



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 6.8.2019
COM(2019) 364 final

2019/0166 (NLE)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar il-pożizzjoni li trid tittiehed f'isem l-Unjoni Ewropea fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni mwaqqaf permezz tal-Ftehim Ewro-Mediterranju li jistabbilixxi assoċjazzjoni bejn il-Komunitajiet Ewropej u l-Istati Membri tagħhom, min-naha l-wahda, u r-Renju tal-Marokk, min-naha l-oħra, fir-rigward tal-adozzjoni ta' rakkomandazzjoni dwar l-estensjoni tal-Pjan ta' Azzjoni UE-Marokk li jimplimenta l-Istatus Avvanzat (2013-2018)

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. SUĠĠETT TAL-PROPOSTA

Din il-proposta tirrigwarda d-Deċiżjoni li tistabbilixxi l-pożizzjoni li għandha tiġi adottata, f'isem l-Unjoni, fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni mwaqqaf permezz tal-Ftehim Ewro-Mediterranju li jistabbilixxi assoċjazzjoni bejn il-Komunitajiet Ewropej u l-Istati Membri tagħhom, min-naħa l-waħda, u r-Renju tal-Marokk, min-naħa l-oħra ("il-Ftehim" jew il-"Ftehim Ewro-Mediterranju"), fir-rigward tal-adozzjoni prevista ta' rakkomandazzjoni li testendi b'sentejn (l-2019 u l-2020) il-Pjan ta' Azzjoni UE-Marokk li jimplementa l-istatus avanzat (2013-2018).

2. KUNTEST TAL-PROPOSTA

2.1. Il-Ftehim Ewro-Mediterranju

Il-Ftehim Ewro-Mediterranju għandu l-iskop li:

- jipprovdi qafas xieraq għad-dialogu politiku bejn il-Partijiet li jwassal għall-iżvilupp ta' relazzjonijiet mill-qrib fl-oqsma kollha li huma jikkunsidraw rilevanti għal dan id-dialogu;
- jistabbilixxi l-kundizzjonijiet għal-liberalizzazzjoni progressiva tal-kummerċ ta' prodotti, ta' servizzi u tal-kapital;
- jinkoraġġixxi l-integrazzjoni tal-pajjiżi tal-Magreb billi jippromwovi l-kummerċ u l-kooperazzjoni bejn il-Marokk u pajjiżi l-oħra fir-reġjun;
- jippromwovi l-iskambji kummerċjali u l-espansjoni ta' relazzjonijiet ekonomiċi u soċjali bbilanċjati bejn il-Partijiet, b'mod partikolari permezz tad-dialogu u l-kooperazzjoni, biex jitrawmu l-iżvilupp u l-prospertà tal-Marokk u tal-poplu Marokkin;
- jippromwovi kooperazzjoni ekonomika, soċjali, kulturali, u finanzjarja, kif ukoll il-kooperazzjoni fl-oqsma tar-riċerka xjentifika u tal-innovazzjoni.

Il-Ftehim daħal fis-seħh fl-1 ta' Marzu 2000.

2.2. Il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni

Il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni stabbilit bil-Ftehim Ewro-Mediterranju huwa kompost, min-naħa l-waħda, mill-membri tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u l-Membri tal-Kummissjoni Ewropea u, min-naħa l-oħra, minn membri tal-Gvern tar-Renju tal-Marokk. Sabiex jintlaħqu l-għanijiet stabbiliti fil-Ftehim, il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni għandu s-setgħa li jiehu deċiżjonijiet u jista' jagħmel ukoll rakkomandazzjonijiet fejn mehtieg. Huwa jfassal id-deċiżjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet tiegħu bi qbil bejn il-Partijiet.

2.3. Att propost mill-Kunsill ta' Assoċjazzjoni

Il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni, permezz ta' skambju ta' ittri jrid jadotta rakkomandazzjoni dwar l-estensjoni tal-Pjan ta' Azzjoni UE-Marokk li jimplementa l-istatus avanzat (2013-2018) (l-"att previst").

L-att previst għandu l-għan li jtawwal b'sentejn (mill-2019 sal-2020) il-validità tal-Pjan ta' Azzjoni UE-Marokk li jimplementa l-istatus avanzat (2013-2018). Din l-estensjoni se tippermetti t-tkomplija tal-implimentazzjoni tal-istatus avanzat tal-Marokk.

3. IL-POŻIZZJONI LI GHANDHA TIĠI ADOTTATA F'ISEM L-UNJONI

Il-pożizzjoni li ghandha tiġi adottata mill-Unjoni Ewropea fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni stabbilit bil-Ftehim Ewro-Mediterranju fir-rigward tal-adozzjoni ta' rakkomandazzjoni biex testendi b'sentejn (mill-2019 sal-2020) il-Pjan ta' Azzjoni UE-Marokk li jimplimenta l-istatus avanzat (2013-2018) hija bbażata fuq it-test tal-Pjan ta' Azzjoni anness ma' din id-Deciżjoni.

Iż-żewġ partijiet ikkonfermaw diversi drabi r-rikkezza u l-vitalità tar-relazzjonijiet bejn l-Unjoni Ewropea u l-Marokk kif ukoll l-impenn shih tagħhom għat-tkomplija tal-iżvilupp ta' dawn ir-relazzjonijiet fl-oqsma kollha ta' interess reċiproku.

Fil-kuntest politiku attwali, l-estensjoni tal-Pjan ta' Azzjoni 2013-2018 se tiffurma l-bażi tal-kooperazzjoni UE-Marokk għall-2019 u l-2020 u se tippermetti l-bidu ta' negozjati sabiex jibdwu jiġu stabbiliti d-direzzjoni u l-oqsma tal-prioritajiet il-godda tar-relazzjonijiet UE-Marokk għas-snin li ġejjin.

L-estensjoni tal-Pjan ta' Azzjoni hija għalhekk fl-interess tal-Unjoni Ewropea.

4. BAŻI ĠURIDIKA

4.1. Bażi ġuridika proċedurali

4.1.1. *Prinċipji*

L-Artikolu 218(9) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE) jipprevedi deciżjonijiet li jistabbilixxu “*l-pożizzjonijiet li għandhom jiġu adottati f' isem l-Unjoni f' sede stabbilita fi ftehim, meta dik is-sede tintalab tadotta atti li jkollhom effetti legali, sakemm dawn ma jkunux atti li jissupplimentaw jew jemendaw il-qafas istituzzjonali tal-ftehim*”.

Il-kunċett ta' “*atti li jkollhom effetti legali*” jinkludi atti li jkollhom effetti legali skont ir-regoli tad-dritt internazzjonali li jirregolaw is-sede inkwistjoni. Il-kunċett jinkludi wkoll strumenti li ma għandhomx effett vinkolanti skont id-dritt internazzjonali, iżda li “*jistgħu jinfluwenzaw b'mod determinanti l-kontenut tal-legiżlazzjoni adottata mil-legiżlatur tal-Unjoni*”¹.

4.1.2. *Applikazzjoni għal dan il-każ*

Il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni huwa korp maħluq permezz ta' ftehim, f'dan il-każ permezz tal-Ftehim Ewro-Mediterranju.

L-att li l-Kunsill ta' Assoċjazzjoni huwa mitlub jadotta jikkostitwixxi att b'effetti legali.

L-att previst għandu effetti ġuridiċi minhabba l-fatt li l-perjodu ta' validità tal-Pjan ta' Azzjoni UE-Marokk li jimplimenta l-istatus avanzat (2013-2018) se jiġi estiż b'sentejn, jiġifieri sa tmiem l-2020.

L-att previst la jissupplimenta u lanqas jemenda l-qafas istituzzjonali tal-Ftehim.

Għaldaqstant, il-bażi ġuridika proċedurali tad-Deciżjoni proposta hija l-Artikolu 218(9) tat-TFUE.

4.2. Bażi ġuridika sostantiva

4.2.1. *Prinċipji*

Il-bażi ġuridika sostantiva għal deciżjoni skont l-Artikolu 218(9) TFUE tiddependi primarjament mill-oġettiv u mill-kontenut tal-att previst li fir-rigward tiegħu qed tittiehed

¹ Is-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tas-7 ta' Ottubru 2014 fil-Kawża C-399/12, il-Ġermanja vs. Il-Kunsill (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, il-paragrafi minn 61 sa 64.

pożizzjoni f'isem l-Unjoni. Jekk l-att previst ikollu żewġ għanijiet jew komponenti u jekk wiehied minn dawn l-għanijiet jew komponenti jkun identifikabbli bħala l-ewlieni, filwaqt li l-iehor ikun sempliċiment inċidentali, id-deċiżjoni skont l-Artikolu 218(9) TFUE trid tkun imsejsa fuq bażi ġuridika sostantiva waħda, jiġifieri dik rikjesta mill-għan jew mill-komponent ewlieni jew predominanti.

4.2.2. Applikazzjoni għal dan il-każ

L-għan u l-kontenut tal-att previst huma prinċipalment relatati mal-assoċjazzjoni ma' pajjiż terz.

Għalhekk il-bażi ġuridika sostantiva għad-Deċiżjoni proposta hija l-Artikolu 217 TFUE.

4.3. Konkluzjoni

Il-bażi ġuridika tad-deċiżjoni proposta hija l-Artikolu 217 flimkien mal-Artikolu 218(9) tat-TFUE.

5. IL-PUBBLIKAZZJONI TAL-ATT PREVIST

Peress li l-att tal-Kunsill ta' Assoċjazzjoni se jibdel il-perjodu ta' implimentazzjoni tal-Pjan ta' Azzjoni, jenhtieg li jiġi ppubblikat f'*Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*, ladarba jiġi adottat.

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar il-pożizzjoni li trid tittiehed f'isem l-Unjoni Ewropea fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni mwaqqaf permezz tal-Ftehim Ewro-Mediterranju li jistabbilixxi assoċjazzjoni bejn il-Komunitajiet Ewropej u l-Istati Membri tagħhom, min-naħa l-waħda, u r-Renju tal-Marokk, min-naħa l-oħra, fir-rigward tal-adozzjoni ta' rakkomandazzjoni dwar l-estensjoni tal-Pjan ta' Azzjoni UE-Marokk li jimplimenta l-Istatus Avvanzat (2013-2018)

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 217 flimkien mal-Artikolu 218(9) tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Il-Ftehim Ewro-Mediterranju li jistabbilixxi assoċjazzjoni bejn il-Komunitajiet Ewropej u l-Istati Membri tagħhom, min-naħa l-waħda, u r-Renju tal-Marokk, min-naħa l-oħra (il-“Ftehim”) daħal fis-seħh fl-1 ta' Marzu 2000.
- (2) L-Artikolu 80 tal-Ftehim jagħti lill-Kunsill ta' Assoċjazzjoni s-setgħa li johroġ rakkomandazzjonijiet.
- (3) Il-Kunsill ta' Assoċjazzjoni, permezz ta' skambju ta' ittri jrid jadotta rakkomandazzjoni dwar l-estensjoni tal-Pjan ta' Azzjoni UE-Marokk li jimplimenta l-istatus avvanzat (2013-2018).
- (4) Ikun xieraq li tiġi stabbilita l-pożizzjoni li trid tiġi adottata f'isem l-Unjoni fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni, peress li d-deċiżjoni hija vinkolanti fuq l-Unjoni.
- (5) L-estensjoni tal-pjan tal-Pjan ta' Azzjoni 2013-2018 se tkun il-bażi tar-relazzjonijiet ta' kooperazzjoni bejn l-UE u l-Marokk għas-snin 2019 u 2020 u se tippermetti li jiġu definiti l-prijoritajiet il-godda għar-relazzjonijiet bejn l-UE u l-Marokk fis-snin li ġejjin,

ADOTTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Il-pożizzjoni li trid tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni stabbilit permezz tal-Ftehim Ewro-Mediterranju li jistabbilixxi assoċjazzjoni bejn il-Komunitajiet Ewropej u l-Istati Membri tagħhom, min-naħa l-waħda, u r-Renju tal-Marokk, min-naħa l-oħra, fir-rigward tal-adozzjoni ta' rakkomandazzjoni biex jiġi estiż b'sentejn (mill-2019 sal-2020) il-Pjan ta' Azzjoni UE-Marokk li jimplimenta l-istatus avvanzat (2013-2018) hija bbażata fuq it-test anness ma' din id-Deċiżjoni.

Artikolu 2

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni u lir-Rappreżentant Għoli tal-Unjoni għall-Affarijiet Barranin u l-Politika ta' Sigurtà.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President