



COMISIA  
EUROPEANĂ

Bruxelles, 2.8.2019  
COM(2019) 362 final

2019/0165 (NLE)

Propunere de

## **DECIZIE A CONSILIULUI**

**privind semnarea și aplicarea provizorie, în numele Uniunii Europene, a Protocolului la Acordul de asociere euro-mediteraneean interimar privind schimburile comerciale și cooperarea dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Organizația pentru Eliberarea Palestinei (OEP), care acționează în numele Autorității Palestiniene din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte, referitor la un acord-cadru între Uniunea Europeană și Autoritatea Palestiniană din Cisiordania și Fâșia Gaza privind principiile generale ale participării sale la programele Uniunii**

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **1. CONTEXTUL PROPUNERII**

În cadrul politicii europene de vecinătate (PEV), deschiderea treptată a anumitor programe și agenții ale Uniunii Europene, astfel încât la acestea să poată participa și țările partenere la PEV, este una dintre numeroasele măsuri de promovare a reformei, a modernizării și a tranziției în vecinătatea Uniunii Europene. Comisia Europeană a prezentat pe larg acest aspect în Comunicarea sa din decembrie 2006 privind abordarea generală menită să le permită țărilor partenere la politica europeană de vecinătate să participe la activitatea agențiilor comunitare și la programele comunitare<sup>1</sup>.

Consiliul a aprobat această abordare în concluziile sale din 5 martie 2007<sup>2</sup>.

În urma acestei comunicări și a concluziilor din 5 martie 2007, Consiliul a emis, la 18 iunie 2007, directive de autorizare a Comisiei să negocieze acorduri-cadru cu Algeria, Armenia, Azerbaidjan, Egipt, Georgia, Israel, Iordania, Liban, Moldova, Maroc, Autoritatea Palestiniană, Tunisia și Ucraina, privind principiile generale de participare a acestora la programele comunitare<sup>3</sup>.

Consiliul European din iunie 2007<sup>4</sup> a reafirmat importanța majoră a PEV și a aprobat Raportul intermediar de activitate al președinției<sup>5</sup>, care fusese prezentat Consiliului cu ocazia reuniunii acestuia din 18 și 19 iunie 2007, precum și concluziile conexe ale Consiliului<sup>6</sup>. Acest raport a reamintit directivele emise de Consiliu în vederea negocierii protocoalelor adiționale relevante.

Comunicarea comună a Comisiei și a Înalțului Reprezentant al Uniunii Europene pentru afaceri externe și politica de securitate intitulată „Un răspuns nou în contextul schimbărilor din țările vecine”<sup>7</sup>, aprobată prin concluziile Consiliului din 20 iunie 2011, a subliniat în continuare intenția UE de a facilita participarea țărilor partenere la programele UE.

Până în prezent s-au semnat protocoale similare cu Algeria<sup>8</sup>, Armenia<sup>9</sup>, Azerbaidjan<sup>10</sup>, Georgia<sup>11</sup>, Israel<sup>12</sup>, Iordania<sup>13</sup>, Liban<sup>14</sup>, Moldova<sup>15</sup>, Maroc<sup>16</sup>, Tunisia<sup>17</sup> și Ucraina<sup>18</sup> și se discută încheierea unui protocol cu Egiptul. În septembrie 2018, în cadrul reuniunii Comitetului mixt UE - Autoritatea Palestiniană, aceasta din urmă și-a exprimat interesul de a

<sup>1</sup> COM(2006) 724 final, 4 decembrie 2006.

<sup>2</sup> Concluziile CAGRE din 5 martie 2007.

<sup>3</sup> Decizia Consiliului (restricted) de autorizare a Comisiei să negocieze protocoale [...], documentul nr. 10412/07.

<sup>4</sup> Concluziile președinției – Bruxelles, 21-22 iunie 2007, documentul nr. 11177/07.

<sup>5</sup> Raportul intermediar de activitate al președinției intitulat „Consolidarea politicii europene de vecinătate”, documentul nr. 10874/07.

<sup>6</sup> Concluziile privind consolidarea politicii europene de vecinătate (adoptate de Consiliul Afaceri Generale și Relații Externe) la 18 iunie 2007, documentul nr. 11016/07.

<sup>7</sup> COM(2011) 303 final, 25 mai 2011.

<sup>8</sup> JO L 14, 18.1.2017, p. 2.

<sup>9</sup> JO L 174, 13.6.2014, p. 1.

<sup>10</sup> JO L 199, 26.7.2016, p. 1.

<sup>11</sup> JO L 165, 4.6.2014, p. 16.

<sup>12</sup> JO L 129, 17.5.2008, p. 39.

<sup>13</sup> JO L 89, 25.3.2014, p. 6.

<sup>14</sup> JO L 202, 28.7.2016, p. 3.

<sup>15</sup> JO L 131, 18.5.2011, p. 1.

<sup>16</sup> JO L 90, 28.3.2012, p. 1.

<sup>17</sup> JO L 297, 13.11.2015, p. 1.

<sup>18</sup> JO L 133, 20.5.2011, p. 1.

semna un protocol la un acord-cadru privind eventuala sa participare deplină la anumite programe ale UE.

Obiectivul protocolului este de a stabili normele financiare și tehnice care să îi permită Autorității Palestiniene să participe la anumite programe ale UE. Cadrul orizontal instituit prin protocol stabilește principiile pentru cooperarea economică, financiară și tehnică și îi permite Autorității Palestiniene să beneficieze de asistență, în special de asistență financiară, din partea Uniunii Europene în temeiul programelor. Acest cadru se aplică numai programelor ale căror acte juridice constitutive relevante prevăd posibilitatea participării Autorității Palestiniene. Prin urmare, semnarea și aplicarea provizorie a protocolului nu implică exercitarea, în cadrul diverselor politici sectoriale, a competențelor care sunt exercitate la instituirea programelor.

## **2. CONTEXTUL JURIDIC**

Acordul de asociere euro-mediteraneean interimar privind schimburile comerciale și cooperarea dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Organizația pentru Eliberarea Palestinei (OEP), care acționează în numele Autorității Palestiniene din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte, a fost semnat la 24 februarie 1997 și a intrat în vigoare la 1 iulie 1997.

Consiliul European din 17 și 18 iunie 2004 a salutat propunerile Comisiei privind PEV și a aprobat concluziile Consiliului din 14 iunie 2004.

La 5 martie 2007, Consiliul și-a exprimat sprijinul în privința abordării generale și globale, prezentate în Comunicarea Comisiei din 4 decembrie 2006, de a le da partenerilor la PEV posibilitatea să participe la activitatea agențiilor comunitare și la programele comunitare în funcție de meritele lor și în cazul în care temeiurile juridice permit acest lucru.

În urma acestei comunicări și a concluziilor din 5 martie 2007, Consiliul a emis, la 18 iunie 2007, directive de autorizare a Comisiei să negocieze acorduri-cadru cu țările vizate de PEV privind principiile generale de participare a acestora la programele comunitare<sup>19</sup>.

Temeiul juridic material pentru semnarea protocolului este articolul 209 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Temeiul juridic procedural este articolul 218 alineatele (5) și (7) din TFUE.

Protocolul va fi semnat cu Autoritatea Palestiniană din Cisiordania și Fâșia Gaza, care este contrapartea UE pentru punerea în aplicare a Acordului de asociere interimar<sup>20</sup>.

## **3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX-POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI**

Nu se aplică.

## **4. IMPLICAȚIILE BUGETARE**

Autoritatea Palestiniană contribuie financiar la bugetul general al Uniunii Europene în funcție de programele specifice la care participă.

<sup>19</sup> Decizia Consiliului (restricted) de autorizare a Comisiei să negocieze protocoale [...], documentul nr. 10412/07.

<sup>20</sup> A se vedea, de asemenea, Planul de acțiune semnat cu Autoritatea Palestiniană, în conformitate cu Decizia (UE) 2019/222 a Consiliului din 20 decembrie 2018.

Termenele și condițiile specifice privind participarea Autorității Palestiniene la fiecare program, în special contribuția financiară datorată, se stabilesc în cadrul unui memorandum de înțelegere dintre Comisie și autoritățile competente ale Autorității Palestiniene, pe baza criteriilor stabilite de programele respective.

Fiecare memorandum de înțelegere încheiat în temeiul articolului 5 din protocol prevede, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012, că activitățile de control financiar, auditurile sau alte verificări, inclusiv investigațiile administrative, vor fi efectuate de Comisie, de Oficiul European de Luptă Antifraudă și de Curtea de Conturi sau vor fi efectuate sub autoritatea acestora.

Se adoptă dispoziții detaliate privind controlul financiar și auditul, măsurile administrative, sancțiunile și recuperarea, pe baza cărora Comisia, Oficiul European de Luptă Antifraudă și Curtea de Conturi dobândesc competențe echivalente cu cele pe care le dețin în raport cu beneficiari sau contractanți stabiliți în Uniune.

## **5. ALTE ELEMENTE**

În cel mult trei ani de la data intrării în vigoare a prezentului protocol și, ulterior, la fiecare trei ani, părțile pot să examineze punerea în aplicare a prezentului protocol în funcție de participarea efectivă a Autorității Palestiniene la programele Uniunii.

Termenele și condițiile specifice privind participarea Autorității Palestiniene la fiecare program, în special procedurile de raportare și de evaluare, se stabilesc în cadrul unui memorandum de înțelegere dintre Comisie și autoritățile competente ale Autorității Palestiniene, pe baza criteriilor stabilite de programele respective.

Propunere de

## DECIZIE A CONSILIULUI

**privind semnarea și aplicarea provizorie, în numele Uniunii Europene, a Protocolului la Acordul de asociere euro-mediteraneean interimar privind schimburile comerciale și cooperarea dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Organizația pentru Eliberarea Palestinei (OEP), care acționează în numele Autorității Palestiniene din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte, referitor la un acord-cadru între Uniunea Europeană și Autoritatea Palestiniană din Cisiordania și Fâșia Gaza privind principiile generale ale participării sale la programele Uniunii**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 209, coroborat cu articolul 218 alineatele (5) și (7),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 18 iunie 2007, Consiliul a autorizat Comisia să negocieze un protocol la Acordul de asociere euro-mediteraneean interimar privind schimburile comerciale și cooperarea dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Organizația pentru Eliberarea Palestinei (OEP), care acționează în numele Autorității Palestiniene din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte, referitor la un acord-cadru între Uniunea Europeană și Autoritatea Palestiniană din Cisiordania și Fâșia Gaza privind principiile generale ale participării sale la programele Uniunii („protocolul”).
- (2) Negocierile s-au încheiat.
- (3) Obiectivul protocolului este de a stabili normele financiare și tehnice care să îi permită Autorității Palestiniene să participe la anumite programe ale UE. Cadrul orizontal instituit prin protocol stabilește principiile pentru măsurile de cooperare economică, financiară și tehnică și îi permite Autorității Palestiniene să beneficieze de asistență, în special de asistență financiară, din partea Uniunii Europene în temeiul programelor. Acest cadru se aplică numai programelor ale căror acte juridice constitutive relevante prevăd posibilitatea participării Autorității Palestiniene. Prin urmare, semnarea și aplicarea provizorie a protocolului nu implică exercitarea, în cadrul diverselor politici sectoriale, a competențelor care sunt exercitate la instituirea programelor.
- (4) Protocolul ar trebui semnat în numele Uniunii Europene și ar trebui să se aplice cu titlu provizoriu până la finalizarea procedurilor necesare pentru încheierea sa,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

### *Articolul 1*

Se autorizează semnarea, în numele Uniunii, a Protocolului la Acordul de asociere euro-mediteraneean interimar privind schimburile comerciale și cooperarea dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Organizația pentru Eliberarea Palestinei (OEP), care acționează în

numele Autorității Palestiniene din Cisiordania și Fâșia Gaza, pe de altă parte, referitor la un acord-cadru între Uniunea Europeană și Autoritatea Palestiniană din Cisiordania și Fâșia Gaza privind principiile generale ale participării sale la programele Uniunii, sub rezerva încheierii protocolului menționat.

Textul protocolului este atașat la prezenta decizie.

#### *Articolul 2*

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea protocolului, sub rezerva încheierii sale, persoanei (persoanelor) indicate de negociatorul protocolului.

#### *Articolul 3*

Protocolul se aplică cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 10, de la data semnării sale până la finalizarea procedurilor necesare pentru încheierea sa.

Data semnării protocolului se va publica în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

#### *Articolul 4*

Comisia este împuternicită să stabilească, în numele Uniunii, termenele și condițiile specifice aplicabile participării Autorității Palestiniene la fiecare program în parte, inclusiv contribuția financiară datorată. Periodic, Comisia informează cu privire la aceste aspecte grupul de lucru competent al Consiliului.

#### *Articolul 5*

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,  
Președintele*