



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.7.2019
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w Podkomitecie ds. Zarządzania Sanitarnego i Fitosanitarnego utworzonym na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Podkomitecie ds. Zarządzania Sanitarnego i Fitosanitarnego UE–Ukraina (zwanego dalej „Podkomitetem SPS”) w związku z planowanym przyjęciem decyzji w sprawie zmiany załącznika V do Układu o stowarzyszeniu.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Układ o stowarzyszeniu

Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony¹ (zwany dalej „Układem”), ma na celu stworzenie warunków dla intensyfikacji stosunków gospodarczych i handlowych prowadzących do stopniowej integracji Ukrainy z rynkiem wewnętrznym UE, w tym poprzez utworzenie pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu, o której mowa w tytule IV Układu (Handel i zagadnienia związane z handlem), a także wspieranie wysiłków Ukrainy zmierzających do zakończenia procesu przekształcania jej gospodarki w sprawnie funkcjonującą gospodarkę rynkową poprzez, między innymi, stopniowe zbliżanie jej prawodawstwa do prawodawstwa Unii. Układ ten wszedł w życie z dniem 1 września 2017 r.

2.2. Podkomitet ds. Zarządzania Sanitarnego i Fitosanitarnego

Podkomitet SPS wspiera Komitet Stowarzyszenia w jego składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu, by umożliwić osiągnięcie celów określonych w art. 59 w zakresie ułatwiania handlu towarami, których dotyczą środki sanitarne i fitosanitarne, przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony życia i zdrowia ludzi, zwierząt i roślin. Podkomitet SPS przyjmuje decyzje, opinie, zalecenia, sprawozdania i wspólne działania przewidziane w art. 74 Układu. Podkomitet SPS przyjmuje decyzje na zasadzie porozumienia stron.

2.3. Planowany akt Podkomitetu SPS

Podkomitet SPS przyjmuje decyzję w sprawie zmiany załącznika V do Układu, w którym wymieniony jest dorobek prawny Unii, do którego Ukraina zamierza zbliżyć swoje prawodawstwo w dziedzinie środków sanitarnych, fitosanitarnych i dobrostanu zwierząt, o których mowa w art. 64 Układu. Odpowiedni wykaz (kompleksowa strategia) został przedłożony Komisji przez Ukrainę w czerwcu 2016 r. Na podstawie tego wykazu przyjęto decyzję Rady (UE) 2017/1391² w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w Podkomitecie SPS. Podkomitet SPS nie przyjął jednak decyzji, ponieważ Ukraina ogłosiła wkrótce potem, że konieczne jest przedstawienie szeregu wyjaśnień i wprowadzenie zmian w wykazie, takich jak dodanie określonych aktów ustawodawczych, oraz wyjaśnienie terminów przyjęcia tych aktów. Po dodatkowej wymianie informacji i wyjaśnieniach dotyczących wykazu, dokonanych przez Komisję i Ukrainę w 2018 r., uzgodniono technicznie wykaz w wersji poprawionej. W październiku 2018 r. Ukraina przedłożyła zmieniony wykaz.

¹ Dz.U. L 161 z 29.5.2014, s. 1.

² Dz.U. L 195 z 27.7.2017, s. 13.

3. STANOWISKO, JAKIE NALEŻY ZAJĄĆ W IMIENIU UNII

Stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii ma na celu zmianę załącznika V do Układu, w którym wymieniony jest dorobek prawny Unii, do którego Ukraina zamierza zbliżyć swoje prawodawstwo w dziedzinie środków sanitarnych, fitosanitarnych i dobrostanu zwierząt, o których mowa w art. 64 Układu.

Decyzja stanowi instrument prawny ustalający stanowisko Unii, jakie ma zostać zajęte w jej imieniu w Podkomitecie SPS.

Niniejsza decyzja służy wdrożeniu unijnej wspólnej polityki handlowej w stosunku do kraju Partnerstwa Wschodniego na podstawie postanowień Układu o stowarzyszeniu, o którym mowa powyżej.

Decyzja Rady uchyli również decyzję Rady (UE) 2017/1391, ponieważ wykaz przyjęty tą decyzją został zmieniony i zastąpiony wykazem dołączonym do niniejszej decyzji.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”³.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Komitet SPS jest organem ustanowionym na mocy Układu o stowarzyszeniu. Akt, który ma przyjąć Podkomitet SPS, stanowi akt mający skutki prawne. Zgodnie z art. 466 ust. 4 Układu o stowarzyszeniu planowany akt będzie na mocy prawa międzynarodowego wiążący. Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych Układu. W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialną podstawą prawną jest art. 207 ust. 4 w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do wdrażania wspólnej polityki handlowej Unii.

Materialną podstawą prawną wnioskowanej decyzji jest zatem art. 207 ust. 4.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być zatem art. 207 ust. 4 w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

³ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12 Niemcy przeciwko Radzie, ECLI:EU:C:2014: 2258, pkt 61–64.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akt Podkomitetu ds. Zarządzania Sanitarnego i Fitosanitarnego zmienia załącznik V do Układu o stowarzyszeniu, należy po jego przyjęciu opublikować go w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w Podkomitecie ds. Zarządzania Sanitarnego i Fitosanitarnego utworzonym na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 3 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony (zwany dalej „Układem”), wszedł w życie w dniu 1 września 2017 r.
- (2) Art. 64 ust. 1 Układu przewiduje, że Ukraina ma zbliżać swoje prawodawstwo w kwestiach sanitarnych, fitosanitarnych i dotyczących dobrostanu zwierząt do prawodawstwa Unii określonego w załączniku V do Układu.
- (3) Art. 64 ust. 4 Układu zobowiązuje Ukrainę do przedstawienia wykazu unijnych aktów prawnych dotyczących środków sanitarnych, fitosanitarnych i dobrostanu zwierząt, do których będzie zbliżała swoje ustawodawstwo krajowe. Wykaz ten ma służyć jako dokument referencyjny na potrzeby wdrożenia rozdziału 4 (Środki sanitarne i fitosanitarne) w tytule IV (Handel i zagadnienia związane z handlem) Układu i ma zostać dodany do załącznika V do Układu. W związku z tym decyzją Podkomitetu ds. Zarządzania Sanitarnego i Fitosanitarnego (zwanego dalej „Podkomitetem SPS”) należy zmienić załącznik V do Układu, jak określono w art. 74 Układu.
- (4) Ukraina przedstawiła Komisji wspomniany wykaz w czerwcu 2016 r. Na podstawie tego wykazu decyzją Rady (UE) 2017/1391 z dnia 17 lipca 2017 r. przyjęto stanowisko Unii. Krótco potem Ukraina ogłosiła, że uważa za konieczne dokonanie dalszych wyjaśnień, zmian dotyczących terminów zbliżenia przepisów i korekt w odniesieniu do powielania aktów oraz dodanie do wykazu nowych aktów. W związku z tym Podkomitet SPS nie przyjął decyzji na podstawie stanowiska Unii przyjętego decyzją Rady 2017/1391.
- (5) Ukraina przedstawiła Komisji Europejskiej zmieniony wykaz w październiku 2018 r. Podkomitet SPS przyjmie zatem planowany akt zmieniający załącznik V do Układu w oparciu o ten wykaz.
- (6) Należy ustalić stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Podkomitecie SPS, ponieważ decyzja zmieniająca załącznik V będzie dla Unii wiążąca.
- (7) Ponieważ wykaz przyjęty decyzją Rady (UE) 2017/1391 został zmieniony, należy uchylić decyzję Rady (UE) 2017/1391,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w Podkomitecie SPS ustanowionym na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, w odniesieniu do zmiany załącznika V opiera się na projekcie decyzji tego komitetu dołączonym do niniejszej decyzji.
2. Przedstawiciele Unii zasiadający w Podkomitecie SPS mogą, bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji, akceptować niewielkie zmiany w projekcie decyzji.

Artykuł 2

Niniejszym traci moc decyzja Rady (UE) 2017/1391 z dnia 17 lipca 2017 r.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Artykuł 4

Decyzja Podkomitetu SPS jest publikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.
Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*