EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.7.2019
COM(2019) 367 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om EGFJ:s utgifter

System för tidig varning nr 4-6/2019

Innehållsförteckning

1. Budgetförfarandet för EGFJ 2019 2
2. Inkomster avsatta för EGFJ 2
3. Kommentarer till det preliminära genomförandet av 2019 års budget för EGFJ 3
3.1. Marknadsåtgärder 3
3.1.1. Olivolja 3
3.1.2. Frukt och grönsaker 3
3.1.3. Produkter inom vinsektorn 4
3.1.4. Säljfrämjande åtgärder 4
3.1.5. Mjölk och mjölkprodukter 4
3.2. Direktstöd 4
3.2.1. Frikopplat direktstöd 4
3.2.2. Annat direktstöd 4
4. Utnyttjandet av inkomster som avsatts för EGFJ 4
5. Slutsatser 5

BILAGA: PRELIMINÄRT UTNYTTJANDE AV EGFJ:S ANSLAG FRAM TILL DEN 30.4.2019

1. BUDGETFÖRFARANDET FÖR EGFJ 2019

Den 12 december 2018 antog Europaparlamentet Europeiska unionens allmänna budget för 2019. För Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) omfattar budgeten åtagande- och betalningsbemyndiganden som sammanlagt uppgår till 43 192 miljoner euro för direktstöd och 43 116 miljoner euro för marknadsåtgärder inom jordbruket.

Åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena är av olika storlek, eftersom differentierade anslag används för vissa åtgärder som kommissionen genomför direkt. Dessa gäller huvudsakligen säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter, strategiska policyfrågor och samordning.

2. INKOMSTER AVSATTA FÖR EGFJ

Enligt bestämmelserna i artikel 43 i förordning (EU) nr 1306/2013 betraktas inkomster från finansiella korrigeringar till följd av redovisningsbeslut, kontroll av överensstämmelse och oegentligheter som inkomster avsatta för att finansiera EGFJ:s utgifter.

Enligt dessa bestämmelser kan sådana inkomster avsatta för särskilda ändamål användas till att finansiera alla EGFJ-utgifter. Inkomster som inte utnyttjats under budgetåret överförs automatiskt till nästa budgetår[1].

EGFJ:s budget för 2019 innefattar

- kommissionens senaste uppskattningar av finansieringsbehoven för marknadsåtgärder och direktstöd,
- uppskattningar av inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska flyta in under budgetåret, och
- överföring av saldot av inkomster avsatta för särskilda ändamål som fortfarande finns tillgängliga från föregående budgetår.

I sitt förslag till EGFJ-anslag i 2019 års budget beaktade kommissionen de sammanlagda uppskattade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål och begärde för 2019 års budget en anslagsnivå motsvarande de uppskattade utgifterna för EGFJ med avdrag för de uppskattade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål. Budgetmyndigheten antog budgeten för EGFJ med beaktande av de uppskattade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål.

Vid upprättandet av budgeten för 2019 uppskattade kommissionen de tillgängliga inkomsterna avsatta för särskilda ändamål till 1 078 miljoner euro, enligt följande:

- De inkomster avsatta för särskilda ändamål som förväntas genereras under budgetåret 2019 och som uppskattas till 634 miljoner euro (499 miljoner euro

[1] Enligt artikel 12.4 b i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 2018/1046 om finansiella regler för unionens allmänna budget får anslag som motsvarar interna inkomster avsatta för särskilda ändamål överföras enbart till påföljande budgetår. För att säkerställa en sund budgetförvaltning används dessa inkomster avsatta för särskilda ändamål i allmänhet före de anslag som godkänts för den berörda budgetartikeln.

från korrigeringar till följd av kontroll av överensstämmelse och 135 miljoner euro från oegentligheter).

- De inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska överföras från budgetåret 2018, uppskattade till 444 miljoner euro.

Kommissionen har avsatt dessa uppskattade inkomster på 1 078 miljoner euro till följande ordningar:

- 140 miljoner euro till producentorganisationernas driftsfonder inom sektorn för frukt och grönsaker.
- 938 miljoner euro till ordningen för grundstöd.

Summan av godkända anslag och ovan nämnda inkomster avsatta för särskilda ändamål motsvarar följande:

- 849 miljoner euro till producentorganisationernas driftsfonder inom sektorn för frukt och grönsaker.
- 17 149 miljoner euro till ordningen för grundstöd.

I bilagan visas det preliminära genomförandet av budgeten för 2019. Uppgifterna för budgetanslagen på artikelnivå för frukt och grönsaker och för frikopplat direktstöd tar inte hänsyn till de inkomster avsatta för särskilda ändamål som nämns ovan. De godkända anslagen för dessa artiklar uppgår till 715 miljoner euro respektive 34 388 miljoner euro.

När de inkomster som avsatts till dessa artiklar tas med uppgår de totala anslagen i 2019 års budget till 855 miljoner euro för frukt och grönsaker och 35 326 miljoner euro för frikopplat direktstöd.

3. KOMMENTARER TILL DET PRELIMINÄRA GENOMFÖRANDET AV 2019 ÅRS BUDGET FÖR EGFJ

I bilagan till denna rapport redovisas det preliminära genomförandet av budgeten för perioden från den 16 oktober 2018 till den 30 januari 2019. Denna genomförandenivå jämförs med utgiftsprofilen enligt systemet för tidig varning som fastställts i enlighet med artikel 28 i förordning (EU) nr 1306/2013.

3.1. Marknadsåtgärder

Utnyttjandet av anslag var lägre än väntat inom sektorerna för olivolja, vin, säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter och mjölk. Budgetgenomförandet inom sektorn för frukt och grönsaker är däremot bättre än väntat.

3.1.1. Olivolja

Utgifterna för kvalitetsförbättringsprogrammet var vid slutet av april nio miljoner euro (-20 procentenheter) lägre än väntat enligt utgiftsprofilen. Det budgeterade beloppet förväntas bli utnyttjat före slutet av året.

3.1.2. Frukt och grönsaker

De deklarerade utgifterna inom denna sektor ligger nästan 53 miljoner euro (eller +7 procentenheter) över profilen. I nuläget förväntas dock det totala budgeterade beloppet vara tillräckligt för att täcka alla behov.

3.1.3. Produkter inom vinsektorn

De hittills deklarerade utgifterna för budgetartikeln ligger 44 miljoner euro eller 4 procentenheter under utgiftsprofilen. Den lilla avvikelsen anses vara tillfällig, och det budgeterade beloppet förväntas bli utnyttjat fram mot slutet av året.

3.1.4. Säljfrämjande åtgärder

Avvikelsen på 15 procentenheter (eller -27 miljoner euro) från profilen anses vara tillfällig, och det budgeterade beloppet förväntas bli utnyttjat fram mot slutet av året.

3.1.5. Mjölk och mjölkprodukter

Avvikelsen från utgiftsprofilen (minus 66 miljoner euro) förklaras av medlemsstaternas redovisning av vinster (jämfört med bokföringsvärdet) vid försäljning av skummjölkspulver. Tilläggsnedskrivningen vid räkenskapsårets slut för offentliga lager av skummjölkspulver bokfördes under budgetåret 2018, för att anpassa lagervärdet till ett förutsägbart försäljningspris vid den tidpunkten. Sedan dess har trenden på marknaden varit starkt uppåtgående. Därför säljs skummjölkspulver till ett högre pris än bokföringsvärdet, och genererar den vinst som deklarerats av medlemsstaterna.

3.2. Direktstöd

Utnyttjandet av anslag för direktstöd är något högre än väntat.

3.2.1. Frikopplat direktstöd

De deklarerade utgifterna är 624 miljoner euro eller 1,8 procentenheter över profilen.

Omfördelningsstödet och stödet för jordbruksmetoder som har en gynnsam inverkan på klimatet och miljön ligger i linje med profilen. Stödet till jordbrukare i områden med naturliga begränsningar ligger något under utgiftsprofilen (-4,5 procentenheter), medan utgifterna för de andra tre systemen inom denna budgetartikel ligger över utgiftsprofilen. Detta gäller särskilt för ordningen för grundstöd (+ 489 miljoner euro).

3.2.2. Annat direktstöd

De deklarerade utgifterna inom budgetartikeln är i nivå med profilen.

4. UTNYTTJANDET AV INKOMSTER SOM AVSATTS FÖR EGFJ

Tabellen i bilagan visar att inkomster avsatta för särskilda ändamål till ett belopp av 283,2 miljoner euro hade flutit in vid utgången av januari 2019, vilket är 4,8 miljoner euro mer än förväntat då 2019 års budget antogs. Detta innefattar särskilt följande:

- Inkomsterna från korrigeringar till följd av redovisningsbeslut och beslut om kontroll av överensstämmelse, sammanlagt 200,2 miljoner euro.
- Inkomsterna till följd av oegentligheter, sammanlagt 81,6 miljoner euro.
- En del resterande inkomster från mjölkavgiften motsvarade 1,4 miljoner euro.

I kombination med beloppet på 448,8 miljoner euro i inkomster som överfördes från föregående år utgör detta ett totalbelopp på 732,0 miljoner euro i inkomster avsatta

för särskilda ändamål som fanns tillgängliga den 30 april 2019. Ytterligare belopp väntas flyta in under budgetåret.

5. SLUTSATSER

Det preliminära genomförandet av 2019 års budget för EGFJ för tiden fram till den 30 april 2019 visar att de månadsvisa återbetalningarna till medlemsstaterna ligger 533 miljoner euro över den beräknade utnyttjandeprofilen.

Ett belopp på 732 miljoner euro i inkomster avsatta för särskilda ändamål finns redan tillgängligt, och ytterligare belopp väntas flyta in under budgetåret.

I nuläget anser kommissionen att de godkända anslagen i kombination med de inkomster avsatta för särskilda ändamål som kommer att bli tillgängliga i slutet av budgetåret kommer att räcka till för att täcka alla utgifter.