcomitetului de gestionare pentru măsuri sanitare și fitosanitare (denumit în continuare „Subcomitetul SPS”), astfel cum se prevede la articolul 74 din acord.
- (4) Ucraina a prezentat Comisiei o listă în iunie 2016. Decizia (UE) 2017/1391 a Consiliului din 17 iulie 2017 a adoptat poziția Uniunii pe baza listei respective. La puțin timp după aceea, Ucraina a anunțat că consideră necesar să aducă noi clarificări și modificări privind datele de apropiere a legislației, corecții în ceea ce privește duplicarea actelor și adăugarea de acte noi. Prin urmare, decizia Subcomitetului SPS nu a fost adoptată pe baza poziției Uniunii adoptate prin Decizia 2017/1391 a Consiliului.
- (5) În octombrie 2018, Ucraina a prezentat Comisiei Europene o listă revizuită. Prin urmare, pe baza listei respective, Subcomitetul SPS va adopta actul avut în vedere de modificare a anexei V la acord.
- (6) Este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Subcomitetului SPS, deoarece decizia de modificare a anexei V va avea un caracter obligatoriu pentru Uniune.

- (7) Întrucât lista adoptată prin Decizia (UE) 2017/1391 a Consiliului a fost modificată și revizuită, este necesară abrogarea Deciziei (UE) 2017/1391 a Consiliului,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Subcomitetului SPS instituit prin Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, cu privire la modificarea anexei V, se bazează pe proiectul de decizie a comitetului respectiv atașat la prezenta decizie.
2. Modificări minore aduse proiectului de decizie pot fi acceptate de reprezentanții Uniunii în cadrul Subcomitetului SPS fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Decizia (UE) 2017/1391 a Consiliului din 17 iulie 2017 se abrogă.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Articolul 4

Decizia Subcomitetului SPS se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*