



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 2.8.2019
COM(2019) 359 final

2019/0162 (CNS)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de modificare a Deciziei 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013 privind
asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană („Decizia de
asociere peste mări”)**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Prezenta propunere are drept obiectiv modificarea anexei VI la Decizia 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013 privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări (TTPM) la Uniunea Europeană¹. Această modificare este necesară pentru a permite aplicarea sistemului exportatorilor înregistrați (REX) în scopul certificării originii.

Țările și teritoriile de peste mări (TTPM) sunt asociate la Uniunea Europeană (UE) încă de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Roma. Aceste 25 de insule situate în regiunile atlantică, antarctică, arctică, în zona Caraibilor, în Oceanul Indian și în Oceanul Pacific² nu sunt state suverane, ci depind de patru state membre ale Uniunii, și anume Danemarca, Franța, Regatul Unit și Țările de Jos.

În general, TTPM au o vastă autonomie în domenii precum afacerile economice, piața ocupării forței de muncă, sănătatea publică, afacerile interne și vama. De obicei, domeniile apărării și afacerilor externe rămân în principal de competența statelor membre. TTPM nu fac parte integrantă din teritoriul vamal al Uniunii și nu sunt cuprinse în piața internă. Prin urmare, acestora nu li se aplică legislația Uniunii. Întrucât resortisanții TTPM dețin cetățenia statelor membre ale Uniunii Europene cu care țările și teritoriile în care locuiesc sunt legate din punct de vedere constituțional, aceștia au calitatea de cetățeni ai UE.

În temeiul articolului 198 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), obiectivul general al asocierii îl constituie promovarea dezvoltării economice și sociale a TTPM și stabilirea unor relații economice strânse între acestea și Uniune, în ansamblu.

Decizia 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013 (Decizia de asociere peste mări), care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2014, se referă la relațiile dintre TTPM (inclusiv Groenlanda), statele membre de care sunt legate acestea și Uniunea Europeană. Decizia stabilește în linii mari relația specială pe care TTPM o au cu Uniunea și cadrul juridic specific care li se aplică, pe baza celor trei piloni principali, și anume politica, comerțul și cooperarea.

În ceea ce privește comerțul cu mărfuri, produsele originare din TTPM pot fi importate fără taxe vamale și fără contingente în Uniune, în conformitate cu articolele 43 și 44 din Decizia de asociere peste mări.

Anexa VI la Decizia de asociere peste mări definește „produsele originare” și stabilește metodele de cooperare administrativă dintre UE și TTPM. Aceasta conține dispoziții care urmăresc să asigure punerea în aplicare a sistemului REX pentru certificarea originii începând cu 1 ianuarie 2017.

Articolul 58 din anexa VI prevede instituirea, de către Comisie, a unei baze de date a exportatorilor înregistrați. Acesta are următorul conținut: „*Comisia instituie o bază de date electronică a exportatorilor înregistrați în temeiul informațiilor furnizate de autoritățile guvernamentale ale TTPM și de autoritățile vamale ale statelor membre.*”

Articolul 63 alineatul (1) din anexa VI prevede o derogare referitoare la punerea în aplicare a dispozițiilor aplicabile sistemului REX: „*Comisia poate adopta decizii care să permită*

¹ Decizia 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013 privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană („Decizia de asociere peste mări”), JO L 344, p. 1, 19.12.2013.

² A se vedea anexa II la TFUE.

aplicarea articolelor 21-35 și a articolelor 54, 55 și 56 din prezenta anexă privind exporturile din una sau mai multe TTPM după 1 ianuarie 2017.”

La 1 ianuarie 2017, TTPM nu erau pregătite să aplice sistemul REX astfel cum este prevăzut în anexa VI la Decizia de asociere peste mări. Prin urmare, în conformitate cu articolul 63 alineatul (2) din anexa VI la Decizia 2013/755/UE, prin scrisori adresate Comisiei, toate TTPM au solicitat o derogare de trei ani. La 29 noiembrie 2016, Comisia a adoptat Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/2093³, prin care data instituirii sistemului REX în cazul TTPM a fost amânată la 1 ianuarie 2020.

Aceasta înseamnă că, începând cu 1 ianuarie 2020, TTPM trebuie să aplice sistemul REX astfel cum este prevăzut în actuala Decizie de asociere peste mări.

La 10 martie 2015, prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/428⁴, Comisia a modificat regulile de origine care se referă la sistemul REX din cadrul sistemului generalizat de preferințe (SGP) instituit prin Regulamentul (CEE) nr. 2454/93.

La 24 noiembrie 2015, Comisia a adoptat Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447⁵, în care au fost transferate toate normele generale de punere în aplicare a Codului vamal al Uniunii, printre care și dispozițiile privind sistemul REX al SGP.

În consecință, dispozițiile din anexa VI la Decizia de asociere peste mări referitoare la „procedurile privind sistemul exportatorilor înregistrați” diferă de cele prevăzute în regulile de origine ale SGP.

Drept urmare, anexa VI la Decizia de asociere peste mări ar trebui să fie modificată pentru a se asigura compatibilitatea cu dispozițiile referitoare la sistemul REX stabilite în Regulamentul (UE) 2015/2447.

La 14 iunie 2018, în contextul negocierilor privind următorul cadru financiar multianual, Comisia a prezentat o propunere privind o nouă decizie de asociere peste mări. Această propunere include dispoziții actualizate privind sistemul REX, care sunt compatibile cu noua legislație. Cu toate acestea, regulamentul ar trebui să intre în vigoare abia în ianuarie 2021, după finalizarea procedurii legislative speciale în conformitate cu articolul 203 din TFUE. Prin urmare, noua Decizie de asociere peste mări nu va aborda decât chestiunea compatibilității cu sistemul REX, și numai începând cu data menționată.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Normele și procedurile în vigoare privind asocierea dintre UE și TTPM sunt stabilite în Decizia 2013/755/UE din 25 noiembrie 2013 privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană (Decizia de asociere peste mări)⁶, care se referă inclusiv la Groenlanda. Dispoziții suplimentare referitoare la relațiile cu Groenlanda sunt prevăzute în

³ Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/2093 a Comisiei din 29 noiembrie 2016 privind o derogare referitoare la data aplicării sistemului exportatorilor înregistrați în cazul exporturilor din țările și teritoriile de peste mări, C/2016/7606, JO L 324, 30.11.2016, p. 18.

⁴ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/428 al Comisiei din 10 martie 2015 de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 2454/93 și a Regulamentului (UE) nr. 1063/2010 în ceea ce privește regulile de origine referitoare la sistemul generalizat de preferințe tarifare și măsurile tarifare preferențiale pentru anumite țări sau teritorii (JO L70, 14.3.2015, p. 12).

⁵ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 343, 29.12.2015, p. 558).

⁶ JO L 344, 19.12.2013, p. 1.

Decizia 2014/137/UE din 14 martie 2014 privind relațiile dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Groenlanda și Regatul Danemarcei, pe de altă parte⁷.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezenta modificare aduce schimbări dispozițiilor tehnice care țin seama de evoluția legislației în acest domeniu.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

- **Temeiul juridic**

Decizia de asociere peste mări se întemeiază pe partea a patra din TFUE. Normele și procedurile detaliate ale asocierii sunt prevăzute în deciziile Consiliului pe baza articolului 203 din TFUE, în temeiul căruia astfel de acte sunt adoptate printr-o procedură legislativă specială.

Dispozițiile articolelor 198-204 din TFUE se aplică Groenlandei, sub rezerva dispozițiilor specifice prevăzute în Protocolul nr. 34 privind regimul special care se aplică Groenlandei, anexat la TFUE.

Dat fiind că anexele fac parte integrantă din Decizia de asociere peste mări, orice modificare a acestora se încadrează la același temei juridic și în aceeași procedură aplicabilă.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Modalitățile detaliate aferente dispozițiilor părții a patra din TFUE trebuie să fie realizate la nivelul Uniunii, deoarece scopul asocierii, și anume dezvoltarea socială și economică a TTPM și relațiile economice strânse dintre TTPM și Uniune, în ansamblul său, nu poate fi îndeplinit prin acțiuni desfășurate la nivelul statelor membre.

În plus, statele membre nu sunt în măsură să întreprindă acțiuni în ceea ce privește regimul comercial aplicabil TTPM, deoarece UE este unica responsabilă cu politica comercială comună (partea a cincea titlul II din TFUE). Punerea în aplicare uniformă a sistemului REX este asigurată prin prezenta modificare.

- **Proporționalitatea**

Propunerea se limitează la a actualiza condițiile necesare pentru definirea „produselor originare” și pentru stabilirea metodelor de cooperare administrativă dintre TTPM și Uniune. Astfel, aceasta prevede actualizarea dispozițiilor privind sistemul REX.

Prelucrarea datelor cu caracter personal are loc în deplină conformitate cu normele Uniunii și cu normele naționale de protecție a datelor.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Prezenta propunere nu are implicații bugetare. Aceasta se încadrează în mod strict în alocările aprobate pentru punerea în aplicare a Deciziei de asociere peste mări în vigoare.

⁷ JO L 76, 15.3.2014, p. 1.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Prezenta propunere introduce în anexa VI la Decizia de asociere peste mări dispozițiile necesare pentru punerea în aplicare a sistemului REX instituit prin Regulamentul (UE) 2015/2447. Propunerea înlocuiește în întregime anexa VI.

Printre principalele modificări se numără următoarele:

1. la articolul 1, definiția „sistemului REX” a fost adăugată sub forma noului punct (s). Definiția face trimitere la articolul 80 alineatul (1) din Actul de punere în aplicare a Codului vamal al Uniunii (APA-CVU). Trimiterile la APA-CVU sunt cuprinse în nota de subsol corespunzătoare;
2. la articolul 8 alineatul (3), excluderea produselor din appendicele XIII se elimină împreună cu întregul appendice XIII, deoarece excluderea respectivă a încetat să se mai aplice de la 1 octombrie 2015;
3. la articolul 9, trimerile anterioare la Regulamentul (CE) nr. 732/2008 au fost înlocuite cu trimeri la Regulamentul (UE) nr. 978/2012. Trimerile la Actul delegat privind Codul vamal al Uniunii (AD-CVU) sunt efectuate într-o notă de subsol de la articolul 9 alineatul (3);
4. la articolul 10 alineatul (1) litera (a) a fost încorporat fostul alineat referitor la controlul originii de la articolul 59, care prevede cerința furnizării unui sprijin în materie de cooperare administrativă în cadrul cumulului extins. La articolul 59, alineatul respectiv nu avea decât o relevanță redusă;
5. Titlul IV secțiunea 2 și titlul V secțiunea 2, care se refereau la o situație anterioară sistemului REX, au fost eliminate, iar în ambele locuri „secțiunea 3” a devenit „secțiunea 2”;
6. ordinea fostelor articole 37 și 38 a fost inversată (acestea fiind numerotate în prezent 23 și, respectiv, 22), iar fostul articolul 37 privind „Registrul exportatorilor înregistrați” a fost redenumit „Înregistrare”;
7. la articolul 23 alineatul (2) (conform noii numerotări), lista informațiilor care trebuie înregistrate a fost aliniată la cea prevăzută la articolul 40 privind „drepturile de acces”, actualizată pe baza modificărilor recente aduse articolului 82 din APA-CVU;
8. la articolul 25 alineatul (3), se face trimitere la noul articol 27 privind „Declarația furnizorului”;
9. articolul 26 se referă în prezent atât la atestatul de origine, cât și la informațiile în scopul cumulului (integral) prevăzut la fostul articolul 32;
10. noul articol 27 reflectă dispozițiile referitoare la declarația furnizorului prevăzute la fostul articol 32, dar numai în ceea ce privește declarația furnizorului pentru produsele neoriginare în vederea aplicării cumulului integral prevăzut la articolul 2 alineatul (2), la articolul 7 alineatul (2) și la articolul 8 alineatul (2). Fostul appendice VII privind declarația furnizorului pentru produse originare a fost eliminat;

11. la articolul 27 alineatul (2), a fost adăugată posibilitatea ca furnizorul să furnizeze o declarație pe termen lung, inserându-se o trimitere la menționarea perioadei de valabilitate în nota de subsol (7) din appendicele V;
12. la articolul 40, lista informațiilor care trebuie să fie publicate a fost actualizată în funcție de modificările recente aduse articolului 82 din APA-CVU;
13. la articolul 41 și în notele la appendicele VI, trimerile la Directiva 95/46/CE au fost înlocuite cu trimiteri la noul Regulament (UE) 2016/679 (RGPD);
14. un nou articol 44, care include elementele fostului articol 55, este dedicat verificării declarațiilor furnizorilor;
15. la articolul 45 alineatul (2), se face trimitere la articolul 68 din APA-CVU, care include formularul pentru înregistrarea exportatorilor în Uniune, iar fostul appendice XI A se elimină;
16. appendicele III-VII, XI A și XIII au fost eliminate. Appendicele VIII-XI și XII au fost rearanjate și renumerotate în funcție de ordinea lor în text și aliniate la modificările aduse textului, după caz.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013 privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană („Decizia de asociere peste mări”)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 203,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ parlamentelor naționale,

având în vedere avizul Parlamentului European,

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

întrucât:

- (1) Anexa VI la Decizia 2013/755/UE a Consiliului¹ („Decizia de asociere peste mări”) definește noțiunea de „produse originare” și stabilește metodele de cooperare administrativă dintre Uniune și țările și teritoriile de peste mări (TTPM). Această anexă stabilește dispoziții privind introducerea sistemului exportatorilor înregistrați (REX) în TTPM în scopul certificării originii.
- (2) Articolul 58 din anexa VI la Decizia 2013/755/UE prevede instituirea unei baze de date a exportatorilor înregistrați, iar articolul 63 din respectiva anexă permite o derogare de la sistemul REX.
- (3) În temeiul articolului 63 alineatul (2) din anexa VI la Decizia 2013/755/UE, toate TTPM au solicitat o derogare de trei ani de la aplicarea sistemului REX. În consecință, Comisia a amânat la 1 ianuarie 2020 data aplicării sistemului REX de către TTPM, prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/2093 a Comisiei².
- (4) Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului³, care stabilește Codul vamal al Uniunii, a abrogat Regulamentul (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului⁴.
- (5) Dispozițiile din regulile de origine din cadrul sistemului generalizat de preferințe („SGP”) care abordează sistemul REX, stabilite prin Regulamentul (CEE)

¹ Decizia 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013 privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană (JO L 344, 19.12.2013, p. 1).

² Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/2093 a Comisiei din 29 noiembrie 2016 privind o derogare referitoare la data aplicării sistemului exportatorilor înregistrați în cazul exporturilor din țările și teritoriile de peste mări (JO L 324, 30.11.2016, p. 18).

³ Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

⁴ Regulamentul (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului din 12 octombrie 1992 de instituire a Codului vamal comunitar (JO L 302, 19.10.1992, p. 1).

nr. 2454/93⁵, care a prevăzut dispoziții de aplicare a Regulamentului (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului, au fost modificate prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 2015/428 al Comisiei⁶.

- (6) Ulterior, Regulamentul (UE) 2016/481⁷ a abrogat Regulamentul (CEE) nr. 2454/93.
- (7) Prin urmare, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei⁸, care stabilește toate normele generale pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013, a încorporat, în cadrul sistemului generalizat de preferințe („SGP”), dispozițiile modificate referitoare la sistemul REX, prevăzute în Regulamentul (UE) 2015/428.
- (8) Dat fiind că majoritatea normelor generale de punere în aplicare a Codului vamal al Uniunii se referă la sistemul REX, este necesar să se efectueze modificările corespunzătoare în anexa VI la Decizia 2013/755/UE. Prin urmare, anexa respectivă ar trebui modificată în vederea alinierii dispozițiilor sale privind sistemul REX la dispozițiile sistemului REX stabilite prin Regulamentul (UE) 2015/2447,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Modificarea Deciziei 2013/755/UE

Anexa VI la Decizia 2013/755/UE se înlocuiește cu textul anexei la prezenta decizie.

Articolul 2

Intrarea în vigoare

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezenta decizie se aplică de la 1 ianuarie 2020.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*

⁵ Regulamentul (CEE) nr. 2454/93 al Comisiei din 2 iulie 1993 de stabilire a unor dispoziții de aplicare a Regulamentului (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului de instituire a Codului Vamal Comunitar (JO L 253, 11.10.1993, p. 1).

⁶ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/428 al Comisiei din 10 martie 2015 de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 2454/93 și a Regulamentului (UE) nr. 1063/2010 în ceea ce privește regulile de origine referitoare la sistemul generalizat de preferințe tarifare și măsurile tarifare preferențiale pentru anumite țări sau teritorii (JO L70, 14.3.2015, p. 12).

⁷ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2016/481 al Comisiei din 1 aprilie 2016 de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2454/93 de stabilire a unor dispoziții de aplicare a Regulamentului (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului de instituire a Codului vamal comunitar (JO L 87, 2.4.2016, p. 24).

⁸ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 343, 29.12.2015, p. 558).