

Briuselis, 2019 07 22
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimu įsteigtame Sanitarinių ir fitosanitarinių priemonių valdymo pakomitetyje

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi ES ir Ukrainos sanitarinių ir fitosanitarinių priemonių valdymo pakomitetyje (toliau – SFP pakomitetis), dėl numatomo sprendimo dėl Asociacijos susitarimo V priedo pakeitimo priėmimo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Asociacijos susitarimas

Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimo¹ (toliau – Susitarimas) tikslas – sukurti sąlygas glaudesniems ekonominiams ir prekybos santykiams, siekiant laipsniškos Ukrainos integracijos į ES vidaus rinką, įskaitant išsamios ir visapusiškos laisvosios prekybos erdvės sukūrimą, kaip nurodyta Susitarimo IV antraštinėje dalyje (Prekyba ir su prekyba susiję klausimai), ir remti Ukrainos pastangas galutinai pereiti prie veikiančios rinkos ekonomikos, *inter alia*, laipsniškai derinant jos teisės aktus su Sąjungos teisės aktais. Susitarimas įsigaliojo 2017 m. rugsėjo 1 d.

2.2. Sanitarinių ir fitosanitarinių priemonių valdymo pakomitetis

SFP pakomitetis padeda Prekybos sudėties Asociacijos komitetui siekti 59 straipsnyje nustatytų tikslų dėl prekybos prekėmis, kurioms taikomos sanitarinės ir fitosanitarinės priemonės, lengvinimo apsaugant žmonių, gyvūnų ir augalų gyvybę ir sveikatą. SFP pakomitetis priima sprendimus, nuomones, rekomendacijas, ataskaitas ir bendrus veiksmus, kaip nustatyta Susitarimo 74 straipsnyje. SFP pakomitetis sprendimus priima Šalių sutarimu.

2.3. Numatomas SFP pakomitečio aktas

SFP pakomitetis planuoja priimti sprendimą dėl Susitarimo V priedo, kuriame pateikiama Sąjungos *acquis* dalis, su kuria Ukraina ketina suderinti savo teisės aktus sanitarinių, fitosanitarinių ir gyvūnų gerovės priemonių srityje, kaip numatyta Susitarimo 64 straipsnyje, pakeitimo. Ukraina Komisijai pateikė sąrašą (Išsamią strategiją) 2016 m. birželio mėn. Remiantis šiuo sąrašu buvo priimtas Tarybos sprendimas (ES) 2017/1391² dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi SFP pakomitetyje. Tačiau SFP pakomitečio sprendimas nebuvo priimtas, nes Ukraina netrukus paskelbė, kad reikia patikslinti ir pakeisti sąrašą, kaip antai į jį įtraukti tam tikrus teisėkūros procedūra priimtus aktus ir patikslinti priėmimo terminus. Po to, kai per 2018 m. Komisija ir Ukraina papildomai pasikeitė nuomonėmis ir paaiškinimais dėl sąrašo, formaliai buvo susitarta dėl patikslinto sąrašo. Ukraina patikslintą sąrašą pateikė 2018 m. spalio mėn.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Pozicijos, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu, tikslas – iš dalies pakeisti Susitarimo V priedą, kuriame pateikiama Sąjungos *acquis* dalis, su kuria Ukraina ketina suderinti savo teisės aktus sanitarinių, fitosanitarinių ir gyvūnų gerovės priemonių srityje, kaip numatyta Susitarimo 64 straipsnyje.

Sprendimas yra teisinė priemonė, kuria nustatoma Sąjungos pozicija, kurios turi būti laikomasi jos vardu SFP pakomitetyje.

¹ OL L 161, 2014 5 29, p. 1.

² OL L 195, 2017 7 27, p. 13.

Šiuo sprendimu įgyvendinama Sąjungos bendra prekybos su Rytų partnerystės šalimi politika, remiantis minėto Asociacijos susitarimo nuostatomis.

Tarybos sprendimu taip pat bus panaikintas Tarybos sprendimas (ES) 2017/1391, nes tuo sprendimu priimtas sąrašas buvo iš dalies pakeistas ir pakeistas prie šio sprendimo pridedamu sąrašu.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų turinį“³.

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

SFP pakomitetas yra Asociacijos susitarimu įsteigtas organas. Aktas, kurį SFP pakomitetas raginamas priimti, yra teisinę galią turintis aktas. Vadovaujantis Asociacijos susitarimo 466 straipsnio 4 dalimi, numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę. Numatomu aktu Susitarimo institutinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama. Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnio 4 dalis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su Sąjungos bendros prekybos politikos įgyvendinimu.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra 207 straipsnio 4 dalis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnio 4 dalis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

5. NUMATOMO AKTO SKELBIMAS

Sanitarinių ir fitosanitarinių priemonių valdymo pakomitečio aktu bus iš dalies pakeistas Asociacijos susitarimo V priedas, todėl tikslinga priimtą aktą paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

³ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo byloje *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimu įsteigta Sanitarinių ir fitosanitarinių priemonių valdymo pakomitetyje

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnio 3 dalį ir 4 dalies pirmą pastraipą kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimas (toliau – Susitarimas) įsigaliojo 2017 m. rugsėjo 1 d.;
- (2) Susitarimo 64 straipsnio 1 dalyje numatyta, kad Ukraina turi suderinti savo sanitarijos, fitosanitarijos ir gyvūnų gerovės sričių teisės aktus su šių sričių Sąjungos teisės aktais, kaip yra nurodyta Susitarimo V priede;
- (3) pagal Susitarimo 64 straipsnio 4 dalį Ukraina įpareigojama pateikti Sąjungos sanitarijos, fitosanitarijos ir gyvūnų gerovės *acquis*, su kuriuo ji ketina suderinti savo vidaus teisės aktus, sąrašą. Sąrašas turi būti naudojamas kaip orientacinis dokumentas Susitarimo IV antraštinės dalies (Prekyba ir su prekyba susiję klausimai) 4 skyriui (Sanitarinės ir fitosanitarinės priemonės) įgyvendinti ir turi būti įtrauktas į Susitarimo V priedą. Susitarimo V priedas turi būti atitinkamai pakeistas Sanitarinių ir fitosanitarinių priemonių valdymo pakomitečio (toliau – SFP pakomitetis) sprendimu, kaip numatyta Susitarimo 74 straipsnyje;
- (4) Ukraina sąrašą Komisijai pateikė 2016 m. birželio mėn. Remiantis tuo sąrašu 2017 m. liepos 17 d. Tarybos sprendimu (ES) 2017/1391 priimta Sąjungos pozicija. Netrukus po to Ukraina paskelbė, kad mano, jog būtina pateikti išsamesnių paaiškinimų ir padaryti pakeitimų, susijusių su suderinimo datomis, pataisymų, susijusių su aktų dubliavimusi, ir pridėti naujų aktų. Todėl SFP pakomitečio sprendimas, grindžiamas Tarybos sprendimu 2017/1391 priimta Sąjungos pozicija, nebuvo priimtas;
- (5) Ukraina 2018 m. spalio mėn. Europos Komisijai pateikė patikslintą sąrašą. Todėl, remdamasis tuo sąrašu, SFP pakomitetis priims numatomą aktą, kuriuo iš dalies keičiamas Susitarimo V priedas;
- (6) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi SFP pakomitetyje, nes sprendimas dėl V priedo keitimo bus privalomas Sąjungai;
- (7) Tarybos sprendimu (ES) 2017/1391 priimtas sąrašas buvo iš dalies pakeistas ir patikslintas, todėl Tarybos sprendimas (ES) 2017/1391 turi būti panaikintas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

1. Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimu įsteigtame SFP pakomitetyje, dėl V priedo pakeitimo grindžiama prie šio sprendimo pridedamu to pakomitečio sprendimo projektu.
2. Neesminiams sprendimo projekto pakeitimams Sąjungos atstovai SFP pakomitetyje gali pritarti be papildomo Tarybos sprendimo.

2 straipsnis

2017 m. liepos 17 d. Tarybos sprendimas (ES) 2017/1391 panaikinamas.

3 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

4 straipsnis

SFP pakomitečio sprendimas skelbiamas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*