



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.7.2019
COM(2019) 348 final

2019/0160 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af listen over voldgiftsmænd

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union ("Unionen") i ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side (i det følgende benævnt "aftalen")¹, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af den liste over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale EU-Centralafrika

Aftalen har til formål at opstille en foreløbig ramme for en regional økonomisk partnerskabsaftale i overensstemmelse med Cotonouaftalen. Parten Centralafrika har indtil nu bestået af Republikken Cameroun. Aftalen har fundet midlertidig anvendelse siden den 4. august 2014.

2.2. ØPA-udvalget

ØPA-udvalget er aftalens fælles institutionelle organ. I henhold til aftalens artikel 92 er ØPA-udvalget ansvarligt for forvaltningen af alle de områder, der er omfattet af aftalen, og for udførelsen af alle de opgaver, der er nævnt heri. ØPA-Udvalget træffer sine beslutninger ved konsensus. ØPA-Udvalgets funktionsmåde er beskrevet i dets forretningsorden².

2.3. Den retsakt, som ØPA-udvalget påtænker at vedtage

Under sit femte møde den [dato] skal ØPA-udvalget vedtage en afgørelse om vedtagelse af listen over voldgiftsmænd (i det følgende benævnt "den påtænkte retsakt") i overensstemmelse med aftalens artikel 85.

I aftalens artikel 85, stk. 1, fastsættes det, at "ØPA-udvalget opstiller en liste over 15 personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd."

Formålet med den påtænkte retsakt er at opstille en liste med femten personer, der kan fungere som voldgiftsmænd i tilfælde af en tvistbilæggelsesprocedure i henhold til afsnit VI i aftalen. Vedtagelsen af denne liste er et vigtigt element i forbindelse med færdiggørelsen af den operationelle ramme for aftalens bestemmelser om tvistforebyggelse og -bilæggelse.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Dette forslag til Rådets afgørelse fastlægger den holdning der skal indtages på vegne af Unionen i ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, i forbindelse med at opstille den liste over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd, jf. artikel 85 i aftalen.

¹ EUT L 57 af 28.2.2009, s. 2.

² EUT L 17 af 21.1.2017, s. 46.

Aftaleparterne er blevet enige om nærværende udkast til afgørelse, som blev paraferet på ØPA-udvalgets fjerde møde den 18. og 19. februar 2019 og, med forbehold af EU's beslutningsprocedurer, bør vedtages på ØPA-Udvalgets kommende møde, som finder sted i slutningen af 2019.

Denne afgørelse er afgørende for, om aftalens bestemmelser i afsnit VI om tvistforebyggelse og -bilæggelse kan blive operationelle og dermed for at sikre en gnidningsløs gennemførelse af aftalen.

4. PROCEDUREMÆSSIGT RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen."

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" indbefatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, som gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

ØPA-udvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig den foreløbige aftale med henblik på indgåelse af en økonomisk partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side.

Den retsakt, som ØPA-udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 85.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer aftalens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsageligt af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller disse elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Målet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af listen over voldgiftsmænd

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Centralafrika på den anden side (i det følgende benævnt "aftalen")⁴,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen blev indgået på vegne af Den Europæiske Union (i det følgende benævnt "Unionen") ved afgørelse 2009/152/EF⁵ og har fundet midlertidig anvendelse siden den 4. august 2014.
- (2) I overensstemmelse med aftalens artikel 85, stk. 1, opstiller ØPA-udvalget en liste med personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd.
- (3) ØPA-udvalget skal under sit årlige møde den [dato] vedtage en afgørelse om opstilling af listen over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd.
- (4) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-udvalget, da den påtænkte afgørelse er bindende for Unionen.
- (5) Opstillingen af den liste over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd, er omhandlet i aftalens artikel 85, stk. 1 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som skal indtages på Unionens vegne i ØPA-udvalget, baseres på ØPA-udvalgets udkast til afgørelse i forbindelse med listen over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd, der er knyttet til denne afgørelse.

⁴ EUT L 57 af 28.2.2009, s. 2.

⁵ EUT L 57 af 28.2.2009, s. 1.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*