

Briselē, 22.7.2019
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Sanitārās un fitosanitārās pārvaldības apakškomitejā, kura izveidota ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopien un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem ES un Ukrainas Sanitārās un fitosanitārās pārvaldības apakškomitejā (tālāk "SFP apakškomiteja") saistībā ar paredzēto lēmuma pieņemšanu par grozījumiem Asociācijas nolīguma V pielikumā.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Asociācijas nolīgums

Mērķis, kas izvirzīts Asociācijas nolīgumā starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienai un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses¹ (tālāk "nolīgums"), ir izveidot nosacījumus pastiprinātām ekonomiskām un tirdzniecības attiecībām, kas vestu uz pakāpenisku Ukrainas integrāciju ES iekšējā tirgū, tostarp izveidojot padziļinātas un visaptverošas brīvās tirdzniecības zonu, kā noteikts nolīguma IV sadaļā (Tirdzniecība un ar tirdzniecību saistīti jautājumi), un atbalstīt Ukrainas pūles pabeigt pāreju uz darboties spējīgu tirgus ekonomiku, *inter alia* progresīvi (pakāpeniski) tuvinot tās tiesību aktus Savienības tiesību aktiem. Nolīgums stājās spēkā 2017. gada 1. septembrī.

2.2. Sanitārās un fitosanitārās pārvaldības apakškomiteja

Lai sasniegtu 59. pantā izklāstītos mērķus veicināt tirdzniecību ar precēm, uz kurām attiecas sanitārie un fitosanitārie pasākumi, vienlaicīgi aizsargājot cilvēku, dzīvnieku un augu dzīvību un veselību, SFP apakškomiteja palīdz Asociācijas komitejai tās Tirdzniecības komitejas sastāvā. SFP apakškomiteja pieņem lēmumus, atzinumus, ieteikumus, ziņojumus un kopīgus pasākumus, kā paredzēts nolīguma 74. pantā. SFP apakškomiteja lēmumus pieņem, Pusēm vienojoties.

2.3. Paredzētais SFP apakškomitejas akts

SFP apakškomiteja pieņem lēmumu par grozījumiem nolīguma V pielikumā, kurā uzskaitīti Savienības *acquis*, kam Ukraina plāno tuvināt savus tiesību aktus sanitāro, fitosanitāro un dzīvnieku labturības pasākumu jomā, kā paredzēts nolīguma 64. pantā. Ukraina 2016. gada jūnijā Komisijai iesniedza sarakstu (visaptverošu stratēģiju). Pamatojoties uz šo sarakstu, tika pieņemts Padomes Lēmums (ES) 2017/1391² par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem SFP apakškomitejā. Tomēr SFP apakškomitejas lēmums tā arī netika pieņemts tāpēc, ka Ukraina drīz pēc tam paziņoja, ka sarakstā ir jāizdara vairāki precizējumi un izmaiņas, piemēram, jāiekļauj konkrēti legislatīvie akti, kā arī jāprecizē pieņemšanas termiņi. Pēc tam, kad Komisija un Ukraina 2018. gadā veica papildu informācijas apmaiņu un skaidrojumus, tika panākta tehniska vienošanās par pārskatīto sarakstu. Ukraina iesniedza pārskatīto sarakstu 2018. gada oktobrī.

3. NOSTĀJA, KAS JĀPIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Nostājai, kas jāpieņem Savienības vārdā, mērķis ir grozīt nolīguma V pielikumu, kurā uzskaitīti Savienības *acquis*, kam Ukraina plāno tuvināt savus tiesību aktus sanitāro, fitosanitāro un dzīvnieku labturības pasākumu jomā, kā paredzēts nolīguma 64. pantā.

¹ OV L 161, 29.5.2014., 1. lpp.

² OV L 195, 27.7.2017., 13. lpp.

Lēmums ir juridisks instruments, ar ko nosaka Savienības nostāju, kas tās vārdā jāieņem SFP komitejā.

Ar šo lēmumu, pamatojoties uz iepriekš minētā Asociācijas nolīguma noteikumiem, īsteno Savienības kopējo tirdzniecības politiku attiecībā uz austrumu partnervalstīm.

Ar Padomes lēmumu tiks atcelts arī Padomes Lēmums (ES) 2017/1391, jo ar minēto lēmumu pieņemtais saraksts ir grozīts un aizstāts ar šā lēmuma sarakstu.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, kas nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar Nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā Nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautisko tiesību normām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”³.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

SFP apakškomiteja ir struktūra, kas izveidota ar asociācijas nolīgumu. Akts, kuru SFP komiteja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts atbilstoši starptautiskajām tiesībām būs pusēm saistošs saskaņā ar asociācijas nolīguma 466. panta 4. punktu. Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu. Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. panta 4. punkts saistībā ar 218. panta 9. punktu.

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz Savienības kopējās tirdzniecības politikas īstenošanu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir 207. panta 4. punkts.

4.3. Secinājums

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 207. panta 4. punkts saistībā ar 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Tā kā Sanitārās un fitosanitārās pārvaldības apakškomitejas akts grozīs Asociācijas nolīguma V pielikumu, ir lietderīgi to pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

³ Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums lietā C-399/12 Vācija/Padome, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Sanitārās un fitosanitārās pārvaldības apakškomitejā, kura izveidota ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 3. punktu un 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar tā 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) 2017. gada 1. septembrī stājās spēkā Asociācijas nolīgums starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses (“nolīgums”).
- (2) Nolīguma 64. panta 1. punktā paredzēts, ka Ukrainai ir jātuvinā sanitārie un fitosanitārie un dzīvnieku labturības tiesību akti Savienības tiesību aktiem, kā paredzēts nolīguma V pielikumā.
- (3) Nolīguma 64. panta 4. punktā Ukraina ir apņēmusies iesniegt sarakstu ar Savienības sanitārās, fitosanitārās un dzīvnieku labturības jomas *acquis*, kam Ukraina plāno tuvināt savus tiesību aktus. Par atsaucē dokumentu nolīguma IV sadaļas (Tirdzniecība un ar tirdzniecību saistīti jautājumi) 4. nodaļas (Sanitārie un fitosanitārie pasākumi) īstenošanai izmantojama visaptverošā stratēģija, un tā jāpievieno nolīguma V pielikumam. Attiecīgi, kā paredzēts nolīguma 74. pantā, ar Sanitārās un fitosanitārās pārvaldības apakškomitejas (“SFP apakškomiteja”) lēmumu ir jāgroza nolīguma V pielikums.
- (4) Ukraina 2016. gada jūnijā Komisijai iesniedza sarakstu. Pamatojoties uz minēto sarakstu, ar Padomes 2017. gada 17. jūlija Lēmumu (ES) 2017/1391 tika ieņemta Savienības nostāja. Ukraina drīz pēc tam paziņoja, ka uzskata par nepieciešamu izdarīt papildu precizējumus un izmaiņas tiesību aktu tuvināšanas datumos, veikt labojumus, kas saistīti ar tiesību aktu dublēšanos, un pievienot jaunus tiesību aktus. Tādējādi netika pieņemts SFP apakškomitejas lēmums, pamatojoties uz Savienības nostāju, kas tika ieņemta ar Padomes Lēmumu 2017/1391.
- (5) Ukraina 2018. gada oktobrī Eiropas Komisijai iesniedza pārskatītu sarakstu. Tāpēc, pamatojoties uz minēto sarakstu, SFP apakškomiteja pieņems paredzēto aktu, ar ko groza nolīguma V pielikumu.
- (6) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā ir jāieņem SFP apakškomitejā, jo lēmums par V pielikuma grozīšanu būs saistošs Savienībai.
- (7) Tā kā ar Padomes Lēmumu (ES) 2017/1391 pieņemtais saraksts ir grozīts un pārskatīts, ir jāatceļ Padomes Lēmums (ES) 2017/1391,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

1. Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem SFP apakškomitejā, kas izveidota ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienу un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses, attiecībā uz V pielikuma grozīšanu, ir balsta uz minētās apakškomitejas lēmuma projektu, kas pievienots šim lēmumam.
2. Savienības pārstāvji SFP apakškomitejā var vienoties par nelielām izmaiņām lēmuma projektā bez Padomes papildu lēmuma.

2. pants

Ar šo tiek atcelts Padomes 2017. gada 17. jūlija Lēmums (ES) 2017/1391.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

4. pants

SFP apakškomitejas lēmumu publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.
Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*