EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 7.8.2019.
COM(2019) 366 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

DVANAESTO IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU O EUROPSKOM FONDU ZA JAMSTVA U POLJOPRIVREDI

FINANCIJSKA GODINA 2018.

{SWD(2019) 317 final}

SADRŽAJ

1. PRORAČUNSKI POSTUPAK 2
2. STANJE GOTOVINSKIH SREDSTAVA I UPRAVLJANJE ODOBRENIM SREDSTVIMA 4
3. IZVRŠENJE PRORAČUNA EFJP-a ZA 2018. 6
4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-a 10

Prilozi (vidjeti zasebni dokument):

PRILOG 1. PRORAČUNSKI POSTUPAK ZA ODOBRENA SREDSTVA EFJP-A ZA 2018.

PRILOG 2. ANALIZA IZVRŠENJA PRORAČUNA EFJP-A – FINANCIJSKA GODINA 2018.

PRILOG 3.-I. ANALIZA IZVRŠENJA PRORAČUNA EFJP-A – FINANCIJSKA GODINA 2018. NAMJENSKI PRIHODI. C4

PRILOG 3.-II. ANALIZA IZVRŠENJA PRORAČUNA EFJP-A – FINANCIJSKA GODINA 2018. NAMJENSKI PRIHODI. C5

PRILOG 4. IZVRŠENJE PRORAČUNA EFJP-A PO ČLANKU I DRŽAVI ČLANICI – FINANCIJSKA GODINA 2018.

Napomena: Ovom izvješću priložen je detaljan radni dokument službi Komisije. Potpuni tekst tog radnog dokumenta (na engleskom jeziku) i priložene tablice (na engleskom jeziku) bit će dostupni i na internetskoj stranici Glavne uprave za poljoprivredu na portalu Europa (http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/financial-reports/eagf/index_en.htm).

1. PRORAČUNSKI POSTUPAK[1]

1.1. Nacrt proračuna za 2018. i pismo izmjene br. 1/2018

Komisija je objavila nacrt proračuna za 2018. te ga je 29. lipnja 2017. predložila proračunskom tijelu. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza predložena za EFJP iznosila su 43 518,3 milijuna EUR.

Vijeće je 4. rujna 2017. objavilo svoje stajalište o nacrtu proračuna za 2018., kojim se odobrena sredstva za preuzimanje obveza za EFJP smanjuju za 269,4 milijuna EUR. Europski parlament donio je 25. listopada 2017. svoje stajalište, kojim se odobrena sredstva za preuzimanje obveza za EFJP povećavaju za 56,9 milijuna EUR u odnosu na nacrt proračuna.

Komisija je 16. listopada 2017. objavila pismo izmjene br. 1 uz nacrt proračuna za 2018., u kojem se potrebe za preuzimanje obveza povećavaju za 188,1 milijuna EUR u odnosu na nacrt proračuna. Međutim, te dodatne potrebe više su nego kompenzirane povećanjem namjenskih prihoda za 242 milijuna EUR za koje se očekivalo da će biti na raspolaganju 2018. Kao rezultat toga zatražena sredstva za preuzimanje obveza za EFJP u pismu izmjene mogu se smanjiti za 53,9 milijuna EUR u odnosu na nacrt proračuna.

1.2. Donošenje proračuna za 2018.

Odbor za mirenje, koji se sastoji od članova Europskog parlamenta i Vijeća, 27. studenoga 2017. postigao je sporazum o zajedničkom tekstu. Europski parlament i Vijeće naposljetku su 30. studenoga 2017. proglasili proračun za 2018. donesenim. Ukupna proračunska odobrena sredstva za preuzimanje obveza za EFJP iznosila su 43 234,5 milijuna EUR, a odobrena sredstva za plaćanje iznosila su 43 188,7 milijuna EUR.

Razlika između odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje postoji zato što se za određene mjere, koje izravno provodi Komisija, upotrebljavaju diferencirana odobrena sredstva. Te mjere odnose se uglavnom na promicanje poljoprivrednih proizvoda, mjere strategije i koordinacije politike za poljoprivredu.

Konkretno, od 43 234,5 milijuna EUR izglasanih odobrenih sredstava za preuzimanje obveza EFJP-a za područje politike 05 (Poljoprivreda i ruralni razvoj): iznos od 2 358,1 milijun EUR predviđen je za intervencije na poljoprivrednim tržištima iz poglavlja 05 02; iznos od 40 668,7 milijuna EUR predviđen je za izravna plaćanja iz poglavlja 05 03; iznos od 160,23 milijuna EUR predviđen je za reviziju poljoprivrednih rashoda iz poglavlja 05 07, a 36,4 milijuna EUR za strategiju i koordinaciju politike iz poglavlja 05 08.

Dodatne pojedinosti nalaze se u Prilogu 1.

Nakon toga su tijekom financijske godine 2018. odobrena sredstva za EFJP za članke 05 01 04 (rashodi za potporu) i 05 08 09 (operativna tehnička pomoć) smanjena za 0,4 milijuna EUR odnosno 1,0 milijun EUR na temelju izmjene proračuna br. 6.

[1] Ovaj postupak prikazan je u Prilogu 1.

1.3. Namjenski prihodi EFJP-a[2]

U skladu s člankom 43. Uredbe (EZ) br. 1306/2013 o financiranju zajedničke poljoprivredne politike[3] prihodi od financijskih ispravaka na temelju odluka o poravnanju računa ili potvrdi o sukladnosti ili nepravilnosti i pristojbi za mlijeko određeni su kao namjenski prihodi za financiranje rashoda EFJP-a. U skladu s tim pravilima namjenski prihodi mogu se upotrebljavati za financiranje bilo kakvih rashoda EFJP-a. Dio tih prihoda koji se ne upotrijebi automatski se prenosi u sljedeću proračunsku godinu.

U vrijeme izrade proračuna za 2018. napravljena je procjena prihoda čija se naplata očekivala tijekom proračunske godine 2018. te iznosa za koji se očekivalo da će se prenijeti iz proračunske godine 2017. u 2018. Ta je procjena iznosila 1 475,9 milijuna EUR, a proračunsko tijelo uzelo ju je u obzir pri donošenju proračuna za 2018. Konkretno:

– prihodi od poravnanja računa i nepravilnosti procijenjeni su na 733,9 milijuna EUR odnosno 132 milijuna EUR, dok prihodi od pristojbi za mlijeko nisu bili predviđeni. Stoga je ukupni iznos namjenskih prihoda čija se naplata očekivala tijekom proračunske godine 2018. procijenjen na 865,9 milijuna EUR;

– iznos namjenskih prihoda za koji se očekivalo da će se prenijeti iz proračunske godine 2017. u 2018. procijenjen je na 610 milijuna EUR.

U proračunu za 2018. taj je namjenski prihod, koji je prvotno procijenjen na 1 475,9 milijuna EUR, namijenjen za dva programa:

– 400 milijuna EUR za operativne fondove za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća;

– 1 075,9 milijuna EUR za program osnovnog plaćanja (izravna plaćanja).

Za te programe zbroj odobrenih sredstava koja je izglasalo proračunsko tijelo i namjenskih prihoda odgovara ukupnoj procjeni raspoloživih odobrenih sredstava u iznosu od:

– 872 milijuna EUR za operativne fondove za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća;

– 17 402 milijuna EUR za program osnovnog plaćanja (izravna plaćanja).

---

[2] Ti se iznosi ne unose u proračunske linije prihoda (članak 670 za namjenske prihode EFJP-a) u kojima se navodi „p.m.” („pro memoria”), nego se predviđeni iznos navodi u proračunskim napomenama za taj članak.

[3] SL L 347, 20.12.2013., str. 549.

2. STANJE GOTOVINSKIH SREDSTAVA I UPRAVLJANJE ODOBRENIM SREDSTVIMA

2.1. Upravljanje odobrenim sredstvima

2.1.1. Odobrena sredstva dostupna za financijsku godinu 2018.

U EUR

Dio proračuna koji se odnosi na rashode (1)	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje	**Dio proračuna koji se odnosi na prihode (namjenski prihodi)** (2)	Predviđanja
1. Početna odobrena sredstva za EFJP od čega:	43 234 516 899,00	43 188 677 466,00	1. Odluke o poravnanju	733 900 000,00
1.a Odobrena sredstva u okviru podijeljenog upravljanja	43 089 300 000,00	43 089 300 000,00	2. Nepravilnosti	132 000 000,00
1.b Odobrena sredstva u okviru izravnog upravljanja	145 216 899,00	99 377 466,00	3. Dodatna pristojba za proizvođače mlijeka	–
2. Izmjena proračuna	–1 400 000,00	–1 400 000,00	**Ukupni predviđeni namjenski prihodi**	**865 900 000,00**
3. Prijenos u EFJP / iz EFJP-a u godini		–7 525 000,00		
4. Konačna odobrena sredstva za EFJP od čega:	**43 233 116 899,00**	**43 179 752 466,00**		
4.a Odobrena sredstva u okviru podijeljenog upravljanja	43 089 150 000,00	43 089 150 000,00		
4.b Odobrena sredstva u okviru izravnog upravljanja	143 966 899,00	90 602 466,00		

(1) Odobrena sredstva unesena u proračun za 2018. nakon odbitka očekivanih namjenskih prihoda naplaćenih u 2018. te onih prihoda prenesenih iz 2017. u 2018. u skladu s člankom 3. Uredbe (EU, EURATOM) 2018/1046.

(2) Namjenski prihodi: naplaćeni namjenski prihodi. Nema iznosa prihoda koji su uneseni u liniju prihoda (p.m.), ali predviđeni iznos prikazan je u proračunskim napomenama.

2.1.2. Izvršenje odobrenih sredstava dostupnih u financijskoj godini 2018.

U EUR

	Izvršenje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza	**Izvršenje odobrenih sredstava za plaćanje**
Podijeljeno upravljanje (1)	44 223 038 392,88	44 223 038 392,88
Rashodi u okviru izravnog upravljanja	141 443 524,13	71 180 250,83
Ukupno	**44 364 481 917,01**	**44 294 218 643,71**

(1) Iznosi preuzetih obveza. Obveze i plaćanja umanjeni za namjenske prihode u iznosu od 997 361 033,56 EUR (vidjeti točku 4. i Prilog 6.) primljene za podijeljeno upravljanje: 43 225 677 359,32 EUR.

Za financijsku godinu 2018. točan iznos iskorištenih odobrenih sredstava za preuzimanje obveza iznosio je 44 364 481 917,01 EUR, dok je za odobrena sredstva za plaćanje iznosio 44 294 218 643,71 EUR.

Iznos (43 225 151 242,49 EUR) isplaćen u okviru podijeljenog upravljanja bio je manji od 43 225 677 359,32 EUR zbog suspendiranih iznosa za Poljsku.

2.1.3. Izvršenje proračuna za izglasana odobrena sredstva – rashodi u okviru izravnog upravljanja Komisije

U EUR

Rashodi u okviru izravnog upravljanja	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje	Prijenos u 2019. (2)
Odobrena sredstva (C1) (1)	143 966 899,00	90 602 466,00	–
Izvršenje (C1)	141 443 524,13	71 180 250,83	17 517 431,10
Ukinuta odobrena sredstva	2 523 374,87	1 904 784,07	–

(1) C1 označava izglasana proračunska odobrena sredstva. Taj iznos obuhvaća prijenos iz „podijeljenog upravljanja" u iznosu od 150 000,00 EUR za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i odobrena sredstva za plaćanje, prijenose iz EFJP-a u ukupnom iznosu od –7 525 000,00 EUR za odobrena sredstva za plaćanje te izmjenu proračuna u iznosu od –1 400 000,00 EUR za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i plaćanje.

(2) Prijenos u 2019. samo za nediferencirana odobrena sredstva.

Dostupna odobrena sredstva za preuzimanje obveza za rashode u okviru izravnog upravljanja u proračunu za 2018. iznosila su 144,0 milijuna EUR. U 2018. preuzete su obveze u iznosu od 141,4 milijuna EUR. Preostali iznos tih odobrenih sredstava, koji je iznosio 2,5 milijuna EUR, ukinut je.

Većina odobrenih sredstava EFJP-a za rashode u okviru izravnog upravljanja Komisije diferencirana su odobrena sredstva.

Automatski prijenos u 2019., koji se odnosi samo na nediferencirana odobrena sredstva, iznosi 17,5 milijuna EUR.

2.2. Mjesečna plaćanja

2.2.1. Mjesečna plaćanja državama članicama u okviru podijeljenog upravljanja

2.2.1.1. Mjesečna plaćanja za pokrivanje rashoda

U članku 18. stavku 1. Uredbe (EU) br. 1306/2013 navodi se da „Komisija izvršava mjesečna plaćanja za rashod koji su ostvarile akreditirane agencije za plaćanja država članica u referentnom mjesecu". Mjesečna plaćanja isplaćuju se državama članicama najkasnije trećeg radnog dana drugog mjeseca nakon mjeseca u kojem su rashodi nastali.

Mjesečna plaćanja nadoknade su za neto izvršene rashode (nakon odbitka prihoda) i stavljaju se na raspolaganje na temelju mjesečnih izjava koje dostave države članice[4]. Mjesečno knjiženje rashoda i prihoda provjerava se i ispravlja na temelju tih izjava. Nadalje, ta plaćanja postaju konačna nakon Komisijinih provjera u okviru računovodstvenog postupka poravnanja računa.

Plaćanja država članica u razdoblju od 16. listopada 2017. do 15. listopada 2018. pokrivena su sustavom za mjesečna plaćanja.

Za cijelu financijsku godinu ukupni neto iznos izvršenih mjesečnih plaćanja nakon odbitka za poravnanje i ostalih ispravaka bio je 43 225 677 359,32 EUR. Ako se uzmu u obzir suspendirani iznosi, državama članicama stvarno je isplaćen iznos od 43 225 151 242,49 EUR.

[4] Te mjesečne izjave o rashodima države članice dostavljaju do 12. dana u mjesecu N+1.

1.1.1.1. Odluke o mjesečnim plaćanjima

Komisija je donijela odluku o plaćanju za svako od dvanaest razdoblja financijske godine. Osim toga, u prosincu je donesena dodatna odluka kojom su prilagođeni ukupni rashodi za tu godinu.

3. IZVRŠENJE PRORAČUNA EFJP-A ZA 2018.

3.1. Povlačenje odobrenih proračunskih sredstava EFJP-a

Proračun je izvršen u iznosu od 44 364,5 milijuna EUR[5]. Ti su rashodi financirani početnim proračunskim odobrenim sredstvima i namjenskim prihodima za područje politike 05 u ukupnom iznosu od 603,3 milijuna EUR prenesenim iz 2017. i dijelom namjenskih prihoda naplaćenih u 2018. u iznosu od 548,50 milijuna EUR od ukupno 997,4 milijuna EUR.

U području politike 05, rashodi za tržišne mjere iznosili su 2 709,4 milijuna EUR, a za izravna plaćanja 41 496,5 milijuna EUR.

Za pojedinosti o izvršenju proračuna po područjima politike vidjeti Prilog 2.

U Prilogu 4. prikazana je raščlamba rashoda na tržišne mjere, izravna plaćanja i reviziju poljoprivrednih rashoda po stavkama, izvorima financiranja i državama članicama.

3.2. Napomene o izvršenju proračuna

U nastavku se na temelju pojedinosti iz priloga 2., 3.-I. i 3.-II. daje kratak komentar izvršenja odobrenih sredstava te upotrebe namjenskih prihoda u najvažnijim sektorima.

3.2.1. Poglavlje 05 02: Intervencije na poljoprivrednim tržištima

3.2.1.1. Uvod

Ukupna plaćanja za to poglavlje iznosila su 2 709,4 milijuna EUR, a financirana su izglasanim odobrenim sredstvima u iznosu od 2 358,1 milijuna EUR i namjenskim prihodima u iznosu od 400 milijuna EUR. Ti su namjenski prihodi upotrijebljeni za pokrivanje rashoda nastalih u sektoru voća i povrća (za pojedinosti vidjeti točku 3.2.1.2.). U stavkama za koje su potrebe bile više od proračunskih odobrenih sredstava dodatni su rashodi pokriveni prijenosima iz drugih stavki proračuna. Za tržišne mjere za koje proračunska odobrena sredstva nisu u potpunosti upotrijebljena proizašla raspoloživa odobrena sredstva prenesena su u druge proračunske linije u okviru EFJP-a kako bi se, prema potrebi, pokrili dodatni rashodi.

3.2.1.2. Članak 05 02 08: Voće i povrće

U proračunu su bila predviđena ukupna raspoloživa odobrena sredstva u iznosu od 931,8 milijuna EUR za financiranje potreba za sve mjere u tom sektoru. Proračunsko tijelo izglasalo je odobrena sredstva u iznosu od 531,8 milijuna EUR jer je uzelo u obzir predviđene prihode namijenjene tom sektoru (400,0 milijuna EUR). Osim toga, iznos od 27,3 milijuna EUR prenesen je iz drugih proračunskih linija u okviru istog poglavlja. U 2018. rashodi država članica iznosili su 865,2 milijuna EUR. Saldo

[5] Taj iznos uključuje nadoknadu za primjenu mehanizma financijske discipline povezanu s pričuvom za krize u poljoprivredi prenesenu iz financijske godine 2017.

neiskorištenih namjenskih prihoda od 93,9 milijuna EUR prenesen je u proračunsku godinu 2019. za financiranje potreba u toj godini.

3.2.1.3. Članak 05 02 09: Proizvodi u sektoru vinogradarstva

U proračunu su bila predviđena ukupna raspoloživa odobrena sredstva u iznosu od 1 058 milijuna EUR za financiranje potreba za sve mjere u tom sektoru. Nedovoljno izvršenje od 89,9 milijuna EUR u odnosu na potrebe predviđene u proračunu posljedica je manjih rashoda nekih država članica, posebno za komponente promicanja i restrukturiranja u njihovim nacionalnim programima za vino.

3.2.1.4. Članak 05 02 10: Promicanje

U pogledu mjera promicanja – plaćanja država članica, nedovoljno izvršenje u iznosu od 10,4 milijuna EUR u odnosu na potrebe predviđene u proračunu posljedica je manjih rashoda nekih država članica za njihove programe promicanja koje je odobrila Komisija u usporedbi s rashodima koji su predviđeni u proračunu.

Kad je riječ o izravnim plaćanjima koja je izvršila Europska unija, Komisija je preuzela obveze za ukupni iznos (88,6 milijuna EUR) koji je u proračunu bio predviđen za te mjere.

3.2.1.5. Članak 05 02 12: Mlijeko i mliječni proizvodi

U proračunu su bila predviđena ukupna raspoloživa odobrena sredstva u iznosu od 34,1 milijuna EUR za financiranje potreba za sve mjere u tom sektoru. Rashodi država članica iznosili su 201,1 milijun EUR. Financiranje dodatnih potreba izvršeno je proračunskim prijenosima iz drugih članaka.

1.1.1.2. Članak 05 02 13: Govedina i teletina

U proračunu nisu bila predviđena odobrena sredstva, a države članice imale su manje rashode (0,1 milijun EUR) za preostala plaćanja koja su se odnosila na izvozne subvencije povezane s certifikatima izdanim prije 2014. Ti preostali rashodi financirani su prijenosom odobrenih sredstava dostupnih u istom poglavlju.

3.2.1.7. Članak 05 02 15: Svinjsko meso, jaja i perad, pčelarstvo i drugi proizvodi životinjskog podrijetla

U proračunu su bila predviđena ukupna raspoloživa odobrena sredstva u iznosu od 95,0 milijuna EUR za financiranje potreba za sve mjere u tom sektoru. Međutim, rashodi država članica iznosili su samo 64,0 milijun EUR. Razlika od 31 milijun EUR prenesena je na druge proračunske članke.

1.1.1.3. Članak 05 02 18: Školski programi

Rashodi za školske programe iznosili su 155,8 milijuna EUR u odnosu na predviđene potrebe u iznosu od 188,0 milijuna EUR unesenih u proračun. Slabije povlačenje odražava činjenicu da je 2017./2018. bila prva školska godina integracije prethodno odvojenog programa za voće i mlijeko u jedan školski program te su države članice prijavile manje rashode od očekivanih pri izradi proračuna.

3.2.2. Poglavlje 05 03: Izravna plaćanja

Financijska godina 2018. treća je godina provedbe reformirane strukture izravnih plaćanja, kako je odlučeno reformom Zajedničke poljoprivredne politike iz 2013. Ukupna plaćanja za to proračunsko poglavlje iznosila su 41 496,5 milijuna EUR. To uključuje iznos od 441,7 milijuna EUR koji je isplaćen poljoprivrednicima kao nadoknada izravnih plaćanja u vezi s mehanizmom financijske discipline, a

financiran je iz 450,5 milijuna EUR prenesenih iz 2017. Ostala izvršena plaćanja, 41 054,8 milijuna EUR, financirana su izglasanim odobrenim sredstvima (40 668,7 milijuna EUR) i namjenskim prihodima (1 200,7 milijuna EUR). Ti su se namjenski prihodi upotrijebili za pokrivanje dijela rashoda programa osnovnog plaćanja.

Ukupna neupotrijebljena odobrena sredstva iznosila su 823,3 milijuna EUR, od čega je 814,4 milijuna EUR preneseno u financijsku godinu 2019. Osim toga, neupotrijebljeni dio pričuve za krize (459,5 milijuna EUR), koja je uspostavljena predloženim mehanizmom financijske discipline u 2018., prenesen je u proračunski članak 05 03 09 kako bi se iznos za učinkovitu primjenu mehanizma financijske discipline (459,5 milijuna EUR) mogao prenijeti u 2019. za plaćanje naknada dotičnim državama članicama (vidjeti točku 3.2.2.5.). Preostali saldo namjenskih prihoda prikupljenih u 2018. (354,9 milijuna EUR) prenesen je u 2019. U stavkama za koje su potrebe premašile izglasana proračunska odobrena sredstva dodatni su rashodi pokriveni prijenosima izglasanih odobrenih sredstava iz ostalih stavki proračuna ili namjenskih prihoda. Isto tako, za izravna plaćanja za koje proračunska odobrena sredstva nisu u potpunosti upotrijebljena proizašla raspoloživa odobrena sredstva prenesena su u druge proračunske linije u okviru EFJP-a kako bi se, prema potrebi, pokrili dodatni rashodi.

3.2.2.1. Članak 05 03 01: Proizvodno nevezana izravna plaćanja

Glavni programi koji se financiraju odobrenim sredstvima iz tog članka jesu program jedinstvenih plaćanja po površini, program osnovnih plaćanja, plaćanje za poljoprivredne prakse korisne za klimu i okoliš, preraspodjela plaćanja i plaćanje za mlade poljoprivrednike. Svi programi potpore u tom članku isplaćuju se neovisno o proizvodnji, ali uz određene uvjete, npr. poštovanje višestruke sukladnosti. Proračunske potrebe za 2018. za proizvodno nevezana izravna plaćanja iznosile su 35 960,3 milijuna EUR, za koje je proračunsko tijelo izglasalo odobrena sredstva u iznosu od 34 309,1 milijun EUR uzevši u obzir namjenske prihode u iznosu od 1 651,2 milijuna EUR. Rashodi država članica za sve programe u tom članku iznosili su 35 304,8 milijuna EUR, što odgovara 98,2 % potreba predviđenih u proračunu za te programe.

3.2.2.2. Članak 05 03 02: Ostala izravna plaćanja

Odobrena sredstva iz tog članka obuhvaćaju rashode za „ostala izravna plaćanja”. To se odnosi i na programe za koje plaćanja i dalje mogu biti povezana s proizvodnjom, uz dobro definirane uvjete i jasna ograničenja. Kao posljedica reforme iz 2013. programi koji su dodani tom članku uključuju dobrovoljne proizvodno vezane potpore i program za male poljoprivrednike te je određeni broj linija obuhvaćao samo relativno mala preostala plaćanja za programe koji su istekli.

Komisija je procijenila da su za taj članak u 2018. bila potrebna odobrena sredstva u iznosu od 5 900,0 milijuna EUR. Rashodi država članica iznosili su 5 750,0 milijuna EUR, što je manje od iznosa odobrenih sredstava unesenih u proračun.

3.2.2.3. Članak 05 03 09: Nadoknada izravnih plaćanja u vezi s mehanizmom financijske discipline

Proračunsko tijelo ne dodjeljuje sredstva u okviru tog članka. Svrha tog članka prikupljanje je izglasanih odobrenih sredstava za koje nisu preuzete obveze, uključujući osobito odobrena sredstva neupotrijebljene pričuve za krize radi njihova prijenosa u proračunsku godinu N+1 i financiranja nadoknade za mehanizam financijske discipline koja se primjenjivala na izravna plaćanja za kalendarsku godinu N[6].

Svake godine, prema potrebi, Komisija provedbenom uredbom utvrđuje iznose koje svaka država članica mora isplatiti poljoprivrednicima i, u skladu s uvodnom rečenicom članka 12. stavka 2. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, utvrđuje da su rashodi povezani s tom nadoknadom prihvatljivi za financiranje sredstvima Unije samo ako su ti iznosi isplaćeni korisnicima do 16. listopada financijske godine na koju se odobrena sredstva prenose. Od 450,5 milijuna EUR, što odgovara iznosu mehanizma financijske discipline koji se primjenjivao tijekom financijske godine 2017., a prenesen je u proračun za 2018. za nadoknade, države članice isplatile su 441,7 milijuna EUR. Razlika od 8,8 milijuna EUR vraćena je u proračun za 2018. kako bi se taj iznos vratio državama članicama izmjenom proračuna za sljedeću proračunsku godinu.

3.2.2.4. Članak 05 03 10: Pričuva za krizne situacije u sektoru poljoprivrede

Odobrena sredstva iz tog članka namijenjena su pokrivanju rashoda za mjere koje treba donijeti radi suočavanja s većim krizama koje utječu na poljoprivrednu proizvodnju ili distribuciju. Pričuva za krizne situacije uspostavlja se smanjenjem izravnih plaćanja početkom svake godine s pomoću mehanizma financijske discipline u skladu s člancima 25. i 26. Uredbe (EU) br. 1306/2013 te člankom 8. Uredbe (EU) br. 1307/2013[7]. Ta se pričuva uspostavlja s godišnjim iznosom od 400 milijuna EUR (u cijenama za 2011.). Za proračunsku godinu 2018. protuvrijednost iznosa pričuve za krize u sadašnjim cijenama iznosila je
459,5 milijuna EUR. U financijskoj godini 2018. pričuva se nije upotrijebila.

Za godinu zahtjeva 2017. mehanizam financijske discipline izračunan je isključivo radi uspostave pričuve za krize u iznosu od 459,5 milijuna EUR. Međutim, do kraja financijske godine izglasana odobrena sredstva za koja nisu preuzete obveze, koja odgovaraju iznosu učinkovito provedenog mehanizma financijske discipline za godinu zahtjeva 2017. (uzimajući u obzir neupotrijebljeni iznos pričuve za krize), prenesena su u proračunski članak 05 03 09 radi prijenosa u sljedeću financijsku godinu i kako bi se na taj način financirala nadoknada za mehanizam financijske discipline koji se primjenjivao na poljoprivrednike u kalendarskoj godini 2018.

---

[6] Ta odobrena sredstva mogu se prenijeti u skladu s člankom 12. stavkom 2. prvim podstavkom točkom (d) i člankom 12. stavkom 2. trećim podstavkom Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, a u skladu s člankom 26. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1306/2013 stavljena su na raspolaganje državama članicama za nadoknadu krajnjim korisnicima koji u financijskoj godini na koju se odobrena sredstva prenose podliježu primjeni mehanizma financijske discipline u skladu s člankom 26. stavcima od 1. do 4. te Uredbe.

[7] SL L 347, 20.12.2013., str. 608.

3.2.3. Poglavlje 05 07: Revizija poljoprivrednih rashoda

3.2.3.1. Članak 05 07 01: Kontrola poljoprivrednih rashoda

Tim su člankom obuhvaćene mjere poduzete radi jačanja mjera kontrola na terenu i poboljšanja sustava provjere kako bi se ograničio rizik od prijevare i nepravilnosti na štetu proračuna Unije. U njega su uključeni i rashodi za financiranje mogućih ispravaka u pogledu obračuna i sukladnosti u korist država članica.

Europska unija izravno je financirala nabavu satelitskih snimaka u okviru integriranog administrativnog i kontrolnog sustava (IAKS) u iznosu od 9,3 milijuna EUR.

Ispravci u korist država članica na temelju potvrde o sukladnosti računa pokazali su se nižima od očekivanih (12,2 milijuna EUR umjesto 21,4 milijuna EUR predviđenih u proračunu), a ispravci u korist država članica na temelju računovodstvenog poravnanja računa bili su u skladu s iznosom iz proračuna (5,2 milijuna EUR).

3.2.3.2. Članak 05 07 02: Rješavanje sporova

Odobrena sredstva iz tog članka namijenjena su pokrivanju rashoda za koje bi Komisija mogla biti odgovorna na temelju sudske odluke, uključujući troškove podmirivanja odštetnih zahtjeva i kamata. U proračunu za 2018. predviđena su odobrena sredstva u iznosu od 124,5 milijuna EUR, od kojih je izvršeno 88 milijuna EUR. Preostala odobrena sredstva prenesena su na druge stavke proračuna.

4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A

Namjenski prihodi koji su zapravo preneseni iz 2017. u 2018. iznosili su 603,3 milijuna EUR i u potpunosti su iskorišteni za financiranje rashoda za proračunsku godinu 2018. u skladu s člankom 14. Financijske uredbe. Kako je navedeno u Prilogu 3.-II., tim su iznosom pokriveni rashodi u iznosu od 203,8 milijuna EUR za operativne fondove za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća te 399,4 milijuna EUR za program osnovnog plaćanja.

Kada je riječ o namjenskim prihodima koji su naplaćeni u 2018., u Prilogu 3.-I. prikazano je da su ti prihodi iznosili 997,4 milijuna EUR te da potječu iz sljedećeg:

– postupka poravnanja računa u iznosu od 861,9 milijuna EUR;

– prihoda od nepravilnosti u iznosu od 131,6 milijuna EUR;

– prikupljanja pristojbi za mlijeko u iznosu od 3,9 milijun EUR.

Namjenski prihodi naplaćeni u 2018. upotrijebljeni su za pokrivanje rashoda za sljedeće mjere:

– 102,2 milijuna EUR za operativne fondove za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća;

– 446,3 milijuna EUR za program osnovnog plaćanja (izravna plaćanja).

Saldo namjenskih prihoda naplaćenih u 2018. (448,8 milijuna EUR) automatski je prenesen u proračun za 2019. za financiranje proračunskih potreba za tu godinu.

Za pojedinosti vidjeti priloge 3.-I. i 3.-II.