



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 23.7.2019 r.  
COM(2019) 352 final

ANNEX 1

## **ZAŁĄCZNIK**

*do*

**KOMUNIKATU KOMISJI DO PARLAMANTU EUROPEJSKIEGO, RADY,  
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU  
REGIONÓW**

**Zintensyfikowanie działań UE na rzecz ochrony i odwtarzania światowych lasów**

{SWD(2019) 307 final}

## ZAŁĄCZNIK I

### Działania, które ma wdrożyć Komisja Europejska

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Priorytet 1: Zmniejszanie śladu gruntowego UE związanego z konsumpcją i zachęcanie do konsumpcji w UE produktów z łańcuchów dostaw niepowodujących wylesiania</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Propagowanie przejrzystych łańcuchów dostaw</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Ustanowienie platformy dialogu z udziałem wielu zainteresowanych stron i państw członkowskich na temat wylesiania, degradacji lasów i zrównoważonego zwiększania powierzchni terenów zalesionych na świecie w celu zapewnienia forum sprzyjającego wymianie informacji z zainteresowanymi stronami i między nimi z myślą o tworzeniu sojuszy, postulowaniu podejmowania zobowiązań i podejmowaniu wspólnych zobowiązań do znacznego ograniczenia wylesiania, a także z myślą o wymianie doświadczeń i informacji.</li><li>- Zachęcanie do wzmocnienia norm i systemów certyfikacji pomagających określić i propagować towary niepowodujące wylesiania, między innymi poprzez badania dotyczące ich zalet i wad oraz poprzez opracowywanie wytycznych, w tym ocenę na podstawie konkretnych kryteriów w celu wykazania wiarygodności i solidności różnych norm i systemów.</li><li>- Ocena dodatkowych środków regulacyjnych i nieregulacyjnych po stronie popytu służących zapewnieniu równych szans i wspólnego rozumienia łańcuchów dostaw niepowodujących wylesiania, która to ocena ma na celu zwiększenie przejrzystości łańcucha dostaw i zminimalizowanie ryzyka wylesiania i degradacji lasów związanego z przywozem towarów w UE.</li><li>- Prowadzenie prac analitycznych z odpowiednimi zainteresowanymi stronami w celu dokonania oceny potrzeby wprowadzenia wymogu opracowywania i ujawniania przez zarządy przedsiębiorstw strategii zrównoważonego rozwoju, w tym właściwych badań <i>due diligence</i> w całym łańcuchu dostaw, a także mierzalnych celów dotyczących zrównoważonego rozwoju.</li><li>- Propagowanie włączenia zagadnień związanych z lasami do praktyk społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw / odpowiedzialnego prowadzenia działalności gospodarczej oraz wspieranie przejrzystości i podejmowanie dobrowolnych zobowiązań przez sektor prywatny, zgodnie z wytycznymi międzynarodowymi.</li><li>- Wdrożenie planu prac UE w zakresie FLEGT na lata 2018–2022, w szczególności poprawa skuteczności wykonania rozporządzenia UE w sprawie drewna.</li></ul> |
| <b>Propagowanie konsumpcji niepowodującej wylesiania</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Dalsze uwzględnianie kwestii związanych z wylesianiem w oznakowaniu ekologicznym UE, zielonych zamówieniach publicznych i innych inicjatywach w kontekście gospodarki o obiegu zamkniętym.</li><li>- Aktywne wspieranie opracowywania i rozpowszechniania informacji i materiałów edukacyjnych mające na celu zmniejszenie zapotrzebowania na produkty, których łańcuchy dostaw mogą wiązać się z wylesianiem, przy jednoczesnym zwiększeniu zapotrzebowania na produkty z łańcuchów dostaw niepowodujących wylesiania.</li><li>- W kontekście obowiązujących ram prawnych, które stanowi pakiet „Czysta energia dla wszystkich Europejczyków” – rozważenie istotnych aspektów dotyczących energii ze źródeł odnawialnych i biopaliw, przegląd wszystkich aspektów sprawozdania towarzyszącego rozporządzeniu delegowanemu Komisji (UE) 2019/807 w 2021 r. oraz, w razie potrzeby, zmiana tego rozporządzenia delegowanego w 2023 r. na podstawie najnowszych dostępnych dowodów.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Priorytet 2 – Nawiązywanie partnerstw z państwami będącymi producentami w celu ograniczenia eksploatacji lasów i zapewnienia, aby unijna współpraca na rzecz rozwoju nie powodowała wylesiania</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Wspieranie zrównoważonych praktyk w zakresie użytkowania gruntów i lasów oraz wspieranie ochrony lasów</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Zapewnienie, aby wsparcie UE na rzecz polityki rolnej, infrastrukturalnej, górniczej, miejskiej, podmiejskiej i wiejskiej w krajach partnerskich nie przyczyniało się do wylesiania i degradacji lasów. W uzasadnionych przypadkach wsparciu UE powinny towarzyszyć środki kompensacyjne, w tym wsparcie na rzecz odtwarzania, ponownego zalesiania lub zalesiania.</li><li>- Pomoc krajom partnerskim we wdrażaniu zrównoważonych łańcuchów wartości w sektorze leśnym i propagowanie zrównoważonej biogospodarki inspirowanej przykładem komunikatu Komisji pt. „Komunikat w sprawie nowego sojuszu Afryka–Europa na rzecz zrównoważonych inwestycji i tworzenia miejsc pracy: kolejny etap naszego partnerstwa sprzyjającego inwestycjom i tworzeniu miejsc pracy”.</li><li>- Opracowanie i wdrożenie mechanizmów zachęty dla drobnych producentów rolnych do utrzymywania i ulepszania usług i produktów ekosystemowych zapewnianych w ramach zrównoważonej gospodarki leśnej i działalności rolniczej.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zintensyfikowanie wysiłków na rzecz wspierania praw ludów tubylczych i społeczności lokalnych zależnych od lasów, a także wspierania obrońców praw środowiskowych zgodnie z rezolucją 28/11 Rady Praw Człowieka.</li> <li>- Poprawa skuteczności ram politycznych i regulacyjnych w zakresie propagowania zrównoważonej gospodarki leśnej i zrównoważonego planowania przestrzennego przy jednoczesnym uwzględnieniu kwestii związanych z różnorodnością biologiczną i kwestii klimatycznych.</li> <li>- Propagowanie odtworzenia krajobrazów leśnych oraz projektów w zakresie ponownego zalesiania uwzględniających zasady ekologiczne sprzyjające różnorodności biologicznej, przestrzeganiu praw lokalnej ludności i zapewnieniu środków utrzymania dzięki świadczeniu lepszych usług ekosystemowych.</li> <li>- Dalsze wspieranie ochrony lasów poprzez tworzenie leśnych obszarów chronionych i skuteczne zarządzanie tymi obszarami przy jednoczesnym badaniu wysokich wartości ochronnych i dużych zasobów węgla.</li> <li>- Zintensyfikowanie działań dotyczących zrównoważonego wytwarzania i użytkowania paliw drzewnych na podstawie wniosków i doświadczeń zdobytych w ramach światowego sojuszu na rzecz przeciwdziałania zmianie klimatu (GCCA+) przy jednoczesnym dalszym propagowaniu innych form zrównoważonej energii ze źródeł odnawialnych.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>Wspieranie krajowych działań podejmowanych w krajach partnerskich w celu ograniczenia eksploatacji lasów</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zapewnienie, aby kwestia wylesiania została uwzględniona w dialogach politycznych na szczeblu krajowym, a także udzielenie pomocy krajom partnerskim w opracowaniu i wdrożeniu krajowych ram dotyczących lasów i zrównoważonej gospodarki leśnej. Takie krajowe ramy będą odzwierciedlać zarówno krajowe potrzeby, jak i międzynarodowe zobowiązania. Może to obejmować pomoc krajom partnerskim we wdrażaniu ich ustalonych na poziomie krajowym wkładów do porozumienia paryskiego lub uwzględnienie środków związanych z gospodarką leśną w polityce wsparcia budżetowego i polityce zarządzania finansami publicznymi.</li> <li>- Zwiększenie wsparcia na rzecz lepszej gospodarki gruntami i lepszej gospodarki leśnej oraz egzekwowania prawa (Plan działania UE przeciwko nielegalnemu handlowi dziką fauną i florą, plan prac UE w zakresie FLEGT na lata 2018–2022, wdrożenie wytycznych i kodeksów postępowania istotnych z punktu widzenia dobrego zarządzania, dobrowolne wytyczne w zakresie odpowiedzialnego zarządzania tytułami prawnymi do gruntów, łowisk i lasów w kontekście krajowego bezpieczeństwa żywnościowego (VGGT), prawa ludów tubylczych, społeczności lokalnych i innych grup).</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p><b>Priorytet 3: Rozwijanie współpracy międzynarodowej w celu powstrzymania procesu wylesiania i degradacji lasów oraz propagowania odtworzenia lasów</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>Opowiadanie się za bardziej zdecydowanymi zobowiązaniami</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rozwój współpracy w oparciu o strategie i działania w celu powstrzymania procesu wylesiania i degradacji lasów oraz odtworzenia lasów na kluczowych forach międzynarodowych – m.in. w ramach Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO), G-7/G-20, Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC), Forum Narodów Zjednoczonych ds. Lasów, Konwencji o różnorodności biologicznej (CBD), Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zwalczania pustynnienia w państwach dotkniętych poważnymi suszami i/lub pustynnieniem, zwłaszcza w Afryce, Zgromadzenia ONZ ds. Ochrony Środowiska Programu Narodów Zjednoczonych ds. Ochrony Środowiska, Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) i Światowej Organizacji Handlu (WTO) – przykładowo poprzez propagowanie najlepszych praktyk i wspólnego rozumienia zrównoważonych łańcuchów dostaw oraz opowiadanie się za przyjęciem i wykonaniem zdecydowanych zobowiązań i rygorystycznych przepisów.</li> <li>- Zapewnienie zrównoważonego charakteru łańcuchów dostaw, w tym przeciwdziałanie wylesianiu i degradacji lasów, w kontekście odpowiednich międzynarodowych organizacji surowcowych (np. w zakresie kawy, kakao, drewna).</li> <li>- W ramach dwustronnych dialogów z państwami będącymi największymi konsumentami i producentami: (i) wymiana doświadczeń i informacji dotyczących odpowiednich ram polityki i ram prawnych; oraz (ii) określenie wspólnych działań kształtujących zmiany polityczne na podstawie dogłębnego zrozumienia skutków wylesiania i degradacji lasów.</li> </ul> |
| <p><b>Uwzględnienie kwestii wylesiania i degradacji lasów w polityce handlowej</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Propagowanie umów handlowych, które zawierają postanowienia dotyczące ochrony lasów i zrównoważonej gospodarki leśnej oraz w dalszym stopniu zachęcają do handlu produktami rolnymi i leśnymi, które nie powodują wylesiania ani degradacji lasów. Komisja będzie również szukać możliwości zapewnienia zachęt dla partnerów handlowych do przeciwdziałania wylesianiu. Komisja będzie współpracować z państwami prowadzącymi handel w celu intensyfikacji wdrażania</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>i egzekwowania odpowiednich postanowień umów handlowych UE oraz będzie wyciągać wnioski z tych doświadczeń.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ocena skutków umów handlowych pod względem wylesiania w ramach ocen wpływu na zrównoważony rozwój i innych stosownych ocen na podstawie wiarygodnych metod oceny skutków i ewaluacji wpływu.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p><b>Priorytet 4: Przekierowanie środków finansowych w celu wsparcia bardziej zrównoważonych praktyk w zakresie użytkowania gruntów</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><b>Wspieranie państw będących producentami w pozyskiwaniu finansowania publicznego i prywatnego oraz zapewnianiu jego skuteczności</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ocena – we współpracy z państwami członkowskimi UE – potencjalnych zrównoważonych mechanizmów pełniących rolę katalizatorów zielonego finansowania na rzecz lasów, a także ocena sposobów dalszego lewarowania i zwiększenia finansowania, w tym za sprawą mechanizmów łączonych oraz w oparciu również o doświadczenia zyskane w ramach Europejskiego planu inwestycji zewnętrznych. Celem byłoby wsparcie dla państw będących producentami w zakresie ochrony istniejących powierzchni terenów zalesionych i odnowienia lasów oraz tworzeniu pozytywnych zachęt do inwestowania w zrównoważoną gospodarkę leśną i zrównoważone leśne łańcuchy wartości. Wsparcie – w szczególności dla krajów partnerskich – przy opracowywaniu i wdrażaniu polityki i instrumentów, które mogą sprzyjać lepszej gospodarce gruntami i lepszej gospodarce leśnej (m.in. polityki fiskalnej, rachunkowości ekologicznej, obligacji ekologicznych, systemów opłat za korzystanie z funkcji ekosystemu).</li> <li>- Uwzględnienie kwestii związanych z wylesianiem w ocenie projektów w sektorach, w których kwestie te stanowią istotne parametry oceny skutków projektów.</li> <li>- Rozważenie opracowania wytycznych na temat poszczególnych metod pomiarowych wykorzystywanych na szczeblu UE i państw członkowskich – i udoskonalenia takich metod – aby lepiej zrozumieć wartość lasów i charakterystykę finansowania ryzyka związanego z lasami.</li> </ul>              |
| <p><b>Głębsze rozważania w ramach Planu działania: finansowanie zrównoważonego wzrostu gospodarczego</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rozważenie udoskonalenia sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie wpływu ich działalności na wylesianie i degradację lasów w kontekście ewentualnej przyszłej zmiany dyrektywy dotyczącej ujawniania informacji niefinansowych i w związku z wnioskami z oceny adekwatności sprawozdawczości przedsiębiorstw.</li> <li>- Uważne uwzględnienie kwestii wylesiania przy realizacji Planu działania: finansowanie zrównoważonego wzrostu gospodarczego, w tym przy tworzeniu systematyki UE w zakresie działalności gospodarczej.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p><b>Priorytet 5: Wsparcie w zakresie dostępności i jakości informacji na temat lasów i łańcuchów dostaw towarów oraz dostępu do tych informacji. Wspieranie badań naukowych i innowacji</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>Poprawa monitorowania i przedstawiania wiarygodnych informacji</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rozwijanie istniejących już narzędzi monitorowania oraz ustanowienie unijnego obserwatorium wylesiania, degradacji lasów, zmian powierzchni terenów zalesionych na świecie oraz powiązanych czynników. Działanie to służy poprawie dostępu do informacji na temat łańcuchów dostaw na potrzeby podmiotów publicznych, konsumentów i przedsiębiorstw.</li> <li>- Analiza możliwości opracowania usługi REDD+ jako elementu programu Copernicus celem rozwinięcia istniejących globalnych lub krajowych systemów monitorowania lasów, a także zapewnienie długoterminowej europejskiej zdolności i pozycji lidera w tej dziedzinie.</li> <li>- Pomoc państwom będącym producentami w śledzeniu postępów w osiąganiu celów polityki, w tym w zakresie: (i) związanych z lasami elementów wkładów ustalonych na poziomie krajowym; (ii) zobowiązań dotyczących wylesiania oraz zgodnej z prawem i zrównoważonej produkcji towarów; oraz (iii) powiązanego handlu.</li> <li>- Zwiększenie wysiłków na rzecz poprawy dostępności, jakości i harmonizacji wiarygodnych informacji na temat zasobów leśnych i zmian użytkowania gruntów, aby wiele różnych zainteresowanych stron, w tym kraje partnerskie, mogło wykorzystywać te informacje w procesie kształtowania polityki.</li> <li>- Dalsze wspieranie rozwoju globalnych i regionalnych systemów informacyjnych w celu monitorowania skutków pożarów lasów, w wyniku których każdego roku spaleni ulega około 67 mln hektarów powierzchni terenów leśnych na świecie.</li> </ul> |
| <p><b>Mobilizacja i lepsza koordynacja badań naukowych i innowacji</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Poprawa koordynacji prac odpowiednich instytutów badawczych, w tym w ramach współpracy północ-południe i południe-południe w europejskim partnerstwie innowacyjnym. Celem będzie zwiększenie zdolności i wspieranie odpowiedniego wykorzystania wyników badań w kluczowych państwach będących konsumentami i producentami, w tym przez wsparcie regionalnych obserwatoriów.</li> <li>- Wymiana innowacyjnych praktyk UE dotyczących gospodarki o obiegu zamkniętym, zrównoważonej biogospodarki, energii ze źródeł odnawialnych, inteligentnego rolnictwa i innych istotnych obszarów</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

z innymi państwami.