



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.8.2.
COM(2019) 359 final

2019/0162 (CNS)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az Európai Unió és a tengerentúli országok és területek társulásáról szóló, 2013.
november 25-i 2013/755/EU tanácsi határozat (tengerentúli társulási határozat)
módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A javaslat célja az Európai Unió és a tengerentúli országok és területek társulásáról szóló 2013/755/EU tanácsi határozat¹ (tengerentúli társulási határozat) VI. mellékletének módosítása. A módosítás a regisztrált exportőrök rendszerének (REX-rendszer) a származás igazolása céljából történő alkalmazásához szükséges.

A tengerentúli országok és területek (a továbbiakban: TOT-ok) a Római Szerződés hatálybalépése óta társulnak az Európai Unióhoz (a továbbiakban: EU). Ez a 25, a csendes-óceáni, déli-sarki, északi-sarki, karibi, indiai-óceáni és csendes-óceáni régióban található sziget² nem szuverén ország, hanem négy uniós tagállamhoz – nevezetesen Dániához, Franciaországhoz, az Egyesült Királysághoz és Hollandiához – tartozik.

Általánosságban a TOT-ok széles körű autonómiát élveznek olyan területeken, mint például a gazdasági ügyek, a munkaerőpiac, a közegészségügy, a belügyek és a vámok. A védelmi és külügyek többnyire a tagállamok hatáskörében maradnak. A TOT-ok nem tartoznak az Unió vámterületéhez és belső piacához. Az uniós jogszabályok tehát rájuk nem vonatkoznak. Mivel a TOT-ok lakosai azon uniós tagállam állampolgárai, amelyhez országukat vagy területüket alkotmányos kapcsolat fűzi, így az Európai Unió valamely tagállamának állampolgárai.

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 198. cikke alapján a társulás általános célkitűzése a TOT-ok gazdasági és társadalmi fejlődésének előmozdítása, valamint a TOT-ok és az Unió egésze közötti szoros gazdasági kapcsolatok kialakítása.

A 2013. november 25-én elfogadott és 2014. január 1-jén hatályba lépett 2013/755/EU tanácsi határozat – a tengerentúli társulási határozat – a TOT-ok (beleértve Grönlandot is), a velük kapcsolatban álló tagállamok és az Európai Unió közötti kapcsolatokra terjed ki. Felvázolja azt a különleges kapcsolatot, amelyet a TOT-ok az EU-val tartanak fenn, valamint azt a különleges, három fő pilléren – a politikai, a kereskedelmi és az együttműködési pilléren – alapuló jogi keretet, amely alkalmazandó rájuk.

Ami az árukereskedelmet illeti, a TOT-okból származó termékek vám- és kvótamentesen importálhatók az Unióba, a tengerentúli társulási határozat 43. és 44. cikke szerint.

A tengerentúli társulási határozat VI. melléklete meghatározza a „származó termékek” fogalmát, valamint az EU és a TOT-ok közötti igazgatási együttműködés módszereit. Továbbá olyan rendelkezéseket tartalmaz, amelyek célja, hogy a REX-rendszert 2017. január 1-jétől alkalmazzák a származás igazolására.

A VI. melléklet 58. cikke értelmében a Bizottság létrehozza a regisztrált exportőrök adatbázisát. Ennek szövege a következő: *«A Bizottság a TOT-ok kormányzati hatóságai és a tagállamok vámhatóságai által rendelkezésre bocsátott adatokból létrehozza a regisztrált exportőrök központi elektronikus adatbázisát.»*

A VI. melléklet 63. cikkének (1) bekezdése lehetővé teszi a REX-rendszerre vonatkozó rendelkezések végrehajtásától való eltérést: *«A Bizottság határozatokat fogadhat el, amelyek*

¹ A Tanács 2013/755/EU határozata (2013. november 25.) az Európai Unió és a tengerentúli országok és területek társulásáról (tengerentúli társulási határozat) (HL L 344., 2013.12.19., 1. o.).

² Lásd az EUMSZ II. mellékletét.

lehetővé teszik, hogy 2017. január 1-je után az e melléklet 21–35. cikkét és 54., 55. és 56. cikkét alkalmazzák az egy vagy több TOT-ból származó exportokra.»

A tengerentúli országok és területek 2017. január 1-jén nem álltak készen arra, hogy a REX-rendszert a tengerentúli társulási határozat VI. mellékletében előírtaknak megfelelően alkalmazzák. Ezért a 2013/755/EU határozat VI. melléklete 63. cikkének (2) bekezdésével összhangban valamennyi TOT a Bizottságnak címzett levél útján három évre szóló eltérést kért. 2016. november 29-én a Bizottság elfogadta az (EU) 2016/2093 végrehajtási határozatot³, amelyben 2020. január 1-jéig meghosszabbította azt a határidőt, ameddig a TOT-oknak a REX-rendszert létre kell hozniuk.

Ez azt jelenti, hogy 2020. január 1-jétől a TOT-oknak alkalmazniuk kell a REX-rendszert a jelenlegi tengerentúli társulási határozattal összhangban.

2015. március 10-én a Bizottság az (EU) 2015/428 végrehajtási rendelettel⁴ módosította a 2454/93/EGK rendelet útján létrehozott általános tarifális preferenciák rendszerének (a továbbiakban: GSP-rendszer) keretébe tartozó REX-rendszert érintő származási szabályokat.

2015. november 24-én a Bizottság elfogadta az (EU) 2015/2447 végrehajtási rendeletet⁵, amelybe bekerült az Unió Vámkódex végrehajtására vonatkozó valamennyi általános szabály, ideértve a GSP-rendszer REX-rendszerrel foglalkozó rendelkezéseit.

Ennek következtében a tengerentúli társulási határozatnak a regisztrált exportőrök rendszerére vonatkozó eljárásokról szóló VI. mellékletében foglalt rendelkezések különböznek a GSP-rendszerben szereplő, a származási szabályokra vonatkozó rendelkezésektől.

A tengerentúli társulási határozat VI. mellékletét ezért módosítani kell annak érdekében, hogy az összeegyeztethető legyen az (EU) 2015/2447 rendeletben a REX-rendszerre vonatkozóan megállapított rendelkezésekkel.

A következő többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalások keretében a Bizottság 2018. június 14-én javaslatot terjesztett elő az új tengerentúli társulási határozatra (a továbbiakban: új tengerentúli társulási határozat). Ez a javaslat naprakésszé tett rendelkezéseket tartalmaz a REX-rendszerre vonatkozóan, amelyek összhangban állnak az új jogszabállyal. Ennek azonban csak 2021. januártól – az EUMSZ 203. cikke szerinti különleges jogalkotási eljárás lezárultát követően – kell hatályba lépnie. Következésképpen az új tengerentúli társulási határozat csak az említett időponttól kezdődően kezeli majd a REX-rendszerrel való összeegyeztethetőség kérdését.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Az EU–TOT társulás jelenlegi szabályait és eljárásait az Európai Unió és a tengerentúli országok és területek társulásáról szóló, 2013. november 25-i 2013/755/EU határozat⁶ állapítja meg, amely kiterjed Grönlandra is. Az egyrészről az Európai Unió, másrészről Grönland és a Dán Királyság közötti kapcsolatokról szóló, 2014. március 14-i 2014/137/EU

³ A Bizottság (EU) 2016/2093 végrehajtási határozata (2016. november 29.) a tengerentúli országokból és területekről származó export keretében a regisztrált exportőri rendszer alkalmazásának kezdőnapja tekintetében biztosított eltérésről (C/2016/7606., HL L 324., 2016.11.30., 18. o.).

⁴ A Bizottság (EU) 2015/428 végrehajtási rendelete (2015. március 10.) a 2454/93/EGK rendeletnek és az 1063/2010/EU rendeletnek a bizonyos országokat vagy területeket érintő általános tarifális preferenciák rendszerére és preferenciális tarifális intézkedésekre vonatkozó származási szabályok tekintetében történő módosításáról (HL L 70., 2015.3.14., 12. o.).

⁵ A Bizottság (EU) 2015/2447 végrehajtási rendelete (2015. november 24.) az Unió Vámkódex létrehozásáról szóló 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet egyes rendelkezéseinek végrehajtására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról (HL L 343., 2015.12.29., 558. o.).

⁶ HL L 344., 2013.12.19., 1. o.

határozat⁷ kiegészítő rendelkezéseket rögzít a Grönlanddal fennálló kapcsolatokra vonatkozóan.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ez a módosítás azokat a technikai rendelkezéseket igazítja ki, amelyek figyelembe veszik az e területre vonatkozó jogszabályok fejlődését.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A tengerentúli társulási határozat az EUMSZ negyedik részén alapul. A társulás részletes szabályait és eljárásait az Európai Unió működéséről szóló szerződés 203. cikke alapján hozott tanácsi határozatokban állapítják meg. Az említett cikk előírja, hogy e jogi aktusokat különleges jogalkotási eljárás keretében fogadják el.

Az EUMSZ 198–204. cikke rendelkezéseit Grönlandra alkalmazni kell, figyelemmel az EUMSZ-hez csatolt, a Grönlandra vonatkozó különös szabályokról szóló 34. jegyzőkönyvben foglalt különleges rendelkezésekre.

Mivel a mellékletek a tengerentúli társulási határozat szerves részét képezik, a mellékletek bármely módosítása ugyanazon jogalap és alkalmazandó eljárás alá tartozik.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az EUMSZ negyedik részében szereplő rendelkezések részletes szabályainak szükségszerűen uniós szintre kell vonatkozniuk, mivel a társulás célja – azaz a társadalmi és gazdasági fejlődés, valamint a TOT-ok és az Unió közötti gazdasági kapcsolatok megerősítése – tagállami szintű fellépéssel nem valósítható meg.

Továbbá, tekintettel a TOT-ok kereskedelmi rendszerére, nincs lehetőség tagállami fellépésre, mivel a közös kereskedelempolitika az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozik (az EUMSZ II. címének ötödik része). E módosítás biztosítja a REX-rendszer egységes végrehajtását.

- **Arányosság**

A javaslat a «származó termékek» meghatározásához szükséges feltételek korszerűsítésére, valamint a TOT-ok és az Unió közötti igazgatási együttműködés módszereire korlátozódik. Ezért rendelkezik a REX-rendszerre vonatkozó rendelkezések korszerűsítéséről.

A személyes adatok feldolgozása teljes mértékben megfelel az uniós és nemzeti adatvédelmi szabályoknak.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

Tárgytalan.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslatnak nincsenek a költségvetést érintő vonzatai. Szigorúan a hatályos tengerentúli társulási határozat végrehajtásához szükséges jóváhagyott előirányzatokhoz kapcsolódik.

⁷ HL L 76., 2014.3.15., 1. o.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Ez a javaslat belefoglalja a tengerentúli társulási határozat VI. mellékletébe az (EU) 2015/2447 rendelet által létrehozott REX-rendszer végrehajtásához szükséges intézkedéseket. A javaslat teljes egészében a VI. melléklet helyébe lép.

A fontosabb változások a következők:

1. az 1. cikk új s) ponttal egészült ki, amely tartalmazza a «REX-rendszer» fogalom meghatározását; hivatkozás az Unió Vámkódex 80. cikkének (1) bekezdésére – végrehajtási rendelet (UVK-VR); az Unió Vámkódex végrehajtási rendeletére vonatkozó hivatkozásokat a kapcsolódó lábjegyzet tartalmazza;
2. a 8. cikk (3) bekezdésében említett rendelkezésekből kizárt anyagok XIII. függelékben szerelő listáját törölték, csakúgy mint a teljes XIII. függelék is, mivel a kizárás alkalmazása 2015. október 1-jén megszűnt;
3. a 9. cikkben a 732/2008/EK rendeletre történő korábbi hivatkozások helyébe a 978/2012/EU rendeletre való hivatkozások léptek. a 9. cikk (3) bekezdésében lábjegyzet szerepel, amely tartalmazza az Unió Vámkódex – Felhatalmazáson alapuló jogi aktus (UVK FJA) hivatkozásait;
4. A 10. cikk (1) bekezdésének a) pontjába belefoglalták a származás ellenőrzéséről szóló 59. cikk azon korábbi bekezdését, amely a kiterjesztett kumuláció keretében történő igazgatási együttműködésre vonatkozó követelményt tartalmazza. Ez a bekezdés kevésbé volt releváns az 59. cikk szempontjából;
5. A IV. cím 2. szakaszát és az V. cím 2. szakaszát – amelyek a REX előtti helyzettel foglalkoztak – törölték, és mindkét cím 3. szakasza «2. szakasz» lett;
6. a 37. és 38. cikk korábbi sorrendje megfordult (jelenlegi számozásuk: 23., illetve 22. cikk), a korábbi 37. cikk («A regisztrált exportőrök nyilvántartása») új címe pedig «Regisztráció» lett;
7. a 23. cikk (2) bekezdésében (új számozás) a regisztrálandó információk listáját összhangba hozták a hozzáférési jogokról szóló 40. cikkben szereplő listával, amelyet naprakésszé tettek az UVK-VR 82. cikkének közelmúltbeli módosításaival;
8. a 25. cikk (3) bekezdése hivatkozást tartalmaz a szállítói nyilatkozatról szóló új 27. cikkre;
9. a 26. cikk jelenleg egyaránt kiterjed a származásmegjelölő nyilatkozatra és a korábbi 32. cikkben említett (teljes) kumulációs célú tájékoztatásra;
10. az új 27. cikk tükrözi a korábbi 32. cikkben szereplő szállítói nyilatkozatra vonatkozó rendelkezéseket, de csak a nem származó termékekre vonatkozó szállítói nyilatkozatra korlátozódik, a 2. cikk (2) bekezdésében, a 7. cikk (2) bekezdésében és a 8. cikk (2) bekezdésében előírt teljes kumuláció alkalmazása érdekében. a származó termékekre vonatkozó szállítói nyilatkozatról szóló korábbi VII. függelék törölték;

11. a 27. cikk (2) bekezdése kiegészült a hosszú távú szállítói nyilatkozat lehetőségével, az V. függelék (7) lábjegyzete pedig hivatkozást tartalmaz érvényességi idő megjelölésére;
12. a 40. cikkben szereplő közzéteendő információk listáját naprakésszé tették az UVK-VR 82. cikkének közelmúltbeli módosításaival;
13. A 41. cikkben és a VI. függelékhez tartozó megjegyzésekben a 95/46/EK irányelvre való hivatkozásokat az új (EU) 2016/679 rendeletre (általános adatvédelmi rendelet) történő hivatkozások váltották fel;
14. az új 44. cikk a szállítói nyilatkozatok ellenőrzésével foglalkozik, és magában foglalja a korábbi 55. cikk elemeit is;
15. a 45. cikk (2) bekezdésében hivatkozás történik az UVK-VR 68. cikkére, amely magában foglalja az exportőrök Unión belüli regisztrációjához szolgáló formanyomtatványt, a korábbi XIA. függelékét pedig törölték;
16. a III–VII., a XIA. és a XIII. függelékét törölték. a VIII–XI. és a XII. függelékeket átrendezték és újraszámították a szövegben való megjelenésük szerint, szükség esetén összhangba hozva a szöveg módosításaival.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és a tengerentúli országok és területek társulásáról szóló, 2013. november 25-i 2013/755/EU tanácsi határozat (tengerentúli társulási határozat) módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 203. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Parlament véleményére,

különleges jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A 2013/755/EU tanácsi határozat¹ (tengerentúli társulási határozat) VI. melléklete meghatározza a «származó termék» fogalmát, valamint az Unió és a tengerentúli országok és területek (a továbbiakban: TOT-ok) közötti igazgatási együttműködés módszereit. A határozat a regisztrált exportőrök rendszerének (REX-rendszer) a származás igazolása céljából történő kiterjesztésére irányuló rendelkezéseket tartalmaz.
- (2) A 2013/755/EU határozat VI. mellékletének 58. cikke rendelkezik a regisztrált exportőrök adatbázisának létrehozásáról, a 63. cikke pedig lehetővé teszi a REX-rendszertől való eltérést.
- (3) A 2013/755/EU határozat VI. melléklete 63. cikkének (2) bekezdésével összhangban valamennyi TOT három évre szóló eltérést kért a REX-rendszer alkalmazásától. Következésképpen a Bizottság az (EU) 2016/2093 bizottsági végrehajtási határozat² révén 2020. január 1-jéig meghosszabbította azt a határidőt, amikortól a TOT-oknak alkalmazniuk kell a REX-rendszert..
- (4) Az Unió Vámkódex létrehozásáról szóló 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet³ hatályon kívül helyezte a 2913/92/EGK tanácsi rendeletet⁴.
- (5) A 2454/93/EGK rendelet⁵ útján létrehozott általános tarifális preferenciák rendszerének (a továbbiakban: GSP-rendszer) a REX-rendszerrel foglalkozó

¹ A Tanács 2013/755/EU határozata (2013. november 25.) az Európai Unió és a tengerentúli országok és területek társulásáról (HL L 344., 2013.12.19., 1. o.).

² A Bizottság (EU) 2016/2093 végrehajtási határozata (2016. november 29.) a tengerentúli országokból és területekről származó export keretében a regisztrált exportőri rendszer alkalmazásának kezdőnapja tekintetében biztosított eltérésről (HL L 324., 2016.11.30., 18.).

³ Az Európai Parlament és a Tanács 952/2013/EU rendelete (2013. október 9.) az Unió Vámkódex létrehozásáról (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.).

⁴ A Tanács 2913/92/EGK rendelete (1992. október 12.) a Közösségi Vámkódex létrehozásáról (HL L 302., 1992.10.19., 1. o.).

származási szabályaival kapcsolatos azon rendelkezéseket, amelyek megállapították a 2913/92/EGK tanácsi rendelet végrehajtására vonatkozó rendelkezéseket, az (EU) 2015/428 bizottsági végrehajtási rendelet⁶ módosította.

- (6) A 2454/93/EGK rendeletet az (EU) 2016/481 rendelet⁷ ezt követően hatályon kívül helyezte.
- (7) Ezért a 952/2013/EU rendelet végrehajtására vonatkozó valamennyi általános szabályt meghatározó (EU) 2015/2447 bizottsági végrehajtási rendeletbe⁸ belefoglalták az általános vámkedvezmény-rendszer (GSP) keretében a (EU) 2015/428 rendelet által létrehozott REX-rendszer módosított rendelkezéseit.
- (8) Mivel az Uniós Vámkódex végrehajtására vonatkozó általános szabályok többsége a REX-rendszert érinti, a 2013/755/EU határozat VI. mellékletének megfelelő módosítása szükséges. Az említett mellékletet ezért módosítani kell annak érdekében, hogy a REX-rendszerre vonatkozó rendelkezéseit összhangba hozzák az (EU) 2015/2447 rendelet által a REX-rendszerre vonatkozóan megállapított rendelkezésekkel,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2013/755/EU határozat módosítása

A 2013/755/EU határozat VI. melléklete helyébe e határozat mellékletének szövege lép.

2. cikk

Hatálybalépés

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a határozatot 2020. január 1-jétől kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

⁵ A Bizottság 2454/93/EGK rendelete (1993. július 2.) a Közös Vámkódex létrehozásáról szóló 2913/92/EGK tanácsi rendelet végrehajtására vonatkozó rendelkezések megállapításáról (HL L 253., 1993.10.11., 1. o.).

⁶ A Bizottság (EU) 2015/428 végrehajtási rendelete (2015. március 10.) a 2454/93/EGK rendeletnek és az 1063/2010/EU rendeletnek a bizonyos országokat vagy területeket érintő általános tarifális preferenciák rendszerére és preferenciális tarifális intézkedésekre vonatkozó származási szabályok tekintetében történő módosításáról (HL L 70., 2015.3.14., 12. o.).

⁷ A Bizottság (EU) 2016/481 végrehajtási rendelete (2016. április 1.) a Közös Vámkódex létrehozásáról szóló 2913/92/EGK tanácsi rendelet végrehajtására vonatkozó rendelkezések megállapításáról szóló 2454/93/EGK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 87., 2016.4.2., 24. o.).

⁸ A Bizottság (EU) 2015/2447 végrehajtási rendelete (2015. november 24.) az Uniós Vámkódex létrehozásáról szóló 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet egyes rendelkezéseinek végrehajtására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról (HL L 343., 2015.12.29., 558. o.).