



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.8.2019 r.
COM(2019) 361 final

2019/0164 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Protokołu do Eurośródziemnomorskiego przejściowego układu stowarzyszeniowego w sprawie handlu i współpracy między Wspólnotą Europejską, z jednej strony, a Organizacją Wyzwolenia Palestyny (OWP) na rzecz Autonomii Palestyńskiej Zachodniego Brzegu i Strefy Gazy, z drugiej strony, w sprawie umowy ramowej między Unią Europejską a Autonomią Palestyńską Zachodniego Brzegu i Strefy Gazy dotyczącej ogólnych zasad jej uczestnictwa w programach unijnych

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Stanowiące część europejskiej polityki sąsiedztwa (EPS) stopniowe otwarcie niektórych programów unijnych i agencji na uczestnictwo krajów partnerskich objętych EPS jest jednym z wielu środków wspierania reform, modernizacji i przemian w sąsiedztwie Unii Europejskiej. Ten aspekt polityki opisano szerzej w komunikacie Komisji Europejskiej z grudnia 2006 r. dotyczącym ogólnej koncepcji umożliwienia krajom partnerskim objętym europejską polityką sąsiedztwa uczestnictwa w agencjach i programach Wspólnoty¹.

Dnia 5 marca 2007 r. Rada zatwierdziła to podejście w swoich konkluzjach².

Na podstawie tego komunikatu i konkluzji z dnia 5 marca 2007 r. Rada w dniu 18 czerwca 2007 r. przekazała Komisji wytyczne negocjacyjne w sprawie umów ramowych z Algierią, Armenią, Azerbejdżanem, Egiptem, Gruzją, Izraelem, Jordanią, Libanem, Marokiem, Mołdawią, Narodową Władzą Palestyńską, Tunezją i Ukrainą, dotyczących ogólnych zasad ich uczestnictwa w programach Wspólnoty³.

Na posiedzeniu w czerwcu 2007 r.⁴ Rada Europejska potwierdziła ogromne znaczenie EPS i zatwierdziła sprawozdanie prezydencji⁵ z postępu prac, przedłożone Radzie na posiedzeniu w dniach 18 i 19 czerwca 2007 r., jak również powiązane konkluzje Rady⁶. W sprawozdaniu tym ponownie przywołano wytyczne Rady w sprawie negocjowania odpowiednich protokołów dodatkowych.

We wspólnym komunikacie Komisji i Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa zatytułowanym „Nowa koncepcja działań w obliczu zmian zachodzących w sąsiedztwie”⁷, zatwierdzonym w konkluzjach Rady z dnia 20 czerwca 2011 r., ponownie podkreślono, że UE ma zamiar ułatwić krajom partnerskim uczestnictwo w programach UE.

Na chwilę obecną protokoły takie podpisano z Algierią⁸, Armenią⁹, Azerbejdżanem¹⁰, Gruzją¹¹, Izraelem¹², Jordanią¹³, Libanem¹⁴, Marokiem¹⁵, Mołdawią¹⁶, Tunezją¹⁷ oraz Ukrainą¹⁸ i toczą się rozmowy na temat podpisania protokołu z Egiptem. We wrześniu 2018 r., w ramach Wspólnego Komitetu UE–Narodowa Władza Palestyńska, Narodowa

¹ COM(2006) 724 final z 4 dnia grudnia 2006.

² Konkluzje Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych z dnia 5 marca 2007 r.

³ Decyzja Rady (zastrzeżona) upoważniająca Komisję do negocjowania protokołów [...], dokument nr 10412/07.

⁴ Konkluzje Prezydencji – Bruksela, 21–22 czerwca 2007 r., dokument nr 11177/07

⁵ Sprawozdanie prezydencji z postępu prac – „Wzmacnianie europejskiej polityki sąsiedztwa”, dokument nr 10874/07

⁶ Konkluzje w sprawie wzmocnienia europejskiej polityki sąsiedztwa przyjęte przez Radę (ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych) dnia 18 czerwca 2007 r., dokument nr 11016/07

⁷ COM(2011) 303 final z dnia 25 maja 2011 r.

⁸ Dz.U. L 14 z 18.1.2017, s. 2

⁹ Dz.U. L 174 z 13.6.2014, s. 1

¹⁰ Dz.U. L 199 z 26.7.2016, s. 1

¹¹ Dz.U. L 165 z 4.6.2014, s. 16

¹² Dz.U. L 129 z 17.5.2008, s. 39

¹³ Dz.U. L 89 z 25.3.2014, s. 6

¹⁴ Dz.U. L 202 z 28.7.2016, s. 3

¹⁵ Dz.U. L 90 z 28.3.2012, s. 1

¹⁶ Dz.U. L 131 z 18.5.2011, s. 1.

¹⁷ Dz.U. L 297 z 13.11.2015, s. 1

¹⁸ Dz.U. L 133 z 20.5.2011, s. 1

Władza Palestyńska wyraziła swoje zainteresowanie podpisaniem protokołu do Umowy ramowej o możliwym pełnym uczestnictwie w kilku wybranych programach UE.

Protokół ma na celu ustanowienie przepisów finansowych i technicznych umożliwiających uczestnictwo Palestyńskiej Władzy Narodowej w pewnych programach unijnych. Ustanowione w protokole ramy horyzontalne stanowią środek współpracy gospodarczej, finansowej i technicznej, który zapewni Palestyńskiej Władzy Narodowej dostęp do pomocy, zwłaszcza finansowej, udzielanej przez Unię w ramach programów unijnych. Ramy te mają zastosowanie wyłącznie do programów unijnych, w przypadku których stosowne ustanawiające akty prawne przewidują możliwość uczestnictwa Palestyńskiej Władzy Narodowej. W związku z tym podpisanie i tymczasowe stosowanie protokołu nie pociąga za sobą wykonywania – w ramach różnych polityk sektorowych realizowanych przez te programy – uprawnień wykonywanych w chwili ustanawiania tych programów.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

Eurośródziemnomorski przejściowy układ stowarzyszeniowy w sprawie wymiany handlowej i współpracy między Wspólnotą Europejską z jednej strony a Organizacją Wyzwolenia Palestyny (OWP) na rzecz Autonomii Palestyńskiej Zachodniego Brzegu i Strefy Gazy z drugiej strony z drugiej strony został podpisany dnia 24 lutego 1997 r. i wszedł w życie w dniu 1 lipca 1997 r.

W dniach 17 i 18 czerwca 2004 r. Rada Europejska z zadowoleniem przyjęła propozycje Komisji dotyczące EPS i zatwierdziła konkluzje Rady z dnia 14 czerwca 2004 r.

W dniu 5 marca 2007 r. Rada wyraziła poparcie dla ogólnego i całościowego podejścia nakreślonego w komunikacie Komisji z dnia 4 grudnia 2006 r., aby umożliwić krajom partnerskim objętym EPS udział – na podstawie ich osiągnięć i gdy pozwalają na to podstawy prawne – w agencjach i programach wspólnotowych.

Na podstawie tego komunikatu i konkluzji z dnia 5 marca 2007 r. Rada w dniu 18 czerwca 2007 r. przekazała Komisji wytyczne negocjacyjne w sprawie umów ramowych z państwami objętymi europejską polityką sąsiedztwa, dotyczących ogólnych zasad ich uczestnictwa w programach Wspólnoty¹⁹.

Materialną podstawę prawną zawarcia protokołu stanowi art. 209 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Proceduralną podstawę prawną stanowi art. 218 ust. 6 lit. a) i 7 TFUE.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

Nie dotyczy.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Palestyńska Władza Narodowa wnosi do budżetu ogólnego Unii Europejskiej wkład finansowy odpowiadający konkretnym programom, w których uczestniczy.

Szczegółowe zasady i warunki dotyczące udziału Palestyńskiej Władzy Narodowej w każdym z programów, w szczególności dotyczące należnego wkładu finansowego, określa się

¹⁹ Decyzja Rady (zastrzeżona) upoważniająca Komisję do negocjowania protokołów [...], dokument nr 10412/07.

w protokole ustaleń między Komisją a właściwymi organami Palestyńskiej Władzy Narodowej, na podstawie kryteriów ustanowionych w ramach poszczególnych programów.

Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniającym rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylającym rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 każdy protokół ustaleń zawarty na mocy art. 5 Protokołu stanowi, że kontrola finansowa lub audyty lub inne kontrole, w tym dochodzenia administracyjne, będą prowadzone przez Komisję Europejską, Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych i Trybunał Obrachunkowy lub z ich upoważnienia.

Należy przyjąć szczegółowe zasady dotyczące kontroli finansowej i audytu, środków administracyjnych, kar i odzyskania kwot bezprawnie wypłaconych, umożliwiające Komisji Europejskiej, Urzędowi ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) i Trybunałowi Obrachunkowemu uzyskanie uprawnień równych ich uprawnieniom względem beneficjentów lub wykonawców mających siedzibę na terenie Unii.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

Nie później niż trzy lata od daty wejścia w życie niniejszego protokołu, a następnie co trzy lata, Strony mogą dokonać przeglądu wdrażania protokołu w oparciu o rzeczywisty udział Palestyńskiej Władzy Narodowej w programach unijnych.

Szczegółowe zasady i warunki dotyczące udziału Palestyńskiej Władzy Narodowej w każdym z programów, w szczególności dotyczące procedur sprawozdawczych i procedur oceny, określa się w protokole ustaleń między Komisją a właściwymi organami Palestyńskiej Władzy Narodowej, na podstawie kryteriów ustanowionych w ramach poszczególnych programów.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Protokołu do Eurośródziemnomorskiego przejściowego układu stowarzyszeniowego w sprawie handlu i współpracy między Wspólnotą Europejską, z jednej strony, a Organizacją Wyzwolenia Palestyny (OWP) na rzecz Autonomii Palestyńskiej Zachodniego Brzegu i Strefy Gazy, z drugiej strony, w sprawie umowy ramowej między Unią Europejską a Autonomią Palestyńską Zachodniego Brzegu i Strefy Gazy dotyczącej ogólnych zasad jej uczestnictwa w programach unijnych

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności art. 209 w związku z art. 218 ust. 6 lit. a) i art. 218 ust. 7,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Protokół do Eurośródziemnomorskiego przejściowego układu stowarzyszeniowego w sprawie handlu i współpracy między Wspólnotą Europejską, z jednej strony, a Organizacją Wyzwolenia Palestyny (OWP) na rzecz Autonomii Palestyńskiej Zachodniego Brzegu i Strefy Gazy, z drugiej strony, w sprawie umowy ramowej między Unią Europejską a Autonomią Palestyńską Zachodniego Brzegu i Strefy Gazy dotyczącej ogólnych zasad jej uczestnictwa w programach unijnych („Protokół”) został podpisany w imieniu Unii w dniu...
- (2) Protokół ma na celu ustanowienie przepisów finansowych i technicznych umożliwiających uczestnictwo Autonomii Palestyńskiej Zachodniego Brzegu i Strefy Gazy w pewnych programach unijnych. Ustanowione w Protokole ramy horyzontalne stanowią środek współpracy gospodarczej, finansowej i technicznej, który zapewni Palestyńskiej Władzy Narodowej dostęp do pomocy technicznej, zwłaszcza finansowej, udzielanej przez Unię w ramach programów unijnych. Ramy te mają zastosowanie wyłącznie do programów unijnych, w przypadku których stosowne ustanawiające akty prawne przewidują możliwość uczestnictwa Palestyńskiej Władzy Narodowej. W związku z tym podpisanie i tymczasowe stosowanie Protokołu nie pociąga za sobą wykonywania – w ramach różnych polityk sektorowych realizowanych przez te programy – uprawnień wykonywanych w chwili ustanawiania programów.
- (3) Protokół powinien zostać zatwierdzony w imieniu Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym zatwierdza się w imieniu Unii Protokół do Eurośródziemnomorskiego przejściowego układu stowarzyszeniowego w sprawie handlu i współpracy między Wspólnotą Europejską, z jednej strony, a Organizacją Wyzwolenia Palestyny (OWP) na rzecz Autonomii Palestyńskiej Zachodniego Brzegu i Strefy Gazy, z drugiej strony, w sprawie umowy ramowej między Unią Europejską a Autonomią Palestyńską Zachodniego Brzegu i Strefy Gazy dotyczącej ogólnych zasad jej uczestnictwa w programach unijnych²⁰.

Artykuł 2

Przewodniczący Rady wyznacza osobę upoważnioną do wystosowania w imieniu Unii Europejskiej powiadomienia przewidzianego w art. 10 Protokołu²¹, w celu wyrażenia zgody Unii Europejskiej na to, aby Protokół stał się dla niej wiążący.

Data wejścia w życie Protokołu zostaje opublikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 3

Komisja jest upoważniona do określenia w imieniu Unii szczegółowych zasad i warunków mających zastosowanie do udziału Palestyńskiej Władzy Narodowej w każdym z programów, zwłaszcza w kwestii wpłacania wkładów finansowych. Komisja przekazuje stosowne informacje właściwej grupie roboczej Rady.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja staje się skuteczna z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

²⁰ Protokół został opublikowany w [Dz.U. ...] wraz z decyzją w sprawie jego podpisania.

²¹ Data wejścia w życie niniejszego Protokołu zostanie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej przez Sekretariat Generalny Rady.