



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 6.8.2019
COM(2019) 364 final

2019/0166 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side, til vedtagelsen af en henstilling om forlængelse af handlingsplanen EU-Marokko om gennemførelse af den fremskredne status (2013-2018)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Forslaget vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side (i det følgende benævnt "aftalen" eller "Euro-Middelhavsaftalen"), i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af henstillingen om forlængelse med to år (2019 og 2020) af handlingsplanen EU-Marokko om gennemførelse af den fremskredne status (2013-2018).

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Euro-Middelhavsaftalen

Euro-Middelhavsaftalen har til formål at:

- skabe passende rammer for parternes politiske dialog, som gør det muligt at styrke deres forbindelser på alle de områder, de skønner relevante i forbindelse med en sådan dialog
- fastsætte betingelserne for en gradvis liberalisering af udvekslingen af varer, tjenesteydelser og kapital
- fremme maghrebinsk integration ved at fremme samhandel og samarbejde mellem Marokko og landene i regionen
- udvide samhandelen og sikre et opsving i afbalancerede økonomiske og sociale forbindelser mellem parterne, især gennem dialog og samarbejde, for at fremme Marokkos og det marokkanske folks udvikling og velstand
- fremme samarbejdet på det økonomiske, sociale, kulturelle og finansielle område samt inden for videnskabelig forskning og innovation.

Aftalen trådte i kraft den 1. marts 2000.

2.2. Associeringsrådet

Det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavsaftalen, består af medlemmer af Rådet for Den Europæiske Union og medlemmer af Europa-Kommissionen på den ene side og medlemmer udpeget af regeringen for Kongeriget Marokko på den anden side. Associeringsrådet har med henblik på at virkeliggøre de i aftalen fastsatte mål beføjelse til at træffe afgørelser og kan også fremsætte passende henstillinger. Det udfærdiger sine afgørelser og fremsætter sine henstillinger efter fælles overenskomst mellem de to parter.

2.3. Den retsakt, som associeringsrådet påtænker at vedtage

Associeringsrådet skal ved anvendelse af brevveksling vedtage en henstilling om forlængelsen af handlingsplanen EU-Marokko om gennemførelse af den fremskredne status (2013-2018) (i det følgende benævnt "den påtænkte retsakt").

Den påtænkte retsakt har til formål at forlænge gyldighedsperioden for handlingsplanen EU-Marokko om gennemførelse af den fremskredne status (2013-2018) med to år (2019 og 2020). Denne forlængelse gør det muligt at bevare kontinuiteten i gennemførelsen af Marokkos fremskredne status.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavs aftalen, til vedtagelsen af en henstilling om forlængelse med to år (2019 og 2020) af handlingsplanen EU-Marokko om gennemførelse af den fremskredne status (2013-2018) er baseret på teksten til handlingsplanen, jf. bilaget til nærværende afgørelse.

De to parter har ved flere lejligheder bekræftet, at forbindelserne mellem Den Europæiske Union og Marokko er værdifulde og stærke, samt at de er fast besluttet på fortsat at udvikle disse forbindelser på alle områder af fælles interesse.

I den nuværende politiske kontekst udgør forlængelsen af handlingsplanen 2013-2018 grundlaget for forbindelserne mellem EU og Marokko for år 2019 og 2020 og giver mulighed for at indlede forhandlinger for at fastlægge retningslinjerne og de nye prioriterede emneområder for forbindelserne mellem EU og Marokko i de kommende år.

Det er således i Den Europæiske Unions interesse at forlænge handlingsplanen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen."

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Associeringsrådet er et organ, der er nedsat ved en aftale, i nærværende tilfælde Euro-Middelhavs aftalen.

Den retsakt, som associeringsrådet skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt har retsvirkninger, idet gyldighedsperioden for handlingsplanen EU-Marokko om gennemførelse af den fremskredne status (2013-2018) forlænges med to år, dvs. indtil udgangen af 2020.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet (OIV) (ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64).

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsageligt af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører primært de tiltag, der iværksættes som led i en associering med et tredjeland.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 217 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse er artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da associeringsrådets retsakt ændrer gyldighedsperioden for handlingsplanen, bør den efter vedtagelsen offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side, til vedtagelsen af en henstilling om forlængelse af handlingsplanen EU-Marokko om gennemførelse af den fremskredne status (2013-2018)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side (i det følgende benævnt "aftalen") trådte i kraft den 1. marts 2000.
- (2) I medfør af artikel 80 i aftalen har associeringsrådet beføjelse til at fremsætte henstillinger.
- (3) Associeringsrådet skal ved anvendelse af brevveksling vedtage en henstilling om forlængelsen af handlingsplanen EU-Marokko om gennemførelse af den fremskredne status (2013-2018).
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i associeringsrådet, bør fastlægges, da afgørelsen er bindende for Unionen.
- (5) Forlængelsen af handlingsplanen 2013-2018 udgør grundlaget for forbindelserne mellem EU og Marokko for år 2019 og 2020 og giver mulighed for at fastlægge de nye prioriterede emneområder for forbindelserne mellem EU og Marokko i de kommende år —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side, til vedtagelsen af en henstilling om forlængelse med to år (2019 og 2020) af handlingsplanen EU-Marokko om gennemførelse af den fremskredne status (2013-2018), er baseret på teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen og til Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*