

Brüsszel, 2019.8.7.
COM(2019) 366 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

**A BIZOTTSÁG 12. PÉNZÜGYI JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A
TANÁCSNAK AZ EURÓPAI MEZŐGAZDASÁGI GARANCIALAPRÓL**

2018-AS PÉNZÜGYI ÉV

{SWD(2019) 317 final}

TARTALOMJEGYZÉK

1.	KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁS	2
2.	KÉSZPÉNZHELYZET ÉS AZ ELŐIRÁNYZATOK KEZELÉSE	4
3.	AZ EMGA 2018. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSA	6
4.	AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK VÉGREHAJTÁSA.....	11

Mellékletek (lásd a külön dokumentumot):

1. MELLÉKLET	2018. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁS – EMGA-ELŐIRÁNYZATOK
2. MELLÉKLET	AZ EMGA-KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSÁNAK ELEMZÉSE – 2018-AS PÉNZÜGYI ÉV
3-I. MELLÉKLET	AZ EMGA-KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSÁNAK ELEMZÉSE – 2018-AS PÉNZÜGYI ÉV. CÍMZETT BEVÉTELEK. C4
3-II. MELLÉKLET	AZ EMGA-KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSÁNAK ELEMZÉSE – 2018-AS PÉNZÜGYI ÉV. CÍMZETT BEVÉTELEK. C5
4. MELLÉKLET	AZ EMGA-KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSA JOGCÍMCSOPORTONKÉNT ÉS TAGÁLLAMONKÉNT – 2018-AS PÉNZÜGYI ÉV

Megjegyzés: Ezt a jelentést kiegészíti egy részletes bizottsági szolgálati munkadokumentum. E szolgálati munkadokumentum teljes szövege (angol nyelven) és a csatolt táblázatok (angol nyelven) megtalálhatók a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Főigazgatóság Europa honlapján (http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/financial-reports/eaqf/index_en.htm).

1. KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁS¹

1.1. A 2018. évi költségvetési tervezet és az 1/2018. sz. módosító indítvány

A 2018. évi költségvetési tervezetet a Bizottság 2017. június 29-én tette közzé, és terjesztette a költségvetési hatóság elé. Az EMGA részére javasolt kötelezettségvállalási előirányzatok teljes összege 43 518,3 millió EUR-t tett ki.

A Tanács 2017. szeptember 4-én fogadta el álláspontját a 2018. évi költségvetési tervezetről, és 269,4 millió EUR-val csökkentette az EMGA kötelezettségvállalási előirányzatait. Az Európai Parlament 2017. október 25-én fogadta el álláspontját, és a költségvetési tervezetben foglalt összeghez képest 56,9 millió EUR-val növelte az EMGA kötelezettségvállalási előirányzatait.

A Bizottság 2017. október 16-án közzétette a 2018. évi költségvetési tervezetre vonatkozó 1. számú módosító indítványt (MI), amelyben a kötelezettségvállalási igényeket 188,1 millió EUR-val növelte a költségvetési tervezetben megjelölt összeghez képest. Ezeket a további igényeket azonban a címzett bevételek 2018-ban várhatóan rendelkezésre álló, 242 millió EUR összegű emelése még túl is kompenzálja. Ennek eredményeként az EMGA tekintetében igényelt kötelezettségvállalási előirányzatok a módosító indítványban a költségvetési tervezethez képest 53,9 millió EUR-val csökkennek.

1.2. A 2018. évi költségvetés elfogadása

Az Európai Parlament és a Tanács képviselőiből álló egyeztetőbizottságban 2017. november 27-én megállapodás született a közös szövegtervezetről. Végül 2017. november 30-án az Európai Parlament és a Tanács elfogadottan nyilvánította a 2018. évi költségvetést. Az EMGA-hoz kapcsolódóan a költségvetés kötelezettségvállalási előirányzatai összesen 43 234,5 millió EUR-t, kifizetési előirányzatai pedig 43 188,7 millió EUR-t tettek ki.

A kötelezettségvállalási és a kifizetési előirányzatok közötti eltérés annak tudható be, hogy egyes, közvetlenül a Bizottság által végrehajtott intézkedések esetében differenciált előirányzatokat alkalmaznak. Az érintett intézkedések főként a mezőgazdasági termékek promóciójához, valamint a mezőgazdasági szakpolitikai stratégiához és koordinációhoz kapcsolódnak.

Az EMGA-hoz kapcsolódó, a 05. szakpolitikai terület (mezőgazdaság és vidékfejlesztés) javára elfogadott 43 234,5 millió EUR összegű kötelezettségvállalási előirányzatokon belül:

2 358,1 millió EUR-t tett ki a 05 02. alcím alá tartozó, a mezőgazdasági piacokon végrehajtott intervenciókra szánt összeg, 40 668,7 millió EUR-t a 05 03. alcímhez tartozó közvetlen kifizetésekre vonatkozó előirányzatok összege, 160,23 millió EUR-t a mezőgazdasági kiadások 05 07. alcímhez tartozó pénzügyi ellenőrzésére és 36,4 millió EUR-t a 05 08. alcímhez tartozó politikai stratégiára és koordinációra előirányzott összeg.

Minderről további részletek az 1. mellékletben találhatók.

A későbbiekben, a 2018-as pénzügyi év folyamán a 05 01 04 jogcímcsoporthoz (Támogatási kiadások) és a 05 08 09 jogcímcsoporthoz (Operatív technikai segítségnyújtás) kapcsolódó EMGA-előirányzatok a 6. sz. költségvetés-módosítás alapján 0,4 millió, illetve 1,0 millió EUR-val csökkentek.

¹ Az eljárás ismertetése az 1. mellékletben található.

1.3. Az EMGA-hoz rendelt címzett bevételek²

A közös agrárpolitika finanszírozásáról szóló 1306/2013/EU rendelet³ 43. cikke értelmében a számlaelszámolási vagy megfelelőségi vizsgálatokra vonatkozó határozatokból eredő pénzügyi korrekciókból, a szabálytalanságokból és a tejilletékből származó bevételek az EMGA kiadásainak finanszírozására rendelt címzett bevételeknek tekintendők. A szóban forgó szabályok értelmében a címzett bevételeket bármely, az EMGA-ból fedezett kiadás finanszírozására fel lehet használni. Amennyiben e bevételek egy részét nem használják fel, ez a fennmaradó rész automatikusan átvitelre kerül a következő költségvetési évre.

A 2018. évi költségvetés megállapításakor becslés készült az említett bevételekre vonatkozóan, beleértve mind a 2018-as költségvetési év során várhatóan befolyó összeget, mind pedig a várakozások szerint a 2017. évi költségvetésből 2018-ra átvezetendő összeget. A becsült bevétel 1 475,9 millió EUR volt, és a költségvetési hatóság a 2018. évi költségvetést e becslés figyelembevételével fogadta el. Így különösen:

- a megfelelőségi vizsgálatok nyomán végrehajtott korrekciókból és a szabálytalanságokból eredő bevételeket 733,9 millió EUR-ra, illetve 132 millió EUR-ra becsülték, míg a tejilletékből már nem volt várható további bevétel. Így a címzett bevételeknek a 2018-as költségvetési évben várhatóan befolyó teljes becsült összege 865,9 millió EUR volt;
- a címzett bevételeknek a 2017-es költségvetési évből 2018-ra átvezetni tervezett összegét 610 millió EUR-ra becsülték.

A Bizottság a 2018. évi költségvetésben az eredetileg 1 475,9 millió EUR-ra becsült címzett bevételt két programra irányozta elő:

- 400 millió EUR-t a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek számára biztosított működési alapokra;
- 1 075,9 millió EUR az alaptámogatási rendszerre (közvetlen kifizetések).

Az említett rendszerek esetében a költségvetési hatóság által elfogadott előirányzatok és a címzett bevételek együttes összege a rendelkezésre álló előirányzatok teljes becsült összegének felel meg:

- 872 millió EUR a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek számára biztosított működési alapok esetében;
- 17 402 millió EUR az alaptámogatási rendszer (közvetlen kifizetések) tekintetében.

² Ezek az összegek nem jelennek meg a költségvetés bevételi soraiban (670. jogcímcsoport: az EMGA-hoz rendelt címzett bevételek), ahol a „p.m.” (pro memoria, azaz emlékeztetőül) megjegyzés szerepel, de az előrejelzett összeg feltüntetésre került a szóban forgó jogcímcsoportra vonatkozó költségvetési megjegyzésekben.

³ HL L 347., 2013.12.20., 549. o.

2. KÉSZPÉNZHELYZET ÉS AZ ELŐIRÁNYZATOK KEZELÉSE

2.1. Az előirányzatok kezelése

2.1.1. A 2018-as költségvetési évre rendelkezésre álló előirányzatok

EUR-ban

A költségvetés kiadási szakasza (1)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok	A költségvetés bevételi szakasza (CB) (2)	Előrejelzések
1. Eredeti előirányzatok az EMGA számára, amelyből:	43 234 516 899,00	43 188 677 466,00	1. Záróelszámolási határozatok	733 900 000,00
1a. Megosztott irányítás alá tartozó előirányzatok	43 089 300 000,00	43 089 300 000,00	2. Szabálytalanságok	132 000 00000
1b. Közvetlen irányítás alá tartozó előirányzatok	145 216 899,00	99 377 466,00	3. A tejtermelőkre kivetett kiegészítő illeték	–
2. Költségvetés-módosítás	–1 400 000,00	–1 400 000,00	A címzett bevétel (CB) teljes előrejelzett összege	865 900 000.00
3. Átcsoportosítás az EMGA-ba / az EMGA-ból az adott évben		–7 525 000,00		
4. Végleges előirányzatok az EMGA számára, amelyből:	43 233 116 899,00	43 179 752 466,00		
4a. Megosztott irányítás alá tartozó előirányzatok	43 089 150 000,00	43 089 150 000,00		
4b. Közvetlen irányítás alá tartozó előirányzatok	143 966 899,00	90 602 466,00		

- (1) A 2018-ban várhatóan befolyó címzett bevételek, valamint az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet 12. cikke (3) bekezdésének megfelelően 2017-ről 2018-ra átvitt összeg levonása után a 2018. évi költségvetésben szerepeltetett előirányzatok.
- (2) CB: a várhatóan befolyó címzett bevételek. A bevételi sorban nem szerepel bevételi összeg (p.m.), de az előrejelzett összeg feltüntetésre került a költségvetési megjegyzésekben.

2.1.2. A 2018-as pénzügyi évre rendelkezésre álló előirányzatok felhasználása

EUR-ban

	A kötelezettségvállalási előirányzatok felhasználása	A kifizetési előirányzatok felhasználása
Megosztott irányítás (1)	44 223 038 392,88	44 223 038 392,88
Közvetlen irányítás alá tartozó kiadások	141 443 524.13	71 180 250.83
Összesen	44 364 481 917,01	44 294 218 643,71

(1) Lekötött összegek. A kötelezettségvállalásoknak és a kifizetéseknek a megosztott irányítás tárgyát képező címzett bevételek 997 361 033,56 EUR-t kitevő összegével (lásd a 4. pontot és a 6. mellékletet) csökkentett összege: 43 225 677 359,32 EUR.

A 2018-as pénzügyi év esetében a ténylegesen felhasznált kötelezettségvállalási előirányzatok összege 44 364 481 917,01 EUR, a ténylegesen felhasznált kifizetési előirányzatok összege pedig 44 294 218 643,71 EUR volt.

A megosztott irányítás keretében kifizetett összeg (43 225 151 242,49 EUR) egyes, Lengyelország számára folyósítandó összegek kifizetésének felfüggesztése miatt volt 43 225 677 359,32 EUR-nál kevesebb.

2.1.3. *A megszavazott költségvetési előirányzatok felhasználása – A Bizottság által teljesített, közvetlen irányítás alá tartozó kiadások*

EUR-ban

Közvetlen irányítás alá tartozó kiadások	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok	Átvitel 2019-re (2)
Előirányzatok (C1) (1)	143 966 899,00	90 602 466,00	–
Felhasználás (C1)	141 443 524,13	71 180 250,83	17 517 431,10
Törölt előirányzatok	2 523 374,87	1 904 784,07	–

(1) C1: az elfogadott költségvetési előirányzatok. Ez az összeg tartalmazza a „megosztott irányítás” keretéből kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok céljaira átcsoportosított, összesen 150 000,00 EUR-t kitevő összeget, az EMGA-ból kifizetési előirányzatok céljaira átcsoportosított -7 525 000,00 EUR-t, valamint a kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokhoz kapcsolódó, -1 400 000,00 EUR összegű költségvetés-módosítást.

(2) Kizárólag a nem differenciált előirányzatok 2019-re történő átvitele.

A 2018. évi költségvetésben a közvetlen irányítás alá tartozó kiadások céljaira biztosított kötelezettségvállalási előirányzatok összege 144,0 millió EUR volt. Ebből 2018-ban 141,4 millió EUR-t költöttek el. A szóban forgó előirányzatok fennmaradó, 2,5 millió EUR-t kitevő egyenlege törlésre került.

A Bizottság által teljesített, közvetlen irányítás alá tartozó kiadásokra vonatkozó, az EMGA-hoz kapcsolódó előirányzatok többsége differenciált előirányzat.

A 2019-re automatikusan átvitt, kizárólag nem differenciált előirányzatokhoz kapcsolódó összeg 17,5 millió EUR-t tesz ki.

2.2. Havi kifizetések

2.2.1. Havi kifizetések a tagállamoknak megosztott irányítás keretében

2.2.1.1. Havi kifizetések a felmerülő kiadások fedezésére

Az 1306/2013/EU rendelet 18. cikkének (1) bekezdése értelmében „a havi kifizetéseket a Bizottság az akkreditált kifizető ügynökségeknél a referencia-hónapban felmerült kiadások tekintetében teljesíti”. A havi kifizetéseket legkésőbb a felmerült kiadások szerinti hónapot követő második hónap harmadik munkanapján kell teljesíteni a tagállamok részére.

A havi kifizetések a már teljesített nettó (azaz a bevétel levonásával kiszámított) kiadásokra nyújtott visszatérítések, amelyek folyósítása a tagállamok által megküldött havi nyilatkozatok⁴ alapján történik. A kiadások és bevételek havi elszámolását az említett nyilatkozatok alapján ellenőrzik és módosítják. A szóban forgó kifizetések a Bizottság által a számlaelszámolási eljárás keretében végzett ellenőrzéseket követően válnak véglegessé.

A havi kifizetési rendszer hatálya a tagállamok által 2017. október 16., hétfő és 2018. október 15., hétfő között teljesített kifizetésekre terjed ki.

A teljes pénzügyi év tekintetében azon havi kifizetések teljes nettó összege, amelyekről határozat született, a számlaelszámolási, illetve megfelelőségi vizsgálat nyomán végrehajtott korrekciók és egyéb kiigazítások levonását követően

⁴ Ezeket a havi kiadásigazoló nyilatkozatokat a tagállamok az N+1. hónap 12. napjáig küldik meg.

43 225 677 359,32 EUR volt. A felfüggesztett összegek miatt a tagállamok ténylegesen 43 225 151 242,49 EUR összegű kifizetésben részesültek.

1.1.1.1. A havi kifizetésekre vonatkozó határozatok

A Bizottság a pénzügyi év mind a tizenkét időszakára vonatkozóan hozott kifizetési határozatot. Ezenfelül decemberben egy, az adott évre elszámolandó összes kiadás kiigazításáról szóló további határozatot is elfogadott.

3. AZ EMGA 2018. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSA

3.1. Az EMGA költségvetési előirányzatainak felhasználása

A költségvetés végrehajtása 44 364,5 millió EUR⁵ ráfordítással valósult meg. Ezt a kiadást a költségvetés eredeti előirányzataiból és a 05. szakpolitikai területhez rendelt címzett bevételek felhasználásával finanszírozták; az utóbbi bevételeket a 2017. évről átvitt, 603,3 millió EUR-t kitevő teljes összeg és a 2018-ben beszedett címzett bevétel egy része (548,50 millió EUR a 997,4 millió EUR-t kitevő teljes összegből) alkották.

A 05. szakpolitikai terület vonatkozásában a kiadások összege a piaci intézkedések esetében 2 709,4 millió EUR-t, a közvetlen kifizetések esetében pedig 41 496,5 millió EUR-t tett ki.

A költségvetés végrehajtására vonatkozó, szakpolitikai területek szerinti bontásban megadott részletes adatokat a 2. melléklet mutatja be.

A 4. melléklet jogcímek, finanszírozási források és tagállamok szerinti bontásban ismerteti a piaci intézkedések, a közvetlen támogatások és a mezőgazdasági kiadások ellenőrzése kapcsán felmerült kiadásokat.

3.2. A költségvetés végrehajtásával kapcsolatos észrevételek

Az alábbiakban a 2., a 3-I. és a 3-II. mellékletben megadott adatokra támaszkodva rövid megjegyzéseket fűzünk az előirányzatok végrehajtásához és a címzett bevétel felhasználásához a legjelentősebb részterületek tekintetében.

3.2.1. 05 02. alcím: A mezőgazdasági piacokon végrehajtott intervenciók

3.2.1.1. Bevezetés

Az ezen alcímhez tartozó kifizetések teljes összege 2 709,4 millió EUR volt, amit a költségvetésben elfogadott, 2 358,1 millió EUR-t kitevő előirányzatokból, valamint 400 millió EUR összegű címzett bevételből finanszíroztak. Ez utóbbi összeg a gyümölcs- és zöldségágazat kiadásainak fedezését szolgálta (a részleteket lásd a 3.2.1.2. pontban). Azon jogcímek esetében, ahol a felhasználási igény meghaladta a költségvetési előirányzatokat, a többletkiadásokat a költségvetés más jogcímeiből való átcsoportosítással fedezték. Azon piaci intézkedések esetében, amelyek költségvetési előirányzatainak egy része kihasználatlan maradt, az így rendelkezésre álló összegeket szükség szerint az EMGA más költségvetési soraiba csoportosították át az ott jelentkező többletkiadások fedezésére.

⁵ Ez az adat magában foglalja a mezőgazdasági válságtartalékhoz kapcsolódó, a pénzügyi fegyelmi mechanizmus eredményeként végrehajtandó visszatérítéseket fedező, a 2017-es pénzügyi évről áthozott összegeket.

3.2.1.2. 05 02 08. jogcímcsoport: Gyümölcs és zöldség

A költségvetés összesen 931,8 millió EUR előirányzatot bocsátott rendelkezésre az ágazatban hozott különböző intézkedések finanszírozási igényeire. A költségvetési hatóság 531,8 millió EUR összegben fogadott el előirányzatokat, mivel figyelembe vette az ágazathoz rendelt, becsült címzett bevételeket (400,0 millió EUR). Ezenfelül az említett alcím alá tartozó egyéb költségvetési tételekből 27,3 millió EUR-t csoportosítottak át. A tagállamok 2018-ben felmerült kiadásainak összege 865,2 millió EUR-t tett ki. A fel nem használt címzett bevételek 93,9 millió EUR összegű egyenlege átvezetésre került a 2019-es költségvetési évre, a szóban forgó év költségvetési igényeinek fedezésére.

3.2.1.3. 05 02 09. jogcímcsoport: Szőlészeti-borászati termékek

A költségvetés összesen 1 058 millió EUR előirányzatot bocsátott rendelkezésre az ágazatban hozott összes intézkedés finanszírozási igényeire. A költségvetésben az előirányzott költségvetési szükségletekhez képest jelentkező, 89,9 millió EUR összegű fel nem használt előirányzat abból adódott, hogy egyes tagállamokban a vártnál alacsonyabb volt a kiadások összege, különösen a nemzeti borászati programok promóciós és szerkezetátalakítási komponenséhez kapcsolódóan.

3.2.1.4. 05 02 10. jogcímcsoport: Promóció

Az ösztönző intézkedésekkel kapcsolatos, tagállamok által teljesített kifizetések tekintetében a költségvetésben előirányzott becsült finanszírozási szükségletekhez képest mutakozó 10,4 millió EUR összegű kihasználatlanság oka az, hogy egyes tagállamok esetében a Bizottság által jóváhagyott promóciós programokhoz kapcsolódó kiadások szintje elmaradt a költségvetésben előirányzott költségek szintjétől.

Az Európai Unió által teljesített közvetlen kifizetések esetében a Bizottság a költségvetésben az ezen intézkedésekre tervezett összegben (88,6 millió EUR) tett kötelezettségvállalásokat.

3.2.1.5. 05 02 12. jogcímcsoport: Tej és tejtermékek

A költségvetés összesen 34,1 millió EUR előirányzatot bocsátott rendelkezésre az ágazatban hozott különböző intézkedések finanszírozási igényeire. A tagállamok felmerült kiadásainak összege 201,1 millió EUR-t tett ki. A többletforrás-szükségletek finanszírozása más jogcímcsoportokból történő átcsoportosításokkal történt.

1.1.1.2. 05 02 13. jogcímcsoport: Marha- és borjúhús

A költségvetés nem tartalmazott előirányzatokat, ugyanakkor a tagállamoknál kisebb (0,1 millió EUR) összegű kiadások keletkeztek a 2014 előtt kibocsátott igazolásokhoz kapcsolódó export-visszatérítésekre vonatkozó fennmaradó kifizetések esetében. E fennmaradó kiadásokat az ugyanazon alcím alatt rendelkezésre álló előirányzatok átcsoportosításával fedezték.

3.2.1.7. 05 02 15. jogcímcsoport: Sertéshús, tojás, baromfi, méhészet és egyéb állati termékek

A költségvetés összesen 95,0 millió EUR előirányzatot bocsátott rendelkezésre az ágazatban hozott különböző intézkedések finanszírozási igényeire. A tagállamok felmerült kiadásainak összege azonban csupán 64,0 millió EUR-t tett ki. A

31 millió EUR-nak megfelelő különbözetet egyéb költségvetési jogcímcsoportokba csoportosították át.

1.1.1.3. 05 02 18. jogcímcsoport: Iskolai programok

Az iskolai programoknál felmerülő kiadások összege 155,8 millió EUR volt, szemben a költségvetésben előrejelzett, 188,0 millió EUR összegű szükségletekkel. Az alacsony felhasználás annak a ténynek tudható be, hogy a 2017/2018-as volt az első olyan tanév, amelyben a korábban külön működő gyümölcs- és iskolatejprogramot egyetlen iskolai programba integrálták, így a tagállamok kevesebb kiadást jelentettek be, mint amennyit a költségvetés kidolgozásakor előrejeleztek.

3.2.2. 05 03. alcím: Közvetlen kifizetések

A 2018-as pénzügyi év volt a közvetlen kifizetéseknek a közös agrárpolitika 2013-as reformjával megújított rendszere végrehajtásának harmadik éve. A költségvetésben az ezen alcímhez tartozó kifizetések teljes összege 41 496,5 millió EUR volt. Ebbe beletartozik a mezőgazdasági termelőknek folyósított közvetlen kifizetéseknek a pénzügyi fegyelmi mechanizmus összefüggésében történő megtérítésére kifizetett 441,7 millió EUR-s összeg, amelyet a 2017-ről áthozott 450,5 millió EUR-ból fedeztek. A teljesített kifizetések 41 054,8 millió EUR-t kitevő fennmaradó részének a finanszírozása az elfogadott előirányzatokból (40 668,7 millió EUR) és a címzett bevételből (1 200,7 millió EUR) történt. Ez utóbbi összeg az alaptámogatási rendszer kiadásai egy részének fedezésére szolgált.

A fel nem használt előirányzatok teljes összege 823,3 millió EUR, amelyből 814,4 millió EUR-t a 2019-es évi pénzügyi évre vittek át. Ezenkívül a válságokra képzett tartalék fel nem használt, a 2018. évi pénzügyi fegyelmi mechanizmus alapján javasolt összege (459,5 millió EUR) átcsoportosításra került a 05 03 09. jogcímcsoportba, annak érdekében, hogy a ténylegesen alkalmazott pénzügyi fegyelmi mechanizmussal érintett összeg (459,5 millió EUR) átvihető legyen 2019-re az érintett tagállamoknak fizetendő visszatérítések céljaira (lásd a 3.2.2.5. pontot). A 2018-ban beszédett címzett bevétel fennmaradó egyenlege (354,9 millió EUR) átvitelre került a 2019. évre. Azon jogcímek esetében, ahol a felhasználási igény meghaladta az elfogadott költségvetési előirányzatokat, a többletkiadásokat a költségvetés más jogcímeinek elfogadott előirányzataiból, illetve címzett bevételekből való átcsoportosítással fedezték. Hasonlóképpen azon közvetlen kifizetések esetében, amelyek költségvetési előirányzatainak egy része nem került felhasználásra, az így rendelkezésre álló összegeket szükség szerint az EMGA költségvetésének más soraihoz csoportosították át az ott jelentkező többletkiadások fedezésére.

3.2.2.1. 05 03 01. jogcímcsoport: Termeléstől független közvetlen kifizetések

Az e jogcímcsoport keretében finanszírozott főbb rendszerek a következők: az egységes területalapú támogatási rendszer, az alaptámogatási rendszer, az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös mezőgazdasági gyakorlatokra nyújtott támogatás, az átcsoportosítással nyújtható támogatás és a fiatal mezőgazdasági termelők részére nyújtott támogatás. Az e jogcímcsoport keretében nyújtott valamennyi támogatás független a termeléstől, de kifizetésük bizonyos feltételekhez – például a kölcsönös megfeleltetés megvalósulásához – van kötve. A termeléstől független közvetlen kifizetések 2018. évi finanszírozási igénye 35 960,3 millió EUR-t tett ki; a költségvetési hatóság 34 309,1 millió EUR összegű előirányzatot fogadott el, 1 651,2 millió EUR összegű címzett bevétellel számolva. A tagállamoknál az e

jogcímcsoporthoz tartozó rendszerek kapcsán felmerülő kiadások összesen 35 304,8 millió EUR-t tettek ki, ami az e rendszerekre vonatkozóan a költségvetésben előirányzott finanszírozási szükségletek 98,2 %-ának felel meg.

3.2.2.2. 05 03 02. jogcímcsoport: Egyéb közvetlen kifizetések

E jogcímcsoport előirányzatai az „egyéb közvetlen kifizetések” kapcsán felmerülő kiadások fedezésére szolgáltak. Olyan rendszerek tartoznak ide, amelyek esetében a kifizetés – pontosan meghatározott feltételek mellett és egyértelmű korlátokon belül – továbbra is kapcsolódhat a termeléshez. A 2013. évi reform nyomán e jogcímcsoport alkalmazási köre további rendszerekkel egészült ki, nevezetesen a termeléstől függő önkéntes támogatási rendszerrel és a mezőgazdasági kistermelői rendszerrel, valamint több költségvetési sornál csupán viszonylag csekély összegű, lejárt rendszerekhez kapcsolódó fennmaradó kifizetések szerepeltek.

A Bizottság az érintett jogcímcsoport vonatkozásában 5 900,0 millió EUR-ra becsülte a 2018. évre előirányzandó összeget. A tagállami kiadások összesen 5 750,0 millió EUR-t tettek ki, azaz alacsonyabbak voltak a költségvetésben szereplő összegnél.

3.2.2.3. 05 03 09. jogcímcsoport: Közvetlen kifizetések visszatérítése a pénzügyi fegyelmi mechanizmussal kapcsolatban

A költségvetési hatóság nem rendelt előirányzatot ehhez a jogcímcsoporthoz. E jogcímcsoport célja az elfogadott, de le nem kötött előirányzatok – többek között a válságokra képzett tartalék fel nem használt összegeit tartalmazó előirányzatok – összegyűjtése ezen előirányzatoknak az N+1. költségvetési évre történő átvitele és az N. naptári év tekintetében a közvetlen kifizetésekre alkalmazott pénzügyi fegyelmi mechanizmus eredményeként végrehajtandó visszatérítések finanszírozása érdekében⁶.

Adott esetben bizottsági végrehajtási rendelet határozza meg minden évben azokat az összegeket, amelyeket az egyes tagállamoknak vissza kell téríteniük a mezőgazdasági termelők részére, és az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet 12. cikke (2) bekezdése bevezető mondatával összhangban kimondja, hogy az e visszatérítéssel kapcsolatos kiadások csak akkor jogosultak uniós finanszírozásra, ha az összegeket a kedvezményezettek részére október 16-ig kifizették abban a pénzügyi évben, amelyre az előirányzatokat átvitték. A 2017-es pénzügyi évben alkalmazott pénzügyi fegyelmi mechanizmus eredményének megfelelő, 450,5 millió EUR-t kitevő összegből, amely a visszafizetések céljára átcsoportosításra került a 2018. évi költségvetésbe, a tagállamok 441,7 millió EUR összegű visszatérítést teljesítettek. A 8,8 millió EUR összegű különbözet átvezetésre került a 2018. évi költségvetésbe, hogy a következő költségvetési év költségvetés-módosítása révén visszakerüljön a tagállamokhoz.

⁶ Az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet 12. cikke (2) bekezdése első albekezdésének d) pontja és harmadik albekezdése lehetőséget ad ezen előirányzatok átvitelére, az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének (5) bekezdése pedig az átvitt előirányzatokat a tagállamok rendelkezésére bocsátja, hogy visszatéríthessék azon végső kedvezményezettek számára, akiket az említett rendelet 26. cikkének (1)–(4) bekezdése szerinti pénzügyi fegyelmi mechanizmus nyomán tett kiigazítás érintett abban a pénzügyi évben, amelyre az előirányzatokat átvitték.

3.2.2.4. 05 03 10. jogcímcsoport: A mezőgazdasági válságokra képzett tartalék

Ennek a jogcímcsoportnak az előirányzatai a mezőgazdasági termelést vagy a mezőgazdasági termékek forgalmazását érintő nagyobb válságok leküzdéséhez szükséges intézkedésekre fordított kiadások fedezésére szolgálnak. A válságtartalék képzése céljából a közvetlen kifizetéseket minden év elején csökkenteni kell a pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazása révén, az 1306/2013/EU rendelet 25. és 26. cikkének, valamint az 1307/2013/EU rendelet⁷ 8. cikkének megfelelően. A felállítandó tartalék éves összege 400 millió EUR (2011-es árakon számítva). A 2018-as költségvetési év során a válságtartalékban felhalmozott összeg folyó áron 459,5 millió EUR-t tett ki. A 2018-as pénzügyi év során a tartalék nem került felhasználásra.

A 2017-os igénylési évben a pénzügyi fegyelmi mechanizmus megfelelő összegét kizárólag a 459,5 millió EUR összegű válságtartalék létrehozására tekintettel számították ki. Ugyanakkor a pénzügyi év végén a 2017-es igénylési évre ténylegesen alkalmazott pénzügyi fegyelmi mechanizmus összegének megfelelő, elfogadott, de le nem kötött előirányzatok (a válságokra képzett tartalék fel nem használt összegének figyelembevételével) átcsoportosításra kerültek a 05 03 09. költségvetési jogcímcsoportba, hogy átvezetésre kerüljenek a következő pénzügyi évre, és így módon a pénzügyi fegyelmi mechanizmus termelőkre történő alkalmazásából eredő visszatérítések finanszírozására szolgáljanak a 2018-as naptári évben.

3.2.3. 05 07. alcím: Mezőgazdasági kiadások pénzügyi ellenőrzése

3.2.3.1. 05 07 01. jogcímcsoport: Mezőgazdasági kiadások ellenőrzése

Ebbe a jogcímcsoportba tartoznak a helyszíni ellenőrzések eszközeinek megerősítésére és az ellenőrzési rendszerek javítására szolgáló intézkedések, amelyek célja az Unió költségvetését megrövidítő csalások és szabálytalanságok kockázatának csökkentése. A jogcímcsoport magában foglalja továbbá a számlaelszámolási, illetve megfelelőségi vizsgálatok nyomán végrehajtott korrekciók kapcsán a tagállamoknak kifizetendő összegek finanszírozására szolgáló kiadásokat is.

Az Európai Unió közvetlenül finanszírozta műholdfelvételeknek az integrált igazgatási és ellenőrzési rendszer (IIER) keretében, 9,3 millió EUR értékben történő beszerzését.

A szabályszerűségi záróelszámolást követően a tagállamok javára teljesített korrekciók összege a vártnál alacsonyabb volt (a költségvetésben előirányzott 21,4 millió EUR helyett 12,2 millió EUR), míg a pénzügyi záróelszámolást követően a tagállamok javára teljesített korrekciók összege megfelelt a költségvetésben előirányzott összegnek (5,2 millió EUR).

3.2.3.2. 05 07 02. jogcímcsoport: Jogviták rendezése

Az e jogcímcsoporthoz rendelt előirányzatok célja azon kiadások fedezése, amelyek esetében a Bizottság bírósági határozattal felelőssé tehető, ideértve a kártérítési és kamatigények rendezésének költségeit. A 2018. évi költségvetés 124,5 millió EUR összeget irányzott elő, amiből 88,8 millió EUR-t hajtottak végre. Az előirányzatok fennmaradó összegét egyéb költségvetési jogcímekhez csoportosították át.

⁷

HL L 347., 2013.12.20., 608. o.

4. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK VÉGREHAJTÁSA

A 2017-ről 2018-ra ténylegesen átvitt címzett bevételek összege 603,3 millió EUR volt, amely teljes mértékben a 2018-as költségvetési év kiadásainak finanszírozására került felhasználásra, a költségvetési rendelet 14. cikkének megfelelően. A 3-II. mellékletnek megfelelően a fenti összegből 203,8 millió EUR a gyümölcs- és zöldségágazat termelői szervezetei számára biztosított működési alapok kiadásainak, 399,4 millió EUR pedig az alaptámogatási rendszer céljait szolgáló kiadásoknak a fedezésére szolgált.

Ahogy az a 3-I. mellékletben látható, a 2018-ban beszedett címzett bevételek összege 997,4 millió EUR volt. E bevételek a következő forrásokból származtak:

- a megfelelőségi vizsgálatok nyomán végrehajtott korrekciók, amelyek összege 861,9 millió EUR volt;
- a szabálytalanságok miatt kiszabott pénzügyi szankciók, amelyek összege 131,6 millió EUR volt;
- a tejjilletékből származó bevételek, amelyek összege 3,9 millió EUR-t tett ki.

A 2018-ban beszedett címzett bevételeket a következő intézkedések céljait szolgáló kiadások fedezésére fordították:

- 102,2 millió EUR-t a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek számára biztosított működési alapokra;
- 446,3 millió EUR-t az alaptámogatási rendszerre (közvetlen kifizetések).

A 2018-ban beszedett címzett bevételek 448,8 millió EUR-t kitevő fennmaradó egyenlege automatikusan átvitelre került a 2019. évi költségvetésbe az adott év költségvetési szükségleteinek fedezése céljából.

A részleteket lásd a 3-I. és a 3-II. mellékletben.