EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.8.2019
COM(2019) 361 final

2019/0164 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av ett protokoll till Europa-Medelhavsinterimsavtalet om associering av handel och samarbete mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Palestinska befrielseorganisationen (PLO) för den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza, å andra sidan, om ett ramavtal mellan Europeiska unionen och den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza om de allmänna principerna för den palestinska myndighetens deltagande i unionsprogram

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Det gradvisa öppnandet av vissa av Europeiska unionens program och organ för partnerländerna i den europeiska grannskapspolitiken är ett led i grannskapspolitiken och utgör en av många åtgärder för att främja reformer, modernisering och omställning i Europeiska unionens grannskap. Europeiska kommissionen beskrev detta i sitt meddelande från december 2006 om en allmän strategi för att göra det möjligt för de partnerländer som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken att delta i gemenskapens organ och gemenskapens program[1].

Rådet godkände denna strategi i sina slutsatser från mötet den 5 mars 2007[2].

På grundval av detta meddelande och slutsatserna av den 5 mars 2007 utfärdade rådet den 18 juni 2007 förhandlingsdirektiv till kommissionen rörande ingåendet av ramavtal med Algeriet, Armenien, Azerbajdzjan, Egypten, Georgien, Israel, Jordanien, Libanon, Marocko, Moldavien, den palestinska myndigheten, Tunisien och Ukraina om de allmänna principerna för deras deltagande i gemenskapsprogram[3].

Europeiska rådet bekräftade vid sitt möte i juni 2007[4] den stora betydelsen av den europeiska grannskapspolitiken och godkände ordförandeskapets lägesrapport[5] som förelagts rådet vid dess möte den 18–19 juni 2007 samt rådets slutsatser i samma fråga[6]. I rapporten erinras det om rådets förhandlingsdirektiv rörande ingåendet av ytterligare relevanta protokoll.

I det gemensamma meddelandet från kommissionen och Europeiska unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, Ny respons på ett grannskap i förändring[7], som rådet godkände i sina slutsatser av den 20 juni 2011, betonas också EU:s avsikt att underlätta partnerländernas deltagande i EU-program.

Hittills har liknande protokoll undertecknats med Algeriet[8], Armenien[9], Azerbajdzjan[10], Georgien[11], Israel[12], Jordanien[13], Libanon[14], Moldavien[15] Marocko[16], Tunisien[17] och Ukraina[18], samtidigt som ett protokoll med Egypten diskuteras. Vid ett möte i gemensamma kommittén EU-palestinska myndigheten i september 2018 uttryckte den palestinska myndigheten intresse för att underteckna ett protokoll till ett ramavtal för potentiellt fullt deltagande i ett antal utvalda EU-program.

---

1 KOM(2006) 724 slutlig av den 4 december 2006.
2 Rådets (allmänna frågor och yttre förbindelser) slutsatser av den 5 mars 2007.
3 Rådets beslut (restricted) om bemyndigande för kommissionen att förhandla om protokoll […], dokument 10412/07.
4 Ordförandeskapets slutsatser – Bryssel den 21–22 juni 2007, dokument 11177/07.
5 Ordförandeskapets lägesrapport Förstärkt europeisk grannskapspolitik, dokument 10874/07.
6 Rådets slutsatser om en förstärkning av den europeiska grannskapspolitiken som antogs av rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) den 18 juni 2007, dokument 11016/07.
7 KOM(2011) 303 slutlig av den 25 maj 2011.
8 EUT L 14, 18.1.2017, s. 2.
9 EUT L 174, 13.6.2014, s. 1.
10 EUT L 199, 26.7.2016, s. 1.
11 EUT L 165, 4.6.2014, s. 16.
12 EUT L 129, 17.5.2008, s. 39.
13 EUT L 89, 25.3.2014, s. 6.
14 EUT L 202, 28.7.2016, s. 3.
15 EUT L 131, 18.5.2011, s. 1.
16 EUT L 90, 28.3.2012, s. 1.
17 EUT L 297, 13.11.2015, s. 1.
18 EUT L 133, 20.5.2011, s. 1.

Syftet med protokollet är att fastställa finansiella och tekniska regler för den palestinska myndighetens deltagande i vissa EU-program. Den övergripande ram som inrättas genom protokollet innehåller principer för ekonomiskt, finansiellt och tekniskt samarbete som ger den palestinska myndigheten möjlighet att få bistånd, särskilt finansiellt bistånd, från unionen inom ramen för programmen. Denna ram gäller endast de unionsprogram för vilka de relevanta konstituerande rättsakterna medger att den palestinska myndigheten deltar. Undertecknande och provisorisk tillämpning av protokollet medför därför inte utövande av sådana befogenheter inom diverse sektoriell politik som utövas vid programmens fastställande.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

Europa–Medelhavsinterimsavtalet om associering av handel och samarbete mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Palestinska befrielseorganisationen (PLO) för den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza, å andra sidan, undertecknades den 24 februari 1997 och trädde i kraft den 1 juli 1997.

Europeiska rådet välkomnade vid sitt möte den 17–18 juni 2004 Europeiska kommissionens förslag om en europeisk grannskapspolitik och godkände rådets slutsatser av den 14 juni 2004.

Vid sitt möte den 5 mars 2007 uttryckte rådet stöd för den allmänna och samlade strategi som presenteras i Europeiska kommissionens meddelande av den 4 december 2006 och som har till syfte att göra det möjligt för den europeiska grannskapspolitikens partner att delta i gemenskapens organ och gemenskapens program på grundval av en bedömning från fall till fall och om de rättsliga grunderna medger detta.

På grundval av detta meddelande och slutsatserna av den 5 mars 2007 utfärdade rådet den 18 juni 2007 förhandlingsdirektiv till kommissionen rörande ingåendet av ramavtal med de länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken och om de allmänna principerna för deras deltagande i gemenskapsprogram[19].

Den materiella rättsliga grunden för ingåendet av protokollet är artikel 209 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Den förfarandemässiga rättsliga grunden är artikel 218.6 a och 218.7 i EUF-fördraget.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Den palestinska myndigheten ska bidra ekonomiskt till Europeiska unionens allmänna budget i förhållande till de särskilda program i vilka den palestinska myndigheten deltar.

De särskilda villkoren för den palestinska myndighetens deltagande i varje enskilt program, i synnerhet det ekonomiska bidrag som ska betalas, ska fastställas i ett samförståndsavtal

[19] Rådets beslut (restricted) om bemyndigande för kommissionen att förhandla om protokoll […], dokument 10412/07.

mellan Europeiska kommissionen och den palestinska myndighetens behöriga företrädare på grundval av de kriterier som fastställs i de berörda programmen.

I varje samförståndsavtal som har ingåtts i enlighet med artikel 5 i protokollet ska det, i överensstämmelse med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012, fastställas att finansiell kontroll, revisioner eller andra granskningar, däribland administrativa utredningar, kommer att genomföras av Europeiska kommissionen, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och revisionsrätten, eller under överinseende av någon av dessa.

Närmare bestämmelser om finansiell kontroll och revision, administrativa åtgärder, påföljder och återkrav ska antas vilka ger kommissionen, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och revisionsrätten samma befogenheter som när det gäller mottagare och uppdragstagare som är etablerade i unionen.

5. ÖVRIGA INSLAG

Parterna får senast tre år efter det att detta protokoll har trätt i kraft, och därefter vart tredje år, se över genomförandet av protokollet på grundval av den palestinska myndighetens faktiska deltagande i unionsprogram.

De särskilda villkoren för den palestinska myndighetens deltagande i varje enskilt program, i synnerhet förfarandena för rapportering och utvärdering, ska fastställas i ett samförståndsavtal mellan Europeiska kommissionen och den palestinska myndighetens behöriga företrädare på grundval av de kriterier som fastställs i de berörda programmen.

2019/0164 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av ett protokoll till Europa-Medelhavsinterimsavtalet om associering av handel och samarbete mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Palestinska befrielseorganisationen (PLO) för den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza, å andra sidan, om ett ramavtal mellan Europeiska unionen och den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza om de allmänna principerna för den palestinska myndighetens deltagande i unionsprogram

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 209 jämförd med artikel 218.6 a och 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

(1) Protokollet till Europa-Medelhavsinterimsavtalet om associering av handel och samarbete mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Palestinska befrielseorganisationen (PLO) för den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza, å andra sidan, om ett ramavtal mellan Europeiska unionen och den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza om de allmänna principerna för den palestinska myndighetens deltagande i unionsprogram (nedan kallat *protokollet*) undertecknades på unionens vägnar den ...

(2) Syftet med protokollet är att fastställa finansiella och tekniska regler för att den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza ska kunna delta i vissa EU-program. Den övergripande ram som inrättas genom protokollet innehåller principer för ekonomiskt, finansiellt och tekniskt samarbete som ger den palestinska myndigheten möjlighet att få tekniskt bistånd, särskilt finansiellt bistånd, från Europeiska unionen inom ramen för programmen. Denna ram gäller endast de unionsprogram för vilka de relevanta konstituerande rättsakterna medger att den palestinska myndigheten deltar. Ingåendet av protokollet medför därför inte utövande av sådana befogenheter inom diverse sektoriell politik som utövas vid programmens fastställande.

(3) Protokollet bör godkännas på unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed godkänns på unionens vägnar protokollet till Europa-Medelhavsinterimsavtalet om associering av handel och samarbete mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Palestinska befrielseorganisationen (PLO) för den palestinska myndigheten på Västbanken

och i Gaza, å andra sidan, om ett ramavtal mellan Europeiska unionen och den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza om de allmänna principerna för den palestinska myndighetens deltagande i unionsprogram[20].

Artikel 2

Rådets ordförande ska utse den person som ska ha rätt att på Europeiska unionens vägnar göra den anmälan som avses i artikel 10 i protokollet[21] för att uttrycka Europeiska unionens samtycke till att vara bunden av protokollet.

Dagen för protokollets ikraftträdande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning.*

Artikel 3

Kommissionen bemyndigas att på unionens vägnar fastställa de särskilda villkoren för den palestinska myndighetens deltagande i varje program, bland annat det ekonomiska bidrag som ska betalas. Kommissionen ska hålla rådets berörda arbetsgrupp informerad.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

[20] Protokollet har offentliggjorts i [EUT …] tillsammans med beslutet om undertecknande.

[21] Dagen för protokollets ikraftträdande kommer att offentliggöras av rådets generalsekretariat i *Europeiska unionens officiella tidning*.