



Bryssel 29.7.2019
COM(2019) 367 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

maataloustukirahaston määrärahojen käytöstä

Varojärjestelmä nro 4-6/2019

Sisällysluettelo

1.	Maataloustukirahaston vuoden 2019 talousarviomenettely.....	2
2.	Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidotut tulot.....	2
3.	Kuvaus maataloustukirahaston vuoden 2019 talousarvion alustavasta toteutumisesta	3
3.1.	Markkinatoimenpiteet.....	3
3.1.1.	Oliiviöljy.....	3
3.1.2.	Hedelmät ja vihannekset	4
3.1.3.	Viinialan tuotteet	4
3.1.4.	Menekinedistämistoimet	4
3.1.5.	Maito ja maitotuotteet	4
3.2.	Suorat tuet.....	4
3.2.1.	Tuotannosta irrotetut suorat tuet	4
3.2.2.	Muut suorat tuet.....	4
4.	Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen toteutuminen	4
5.	Päätelmät.....	5

LIITE: MAATALOUSTUKIRAHASTON MÄÄRÄRAHOJEN ALUSTAVA KÄYTTÖ 30.4.2019
ASTI

1. MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2019 TALOUSARVIOMENETTELY

Euroopan parlamentti hyväksyi 12. joulukuuta 2018 Euroopan unionin yleisen talousarvion vuodeksi 2019. Talousarvioon sisältyi Euroopan maatalouden tukirahaston (maaloustukirahasto) maksusitoumus- ja maksumäärärahojen osalta 43 192 miljoonaa euroa suoriin tukiin ja 43 116 miljoonaa euroa markkinoihin liittyviin menoihin.

Näiden määrärahatyyppien erisuuruiset määrät johtuvat jaksettujen määrärahojen käytöstä tiettyihin komission suoraan toteuttamiin toimenpiteisiin. Ne liittyvät lähinnä maataloustuotteiden menekinedistämistoimenpiteisiin, toimintastrategiaan ja koordinoituihin toimenpiteisiin.

2. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT

Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 43 artiklan säännösten mukaan tulot, jotka saadaan tilien tarkastamista ja hyväksymistä sekä sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisuksista ja todetuista sääntöjenvastaisuuksista, ovat maataloustukirahaston menojen rahoittamiseksi tarkoitettuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

Näiden säännösten mukaan käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla voidaan kattaa maataloustukirahaston mitä tahansa menoja. Jos osa tuloista jää varainhoitovuonna käyttämättä, kyseiset tulot siirretään automaattisesti seuraavaan varainhoitovuoteen¹.

Maataloustukirahaston vuoden 2019 talousarvio sisältää

- komission viimeisimmän arvion määrärahoista, jotka tarvitaan markkinatoimenpiteiden ja suorien tukien rahoittamiseksi,
- arviot käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, jotka ennakoidaan kerättävän varainhoitovuoden kuluessa,
- ja edelliseltä varainhoitovuodelta siirretyt käyttämättä jääneet käyttötarkoitukseensa sidotut tulot.

Komissio otti maataloustukirahaston vuoden 2019 talousarviomäärärahoja koskevassa ehdotuksessaan huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun kokonaismäärän ja pyysi vuoden 2019 talousarvioon määrärahoja, joiden määrä on laskettu vähentämällä arvioidut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot maataloustukirahastolle arvioitujen tarpeiden määrästä. Budjettivallan käyttäjä hyväksyi maataloustukirahaston talousarvion ja otti huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun määrän.

Vuoden 2019 talousarviota laadittaessa komissio arvioi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrän olevan 1 078 miljoonaa euroa seuraavasti:

¹ Unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 12 artiklan 4 kohdan b alakohdassa säädetään, että määrärahat, jotka vastaavat sisäisiä käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, voidaan siirtää yksinomaan seuraavalle varainhoitovuodelle. Sen vuoksi kyseiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot käytetään moitteettoman varainhoidon varmistamiseksi yleensä ensiksi, ennen asianomaisen budjettikohdan hyväksyttyjä määrärahoja.

- käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista varainhoitovuoden 2019 kuluessa saatavaksi määräksi arvioitiin 634 miljoonaa euroa (499 miljoonaa euroa sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoisuista ja 135 miljoonaa euroa sääntöjenvastaisuuksien perusteella);
- varainhoitovuodelta 2018 siirrettäväksi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määräksi arvioitiin 444 miljoonaa euroa.

Komissio jakoi nämä arvioidut 1 078 miljoonan euron tulot seuraaviin järjestelmiin:

- 140 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 938 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Hyväksytyt määrärahat ja näihin järjestelmiin osoitetut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot ovat yhteensä

- 849 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 17 149 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Liitteessä, jossa esitetään vuoden 2019 talousarvion alustava toteutuminen, ei oteta hedelmä- ja vihannesalan sekä tuotannosta irrotettujen suorien tukien momenttien talousarviomäärärahoja koskevissa luvuissa huomioon edellä mainittuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Niiden mukaan hyväksytyt määrärahat ovat hedelmä- ja vihannesalaa koskevalla momentilla 715 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettuja suorita tukia koskevalla momentilla 34 388 miljoonaa euroa.

Kun näiden momenttien käyttötarkoitukseensa sidotut tulot laskettiin mukaan, vuoden 2019 talousarviossa ennakoidut kokonaismäärärahat ovat hedelmä- ja vihannesalalla 855 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettujen suorien tukien alalla 35 326 miljoonaa euroa.

3. KUVAUS MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2019 TALOUSARVION ALUSTAVASTA TOTEUTUMISESTA

Tämän kertomuksen liitteessä esitetään talousarvion alustava toteutuminen 16. lokakuuta 2018 ja 30. huhtikuuta 2019 välisenä aikana. Toteutumisen tasoa verrataan asetuksen (EU) N:o 1306/2013 28 artiklan mukaisesti käyttöönotettuun varojärjestelmään perustuvaan menoprofiiliin.

3.1. Markkinatoimenpiteet

Määrärahojen käyttö oli odotettua vähäisempää oliiviöljy-, viini- ja maitoalalla sekä maataloustuotteiden menekinedistämisen alalla. Hedelmä- ja vihannesalalla talousarvio sen sijaan toteutui ennakoitua paremmin.

3.1.1. Oliiviöljy

Laadunparantamisohjelmia varten toteutetut menot ovat huhtikuun lopussa 9 miljoonaa euroa (eli 20 prosenttiyksikköä) pienemmät kuin menoprofiilin mukaan oli odotettu. Budjetoidun määrän täytäntöönpano on odotettavissa vuoden loppuun mennessä.

3.1.2. *Hedelmät ja vihannekset*

Tällä alalla ilmoitetut menot ovat lähes 53 miljoonaa euroa (eli +7 prosenttiyksikköä) edellä profiilia. Tässä vaiheessa on kuitenkin odotettavissa, että budjetoitu kokonaismäärä riittää kattamaan kaikki tarpeet.

3.1.3. *Viinialan tuotteet*

Tämän budjettikohdan tähän mennessä ilmoitetut menot ovat 44 miljoonaa euroa (eli 4 prosenttiyksikköä) pienemmät kuin menoprofiilissa. Tämän pienen eron katsotaan olevan väliaikainen, ja budjetoidun määrän täytäntöönpano on odotettavissa vuoden loppupuolella.

3.1.4. *Menekinedistämistoimet*

Poikkeama profiilista on -15 prosenttiyksikköä (eli -27 miljoonaa euroa), mutta sen katsotaan olevan väliaikainen, ja budjetoidun määrän täytäntöönpano on odotettavissa vuoden loppupuolella.

3.1.5. *Maito ja maitotuotteet*

Poikkeama menoprofiilista (-66 miljoonaa euroa) johtuu jäsenvaltioiden ilmoittamista rasvattoman maitojauheen myynnissä saaduista voitoista (kirjanpitoarvoon verrattuna). Varainhoitovuonna 2018 kirjattiin rasvattoman maitojauheen julkisten varastojen vuoden lopun arvonnvähennys, jotta saatiin varaston arvo mukautettua arvioituun myyntihintaan kyseisenä ajankohtana. Sittenkin markkinat ovat olleet jatkuvasti noususuuntaiset. Sen vuoksi rasvatonta maitojauhetta myydään kirjanpitoarvoa korkeampaan hintaan, mistä muodostuvat jäsenvaltioiden ilmoittamat voitot.

3.2. **Suorat tuet**

Suorien tukien määrärahojen käyttö on hieman ennakoitua suurempaa.

3.2.1. *Tuotannosta irrotetut suorat tuet*

Ilmoitetut menot ovat 624 miljoonaa euroa eli 1,8 prosenttiyksikköä edellä profiilia.

Uudelleenjakotuki ja tuki ilmaston ja ympäristön kannalta suotuisille maatalouskäytännöille ovat profiilin mukaiset. Viljelijöille luonnonhaitta-alueilla myönnetty tuki on hieman jäljessä menoprofiilia (-4,5 prosenttiyksikköä), mutta tämän budjettikohdan kolmen muun järjestelmän menot ovat edellä menoprofiilia, erityisesti perustukijärjestelmän menot (+489 miljoonaa euroa).

3.2.2. *Muut suorat tuet*

Tämän budjettikohdan ilmoitetut menot ovat profiilin mukaiset.

4. **MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSENSA SIDOTTUJEN TULOJEN TOTEUTUMINEN**

Liitteessä olevasta taulukosta käy ilmi, että huhtikuun 2019 lopussa oli kerätty 283,2 miljoonaa euroa käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, mikä on 4,8 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2019 talousarvion hyväksymisen yhteydessä ennakoitiin. Ne sisältävät erityisesti

- tilien tarkastamista ja hyväksymistä ja sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten perusteella tehdyistä oikaisuista saadut tulot, joiden määrä oli 200,2 miljoonaa euroa,
- sääntöjenvastaisuuksien perusteella kertyneet noin 81,6 miljoonaa euroa, ja
- maidon lisämaksusta vielä saadut 1,4 miljoonan euron tulot.

Kun otetaan huomioon edelliseltä varainhoitovuodelta siirretty 448,8 miljoonan euron tulojen määrä, 30. huhtikuuta 2019 käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen kokonaismäärä on 732,0 miljoonaa euroa. Varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän lisätuloja.

5. PÄÄTELMÄT

Maataloustukirahaston vuoden 2019 talousarviomäärärahojen alustava toteutuminen 30. huhtikuuta 2019 asti ulottuvalla ajanjaksolla osoittaa, että jäsenvaltioille maksetut kuukausikorvaukset ylittivät lasketun kulutusprofiilin mukaisen tason 533 miljoonalla eurolla.

Käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä on jo 732 miljoonaa euroa, ja varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän lisätuloja.

Tässä vaiheessa komissio odottaa hyväksytyjen määrärahojen sekä varainhoitovuoden loppuun mennessä käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen riittävän kattamaan kaikki menot.