

Bryssel 25.7.2019
COM(2019) 347 final

2019/0159 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee sovittelun työjärjestyksen, välimiesmenettelyn työjärjestyksen ja välimiehiä koskevien menettelysääntöjen hyväksymistä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afriikka-osapuolen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella, jäljempänä 'sopimus'¹, perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa Euroopan unionin, jäljempänä 'unioni', puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän komitean on määrä vahvistaa sovittelun työjärjestys, välimiesmenettelyn työjärjestys ja välimiehiä koskevat menettelysäännöt.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. EU:n ja Keski-Afrikan ensivaiheen talouskumppanuussopimus

Sopimuksen tarkoituksena on vahvistaa ensivaiheen puitteet Cotonoun sopimuksen mukaiselle täysimääräiselle alueelliselle talouskumppanuussopimukselle. Keski-Afriikka-osapuoli koostuu toistaiseksi Kamerunin tasavallasta. Sopimusta on sovellettu väliaikaisesti 4. elokuuta 2014 alkaen.

2.2. Talouskumppanuussopimuskomitea

Talouskumppanuussopimuskomitea on sopimuksen yhteinen institutionaalinen elin. Sopimuksen 92 artiklassa määrätään, että talouskumppanuussopimuskomitea vastaa kaikkien sopimuksen piiriin kuuluvien alojen hallinnoinnista ja kaikkien sopimuksessa mainittujen tehtävien toteuttamisesta. Talouskumppanuussopimuskomitea tekee päätöksensä yksimielisesti. Talouskumppanuussopimuskomitean toiminta selostetaan sen työjärjestyksessä².

2.3. Suunniteltu talouskumppanuussopimuskomitean säädös

Talouskumppanuussopimuskomitean on määrä hyväksyä [päivämäärä] pidettävässä viidennessä kokouksessaan päätös riitojenratkaisuun sovellettavista menettelyistä, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Sopimuksen 80 artiklan 1 kohdan mukaan ”³ luvussa määrättyihin riitojenratkaisumenettelyihin sovelletaan työjärjestystä ja menettelysääntöjä, jotka talouskumppanuussopimuskomitea hyväksyy.”

Sopimuksen 88 artiklan mukaan ”talouskumppanuussopimuskomitea voi päättää tämän osaston ja sen liitteiden muuttamisesta.”

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on vahvistaa säännöt ja menettelyt sopimuksen VI osastossa määrättyjen toimenpiteiden täytäntöönpanemiseksi osapuolten välisten riitojen estämistä ja ratkaisemista varten. Näiden sääntöjen hyväksyminen on olennainen osa riitojen estämistä ja ratkaisemista koskeviin sopimuksen määräyksiin liittyvän toimintakehyksen viimeistelyä.

¹ EUVL L 57, 28.2.2009 s. 2.

² EUVL L 17, 21.1.2017, s. 46.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Tässä ehdotuksessa neuvoston päätökseksi määritetään Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella, jäljempänä 'sopimus', perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa unionin puolesta otettava kanta, silloin kun tämän komitean on määrä vahvistaa sovittelun työjärjestys, välimiesmenettelyn työjärjestys ja välimiehiä koskevat menettelysäännöt.

Sopimuspuolet ovat hyväksyneet tämän päätösluonnoksen, joka parafoitiin talouskumppanuussopimuskomitean neljännessä kokouksessa 18.–19. helmikuuta 2019. Päätösluonnos on Euroopan unionin päätöksentekomenettelyt huomioon ottaen tarkoitus hyväksyä talouskumppanuussopimuskomitean seuraavassa kokouksessa, joka on määrä pitää vuoden 2019 lopussa.

Tämä päätös on välttämätön, jotta sopimuksen VI osaston määräyksiä, jotka koskevat riitojen estämistä ja ratkaisemista, voidaan soveltaa ja näin ollen varmistaa, että sopimus pannaan asianmukaisesti täytäntöön.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä "sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita".

Ilmaisu 'säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia' kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka "voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa"³.

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Talouskumppanuussopimuskomitea on sopimuksella – Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella – perustettu elin.

Säädös, joka talouskumppanuussopimuskomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 80 ja 88 artiklan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

³ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, *Saksa v. neuvosto*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee sovittelun työjärjestyksen, välimiesmenettelyn työjärjestyksen ja välimiehiä koskevien menettelysääntöjen hyväksymistä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT', ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Keski-Afrikka-osapuolen välisen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksen, jäljempänä 'sopimus'⁴,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Sopimus tehtiin Euroopan unionin, jäljempänä 'unioni', puolesta päätöksellä 2009/152/EY⁵, ja sitä on sovellettu väliaikaisesti 4 päivästä elokuuta 2014.
- (2) Sopimuksen 80 artiklan 1 kohdan mukaisesti talouskumppanuussopimuskomitea laatii työjärjestyksen ja menettelysäännöt.
- (3) Sopimuksen 88 artiklan mukaan talouskumppanuussopimuskomitea voi päättää sopimuksen VI osaston ja sen liitteiden muuttamisesta.
- (4) Talouskumppanuussopimuskomitean on määrä hyväksyä [päivämäärä] pidettävässä vuosikokouksessaan päätös, jossa vahvistetaan sovittelun ja välimiesmenettelyn työjärjestykset sekä välimiehiä koskevat menettelysäännöt.
- (5) Koska päätös sitoo unionia, on aiheellista vahvistaa unionin puolesta talouskumppanuussopimuskomiteassa esitettävä kanta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Talouskumppanuussopimuskomiteassa unionin puolesta esitettävä kanta perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan luonnokseen talouskumppanuussopimuskomitean päätökseksi työjärjestyksistä ja menettelysäännöistä.

⁴ EUVL L 57, 28.2.2009 s. 2.

⁵ EUVL L 57, 28.2.2009 s. 1.

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja