



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.8.2019
COM(2019) 362 final

2019/0165 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af en protokol til Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation (PLO) til fordel for Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side om en rammeaftale mellem Den Europæiske Union og Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed om de generelle principper for dens deltagelse i EU-programmer

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Som led i den europæiske naboskabspolitik (ENP) er den gradvise åbning af visse af Den Europæiske Unions programmer og agenturer for ENP-partnerlande en af de mange foranstaltninger, der skal fremme reform, modernisering og omstilling i Den Europæiske Unions nabolande. Europa-Kommissionen har beskrevet dette politiske aspekt udførligt i sin meddelelse fra december 2006 om en generel strategi for at sætte naboskabspartnerlande i stand til at deltage i Fællesskabets agenturer og programmer¹.

Rådet tilsluttede sig i sine konklusioner af 5. marts 2007² denne strategi.

I fortsættelse af denne meddelelse og konklusionerne af 5. marts 2007 udstedte Rådet den 18. juni 2007 direktiver til Kommissionen til at forhandle rammeaftaler med Algeriet, Armenien, Aserbajdsjan, Egypten, Georgien, Israel, Jordan, Libanon, Marokko, Moldova, Den Palæstinensiske Myndighed, Tunesien og Ukraine om de generelle principper for deres deltagelse i Fællesskabets programmer³.

Det Europæiske Råd bekræftede på sit møde i juni 2007⁴ på ny den afgørende betydning, som det tillægger den europæiske naboskabspolitik, og tilsluttede sig formandskabets fremskridtsrapport⁵, som Rådet havde fået forelagt på sit møde den 18.-19. juni 2007, tillige med Rådets hertil knyttede konklusioner⁶. I rapporten omtales Rådets direktiver til at forhandle relevante tillægsprotokoller.

I den fælles meddelelse fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik om en ny tilgang til nabolande i forandring⁷, som Rådet tilsluttede sig i sine konklusioner af 20. juni 2011, understreges det også, at EU vil gøre det lettere for partnerlandene at deltage i EU-programmer.

Der er foreløbig undertegnet protokoller med Algeriet⁸, Armenien⁹, Aserbajdsjan¹⁰, Georgien¹¹, Israel¹², Jordan¹³, Libanon¹⁴, Marokko¹⁵, Moldova¹⁶, Tunesien¹⁷ og Ukraine¹⁸, og en protokol med Egypten drøftes. Den Palæstinensiske Myndighed gav i september 2018 i Det Blandede Udvalg mellem EU og Den Palæstinensiske Myndighed udtryk for sin interesse i at undertegne en protokol til en rammeaftale med henblik på dens fulde deltagelse i en række udvalgte EU-programmer.

¹ COM(2006) 724 final af 4. december 2006.

² Rådets (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) konklusioner af 5. marts 2007.

³ Rådets afgørelse (fortrolig) om bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger om protokoller [...], dok. 10412/07.

⁴ Formandskabets konklusioner — Bruxelles den 21.-22. juni 2007, dok. 11177/07.

⁵ Formandskabets rapport om styrkelse af den europæiske naboskabspolitik, dok. 10874/07.

⁶ Konklusioner om styrkelsen af den europæiske naboskabspolitik, vedtaget af Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18. juni 2007, dok. 11016/07.

⁷ COM(2011) 303 final af 25. maj 2011.

⁸ EUT L 14 af 18.1.2017, s. 2.

⁹ EUT L 174 af 13.6.2014, s. 1.

¹⁰ EUT L 199 af 26.7.2016, s. 1.

¹¹ EUT L 165 af 4.6.2014, s. 16.

¹² EUT L 129 af 17.5.2008, s. 39.

¹³ EUT L 89 af 25.3.2014, s. 6.

¹⁴ EUT L 202 af 28.7.2016, s. 3.

¹⁵ EUT L 90 af 28.3.2012, s. 1.

¹⁶ EUT L 131 af 18.5.2011, s. 1.

¹⁷ EUT L 297 af 13.11.2015, s. 1.

¹⁸ EUT L 133 af 20.5.2011, s. 1.

Formålet med protokollen er at fastlægge de finansielle og tekniske regler, der gør det muligt for Den Palæstinensiske Myndighed at deltage i visse EU-programmer. Den i protokollen fastsatte horisontale ramme fastlægger principperne for økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde og giver Den Palæstinensiske Myndighed mulighed for at modtage bistand, navnlig finansiell bistand, der skal ydes af Den Europæiske Union henhold til programmerne. Denne ramme finder kun anvendelse på programmer, som de relevante grundretsakter giver Den Palæstinensiske Myndighed mulighed for at deltage i. Undertegnelsen og den midlertidige anvendelse af protokollen medfører således ikke udøvelse af beføjelser inden for de forskellige sektorpolitikker, idet disse beføjelser udøves ved programmernes oprettelse.

2. JURIDISK BAGGRUND

Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation (PLO) til fordel for Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side blev undertegnet den 24. februar 1997 og trådte i kraft den 1. juli 1997.

Det Europæiske Råd hilste på sit møde den 17. og 18. juni 2004 Kommissionens forslag til den europæiske naboskabspolitik velkommen og tilsluttede sig Rådets konklusioner af 14. juni 2004.

Rådet gav den 5. marts 2007 udtryk for sin støtte til den generelle og globale model, der blev lagt op til i Kommissionens meddelelse af 4. december 2006, og som skal gøre det muligt for partnere i den europæiske naboskabspolitik at deltage i Fællesskabets agenturer og programmer, hvis de er i stand til det, og hvis retsgrundlaget tillader det.

I fortsættelse af denne meddelelse og konklusionerne fra 5. marts 2007 udstedte Rådet den 18. juni 2007 direktiver til Kommissionen til at forhandle rammeaftaler med naboskabslandene om de generelle principper for deres deltagelse i Fællesskabets programmer¹⁹.

Det materielle retsgrundlag for undertegnelsen af protokollen er artikel 209 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Det proceduremæssige retsgrundlag er artikel 218, stk. 5 og 7, i TEUF.

Protokollen vil blive undertegnet sammen med Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed, der er EU-modpart til gennemførelsen af interimsassocieringsaftalen²⁰.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den Palæstinensiske Myndighed bidrager finansielt til Den Europæiske Unions almindelige budget svarende til de særprogrammer, som Den Palæstinensiske Myndighed deltager i.

¹⁹ Rådets afgørelse (fortrolig) om bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger om protokoller [...], dok. 10412/07.

²⁰ Se også den handlingsplan, der er undertegnet sammen med Den Palæstinensiske Myndighed, jf. Rådets afgørelse (EU) 2019/222 af 20. december 2018.

De specifikke vilkår og betingelser for Den Palæstinensiske Myndigheds deltagelse i hvert enkelt program, navnlig det finansielle bidrag, fastsættes i et aftalememorandum mellem Kommissionen og Den Palæstinensiske Myndigheds kompetente myndigheder på grundlag af de kriterier, der er fastsat i det pågældende program.

I hvert aftalememorandum, der indgås i henhold til artikel 5 i protokollen, fastsættes i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012, at finanskontrol, revision eller anden form for verifikation, herunder administrative undersøgelser, foretages af Kommissionen, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig og Revisionsretten.

Der vedtages nærmere bestemmelser for finanskontrol og revision, administrative foranstaltninger, sanktioner og tilbagebetaling, som giver Kommissionen, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig og Revisionsretten samme beføjelser, som de har over for modtagere eller kontrahenter, der er etableret i Unionen.

5. ANDRE FORHOLD

Senest tre år efter datoen for denne protokols ikrafttræden og hvert tredje år derefter kan parterne evaluere gennemførelsen af denne protokol på grundlag af Den Palæstinensiske Myndigheds reelle deltagelse i EU-programmer.

De specifikke vilkår og betingelser for Den Palæstinensiske Myndigheds deltagelse i hvert enkelt program, navnlig vedrørende rapporterings- og evalueringsprocedurer, fastsættes i et aftalememorandum mellem Kommissionen og Den Palæstinensiske Myndigheds kompetente myndigheder på grundlag af de kriterier, der er fastsat i det pågældende program.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af en protokol til Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation (PLO) til fordel for Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side om en rammeaftale mellem Den Europæiske Union og Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed om de generelle principper for dens deltagelse i EU-programmer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 209 sammenholdt med artikel 218, stk. 5 og 7,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 18. juni 2007 bemyndigede Rådet Kommissionen til at forhandle om en protokol til Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation (PLO) til fordel for Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side om en rammeaftale mellem Den Europæiske Union og Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed om de generelle principper for dens deltagelse i EU-programmer ("protokollen").
- (2) Forhandlingerne er afsluttet.
- (3) Formålet med protokollen er at fastlægge de finansielle og tekniske regler, der gør det muligt for Den Palæstinensiske Myndighed at deltage i visse EU-programmer. Den horisontale ramme, der er fastsat ved protokollen, fastlægger principperne for økonomiske, finansielle og tekniske samarbejdsforanstaltninger og giver Den Palæstinensiske Myndighed mulighed for at modtage bistand, navnlig finansiell bistand, der skal ydes af Den Europæiske Union i henhold til programmerne. Denne ramme finder kun anvendelse på programmer, som de relevante grundretsakter giver Den Palæstinensiske Myndighed mulighed for at deltage i. Undertegnelsen og den midlertidige anvendelse af protokollen medfører således ikke udøvelse af beføjelser inden for de forskellige sektorpolitikker, idet disse beføjelser udøves ved programmernes oprettelse.
- (4) Protokollen bør undertegnes på Den Europæiske Unions vegne og finde midlertidig anvendelse, indtil procedurerne for dens indgåelse er afsluttet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen på vegne af Den Europæiske Union af protokollen til Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation (PLO) til fordel for Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side om en rammeaftale mellem Den Europæiske Union og Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed om de generelle principper for dens deltagelse i EU-programmer bemyndiges herved med forbehold for indgåelse af nævnte protokol.

Teksten til protokollen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Generalsekretariatet for Rådet udarbejder fuldmagtsinstrumentet til undertegnelse af protokollen med forbehold af dens indgåelse til den eller de personer, som forhandleren af protokollen har udpeget.

Artikel 3

Protokollen anvendes midlertidigt i overensstemmelse med artikel 10 deri fra datoen for dens undertegnelse, indtil de nødvendige procedurer for indgåelse af protokollen er afsluttet.

Datoen for protokollens undertegnelse vil blive offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 4

Kommissionen bemyndiges til på Unionens vegne at fastsætte de specifikke betingelser og vilkår, herunder det finansielle bidrag, for Den Palæstinensiske Myndigheds deltagelse i hvert enkelt program. Kommissionen holder Rådets relevante arbejdsgruppe orienteret.

Artikel 5

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand