EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 29.7.2019
COM(2019) 367 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o odhodkih EKJS

Sistem zgodnjega opozarjanja št. 4-6/2019

Kazalo

1. Proračunski postopek za EKJS za leto 2019 2
2. Namenski prejemki za EKJS 2
3. Pripombe k začasnemu izvrševanju proračuna EKJS za leto 2019 3
   3.1. Tržni ukrepi 3
      3.1.1. Oljčno olje 3
      3.1.2. Sadje in zelenjava 3
      3.1.3. Proizvodi sektorja za pridelavo grozdja 3
      3.1.4. Promocija 4
      3.1.5. Mleko in mlečni izdelki 4
   3.2. Neposredna plačila 4
      3.2.1. Nevezana neposredna plačila 4
      3.2.2. Druga neposredna plačila 4
4. Izvajanje namenskih prejemkov za EKJS 4
5. Sklepne ugotovitve 5

PRILOGA: ZAČASNA PORABA ODOBRITEV EKJS DO 30. 4. 2019

1. PRORAČUNSKI POSTOPEK ZA EKJS ZA LETO 2019

Evropski parlament je 12. decembra 2018 sprejel splošni proračun Evropske unije za leto 2019. V proračunu je za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) vključen znesek 43 192 milijonov EUR za neposredna plačila in 43 116 milijonov EUR za odhodke, povezane s trgom.

Razlog za različna zneska za obe vrsti odobritev je uporaba diferenciranih sredstev za nekatere ukrepe, ki jih neposredno izvaja Komisija. Ta se v glavnem nanašajo na ukrepe za promocijo kmetijskih proizvodov, strategijo politike in koordinacijske ukrepe.

2. NAMENSKI PREJEMKI ZA EKJS

V skladu z določbami člena 43 Uredbe (EU) št. 1306/2013 prejemki, ki izhajajo iz finančnih popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti ter iz nepravilnosti, predstavljajo namenske prejemke za financiranje odhodkov EKJS.

Z namenskimi prejemki se lahko v skladu s temi določbami krijejo potrebe po financiranju vseh odhodkov EKJS. Kakršen koli del prejemkov, ki se v proračunskem letu ne porabi, se samodejno prenese v naslednje proračunsko leto[1].

Proračun EKJS za leto 2019 vključuje:

- najnovejše ocene Komisije o potrebah po financiranju tržnih ukrepov in neposrednih plačil,
- ocene namenskih prejemkov, ki bodo zbrani med proračunskim letom,
- in prenos preostalega zneska namenskih prejemkov, ki so ostali na razpolago od prejšnjega proračunskega leta.

Komisija je v svojem predlogu za odobritve proračunskih sredstev EKJS za leto 2019 upoštevala skupne pričakovane namenske prejemke in za proračun za leto 2019 zahtevala raven odobritev, izračunanih tako, da so bili ocenjeni namenski prejemki odšteti od ocenjenih potreb. Proračunski organ je sprejel proračun EKJS, v katerem je upošteval pričakovane namenske prejemke.

Ob pripravi proračuna za leto 2019 so razpoložljivi namenski prejemki po ocenah Komisije znašali 1 078 milijonov EUR, zajemali pa so:

- namenske prejemke, ki naj bi bili ustvarjeni v proračunskem letu 2019, ocenjene na 634 milijonov EUR (499 milijonov EUR iz popravkov pri potrditvi skladnosti in 135 milijonov EUR iz nepravilnosti);
- namenske prejemke, ki naj bi se prenesli iz proračunskega leta 2018, ocenjene na 444 milijonov EUR.

[1] Člen 12(4)(b) Uredbe (EU, Euratom) št. 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, določa, da se odobrena sredstva za notranje namenske prejemke lahko prenesejo samo na naslednje proračunsko leto. Zato se za dobro upravljanje proračuna ti namenski prejemki na splošno uporabijo najprej, pred odobrenimi sredstvi zadevnega proračunskega člena.

Komisija je te ocenjene prejemke v višini 1 078 milijonov EUR namenila naslednjim shemam:

- 140 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 938 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

Vsota navedenih odobrenih sredstev in namenskih prejemkov za te sheme je:

- 849 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 17 149 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

V prilogi, ki prikazuje začasno izvrševanje proračuna za leto 2019, pri odobritvah proračunskih sredstev za člena za sektor sadja in zelenjave ter za nevezana neposredna plačila niso upoštevani zgoraj navedeni namenski prejemki. Predstavljajo odobrena sredstva za ta člena, ki znašajo 715 milijonov EUR oziroma 34 388 milijonov EUR.

Če prištejemo namenske prejemke za ta člena, znašajo skupni zneski v proračunu za leto 2019 za sektor sadja in zelenjave 855 milijonov EUR, za sektor nevezanih neposrednih plačil pa 35 326 milijonov EUR.

3. PRIPOMBE K ZAČASNEMU IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EKJS ZA LETO 2019

V prilogi k temu poročilu je predstavljeno začasno izvrševanje proračuna za obdobje od 16. oktobra 2018 do 30. aprila 2019. Stopnja izvrševanja je primerjana s profilom odhodkov sistema zgodnjega opozarjanja, določenega v skladu s členom 28 Uredbe (EU) št. 1306/2013.

3.1. Tržni ukrepi

Poraba odobritev je bila nižja od pričakovane v sektorjih oljčnega olja, vina, promocije kmetijskih proizvodov in mleka. Po drugi strani pa izvrševanje proračuna v sektorju sadja in zelenjave poteka bolje, kot je bilo napovedano.

3.1.1. Oljčno olje

Odhodki za programe za izboljšanje kakovosti so za 9 milijonov EUR nižji (oziroma –20 odstotnih točk), kot je bilo pričakovano konec aprila glede na profil odhodkov. Pričakuje se, da se bo predvideni znesek začel izvajati pred koncem leta.

3.1.2. Sadje in zelenjava

Prijavljeni odhodki v tem sektorju za skoraj 53 milijonov EUR (oziroma +7 odstotnih točk) presegajo vrednost profila. Vendar se trenutno pričakuje, da bo skupni predvideni znesek zadoščal za pokritje vseh potreb.

3.1.3. Proizvodi sektorja za pridelavo grozdja

Za ta proračunski člen so do zdaj prijavljeni odhodki za 44 milijonov EUR oziroma 4 odstotne točke nižji od profila odhodkov. Majhno odstopanje velja za začasno, predvideni znesek pa naj bi se predvidoma začel izvajati proti koncu leta.

3.1.4. Promocija

Odstopanje od profila v višini –15 odstotnih točk (oziroma –27 milijonov EUR) se šteje za začasno in pričakuje se, da se bo predvideni znesek začel izvajati proti koncu leta.

3.1.5. Mleko in mlečni izdelki

Odstopanje od profila odhodkov (minus 66 milijonov EUR) je pojasnjeno z izjavo držav članic o dobičkih (v primerjavi s knjigovodsko vrednostjo) od prodaje posnetega mleka v prahu. Amortizacija javnih zalog posnetega mleka v prahu ob koncu leta je bila zabeležena v proračunskem letu 2018, da bi se vrednost zalog prilagodila takratni predvideni prodajni ceni. Od takrat trg stalno narašča. Zato se posneto mleko v prahu prodaja po ceni, ki je višja od knjigovodske vrednosti, in po izjavah držav članic ustvarja dobičke.

3.2. Neposredna plačila

Poraba odobritev za neposredna plačila je nekoliko višja od napovedi.

3.2.1. Nevezana neposredna plačila

Prijavljeni odhodki za 624 milijonov EUR oziroma 1,8 odstotne točke presegajo vrednost profila.

Prerazporeditveno plačilo in plačilo za kmetijske prakse, ki ugodno vplivajo na podnebje in okolje, sta v skladu s profilom. Plačilo za kmete na območjih z naravnimi omejitvami nekoliko zaostaja za profilom porabe (–4,5 odstotne točke), medtem ko odhodki za preostale tri sheme v tem proračunskem členu presegajo vrednost profila porabe, zlasti za shemo osnovnega plačila (+489 milijonov EUR).

3.2.2. Druga neposredna plačila

Prijavljeni odhodki v tem proračunskem členu so v skladu s profilom.

4. IZVAJANJE NAMENSKIH PREJEMKOV ZA EKJS

Preglednica v prilogi prikazuje, da so zbrani namenski prejemki ob koncu aprila 2019 znašali 283,2 milijona EUR, kar je 4,8 milijona EUR več, kot je bilo predvideno ob sprejetju proračuna za leto 2019. Vključujejo zlasti:

- prejemke iz naslova popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti v višini 200,2 milijona EUR,
- prejemke na podlagi nepravilnosti v višini 81,6 milijona EUR in
- nekaj preostalih prejemkov iz dajatve za mleko v višini 1,4 milijona EUR.

Skupaj z zneskom prejemkov v višini 448,8 milijona EUR, prenesenih iz prejšnjega leta, sestavljajo skupni znesek namenskih prejemkov v višini 732,0 milijona EUR, ki je bil na razpolago 30. aprila 2019. Med proračunskim letom bodo po pričakovanjih zbrani še dodatni zneski.

5. SKLEPNE UGOTOVITVE

Začasno izvrševanje proračunskih odobritev EKJS za leto 2019 za obdobje do 30. aprila 2019 kaže, da so mesečna povračila državam članicam za 533 milijonov EUR višja od izračunanega profila porabe.

Znesek 732 milijonov EUR namenskih prejemkov je že na razpolago, med proračunskim letom pa bodo po pričakovanjih zbrani še dodatni zneski.

Komisija trenutno pričakuje, da bodo odobrena sredstva skupaj z zneskom namenskih prejemkov, ki bodo na razpolago ob koncu proračunskega leta, zadostovala za kritje vseh odhodkov.