



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 2.8.2019
COM(2019) 361 final

2019/0164 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi v imenu Evropske unije in začasni uporabi Protokola k Začasnemu evro-mediterranskemu pridružitvenemu sporazumu o trgovini in sodelovanju med Evropsko skupnostjo na eni strani ter Palestinsko osvobodilno organizacijo (PLO) za Palestinsko upravo Zahodnega brega in Gaze na drugi strani o Okvirnem sporazumu med Evropsko unijo in Palestinsko upravo Zahodnega brega in Gaze o splošnih načelih za sodelovanje v programih Unije

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Kot del evropske sosedске politike (v nadaljnjem besedilu: ESP) je postopno odpiranje nekaterih programov in agencij Unije partnerskim državam ESP eden od številnih ukrepov za spodbujanje reform, modernizacije in tranzicije v sosesčini Evropske unije. Evropska komisija je ta strateški vidik podrobneje predstavila v sporočilu iz decembra 2006 o splošnem pristopu, s katerim se partnerskim državam evropske sosedске politike omogoči sodelovanje v agencijah Skupnosti ter v programih Skupnosti¹.

Svet je ta pristop potrdil v sklepih z dne 5. marca 2007².

Na podlagi tega sporočila in sklepov z dne 5. marca 2007 je Svet 18. junija 2007 Komisiji izdal smernice za pogajanja o okvirnih sporazumih z Alžirijo, Armenijo, Azerbajdžanom, Egiptom, Gruzijo, Izraelom, Jordanijo, Libanom, Moldavijo, Marokom, Palestinsko oblastjo, Tunizijo in Ukrajino o splošnih načelih za njihovo sodelovanje v programih Skupnosti³.

Evropski svet⁴ je na zasedanju junija 2007 ponovno poudaril izjemni pomen ESP in potrdil poročilo predsedstva o napredku⁵, ki je bilo predloženo na zasedanju Sveta 18. in 19. junija 2007, ter z njim povezane sklepe Sveta⁶. V tem poročilu so bile znova omenjene smernice Sveta za pogajanje o ustreznih dodatnih protokolih.

V skupnem sporočilu Komisije in Visokega predstavnika Evropske unije za zunanje zadeve in varnostno politiko z naslovom Nov odziv na spremembe v sosedstvu⁷, ki je bilo potrjeno s sklepi Sveta z dne 20. junija 2011, je bil nadalje poudarjen namen EU, da partnerskim državam omogoči sodelovanje v programih EU.

Doslej so bili podpisani podobni protokoli z Alžirijo⁸, Armenijo⁹, Azerbajdžanom¹⁰, Gruzijo¹¹, Izraelom¹², Jordanijo¹³, Libanom¹⁴, Moldavijo¹⁵, Marokom¹⁶, Tunizijo¹⁷ in Ukrajino¹⁸, razpravlja pa se o protokolu z Egiptom. V skupnem odboru EU-Palestinska oblast je slednja septembra 2018 izrazila zanimanje za podpis Protokola k Okvirnemu sporazumu, da bi lahko v celoti sodelovala v številnih izbranih programih EU.

Namen Protokola je določiti finančna in tehnična pravila, ki bi Palestinski oblasti omogočila sodelovanje v nekaterih programih EU. Horizontalni okvir, ki ga določa Protokol, določa

¹ COM(2006) 724 final z dne 4. decembra 2006.

² Sklepi Sveta za splošne zadeve in zunanje odnose (GAERC) z dne 5. marca 2007.

³ Sklep Sveta (omejeno) o pooblastilu Komisije za pogajanja o protokolih [...], dokument 10412/07.

⁴ Sklepi predsedstva – Bruselj, 21. in 22. junij 2007, dokument 11177/07.

⁵ Poročilo predsedstva o napredku o „krepitvi evropske sosedске politike“, dokument 10874/07.

⁶ Sklepi o krepitvi evropske sosedске politike, ki jih je Svet (za splošne zadeve in zunanje odnose) sprejel 18. junija 2007, dokument 11016/07.

⁷ COM(2011) 303 final z dne 25. maja 2011.

⁸ UL L 14, 18.1.2017, str. 2.

⁹ UL L 174, 13.6.2014, str. 1.

¹⁰ UL L 199, 26.7.2016, str. 1.

¹¹ UL L 165, 4.6.2014, str. 16.

¹² UL L 129, 17.5.2008, str. 39.

¹³ UL L 89, 25.3.2014, str. 6.

¹⁴ UL L 202, 28.7.2016, str. 3.

¹⁵ UL L 131, 18.5.2011, str. 1.

¹⁶ UL L 90, 28.3.2012, str. 1.

¹⁷ UL L 297, 13.11.2015, str. 1.

¹⁸ UL L 133, 20.5.2011, str. 1.

načela gospodarskega, finančnega in tehničnega sodelovanja in Palestinski oblasti omogoča prejemanje pomoči, zlasti finančne, ki jo Evropska unija zagotavlja na podlagi programov. Ta okvir se uporablja samo za tiste programe, pri katerih je v ustreznih ustanovnih pravnih aktih predvidena možnost sodelovanja Palestinske oblasti. Podpis in začasna uporaba Protokola zato še ne pomenita tudi izvajanja pooblastil v okviru različnih sektorskih politik; ta pooblastila se izvajajo šele, ko so ti programi vzpostavljeni.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

Začasni evro-mediteranski pridružitveni sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko skupnostjo na eni strani ter Palestinsko osvobodilno organizacijo (PLO) za Palestinsko upravo Zahodnega brega in Gaze na drugi strani je bil podpisan 24. februarja 1997 in je začel veljati 1. julija 1997.

Evropski svet je na zasedanju 17. in 18. junija 2004 pozdravil predloge Komisije za ESP in podprl sklepe Sveta z dne 14. junija 2004.

Svet je 5. marca 2007 izrazil podporo splošnemu in globalnemu pristopu, načrtanemu v sporočilu Komisije z dne 4. decembra 2006, da se partnericam ESP omogoči sodelovanje v agencijah in programih Skupnosti glede na njihove dosežke in tam, kjer pravna podlaga to omogoča.

Na podlagi tega sporočila in sklepov z dne 5. marca 2007 je Svet 18. junija 2007 Komisiji izdal smernice za pogajanja o okvirnih sporazumih z državami ESP o splošnih načelih za njihovo sodelovanje v programih Skupnosti¹⁹.

Materialna pravna podlaga za sklenitev Protokola je člen 209 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Postopkovna pravna podlaga sta člen 218(6)(a) in člen 218(7) PDEU.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Palestinska oblast finančno prispeva k splošnemu proračunu Evropske unije skladno s posameznimi programi, v katerih sodeluje.

Posebna določila in pogoje za sodelovanje Palestinske oblasti v vsakem programu, zlasti glede plačljivega finančnega prispevka, je treba določiti v memorandumu o soglasju med Komisijo in pristojnimi organi Palestinske oblasti na podlagi meril, določenih v ustreznih programih.

V vsakem memorandumu o soglasju, sklenjenem v skladu s členom 5 Protokola, je v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 določeno, da se bodo finančni nadzor, revizije ali druga preverjanja, vključno z upravnimi preiskavami, izvajali s strani ali pod

¹⁹ Sklep Sveta (omejeno) o pooblastilu Komisije za pogajanja o protokolih [...], dokument 10412/07.

vodstvom Komisije, Evropskega urada za boj proti goljufijam in Evropskega računskega sodišča.

Sprejmejo se podrobni predpisi o finančnem nadzoru in reviziji, upravnih ukrepih, kaznih ter izterjavah, ki bodo Komisiji, Evropskemu uradu za boj proti goljufijam in Računskemu sodišču dale pooblastila, enaka tistim, ki jih imajo v zvezi z upravičenci ali izvajalci s sedežem v Uniji.

5. DRUGI ELEMENTI

Najpozneje v treh letih po datumu začetka veljavnosti tega protokola, nato pa vsaka tri leta, lahko pogodbenici pregledata izvajanje tega protokola na podlagi dejanskega sodelovanja Palestinske oblasti v programih Unije.

Posebna določila in pogoje za sodelovanje Palestinske oblasti v vsakem programu posebej, zlasti glede poročanja in postopkov vrednotenja, je treba določiti v memorandumu o soglasju med Komisijo in pristojnimi organi Palestinske oblasti na podlagi meril, določenih v ustreznih programih.

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi v imenu Evropske unije in začasni uporabi Protokola k Začasnemu evro-mediteranskemu pridružitvenemu sporazumu o trgovini in sodelovanju med Evropsko skupnostjo na eni strani ter Palestinsko osvobodilno organizacijo (PLO) za Palestinsko upravo Zahodnega brega in Gaze na drugi strani o Okvirnem sporazumu med Evropsko unijo in Palestinsko upravo Zahodnega brega in Gaze o splošnih načelih za sodelovanje v programih Unije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 209 v povezavi s členom 218(6)(a) in členom 218(7) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Protokol k Začasnemu evro-mediteranskemu pridružitvenemu sporazumu o trgovini in sodelovanju med Evropsko skupnostjo na eni strani ter Palestinsko osvobodilno organizacijo (PLO) za Palestinsko upravo Zahodnega brega in Gaze na drugi strani o Okvirnem sporazumu med Evropsko unijo in Palestinsko upravo Zahodnega brega in Gaze o splošnih načelih za sodelovanje v programih Unije (v nadaljnjem besedilu: Protokol) je bil podpisan v imenu Unije dne ...
- (2) Namen Protokola je določiti finančna in tehnična pravila, ki bi Palestinski upravi Zahodnega brega in Gaze omogočila sodelovanje v nekaterih programih EU. Horizontalni okvir, ki ga določa Protokol, določa načela ukrepov gospodarskega, finančnega in tehničnega sodelovanja ter Palestinski oblasti omogoča prejemanje tehnične pomoči, zlasti finančne, ki jo Evropska unija zagotavlja na podlagi svojih programov. Ta okvir se uporablja samo za tiste programe Unije, pri katerih je v ustreznih ustanovnih pravnih aktih predvidena možnost sodelovanja Palestinske oblasti. Sklenitev Protokola zato ne pomeni tudi izvajanja pooblastil v okviru različnih sektorskih politik, opredeljenih v programih; ta pooblastila se izvajajo ob vzpostavljanju programov.
- (3) Protokol bi bilo treba odobriti v imenu Unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Protokol k Začasnemu evro-mediteranskemu pridružitvenemu sporazumu o trgovini in sodelovanju med Evropsko skupnostjo na eni strani ter Palestinsko osvobodilno organizacijo (PLO) za Palestinsko upravo Zahodnega brega in Gaze na drugi strani o Okvirnem sporazumu

med Evropsko unijo in Palestinsko upravo Zahodnega brega in Gaze o splošnih načelih za sodelovanje v programih Unije se odobri v imenu Unije²⁰.

Člen 2

Predsednik Sveta imenuje pristojno osebo, ki v imenu Evropske unije pošlje uradno obvestilo v skladu s členom 10 Protokola²¹, da se Evropska unija zavezuje k Protokolu.

Datum začetka veljavnosti Protokola se objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 3

Komisija je pooblaščenca, da v imenu Unije določi posebne pogoje glede sodelovanja Palestinske oblasti v vsakem posameznem programu, vključno s finančnim prispevkom, ki ga je treba plačati. Komisija redno obvešča pristojno delovno skupino Sveta.

Člen 4

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*

²⁰ Protokol je bil objavljen v [UL...] skupaj s sklepom o podpisu.

²¹ Generalni sekretariat Sveta bo v *Uradnem listu Evropske unije* objavil datum začetka veljavnosti Protokola.