

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Cilj je prijedloga izmijeniti Prilog VI. Odluci Vijeća 2013/755/EU[[1]](#footnote-1) o pridruživanju prekomorskih zemalja i područja (PZP-ovi) Europskoj uniji. Izmjena je potrebna radi primjene sustava registriranih izvoznika (REX) za certificiranje podrijetla.

Prekomorske zemlje i područja (PZP-ovi) pridruženi su Europskoj uniji (EU) od stupanja na snagu Ugovora iz Rima. Tih 25 otoka koji se nalaze u atlantskoj, antarktičkoj, arktičkoj, karipskoj i pacifičkoj regiji te regiji Indijskog oceana[[2]](#footnote-2) nisu suverene zemlje nego ovise o četirima državama članicama Unije – Danskoj, Francuskoj, Ujedinjenoj Kraljevini i Nizozemskoj.

Općenito, PZP-ovi imaju autonomiju širokog raspona koja obuhvaća područja kao što su gospodarstvo, tržište rada, javno zdravlje, unutarnji poslovi i carine. Obrana i vanjski poslovi većinom ostaju u nadležnosti država članica. PZP-ovi nisu dio carinskog područja Unije i izvan su unutarnjeg tržišta pa se u njima ne primjenjuje zakonodavstvo Unije. Kao državljani država članica EU-a s kojima su njihove zemlje i područja ustavno povezani, stanovnici PZP-ova imaju državljanstvo EU-a.

Na temelju članka 198. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), opći je cilj pridruživanja promicanje gospodarskog i društvenog razvoja PZP-ova i uspostava bliskih gospodarskih odnosa između njih i Unije u cjelini.

Odluka Vijeća EU/2013/755 (Odluka o prekomorskom pridruživanju) od 25. studenoga 2013., koja je stupila na snagu 1. siječnja 2014., obuhvaća odnose između PZP-ova (uključujući Grenland), država članica s kojima su oni povezani i Europske unije. U njoj je opisan poseban odnos koji PZP-ovi imaju s Unijom te poseban zakonodavni okvir koji se na njih primjenjuje, a koji se temelji na tri glavna stupa: politici, trgovini i suradnji.

Kada je riječ o trgovini robom, na proizvode podrijetlom iz PZP-ova primjenjuju se pogodnosti bescarinskog i beskvotnog uvoza u Uniju u skladu s člancima 43. i 44. Odluke o prekomorskom pridruživanju.

U Prilogu VI. Odluci o prekomorskom pridruživanju definirani su „proizvodi s podrijetlom” i načini administrativne suradnje između EU-a i PZP-ova. Prilog sadržava odredbe čiji je cilj provedba sustava REX za certificiranje podrijetla od 1. siječnja 2017.

U članku 58. Priloga VI. predviđeno je da će Komisija uspostaviti bazu podataka registriranih izvoznika. U tom članku navedeno je sljedeće: „Komisija uspostavlja elektronsku bazu podataka registriranih izvoznika na osnovi podataka dobivenih od vladinih tijela PZP-ova i carinskih tijela država članica.”

Člankom 63. stavkom 1. Priloga VI. predviđeno je odstupanje od primjene odredaba koje se primjenjuju na sustav REX: „Komisija može donijeti odluke koje omogućuju primjenu članaka od 21. do 35. i članaka 54., 55. i 56. ovog Priloga na izvoz iz jedne ili nekoliko PZP-ova nakon 1. siječnja 2017.”

PZP-ovi nisu bili spremni za primjenu sustava REX od 1. siječnja 2017., kako je predviđeno Prilogom VI. Odluci o prekomorskom pridruživanju. Stoga su dopisima upućenima Komisiji u skladu s člankom 63. stavkom 2. Priloga VI. Odluci 2013/755/EU svi PZP-ovi zatražili trogodišnje odstupanje. Komisija je 29. studenoga 2016. donijela Provedbenu odluku (EU) 2016/2093[[3]](#footnote-3), kojom je datum uspostave sustava REX za PZP-ove odgođen za 1. siječnja 2020.

To znači da od 1. siječnja 2020. PZP-ovi moraju primjenjivati sustav REX kako je predviđeno u važećoj Odluci o prekomorskom pridruživanju.

Komisija je 10. ožujka 2015. Provedbenom uredbom (EU) 2015/428[[4]](#footnote-4) izmijenila pravila o podrijetlu koja se odnose na sustav REX u okviru općeg sustava povlastica (OSP), koji je uspostavljen Uredbom (EEZ) br. 2454/93.

Komisija je 24. studenoga 2015. donijela Provedbenu uredbu (EU) 2015/2447[[5]](#footnote-5), kojom su prenesena sva opća pravila za provedbu Carinskog zakonika Unije, među kojima su i odredbe o sustavu REX u okviru OSP-a.

Zbog toga se odredbe iz Priloga VI. Odluci o prekomorskom pridruživanju naslovljene „Postupci za sustav registriranih izvoznika” razlikuju od onih u pravilima o podrijetlu u okviru OSP-a.

Stoga bi Prilog VI. Odluci o prekomorskom pridruživanju trebalo izmijeniti kako bi se osigurala usklađenost s odredbama o sustavu REX utvrđenima u Uredbi (EU) 2015/2447.

U kontekstu pregovora o sljedećem višegodišnjem financijskom okviru Komisija je 14. lipnja 2018. iznijela prijedlog nove odluke o prekomorskom pridruživanju. Taj prijedlog uključuje ažurirane odredbe o sustavu REX, koje su u skladu s novim zakonodavstvom. Međutim, trebao bi stupiti na snagu tek u siječnju 2021., nakon dovršetka posebnog zakonodavnog postupka u skladu s člankom 203. UFEU-a. Stoga će se novom odlukom o prekomorskom pridruživanju pitanje usklađenosti sa sustavom REX riješiti tek od tog datuma.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Aktualna pravila i postupci pridruživanja PZP-ova EU-u utvrđeni su u Odluci 2013/755/EU od 25. studenoga 2013.[[6]](#footnote-6) o pridruživanju prekomorskih zemalja i područja Europskoj uniji, koja obuhvaća i Grenland. Dodatne odredbe o odnosima s Grenlandom utvrđene su u Odluci 2014/137/EU od 14. ožujka 2014.[[7]](#footnote-7) o odnosima između Europske unije, s jedne strane, te Grenlanda i Kraljevine Danske, s druge strane.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Ovom se izmjenom mijenjaju tehničke odredbe kojima se uzima u obzir razvoj zakonodavstva u tom području.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Odluka o prekomorskom pridruživanju temelji se na dijelu četvrtom UFEU-a. Detaljna pravila i postupci pridruživanja utvrđeni su u odlukama Vijeća na temelju članka 203. UFEU-a, prema kojemu se takvi akti donose posebnim zakonodavnim postupkom.

Na Grenland se primjenjuju članci od 198. do 204. UFEU-a, podložno posebnim odredbama utvrđenima u Protokolu br. 34 o posebnim aranžmanima za Grenland, koji je priložen UFEU-u.

Budući da su prilozi sastavni dio Odluke o prekomorskom pridruživanju, svaka je izmjena prilogâ podložna istoj pravnoj osnovi i primjenjivom postupku.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Detaljni aranžmani odredaba u dijelu četvrtom UFEU-a moraju se odrediti na razini Unije jer se svrha pridruživanja (socijalni i gospodarski razvoj i bliske gospodarske veze između PZP-ova i Unije u cjelini) ne može postići djelovanjem na razini država članica.

Nadalje, države članice ne mogu djelovati u pogledu trgovinskog režima PZP-ova jer je EU sam odgovoran za zajedničku trgovinsku politiku (dio peti, glava II. UFEU-a). Ovom se izmjenom osigurava ujednačena provedba sustava REX.

• Proporcionalnost

Prijedlog je ograničen na modernizaciju uvjeta potrebnih za definiranje „proizvoda s podrijetlom” i načina administrativne suradnje između PZP-ova i Unije. Stoga se njime osigurava modernizacija odredaba o sustavu REX.

Obrada osobnih podataka potpuno je u skladu s pravilima Unije i nacionalnim pravilima o zaštiti podataka.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema utjecaja na proračun. Strogo je povezan s odobrenim sredstvima za provedbu važeće Odluke o prekomorskom pridruživanju.

5. OSTALI DIJELOVI

• Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Nije primjenjivo.

• Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga

Ovim se prijedlogom u Prilog VI. Odluci o prekomorskom pridruživanju uvrštavaju odredbe za provedbu sustava REX, koji je uspostavljen Uredbom (EU) 2015/2447. Njime se u cijelosti zamjenjuje Prilog VI.

Glavne su izmjene sljedeće:

1. U članku 1. kao nova točka (s) dodana je definicija „sustava REX”. Ona sadržava upućivanje na članak 80. stavak 1. Carinskog zakonika Unije – provedbeni akt (UCC-IA). Upućivanja na UCC-IA-u navedena su u povezanoj bilješci;

2. U članku 8. stavku 3. briše se isključenje proizvodâ iz Dodatka XIII., kao i sâm Dodatak XIII., s obzirom na to da se isključenje prestalo primjenjivati 1. listopada 2015.;

3. U članku 9. prethodna upućivanja na Uredbu 732/2008 zamijenjena su upućivanjima na Uredbu 978/2012. U članku 9. stavku 3. u bilješci navode se upućivanja na Carinski zakonik Unije – Delegirani akt (UCC-DA);

4. U članak 10. stavak 1. točku (a) uvršten je prijašnji stavak članka 59. koji se odnosi na nadzor podrijetla i sadržava zahtjev za administrativnu suradnju u okviru proširene kumulacije. Taj je stavak u članku 59. bio od zanemarive važnosti;

5. Odjeljak 2. glave IV. i odjeljak 2. glave V., koji su se odnosili na stanje prije REX-a, izbrisani su te je svaki „odjeljak 3.” postao „odjeljak 2.”;

6. Zamijenjen je redoslijed prethodnih članaka 37. i 38. (sada numerirani kao članci 23. i 22.), a prijašnji članak 37. naslovljen „Evidencija registriranih izvoznika” preimenovan je u „Registracija”;

7. U članku 23. stavku 2. (novo numeriranje) popis podataka koje treba registrirati usklađen je s popisom iz članka 40. o „pravima pristupa”, koji je ažuriran nedavnim izmjenama članka 82. UCC-IA-e;

8. U članku 25. stavku 3. upućuje se na novi članak 27. o „izjavi dobavljača”;

9. Članak 26. sada uključuje i izjavu o podrijetlu i podatke u svrhu (pune) kumulacije, sadržane u prijašnjem članku 32.;

10. Novi članak 27. odražava odredbe koje se odnose na izjavu dobavljača iz prijašnjeg članka 32., ali je ograničen na izjavu dobavljača o proizvodima bez podrijetla u cilju primjene pune kumulacije predviđene u članku 2. stavku 2., članku 7. stavku 2. i članku 8. stavku 2. Izbrisan je prijašnji Dodatak VII. o izjavi dobavljača za proizvode s podrijetlom;

11. U članku 27. stavku 2. dodana je mogućnost dugoročne izjave dobavljača, uz upućivanje na naznaku razdoblja valjanosti u bilješci (7) u Dodatku V.;

12. U članku 40. popis podataka koje treba objaviti ažuriran je nedavnim izmjenama članka 82. UCC-IA-e;

13. U članku 41. i u napomenama uz Dodatak VI. upućivanja na Direktivu 95/46/EZ zamijenjena su upućivanjima na novu Uredbu (EU) 2016/679 (GDPR);

14. Novi članak 44. odnosi se na provjeru izjava dobavljačâ i uključuje elemente iz prijašnjeg članka 55.;

15. U članku 45. stavku 2. upućuje se na članak 68. UCC-IA-e, koji uključuje obrazac za registraciju izvoznika u Uniji, a prijašnji Dodatak XI. A briše se;

16. Izbrisani su dodaci od III. do VII., Dodatak XI. A i Dodatak XIII. Dodaci od VIII. do XI. i Dodatak XII. preuređeni su i ponovno numerirani prema njihovu izgledu u tekstu te su prema potrebi usklađeni s izmjenama teksta.

2019/0162 (CNS)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Odluke Vijeća 2013/755/EU od 25. studenoga 2013. o pridruživanju prekomorskih zemalja i područja Europskoj uniji („Odluka o prekomorskom pridruživanju”)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 203.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta,

u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

(1) U Prilogu VI. Odluci Vijeća 2013/755/EU[[8]](#footnote-8) („Odluka o prekomorskom pridruživanju”) definiran je pojam „proizvodi s podrijetlom” i načini administrativne suradnje između Unije i prekomorskih zemalja i područja („PZP-ovi”). Njime su utvrđene odredbe za uvođenje sustava registriranih izvoznika (REX) u PZP-ove u svrhu certificiranja podrijetla.

(2) Člankom 58. Priloga VI. Odluci 2013/755/EU predviđeno je uspostavljanje baze podataka registriranih izvoznika, a člankom 63. tog priloga dopušteno je odstupanje od sustava REX.

(3) U skladu s člankom 63. stavkom 2. Priloga VI. Odluci 2013/755/EU svi PZP-ovi zatražili su trogodišnje odstupanje od primjene sustava REX. Slijedom toga, Komisija je Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2016/2093[[9]](#footnote-9) datum primjene sustava REX u PZP-ovima odgodila do 1. siječnja 2020.

(4) Uredbom (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[[10]](#footnote-10) o Carinskom zakoniku Unije stavljena je izvan snage Uredba Vijeća (EEZ) br. 2913/92[[11]](#footnote-11).

(5) Odredbe pravila o podrijetlu u okviru općeg sustava povlastica („OSP”) koje se odnose na sustav REX, određene Uredbom (EEZ) br. 2454/93[[12]](#footnote-12), kojom su utvrđene odredbe za provedbu Uredbe Vijeća (EEZ) br. 2913/92, izmijenjene su Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2015/428[[13]](#footnote-13).

(6) Uredbom (EU) 2016/481[[14]](#footnote-14) naknadno je stavljena izvan snage Uredba (EEZ) br. 2454/93.

(7) Stoga su Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2015/2447[[15]](#footnote-15), kojom su utvrđena sva opća pravila za provedbu Uredbe (EU) br. 952/2013, u opći sustav povlastica („OSP”) uvrštene izmijenjene odredbe sustava REX utvrđene Uredbom (EU) 2015/428.

(8) Budući da se većina općih pravila za provedbu Carinskog zakonika Unije odnosi na sustav REX, potrebno je na odgovarajući način izmijeniti Prilog VI. Odluci 2013/755/EU. Taj bi prilog stoga trebalo izmijeniti kako bi se njegove odredbe o sustavu REX uskladile s odredbama o sustavu REX utvrđenima Uredbom (EU) 2015/2447,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.  
**Izmjena Odluke 2013/755/EU**

Prilog VI. Odluci 2013/755/EU zamjenjuje se tekstom iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 2.  
**Stupanje na snagu**

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2020.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće

Predsjednik

1. Odluka (EU) 2013/755 od 25. studenoga 2013. o pridruživanju prekomorskih zemalja i područja Europskoj uniji („Odluka o prekomorskom pridruživanju”), SL L 344, str. 1., 19.12.2013. [↑](#footnote-ref-1)
2. Vidjeti Prilog II. UFEU-u. [↑](#footnote-ref-2)
3. Provedbena odluka Komisije (EU) 2016/2093 оd 29. studenoga 2016. o odstupanju u pogledu datuma primjene sustava registriranih izvoznika na izvoz iz prekomorskih zemalja i područja, C/2016/7606, SL L 324, 30.11.2016., str. 18. [↑](#footnote-ref-3)
4. Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/428 оd 10. ožujka 2015. o izmjeni Uredbe (EEZ) br. 2454/93 i Uredbe (EU) br. 1063/2010 u pogledu pravila o podrijetlu povezanih sa sustavom općih carinskih povlastica i povlaštenim tarifnim mjerama za određene zemlje ili područja (SL L 70, 14.3.2015., str. 12.). [↑](#footnote-ref-4)
5. Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/2447 оd 24. studenoga 2015. o utvrđivanju detaljnih pravila za provedbu određenih odredbi Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Carinskom zakoniku Unije (SL L 343, 29.12.2015., str. 558.). [↑](#footnote-ref-5)
6. SL L 344, 19.12.2013., str. 1. [↑](#footnote-ref-6)
7. SL L 76, 15.3.2014., str. 1. [↑](#footnote-ref-7)
8. Odluka Vijeća 2013/755/EU od 25. studenoga 2013. o pridruživanju prekomorskih zemalja i područja Europskoj uniji (SL L 344, 19.12.2013., str. 1.). [↑](#footnote-ref-8)
9. Provedbena odluka Komisije (EU) 2016/2093 оd 29. studenoga 2016. o odstupanju u pogledu datuma primjene sustava registriranih izvoznika na izvoz iz prekomorskih zemalja i područja (SL L 324, 30.11.2016., str. 18.). [↑](#footnote-ref-9)
10. Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10.10.2013., str. 1.). [↑](#footnote-ref-10)
11. Uredba Vijeća (EEZ) br. 2913/92 od 12. listopada 1992. o Carinskom zakoniku Zajednice (SL L 302, 19.10.1992., str. 1.). [↑](#footnote-ref-11)
12. Uredba Komisije (EEZ) br. 2454/93 od 2. srpnja 1993. o utvrđivanju odredaba za provedbu Uredbe Vijeća (EEZ) br. 2913/92 o Carinskom zakoniku Zajednice (SL L 253, 11.10.1993., str. 1.). [↑](#footnote-ref-12)
13. Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/428 оd 10. ožujka 2015. o izmjeni Uredbe (EEZ) br. 2454/93 i Uredbe (EU) br. 1063/2010 u pogledu pravila o podrijetlu povezanih sa sustavom općih carinskih povlastica i povlaštenim tarifnim mjerama za određene zemlje ili područja (SL L 70, 14.3.2015., str. 12.). [↑](#footnote-ref-13)
14. Provedbena uredba Komisije (EU) 2016/481 od 1. travnja 2016. o stavljanju izvan snage Uredbe Komisije (EEZ) br. 2454/93 o utvrđivanju odredaba za provedbu Uredbe Vijeća (EEZ) br. 2913/92 o Carinskom zakoniku Zajednice (SL L 87, 2.4.2016., str. 24.). [↑](#footnote-ref-14)
15. Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/2447 оd 24. studenoga 2015. o utvrđivanju detaljnih pravila za provedbu određenih odredbi Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Carinskom zakoniku Unije (SL L 343, 29.12.2015., str. 558.). [↑](#footnote-ref-15)