

Briuselis, 2019 07 23
COM(2019) 352 final

ANNEX 1

PRIEDAS

prie

**KOMISIJOS KOMUNIKATO EUROPOS PARLAMENTUI, TARYBAI, EUROPOS
EKONOMIKOS IR SOCIALINIŲ REIKALŲ KOMITETUI IR REGIONŲ
KOMITETUI**

ES veiksmų, kuriais siekiama apsaugoti ir atkurti pasaulio miškus, stiprinimas

{SWD(2019) 307 final}

I PRIEDAS

Veiksmai, kurių turi imtis Europos Komisija

1 prioritetas. Mažinti ES vartojimo poveikį žemei ir skatinti ES vartoti produktus iš tokių tiekimo grandinių, kurios neturi įtakos miškų naikinimui Skatinti skaidrias tiekimo grandines - Sukurti platformą įvairių suinteresuotųjų subjektų ir valstybių narių dialogui kovos su miškų naikinimu ir miškų alinimu ir tvaraus pasaulio miškų ploto didinimo klausimais palaikyti. Tai bus forumas, skirtas keitimuisi informacija su suinteresuotaisiais subjektais ir tarp jų skatinti, siekiant sudaryti sąjungas, skatinti prisiimti įsipareigojimus gerokai sumažinti miškų naikinimo mastą ir jais dalytis, taip pat dalytis patirtimi ir informacija. - Skatinti stiprinti standartus ir sertifikavimo sistemas, padedančius nustatyti ir populiarinti miškų naikinimui įtakos neturinčius produktus, be kita ko, atliekant jų teikiamos naudos ir trūkumų tyrimus ir parengiant gaires, įskaitant tam tikrais kriterijais grindžiamą vertinimą, kuriuo remiantis būtų galima įrodyti įvairių standartų ir sistemų patikimumą ir tvirtumą. - Siekiant užtikrinti vienodas sąlygas ir bendrą supratimą apie miškų naikinimui įtakos neturinčias tiekimo grandines, įvertinti papildomas paklausos reguliavimo ir su reguliavimu nesusijusias priemones, kad būtų galima didinti tiekimo grandinės skaidrumą ir kuo labiau sumažinti produktų importo į ES keliamą miškų naikinimo ir miškų alinimo riziką. - Kartu su atitinkamais suinteresuotaisiais subjektais atlikti analitinį darbą, siekiant įvertinti būtinybę įpareigoti įmonių valdybas parengti ir atskleisti tvarumo strategiją, įskaitant tinkamą deramą patikrinimą visoje tiekimo grandinėje, ir nustatyti išmatuojamus tvarumo tikslus. - Skatinti su miškais susijusius aspektus integruoti į įmonių socialinės atsakomybės ir (arba) atsakingo verslo praktiką ir didinti skaidrumą, taip pat skatinti privatųjį sektorių, laikantis tarptautinių gairių, prisiimti savanoriškus įsipareigojimus. - Įgyvendinti 2018–2022 m. ES FLEGT veiksmų planą, visų pirma stiprinti ES medienos reglamento įgyvendinimą.
Skatinti miškų naikinimui įtakos neturintį vartojimą - Toliau integruoti su kova su miškų naikinimu susijusius aspektus į tokias priemones kaip ES ekologinis ženklas, žalieji viešieji pirkimai ir kitos žiedinės ekonomikos srities iniciatyvos. - Aktyviai remti informacijos ir mokomosios medžiagos rengimo ir sklaidos procesus, siekiant padėti sumažinti produktų, kurių tiekimo grandinės gali būti susijusios su miškų naikinimu, paklausą ir kartu didinti produktų iš tiekimo grandinių, kurios neturi įtakos miškų naikinimui, paklausą. - Atsižvelgiant į galiojančią Švarios energijos visiems europiečiams teisinę sistemą, skirti dėmesio svarbiems atsinaujinančiosios energijos ir biodegalų aspektams, 2021 m. peržiūrėti visus svarbius ataskaitos, pridamos prie Komisijos deleguotojo reglamento (ES) 2019/807, aspektus ir prireikūs 2023 m., remiantis naujausiais turimais įrodymais, peržiūrėti Deleguotąjį reglamentą (ES) 2019/807.
2 prioritetas. Bendradarbiauti su šalimis gamintojomis, siekiant mažinti miškams daromą neigiamą poveikį, ir užtikrinti, kad palaikant ES vystomąjį bendradarbiavimą nebūtų naikinami miškai Remti tvarią žemės ir miškų naudojimo praktiką ir miškų apsaugą - Užtikrinti, kad ES parama žemės ūkio, infrastruktūros, kasybos, miesto, miesto apylinkių ir kaimo politikai šalyse partnerėse neprisidėtų prie miškų naikinimo ir miškų alinimo. Pagrįstais atvejais teikiant ES paramą kartu turėtų būti taikomos kompensuojamosios priemonės, pavyzdžiui, teikiama parama miško atsodinimui, atkūrimui ir (arba) įveisimui. - Padėti šalims partnerėms užtikrinti tvarias miškininkystės vertės grandines ir skatinti tvarią bioekonomiką, kaip pavyzdžiu remiantis Komisijos komunikatu „Naujas Afrikos ir Europos tvarių investicijų ir darbo vietų kūrimo aljansas. Investicijų ir darbo vietų partnerystės pakylėjimas į naują lygmenį“. - Sukurti ir įdiegti mechanizmus, kuriais smulkieji ūkininkai būtų skatinami išlaikyti tvarios miškotvarkos ir žemės ūkio sektorių teikiamas ekosistemines paslaugas ir teikiamas gėrybes ir gerinti jų kokybę. - Vadovaujantis Jungtinių Tautų žmogaus teisių tarybos rezoliucija 28/11, labiau stengtis remti nuo miškų priklausomų čiabuvių ir vietos bendruomenių teises, taip pat aplinkosaugos teisių gynėjus. - Stiprinti politiką ir reguliavimo sistemą, kuriomis skatinama tvari miškotvarka ir žemės naudojimo planavimas, kartu į jas įtraukiant biologinės įvairovės ir klimato aspektus. - Skatinti atkurti miškų kraštovaizdį, taip pat įgyvendinti miško atkūrimo projektus, kurių metu, teikiant geresnes ekosistemines paslaugas, integruojami biologinei įvairovei, vietos gyventojų teisėms ir pragyvenimo šaltiniams palankūs ekologiniai principai. - Toliau padėti išsaugoti miškus, nustatant ir veiksmingai valdant saugomas miškų teritorijas, kartu

žvalgant didelės išliekamosios vertės vietas ir žemės, kurioje yra didelių anglies sandėpų, plotus. - Remiantis patirtimi, įgyta įgyvendinant Pasaulinio kovos su klimato kaita aljanso plius (PKKKA+) iniciatyvą, imtis aktyvesnių veiksmų tvarios malkinės medienos gamybos ir naudojimo srityje ir toliau populiarinti kitas tvarios atsinaujinančiosios energijos rūšis.
Remti šalių partnerių nacionalines pastangas sumažinti miškams daromą neigiamą poveikį - Užtikrinti, kad miškų naikinimo klausimas būtų įtraukiamas į šalies lygmeniu palaikomus politinius dialogus, ir padėti šalims partnerėms kurti ir įgyvendinti nacionalines miškų ir tvarios miškotvarkos programas. Šiose nacionalinėse programose bus atsižvelgiama į šalies vidaus poreikius ir pasaulinius įsipareigojimus. Veiksmai šioje srityje gali apimti pagalbą šalims partnerėms, teikiamą joms įgyvendinant pagal Paryžiaus susitarimą nacionaliniu lygmeniu nustatytus įpareigojančius veiksmus, ir (arba) į paramos biudžetui ir viešųjų finansų valdymo politiką įtraukiamas su miškų valdymu susijusias priemones. - Padidinti paramą, skirtą geresniam žemės ir miškų valdymui ir teisės aktų vykdymui („ES kovos su neteisėta prekyba laukiniais augalais ir gyvūnais veiksmų planas“, 2018–2022 m. FLEGT veiksmų planas, gero valdymo gairių ir elgesio kodeksų įgyvendinimas, neprivalomos atsakingo žemės, žuvininkystės ir miškų išteklių valdymo gairės, čiabuvių ir vietos bendruomenių teisės ir kt.).
3 prioritetas. Stiprinti tarptautinį bendradarbiavimą, siekiant užkirsti kelią miškų naikinimui ir miškų alinimui ir skatinti atkurti miškus
Skatinti prisiimti griežtus įsipareigojimus - Stiprinti bendradarbiavimą politikos ir veiksmų, kuriais siekiama užkirsti kelią miškų naikinimui ir miškų alinimui ir atkurti miškus, klausimais pagrindiniuose tarptautiniuose forumuose, be kita ko, Maisto ir žemės ūkio organizacijoje (angl. FAO), Didžiajame septynete (G 7) ir (arba) Didžiajame dešimtuose (G 20) ir Jungtinių Tautų Miškų forumo (angl. UNFF), pasitelkiant Jungtinių Tautų bendrąją klimato kaitos konvenciją (angl. UNFCCC), Biologinės įvairovės konvenciją (angl. CBD) ir Jungtinių Tautų konvenciją dėl kovos su dykumėjimu (angl. UNCCD), taip pat Jungtinių Tautų aplinkos asamblėjoje (angl. UNEA), Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacijoje (EBPO) ir Pasaulio prekybos organizacijoje (PPO), pavyzdžiui, populiarinant geriausios patirties pavyzdžius ir bendrą supratimą apie tvarias tiekimo grandines, taip pat skatinant patvirtinti ir įgyvendinti tvirtus įsipareigojimus ir nuostatas. - Atitinkamose tarptautinėse biržos prekių (pvz., kavos, kakavos, medienos) institucijose iškelti tiekimo grandinių tvarumo klausimą, įskaitant miškų naikinimo ir miškų alinimo problemas. - Palaikant dvišalius dialogus su pagrindinėmis šalimis vartotojais ir šalimis gamintojais i) dalytis patirtimi ir informacija apie atitinkamas politikos ir teisinės sistemas ir, ii) remiantis pažangiu supratimu apie miškų naikinimo ir miškų alinimo daromą poveikį, nustatyti bendrus veiksmus politikos pokyčiams inicijuoti.
Kovoti su miškų naikinimu ir miškų alinimu vykdant prekybos politiką - Skatinti sudaryti prekybos susitarimus, į kuriuos būtų įtraukiamos nuostatos dėl miškų išsaugojimo ir tvarios miškotvarkos, ir toliau raginti prekiauti žemės ūkio ir miško produktais, kuriuos gaminant nenaikinami ir nealinami miškai. Komisija taip pat išnagrinės galimybes teikti paskatas prekybos partneriams, kad jie kovotų su miškų naikinimu. Ji bendradarbiaus su šalimis prekybos partnerėmis, kad būtų aktyviau įgyvendinamos atitinkamos į ES prekybos susitarimus įtrauktos nuostatos ir užtikrinamas jų vykdymas, ir atsižvelgs į šioje srityje įgytą patirtį. - Atliekant poveikio darniam vystymuisi vertinimus (angl. SIA) ir kitus atitinkamus vertinimus, įvertinti prekybos susitarimų poveikį miškų naikinimui, remiantis patikimomis poveikio vertinimo ir vertinimo metodikomis.
4 prioritetas. Nukreipti finansavimą į tikslą remti tvaresnę žemės naudojimo praktiką
Remti šalis gamintojas telkiant viešąjį ir privatųjį finansavimą ir užtikrinant jo veiksmingumą - Kartu su ES valstybėmis narėmis įvertinti galimus tvarius mechanizmus, kuriais būtų galima skatinti miškų žaliąjį finansavimą, taip pat kaip toliau pritraukti ir didinti finansavimą, be kita ko, pasitelkiant dotacijų ir paskolų derinimo mechanizmus ir remiantis įgyvendinant ES išorės investicijų planą (IIP) įgyta patirtimi. Būtų siekiama tikslo padėti šalims gamintojoms išsaugoti esamą miškų plotą ir atkurti miškus, taip pat teikti priimtinas paskatas investuoti į tvarią miškotvarką ir tvarias miškininkystės vertės grandines. Visų pirma, šalims partnerėms būtų padedama kurti ir įgyvendinti politiką ir priemones, kuriomis galima skatinti geresnį žemės ir miškų valdymą (pavyzdžiui, fiskalinę politiką, žaliąją apskaitą, žaliąsias obligacijas, mokėjimų už ekosistemines paslaugas sistemas). - Sektoriuose, kuriuose su miškų naikinimu susiję aspektai yra svarbūs projekto poveikio vertinimo kriterijai, įtraukti šiuos aspektus į projektų vertinimus. - Apsvarstyti galimybes parengti įvairių ES ir valstybių narių lygmenimis taikomų vertinimo metodų gaires ir šiuos metodus patobulinti, kad būtų galima geriau suprasti miškų suteikiamą vertę ir su miškais

susijusios rizikos finansų ypatumus.
Paspartinti svarstymus įgyvendinant Tvaraus finansavimo veiksmų planą - Ateityje atliekant bet kokią Nefinansinių ataskaitų teikimo direktyvos peržiūrą ir atsižvelgiant į įmonių ataskaitų teikimo sistemos tinkamumo patikros išvadas, apsvarstyti galimybę tobulinti įmonių teikiamas įmonės veiklos poveikio miškų naikinimui ir miškų alinimui ataskaitas. - Įgyvendinant Tvaraus augimo finansavimo veiksmų planą, taip pat rengiant ES ekonominės veiklos taksonomiją, itin daug dėmesio skirti miškų naikinimo problemai.
5 prioritetas. Didinti informacijos apie miškus ir produktų tiekimo grandines prieinamumą, gerinti jos kokybę ir suteikti daugiau galimybių susipažinti su tokia informacija. Remti mokslinius tyrimus ir inovacijas.
Gerinti patikimos informacijos stebėseną ir teikimą - Naudotis esamomis stebėsenos priemonėmis ir įsteigti ES miškų naikinimo, miškų alinimo, pasaulio miškų ploto pokyčių ir susijusių veiksmų stebėjimo centrą. Šių pastangų tikslas – sudaryti daugiau galimybių viešiesiems subjektams, vartotojams ir įmonėms susipažinti su informacija apie tiekimo grandines. - Išnagrinėti galimybę sukurti programos „Copernicus“ paslaugų komponentą, susijusį su REDD+, kad būtų galima sustiprinti esamas pasaulines arba nacionalines miškų stebėsenos sistemas, taip pat sukurti ilgalaikius Europos pajėgumus ir užtikrinti jos pirmavimą šioje srityje. - Padėti šalims gamintojoms stebėti pažangą, daromą įgyvendinant politikos tikslus, be kita ko, toliau išvardytose srityse: i) su miškais susiję nacionaliniu lygmeniu nustatytų įpareigojančių veiksmų komponentai; ii) įsipareigojimai kovoti su miškų naikinimu ir užtikrinti teisėtą ir tvarią produktų gamybą; ir iii) su prekyba susiję įsipareigojimai. - Dėti daugiau pastangų, siekiant didinti patikimos informacijos apie miškų išteklius ir žemės naudojimo keitimą prieinamumą, gerinti jos kokybę ir labiau ją suderinti, kad ja būtų galima pagrįsti įvairių suinteresuotųjų subjektų formuojamą politiką, be kita ko, šalyse partnerėse. - Toliau padėti plėtoti pasaulinę informacijos sistemą ir regioninę informacijos sistemą, skirtas miškų gaisrų poveikiui stebėti, nes per miškų gaisrus kasmet visame pasaulyje sudega apie 67 mln. hektarų miško.
Sutelkti ir geriau koordinuoti mokslinius tyrimus ir inovacijas - Gerinti atitinkamų mokslinių tyrimų institutų atliekamo darbo koordinavimą, be kita ko, pasitelkiant Europos inovacijų partnerystės Šiaurės ir Pietų šalių ir Pietų šalių bendradarbiavimo programas. Bus siekiama stiprinti pagrindinių šalių vartotojų ir šalių gamintojų gebėjimus ir joms padėti tinkamai pasinaudoti mokslinių tyrimų rezultatais, be kita ko, teikiant paramą regioniniams stebėjimo centrums. - Su kitomis šalimis dalytis novatoriškos ES patirties, susijusios su žiedine ekonomika, tvaria bioekonomika, atsinaujinančiąja energija, pažangiu žemės ūkiu ir kitomis svarbiomis sritimis, pavyzdžiais.