



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 6.8.2019
COM(2019) 364 final

2019/0166 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě přidružení zřízené
Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými
společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Marockým královstvím na
straně druhé, pokud jde o přijetí doporučení ohledně prodloužení akčního plánu
EU-Maroko, kterým se provádí rozšířený status (2013–2018)**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Marockým královstvím na straně druhé (dále jen „dohoda“ nebo „evropsko-středomořská dohoda“) v souvislosti s plánovaným přijetím doporučení ohledně prodloužení akčního plánu EU-Maroko, kterým se provádí rozšířený status (2013–2018), o dva roky (2019 a 2020).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Evropsko-středomořská dohoda

Evropsko-středomořská dohoda má za cíl:

- vytvořit vhodný rámec pro politický dialog mezi stranami, umožňující posílení jejich vztahů ve všech oblastech, pro něž má takový dialog význam,
- vytvořit podmínky pro postupné uvolňování trhu se zbožím, službami a kapitálem,
- podněcovat integraci Maghrebu prosazováním obchodu a spolupráce mezi Marokem a zeměmi v regionu,
- rozvíjet obchod a harmonické hospodářské a společenské vztahy mezi stranami, zejména prostřednictvím dialogu a spolupráce, a podpořit tak rozvoj a prosperitu Maroka a jeho lidu,
- podporovat spolupráci v hospodářské, sociální, kulturní a finanční oblasti a v oblasti vědeckého výzkumu a inovací.

Dohoda vstoupila v platnost dne 1. března 2000.

2.2. Rada přidružení

Rada přidružení zřízená evropsko-středomořskou dohodou je tvořena na jedné straně členy Rady Evropské unie a členy Evropské komise a na straně druhé členy vlády Marockého království. Za účelem dosažení cílů dohody má Rada přidružení pravomoc přijímat rozhodnutí a rovněž vydávat vhodná doporučení. Svá rozhodnutí přijímá a doporučení vydává na základě dohody obou stran.

2.3. Zamýšlený akt Rady přidružení

Rada přidružení, jednající prostřednictvím výměny dopisů, má přijmout doporučení týkající se prodloužení akčního plánu EU-Maroko, kterým se provádí rozšířený status (2013–2018) (dále jen „zamýšlený akt“).

Cílem zamýšleného aktu je prodloužit o dva roky (2019 a 2020) platnost akčního plánu EU-Maroko, kterým se provádí rozšířený status (2013–2018). Toto prodloužení umožní zajistit kontinuitu provádění rozšířeného statusu Maroka.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Postoj, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě přidružení zřízené evropsko-středomořskou dohodou v souvislosti s přijetím doporučení týkajícího se prodloužení akčního plánu EU-Maroko, kterým se provádí rozšířený status (2013–2018), o dva roky (2019 a 2020), vychází ze znění akčního plánu připojeného k tomuto rozhodnutí.

Obě strany opakovaně potvrdily hloubku a životaschopnost vztahů mezi Evropskou unií a Marokem, jakož i svou oddanost jejich nepřetržitému rozvíjení ve všech oblastech společného zájmu.

V současném politickém kontextu bude prodloužení akčního plánu na období 2013–2018 tvořit základ spolupráce EU a Maroka v letech 2019 a 2020 a umožní vést jednání s cílem definovat hlavní směry a nové prioritní oblasti vztahů mezi EU a Marokem pro léta nadcházející.

Prodloužení akčního plánu je proto v zájmu Evropské unie.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“¹.

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Rada přidružení je orgán zřízený dohodou, a to evropsko-středomořskou dohodou.

Akt, který má Rada přidružení přijmout, představuje akt s právními účinky.

Zamýšlený akt má právní účinky, protože doba platnosti akčního plánu EU-Maroko, kterým se provádí rozšířený status (2013–2018), bude prodloužena o dva roky, tedy do konce roku 2020.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojitý účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají především přidružení s třetí zemí.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tedy článek 217 SFEU.

¹ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014 ve věci C-399/12, Německo v. Rada, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí je článek 217 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že akt Rady přidružení změní dobu platnosti akčního plánu, je namístě tento akt po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Marockým královstvím na straně druhé, pokud jde o přijetí doporučení ohledně prodloužení akčního plánu EU-Maroko, kterým se provádí rozšířený status (2013–2018)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 217 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropsko-středomořská dohoda zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Marockým královstvím na straně druhé (dále jen „dohoda“) vstoupila v platnost dne 1. března 2000.
- (2) Podle článku 80 dohody má Rada přidružení pravomoc vydávat doporučení.
- (3) Rada přidružení, jednající prostřednictvím výměny dopisů, má přijmout doporučení týkající se prodloužení akčního plánu EU-Maroko, kterým se provádí rozšířený status (2013–2018).
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Radě přidružení, neboť rozhodnutí bude pro Unii závazné.
- (5) Prodloužení akčního plánu na období 2013–2018 bude tvořit základ spolupráce EU a Maroka v letech 2019 a 2020 a umožní definovat nové prioritní oblasti vztahů mezi EU a Marokem pro léta nadcházející,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Marockým královstvím na straně druhé, pokud jde o přijetí doporučení ohledně prodloužení akčního plánu EU-Maroko, kterým se provádí rozšířený status (2013–2018), o dva roky (2019 a 2020), vychází ze znění připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi a vysoké představitelce Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*