



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.8.2019
COM(2019) 359 final

2019/0162 (CNS)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení
zámořských zemí a území k Evropské unii („rozhodnutí o přidružení zámoří“)**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Cílem návrhu je pozměnit přílohu VI rozhodnutí Rady 2013/755/EU¹ o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii. Změna je nezbytná pro účely uplatňování systému registrovaných vývozců (dále jen „systém REX“) pro osvědčování původu.

Zámořské země a území (dále jen „ZZÚ“) jsou k Evropské unii (EU) přidruženy od vstupu v platnost Římské smlouvy. Těchto 25 ostrovů nacházejících se v regionech Atlantiku, Antarktidy, Arktidy, Karibského moře, Indického oceánu a Tichomoří² nejsou svrchované státy, ale jsou závislé na čtyřech členských státech EU – Dánsku, Francii, Spojeném království a Nizozemsku.

Obecně se ZZÚ těší rozsáhlé autonomii v hospodářských záležitostech, zaměstnanosti, veřejném zdraví, vnitřních věcech, clech a dalších oblastech. Obrana a zahraniční věci zpravidla zůstávají v působnosti členských států. ZZÚ nejsou součástí celního území Unie a leží mimo vnitřní trh. Právní předpisy Unie se proto neuplatňují. Obyvatelé ZZÚ jsou občany EU, neboť jsou státními příslušníky členských států Evropské unie, se kterými jsou jejich země či území ústavně spojeny.

Podle článku 198 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) je hlavním účelem přidružení podporovat hospodářský a sociální rozvoj ZZÚ a navazovat úzké hospodářské vztahy mezi nimi a Unií jako celkem.

Rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení zámoří, které vstoupilo v platnost dne 1. ledna 2014, se zabývá vztahy mezi ZZÚ (včetně Grónska), členskými státy, s nimiž jsou spojeny, a Evropskou unií. Definuje zvláštní vztah mezi ZZÚ a Unií a zvláštní právní rámec, který se na ně vztahuje, založený na třech hlavních pilířích – politika, obchod a spolupráce.

Pokud jde o obchod se zbožím, jsou produkty pocházející ze ZZÚ podle článků 43 a 44 daného rozhodnutí dováženy do Unie s nulovým clem a bez kvót.

Příloha VI rozhodnutí o přidružení zámoří definuje pojem „původní produkty“ a metody správní spolupráce mezi EU a ZZÚ. Obsahuje ustanovení, kterými se počínaje dnem 1. ledna 2017 provádí systém REX pro osvědčování původu.

V článku 58 přílohy VI se stanoví, že Komise vytvoří databázi registrovaných vývozců. Konkrétně je zde uvedeno toto: „*Na základě informací podaných vládními orgány ZZÚ a celními orgány členských států vytvoří Komise elektronickou databázi registrovaných vývozců.*“

V čl. 63 odst. 1 přílohy VI je obsaženo ustanovení, které umožňuje odchýlit se od prováděcích pravidel týkajících se systému REX: „*Komise může [...] přijmout rozhodnutí, jimiž povolí použití článků 21 až 35 a článků 54, 55 a 56 této přílohy na vývoz z jedné či několika zámořských zemí nebo z jednoho či několika zámořských území po 1. lednu 2017.*“

K 1. lednu 2017 nebyly ZZÚ připraveny systém REX uvedený v příloze VI rozhodnutí o přidružení zámoří uplatňovat. Všechny ZZÚ proto v souladu s čl. 63 odst. 2 přílohy VI

¹ Rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii („rozhodnutí o přidružení zámoří“) (Úř. věst. L 344, 19.12.2013, s. 1).

² Viz příloha II SFEU.

rozhodnutí 2013/755/EU prostřednictvím dopisů adresovaných Komisi požádaly o využití odchylky v délce tří let. Komise dne 29. listopadu 2016 přijala prováděcí rozhodnutí (EU) 2016/2093³, kterým datum počátku uplatňování systému REX ze strany ZZÚ odložila na 1. ledna 2020.

To znamená, že ZZÚ musí systém REX stanovený ve stávajícím rozhodnutí o přidružení zamoří uplatňovat od 1. ledna 2020.

Dne 10. března 2015 Komise prováděcím nařízením (EU) 2015/428⁴ změnila pravidla původu upravující systém REX v rámci všeobecného systému preferencí (systému GSP) zavedená nařízením (EHS) č. 2454/93.

Dne 24. listopadu 2015 přijala Komise prováděcí nařízení (EU) 2015/2447⁵, do kterého byla přesunuta veškerá obecná pravidla pro provádění celního kodexu Unie a mezi nimi i ustanovení upravující systém REX v rámci systému GSP.

V důsledku toho jsou ustanovení týkající se „postupů pro systém registrovaných vývozců“ obsažená v příloze VI rozhodnutí o přidružení zamoří odlišná od pravidel původu v rámci systému GSP.

Příloha VI rozhodnutí o přidružení zamoří by proto měla být změněna tak, aby byl zajištěn soulad s ustanoveními týkajícími se systému REX v nařízení (EU) 2015/2447.

Komise v rámci jednání o příštím víceletém finančním rámci předložila dne 14. června 2018 návrh nového rozhodnutí o přidružení zamoří. Uvedený návrh obsahuje aktualizovaná ustanovení týkající se systému REX, jež jsou slučitelná s novými právními předpisy. Návrh by však měl vstoupit v platnost až v lednu 2021, po dokončení zvláštního legislativního postupu v souladu s článkem 203 SFEU. Nové rozhodnutí o přidružení zamoří tudíž problém slučitelnosti se systémem REX vyřeší až od uvedeného data.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Stávající pravidla a postupy přidružení ZZÚ k EU jsou stanoveny v rozhodnutí 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013⁶ o přidružení ZZÚ k Evropské unii, které se rovněž týká i Grónska. Další ustanovení týkající se vztahů s Grónskem jsou stanovena v rozhodnutí Rady 2014/137/EU ze dne 14. března 2014 o vztazích mezi Evropskou unií na jedné straně a Grónskem a Dánským královstvím na straně druhé⁷.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato změna upravuje technická ustanovení, jež zohledňují vývoj právních předpisů v této oblasti.

³ Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2016/2093 ze dne 29. listopadu 2016 o odchylce ohledně data počátku uplatňování systému registrovaných vývozců na vývoz ze zamořských zemí a území, C/2016/7606 (Úř. věst. L 324, 30.11.2016, s. 18).

⁴ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/428 ze dne 10. března 2015, kterým se mění nařízení (EHS) č. 2454/93 a nařízení (EU) č. 1063/2010, pokud jde o pravidla původu v souvislosti se systémem všeobecných celních preferencí a preferenčními celními opatřeními pro určité země a území (Úř. věst. L 70, 14.3.2015, s. 12).

⁵ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 558).

⁶ Úř. věst. L 344, 19.12.2013, s. 1.

⁷ Úř. věst. L 76, 15.3.2014, s. 1.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Rozhodnutí o přidružení zámoří je založeno na části čtvrté SFEU. Podrobná pravidla a postupy přidružení jsou stanoveny rozhodnutími Rady na základě článku 203 SFEU, podle kterého se takové akty přijímají zvláštním legislativním postupem.

Články 198 až 204 SFEU se vztahují na Grónsko, nestanoví-li jinak zvláštní ustanovení obsažená v Protokolu č. 34 o zvláštní úpravě vztahující se na Grónsko připojeném k SFEU.

Jelikož jsou přílohy nedílnou součástí rozhodnutí o přidružení zámoří, vztahuje se na jakoukoli jejich změnu tentýž právní základ a uplatňuje se u ní tentýž postup.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Podrobná opatření podle ustanovení části čtvrté SFEU musí být přijata na úrovni Unie, neboť účelu přidružení, totiž sociálního a hospodářského rozvoje a úzkých ekonomických vazeb mezi ZZÚ a EU jako celkem, nelze dosáhnout prostřednictvím akce na úrovni členských států.

Členské státy navíc nemohou přijmout žádná opatření týkající se obchodního režimu ZZÚ, neboť za společnou obchodní politiku je odpovědná pouze EU (část pátá hlava II SFEU). Tato změna zaručí jednotné uplatňování systému REX.

• Proporcionalita

Návrh se omezuje na aktualizaci podmínek nezbytných pro definování „původních produktů“ a metod správní spolupráce mezi ZZÚ a Unií. Stanoví tudíž aktualizovaná ustanovení týkající se systému REX.

Zpracování osobních údajů je plně v souladu s unijními a vnitrostátními pravidly pro ochranu údajů.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tento návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet. Je financován výhradně z prostředků, které byly schváleny na provádění platného rozhodnutí o přidružení zámoří.

5. OSTATNÍ PRVKY

• Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv

Nevztahuje se na tento návrh.

• Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu

Tento návrh zapracovává do přílohy VI rozhodnutí o přidružení zámoří ustanovení pro provádění systému REX, která byla zavedena nařízením (EU) 2015/2447. Příloha VI je nahrazena jako celek.

Hlavní změny jsou:

1. V článku 1 byla jako nové písmeno s) doplněna definice „systému REX“. Definice se odkazuje na čl. 80 odst. 1 prováděcího aktu k celnímu kodexu Unie. Odkaz na prováděcí akt k celnímu kodexu Unie je uveden v související poznámce pod čarou.
2. V čl. 8 odst. 3 je zrušena výjimka pro produkty uvedené v dodatku XIII a stejně tak je zrušen dodatek XIII, neboť výjimka přestala platit dne 1. října 2015.
3. V článku 9 byl původní odkaz na nařízení 732/2008 nahrazen odkazem na nařízení 978/2012. V čl. 9 odst. 3 je v poznámce pod čarou uveden odkaz na akt v přenesené pravomoci k celnímu kodexu Unie.
4. Do čl. 10 odst. 1 písm. a) byl začleněn obsah odstavce, který byl původně součástí článku 59 o kontrole původu a který v rámci rozšířené kumulace požaduje správní spolupráci. Přítomnost uvedeného odstavce v článku 59 nebyla příliš relevantní.
5. Oddíl 2 hlavy IV a oddíl 2 hlavy V, které se týkaly situace před zavedením systému registrovaných vývozců, byly zrušeny a oddíly 3 byly v obou případech přechíslovány na oddíl 2.
6. Pořadí původních článků 37 a 38 bylo obráceno (nyní jsou označeny jako články 23 a 22) a původní článek 37 nazvaný „Rejstřík registrovaných vývozců“ byl přejmenován na „Registrace“.
7. V čl. 23 odst. 2 (podle nového číslování) byl seznam registrovaných informací uveden do souladu s článkem 40 upravujícím práva na přístup, který byl aktualizován podle posledních změn článku 82 prováděcího aktu k celnímu kodexu Unie.
8. V čl. 25 odst. 3 je uveden odkaz na nový článek 27 týkající se prohlášení dodavatele.
9. Článek 26 nyní upravuje jak deklaraci o původu, tak informace pro účely (plné) kumulace, která byla dříve obsažena v článku 32.
10. Nový článek 27 přebírá ustanovení o prohlášení dodavatele, která byla původně uvedena v článku 32, ale omezuje se pouze na prohlášení dodavatele pro nepůvodní produkty pro účely plné kumulace podle čl. 2 odst. 2, čl. 7 odst. 2 a čl. 8 odst. 2. Původní dodatek VII týkající se prohlášení dodavatele pro původní produkty byl zrušen.
11. V čl. 27 odst. 2 byla doplněna možnost dlouhodobého prohlášení dodavatele, přičemž doba platnosti je uvedena v poznámce pod čarou 7 v dodatku V.
12. V článku 40 byl seznam informací, které mají být zveřejněny, upraven podle posledních změn článku 82 prováděcího aktu k celnímu kodexu.
13. V článku 41 a v poznámkách k dodatku VI byl odkaz na směrnici 95/46/ES nahrazen odkazem na nové nařízení (EU) 2016/679 (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).
14. Nový článek 44 se týká ověření prohlášení dodavatelů a zahrnuje prvky obsažené v bývalém článku 55.
15. V čl. 45 odst. 2 se odkazuje na článek 68 prováděcího aktu k celnímu kodexu Unie, který obsahuje formulář pro registraci vývozců v Unii, a původní dodatek XI A je zrušen.
16. Dodatky III až VII, XI A a XIII byly zrušeny. Dodatky VIII až XI a XII byly přeorganizovány a přechíslovány podle výskytu v textu a v případě potřeby byly uvedeny do souladu se změnami textu.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii („rozhodnutí o přidružení zámoří“)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 203 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu,
v souladu se zvláštním legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Příloha VI rozhodnutí Rady 2013/755/EU¹ o přidružení zámoří definuje pojem „původní produkty“ a metody správní spolupráce mezi Unií a zámořskými zeměmi a územími (dále jen „ZZÚ“). Obsahuje ustanovení o zavedení systému registrovaných vývozců (dále jen „systém REX“) pro ZZÚ za účelem osvědčování původu.
- (2) V článku 58 přílohy VI rozhodnutí 2013/755/EU je upraveno vytvoření databáze registrovaných vývozců a článek 63 uvedené přílohy povoluje odchylku od systému REX.
- (3) O využití odchylky od systému REX podle čl. 63 odst. 2 přílohy VI rozhodnutí 2013/755/EU v délce tří let požádaly všechny ZZÚ. Komise proto datum počátku uplatňování systému REX ze strany ZZÚ odložila prostřednictvím prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2016/2093² na 1. ledna 2020.
- (4) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013³, kterým se stanoví celní kodex Unie, zrušilo nařízení Rady (EHS) č. 2913/92⁴.
- (5) Ustanovení týkající se pravidel původu upravující systém REX v rámci všeobecného systému preferencí (systému GSP), jež byla zavedena nařízením (EHS) č. 2454/93,⁵

¹ Rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii (Úř. věst. L 344, 19.12.2013, s. 1).

² Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2016/2093 ze dne 29. listopadu 2016 o odchylce ohledně data počátku uplatňování systému registrovaných vývozců na vývoz ze zámořských zemí a území (Úř. věst. L 324, 30.11.2016, s. 18).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁴ Nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, kterým se vydává celní kodex Společenství (Úř. věst. L 302, 19.10.1992, s. 1).

⁵ Nařízení Komise (EHS) č. 2454/93 ze dne 2. července 1993, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství (Úř. věst. L 253, 11.10.1993, s. 1).

kterým se provádělo nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, byla změněna prováděcím nařízením Komise (EU) 2015/428⁶.

- (6) Nařízením (EU) 2016/481⁷ bylo následně zrušeno nařízení (EHS) č. 2454/93.
- (7) Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447⁸, které stanoví veškerá obecná pravidla pro provádění nařízení (EU) č. 952/2013, z toho důvodu začlenilo pozměněná ustanovení o systému REX stanovená nařízením (EU) 2015/428 do všeobecného systému preferencí (systému GSP).
- (8) Jelikož se většina obecných pravidel pro provádění celního kodexu Unie týká systému REX, je třeba provést příslušné změny v příloze VI rozhodnutí 2013/755/EU. Daná příloha by proto měla být změněna tak, aby její ustanovení týkající se systému REX byla v souladu s ustanoveními týkajícími se systému REX v nařízení (EU) 2015/2447,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Změna rozhodnutí 2013/755/EU

Příloha VI rozhodnutí 2013/755/EU se nahrazuje zněním v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Vstup v platnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2020.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*

⁶ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/428 ze dne 10. března 2015, kterým se mění nařízení (EHS) č. 2454/93 a nařízení (EU) č. 1063/2010, pokud jde o pravidla původu v souvislosti se systémem všeobecných celních preferencí a preferenčními celními opatřeními pro určité země a území (Úř. věst. L 70, 14.3.2015, s. 12).

⁷ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2016/481 ze dne 1. dubna 2016 o zrušení nařízení (EHS) č. 2454/93, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství (Úř. věst. L 87, 2.4.2016, s. 24).

⁸ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 558).