



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.7.22.
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik,
másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás által létrehozott állategészségügyi és
növényegészségügyi intézkedésekkel foglalkozó albizottságban az Európai Unió által
képviselendő álláspontról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az EU és Ukrajna közötti, az állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedésekkel foglalkozó albizottságban (a továbbiakban: SPS-albizottság) a társulási megállapodás V. mellékletének módosításáról szóló határozat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A társulási megállapodás

Az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás¹ (a továbbiakban: a megállapodás) célja a megerősített gazdasági és kereskedelmi kapcsolatok feltételeinek megteremtése, amelyeknek köszönhetően Ukrajna fokozatosan integrálódik az EU belső piacába, többek között mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi terület létrehozásával a megállapodás IV. címében (Kereskedelem és kereskedelemmel kapcsolatos ügyek) előírtak szerint, valamint Ukrajna arra irányuló erőfeszítéseinek támogatása, hogy befejezze a működő piacgazdaságra történő átállást, többek között jogszabályai uniós jogszabályokhoz való fokozatos közelítése révén. A megállapodás 2017. szeptember 1-jén lépett hatályba.

2.2. Az állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedésekkel foglalkozó albizottság (a továbbiakban: SPS-albizottság)

Az SPS-albizottság segíti a kereskedelmi formációban ülésező Társulási Bizottságot az 59. cikkben foglalt célkitűzések – nevezetesen az állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedések hatálya alá tartozó áruk felek közötti kereskedelmének megkönnyítése, az emberek, állatok és növények életének és egészségének megóvása mellett – elérésében. A megállapodás 74. cikkében meghatározottak szerint az SPS-albizottság határozatokat, véleményeket, ajánlásokat, jelentéseket és közös intézkedéseket fogad el. Az SPS-albizottság a felek közös egyetértésével fogadja el határozatait.

2.3. Az SPS-albizottság tervezett jogi aktusa

Az SPS-albizottság határozatot fogad el a megállapodás V. mellékletének módosításáról, amely felsorolja azokat az uniós vívmányokat, amelyekhez Ukrajna közelíteni kívánja az egészségügyre, növényegészségügyre és állatjólétre vonatkozó jogszabályait a megállapodás 64. cikkében említett intézkedések tekintetében. Ukrajna 2016 júniusában teljes jegyzéket (átfogó stratégiát) terjesztett a Bizottság elé. E lista alapján a Tanács elfogadta az SPS-albizottságban az Európai Unió által képviselendő álláspontokról szóló (EU) 2017/1391 határozatot². Mindazonáltal az SPS-albizottság határozatának meghozatalára nem került sor, mivel Ukrajna röviddel ezt követően bejelentette, hogy a jegyzék számos ponton pontosításra és módosításra szorul, így például bele kell foglalni egyes jogalkotási aktusokat, valamint tisztázni kell az elfogadáshoz rendelkezésre álló határidőket. A Bizottság és Ukrajna 2018 folyamán folytatott további találkozóit és a jegyzékben eszközölt pontosításokat követően technikailag elfogadták annak felülvizsgált változatát. Ukrajna 2018 októberében benyújtotta a felülvizsgált jegyzéket.

¹ HL L 161., 2014.5.29., 1. o.

² HL L 195., 2017.7.27., 13. o.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Az Unió által képviselendő álláspont célja a megállapodás V. mellékletének módosítása; ez a melléklet felsorolja azokat az uniós vívmányokat, amelyekhez Ukrajna közelíteni kívánja az egészségügyre, növényegészségügyre és állatjólétre vonatkozó jogszabályait a megállapodás 64. cikkében említett intézkedések tekintetében.

A határozat képezi az Unió által az SPS-albizottságban képviselendő álláspont meghatározására vonatkozó jogi eszközt.

Ez a határozat – a fent említett társulási megállapodás rendelkezései alapján – az Unió közös kereskedelempolitikáját hajtja végre egy, a keleti partnerséghez tartozó ország viszonylatában.

A tanácsi határozat továbbá hatályon kívül helyezi az (EU) 2017/1391 tanácsi határozatot, mivel az utóbbi határozattal elfogadott jegyzék módosult, és annak helyébe az e határozathoz csatolt jegyzék lépett.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Alapelvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat.”

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervezetre irányadó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom kiterjed azokra az eszközökre is, amelyek a nemzetközi jog értelmében nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”³.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

Az SPS-albizottság a társulási megállapodás által létrehozott testület. Az SPS-albizottság által elfogadandó határozat joghatással bíró jogi aktus. A társulási megállapodás 466. cikke (4) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz. A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét. Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Alapelvek

Az anyagi jogalap az EUMSZ 207. cikkének (4) bekezdése, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével.

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma az Unió közös kereskedelempolitikájának végrehajtásával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja a 207. cikk (4) bekezdése.

³ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 207. cikkének (4) bekezdése, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel az állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedésekkel foglalkozó albizottság jogi aktusa módosítani fogja a társulási megállapodás V. mellékletét, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás által létrehozott állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedésekkel foglalkozó albizottságban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (3) bekezdésére, valamint 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) 2017. szeptember 1-jén hatályba lépett.
- (2) A megállapodás 64. cikkének (1) bekezdése értelmében Ukrajnának közelítenie kell az egészségügyre, növényegészségügyre és állatjólétre vonatkozó jogszabályait az uniós jogszabályokhoz a megállapodás V. mellékletében foglaltak szerint.
- (3) A megállapodás 64. cikkének (4) bekezdése értelmében Ukrajnának be kell nyújtania az állategészségügyre, növényegészségügyre és állatjólétre vonatkozó azon uniós vívmányok jegyzékét, amelyekhez jogszabályait közelíteni szándékozza. A jegyzék szolgál majd referenciaként a megállapodás IV. címe (Kereskedelem és kereskedelemmel kapcsolatos ügyek) 4. fejezetének (Állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedések) végrehajtásához, és azt fel kell venni a megállapodás V. mellékletébe. Ennek megfelelően, a megállapodás 74. cikkében foglaltak alapján a megállapodás V. mellékletét az állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedésekkel foglalkozó albizottság (a továbbiakban: SPS-albizottság) határozatával módosítani kell.
- (4) Ukrajna 2016 júniusában jegyzéket nyújtott be a Bizottsághoz. A 2017. július 17-i (EU) 2017/1391 tanácsi határozat e jegyzék alapján elfogadta az Unió álláspontját. Ukrajna ezt követően bejelentette, hogy szükségesnek tartja a jegyzék további pontosítását és módosítását a közelítés időpontjait illetően, valamint a párhuzamos jogszabályokkal kapcsolatos korrekciók és új jogszabályok belefoglalása érdekében. Következésképpen az SPS-albizottság határozatát nem az (EU) 2017/1391 tanácsi határozat által elfogadott uniós álláspont alapján fogadták el.
- (5) Ukrajna 2018 októberében benyújtotta az Európai Bizottsághoz a felülvizsgált jegyzéket. Ezért az SPS-albizottság az említett jegyzék alapján elfogadja a megállapodás V. mellékletét módosító, tervezett jogi aktust.

- (6) Mivel az V. melléklet módosításáról szóló határozat kötelező érvényű lesz az Unióra nézve, helyénvaló meghatározni az Unió által az SPS-bizottságban képviselendő álláspontot.
- (7) Az (EU) 2017/1391 tanácsi határozattal elfogadott jegyzék módosítására és felülvizsgálatára tekintettel az (EU) 2017/1391 tanácsi határozatot hatályon kívül kell helyezni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

- (1) Az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás által létrehozott állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedésekkel foglalkozó albizottságban az V. melléklet módosításával kapcsolatban az Unió nevében képviselendő álláspont az említett bizottság e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul.
- (2) Az Uniót az SPS-albizottságon belül képviselő személyek a Tanács további határozata nélkül elfogadhatnak kisebb módosításokat a határozattervezethez.

2. cikk

A 2017. július 17-i (EU) 2017/1391 tanácsi határozat hatályát veszti.

3. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

4. cikk

Az SPS-albizottság határozatát ki kell hirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*