

Bryssel 23.7.2019
COM(2019) 352 final

ANNEX 1

LIITE

asiakirjaan

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

EU:n toimien tehostamisesta maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi

{SWD(2019) 307 final}

LIITE I

Euroopan komission toteutettavat toimet

Päätavoite 1: Pienennetään maankäyttöön kohdistuvaa EU:n kulutusjalanjälkeä ja kannustetaan ihmisiä EU:ssa kuluttamaan tuotteita toimitusketjuista, jotka eivät aiheuta metsäkatoa

Toimitusketjujen avoimuuden edistäminen

- Perustetaan foorumi useiden sidosryhmien ja jäsenvaltioiden väliselle metsäkatoa, metsien tilan heikkenemistä ja maailman metsäpinta-alan kestävää lisäämistä koskevalle vuoropuhelulle. Kyseessä on foorumi, jolla edistetään tiedonvaihtoa sidosryhmien kanssa ja niiden kesken yhteenliittymien luomiseksi, edistetään metsäkadon merkittävään vähentämiseen tähtääviä sitoumuksia ja tiedotetaan niistä sekä jaetaan kokemuksia ja tietoa.
- Kannustetaan standardien ja varmistusjärjestelmien, joiden avulla voidaan tunnistaa ja tukea metsäkatoa aiheuttamattomia hyödykkeitä, vahvistamiseen muun muassa niiden hyötyjä ja puutteita koskevilla tutkimuksilla ja laatimalla ohjeita. Tähän kuuluvat tiettyihin kriteereihin, joilla osoitetaan eri standardien ja järjestelmien luotettavuus ja vakaus, perustuvat arviot.
- Arvioidaan kysyntäpuolella toteutettavia täydentäviä sääntelyyn liittyviä ja muita toimenpiteitä, jotta voidaan taata tasapuoliset toimintaedellytykset sekä yhteisymmärrys toimitusketjuista, jotka eivät aiheuta metsäkatoa, lisätä toimitusketjujen avoimuutta ja minimoida riski, että EU:hun tuotavat hyödykkeet aiheuttaisivat metsäkatoa tai metsien tilan heikkenemistä.
- Toteutetaan asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa analyysyjä, joissa arvioidaan, onko tarpeen pyytää yritysten hallituksia laatimaan ja julkistamaan kestävyysstrategia, johon sisältyisi tarkoituksenmukainen koko toimitusketjun kattava asianmukaista huolellisuutta koskeva selvitys sekä mitattavat kestävyystavoitteet.
- Edistetään metsien kannalta tärkeiden näkökohtien sisällyttämistä yritysten sosiaalisen vastuun tai vastuullisen liiketoiminnan käytäntöihin, lisätään avoimuutta ja edistetään vapaaehtoisia sitoumuksia yksityisellä sektorilla kansainvälisten suuntaviivojen mukaisesti.
- Pannaan täytäntöön FLEGT-työsuunnitelma vuosille 2018–2022 ja vahvistetaan erityisesti EU:n puutavara-asetuksen täytäntöönpanoa.

Metsäkatoa aiheuttamattoman kulutuksen edistäminen

- Sisällytetään uusia metsäkatoa koskevia näkökohtia EU-ympäristömerkkiin, ympäristöä säästäviin julkisiin hankintoihin ja muihin kiertotaloutta koskeviin aloitteisiin.
- Tuetaan aktiivisesti tieto- ja oppimateriaalien laatimista ja levitystä, jotta voidaan vähentää metsäkatoa mahdollisesti aiheuttavien tuotteiden kysyntää ja samalla lisätä tuotteiden kysyntää sellaisista toimitusketjuista, jotka eivät aiheuta metsäkatoa.
- Käsitellään *Puhdasta energiaa kaikille eurooppalaisille* -aloitteessa olevan lainsäädäntökehyksen puitteissa uusiutuvaan energiaan ja biopolttoaineisiin liittyviä merkityksellisiä näkökohtia, tarkistetaan kaikki komission delegeoituun asetukseen (EU) 2019/807 liitetyn kertomuksen merkitykselliset näkökohdat vuonna 2021 ja tarpeen mukaan tarkistetaan delegeoitu asetus (EU) 2019/807 vuonna 2023 viimeisen saatavilla olevan näytön perusteella.

Päätavoite 2 – Tehdään yhteistyötä tuottajamaiden kanssa, jotta voidaan vähentää metsiin kohdistuvia paineita ja varmistaa, ettei EU:n kehitysyhteistyöstä aiheudu metsäkatoa

Kestävien maan- ja metsäkäyttötapojen ja metsien suojelun tukeminen

- Varmistetaan, että EU:n tuki kumppanimaiden maatalous-, infrastruktuuri-, kaivos-, kaupunki-, esikaupunki- ja maaseutupolitiikalle ei aiheuta metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä. Jos EU:n tuella kuitenkin on kyseisiä vaikutuksia perustelluista syistä, siihen olisi sisällytettävä kompensointitoimenpiteitä, kuten tukea ennallistamiseen, metsittämiseen ja/tai uudelleenmetsittämiseen.
- Autetaan kumppanimaita toteuttamaan kestäviä metsäalan arvoketjuja ja edistetään kestäviä biotalouksia, joiden innoittajana on komission tiedonanto ”*Uudesta Afrikan ja EU:n kestävien investointien ja työpaikkojen allianssista: investointeja ja työpaikkoja koskeva yhteistyö uudelle tasolle*”.
- Kehitetään ja toteutetaan kannustinmekanismeja pienviljelijöille kestävänsä metsä- ja maatalouden avulla tuotettujen ekosysteempipalvelujen ja tuotteiden ylläpitämiseksi ja vahvistamiseksi.
- Lisätään toimia metsistä riippuvaisten alkuperäiskansojen ja paikallisten yhteisöjen oikeuksien sekä ympäristöön liittyvien oikeuksien puolustajien tukemiseksi YK:n ihmisoikeusneuvoston antaman päätöslauselman 28/11 mukaisesti.
- Vahvistetaan sellaista politiikkaa ja sääntelyä koskevaa kehystä, jonka tavoitteena on kestävänsä metsätalouden ja maankäytön suunnittelun edistäminen ja biologista monimuotoisuutta ja ilmastomuutosta koskevien näkökohtien sisällyttäminen.
- Edistetään metsämaisemien ennallistamista sekä sellaisia uudelleenmetsittämisprojekteja, joissa

noudatetaan biologista monimuotoisuutta, paikallisen väestön oikeuksia ja vahvistettujen ekosysteemipalvelujen tuottamisen kautta saatavaa toimeentuloa tukevia ekologia periaatteita. - Tuetaan edelleen metsien suojelua perustamalla ja hallinnoimalla tehokkaasti suojeltuja metsäalueita ja tutkitaan suojeluarvoltaan merkittäviä ja paljon hiiltä sitovia alueita. - Lisätään puupolttoaineiden kestävään tuotantoon ja käyttöön liittyviä toimia maailmanlaajuisista ilmastomuutosliittoumaa koskevasta aloitteesta (GCCA+) saatujen kokemusten pohjalta ja edistetään edelleen muita kestävän uusiutuvan energian muotoja.
Metsiin kohdistuvan paineen vähentämiseen tähtäävien kansallisten toimien tukeminen kumppanimaisissa - Varmistetaan, että metsäkatot sisällytetään poliittiseen vuoropuheluun maatasolla, ja autetaan kumppanimaita laatimaan ja panemaan täytäntöön kansalliset metsiä ja kestävä metsätaloutta koskevat kehykset. Näissä kansallisissa kehyksissä otetaan huomioon sekä kotimaiset tarpeet että maailmanlaajuiset sitoumukset. Tähän voi kuulua kumppanimaiden auttaminen niiden Pariisin sopimuksen kansallisesti määriteltyjen panosten täytäntöönpanossa ja/tai metsähallintoon liittyvien toimenpiteiden sisällyttäminen budjettitukeen ja julkista varainhoitoa koskevaan politiikkaan. - Tehostetaan paremman maan- ja metsänhallinnan ja lainsäädännön täytäntöönpanon tukemista (EU:n toimintasuunnitelma luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittoman kaupan torjumiseksi, FLEGT-työsuunnitelma vuosille 2018–2022, hyvää hallintoa koskevien ohjeiden ja menettelysääntöjen täytäntöönpano, vapaaehtoiset maa- ja luonnonvaraoikeuksien hyvää hallintaa koskevat ohjeistot, alkuperäiskansojen, paikallisten yhteisöjen ja muiden tahojen oikeudet).
Päätavoite 3: Vahvistetaan kansainvälistä yhteistyötä metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen pysäyttämiseksi ja kannustetaan metsien ennallistamiseen
Kannustaminen vahvoihin sitoumuksiin - Vahvistetaan metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen pysäyttämiseen sekä metsien ennallistamiseen tähtääviä politiikkoja ja toimia koskevaa yhteistyötä keskeisillä kansainvälisillä foorumeilla, mukaan lukien Yhdistyneiden kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestö (FAO), G7/G20, ilmastomuutosta koskeva Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimus (UNFCCC), YK:n metsäfoorumi (UNFF), biologista monimuotoisuutta koskeva yleissopimus (CBD), Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimus aavikoitumisen estämiseksi (UNCCD), YK:n ympäristökokous (UNEA), Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestö (OECD) ja Maailman kauppajärjestö (WTO), esimerkiksi edistämällä parhaita käytäntöjä ja yhteisymmärrystä kestävästä toimitusketjuista sekä kannattamalla vahvojen sitoumusten ja määräysten hyväksymistä ja täytäntöönpanoa. - Parannetaan toimitusketjujen kestävyyttä muun muassa metsäkatota tai metsien tilan heikkenemistä aiheuttavien tekijöiden osalta asiaankuuluvissa kansainvälisissä perushyödyketoimielimissä (esim. kahvi, kaakao ja puutavara). - Tärkeiden kuluttaja- ja tuottajamaiden kanssa käytävässä kahdenvälisessä vuoropuhelussa i) jaetaan asiaankuuluvia politiikka- ja lainsäädäntökehyksiä koskevia kokemuksia ja tietoja sekä ii) määritetään yhteisiä toimia, jotta toimintalinjojen laatimisen pohjana olisi syvälinen ymmärrys metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen vaikutuksista.
Metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen huomioon ottaminen kauppapolitiikassa - Edistetään sellaisia kauppasopimuksia, joissa on metsien suojelua ja kestävä metsätaloutta koskevia määräyksiä, ja kannustetaan edelleen sellaisten maatalous- ja metsätuotteiden kauppaan, jotka eivät aiheuta metsäkatota tai metsien tilan heikkenemistä. Komissio aikoo myös selvittää mahdollisuuksia tarjota kauppakumppaneille metsäkadon torjuntaan liittyviä kannustimia. Komissio sitoutuu tehostamaan kauppaa harjoittavien maiden kanssa EU:n kauppasopimusten asiaankuuluvien määräysten täytäntöönpanoa ja sen valvontaa ja aikoo hyödyntää näitä kokemuksia. - Arvioidaan kauppasopimusten vaikutuksia metsäkatoon kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinneilla ja muilla asianmukaisilla arvioinneilla, jotka perustuvat luotettaviin vaikutustenarvointimenetelmiin.
Päätavoite 4: Suunnataan rahoitusta kestävämpien maankäyttötapojen tukemiseen
Tuottajamaiden tukeminen julkisen ja yksityisen rahoituksen hankkimisessa ja rahoituksen tehokkuuden varmistamisessa - Arvioidaan yhdessä EU:n jäsenvaltioiden kanssa mahdollisia kestäviä mekanismeja, joilla voidaan houkuttaa vihreää rahoitusta metsille, ja tapoja hankkia enemmän rahoitusta – muun muassa rahoituksen yhdistämis mekanismien avulla sekä hyödyntäen EU:n ulkoisesta investointiohjelmasta saatuja kokemuksia. Tavoitteena on auttaa tuottajamaita säilyttämään nykyinen metsäpinta-ala ja uudistamaan metsiä sekä luomaan positiivisia kannustimia investoinneille kestävä metsätalouteen ja kestäviin metsäalan arvoketjuihin. Tarkoitus on myös tukea tiettyjä kumppanimaita sellaisten politiikkojen ja välineiden suunnittelussa ja täytäntöönpanossa, joilla voidaan kannustaa parempaan maan- ja

metsänhallintaan (esim. veropolitiikka, vihreä tilinpito, vihreät joukkovelkakirjat, ekosysteemipalvelujärjestelmissä suoritettavat maksut). - Sisällytetään metsäkatoon liittyvät näkökohdat hankkeiden arviointiin sellaisilla aloilla, joilla nämä näkökohdat ovat merkityksellisiä muuttujia hankkeiden vaikutusten arvioinnissa. - Harkitaan ohjeistusta EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla käytössä oleviin erilaisiin mittausmenetelmiin ja niiden parantamista, jotta voidaan ymmärtää paremmin metsien arvoa ja metsäriskeihin liittyvän rahoituksen ominaispiirteitä.
Ympäristönäkökohtien huomioon ottaminen tehokkaammin kestävän rahoituksen toimintasuunnitelmassa - Harkitaan yritysten toiminnan vaikutuksista ympäristöön, myös metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen, koskevan raportointivelvollisuuden parantamista muiden kuin taloudellisten tietojen julkistamista koskevan direktiivin mahdollisissa tarkistuksissa, jotka tehtäisiin yritysraportointia koskevan toimivuustarkastuksen pohjalta. - Otetaan metsäkatot huolellisesti huomioon kestävän rahoituksen toimintasuunnitelman täytäntöönpanossa, myös luotaessa taloudellisia toimintoja koskevaa EU:n luokitusjärjestelmää.
Päätavoite 5: Tuetaan metsiin ja hyödykkeiden toimitusketjuihin liittyvien tietojen saatavuutta, laatua ja käyttömahdollisuuksia. Tuetaan tutkimusta ja innovointia.
Seurannan ja luotettavan tiedon tuottamisen parantaminen - Tukeudutaan nykyisiin seurantavälineisiin ja perustetaan EU:n seurantakeskus, joka käsittelee metsäkatoa, metsien tilan heikkenemistä sekä maailman metsäpinta-alan muutoksia ja niiden aiheuttajia. Tavoitteena on parantaa julkisten tahojen, kuluttajien ja yritysten mahdollisuuksia saada toimitusketjuja koskevia tietoja. - Tutkitaan mahdollisuutta kehittää REDD+ Copernicus-palvelu, joka vahvistaisi nykyisiä maailmanlaajuisia tai kansallisia metsien seurantajärjestelmiä, sekä vakiinnuttaa pitkän aikavälin eurooppalaiset valmiudet ja johtoasema tällä alalla. - Autetaan tuottajamaita seuraamaan poliittisten tavoitteiden täytäntöönpanoa. Tavoitteisiin kuuluvat i) kansallisesti määriteltyjen panosten metsään liittyvät osatekijät ii) metsäkatoon sekä lainmukaiseen ja kestäväan hyödykkeiden tuotantoon liittyvät sitoumukset ja iii) niihin liittyvä kauppa. - Tehostetaan toimia, joilla parannetaan metsävaroja ja maankäytön muutoksia koskevien luotettavien tietojen saatavuutta, laatua ja yhdenmukaisuutta monien erilaisten sidosryhmien poliittisen päätöksenteon tueksi, myös kumppanimaissa. - Tuetaan edelleen maailmanlaajuisten ja alueellisten tietojärjestelmien kehittämistä metsäpalojen vaikutusten seuraamiseksi. Metsäpaloissa palaa koko maapallolla noin 67 miljoonaa hehtaaria metsää vuosittain.
Tutkimuksen ja innovaatioiden vauhdittaminen ja parempi koordinointi - Parannetaan työn koordinoitua keskeisten tutkimusinstituuttien välillä muun muassa eurooppalaisen innovaatiokumppanuuden pohjoinen–etelä- ja etelä–etelä-yhteistyökehysten kautta. Tavoitteena on vahvistaa valmiuksia ja auttaa tutkimustulosten hyödyntämisessä keskeisissä kuluttaja- ja tuottajamaissa. Tähän sisältyy tuki alueellisille seurantakeskuksille. - Jaetaan muiden maiden kanssa EU:n innovatiivisia käytäntöjä, jotka koskevat kiertotaloutta ja kestävää biotaloutta, uusiutuvaa energiaa, älykästä maataloutta ja muita asiaan liittyviä osa-alueita.