



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.8.2019
COM(2019) 359 final

2019/0162 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Rådets afgørelse 2013/755/EU af 25. november 2013 om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union ("associeringsafgørelsen")

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Formålet med forslaget er at ændre bilag VI til Rådets afgørelse 2013/755/EU¹ om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union. Ændringen er nødvendig for at kunne anvende systemet med registrerede eksportører (REX-systemet) til certificering af oprindelse.

Oversøiske lande og territorier (OLT'er) har været associeret med Den Europæiske Union (EU) siden Romtraktatens ikrafttræden. Disse 25 øer, som er beliggende i Atlanterhavet, Antarktis, Arktis, Vestindien, Det Indiske Ocean og Stillehavsområdet², er ikke suveræne lande, men hører under fire EU-medlemsstater: Danmark, Frankrig, Det Forenede Kongerige og Nederlandene.

OLT'erne har generelt et vidtrækkende selvstyre, der dækker områder såsom økonomiske anliggender, arbejdsmarkedet, folkesundhed, indre anliggender og told. Forsvars- og udenrigspolitik henhører hovedsageligt under medlemsstaternes kompetence. OLT'erne er ikke en del af Unionens toldområde og står uden for det indre marked. EU-lovgivning finder derfor ikke anvendelse. Indbyggerne i OLT'erne er EU-borgere, eftersom de er statsborgere i den EU-medlemsstat, som deres land eller territorium forfatningsmæssigt hører under.

Ifølge artikel 198 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) har associeringen til formål at fremme OLT'ernes økonomiske og sociale udvikling og etablere nære økonomiske forbindelser mellem disse og Unionen som helhed.

Rådets afgørelse EU/2013/755 af 25. november 2013, som trådte i kraft den 1. januar 2014 – associeringsafgørelsen – dækker forbindelserne mellem OLT'erne (inkl. Grønland), de medlemsstater, som de er knyttet til, og Den Europæiske Union. I den skitseres det særlige forhold, som OLT'erne har med Unionen, og de specifikke retlige rammer, der gælder for dem, baseret på tre hovedsøjler, dvs. politik, handel og samarbejde.

Ved handel med varer er varer med oprindelse i OLT omfattet af told- og kontingentfri import til Unionen i henhold til artikel 43 og 44 i associeringsafgørelsen.

I bilag VI i associeringsafgørelsen defineres "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde mellem EU og OLT'erne. Den indeholder bestemmelser, der har til formål at gennemføre REX-systemet til certificering af oprindelse fra den 1. januar 2017.

I henhold til artikel 58 i bilag VI skal Kommissionen oprette en database over registrerede eksportører. Den lyder som følger: "*Kommissionen opretter en elektronisk database over registrerede eksportører på grundlag af de oplysninger, der indgives af OLT'ernes statslige myndigheder og af medlemsstaternes toldmyndigheder.*"

I artikel 63, stk. 1, i bilag VI er der fastsat en undtagelse vedrørende gennemførelsen af de bestemmelser, der gælder for REX-systemet: "*[...] Kommissionen [kan] vedtage afgørelser om tilladelse til at anvende dette bilags artikel 21-35 og artikel 54, 55 og 56 på udførsler fra et eller flere OLT'er efter den 1. januar 2017.*"

¹ Afgørelse (EU) nr. 2013/755 af 25. november 2013 om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union ("associeringsafgørelsen") (EUT L 344 af 19.12.2013, s. 1).

² Se bilag II til TEUF.

De oversøiske lande og territorier var ikke klar til den 1. januar 2017 at anvende REX-systemet som fastsat i bilag VI til associeringsafgørelsen. I overensstemmelse med artikel 63, stk. 2, i bilag VI til afgørelse 2013/755/EU anmodede alle OLT'er via brev til Kommissionen derfor om en undtagelse på tre år. Den 29. november 2016 vedtog Kommissionen gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/2093³ om udsættelse af datoen for oprettelsen af REX-systemet for OLT'erne til den 1. januar 2020.

Det betyder, at OLT'erne pr. 1. januar 2020 skal anvende REX-systemet som fastsat i den nuværende associeringsafgørelse.

Den 10. marts 2015 ændrede Kommissionen ved gennemførelsesforordning (EU) nr. 2015/428⁴ de oprindelsesregler, der vedrører REX-systemet under den generelle præferenceordning, der er oprettet ved forordning (EØF) nr. 2454/93.

Den 24. november 2015 vedtog Kommissionen gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447⁵, hvortil alle de generelle regler for gennemførelsen af EU-toldkodeksen, herunder bestemmelserne om REX-systemet i forbindelse med den generelle præferenceordning, er blevet overført.

Som følge heraf er bestemmelserne i bilag VI til associeringsafgørelsen om "procedurer for systemet med registrerede eksportører" forskellige fra dem, der findes i GSP-oprindelsesreglerne.

Bilag VI til associeringsafgørelsen bør derfor ændres for at sikre forenelighed med bestemmelserne for REX-systemet i forordning (EU) 2015/2447.

Som led i forhandlingerne om den næste flerårige finansielle ramme forelagde Kommissionen den 14. juni 2018 et forslag til en ny associeringsafgørelse. Forslaget indeholder ajourførte bestemmelser om REX-systemet, som er forenelige med den nye lovgivning. Den bør dog først træde i kraft i januar 2021 efter afslutningen af den særlige lovgivningsprocedure i overensstemmelse med artikel 203 i TEUF. Som følge heraf vil den nye associeringsafgørelse kun omhandle spørgsmålet om forenelighed med REX-systemet fra og med denne dato.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

De nuværende regler og procedurer for EU-OLT-associeringen er fastsat i afgørelse 2013/755/EU af 25. november 2013⁶ om OLT'ernes associering med Den Europæiske Union, som også omfatter Grønland. Der er fastlagt yderligere bestemmelser om forbindelserne med Grønland i afgørelse 2014/137/EU af 14. marts 2014⁷ om forbindelserne mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Med dette ændringsforslag ændres de tekniske bestemmelser, der tager hensyn til udviklingen i lovgivningen på dette område.

³ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/2093 af 29. november 2016 om en undtagelse for så vidt angår anvendelsesdatoen for systemet med registrerede eksportører på eksporten fra de oversøiske lande og territorier, C/2016/7606, (EUT L 324 af 30.11.2016, s. 18).

⁴ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/428 af 10. marts 2015 om ændring af forordning (EØF) nr. 2454/93 og forordning (EU) nr. 1063/2010 for så vidt angår oprindelsesregler i forbindelse med arrangementet med generelle toldpræferencer og præferencetoldforanstaltninger for visse lande eller territorier (EUT L 70 af 14.3.2015, s. 12).

⁵ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558).

⁶ EUT L 344 af 19.12.2013, s. 1.

⁷ EUT L 76 af 15.3.2014, s. 1.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

OLT-associeringsafgørelsen er baseret på fjerde del af TEUF. Associeringens nærmere regler og procedurer er fastsat i Rådets afgørelser truffet på grundlag af artikel 203 i TEUF, ifølge hvilken sådanne afgørelser vedtages via en særlig lovgivningsprocedure.

Artikel 198-204 i TEUF finder anvendelse på Grønland, medmindre andet følger af de særlige bestemmelser, der er fastsat i protokol nr. 34 om særlige ordninger for Grønland, som er knyttet som bilag til TEUF.

Da bilag udgør en integrerende del af associeringsafgørelsen, henhører enhver ændring af bilagene under samme retsgrundlag og anvendelse.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

De nærmere detaljer vedrørende bestemmelserne i fjerde del i TEUF skal nødvendigvis fastlægges på EU-plan, eftersom formålet med associeringen, dvs. social og økonomisk udvikling og nære økonomiske forbindelser mellem OLT'erne og Unionen som helhed, ikke kan opfyldes ved hjælp af tiltag på medlemsstatsligt plan.

Hertil kommer, at medlemsstaterne ikke er i stand til at gribe ind med hensyn til handelsordningen for OLT'er, idet EU er eneansvarlig for den fælles handelspolitik (femte del, afsnit II, i TEUF). Den ensartede gennemførelse af REX-systemet sikres ved denne ændring.

• Proportionalitetsprincippet

Forslaget begrænser sig til at opgradere de betingelser, der er nødvendige for at definere "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde mellem OLT'erne og Unionen. Det indeholder derfor bestemmelser om en opgradering af bestemmelserne vedrørende REX-systemet.

Behandlingen af personoplysninger er i fuld overensstemmelse med EU's og medlemsstaternes databeskyttelsesregler.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen budgetmæssige virkninger. Det er strengt knyttet til de godkendte tildelinger med henblik på gennemførelse af den OLT-associeringsafgørelse, der er i kraft.

5. ANDRE FORHOLD

• Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Dette forslag indarbejder gennemførelsesbestemmelserne for det REX-system, der etableres ved forordning (EU) 2015/2447, i bilag VI til OLT-associeringsafgørelsen. Det erstatter hele bilag VI.

De vigtigste ændringer er:

1. I artikel 1 er definitionen af "REX-systemet" blevet tilføjet som et nyt litra s). Deri henvises der til artikel 80, stk. 1, i gennemførelsesforordningen til EU-toldkodeksen. Henvisningerne til gennemførelsesforordningen til EU-toldkodeksen er indeholdt i den tilhørende fodnote.
2. I artikel 8, stk. 3, udgår udelukkelsen af produkter fra tillæg XIII, i lighed med tillæg XIII, idet udelukkelsen ophørte med at gælde den 1. oktober 2015.
3. I artikel 9 er tidligere henvisninger til forordning (EF) nr. 732/2008 blevet erstattet af henvisninger til forordning (EF) nr. 978/2012. I artikel 9, stk. 3, henvises der i en fodnote til den delegerede retsakt vedrørende EU's toldkodeks.
4. Det tidligere stykke i artikel 59 om kontrol af oprindelse, som indeholder kravet om administrativt samarbejde inden for rammerne af udvidet kumulation, er blevet indarbejdet i artikel 10, stk. 1, litra a). Dette stykke havde kun ringe betydning i artikel 59.
5. Afsnit IV, afdeling 2, og afsnit V, afdeling 2, som henviste til en situation forud for REX, er blevet slettet, og begge "afsnit 3" er blevet "afsnit 2".
6. Rækkefølgen af de tidligere artikler 37 og 38 er blevet omvendt (nu nummereret henholdsvis artikel 23 og 22), og den tidligere artikel 37 om "Fortegnelse af registrerede eksportører" er blevet omdøbt til "Registrering".
7. I artikel 23, stk. 2 (ny nummerering) er listen over de oplysninger, der skal registreres, tilpasset listen i artikel 40 om "adgangsrettigheder", som er blevet opdateret med de seneste ændringer af artikel 82 i gennemførelsesforordningen til EU-toldkodeksen.
8. I artikel 25, stk. 3, henvises der til den nye artikel 27 om "leverandørerklæring".
9. Artikel 26 omfatter nu både udtalelsen om oprindelse og oplysningerne med henblik på (fuldstændig) kumulation i den tidligere artikel 32.
10. Den nye artikel 27 afspejler bestemmelserne vedrørende leverandørerklæringen i den tidligere artikel 32, men begrænset til leverandørerklæringen for produkter uden oprindelsesstatus med henblik på anvendelse af fuldstændig kumulation, jf. artikel 2, stk. 2, artikel 7, stk. 2, og artikel 8, stk. 2. Det tidligere tillæg VII om leverandørerklæringen for produkter med oprindelsesstatus er udgået.
11. I artikel 27, stk. 2, er der tilføjet mulighed for en langtids-leverandørerklæring med angivelse af gyldighedsperioden i fodnote 7 i tillæg V.
12. I artikel 40 er listen over de oplysninger, der skal offentliggøres, blevet ajourført med de seneste ændringer af artikel 82 i gennemførelsesforordningen til EU-toldkodeksen.
13. I artikel 41 og i noterne til tillæg VI er henvisningerne til direktiv 95/46/EF blevet erstattet med henvisninger til den nye forordning (EU) 2016/679 (den generelle forordning om databeskyttelse).

14. En ny artikel 44 omhandler kontrol af leverandørerklæringer og omfatter de elementer, der er indeholdt i den tidligere artikel 55.
15. I artikel 45, stk. 2, henvises der til artikel 68 i gennemførelsesforordningen til EU-toldkodeksen, der indeholder formularen til registrering af eksportører i Unionen, og det tidligere tillæg XI A udgår.
16. Tillæg III-VII, XI A og XIII udgår. Tillæg VIII-XI og XII er blevet omorganiseret og omnummereret i den rækkefølge, de optræder i teksten samt tilpasset ændringerne til teksten, hvor det er nødvendigt.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Rådets afgørelse 2013/755/EU af 25. november 2013 om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union ("associeringsafgørelsen")

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 203, og

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet, [og]

under henvisning til en særlig lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I bilag VI til Rådets afgørelse 2013/755/EU¹ ("associeringsafgørelse") defineres begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde mellem Unionen og de oversøiske lande og territorier ("OLT'er"). Det indeholder bestemmelser om gennemførelse af systemet med registrerede eksportører (REX) til OLT'erne med henblik på certificering af oprindelse.
- (2) I henhold til artikel 58 i bilag VI til afgørelse 2013/755/EU oprettes der en database over registrerede eksportører, og i artikel 63 i nævnte bilag gives der mulighed for en undtagelse fra REX-systemet.
- (3) Alle OLT'er har ansøgt om en treårig undtagelse fra anvendelsen af REX-systemet i henhold til artikel 63, stk. 2, i bilag VI til afgørelse 2013/755/EU. Derfor udsatte Kommissionen datoen for OLT'ernes anvendelse af REX-systemet til den 1. januar 2020 ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/2093².
- (4) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013³, hvori told-kodeksen fastlægges, og hvorved Rådets forordning (EØF) 2913/92 ophæves⁴.
- (5) Bestemmelserne i den generelle toldpræferenceordning (GSP) vedrørende REX-systemet, som blev indført ved forordning (EØF) nr. 2454/93⁵, hvori

¹ Afgørelse 2013/755/EU af 25. november 2013 om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union (EUT L 344 af 19.12.2013, s. 1).

² Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/2093 af 29. november 2016 om en undtagelse for så vidt angår anvendelsesdatoen for systemet med registrerede eksportører på eksporten fra de oversøiske lande og territorier (EUT L 324 af 30.11.2016, s. 18).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

⁴ Rådets forordning (EØF) 2913/92 af 12. oktober 1992 om indførelse af en EF- toldkodeks (EUT L 302 af 19.10.1992, s. 1).

⁵ Kommissionens forordning (EØF) nr. 2454/93 af 2. juli 1993 om visse gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EØF) nr. 2913/92 om indførelse af en EF-toldkodeks (EFT L 253 af 11.10.1993, s. 1).

gennemførelsesbestemmelserne for Rådets forordning (EØF) nr. 2913/92 blev fastsat, blev ændret ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 2015/428⁶.

- (6) Ved forordning (EU) 2016/481⁷ blev forordning (EØF) nr. 2454/93 efterfølgende ophævet.
- (7) I Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 2015/2447⁸, hvori alle generelle gennemførelsesbestemmelser til forordning (EU) nr. 952/2013 fastsættes, blev de ændrede bestemmelser i REX-systemet, der er fastsat ved forordning (EU) 2015/428, derfor indarbejdet i den generelle præferenceordning ("GSP").
- (8) Da de fleste af de generelle regler for gennemførelsen af EU-toldkodeksen vedrører REX-systemet, er det nødvendigt at foretage de nødvendige ændringer i bilag VI til afgørelse 2013/755/EU. Bilaget bør derfor ændres, således at bestemmelserne heri om REX-systemet bringes i overensstemmelse med bestemmelserne i REX-systemet, som er fastsat ved forordning (EU) 2015/2447 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Ændring af afgørelse 2013/755/EU

Bilag VI til afgørelse 2013/755/EU erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2020.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

⁶ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/428 af 10. marts 2015 om ændring af forordning (EØF) nr. 2454/93 og forordning (EU) nr. 1063/2010 for så vidt angår oprindelsesregler i forbindelse med arrangementet med generelle toldpræferencer og præferencetoldforanstaltninger for visse lande eller territorier (EUT L 70 af 14.3.2015, s. 12).

⁷ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/481 af 1. april 2016 om ophævelse af Kommissionens forordning (EØF) nr. 2454/93 om visse gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EØF) nr. 2913/92 om indførelse af en EF-toldkodeks (EUT L 87 af 2.4.2016, s. 24).

⁸ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558).