ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.7.2019 г.
COM(2019) 352 final

ANNEX 1

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

Засилване на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб

{SWD(2019) 307 final}

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Дейности, които трябва да бъдат изпълнени от Европейската комисия

Приоритет 1: Намаляване на последиците, които потреблението в ЕС оказва върху земята, и насърчаване на потреблението на продукти от вериги на доставки в ЕС, които не са свързани с обезлесяване
Насърчаване на прозрачни вериги на доставки - Създаване на платформа за диалог между множество заинтересовани страни и държави членки, посветен на обезлесяването, деградацията на горите и устойчивото увеличаване на горското покритие в световен мащаб, за да се осигури форум за обмен както със заинтересованите страни, така и между тях с цел изграждане на съюзи, насърчаване и споделяне на ангажименти за значително намаляване на обезлесяването и обмен на опит и информация. - Насърчаване на укрепването на стандартите и схемите за сертифициране, които спомагат за идентифицирането и популяризирането на стоки, чието производство не е свързано с обезлесяване, чрез проучвания на техните предимства и недостатъци и чрез разработване на насоки, включително оценка въз основа на определени критерии, за да се докажат надеждността и устойчивостта на различните стандарти и схеми. - Извършване на оценка на допълнителните регулаторни и нерегулаторни мерки, обхващащи търсенето, за да се гарантират равни условия за веригите на доставки, които не са свързани с обезлесяване, и широка информираност относно тяхното значение, като целта е да се увеличи прозрачността на тези вериги и да се сведе до минимум рискът от обезлесяване и деградация на горите, засягащи вноса на стоки в ЕС. - Извършване на аналитична дейност със съответните заинтересовани страни, за да се оцени необходимостта от въвеждането на изискване към управителните съвети на дружествата да разработват и оповестяват стратегии за устойчивост, включително подходяща надлежна проверка по цялата верига на доставки, и измерими цели за устойчиво развитие. - Насърчаване на интегрирането на свързаните с горите съображения в практиките в областта на корпоративната социална отговорност/отговорното бизнес поведение и насърчаване на прозрачността и възприемането на доброволни ангажименти от страна на частния сектор в съответствие с международните насоки. - Изпълнение на Работния план на ЕС за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия за периода 2018—2022 г., и по-стриктно прилагане на Регламента относно дървения материал.
Насърчаване на потреблението, което не е свързано с обезлесяване - Допълнително включване на съображения, свързани с обезлесяването в рамките на екомаркировката на ЕС, екологосъобразните обществени поръчки и други инициативи в контекста на кръговата икономика. - Активна подкрепа при изготвянето и разпространението на информация и образователни материали, за да се намали търсенето на продукти, чиито вериги на доставки могат да включват обезлесяване, като в същото време се увеличава търсенето на продукти, които не предизвикват обезлесяване. - Разглеждане — в контекста на действащата правна рамка за чиста енергия — на съответните аспекти на възобновяемата енергия и биогоривата, преразглеждане през 2021 г. на всички съответни аспекти на доклада, придружаващ Делегиран регламент (ЕС) 2019/807 на Комисията, и, ако е целесъобразно, преразглеждане през 2023 г. на посочения делегиран регламент въз основа на най-актуалните налични данни.
Приоритет 2: Работа в партньорство с държавите производители за намаляване на натиска върху горите и за сътрудничество за развитие на ЕС за спиране на обезлесяването
Подкрепа за устойчиви практики на земеползване и използване на горите, както и за опазването на горите - Предоставяне на гаранции, че подкрепата на ЕС за политиките в областта на селското стопанство, инфраструктурата, минното дело и градските, крайградските и селските райони в държавите партньори не допринася за обезлесяването и деградацията на горите. Когато това е оправдано, подкрепата на ЕС следва да бъде придружена от компенсационни мерки, като например подкрепа за възстановяване, повторно залесяване и/или залесяване. - Предоставяне на помощ за държавите партньори при прилагането на устойчиви вериги за създаване на стойност в областта на горското стопанство и при насърчаване на устойчивата биоикономика въз основа на публикуваното от Комисията „Съобщение за нов алианс между

Африка и Европа за устойчиви инвестиции и работни места: издигане на нашето партньорство за инвестиции и работни места на по-високо равнище“.

- Разработване и прилагане на механизми за стимулиране на дребните селскостопански производители, които са насочени към поддържане и подобряване на екосистемните услуги и продукти, предоставяни в резултат на устойчивото управление на горите и селското стопанство.
- Увеличаване на усилията в подкрепа на правата на коренното население и местните общности, зависими от горите, както и на защитниците на екологичните права, в съответствие с Резолюция 28/11 на Съвета на ООН по правата на човека.
- Укрепване на политиката и регулаторната рамка за насърчаване на устойчиво управление на горите и планиране на земеползването, като същевременно се интегрират въпросите, свързани с биологичното разнообразие и климата.
- Насърчаване на възстановяването на горските ландшафти, както и на проекти за повторно залесяване, които включват екологични принципи, благоприятни за биологичното разнообразие, правата на местното население и средствата за препитание, чрез предоставяне на подобрени екосистемни услуги.
- Продължаване на подкрепата за опазване на горите чрез създаване и ефективно управление на защитени горски райони, като се извършват проучвания на високите консервационни стойности на околната среда и високите въглеродни запаси.
- Разширяване на действията за устойчиво производство и използване на дървесни горива въз основа на опита, натрупан в рамките на инициативата „Световен алианс за борба с изменението на климата (GCCA+)“, като същевременно се насърчават и други форми на устойчиво използване на енергия от възобновяеми източници.

Подпомагане на усилията на национално равнище в държавите партньори, насочени към намаляване на натиска върху горите

- Предоставяне на гаранции, че въпросът относно обезлесяването е включен в политическия диалог на национално равнище и осигуряване на подкрепа за държавите партньори при разработването и прилагането на национални рамки за горите и тяхното устойчиво управление. Тези национални рамки следва да отразяват както националните потребности, така и глобалните ангажименти. Действието може да обхваща подкрепа за държавите партньори при изпълнението на техните национални приноси, определени в Парижкото споразумение, и/или включването на мерки, свързани с управлението на горите, в политиката за бюджетна подкрепа и управление на публичните финанси.
- Разширяване на подкрепата за подобряване на управлението на земите и горите и правоприлагането (План за действие на ЕС срещу трафика на екземпляри от дивата флора и фауна, Работен план за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия за периода 2018—2022 г., прилагане на насоки за добро управление и кодекси за поведение, Доброволни насоки относно отговорното управление на правото на владеене на земи, рибарството и горите в контекста на националната продоволствена сигурност, права на коренното население и местните общности и др.).

Приоритет 3: Засилване на международното сътрудничество за спиране на обезлесяването и деградацията на горите и насърчаване на тяхното възстановяване

Полагане на активни усилия за по-стриктни ангажименти

- Засилване на сътрудничеството — в рамките на важни международни форуми — в областта на политиките и действията за спиране на обезлесяването, деградацията на горите и тяхното възстановяване. Тези форуми включват Организацията на ООН за прехрана и земеделие, G7/G20, Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата, Форума на ООН по горите, Конвенцията за биологичното разнообразие, Конвенцията на ООН за борба с опустиняването, Конвенцията на ООН за околната среда, Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и Световната търговска организация. Сътрудничеството може да бъде засилено например чрез насърчаване на най-добри практики и широка информираност относно устойчивите вериги на доставки и усилията, насочени към приемането и прилагането на стриктни ангажименти и разпоредби.
- Разглеждане на устойчивостта на веригите на доставки, включително проблема с обезлесяването и деградацията на горите, в контекста на съответните международни органи в областта на суровините (например кафе, какао и дървесина).
- В рамките на двустранните диалози с държавите — основни потребители и производители: i) обмен на опит и информация относно съответните политически и правни рамки и ii) определяне на съвместни дейности, допринасящи за развитието на политиката въз основа на разширено разбиране на последиците от обезлесяването и деградацията на горите.

Търсене на решение за проблема с обезлесяването и деградацията на горите в рамките на търговската политика

- Насърчаване на търговски споразумения, които включват разпоредби относно опазването и устойчивото управление на горите и допълнително насърчават търговията със селскостопански продукти и продукти от горското стопанство, които не причиняват обезлесяване или деградация на горите. Комисията също така ще проучи възможностите за предоставяне на стимули на търговските партньори за справяне с обезлесяването. Тя ще си сътрудничи с държавите, участващи в търговията, за ускоряване на въвеждането и прилагането на съответните разпоредби в търговските споразумения на ЕС и ще извлече поуки от този опит.
- Анализиране на въздействието на търговските споразумения върху обезлесяването в оценките на въздействието върху устойчивостта и на други съответни оценки въз основа на солидна оценка на въздействието и методологии за оценяване.

Приоритет 4: Пренасочване на финансови средства в подкрепа на по-устойчиви практики в земеползването

Подпомагане на държавите производители при мобилизирането на публично и частно финансиране и гарантиране на неговата ефективност

- Извършване на оценка заедно с държавите — членки на ЕС, на възможните устойчиви механизми за стимулиране на зеленото финансиране за горите и на начините за засилване на ефекта и увеличаване на финансирането — включително чрез механизми за смесено финансиране и въз основа на опита, натрупан при прилагането на Плана на ЕС за външни инвестиции. Целта е да се подкрепят държавите производители в опазването на съществуващото горско покритие и възстановяването на горите, както и да се създадат положителни стимули за инвестиции в устойчиво управление на горите и устойчиви вериги за създаване на стойност, свързани с горското стопанство. Комисията ще окаже подкрепа — по-специално за държавите партньори, при разработването и прилагането на политики и инструменти, които могат да насърчат по-доброто управление на земите и горите (като например фискални политики, „зелено“ счетоводство, „зелени“ облигации и плащания за схеми за екосистемни услуги).
- Включване на съображения, свързани с обезлесяването, като част от проверката на проектите в секторите, в които тези съображения са от значение за оценката на въздействието от съответните проекти.
- Обмисляне на насоки за различните подходи за измерване, използвани на европейско и национално равнище, които са насочени към по-добро разбиране на стойността на горите и характеристиките на рисковото финансиране, свързано с горите, и подобряване на тези подходи.

Разглеждане на въпроса като част от Плана за действие относно устойчивото финансиране

- Намиране на начини за подобряване на представяните от предприятията доклади относно въздействието, което техните дейности оказват върху обезлесяването и деградацията на горите в контекста на всяко бъдещо преразглеждане на Директивата относно оповестяването на нефинансова информация, в допълнение към заключенията от проверката за пригодност по отношение на корпоративната отчетност.
- Поставяне на акцент върху обезлесяването при изпълнението на Плана за действие относно устойчивото финансиране, включително при създаването на таксономия на ЕС за икономически дейности.

Приоритет 5: Подкрепа за наличието, качеството и достъпа до информация за горите и веригите на доставки на суровини. Подкрепа за научните изследвания и иновациите

Подобряване на мониторинга и предоставянето на надеждна информация

- Доразвиване на вече съществуващите инструменти за наблюдение и създаване на обсерватория на ЕС по въпросите на обезлесяването, деградацията на горите и промените в горското покритие в световен мащаб и свързаните с това фактори. Целта е да се улесни достъпът до информация относно веригите на доставки на публични субекти, потребители и предприятия.
- Проучване на възможността за разработване на компонент за услуги REDD+ на „Коперник“ за укрепване на съществуващите глобални или национални системи за наблюдение на горите, както и за изграждане на дългосрочен европейски капацитет и водещи позиции в тази област.
- Подпомагане на държавите производители при проследяването на напредъка в изпълнението на целите на политиката, включително: i) свързаните с горите компоненти на определените на национално равнище приноси; ii) ангажиментите, свързани с обезлесяването, и законното и устойчиво производство на стоки и суровини и iii) свързаната с това търговия.
- Увеличаване на усилията за подобряване на наличността, качеството и хармонизирането на надеждна информация за горските ресурси и промяната в земеползването с цел да се подпомогне изготвянето на политики от широк кръг от заинтересовани страни, включително в държавите партньори.
- Продължаване на подкрепата за разработване на глобални и регионални информационни системи за наблюдение на последиците от горските пожари, които унищожават годишно около 67 милиона

хектара гора.
Мобилизиране и по-добро координиране на научните изследвания и иновациите - Подобряване на координацията на работата между съответните научноизследователски институти, включително в рамките за сътрудничество по направленията север-юг и юг-юг на Европейското партньорство за иновации. Целта е да се засили капацитетът и да се допринесе за ефективното използване на резултатите от научните изследвания в ключови държави потребители и производители, включително чрез подпомагане на регионалните обсерватории. - Споделяне с други държави на новаторски европейски практики в областта на кръговата икономика и устойчивата биоикономика, енергията от възобновяеми източници, интелигентното селско стопанство и други свързани с тях области.