

Bruksela, dnia 29.7.2019 r.
COM(2019) 367 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wydatków EFRG

System wczesnego ostrzegania nr 1-3/2019

Spis treści

1.	Procedura budżetowa EFRG na rok 2019	2
2.	Dochody przeznaczone na EFRG	2
3.	Uwagi na temat dotychczasowego wykonania budżetu EFRG na 2019 r.	3
3.1.	Środki rynkowe	3
3.1.1.	Oliwa z oliwek	3
3.1.2.	Warzywa i owoce	4
3.1.3.	Produkty sektora uprawy winorośli	4
3.1.4.	Promocja	4
3.1.5.	Mleko i przetwory mleczne.....	4
3.2.	Płatności bezpośrednie.....	4
3.2.1.	Płatności bezpośrednie niezwiązane z wielkością produkcji	4
3.2.2.	Inne płatności bezpośrednie	4
4.	Wykorzystanie dochodów przeznaczonych na EFRG.....	5
5.	Wnioski.....	5

ZAŁĄCZNIK: DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG – STAN NA DZIEŃ
30.04.2019

1. PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2019

W dniu 12 grudnia 2018 r. Parlament Europejski przyjął budżet ogólny Unii Europejskiej na 2019 r. Budżet na Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) obejmował środki na zobowiązania i płatności w kwocie odpowiednio 43 192 mln EUR oraz 43 116 mln EUR, przeznaczone na płatności bezpośrednie i wydatki związane z rynkiem.

Różnica w kwotach dotyczących obu rodzajów środków wynika z wykorzystywania środków zróżnicowanych w przypadku niektórych środków wdrażanych bezpośrednio przez Komisję. Dotyczą one głównie działań promujących produkty rolne oraz politycznych działań strategicznych i koordynacyjnych w obszarze rolnictwa.

2. DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG

Na podstawie przepisów art. 43 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 dochody z tytułu korekt finansowych dokonanych na mocy decyzji dotyczących rachunkowości i kontroli zgodności rozliczeń oraz nieprawidłowości stanowią dochody przeznaczone na finansowanie wydatków w ramach EFRG.

Zgodnie z tymi przepisami dochody przeznaczone na określony cel mogą finansować dowolne wydatki w ramach EFRG. Ewentualna część dochodów, której nie wykorzystano w danym roku budżetowym, zostaje automatycznie przeniesiona na następny rok budżetowy¹.

W budżecie EFRG na 2019 r. uwzględniono:

- ostatnie szacunki Komisji dotyczące potrzeb w zakresie finansowania środków rynkowych i płatności bezpośrednich,
- szacunkową kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma wpłynąć w trakcie roku budżetowego,
- a także przeniesioną kwotę salda dochodów przeznaczonych na określony cel pozostałą do wykorzystania z poprzedniego roku budżetowego.

We wniosku dotyczącym kwoty środków na EFRG w budżecie na 2019 r. Komisja uwzględniła całkowitą przewidywaną kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel i zwróciła się o przydzielenie w budżecie na 2019 r. środków na poziomie obliczonym przez odjęcie szacunkowej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel od kwoty przewidywanych potrzeb. Władza budżetowa przyjęła budżet EFRG z uwzględnieniem przewidywanej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel.

W chwili opracowywania budżetu na 2019 r. Komisja szacowała, że dostępne dochody przeznaczone na określony cel wyniosą 1 078 mln EUR. Mianowicie:

¹ Art. 12 ust. 4 lit. b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii stanowi, że środki odpowiadające wewnętrznym dochodom przeznaczonym na określony cel można przenieść wyłącznie na kolejny rok budżetowy. W związku z tym, aby zapewnić należyte zarządzanie budżetem, te dochody przeznaczone na określony cel są zasadniczo wykorzystywane w pierwszej kolejności, przed zatwierdzonymi środkami danego artykułu budżetowego.

- według szacunków przewidywana kwota dochodów przeznaczonych na określony cel wygenerowanych w roku budżetowym 2019 miała wynieść 634 mln EUR (z tytułu korekt wynikających z kontroli zgodności rozliczeń oraz z tytułu nieprawidłowości spodziewano się uzyskać odpowiednio 499 mln EUR i 135 mln EUR);
- kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która prawdopodobnie miała zostać przeniesiona z roku budżetowego 2018, oszacowano na 444 mln EUR.

Komisja przeznaczyła te dochody, szacowane na kwotę 1 078 mln EUR, na następujące systemy:

- 140 mln EUR na fundusze operacyjne dla organizacji producentów w sektorze owoców i warzyw oraz
- 938 mln EUR na system płatności podstawowej.

Suma przegłosowanych środków i dochodów przeznaczonych na określony cel, o których mowa powyżej, odpowiada:

- kwocie 849 mln EUR przeznaczonej na fundusze operacyjne dla organizacji producentów w sektorze owoców i warzyw oraz
- kwocie 17 149 mln EUR przeznaczonej na system płatności podstawowej.

W załączniku, w którym przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na 2019 r., dane dotyczące środków budżetowych na poziomie artykułu dla sektora owoców i warzyw oraz dla płatności bezpośrednich niezwiązanych z produkcją nie uwzględniają wymienionych wyżej dochodów przeznaczonych na określony cel. Stanowią one zatwierdzone środki na te artykuły i wynoszą odpowiednio 715 mln EUR oraz 34 388 mln EUR.

Przy uwzględnieniu dochodów przeznaczonych na te artykuły całkowite kwoty przewidziane w budżecie na 2019 r. wynoszą 855 mln EUR dla sektora owoców i warzyw oraz 35 326 mln EUR dla płatności bezpośrednich niezwiązanych z wielkością produkcji.

3. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA 2019 R.

Załącznik do niniejszego sprawozdania przedstawia dotychczasowe wykonanie budżetu za okres od dnia 16 października 2018 r. do dnia 30 kwietnia 2019 r. Poziom wykonania porównano z profilem wydatków opartym na systemie wczesnego ostrzegania, ustanowionym zgodnie z art. 28 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013.

3.1. Środki rynkowe

W sektorze oliwy z oliwek, wina, promocji produktów rolnych i mleka poziom wykorzystania środków był niższy niż zakładano. Natomiast wykonanie budżetu w sektorze owoców i warzyw jest lepsze niż przewidywano.

3.1.1. Oliwa z oliwek

Wydatki na programy poprawy jakości są o 9 mln EUR (20 punktów procentowych) niższe niż zakładano na koniec kwietnia w profilu wydatków. Oczekuje się, że kwota przewidziana w budżecie zostanie wykonana do końca roku.

3.1.2. *Warzywa i owoce*

Wydatki deklарowane w tym sektorze przewyższają o prawie 53 mln EUR (+7 punktów procentowych) założenia zawarte w profilu. Jednakże na tę chwilę przewiduje się, że całkowita kwota przewidziana w budżecie będzie wystarczająca do pokrycia wszystkich wydatków.

3.1.3. *Produkty sektora uprawy winorośli*

W przypadku tego artykułu deklарowane wydatki są obecnie o 44 mln EUR lub 4 punkty procentowe niższe w porównaniu z profilem wydatków. Ta niewielka rozbieżność ma charakter tymczasowy, a kwota przewidziana w budżecie ma zostać wykorzystana pod koniec roku.

3.1.4. *Promocja*

Ta rozbieżność w porównaniu z profilem, wynosząca -15 punktów procentowych (lub -27 mln EUR), ma charakter tymczasowy, a kwota przewidziana w budżecie ma zostać wykorzystana pod koniec roku.

3.1.5. *Mleko i przetwory mleczne*

Odchylenie od profilu wydatków (-66 mln EUR) wynika ze zgłoszenia przez państwa członkowskie zysków ze sprzedaży odtłuszczonego mleka w proszku (w porównaniu z wartością księgową). Amortyzacja na koniec roku publicznych zapasów odtłuszczonego mleka w proszku została uwzględniona w roku budżetowym 2018 w celu dostosowania średniej wartości zapasów do przewidywanej w danej chwili ceny sprzedaży. Od tego czasu rynek wykazywał stałą tendencję wzrostową. Dlatego też odtłuszczone mleko w proszku sprzedaje się po cenie wyższej niż wartość księgową, co, jak wynika z informacji dostarczonych przez państwa członkowskie, powoduje generowanie zysków.

3.2. **Płatności bezpośrednie**

Poziom wykorzystania środków na płatności bezpośrednie jest nieco wyższy niż zakładano.

3.2.1. *Płatności bezpośrednie niezwiązane z wielkością produkcji*

Deklarowane wydatki wynoszą 624 mln EUR, czyli o 1,8 punktu procentowego więcej w stosunku do profilu.

Płatności redystrybucyjne i płatności z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska są zgodne z profilem. Płatności dla rolników na obszarach z ograniczeniami naturalnymi są nieco niższe od profilu wydatków (-4,5 punktu procentowego), natomiast wydatki na pozostałe trzy programy w ramach tego artykułu przewyższają profil wydatków, w szczególności w odniesieniu do systemu płatności podstawowej (+489 mln EUR).

3.2.2. *Inne płatności bezpośrednie*

Deklarowane wydatki w ramach tego artykułu są zgodne z profilem.

4. WYKORZYSTANIE DOCHODÓW PRZEZNACZONYCH NA EFRG

Z tabeli w załączniku wynika, że na koniec kwietnia 2019 r. uzyskano dochody przeznaczone na określony cel w wysokości 283,2 mln EUR, co stanowi 4,8 mln EUR więcej niż przewidywano przy przyjmowaniu budżetu na 2019 r. W ich skład wchodzi w szczególności:

- dochody z korekt dokonanych na podstawie decyzji księgowych i wynikających z kontroli zgodności rozliczeń w wysokości 200,2 mln EUR,
- dochody z tytułu nieprawidłowości w wysokości 81,6 mln EUR, oraz
- pozostałe dochody pochodzące z opłat za mleko w wysokości 1,4 mln EUR.

Łącznie z 448,8 mln EUR dochodów przeniesionych z poprzedniego roku całkowita kwota dochodów przeznaczonych na określony cel 30 kwietnia 2019 r. wyniosła 732 mln EUR. W trakcie roku budżetowego spodziewane są dodatkowe kwoty.

5. WNIOSKI

Dotychczasowe wykorzystanie środków budżetowych EFRG na 2019 r. w okresie do dnia 30 kwietnia 2019 r. wskazuje, że miesięczne kwoty zwrócone państwom członkowskim są wyższe niż przewidywany profil wykorzystania o 533 mln EUR.

Dostępna jest już kwota dochodów przeznaczonych na określony cel w wysokości 732 mln EUR, a w trakcie roku budżetowego wpłyną prawdopodobnie dodatkowe kwoty.

Na ten moment Komisja zakłada, że zatwierdzone środki wraz z kwotą dochodów przeznaczonych na określony cel dostępnych do końca roku budżetowego będą wystarczające, aby pokryć wszystkie wydatki.