



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.7.2019
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pododboru za sanitarne in fitosanitarne zadeve, ustanovljenem s Sporazumom o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki se zastopa v imenu Unije v Pododboru EU-Ukrajina za sanitarne in fitosanitarne ukrepe v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa o spremembi Priloge V k Sporazumu o pridružitvi.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o pridružitvi

Cilj Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani¹ (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je vzpostaviti pogoje za okrepljene gospodarske in trgovinske odnose, ki Ukrajino vodijo v postopno vključevanje v notranji trg EU, vključno z oblikovanjem poglobljenega in celovitega območja proste trgovine, kot ga določa naslov IV (Trgovina in z njo povezane zadeve) Sporazuma, ter podpreti ukrajinska prizadevanja, da dokonča prehod na delujoče tržno gospodarstvo, med drugim s postopnim približevanjem njene zakonodaje zakonodaji Unije. Sporazum je začel veljati 1. septembra 2017.

2.2. Pododbor za sanitarne in fitosanitarne ukrepe

Pododbor za sanitarne in fitosanitarne ukrepe pomaga Pridružitvenemu odboru v trgovinski sestavi, da doseže cilje iz člena 59 o olajšanju trgovanja s primarnimi proizvodi, za katere veljajo sanitarni in fitosanitarni ukrepi, pri čemer se varuje življenje ali zdravje ljudi, živali in rastlin. Pododbor za sanitarne in fitosanitarne ukrepe sprejme sklepe, mnenja, priporočila, poročila in skupne ukrepe, kot je določeno v členu 74 Sporazuma. Pododbor za sanitarne in fitosanitarne ukrepe odločitve sprejema v soglasju s pogodbenicama.

2.3. Predvideni akt Pododbora za sanitarne in fitosanitarne ukrepe

Pododbor za sanitarne in fitosanitarne ukrepe sprejme sklep o spremembi Priloge V k Sporazumu, v kateri je naveden pravni red Unije, kateremu namerava Ukrajina približati svojo zakonodajo na področju sanitarnih in fitosanitarnih ukrepov ter ukrepov za dobro počutje živali, kot je določeno v členu 64 Sporazuma. Ukrajina je junija 2016 Komisiji predložila seznam (celovito strategijo). Na podlagi tega seznama je bil sprejet Sklep Sveta (EU) 2017/1391² o stališču, ki se v imenu Evropske unije zavzame v Pododboru za sanitarne in fitosanitarne ukrepe. Vendar sklep Pododbora za sanitarne in fitosanitarne ukrepe ni bil nikoli sprejet, ker je Ukrajina kmalu zatem napovedala, da so potrebna številna pojasnila in spremembe seznama, kot sta vključitev nekaterih zakonodajnih aktov in pojasnitev rokov za sprejetje. Po dodatnih izmenjavah in pojasnilih med Komisijo in Ukrajino o seznamu v letu 2018 je bilo doseženo tehnično soglasje o revidiranem seznamu. Ukrajina je revidirani seznam predložila oktobra 2018.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Stališče, ki se zastopa v imenu Unije, je namenjeno spremembi Priloge V k Sporazumu, v kateri je naveden pravni red Unije, kateremu namerava Ukrajina približati svojo zakonodajo na področju sanitarnih in fitosanitarnih ukrepov ter ukrepov za dobro počutje živali, kot je določeno v členu 64 Sporazuma.

¹ UL L 161, 29.5.2014, str. 1.

² UL L 195, 27.7.2017, str. 13.

Sklep je pravni instrument, ki določa stališče Unije, ki se v njenem imenu zastopa v Pododboru za sanitarne in fitosanitarne ukrepe.

Ta sklep izvaja skupno trgovinsko politiko Unije v odnosu do države vzhodnega partnerstva na podlagi določb navedenega sporazuma o pridružitvi.

Sklep Sveta bo prav tako razveljavil Sklep Sveta (EU) 2017/1391, saj se seznam, sprejet z navedenim sklepom, spremeni in nadomesti s seznamom, priloženim temu sklepu.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) so predvideni sklepi o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek zato, ker predstavljajo pravila mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka po mednarodnem pravu, vendar je njihov namen „odločilno vplivati na vsebino ureditve, ki jo zakonodajalec Unije sprejme“³.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Pododbor za sanitarne in fitosanitarne ukrepe je organ, ustanovljen s Sporazumom o pridružitvi. Akt, k sprejetju katerega se poziva Pododbor za sanitarne in fitosanitarne ukrepe, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 466(4) Sporazuma o pridružitvi. Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma. Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga je člen 207(4) v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na izvajanje skupne trgovinske politike Unije.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je torej člen 207(4).

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207(4) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt Pododbora za sanitarne in fitosanitarne ukrepe spremenil Prilogo V k Sporazumu o pridružitvi, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

³ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija proti Svetu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pododboru za sanitarne in fitosanitarne zadeve, ustanovljenem s Sporazumom o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 207(3) in prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je začel veljati 1. septembra 2017.
- (2) Člen 64(1) Sporazuma določa, da Ukrajina približa svojo sanitarno in fitosanitarno zakonodajo ter zakonodajo s področja dobrega počutja živali pravnemu redu Unije, kot je določeno v Prilogi V k Sporazumu.
- (3) Člen 64(4) Sporazuma Ukrajino obvezuje, da predloži seznam predpisov pravnega reda Unije v zvezi s sanitarnimi in fitosanitarnimi ukrepi ter ukrepi za dobro počutje živali, ki jim namerava približati nacionalno zakonodajo. Seznam ima vlogo referenčnega dokumenta za izvajanje poglavja 4 (Sanitarni in fitosanitarni ukrepi) naslova IV (Trgovina in z njo povezane zadeve) Sporazuma in se doda v Prilogo V k Sporazumu. V skladu s tem se Priloga V k Sporazumu spremeni s sklepom Pododbora za sanitarne in fitosanitarne zadeve, kot je določeno v členu 74 Sporazuma.
- (4) Ukrajina je junija 2016 seznam predložila Komisiji. S Sklepom Sveta (EU) 2017/1391 z dne 17. julija 2017 je bilo na podlagi navedenega seznama zavzeto stališče Unije. Ukrajina je kmalu zatem napovedala, da bodo po njenem mnenju potrebna dodatna pojasnila in spremembe v zvezi z datumi približevanja, popravki v zvezi s podvajanjem aktov in dodajanjem novih aktov. Zato na podlagi stališča Unije, zavzetega s Sklepom Sveta 2017/1391, ni bil sprejet sklep Pododbora za sanitarne in fitosanitarne ukrepe.
- (5) Ukrajina je oktobra 2018 Evropski komisiji predložila revidirani seznam. Na podlagi navedenega seznama bo Pododbor za sanitarne in fitosanitarne ukrepe zato sprejel predvideni akt o spremembi Priloge V k Sporazumu.
- (6) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Pododboru za sanitarne in fitosanitarne zadeve, saj bo sklep o spremembi Priloge V za Unijo zavezujoč.
- (7) Ker je bil seznam, sprejet s Sklepom Sveta (EU) 2017/1391, spremenjen in revidiran, je treba Sklep Sveta (EU) 2017/1391 razveljaviti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Pododboru za sanitarne in fitosanitarne ukrepe, ustanovljenem s Sporazumom o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani v zvezi s spremembo Priloge V, temelji na osnutku sklepa navedenega odbora, ki je priložen temu sklepu.
2. Predstavniki Unije v Pododboru za sanitarne in fitosanitarne ukrepe se lahko dogovorijo o manjših spremembah osnutka sklepa brez nadaljnjega sklepa Sveta.

Člen 2

Sklep Sveta (EU) 2017/1391 z dne 17. julija 2017 se razveljavi.

Člen 3

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

Člen 4

Sklep Pododbora za sanitarne in fitosanitarne ukrepe se objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik