



Bruxelles, 26.6.2019
COM(2019) 316 final

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI
CURTEA DE CONTURI**

**CONTURILE ANUALE CONSOLIDATE ALE UNIUNII EUROPENE PENTRU
EXERCITIUL FINANCIAR 2018**

Conturile anuale
consolidate ale
Uniunii Europene

Exercițiul financiar 2018

CUPRINS

CUVÂNT ÎNAINTE.....	3
UNIUNEA EUROPEANĂ: CADRUL POLITIC ȘI FIANCAR, GUVERNANȚA ȘI RĂSPUNDEREA	4
NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE A CONTURILOR CONSOLIDATE.....	11
PRINCIPALELE REALIZĂRI ALE EXERCITIULUI FINANCIAR 2018	13
SITUAȚII FINANCIARE CONSOLIDATE ȘI NOTE EXPLICATIVE	15
BILANȚ	17
CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE.....	18
SITUAȚIA FLUXURILOR DE NUMERAR	18
SITUAȚIA MODIFICĂRILOR ÎN STRUCTURA ACTIVELOR NETE	20
NOTE LA SITUAȚIILE FINANCIARE.....	21
SITUAȚIA FINANCIARĂ: DISCUȚIE ȘI ANALIZĂ.....	104
RAPOARTE PRIVIND EXECUȚIA BUGETARĂ ȘI NOTE EXPLICATIVE.....	119
GLOSAR.....	173
LISTA ABREVIERILOR	177

CUVÂNT ÎNAINTE



Am plăcerea să vă prezint conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2018. Aceste conturi oferă o imagine de ansamblu completă asupra finanțelor UE și a execuției bugetului UE în exercițiul financiar anterior, inclusiv informații privind datoriile contingente, angajamentele financiare și alte obligații ale Uniunii. Reflectând caracterul multianual al activităților Uniunii, conturile oferă explicații cu privire la principalele date financiare și la evoluția acestora. **Conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene** fac parte din pachetul de **rapoarte integrate privind aspectele financiare și răspunderea** pe care le prezintă Comisia și constituie o componentă esențială a sistemului nostru foarte dezvoltat de răspundere financiară.

În pofida volumului său relativ modest, bugetul UE are un impact pozitiv considerabil asupra vieților a milioane de europeni. Bugetul UE completează bugetele naționale și sprijină prioritățile politice care au o valoare adăugată reală și permit obținerea de rezultate cu eficiență maximă.

Exercițiul financiar 2018 a fost al cincilea an al actualului cadru financiar multianual; toate programele financiare sunt pe deplin operaționale. În cadrul execuției bugetului UE, valoarea totală a creditelor de angajament a fost de 173,1 miliarde EUR, iar cea a creditelor de plată de 156,7 miliarde EUR. Pe tot parcursul exercițiului financiar, datorită bugetului UE am putut să răspundem în continuare provocărilor generate de un mediu geopolitic complex, asigurând în același timp investiții strategice și o creștere durabilă în Europa.

Aproape jumătate din fonduri au fost alocate pentru stimularea creșterii, a ocupării forței de muncă și a competitivității. S-au alocat fonduri pentru cercetare și inovare, în cadrul programului Orizont 2020, pentru întreprinderile mici și mijlocii, în cadrul programului COSME, și pentru educație, în cadrul programului Erasmus+. Fondul european pentru investiții strategice, Mecanismul pentru interconectarea Europei și fondurile structurale și de investiții europene au avut, de asemenea, un rol important. Pe portalul „InvestEU” (<https://europa.eu/investeu>) sunt publicate prezentările a numeroase proiecte care au beneficiat de investiții din partea UE, pe care vă invit să le citiți.

Bugetul UE a oferit, de asemenea, un sprijin însemnat în alte domenii prioritare, cum ar fi abordarea cuprinzătoare a UE în materie de migrație, uniunea securității și acțiunea externă a UE. Bugetul i-a permis Uniunii să joace un rol important dincolo de frontierele noastre, într-o perioadă de turbulență în vecinătatea Europei, și a contribuit la realizarea obiectivelor de politică transversale legate de schimbările climatice și de biodiversitate. În 2018, suma alocată pentru integrarea aspectelor legate de schimbările climatice a fost de peste 32 de miliarde EUR, adică 20 % din bugetul total.

În fine, s-a acordat în continuare sprijin pentru promovarea creșterii durabile și conservarea resurselor naturale ale Europei, prin intermediul politicii agricole comune, al politicii comune în domeniul pescuitului și al activităților în domeniile climei și mediului în cadrul programului LIFE.

Conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene se întocmesc în conformitate cu **Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public**. Pentru a respecta aceste standarde, Comisia își îmbunătățește în mod constant normele și procedurile, structura organizațională și capacitatea de acțiune. Raportarea în mod consecvent și eficace sporește răspunderea în ceea ce privește cheltuielile UE, nu numai pentru a se asigura conformitatea juridică, ci și pentru a-și aduce contribuția la purtarea dialogului cu cetățenii și cu alte părți interesate și la menținerea încrederii acestora în Uniunea Europeană.

Günther H. Oettinger

Comisar pentru buget și resurse umane

UNIUNEA EUROPEANĂ: CADRUL POLITIC ȘI FINANCIAR, GUVERNANȚA ȘI RĂSPUNDEREA

Uniunea Europeană (UE) este o uniune căreia statele membre îi atribuie competențe pentru realizarea obiectivelor lor comune. Uniunea se întemeiază pe valorile respectării demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și pe respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Aceste valori sunt comune statelor membre într-o societate caracterizată de pluralism, nediscriminare, toleranță, justiție, solidaritate și egalitate între femei și bărbați.

1. CADRUL POLITIC ȘI FINANCIAR

Tratatul UE

Obiectivele și principiile generale care ghidează Uniunea și instituțiile europene sunt definite în [tratate](#). Uniunea și instituțiile UE pot acționa doar în limitele competențelor care le-au fost conferite de tratate în vederea realizării obiectivelor prevăzute în acestea și trebuie să își exercite competențele în conformitate cu principiile¹ subsidiarității și proporționalității. Pentru a-și îndeplini obiectivele și a-și pune în aplicare politicile, Uniunea se dotează

cu mijloacele financiare necesare. Comisia este responsabilă cu punerea în aplicare a obiectivelor, în cooperare cu statele membre și în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare.

UE urmărește realizarea obiectivelor stabilite în tratat prin intermediul unei serii de instrumente, unul dintre acestea fiind bugetul UE. Alte instrumente sunt, de exemplu, propunerea de acte legislative sau urmărirea unor strategii de politică.

Prioritățile politice ale Comisiei

[Prioritățile politice ale Comisiei](#) sunt definite în orientările politice stabilite de președintele Comisiei. Aceste orientări prevăd o foaie de parcurs pentru acțiunea Comisiei, care este pe deplin coerentă și compatibilă cu obiectivele Strategiei Europa 2020, ca strategie de creștere pe termen lung a UE.

10 PRIORITĂȚI



Un nou impuls pentru locuri de muncă, creștere și investiții



O politică comercială echilibrată și progresivă pentru valorificarea oportunităților oferite de globalizare



O piață unică digitală conectată



Un spațiu de justiție și drepturi fundamentale bazat pe încredere reciprocă



O uniune energetică rezilientă, cu o politică privind schimbările climatice orientată spre viitor



Către o nouă politică privind migrația

¹ În temeiul principiului subsidiarității, Uniunea intervine numai dacă și în măsura în care obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre, dar, datorită dimensiunilor și efectelor acțiunii preconizate, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii. În temeiul principiului proporționalității, acțiunea Uniunii, în conținut și formă, nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor tratatelor. A se vedea articolul 5 din TFUE.



O piață internă mai profundă și mai echitabilă, cu o bază industrială consolidată



Europa ca actor mai puternic pe plan mondial



O uniune economică și monetară (UEM) mai profundă și mai echitabilă



O Uniune a schimbărilor democratice

Strategia Europa 2020

Strategia Europa 2020, convenită în 2010 de către șefii de stat sau de guvern ai statelor membre ale UE, a definit o strategie la nivelul UE pe 10 ani privind creșterea și locurile de muncă². Strategia a prezentat trei priorități, care se consolidează reciproc, și anume o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, și prevede cinci obiective principale pentru UE.

Bugetul UE este unul dintre instrumentele UE care contribuie la realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020. O gamă largă de acțiuni la nivel național, la nivelul UE și la nivel internațional sunt puse în aplicare pentru a obține rezultate concrete în ceea ce privește Strategia Europa 2020.

Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă³

Dezvoltarea durabilă s-a aflat de mult timp în centrul proiectului european. Tratatul UE recunoaște dimensiunile economice, sociale și de mediu ale acesteia, care trebuie abordate împreună. UE este angajată în direcția unei dezvoltări care să satisfacă nevoile prezente, fără să afecteze capacitatea generațiilor viitoare de a răspunde propriilor nevoi. Bugetul UE joacă un rol esențial în soluționarea multor provocări în materie de sustenabilitate, de la șomajul în rândul tinerilor până la îmbătrânirea populației, schimbări climatice, poluare, energie durabilă și migrație. Comisia actuală integrează dezvoltarea durabilă în proiectele transversale majore, precum și în politicile și inițiativele sectoriale.

Politicile sprijinite de bugetul UE sunt puse în aplicare în conformitate cu **cadrul financiar multianual (CFM)** și cu legislația sectorială corespunzătoare care definește programele de cheltuieli.

Cadrul financiar multianual și programele de cheltuieli

Cadrul financiar multianual transpune în termeni financiari prioritățile politice ale UE pe o perioadă suficient de lungă pentru a fi eficace și pentru a oferi o viziune coerentă pe termen lung beneficiarilor fondurilor UE și autorităților naționale care participă la cofinanțare. Acesta stabilește cuantumul anuale maxime (plafoanele) pentru totalul cheltuielilor UE și pentru principalele categorii de cheltuieli (rubrici). Însușind plafoanele tuturor rubricilor se obține plafonul total al creditelor de angajament. Cadrul financiar multianual este adoptat în unanimitate, ceea ce arată acordul tuturor statelor membre în ceea ce privește obiectivele și nivelul cheltuielilor (nivelul maxim al angajamentelor bugetare și al plăților), cu aprobarea Parlamentului European.

Acordul interinstituțional

Cadrul financiar multianual este completat de **acordul interinstituțional**⁴, care este un acord politic între Parlamentul European, Consiliu și Comisie. Scopul acestui acord, adoptat în 2013 în conformitate cu articolul 295 din TFUE, este de a pune în aplicare disciplina bugetară, de a îmbunătăți funcționarea procedurii bugetare anuale, precum și cooperarea dintre instituții privind chestiunile bugetare și, totodată, de a asigura o bună gestiune financiară.

Bugetul anual

Bugetul anual este întocmit de Comisie și aprobat, de obicei, până la jumătatea lunii decembrie de Parlamentul European și de Consiliu, pe baza procedurii prevăzute la articolul 314 din TFUE. Potrivit principiului echilibrului bugetar, într-un exercițiu financiar dat, veniturile totale trebuie să fie egale cu cheltuielile (creditele de plată) totale.

Principalele **surse de finanțare** ale UE sunt veniturile din resurse proprii, care sunt completate de alte venituri. Există trei tipuri de resurse proprii: resursele proprii tradiționale (cum ar fi taxele vamale și

² A se vedea Comunicarea Comisiei, „Europa 2020. O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii”, COM(2010) 2020, 3 martie 2010.

³ Comunicarea Comisiei „Următorii pași către un viitor european durabil – Acțiunea europeană pentru durabilitate”, SWD(2016) 390 final, 22 noiembrie 2016.

⁴ Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară (2013/C 373/01).

cotizațiile pentru zahăr), resursa proprie bazată pe taxa pe valoarea adăugată (TVA) și resursa proprie bazată pe venitul național brut (VNB). Celelalte venituri din activitățile UE (de exemplu, amenzile aplicate în materie de concurență) reprezintă, în mod obișnuit, mai puțin de 10 % din veniturile totale. Valoarea globală a resurselor proprii necesare pentru finanțarea bugetului se stabilește prin scăderea celorlalte venituri din cheltuielile totale. În actualul cadru financiar multianual, cuantumul total al resurselor proprii nu poate depăși 1,20 % din suma veniturilor naționale brute (VNB) ale statelor membre.

Cheltuielile operaționale ale UE acoperă diversele rubrici ale cadrului financiar multianual și îmbracă forme diferite, în funcție de modul în care sunt plătiți și gestionați banii. Bugetul UE este executat în cadrul a trei moduri de gestiune:

Gestiunea partajată: în cadrul acestei metode de execuție bugetară, sarcinile sunt delegate statelor membre. Aproximativ 75 % din cheltuieli se încadrează în acest mod de gestiune și acoperă domenii cum ar fi cheltuielile agricole și acțiunile structurale.

Gestiunea directă: în acest caz, bugetul este executat direct de serviciile Comisiei.

Gestiunea indirectă: în acest caz, Comisia atribuie sarcini de execuție bugetară terților, cum ar fi agențiile de reglementare ale UE sau organizațiile internaționale.

Regulamentul financiar

Regulamentul financiar (RF)⁵ aplicabil bugetului general este un act de bază al arhitecturii în materie de reglementare a finanțelor UE, care definește normele financiare ale UE aplicabile bugetului UE.

2. GUVERNANȚA ȘI RĂSPUNDEREA

2.1. STRUCTURA INSTITUȚIONALĂ

Guvernanța organizațională a UE este formată din instituțiile, agențiile și alte organisme ale UE care sunt enumerate în nota 9 la notele la situațiile financiare consolidate. Banca Europeană de Investiții (BEI), Fondul european de investiții (FEI) și Banca Centrală Europeană (BCE) nu sunt incluse în domeniul de aplicare al Regulamentului financiar. Principalele instituții cu responsabilități în elaborarea politicilor și luarea deciziilor sunt Parlamentul European, Consiliul European, Consiliul și Comisia.

Comisia Europeană este o organizație unică. În temeiul tratatului, Comisia are responsabilitatea de a planifica, de a elabora și de a propune acte legislative, de a gestiona politicile UE, inclusiv de a monitoriza punerea în aplicare a legislației UE și de a asigura respectarea acesteia și de a aloca fondurile UE, precum și de a reprezenta UE pe plan internațional.

Astfel cum se prevede în tratat⁶, Comisia execută bugetul în cooperare cu statele membre. Împreună, acestea se asigură că creditele sunt utilizate în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare. Reglementările prevăd obligațiile de control și de audit ale statelor membre în execuția bugetului, precum și răspunderile care decurg din acestea. Reglementările stabilesc, de asemenea, răspunderile și normele potrivit cărora fiecare instituție participă la execuția propriilor cheltuieli.

Comisia îndeplinește aceste roluri sub conducerea colegiului comisarilor, care stabilește prioritățile și își asumă responsabilitatea politică globală pentru deciziile Comisiei. Președintele, al cărui rol a fost consolidat prin Tratatul de la Nisa și prin Tratatul de la Lisabona, decide cu privire la organizarea internă a Comisiei, asigurându-se că aceasta acționează în mod consecvent, eficient și în calitate de organism colegial.

⁵ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Consiliului - JO L 193 din 30 iulie 2018, p. 1.

⁶ Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, articolul 317.

Funcționarea internă a Comisiei se bazează pe o serie de principii-cheie care reprezintă piatra de temelie a bunei guvernante: roluri și responsabilități clare, un angajament ferm de gestionare a performanțelor și de respectare a cadrului juridic, mecanisme clare în materie de răspundere, un cadru de reglementare de înaltă calitate și incluziv, deschidere și transparență, precum și standarde înalte de comportament etic.

2.2. STRUCTURA DE GUVERNANȚĂ A COMISIEI

Comisia Europeană are un sistem de guvernanță unic, care face o distincție clară între structurile de supraveghere politică și administrativă și care implică o responsabilitate și o răspundere financiară bine definite⁷. Acest sistem se bazează pe tratate, structura sa evoluând pentru a se adapta la un mediu în continuă schimbare și pentru a ține pasul cu bunele practici stabilite în standardele internaționale relevante⁸.

În 2018, Comisia a adoptat un „pachet în materie de guvernanță”⁹, care a raționalizat și a consolidat în mod semnificativ mecanismele sale de guvernanță corporativă și a valorificat activitatea de audit recentă a Curții de Conturi Europene¹⁰ și a Serviciului de Audit Intern.

- **Colegiul comisarilor** își asumă răspunderea politică colegială pentru activitatea Comisiei. Execuția operațională a bugetului este delegată directorilor generali și șefilor de servicii, care conduc structura administrativă a Comisiei¹¹.
- Colegiul delegă sarcini de gestiune financiară directorilor generali sau șefilor de servicii, care devin astfel **ordonatori de credite** delegați (OCD). Aceștia din urmă pot delega, la rândul lor, sarcini directorilor, șefilor de unitate și altor persoane, care devin, astfel, ordonatori de credite subdelegați. Responsabilitățile ordonatorilor de credite acoperă întregul proces de gestionare, de la definirea etapelor de lucru necesare pentru atingerea obiectivelor de politică stabilite de instituție până la gestionarea activităților, atât din punct de vedere operațional, cât și bugetar.
- **Comitetul de monitorizare a auditurilor** urmărește punerea în aplicare a auditurilor, în special a celor ale Serviciului de Audit Intern, dar și a celor ale Curții de Conturi Europene.
- Sub autoritatea președintelui, în cadrul **Consiliului de gestionare corporativă** (*Corporate Management Board*), care este prezidat de secretarul general, se reunesc în mod regulat directorii generali responsabili cu bugetul, resursele umane și securitatea, precum și directorul general al Serviciului Juridic. Membrul (membrii) cabinetului președintelui responsabil(i) cu bugetul, precum și șeful (șefii) de cabinet al (ai) membrului (membrilor) Comisiei care răspund de buget, resurse umane și chestiuni administrative au statutul de observatori. Consiliul asigură coordonarea, supravegherea și consilierea și furnizează orientări strategice privind gestionarea corporativă, în domenii precum gestionarea resurselor financiare și umane, gestionarea riscurilor, gestionarea performanței, guvernanta IT, securitatea cibernetică și fizică, continuitatea activității și gestionarea informațiilor. În acest mod, Consiliul de gestionare corporativă contribuie la asigurarea faptului că structurile, procesele și politicile administrative necesare sunt instituite în cadrul Comisiei pentru a îndeplini în mod eficient și eficace prioritățile politice ale colegiului și sarcinile care i-au fost încredințate în temeiul tratatelor.

⁷ Pentru mai multe detalii, a se vedea Comunicarea Comisiei din partea președintelui Juncker și a prim-vicepreședintelui Timmermans: Guvernanta în cadrul Comisiei Europene, C(2017) 6915 final din 11 octombrie 2017, URL: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/c_2017_6915_final_en.pdf.

⁸ De exemplu, standardele de control intern se bazează pe principiile COSO de control intern din 2013.

⁹ https://ec.europa.eu/info/publications/governance-in-the-commission_en. Pentru mai multe detalii, a se vedea Comunicarea C(2018) 7704 a Comisiei, intitulată „Raționalizarea și consolidarea guvernantei corporative în cadrul Comisiei Europene”, https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/streamlining-strengthening-corporate-governance-european-commission_en.pdf.

¹⁰ Raportul special nr. 27/2016 intitulat „Guvernanta în cadrul Comisiei Europene: se aplică cele mai bune practici?”

¹¹ În consecință, sintagma „Comisia Europeană” este utilizată pentru a desemna atât instituția – colegiul – formată din membrii Comisiei, cât și administrația sa, gestionată de directorii generali care conduc departamentele sale (și de șefii celorlalte structuri administrative, cum ar fi serviciile, oficiile și agențiile executive).

2.3. GESTIUNEA FINANCIARĂ A COMISIEI

În cadrul Comisiei, rolurile și responsabilitățile în materie de gestiune financiară sunt clar definite (de exemplu, în Regulamentul financiar) și aplicate. Aceasta este o abordare descentralizată, cu responsabilități clare, al cărei scop este de a crea o cultură administrativă care să îi încurajeze pe funcționarii publici să își asume responsabilitatea pentru activitățile asupra cărora au control și să le ofere acestora controlul asupra activităților de care sunt responsabili.

De asemenea, Comisia poate delega agențiilor executive punerea în aplicare a anumitor programe. Deciziile privind cheltuielile pot fi gestionate, de asemenea, prin intermediul unei alte instituții sau al unui alt organism sau împreună cu o altă instituție sau cu un alt organism. O mare parte din buget este gestionată în cadrul unui sistem de gestiune partajată cu statele membre, în special în domeniile fondurilor structurale și agriculturii.

Sarcinile de execuție bugetară sunt încredințate și:

- agențiilor naționale;
- Grupului Băncii Europene de Investiții;
- țărilor terțe;
- organizațiilor internaționale (de exemplu, Băncii Mondiale sau Organizației Națiunilor Unite);
- altor entități.

În calitate de ordonatori de credite delegați, directorii generali sunt responsabili cu buna gestiune financiară a resurselor. În execuția bugetului UE, ordonatorii de credite delegați trebuie să respecte dispozițiile Regulamentului financiar și să stabilească un cadru de control intern adecvat. Printre altele, obiectivele de control intern se axează pe:

- eficacitatea, eficiența și economia operațiunilor;
- controlul financiar și activitatea antifraudă;
- integritate și etică;
- gestionarea resurselor umane;
- raportarea fiabilă;
- comunicare;
- protejarea activelor și a informațiilor.

Fiecare ordonator de credite delegat poate fi ajutat de unul sau două cadre de conducere de nivel superior sau mediu care răspund de gestionarea riscurilor și de controlul intern pentru a supraveghea și a monitoriza punerea în aplicare a sistemelor de control intern. Serviciile centrale ale Comisiei oferă îndrumare și consiliere și promovează bunele practici.

În contextul ciclului de planificare și programare strategică al Comisiei, fiecare ordonator de credite trebuie să întocmească un raport anual de activitate („RAA”) privind activitățile și realizările în materie de politică și rezultatele respectivului exercițiu financiar. În RAA, ordonatorul de credite declară că resursele au fost utilizate pe baza principiilor bunei gestiuni financiare și că a instituit proceduri de control care oferă garanțiile necesare cu privire la legalitatea și regularitatea tranzacțiilor subiacente. La nivelul Comisiei, Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE este principalul instrument prin intermediul căruia **colegiul comisarilor își asumă responsabilitatea politică pentru gestionarea bugetului.**

Contabilul Comisiei este responsabil la nivel central cu gestionarea trezoreriei, cu procedurile de recuperare, cu stabilirea unor norme contabile bazate pe Standardele și metodele internaționale de contabilitate pentru sectorul public, cu validarea sistemelor contabile și cu întocmirea conturilor anuale ale Comisiei, precum și a conturilor anuale consolidate ale UE. În plus, contabilul trebuie să semneze conturile anuale, declarând astfel că acestea prezintă în mod corect, sub toate aspectele semnificative, poziția financiară, rezultatele operațiunilor și fluxurile de numerar ale Uniunii. Conturile anuale sunt adoptate de colegiul comisarilor. Funcția de contabil este independentă, contabilul având o responsabilitate majoră în ceea ce privește raportarea financiară în cadrul Comisiei. **Auditorul intern** al Comisiei este, de asemenea, o funcție centralizată și independentă și furnizează consultanță, avize și recomandări independente privind calitatea și funcționarea sistemelor de control intern din cadrul Comisiei, al agențiilor UE și al altor organisme autonome.

2.4. CADRUL DE PERFORMANȚĂ

Punerea în aplicare a unor cadre de performanță solide este esențială pentru asigurarea faptului că se pune un accent puternic pe rezultate, pe valoarea adăugată europeană și pe buna gestionare a programelor UE. Cadrul de performanță al bugetului UE este foarte detaliat, devansând toate țările membre ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) în clasamentul oficial al cadrelor de performanță bugetare. Cadrul de performanță al bugetului UE cuprinde mai multe tipuri și niveluri de scopuri, obiective și ținte strategice, inclusiv Strategia Europa 2020 și alte priorități politice. De asemenea, acesta trebuie să ia în considerare complementaritatea și integrarea politicilor și a programelor, precum și rolul-cheie al statelor membre în execuția bugetului UE.

- Obiectivele, indicatorii și țintele sunt prezentate în detaliu în temeiul juridic al programelor și, în fiecare an, Comisia raportează cu privire la acestea prin intermediul **fișelor de program** care însoțesc proiectul de buget. Fișele de program furnizează toate informațiile-cheie care sunt necesare pentru examinarea atentă a programului și măsurarea performanței, printre care se numără și angajamentele financiare pentru 7 ani, scenariile de bază privind performanța programului (puncte de plecare pentru măsura de politică), obiectivele finale (care trebuie realizate la sfârșitul perioadei de programare multianuală) și etapele intermediare.
- În vederea asigurării faptului că resursele sunt alocate în funcție de priorități și că fiecare acțiune generează rezultate semnificative și o valoare adăugată ridicată, Comisia promovează o cultură a performanței în cadrul serviciilor sale. În plus, în ultimii ani, Comisia a elaborat o abordare care promovează asigurarea unui echilibru mai bun între conformitate și performanță.
- **Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE** oferă o imagine de ansamblu cuprinzătoare referitoare la performanța, gestionarea și protecția bugetului UE. Acesta explică modul în care bugetul UE sprijină prioritățile politice ale Uniunii Europene și prezintă rezultatele obținute cu ajutorul bugetului UE, precum și rolul pe care îl are Comisia în asigurarea și promovarea celor mai înalte standarde de gestiune bugetară și financiară.
- Curtea de Conturi Europeană adoptă o abordare sistematică și detaliată pentru a evalua aspectele calitative ale întocmirii bugetului, inclusiv performanța, ca o componentă obișnuită a rapoartelor sale anuale și prin intermediul rapoartelor speciale.

Datorită tuturor acestor elemente, autoritatea bugetară este în măsură să acorde performanței o pondere semnificativă în luarea deciziei cu privire la următorul buget anual.

2.5. RAPORTAREA FINANCIARĂ

Principalul element al informării financiare în cadrul UE îl reprezintă **rapoartele integrate privind aspectele financiare și răspunderea** la nivelul UE, care cuprind conturile anuale consolidate ale UE, Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului, care include raportul de evaluare prevăzut la articolul 247 alineatul (1) litera (e) din RF, raportul de audit intern anual, prognoza pe termen lung referitoare la viitoarele intrări și ieșiri pentru următoarele cinci exerciții financiare și raportul privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune. Rapoartele integrate privind aspectele financiare și răspunderea permit publicului să aibă în fiecare an o imagine cuprinzătoare asupra situației financiare și operaționale a UE.

Conturile anuale consolidate ale UE prezintă informații financiare referitoare la activitățile instituțiilor, ale agențiilor și ale altor organisme ale UE, atât prin prisma contabilității pe bază de angajamente, cât și din perspectivă bugetară. Aceste conturi nu cuprind conturile anuale ale statelor membre.

Conturile anuale consolidate ale UE constau în două părți separate, dar corelate:

- a) situațiile financiare consolidate și
- b) rapoartele privind execuția bugetară, care oferă o imagine agregată asupra execuției bugetare.

În plus, conturile anuale consolidate ale UE sunt însoțite de documentul „Situația financiară: discuție și analiză”, care sintetizează modificările și tendințele semnificative din cadrul situațiilor financiare și explică riscurile și incertitudinile semnificative cu care s-a confruntat UE și pe care aceasta trebuie să le abordeze în viitor.

Raportarea și răspunderea în cadrul Comisiei:

Rapoartele integrate privind aspectele financiare și răspunderea articolul 247 din RF	• Conturile anuale consolidate ale UE • Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE (care include raportul privind evaluarea finanțelor UE) • Raportul de audit intern anual • Prognoză pe termen lung privind viitoarele intrări și ieșiri pentru următoarele 5 exerciții financiare • Raportul privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune
Alte rapoarte	• Pachetul de comunicări cu ocazia discursului privind starea Uniunii • Raportul general privind activitățile UE • Rapoartele anuale de activitate ale direcțiilor generale • Raportul privind gestiunea bugetară și financiară

2.6. AUDITUL EXTERN ȘI PROCEDURA DE DESCĂRCARE DE GESTIUNE

Auditul extern

Curtea de Conturi Europeană (CCE) este auditorul extern al instituțiilor (și organismelor) UE. CCE are misiunea de a contribui la îmbunătățirea gestiunii financiare a UE, precum și de a promova asumarea răspunderii și transparența și are rolul de gardian independent al intereselor financiare ale cetățenilor UE. În calitate de auditor extern independent al UE, CCE are rolul de a verifica dacă fondurile UE au fost contabilizate corect, dacă au fost colectate și cheltuite în conformitate cu normele și reglementările aplicabile și dacă în utilizarea lor s-a obținut un raport optim costuri-beneficii.

În cadrul activităților sale, CCE întocmește, pentru Parlamentul European și Consiliu:

- (1) un raport anual privind activitățile finanțate din bugetul general, în care sunt detaliate observațiile sale referitoare la conturile anuale ale UE și tranzacțiile subiacente;
- (2) o opinie, pe baza auditurilor sale, inclusă în raportul anual sub forma unei declarații de asigurare privind (i) fiabilitatea conturilor și (ii) legalitatea și regularitatea tranzacțiilor subiacente, care implică atât veniturile colectate, cât și plățile efectuate către beneficiarii finali, și
- (3) rapoarte speciale care vizează domenii specifice, precum și rapoarte anuale specifice (privind, de exemplu, Fondul european de dezvoltare sau agențiile UE).

Descărcarea de gestiune

Etapă finală a unui ciclu bugetar este procedura de descărcare de gestiune pentru un anumit exercițiu financiar. Descărcarea de gestiune constituie dimensiunea politică a controlului extern al execuției bugetare și reprezintă decizia prin care „autoritatea care acordă descărcarea de gestiune” (și anume Parlamentul European, acționând pe baza recomandării Consiliului) „eliberează” Comisia (și alte organisme ale UE) de responsabilitatea sa pentru gestionarea unui buget dat. Această decizie se bazează pe o examinare a conturilor anuale consolidate ale UE și pe un set de rapoarte ale Comisiei (Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE, Raportul privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar anterior și Raportul anual către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne efectuate), precum și pe Raportul anual al Curții de Conturi Europene, pe opinia de audit („declarația de asigurare”) și pe rapoartele speciale. Decizia ia, de

asemenea, în considerare răspunsurile scrise ale Comisiei la întrebări și la cererile de informații suplimentare, precum și audierile comisarului pentru buget, ale comisarilor și ale directorilor generali responsabili cu principalele domenii de cheltuieli și ale secretarului general în fața Comisiei pentru control bugetar (CONT) a Parlamentului European.

Rezultatul procedurii de descărcare de gestiune poate fi unul dintre următoarele trei: acordarea, amânarea sau refuzul descărcării de gestiune. Rapoartele finale de descărcare de gestiune includ, de asemenea, solicitările specifice adresate Comisiei, atât de Parlamentul European, cât și de Consiliu. Aceste solicitări fac obiectul unui raport de monitorizare în care Comisia prezintă acțiunile concrete pe care le-a întreprins deja sau pe care intenționează să le întreprindă.

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE A CONTURILOR CONSOLIDATE

Conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2018 au fost pregătite pe baza informațiilor prezentate de instituții și organisme în temeiul articolului 246 alineatul (2) din Regulamentul financiar, care se aplică bugetului general al Uniunii Europene. Declar, prin prezenta, că acestea au fost pregătite în conformitate cu titlul XIII din Regulamentul financiar și cu principiile, normele și metodele contabile stabilite în notele la situațiile financiare.

Am obținut de la contabilii acestor instituții și organisme, care au atestat corectitudinea lor, toate informațiile necesare pentru întocmirea conturilor care prezintă activele și pasivele Uniunii Europene și execuția bugetară.

Prin prezenta certific că, pe baza acestor informații și pe baza verificărilor pe care le-am considerat necesare pentru a valida conturile Comisiei Europene, am asigurarea rezonabilă că aceste conturi prezintă în mod corect, sub toate aspectele semnificative, poziția financiară, rezultatele operațiunilor și fluxurile de numerar ale Uniunii Europene.

[semnătură]

Rosa ALDEA BUSQUETS

Contabilul Comisiei

21 iunie 2019

PRINCIPALELE REALIZĂRI ALE EXERCIȚIULUI FINANCIAR 2018

Execuția bugetului Uniunii pentru exercițiul financiar 2018

Bugetul adoptat pentru 2018 s-a axat pe două priorități principale în materie de politică pentru Europa, care se numără printre cele zece priorități stabilite de președintele Juncker la începutul mandatului actualei Comisii. Una dintre aceste priorități a fost definirea unui răspuns european la noile provocări care derivă din mediul geopolitic complex, de la gestionarea migrației la protecția frontierelor externe ale UE și securitatea cetățenilor săi. Cealaltă prioritate a vizat investițiile strategice și creșterea durabilă, în vederea sprijinirii coeziunii economice și a creării de locuri de muncă, în special pentru tineri. Pe lângă aceste două priorități clare, în 2018, bugetul UE și alte instrumente ale UE au sprijinit în continuare fermierii și dezvoltarea rurală și au aprofundat și au consolidat interconexiunile și rețelele strategice dintre statele membre ale UE în contextul punerii în aplicare a pieței unice digitale și a uniunii energetice. Comisia a sprijinit în continuare dimensiunea externă a UE ca partener economic și politic cheie, precum și ca principal furnizor internațional de investiții și de asistență umanitară.

În cadrul execuției bugetului UE în 2018, valoarea totală a creditelor de angajament a fost de 173,1 miliarde EUR, iar cea a creditelor de plată de 156,7 miliarde EUR.

Aproape jumătate din fonduri, și anume 87,4 miliarde EUR în credite de angajament, au fost menite să stimuleze **creșterea** inteligentă și favorabilă incluziunii, **locurile de muncă**, **competitivitatea și coeziunea**. În această sumă este inclusă finanțarea destinată cercetării și inovării, în cadrul programului Orizont 2020, educației, în cadrul programului Erasmus+, întreprinderilor mici și mijlocii, în cadrul programului COSME, Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE), fondului de garantare al Fondului european pentru investiții strategice (FEIS), care este instrumentul de punere în aplicare a Planului de investiții pentru Europa, și promovării convergenței între statele membre și între regiuni, prin intermediul fondurilor structurale și de investiții europene (fondurile ESI). În plus, sprijinul bugetar al UE pentru **fermierii europeni** s-a concretizat în plăți în valoare de 44,4 miliarde EUR.

Bugetul a fost utilizat, de asemenea, pentru a consolida **frontierele externe** ale Uniunii și pentru a aborda **criza migrației și a refugiaților**, prin finanțarea de acțiuni care au inclus asistența de urgență, transferul, controlul la frontiere, relocarea, returnarea și integrarea refugiaților și a solicitanților de azil. În fine, bugetul a finanțat în continuare programe menite să sprijine protecția justiției și a drepturilor fundamentale, precum și coeziunea socială, astfel încât societățile europene să rămână favorabile incluziunii, libere și echitabile.

Retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană

Context

La 23 iunie 2016, majoritatea cetățenilor Regatului Unit care au votat la referendumul privind apartenența la Uniunea Europeană s-au exprimat în favoarea ieșirii din UE. La 29 martie 2017, Regatul Unit a notificat în mod oficial Consiliului European intenția sa de a părăsi UE și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (Euratom). Această acțiune a declanșat articolul 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană, care stabilește procedura de retragere a unui stat membru din Uniune.

Procesul de negociere

La 19 martie 2018, Comisia a publicat un proiect al Acordului de retragere, în care se evidențiau progresele înregistrate în cadrul negocierilor. În partea privind decontul financiar a proiectului de Acord de retragere, UE și Regatul Unit au transpus progresele realizate în prima etapă a negocierilor într-un text juridic.

La 14 noiembrie 2018, s-a publicat un raport comun, în care se menționa ajungerea la un consens, la nivelul negociatorilor, cu privire la textul integral al proiectului de Acord de retragere și la liniile generale ale declarației politice referitoare la cadrul viitoarei relații dintre Regatul Unit și Uniunea Europeană. În aceeași zi, s-a publicat acest proiect actualizat și aprobat de Acord de retragere, în care Regatul Unit accepta să își plătească toate obligațiile care îi revin în temeiul actualului cadru financiar multianual

(CFM) și al perspectivelor financiare anterioare ca și când ar fi în continuare un stat membru, inclusiv cota sa din pasivele și datoriile contingente ale Uniunii. Guvernul Regatului Unit a aprobat proiectul de Acord de retragere la 14 noiembrie, iar Consiliul European l-a aprobat la 25 noiembrie 2018. La 11 ianuarie 2019, Consiliul (articolul 50) a aprobat decizia privind încheierea Acordului de retragere și a trimis-o Parlamentului European spre aprobare. La cererea Regatului Unit, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 50 din TFUE, Consiliul European a convenit, la 21 martie 2019, să prelungească data de retragere a Regatului Unit până la 22 mai 2019, cu condiția ca Acordul de retragere să fie aprobat de Camera Comunelor cel târziu la 29 martie 2019, și până la 12 aprilie 2019, în cazul în care condiția menționată anterior nu era îndeplinită [Decizia (UE) 2019/476 a Consiliului European din 22 martie 2019, JO L 80, 22.3.2019, p. 1]. Ulterior, Camera Comunelor nu a aprobat Acordul de retragere până la 29 martie 2019 și, astfel, tot la cererea Regatului Unit, la 10 aprilie 2019, Consiliul European a convenit asupra amânării datei de retragere a Regatului Unit până la 31 octombrie 2019 [Decizia (UE) 2019/584 a Consiliului European din 11 aprilie 2019, JO L 101, 11.4.2019, p. 1]. Retragerea ar trebui să aibă loc în prima zi a lunii care urmează încheierii procedurilor de ratificare sau la 1 noiembrie 2019, luându-se în considerare data care survine cel mai devreme. Regatul Unit va rămâne stat membru până la noua dată de retragere, cu drepturi și obligații depline în conformitate cu articolul 50 din TUE, având dreptul de a-și revoca notificarea în orice moment.

Decontul financiar și conturile anuale ale UE pentru exercițiul financiar 2018

În ceea ce privește decontul financiar, acesta a fost prevăzut în proiectul de Acord de retragere, publicat la 14 noiembrie 2018, conform căruia Regatul Unit ar urma să își plătească toate obligațiile care îi revin în temeiul actualului CFM și al perspectivelor financiare anterioare ca și când ar fi în continuare un stat membru. Mai precis, proiectul de Acord de retragere prevede că Regatul Unit este răspunzător față de Uniune în special pentru cota sa din:

- angajamentele bugetare ale bugetului Uniunii și ale bugetelor agențiilor descentralizate ale Uniunii restante la 31 decembrie 2020 – a se vedea articolul 140 din proiectul de Acord de retragere;
- finanțarea pasivelor Uniunii contractate până la 31 decembrie 2020, cu anumite excepții – a se vedea articolul 142;
- datoriile financiare contingente ale Uniunii care rezultă din operațiuni financiare hotărâte/aprobate înainte de data retragerii – a se vedea articolele 143 și 144; și
- plățile necesare în vederea lichidării datoriilor contingente ale Uniunii care devin scadente pentru cauze referitoare la interesele financiare ale Uniunii (cu condiția ca faptele care fac obiectul respectivelor cauze să fi fost săvârșite cel târziu la 31 decembrie 2020) – a se vedea articolul 147.

La momentul semnării acestor conturi și în absența ratificării de către Regatul Unit, data și modul de retragere efective (cu sau fără acord) nu sunt încă cunoscute. Pe baza acestei situații actuale, nu există niciun impact financiar care să fie raportat în conturile anuale consolidate ale UE pentru exercițiul financiar 2018.

SITUAȚII FINANCIARE CONSOLIDATE ȘI NOTE EXPLICATIVE

Trebuie precizat faptul că, din cauza rotunjirii cifrelor la milioane de euro, anumite date financiare din tabelele de mai jos pot părea că nu corespund sumei totale.

CUPRINS

BILANȚ	17
CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE	18
SITUAȚIA FLUXURILOR DE NUMERAR	18
SITUAȚIA MODIFICĂRILOR ÎN STRUCTURA ACTIVEI NETE	20
NOTE LA SITUAȚIILE FINANCIARE.....	21
1. POLITICI CONTABILE SEMNIFICATIVE	22
2. NOTE LA BILANȚUL CONTABIL.....	37
3. NOTE LA CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE	69
4. DATORII CONTINGENTE ȘI ACTIVE CONTINGENTE	76
5. ANGAJAMENTE BUGETARE ȘI JURIDICE.....	82
6. GESTIONAREA RISCULUI FINANCIAR	86
7. INFORMAȚII PRIVIND PĂRȚILE AFILATE	99
8. EVENIMENTE ULTERIOARE DATEI BILANȚULUI	101
9. PERIMETRUL DE CONSOLIDARE.....	102

BILANȚ

milioane EUR

	Notă	31.12.2018	31.12.2017
ACTIVE IMOBILIZATE			
Imobilizări necorporale	2.1	446	405
Imobilizări corporale	2.2	11 185	10 745
Investiții contabilizate prin metoda punerii în echivalență	2.3	591	581
Active financiare	2.4	65 231	59 980
Prefinanțare	2.5	26 006	25 022
Creanțe din tranzacții de schimb și sume recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb	2.6	416	611
		103 875	97 344
ACTIVE CURENTE			
Active financiare	2.4	4 168	8 655
Prefinanțare	2.5	23 968	24 005
Creanțe din tranzacții de schimb și sume recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb	2.6	24 248	11 755
Stocuri	2.7	73	295
Numerar și echivalente de numerar	2.8	18 113	24 111
		70 570	68 821
TOTAL ACTIVE		174 444	166 165
PASIVE NECURENTE			
Pensii și alte beneficii ale angajaților	2.9	(80 456)	(73 122)
Provizioane	2.10	(3 281)	(2 880)
Datorii financiare	2.11	(53 289)	(50 063)
		(137 025)	(126 065)
PASIVE CURENTE			
Provizioane	2.10	(852)	(659)
Datorii financiare	2.11	(2 617)	(6 850)
Datorii	2.12	(32 227)	(39 048)
Cheltuieli înregistrate în avans și venituri reportate	2.13	(63 186)	(63 902)
		(98 882)	(110 459)
TOTAL PASIVE		(235 907)	(236 524)
ACTIVE NETE		(61 463)	(70 359)
Rezerve	2.14	4 961	4 876
Sume care urmează a fi solicitate de la statele membre*	2.15	(66 424)	(75 234)
ACTIVE NETE		(61 463)	(70 359)

* La 12 decembrie 2018, Parlamentul European a adoptat un buget care prevede plata datoriilor pe termen scurt ale Uniunii din resursele proprii care urmează să fie colectate de statele membre sau să fie solicitate acestora în 2019. În plus, în temeiul articolului 83 din Statutul funcționarilor (Regulamentul nr. 259/68 al Consiliului din 29 februarie 1968, astfel cum a fost modificat), statele membre garantează în mod colectiv angajamentele cu titlu de pensii.

CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE

milioane EUR

	Notă	2018	2017
VENITURI			
Venituri din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb			
Resurse bazate pe VNB	3.1	105 780	78 620
Resurse proprii tradiționale	3.2	22 767	20 520
Resurse bazate pe TVA	3.3	17 624	16 947
Amenzi	3.4	6 740	4 664
Recuperarea cheltuielilor	3.5	2 215	1 879
Altele	3.6	3 312	10 376
		158 438	133 006
Venituri din tranzacții de schimb			
Venituri financiare	3.7	3 115	1 845
Altele	3.8	1 379	1 332
		4 494	3 177
Total venituri		162 932	136 183
CHELTUIELI			
Executate de statele membre	3.9		
Fondul european de garantare agricolă		(43 527)	(44 289)
Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și alte instrumente de dezvoltare rurală		(13 149)	(11 359)
Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune		(30 230)	(17 650)
Fondul social european		(11 935)	(7 353)
Altele		(2 826)	(1 253)
Executate de Comisie, agenții executive și fonduri fiduciare	3.10	(17 551)	(15 738)
Executate de alte agenții și organisme ale UE	3.11	(3 396)	(2 667)
Executate de țări terțe și organizații internaționale	3.11	(4 016)	(4 115)
Executate de alte entități	3.11	(3 569)	(1 478)
Costuri cu personalul și cu pensiile	3.12	(10 929)	(10 002)
Modificări ale ipotezelor actuariale privind beneficiile angajaților	3.13	–	(3 544)
Costuri de finanțare	3.14	(1 677)	(1 896)
Alte cheltuieli	3.15	(6 208)	(6 756)
Total cheltuieli		(149 014)	(128 101)
REZULTATUL ECONOMIC AL EXERCITIULUI FINANCIAR		13 918	8 082

SITUAȚIA FLUXURILOR DE NUMERAR

milioane EUR

	2018	2017
<i>Rezultatul economic al exercițiului financiar</i>	13 918	8 082
Activități de exploatare		
Amortizare	104	99
Depreciere	998	888
(Reluarea) pierderilor din deprecieri privind investițiile	–	–
(Creșterea)/scăderea creditelor	1 041	497
(Creșterea)/scăderea prefinanțării	(947)	(3 557)
(Creșterea)/scăderea creanțelor din tranzacții de schimb și a sumelor recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb	(12 299)	(745)
(Creșterea)/scăderea stocurilor	222	(130)
Creșterea/(scăderea) pensiilor și a altor beneficii ale angajaților	7 334	5 891
Creșterea/(scăderea) provizioanelor	594	928
Creșterea/(scăderea) datoriilor financiare	(1 007)	(438)
Creșterea/(scăderea) datoriilor	(6 821)	(957)
Creșterea/(scăderea) cheltuielilor înregistrate în avans și a veniturilor reportate	(716)	(3 678)
Excedentul bugetar al exercițiului financiar anterior preluat ca venit nemonetar	(556)	(6 405)
Reevaluarea datoriei privind beneficiile angajaților (variație nemonetară, care nu este inclusă în contul de profit și pierdere)	(4 396)	–
Alte variații nemonetare	(71)	3
Activități de investiții		
(Creșterea)/scăderea imobilizărilor necorporale și corporale	(1 583)	(1 687)
(Creșterea)/scăderea investițiilor contabilizate prin metoda punerii în echivalență	(9)	(53)
(Creșterea)/scăderea activelor financiare disponibile pentru vânzare	(1 811)	(3 190)
(Creșterea)/scăderea activelor financiare la valoare justă prin excedent sau deficit	7	(22)
FLUXURI NETE DE NUMERAR	(5 998)	(4 474)
<i>Creșterea/(scăderea) netă a numerarului și a echivalentelor de numerar</i>	(5 998)	(4 474)
<i>Numerar și echivalente de numerar la începutul exercițiului financiar</i>	24 111	28 585
<i>Numerar și echivalente de numerar la încheierea exercițiului financiar</i>	18 113	24 111

SITUAȚIA MODIFICĂRILOR ÎN STRUCTURA ACTIVELOR NETE

	Sume care urmează să fie solicitate statelor membre Excedent/(deficit) cumulat	Alte rezerve
SOLD LA 31.12.2016	(76 881)	4 516
<i>Variația rezervei Fondului de garantare</i>	(20)	20
<i>Modificări ale valorii juste</i>	–	–
<i>Altele</i>	(11)	62
<i>Rezultatul bugetar pe 2016 creditat statelor membre</i>	(6 405)	–
<i>Rezultatul economic al exercițiului financiar</i>	8 082	–
SOLD LA 31.12.2017	(75 234)	4 598
<i>Variația rezervei Fondului de garantare</i>	(186)	186
<i>Modificări ale valorii juste</i>	–	–
<i>Reevaluarea datoriei privind beneficiile angajaților</i>	(4 396)	–
<i>Altele</i>	30	(54)
<i>Rezultatul bugetar pe 2017 creditat statelor membre</i>	(556)	–
<i>Rezultatul economic al exercițiului financiar</i>	13 918	–
SOLD LA 31.12.2018	(66 424)	4 730

NOTE LA SITUAȚIILE FINANCIARE

1. POLITICI CONTABILE SEMNIFICATIVE

1.1. TEMEIUL JURIDIC ȘI NORMELE CONTABILE

Conturile UE sunt ținute în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30 iulie 2018, p. 1), denumit în continuare „Regulamentul financiar” (RF).

În conformitate cu articolul 80 din Regulamentul financiar, UE își pregătește situațiile financiare conform normelor contabilității pe bază de angajamente, care se întemeiază pe Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public (IPSAS). Aceste norme contabile, adoptate de contabilul Comisiei, trebuie aplicate de toate instituțiile și organismele UE care intră în perimetrul de consolidare, pentru a se stabili un set uniform de norme contabile, de evaluare și de prezentare a conturilor, în vederea armonizării procesului de întocmire a situațiilor financiare și în vederea consolidării.

Aplicarea normelor contabile noi și modificate ale Uniunii Europene (European Accounting Rules, EAR)

EAR revizuite care sunt în vigoare pentru perioadele anuale care încep la 1 ianuarie 2018 sau ulterior acestei date

Următoarele norme contabile, adoptate de contabilul Comisiei, au devenit obligatorii în exercițiul financiar în curs:

- Revizuirea EAR 12 „Beneficiile angajaților”: În 2017, contabilul a adoptat EAR 12 revizuită, care se bazează pe noul IPSAS 39 „Beneficiile angajaților”, publicat în iulie 2016. Pentru prima aplicare a EAR 12 revizuită nu au existat impacturi semnificative asupra situațiilor financiare consolidate ale UE, în afară de recunoașterea oricărui câștig sau a oricărei pierderi care rezultă din modificările ipotezelor actuariale, care, în temeiul EAR revizuite, se efectuează direct în activele nete, spre deosebire de cerința anterioară conform căreia recunoașterea se efectua în excedent sau în deficit.

EAR nouă și adoptată, dar care nu era încă în vigoare la 31 decembrie 2018

UE nu a aplicat următoarea EAR nouă, care a fost adoptată de contabilul Comisiei, dar care nu este încă în vigoare:

- Noua EAR 20 „Combinări în sectorul public” (se aplică perioadelor anuale care încep la 1 ianuarie 2019 sau ulterior acestei date): EAR 20, care se bazează pe IPSAS 40 „Combinări în sectorul public”, stabilește clasificarea combinărilor în sectorul public în două tipuri diferite, în funcție de faptul că tranzacția are loc sau nu sub control comun: (i) fuziunea, în cadrul căreia tranzacția se bazează pe valorile contabile ale entității combinate cu UE, și (ii) achiziția, în cadrul căreia tranzacția se bazează pe valorile juste la data achiziției ale entității dobândite de UE. Ambele au cerințe și niveluri distincte de divulgare a informațiilor, pentru a se asigura o mai bună înțelegere a efectelor pe care acestea le au asupra utilizatorilor situațiilor financiare ale UE.

Impactul asupra situațiilor financiare ale UE în anul aplicării inițiale va depinde de eventuala încheiere, în perioada respectivă, de către UE a unei tranzacții de combinare în sectorul public.

1.2. PRINCIPII CONTABILE

Situațiile financiare au ca obiectiv furnizarea de informații cu privire la poziția financiară, performanța și fluxurile de numerar ale unei entități, care sunt utile unei game largi de utilizatori. Pentru UE, ca entitate din sectorul public, obiectivele urmărite sunt, mai exact, furnizarea de informații utile pentru procesul decizional și demonstrarea răspunderii entității pentru resursele care îi sunt încredințate. Prezentul document a fost elaborat ținându-se cont de aceste obiective.

Considerentele generale (sau principiile contabile) care trebuie urmate atunci când se întocmesc situațiile financiare sunt prevăzute în norma contabilă 1 a UE, „Situații financiare”, și sunt aceleași cu cele prezentate în IPSAS 1: prezentare fidelă, contabilitate pe bază de angajamente, continuitatea activității, coerența prezentării, importanța semnificativă, agregare, compensare și informații comparative. Caracteristicile calitative ale raportării financiare sunt relevanța, reprezentarea exactă (fiabilitatea), caracterul inteligibil, promptitudinea, comparabilitatea și caracterul verificabil.

1.3. CONSOLIDARE

Perimetrul de consolidare

În situațiile financiare consolidate ale UE sunt incluse toate entitățile controlate semnificative [și anume instituțiile UE (inclusiv Comisia) și agențiile UE], entitățile asociate și întreprinderile comune. Lista completă a entităților consolidate se găsește în nota 9 la situațiile financiare ale UE. Aceasta cuprinde în prezent 52 de entități controlate și 1 entitate asociată. Entitățile care intră în perimetrul de consolidare, dar care nu sunt semnificative pentru situațiile financiare consolidate ale UE în ansamblu, nu trebuie consolidate sau contabilizate utilizând metoda punerii în echivalență în cazul în care acest lucru ar necesita prea mult timp sau costuri excesive pentru UE. Aceste entități sunt denumite „entități minore” și sunt enumerate separat în nota 9. În 2018, 7 entități au fost clasificate ca entități minore.

Entități controlate

Decizia de a include o entitate în perimetrul de consolidare are la bază conceptul de control. Entitățile controlate sunt toate entitățile în cazul cărora UE este expusă sau are dreptul la beneficii variabile pe baza participării sale și poate să modifice natura și quantumul acestor beneficii prin puterea pe care o are asupra entității controlate. Această putere trebuie să poată fi exercitată în prezent și să aibă legătură cu activitățile relevante ale entității. Entitățile controlate sunt consolidate integral. Consolidarea începe la data primului control și se încheie atunci când nu mai au loc astfel de controale.

Indicatorii de control cei mai obișnuiți în cadrul UE sunt: instituirea entității prin tratatele fondatoare sau prin legislația secundară, finanțarea entității de la bugetul UE, existența unor drepturi de vot în organismele de conducere, efectuarea unui audit de către Curtea de Conturi Europeană și acordarea descărcării de gestiune de către Parlamentul European. Se efectuează o evaluare individuală în cazul fiecărei entități pentru a se decide dacă unul sau toate criteriile prezentate mai sus sunt suficiente pentru declanșarea unui control.

În cadrul acestei abordări, instituțiile (cu excepția Băncii Centrale Europene) și agențiile UE (cu excepția agențiilor din cadrul fostului al doilea pilon) sunt considerate ca fiind sub controlul exclusiv al UE și, prin urmare, sunt incluse în perimetrul de consolidare. În plus, Comunitatea Europeană a Cărbunelui și Oțelului (CECO), aflată în lichidare, este considerată, de asemenea, o entitate controlată.

Toate tranzacțiile și soldurile semnificative reciproce între entitățile controlate ale UE sunt eliminate, în timp ce câștigurile și pierderile nerealizate în cazul acestor tranzacții reciproce nu sunt semnificative și, prin urmare, nu au fost eliminate.

Angajamente comune

Un angajament comun este un angajament asupra căruia UE și una sau mai multe părți dețin controlul în comun. Controlul comun reprezintă controlul partajat al unui angajament, convenit într-o formă contractuală, care există doar atunci când deciziile legate de activitățile relevante necesită acordul unanim al părților care dețin controlul comun. Angajamentele comune pot fi operațiuni comune sau întreprinderi comune. În cazul în care angajamentul comun este structurat printr-un vehicul distinct, iar părțile la angajamentul comun au drepturi la activele nete ale angajamentului, acest angajament comun este clasificat drept întreprindere comună. Participațiile în întreprinderile comune sunt contabilizate prin metoda punerii în echivalență (a se vedea nota 1.5.4). În cazul în care părțile au drepturi la activele angajamentului comun și au obligații în ceea ce privește pasivele angajamentului comun, acesta este clasificat drept operațiune comună. În ceea ce privește participația sa la operațiunile comune, UE recunoaște în situațiile sale financiare: activele și pasivele sale, veniturile și cheltuielile, precum și cota sa din activele, pasivele și veniturile deținute și cheltuielile suportate în comun.

Entități asociate

Entitățile asociate sunt entități asupra cărora UE exercită, în mod direct sau indirect, o influență semnificativă, dar pe care nu le controlează. Se consideră că există o influență semnificativă în cazul în care UE deține, în mod direct sau indirect, cel puțin 20 % din drepturile de vot. Participațiile în entitățile asociate sunt contabilizate prin metoda punerii în echivalență (a se vedea nota **1.5.4**).

Entități neconsolidate ale căror fonduri sunt gestionate de către Comisie

Fondurile aferente Sistemului comun de asigurări de sănătate pentru personalul UE, Fondul european de dezvoltare și Fondul de garantare al participanților sunt gestionate de către Comisie în numele acestora. Entitățile menționate nu sunt însă consolidate în situațiile financiare ale UE, deoarece nu sunt controlate de aceasta.

1.4. BAZA DE ÎNTOCMIRE

Situațiile financiare sunt prezentate anual. Exercițiul financiar începe la 1 ianuarie și se încheie la 31 decembrie.

1.4.1. Moneda și baza de conversie

Moneda funcțională și de raportare

Situațiile financiare sunt prezentate în milioane de euro, cu excepția cazului în care se prevede altfel, euro fiind moneda funcțională și de raportare a UE.

Tranzacții și solduri

Tranzacțiile valutare sunt transformate în euro, folosindu-se cursurile de schimb în vigoare la data efectuării tranzacțiilor. Câștigurile și pierderile din diferențele de schimb valutar ca urmare a decontării tranzacțiilor în valută și a reconversiei la cursurile de schimb de la încheierea exercițiului financiar a activelor și a pasivelor monetare în valută sunt recunoscute în contul de profit și pierdere. Diferențele de conversie ale instrumentelor financiare nemonetare clasificate ca active financiare disponibile pentru vânzare sunt incluse în rezerva de valoare justă.

În cazul imobilizărilor corporale și necorporale se aplică metode de conversie diferite, astfel încât acestea își păstrează valoarea în euro la cursul în vigoare la data când au fost cumpărate.

Soldurile de la încheierea exercițiului financiar ale elementelor monetare de active și pasive denumite în valută sunt convertite în euro pe baza cursurilor de schimb ale Băncii Centrale Europene (BCE) în vigoare la 31 decembrie:

Cursurile de schimb ale euro

Monedă	31.12.2018	31.12.2017	Monedă	31.12.2018	31.12.2017
BGN	1,9558	1,9558	PLN	4,3014	4,177
CZK	25,7240	25,5350	RON	4,6635	4,6585
DKK	7,4673	7,4449	SEK	10,2548	9,8438
GBP	0,8945	0,8872	CHF	1,1269	1,1702
HRK	7,4125	7,4400	JPY	125,8500	135,01
HUF	320,9800	310,3300	USD	1,145	1,1993

1.4.2. Utilizarea estimărilor

În conformitate cu IPSAS și cu principiile contabile general acceptate, situațiile financiare includ în mod necesar sume bazate pe estimări și ipoteze ale conducerii, elaborate în temeiul celor mai fiabile informații disponibile. Estimările semnificative includ următoarele elemente, fără a se limita la acestea: sumele datorate pentru beneficiile angajaților, provizioanele, riscul financiar privind stocurile și creanțele, veniturile și cheltuielile înregistrate în avans, activele contingente și datoriile contingente, gradul de

depreciere a imobilizărilor necorporale și corporale, precum și sumele prezentate în notele referitoare la instrumentele financiare. Rezultatele efective pot fi diferite față de aceste estimări. Modificările estimărilor sunt reflectate în perioada în care devin cunoscute.

1.5. BILANȚ

1.5.1. Imobilizări necorporale

Licențele de programe informatice achiziționate sunt înregistrate la costurile istorice din care se scad amortizarea cumulată și pierderile din depreciere. Activele sunt amortizate conform metodei liniare pe durata lor de viață utilă estimată (3-11 ani). Durata de viață utilă estimată a imobilizărilor necorporale depinde de durata de viață economică specifică sau de durata legală de viață a acestora stabilită printr-un acord. Imobilizările necorporale dezvoltate intern sunt capitalizate atunci când sunt îndeplinite criteriile relevante ale normelor contabile ale UE și cheltuielile se referă exclusiv la etapa dezvoltării activului. Costurile capitalizabile includ toate costurile direct atribuibile necesare creării, producerii și pregătirii activelor pentru a fi capabile să funcționeze conform celor prevăzute de conducere. Costurile aferente activităților de cercetare, costurile de dezvoltare necapitalizabile și costurile de întreținere sunt recunoscute la cheltuieli pe măsură ce sunt suportate.

1.5.2. Imobilizări corporale

Toate imobilizările corporale sunt înregistrate la costul istoric din care se scad deprecierea cumulată și pierderile din depreciere. Costul include cheltuielile direct atribuibile achiziționării, construirii sau transferării activului.

Costurile ulterioare sunt incluse în valoarea contabilă a activului sau recunoscute ca activ separat, după caz, doar atunci când este probabil că viitoarele beneficii economice sau serviciile potențiale aferente elementului respectiv să revină UE și costul elementului poate fi evaluat în mod fiabil. Costurile de reparație și întreținere sunt înregistrate la cheltuieli în contul de profit și pierdere în perioada financiară în care sunt suportate.

Terenurile și operele de artă nu sunt amortizate deoarece se presupune că au o viață utilă nedeterminată. Activele în construcție nu sunt amortizate deoarece nu sunt încă date în folosință. Deprecierea altor active se calculează utilizând metoda liniară pentru alocarea costurilor aferente acestora, din care s-au scăzut valorile lor reziduale, pe durata lor de viață utilă estimată, după cum urmează:

Tipul activului	Rata deprecierei prin metoda liniară
Clădiri	Între 4 % și 10 %
Active spațiale	Între 8 % și 25 %
Instalații și echipamente	Între 10 % și 25 %
Mobilier și vehicule	Între 0 % și 25 %
Echipamente informatice	Între 25 % și 33 %
Altele	Între 10 % și 33 %

Câștigurile sau pierderile din cedări se stabilesc prin compararea încasărilor, din care se scad cheltuielile de vânzare, cu valoarea contabilă a activului cedat și se includ în contul de profit și pierdere.

Contracte de leasing

Contractele de leasing de imobilizări corporale, în cazul cărora UE îi revin în esență toate riscurile și avantajele aferente dreptului de proprietate, sunt clasificate drept contracte de leasing financiar. Contractele de leasing financiar sunt capitalizate la începutul contractului de leasing la cea mai mică dintre următoarele două valori: valoarea justă a activului care face obiectul leasingului și valoarea actualizată a plăților minime de leasing. Pe durata contractului de leasing, elementul de dobândă al plății de leasing financiar se înregistrează la cheltuieli în contul de profit și pierdere la o rată constantă a dobânzii periodice aferente soldului restant. Obligațiile rezultate din închirieri, după scăderea cheltuielilor de finanțare, sunt incluse în datoriile financiare (necurente și curente). Elementul de dobândă al costului

de finanțare este inclus la cheltuieli în contul de profit și pierdere pe perioada leasingului pentru a se obține o rată constantă a dobânzii periodice aferente soldului restant al datoriei pentru fiecare perioadă. Activele deținute prin contracte de leasing financiar sunt amortizate pe cea mai scurtă dintre următoarele perioade: durata de viață utilă a activelor și durata contractului de leasing.

Contractele de leasing prin care locatorului îi revine o parte semnificativă a riscurilor și a avantajelor aferente dreptului de proprietate sunt clasificate ca leasinguri operaționale. Plățile de leasing operațional sunt recunoscute la cheltuieli în contul de profit și pierdere pe baza metodei liniare pe toată durata leasingului.

1.5.3. Deprecierea activelor nefinanciare

Activele care au o durată de viață utilă nedeterminată nu fac obiectul amortizării/deprecierii și sunt supuse anual unui test de depreciere. Valoarea activelor care fac obiectul amortizării/deprecierii este analizată ori de câte ori evenimente sau modificări ale circumstanțelor arată că este posibil ca valoarea contabilă să nu fie recuperată. O pierdere din depreciere se recunoaște la valoarea cu care valoarea contabilă a activului depășește valoarea recuperabilă (a serviciului). Valoarea recuperabilă (a serviciului) este cea mai mare dintre următoarele valori: valoarea justă a unui activ din care se scad costurile cu vânzarea și valoarea sa de utilizare.

Valorile reziduale și duratele de viață utilă ale imobilizărilor necorporale și ale celor corporale sunt analizate și ajustate, dacă este cazul, cel puțin o dată pe an. Valoarea contabilă a unui activ este redusă imediat la valoarea recuperabilă a (serviciului) acestuia dacă este mai mare decât valoarea recuperabilă (a serviciului) estimată. Dacă motivele deprecierii recunoscute în exercițiile financiare anterioare nu mai sunt valabile, pierderile din deprecieri se reiau în consecință.

1.5.4. Investiții contabilizate prin metoda punerii în echivalență

Participațiile în entități asociate și întreprinderi comune

Investițiile contabilizate prin metoda punerii în echivalență sunt recunoscute inițial la valoarea de cost, și anume la valoarea contabilă majorată sau redusă ulterior pentru a recunoaște cota UE din excedentul sau deficitul entității în care s-a investit după data achiziției. Cota UE din excedentul sau deficitul entității în care s-a investit este recunoscută în situația performanței financiare și cota sa din variațiile capitalurilor proprii ale entității în care s-a investit este recunoscută în rezervele din cadrul activelor nete. Costul inițial plus toate modificările (contribuțiile viitoare, cota rezultatelor economice și modificările rezervelor, deprecierile și dividendele) dau valoarea contabilă a investiției în situațiile financiare la data bilanțului. Distribuțiile primite din investiție reduc valoarea contabilă a activului.

În cazul în care cota UE din deficitul unei investiții contabilizate prin metoda punerii în echivalență este egală sau mai mare decât participația sa în investiție, UE întrerupe recunoașterea cotei sale din pierderile viitoare („pierderi nerecunoscute”). După ce participația UE este redusă la zero, pierderile suplimentare se contabilizează și se recunoaște o datorie doar în măsura în care UE și-a asumat o obligație legală sau implicită sau a făcut plăți în numele entității.

Dacă există indicii de depreciere, este necesar să se reducă valoarea contabilă la cea mai mică sumă care poate fi recuperată. Valoarea recuperabilă este determinată conform descrierii din nota **1.5.3**. Dacă motivul deprecierii încetează la o dată ulterioară, pierderea din depreciere se reia la valoarea contabilă care ar fi fost stabilită dacă nu ar fi fost recunoscute pierderi din depreciere.

În cazurile în care UE deține cel puțin 20 % dintr-un fond de capital de investiții, aceasta nu urmărește să exercite o influență semnificativă. Prin urmare, astfel de fonduri sunt tratate ca instrumente financiare și sunt incluse în categoria activelor financiare disponibile pentru vânzare.

Entitățile asociate și întreprinderile comune clasificate ca entități minore nu sunt contabilizate prin metoda punerii în echivalență. Contribuțiile UE la aceste entități sunt contabilizate la cheltuieli aferente perioadei respective.

1.5.5. Active financiare

Clasificare

Activele financiare ale UE sunt clasificate în următoarele categorii: active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit, credite și creanțe, investiții păstrate până la scadență și active financiare disponibile pentru vânzare. Clasificarea instrumentelor financiare este determinată la recunoașterea inițială și este reevaluată la fiecare dată a bilanțului.

(i) Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit

Un activ financiar este clasificat în această categorie dacă este achiziționat în principal în scopul vinderii pe termen scurt sau dacă este desemnat astfel de către entitate. Instrumentele financiare derivate sunt, de asemenea, încadrate în această categorie. Activele din această categorie sunt clasificate ca active curente dacă se preconizează lichidarea acestora în termen de 12 luni de la data bilanțului.

(ii) Credite și creanțe

Creditele și creanțele sunt active financiare nederivate cu plăți fixe sau determinabile care nu sunt cotate pe o piață activă. Acestea apar atunci când UE oferă bani, bunuri sau servicii în mod direct unui debitor fără intenția de a tranzacționa creanța sau atunci când UE preia drepturile creditorului inițial ca urmare a unei plăți efectuate de UE în cadrul unui contract de garanție. Plățile datorate în termen de 12 luni de la data bilanțului sunt clasificate ca active curente. Plățile datorate după 12 luni de la data bilanțului sunt clasificate ca active imobilizate. Creditele și creanțele includ depozitele la termen cu scadența inițială de peste trei luni.

(iii) Investiții păstrate până la scadență

Investițiile păstrate până la scadență sunt active financiare nederivate cu rate fixe sau determinabile și scadențe fixe pe care UE intenționează și poate să le păstreze până la scadență. În acest exercițiu financiar, UE nu a deținut nicio investiție în categoria în cauză.

(iv) Active financiare disponibile pentru vânzare

Activele financiare disponibile pentru vânzare sunt instrumente financiare nederivate care fie sunt încadrate în această categorie, fie nu sunt clasificate în niciuna dintre celelalte categorii. Acestea sunt clasificate ca active curente sau active imobilizate în funcție de perioada pentru care UE intenționează să le păstreze. Investițiile în entități care nu sunt nici consolidate și nici contabilizate utilizând metoda punerii în echivalență și alte investiții de tipul celor de capital (de exemplu, operațiunile cu capital de risc) sunt clasificate, de asemenea, ca active financiare disponibile pentru vânzare.

Recunoașterea inițială și evaluarea inițială

Achizițiile și vânzările de active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit, păstrate până la scadență și disponibile pentru vânzare sunt recunoscute la data tranzacției, care este data la care UE se angajează să achiziționeze sau să vândă activul. Echivalentele de numerar și creditele sunt recunoscute atunci când numerarul este depus la o instituție financiară sau atunci când se fac plăți în numerar către debitori. Instrumentele financiare sunt recunoscute inițial la valoarea justă. Pentru toate activele financiare neînregistrate la valoarea justă prin excedent sau deficit, costurile tranzacțiilor se adaugă la valoarea justă la recunoașterea inițială. Activele financiare recunoscute la valoarea justă prin excedent sau deficit sunt recunoscute inițial la valoarea justă și costurile tranzacției sunt incluse la cheltuieli în contul de profit și pierdere.

Valoarea justă a unui activ financiar la recunoașterea inițială este în mod normal prețul tranzacției (și anume, valoarea justă a contraprestației primite), cu excepția cazului în care valoarea justă a acelui instrument este pusă în evidență prin compararea cu alte tranzacții curente observabile pe piață pentru același instrument sau pe baza unei tehnici de evaluare ale cărei variabile includ doar date de pe piețe observabile (de exemplu, în cazul anumitor contracte derivate). Totuși, atunci când se acordă un credit pe termen lung fără dobândă sau cu o dobândă sub condițiile pieței, valoarea sa justă poate fi estimată ca fiind valoarea actualizată a tuturor încasărilor viitoare de numerar, actualizată folosind rata dobânzii prevalente pe piață pentru un instrument similar cu un rating de credit asemănător.

Creditele acordate sunt evaluate la valoarea lor nominală, care este considerată a fi valoarea justă a creditului. Logica acestui raționament este următoarea:

- „mediul de piață” pentru activitățile de creditare ale UE este foarte specific și diferit de piața de capital utilizată pentru a emite obligațiuni comerciale sau guvernamentale. Întrucât pe aceste piețe creditorii au posibilitatea de a alege investiții alternative, respectiva posibilitate se reflectă în prețurile de pe piață. Totuși, această posibilitate de a alege investiții alternative nu există pentru UE, care nu poate investi bani pe piețele de capital, ci doar împrumută fonduri în vederea creditării la aceeași rată a dobânzii. Aceasta înseamnă că UE nu dispune de opțiuni alternative de creditare sau de investiții pentru sumele împrumutate. Astfel, nu există niciun cost de oportunitate și, prin urmare, nicio bază de comparație cu ratele de pe piață. De fapt, operațiunea de creditare a UE reprezintă ea însăși piața. În esență, deoarece „opțiunea” cost de oportunitate nu se aplică, prețul de piață nu reflectă în mod corect substanța tranzacțiilor de creditare ale UE. Prin urmare, nu este adecvat să se determine valoarea justă a operațiunilor de creditare ale UE în funcție de obligațiunile comerciale sau guvernamentale;
- mai mult, întrucât nu există o piață activă sau tranzacții similare care să permită efectuarea unei comparații, rata dobânzii pe care UE trebuie să o utilizeze pentru a determina valoarea justă a operațiunilor sale de creditare în temeiul MESF, al Mecanismului de asistență financiară pe termen mediu pentru balanțele de plăți ale statelor membre (BDP) și al altor astfel de credite trebuie să fie rata dobânzii percepute;
- în plus, pentru aceste credite există efecte de compensare între creditele acordate și împrumuturile contractate ca urmare a caracterului lor de reciprocitate („back-to-back”). Astfel, dobânda efectivă a creditelor acordate este egală cu rata dobânzii efective a împrumuturilor contractate aferente. Costurile tranzacțiilor suportate de UE și apoi imputate beneficiarului creditului sunt recunoscute direct în contul de profit și pierdere.

Instrumentele financiare sunt derecunoscute atunci când drepturile de a primi fluxuri de numerar din investiții au expirat sau atunci când UE a transferat practic altei părți toate riscurile și avantajele aferente dreptului de proprietate.

Evaluarea ulterioară

- a) Activele financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit sunt contabilizate ulterior la valoarea justă. Câștigurile și pierderile rezultate din modificările valorii juste a categoriei „instrumente financiare la valoare justă prin excedent sau deficit” sunt incluse în contul de profit și pierdere din perioada în care se produc.
- b) Creditele și creanțele sunt contabilizate la costul amortizat prin metoda dobânzii efective. În cazul creditelor acordate din fonduri împrumutate, se aplică aceeași rată a dobânzii efective atât creditelor acordate, cât și împrumuturilor contractate, întrucât aceste credite au caracteristicile operațiunilor de tip „back-to-back”, iar diferențele dintre condițiile și valoarea creditelor acordate și ale împrumuturilor contractate nu sunt semnificative. Costurile tranzacțiilor suportate de UE și apoi imputate beneficiarului creditului sunt recunoscute direct în contul de profit și pierdere.
- c) Activele păstrate până la scadență sunt contabilizate la costul amortizat prin metoda dobânzii efective. UE nu deține, în prezent, investiții păstrate până la scadență.
- d) Activele financiare disponibile pentru vânzare sunt contabilizate ulterior la valoarea justă. Câștigurile și pierderile rezultate din modificarea valorii juste a activelor financiare disponibile pentru vânzare sunt recunoscute în rezerva de valoare justă, cu excepția diferențelor de conversie ale activelor monetare, care sunt recunoscute în contul de profit și pierdere. Atunci când activele clasificate ca active financiare disponibile pentru vânzare sunt derecunoscute sau se depreciază, ajustările cumulate ale valorii juste recunoscute anterior în rezerva de valoare justă sunt recunoscute în contul de profit și pierdere. Dobânda aferentă activelor financiare disponibile pentru vânzare calculată folosind metoda dobânzii efective este recunoscută în contul de profit și pierdere. Dividendele aferente instrumentelor de capital disponibile pentru vânzare sunt recunoscute atunci când se stabilește dreptul UE de a primi plata.

Valorile juste ale investițiilor cotate pe piețele active se bazează pe prețurile oferite în prezent. Dacă piața unui activ financiar nu este activă [și în cazul titlurilor de valoare necotate la bursă și al instrumentelor financiare derivate extrabursiere (OTC)], atunci UE stabilește o valoare justă folosind tehnici de evaluare. Printre acestea se numără folosirea tranzacțiilor recente desfășurate în condiții de concurență deplină, referirea la alte instrumente care sunt similare într-o mare măsură, analiza fluxurilor de numerar

actualizate, modelele de stabilire a prețului pe valoarea opțiunii și alte tehnici de evaluare utilizate în mod obișnuit de participanții de pe piață.

Investițiile în fonduri cu capital de risc clasificate ca active financiare disponibile pentru vânzare care nu au un preț de piață cotelat pe o piață activă sunt evaluate la valoarea netă imputabilă activelor, care este considerată echivalentul valorii lor juste.

În cazurile în care valoarea justă a investițiilor în instrumente de capital care nu au un preț cotelat pe o piață activă nu poate fi măsurată în mod fiabil, aceste investiții sunt evaluate la prețul de cost din care se scad pierderile din depreciere.

Deprecierea activelor financiare

Un activ financiar s-a depreciat și se recunoaște o pierdere dacă și numai dacă există dovezi obiective de depreciere ca urmare a unui sau a mai multor evenimente care au avut loc după recunoașterea inițială a activului și dacă acea pierdere (sau acele pierderi) are (au) un impact asupra viitoarelor fluxuri de numerar estimate ale activului financiar care poate fi estimat în mod fiabil. UE evaluează la fiecare dată de raportare dacă există dovezi obiective conform cărora un activ financiar s-a depreciat.

(a) Active contabilizate la costul amortizat

Dacă există dovezi obiective conform cărora a avut loc o pierdere din depreciere aferentă creditelor acordate și creanțelor sau investițiilor păstrate până la scadență contabilizate la costul amortizat, suma reprezentând pierderea se stabilește ca diferența dintre valoarea contabilă a elementului de activ și valoarea actualizată a viitoarelor fluxuri de numerar estimate (cu excepția pierderilor viitoare de credit care nu au avut loc) actualizate la rata inițială a dobânzii efective a activului financiar. Valoarea contabilă a activului este redusă și valoarea pierderii este recunoscută în contul de profit și pierdere. Dacă un credit sau o investiție păstrată până la scadență are o rată variabilă a dobânzii, rata de actualizare pentru evaluarea oricărei pierderi din depreciere este rata actuală a dobânzii efective stabilită în contract. Calculul valorii actualizate a viitoarelor fluxuri de numerar estimate ale unui activ financiar depus ca garanție reflectă fluxurile de numerar care ar putea rezulta dintr-o lichidare minus costurile obținerii și vânzării garanției reale, indiferent dacă lichidarea este sau nu probabilă. Dacă, într-o perioadă ulterioară, suma corespunzătoare pierderii din depreciere scade și reducerea poate fi corelată în mod obiectiv cu un eveniment care are loc după recunoașterea deprecierei, pierderea din depreciere recunoscută anterior se reia prin contul de profit și pierdere.

(b) Active contabilizate la valoarea justă

În cazul investițiilor de capital clasificate ca active financiare disponibile pentru vânzare, o scădere semnificativă sau permanentă (prelungită) a valorii juste a titlului de valoare sub costul său este luată în considerare atunci când se determină dacă titlurile de valoare s-au depreciat sau nu. Dacă există astfel de dovezi pentru activele financiare disponibile pentru vânzare, pierderea cumulată – măsurată ca diferența dintre costul de achiziție și valoarea justă actuală minus pierderea din depreciere aferentă respectivului activ financiar recunoscută anterior în contul de profit și pierdere – este scoasă din rezerve și recunoscută în contul de profit și pierdere. Pierderile din depreciere recunoscute în contul de profit și pierdere la instrumente de capital nu se reiau prin contul de profit și pierdere. Dacă, într-o perioadă ulterioară, valoarea justă a unui instrument de datorie clasificat ca activ financiar disponibil pentru vânzare crește și creșterea poate fi corelată în mod obiectiv cu un eveniment care are loc după recunoașterea pierderii din depreciere, pierderea din depreciere se reia prin contul de profit și pierdere.

1.5.6. Stocuri

Stocurile sunt înregistrate la valoarea corespunzătoare costului sau la valoarea realizabilă netă, oricare dintre aceste valori este mai mică. Costul se determină folosind metoda „primul intrat, primul ieșit” (*first-in, first-out, FIFO*). Costurile produselor finite și ale lucrărilor în curs includ costurile cu materiile prime, cu mâna de lucru directă, alte costuri direct atribuibile și cheltuielile generale de producție aferente (bazate pe capacitatea normală de funcționare). Valoarea realizabilă netă este prețul estimat de vânzare în cursul activității obișnuite minus costurile de finalizare și cheltuielile de vânzare. Atunci când stocurile sunt deținute pentru a fi distribuite cu titlu gratuit sau contra unei sume nominale, acestea sunt evaluate la valoarea de cost sau la costul curent de înlocuire, oricare dintre aceste valori este mai mică. Costul curent de înlocuire reprezintă costul pe care UE l-ar suporta pentru achiziționarea activului la data de raportare.

1.5.7. Prefinanțări

Prefinanțarea reprezintă plata unei sume destinate să ofere beneficiarului un avans în numerar, adică un fond de trezorerie. Poate fi împărțită în mai multe plăți pe o perioadă definită în respectul contract, în respectiva decizie, în respectul acord sau în respectul act de bază. Fondul de trezorerie sau avansul este folosit în scopul pentru care a fost acordat pe perioada definită în acord sau este restituit. Dacă beneficiarul nu are cheltuieli eligibile, acesta are obligația de a restitui UE avansul de prefinanțare. Cuantumul prefinanțării poate fi redus (integral sau parțial) prin acceptarea costurilor eligibile (care sunt recunoscute ca cheltuieli).

La datele următoarelor bilanțuri, prefinanțarea se stabilește ca fiind diferența dintre suma recunoscută inițial în bilanț și cheltuielile eligibile (inclusiv sumele estimate, dacă este necesar) suportate în perioada respectivă.

Dobânda aferentă prefinanțării este recunoscută pe măsură ce se acumulează, în conformitate cu dispozițiile acordului relevant. La încheierea exercițiului financiar, pe baza celor mai fiabile informații, se realizează o estimare a veniturilor acumulate din dobânzi, care este inclusă în bilanț.

Alte avansuri acordate statelor membre care provin din rambursarea de către UE a sumelor plătite ca avans de către statele membre beneficiarilor acestora (inclusiv „Instrumentele financiare din cadrul gestiunii partajate”) sunt recunoscute ca active și prezentate la rubrica „Prefinanțare”. Alte avansuri acordate statelor membre se stabilesc apoi ca diferența dintre valoarea recunoscută inițial în bilanț și cea mai bună estimare a cheltuielilor eligibile suportate de către beneficiarii finali, calculată pe baza unor ipoteze rezonabile și justificabile.

Contribuțiile UE la fondurile fiduciare ale Fondului european de dezvoltare sau ale altor entități neconsolidate sunt, de asemenea, clasificate ca prefinanțare, dat fiind că scopul acestora este de a oferi un fond de trezorerie fondului fiduciar, astfel încât acesta să poată finanța acțiuni specifice definite în cadrul obiectivelor sale. Contribuțiile UE la fondurile fiduciare sunt evaluate la valoarea inițială a contribuției UE, minus cheltuielile eligibile, inclusiv sumele estimate, dacă este necesar, suportate de fondul fiduciar în cursul perioadei de raportare și alocate contribuției UE în conformitate cu acordul subiacent.

1.5.8. Creanțe din tranzacții de schimb și sume recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb

Întrucât normele contabile ale UE prevăd prezentarea separată a tranzacțiilor de schimb și a altor tipuri de tranzacții decât cele de schimb, în scopul întocmirii situațiilor financiare, creanțele sunt definite ca fiind rezultatul tranzacțiilor de schimb, iar sumele recuperabile sunt definite ca fiind rezultatul altor tipuri de tranzacții decât cele de schimb, și anume atunci când UE primește o valoare de la altă entitate fără a-i da la schimb în mod direct o valoare aproximativ egală (de exemplu, sume recuperabile de la statele membre legate de resursele proprii).

Creanțele din tranzacții de schimb corespund definiției instrumentelor financiare și, prin urmare, sunt clasificate drept credite și creanțe și sunt evaluate în consecință (a se vedea nota **1.5.5**). Informațiile prezentate în notele aferente instrumentelor financiare cu privire la creanțele din tranzacțiile de schimb includ veniturile înregistrate în avans și cheltuielile reportate din tranzacții de schimb, deoarece nu au un impact semnificativ. Se înregistrează o reducere generală a valorii contabile, pe baza experienței anterioare, pentru ordinele de recuperare restante care nu au făcut încă obiectul unei reduceri specifice a valorii contabile.

Sumele recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb se contabilizează la valoarea inițială (ajustată în funcție de dobândă și penalități) minus reducerea valorii contabile ca urmare a deprecierei. Reducerea valorii contabile ca urmare a deprecierei sumelor recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb se stabilește atunci când există dovezi obiective conform cărora UE nu va putea colecta toate sumele datorate la termenele prevăzute inițial pentru sumele recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb. Cuantumul reducerii valorii contabile este diferența dintre valoarea contabilă a activului și valoarea recuperabilă. Cuantumul corespunzător reducerii valorii contabile este recunoscut în contul de profit și pierdere. Se înregistrează și o reducere generală a valorii contabile, pe baza experienței anterioare, pentru ordinele de recuperare restante care nu au făcut încă obiectul unei reduceri specifice a valorii contabile. A se vedea nota **1.5.14** cu privire la tratamentul veniturilor înregistrate în avans la încheierea exercițiului financiar. Cuantumul menționat și prezentat ca sume recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb nu sunt instrumente financiare

deoarece nu derivă dintr-un contract care ar genera o datorie financiară sau un instrument de capital. Cu toate acestea, în notele la situațiile financiare, sumele recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb sunt prezentate alături de creanțele din tranzacții de schimb, atunci când este cazul.

1.5.9. Numerar și echivalente de numerar

Numerarul și echivalentele de numerar sunt instrumente financiare și includ lichiditățile, depozitele la vedere și pe termen scurt la bănci și alte investiții foarte lichide pe termen scurt cu scadențe inițiale de cel mult trei luni.

1.5.10. Beneficiile angajaților

Politica contabilă în materie de beneficii ale angajaților a fost actualizată în conformitate cu cerințele normei contabile revizuite EAR 12 privind beneficiile angajaților, în vigoare pentru perioadele care încep la 1 ianuarie 2018 sau ulterior acestei date, care se bazează pe noul IPSAS 39 (Beneficiile angajaților), publicat în iulie 2016. Principala modificare, care rezultă din revizuirea normei contabile 12, este prezentarea câștigurilor și a pierderilor actuariale ca o variație a activelor nete, și nu ca o variație în contul de profit și pierdere.

Contabilizarea planurilor de beneficii determinate este complexă, deoarece sunt necesare ipoteze și raționamente actuariale pentru a evalua obligația. La aplicarea normei contabile revizuite, UE a reevaluat raționamentele utilizate, în special în ceea ce privește estimarea costului final al beneficiului acordat angajaților. Ca urmare a acestui exercițiu, s-a confirmat caracterul adecvat al utilizării perioadei de serviciu activ estimate a angajatului ca bază de alocare a beneficiilor pentru perioadele de serviciu. Beneficiile pe care angajații UE au dreptul să le primească sunt acordate în cadrul unui plan unic, care este însă împărțit în două sisteme, și aceste beneficii trebuie tratate în mod similar, pentru a oferi o prezentare fidelă a situației și pentru a reflecta realitatea economică.

UE oferă angajaților o serie de beneficii (retribuții și asigurări sociale). În scopuri contabile, acestea trebuie să fie clasificate în beneficii pe termen scurt și în beneficii post-angajare.

Beneficiile pe termen scurt ale angajaților

Beneficiile pe termen scurt ale angajaților sunt prestațiile care trebuie plătite în termen de douăsprezece luni de la încheierea perioadei de raportare în care angajații au prestat serviciul, cum ar fi salariile, concediile anuale și concediile medicale plătite și alte indemnizații pe termen scurt. Beneficiile pe termen scurt ale angajaților sunt recunoscute la cheltuieli la momentul prestării serviciului. Se recunoaște o datorie la valoarea sumei care se preconizează că va fi plătită dacă UE are o obligație de plată actuală, juridică sau implicită, ca urmare a serviciului trecut pe care l-a prestat angajatul, iar cuantumul obligației poate fi estimat în mod fiabil.

Beneficiile post-angajare

UE acordă angajaților un set de beneficii post-angajare, printre care se numără pensiile pentru limită de vârstă, pensiile de invaliditate și pensiile de urmaș, precum și asigurările medicale (a se vedea nota **2.9**).

UE oferă personalului său un plan de beneficii post-angajare care include:

- i. Sistemul de pensii al funcționarilor europeni (PSEO): În cadrul acestui sistem cu finanțare noțională¹² se acordă beneficii pentru vechime, invaliditate și calitatea de urmaș, alocații familiale, beneficii în cazul decesului anterior pensionării al angajaților care lucrează sau au lucrat în cadrul instituțiilor, al agențiilor și al altor organisme ale UE sau beneficii pentru persoanele care au calitatea de urmași ai unor funcționari sau ai unor pensionari care au fost funcționari europeni. Membrii personalului contribuie din salariile lor cu o treime din costul estimat al acestor beneficii.

¹² PSEO este un fond noțional (virtual) cu beneficii definite, în care contribuțiile membrilor personalului servesc la finanțarea viitoarelor pensii ale acestora. Deși nu există un fond de investiții efectiv, suma care ar fi fost colectată de către un astfel de fond este considerată a fi fost investită în obligațiunile pe termen lung ale statelor membre și este reflectată în angajamentele cu titlu de pensii înscrise în conturile anuale ale Uniunii Europene. Statele membre garantează în comun plata beneficiilor în temeiul articolului 83 din Statutul funcționarilor și al articolului 4 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană [pentru o prezentare detaliată a sistemului, a se vedea COM(2018) 829].

- ii. Sistemul comun de asigurări de sănătate (JSIS): În cadrul acestui sistem, membrii personalului Comisiei Europene, instituțiilor, agențiilor și altor organisme ale UE beneficiază de asigurări de sănătate oferite de UE, prin rambursarea cheltuielilor medicale. Prestațiile acordate „persoanelor inactive” din cadrul acestui sistem (adică pensionarilor, orfanilor etc.) sunt încadrate ca beneficii post-angajare.

UE oferă beneficii post-angajare membrilor personalului instituțiilor UE și prin intermediul unor sisteme de pensie separate. Acestea sunt prezentate la rubrica „Alte sisteme de prestații de pensie”. În cadrul acestor sisteme, UE acordă prestații de pensie membrilor Comisiei, ai Curții de Justiție și ai Tribunalului, ai Curții de Conturi, ai Consiliului, ai Parlamentului European, ai Ombudsmanului, ai Autorității pentru Protecția Datelor și ai Tribunalului Funcției Publice. Membrii personalului instituțiilor UE beneficiază de asigurări de sănătate oferite de UE prin intermediul JSIS.

Beneficiile post-angajare menționate mai sus reprezintă obligații privind beneficiul determinat ale UE și sunt calculate la fiecare dată de raportare prin estimarea cuantumului beneficiilor viitoare pe care angajații le-au câștigat în perioada curentă și în perioadele anterioare, prin actualizarea cuantumului respectiv și prin deducerea valorii juste a oricăror active ale planului. Obligația privind beneficiul determinat se calculează anual, folosind metoda unităților de credit proiectate. Valoarea actualizată a obligației privind beneficiul determinat se stabilește prin actualizarea viitoarelor ieșiri de fluxuri de numerar estimate, folosind rate ale dobânzii obligațiunilor guvernamentale denumite în moneda în care vor fi plătite beneficiile și cu termene până la scadență asemănătoare cu termenele angajamentelor cu titlu de pensii aferente.

Beneficiile post-angajare oferite personalului UE sunt incluse într-un plan unic care cuprinde atât un sistem de pensii (PSEO), cât și un sistem de asigurări de sănătate (JSIS), dreptul de a beneficia de asigurare în cadrul sistemului JSIS fiind condiționat de dobândirea dreptului de a beneficia de asigurare în cadrul sistemului PSEO. În conformitate cu termenii acestui plan unic, astfel cum se prevede în Statutul funcționarilor, anumite drepturi, cum ar fi dreptul la o pensie cu plata amânată la vârsta normală de pensionare și redusă în cadrul sistemului PSEO, sunt dobândite după 10 ani de serviciu. Cu toate acestea, drepturile dobândite în cadrul planului unic pentru anii ulteriori de serviciu sunt net superioare drepturilor inițiale, astfel cum rezultă din drepturile de pensie acumulate ulterior în fiecare an.

Prin urmare, pentru a prezenta substanța economică a tranzacției subiacente impusă de caracteristica calitativă a reprezentării exacte a raportării financiare, astfel cum se subliniază atât în EAR 1, cât și în Cadrul conceptual al IPSAS, costul serviciului suportat se calculează conform metodei liniare pentru perioada de serviciu activ estimată a personalului, și anume perioada cuprinsă între data la care serviciul prestat de angajat generează pentru prima dată beneficii în cadrul planului (indiferent dacă beneficiile sunt condiționate sau nu de servicii ulterioare) și până la data la care prestarea ulterioară de servicii de către angajat nu va conduce la valori semnificative ale beneficiilor ulterioare în cadrul planului, altele decât cele rezultate din creșteri ulterioare ale salariului. Această abordare se aplică în mod consecvent beneficiilor prevăzute în cadrul planului unic.

Reevaluările datoriei nete privind beneficiul determinat cuprind câștigurile și pierderile actuariale și rentabilitatea activelor planului și sunt recunoscute imediat la activele nete.

UE recunoaște cheltuielile nete cu dobânzile (veniturile) și alte cheltuieli legate de planurile de beneficii determinate în contul de profit și pierdere în cadrul capitolului „Costuri cu personalul și cu pensiile”.

Atunci când beneficiile furnizate se modifică sau se reduc, variația rezultată a beneficiilor care se referă la un serviciu trecut sau la câștigul ori pierderea care rezultă din reducere este recunoscută imediat în contul de profit și pierdere. Câștigurile și pierderile la decontare sunt recunoscute la momentul decontării. Costul serviciului trecut este recunoscut imediat în contul de profit și pierdere, cu excepția cazului în care modificările sunt condiționate de rămânerea angajaților în funcție pentru o perioadă determinată.

1.5.11. Provizioane

Provizioanele sunt recunoscute atunci când UE are o obligație actuală, juridică sau implicită, față de terți ca urmare a unor evenimente anterioare, fiind în mai mare măsură probabil decât improbabil că va fi necesară o ieșire de resurse pentru stingerea obligației, și atunci când cuantumul poate fi estimat în mod fiabil. Nu sunt recunoscute provizioane pentru pierderile viitoare din exploatare. Cuantumul provizionului corespunde celei mai bune estimări a cheltuielilor preconizate a fi necesare pentru stingerea obligației actuale la data de raportare. În cazul în care provizionul implică un număr mare de elemente, obligația este estimată prin ponderarea tuturor rezultatelor posibile în funcție de probabilitățile aferente acestora (metoda „valorii preconizate”).

Provizioanele pentru contracte oneroase sunt evaluate la valoarea actualizată a celui mai mic cost preconizat al rezilierii contractului și a costului net preconizat al continuării contractului.

1.5.12. Datorii financiare

Datoriile financiare sunt clasificate ca datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit, ca datorii financiare contabilizate la cost amortizat sau ca datorii privind garanțiile financiare.

Împrumuturile constau în împrumuturi de la instituții de credit și datorii atestate prin certificate. Împrumuturile sunt recunoscute inițial la valoarea justă, și anume încasările din emiterea acestora (valoarea justă a contraprestației primite) minus costurile de tranzacție suportate, iar apoi contabilizate la costul amortizat folosind metoda dobânzii efective; orice diferență între încasări, minus costurile de tranzacție, și valoarea de rambursare este recunoscută în contul de profit și pierdere pe durata împrumuturilor folosind metoda dobânzii efective. În cazul creditelor acordate din fonduri împrumutate, metoda dobânzii efective nu poate fi aplicată creditelor și împrumuturilor, din motive legate de pragul de semnificație. Costurile tranzacțiilor suportate de UE și apoi imputate beneficiarului creditului sunt recunoscute direct în contul de profit și pierdere.

Datoriile financiare clasificate la valoarea justă prin excedent sau deficit includ instrumentele financiare derivate în cazul în care valoarea justă este negativă. Acestea fac obiectul aceluiași tratament contabil ca și activele financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit – a se vedea nota **1.5.5**.

Datoriile privind garanțiile financiare sunt recunoscute inițial la valoarea justă, fiind prima primită. Ulterior, datoriile privind garanțiile financiare sunt evaluate la cea mai mare dintre următoarele valori: cea mai bună estimare a cheltuielilor preconizate a fi necesare pentru decontarea datoriei aferente garanției financiare și suma recunoscută inițial, minus, după caz, amortizarea cumulată. UE recunoaște o datorie privind garanția financiară atunci când primește o contraprestație pentru acordarea garanției, adică în condițiile pieței, sau atunci când valoarea justă a garanției poate fi evaluată în mod fiabil. În cazul în care nu există o piață activă pentru un contract de garanție direct echivalent, UE prezintă garanția constituită ca datorie contingentă (a se vedea nota **1.7.2**) sau – atunci când este mai mult probabil decât improbabil ca o ieșire de resurse să fie necesară pentru stingerea obligației – UE recunoaște un provizion (a se vedea nota **1.5.11**).

Datoriile financiare sunt clasificate ca datorii necurente, cu excepția celor scadente în mai puțin de 12 luni de la data bilanțului.

Fondurile fiduciare ale UE care sunt considerate parte a activităților operaționale ale Comisiei sunt contabilizate în conturile Comisiei și consolidate apoi în conturile anuale ale UE. Prin urmare, contribuțiile altor donatori la fondurile fiduciare ale UE îndeplinesc criteriile de venituri din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb în anumite condiții și sunt prezentate ca datorii financiare până în momentul în care sunt îndeplinite condițiile aferente contribuțiilor transferate, și anume costurile eligibile sunt suportate de fondul fiduciar. Fondul fiduciar trebuie să finanțeze proiecte specifice și să restituie fondurile rămase la momentul lichidării. La data bilanțului, soldul datoriei reprezentând contribuțiile primite este evaluat la valoarea contribuțiilor primite minus cheltuielile suportate de fondul fiduciar, inclusiv sumele estimate, dacă este necesar. În scopuri de raportare, cheltuielile nete sunt alocate contribuțiilor altor donatori proporțional cu contribuțiile nete plătite la 31 decembrie. Această alocare a contribuțiilor este prezentată doar cu titlu orientativ. Atunci când fondul fiduciar va fi lichidat, împărțirea efectivă a resurselor restante va fi decisă de consiliul de administrație al fondului fiduciar.

1.5.13. Datorii

O parte semnificativă a datoriilor UE o constituie cererile de decont neplătite prezentate de beneficiarii de granturi sau de alte finanțări acordate de UE (alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb). Acestea sunt înregistrate ca datorii pentru suma cerută atunci când este primită cererea de decont. La verificarea și acceptarea costurilor eligibile, datoriile sunt evaluate la suma acceptată și eligibilă.

Datoriile rezultate din achiziționarea de bunuri și servicii sunt recunoscute la primirea facturii la valoarea inițială, iar cheltuielile aferente sunt introduse în contabilitate atunci când bunurile sau serviciile sunt livrate și acceptate de către UE.

1.5.14. Venituri și cheltuieli înregistrate în avans, venituri și cheltuieli reportate

Tranzacțiile și evenimentele sunt recunoscute în situațiile financiare pentru perioada la care acestea se referă. La încheierea exercițiului financiar, dacă nu s-a emis încă o factură, dar serviciul a fost prestat sau produsele au fost livrate de UE ori dacă există un acord contractual (de exemplu, prin referire la un tratat), suma respectivă se va recunoaște în situațiile financiare ca venit înregistrat în avans. În plus, la încheierea exercițiului financiar, dacă s-a emis o factură, dar serviciul nu a fost încă prestat sau bunurile nu au fost încă livrate, venitul va fi reportat și recunoscut în perioada contabilă ulterioară.

Cheltuielile sunt, de asemenea, contabilizate în perioada la care se referă. La sfârșitul perioadei contabile, cheltuielile înregistrate în avans sunt recunoscute pe baza unei estimări a obligației de transfer aferente respectivei perioade. Calculul cheltuielilor înregistrate în avans se face în conformitate cu orientările operaționale și practice detaliate redactate de Comisie care sunt menite să asigure faptul că situațiile financiare redau în mod exact fenomenele economice și de altă natură pe care doresc să le reprezinte. Prin analogie, în cazul în care plata a fost efectuată în avans pentru servicii sau bunuri care nu au fost încă primite, cheltuiala va fi amânată și recunoscută în perioada contabilă următoare.

1.6. CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE

1.6.1. Venituri

VENITURI DIN ALTE TIPURI DE TRANZACȚII DECÂT CELE DE SCHIMB

Marea majoritate a veniturilor UE provin din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb.

Resurse bazate pe VNB și pe TVA

Veniturile sunt recunoscute pentru perioada care face obiectul cererii de fonduri trimisă de Comisie statelor membre, solicitând contribuția acestora. Veniturile sunt evaluate la „suma cerută”. Având în vedere faptul că resursele bazate pe TVA și pe VNB se întemeiază pe estimări ale datelor din respectivul exercițiu bugetar, acestea pot fi revizuite pe măsură ce au loc modificări, până când statele membre publică datele finale. Efectul unei modificări a estimării este inclus la stabilirea excedentului sau a deficitului net corespunzător perioadei în care a avut loc modificarea.

Resurse proprii tradiționale

Sumele recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb și veniturile aferente sunt recunoscute atunci când situațiile contabile „A” lunare relevante (inclusiv taxele colectate și sumele datorate care sunt garantate și necontestate) sunt primite de la statele membre. La data de raportare, veniturile colectate de statele membre pentru perioada respectivă, dar încă neplătite Comisiei, sunt estimate și recunoscute ca venituri înregistrate în avans. Situațiile contabile „B” trimestriale (inclusiv taxele care nu au fost nici colectate, nici garantate, precum și sumele garantate care au fost contestate de debitor) primite de la statele membre sunt recunoscute ca venituri minus costurile de colectare la care acestea au dreptul. În plus, se recunoaște o reducere a valorii pentru quantumul aferent diferenței de recuperare estimate.

Amenzi

Veniturile din amenzi sunt înregistrate atunci când UE ia decizia de aplicare a unei amenzi și aceasta este notificată în mod oficial destinatarului. Dacă există îndoeli cu privire la solvabilitatea întreprinderii, se recunoaște o reducere a dreptului la plată. După luarea deciziei de a aplica o amendă, în termen de două luni de la data notificării, debitorii:

- a) fie acceptă decizia, caz în care trebuie să plătească amenda în termenul prevăzut și suma este colectată definitiv de UE;
- b) fie nu acceptă decizia, caz în care introduc o cale de atac în temeiul dreptului UE.

Cu toate acestea, chiar dacă se introduce o cale de atac, amenda trebuie plătită în termenul de trei luni prevăzut, deoarece calea de atac nu are efect suspensiv (articolul 278 din Tratatul UE) sau, în anumite condiții și cu aprobarea contabilului Comisiei, debitorul poate prezenta o garanție bancară pentru suma respectivă, în locul achitării acesteia.

Dacă întreprinderea introduce o cale de atac împotriva deciziei și a plătit deja amenda cu titlu provizoriu, suma este prezentată ca datorie contingentă. Cu toate acestea, deoarece introducerea unei căi de atac de către destinatar împotriva unei decizii a UE nu are efect suspensiv, suma în numerar primită este folosită pentru a compensa suma recuperabilă. Dacă se primește o garanție în locul plății, amenda rămâne înregistrată în contabilitate ca sumă recuperabilă. Dacă este probabil ca Tribunalul să se pronunțe în favoarea UE, se recunoaște un provizion pentru acoperirea acestui risc. Dacă, în schimb, s-a furnizat o garanție, atunci valoarea contabilă a sumei recuperabile restante se reduce în consecință. Dobânda acumulată primită de Comisie în conturile bancare în care se depozitează plățile primite este recunoscută ca venit și orice datorie contingentă este majorată în consecință.

Începând cu 2010, toate amenzile încasate cu titlu provizoriu sunt gestionate de Comisie în cadrul unui fond special creat în acest scop (BUFI) și investite în instrumente financiare.

VENITURI DIN TRANZACȚII DE SCHIMB

Veniturile din vânzarea de bunuri și servicii sunt recunoscute atunci când riscurile și avantajele semnificative aferente dreptului de proprietate asupra bunurilor sunt transferate cumpărătorului. Veniturile aferente unei tranzacții care implică furnizarea de servicii sunt recunoscute în funcție de stadiul de execuție a tranzacției la data de raportare.

Venituri din dobânzi și cheltuieli cu dobânzile

Veniturile din dobânzi și cheltuielile cu dobânzile sunt recunoscute în contul de profit și pierdere folosind metoda dobânzii efective. Aceasta este o metodă de calcul al costului amortizat al unui activ financiar sau al unei datorii financiare și de alocare a veniturilor din dobânzi sau a cheltuielilor cu dobânzile pe perioada relevantă. Atunci când calculează rata dobânzii efective, UE estimează fluxurile de numerar luând în considerare toți termenii contractuali ai instrumentului financiar (de exemplu, opțiunile de plată în avans), dar nu include viitoarele pierderi de credit. Calculul include toate taxele și punctele plătite sau primite de părțile la contract care fac parte integrantă din rata dobânzii efective, costurile de tranzacție și alte prime sau reduceri.

Odată ce valoarea contabilă a unui activ financiar similar sau a unui grup de active financiare similare a fost redusă ca urmare a unei pierderi din depreciere, venitul din dobânzi este recunoscut folosind rata dobânzii pentru actualizarea fluxurilor de numerar viitoare în scopul evaluării pierderii din depreciere.

Venituri din dividende

Veniturile din dividende și distribuțiile similare sunt recunoscute atunci când se stabilește dreptul de a primi plata.

1.6.2. Cheltuieli

Cheltuielile cu alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb reprezintă cea mai mare parte a cheltuielilor UE. Acestea sunt aferente transferurilor către beneficiari și pot fi de trei tipuri: drepturi la plată, transferuri efectuate în temeiul unui acord, precum și granturi, contribuții și donații discreționare.

Transferurile sunt recunoscute ca cheltuieli în perioada în care au avut loc evenimentele care au generat transferul, în măsura în care reglementările (Regulamentul financiar, Statutul funcționarilor sau alt regulament) permit efectuarea respectivului tip de transfer sau în măsura în care s-a semnat un acord care autorizează transferul, eventualele criterii de eligibilitate au fost întrunite de beneficiar și se poate face o estimare rezonabilă a sumei respective.

Atunci când se primește o cerere de plată sau de decont care întrunește criteriile de recunoaștere, aceasta este recunoscută la cheltuieli, cuantumul său fiind egal cu suma eligibilă. La încheierea exercițiului financiar, cheltuielile eligibile constatate datorate beneficiarilor, dar nereportate încă, sunt estimate și înscrise la cheltuieli înregistrate în avans.

Cheltuielile cu tranzacțiile de schimb rezultate din achiziționarea de bunuri și servicii sunt recunoscute atunci când bunurile sunt livrate și serviciile sunt furnizate și acestea sunt acceptate de către UE. Aceste cheltuieli sunt evaluate la costul de facturare inițial. În plus, la data bilanțului, cheltuielile aferente serviciului furnizat în perioada pentru care nu s-a primit încă sau nu s-a acceptat încă o factură sunt estimate și recunoscute în contul de profit și pierdere.

1.7. ACTIVE CONTINGENTE ȘI DATORII CONTINGENTE

1.7.1. Active contingente

Un activ contingent este un activ potențial care este rezultatul unor evenimente anterioare și a cărui existență va fi confirmată doar de faptul că se vor produce sau nu se vor produce unul sau mai multe evenimente viitoare incerte asupra cărora UE nu deține în întregime controlul. Un activ contingent este menționat în cazul în care este probabilă o intrare de beneficii economice sau de servicii potențiale.

1.7.2. Datorii contingente

O datorie contingentă este o obligație potențială care este rezultatul unor evenimente anterioare și a cărei existență va fi confirmată doar de faptul că se vor produce sau nu se vor produce unul sau mai multe evenimente viitoare incerte asupra cărora UE nu deține în întregime controlul sau o obligație actuală care este rezultatul unor evenimente anterioare, dar care nu este recunoscută, deoarece: nu este probabil ca pentru stingerea obligației să fie necesară o ieșire de resurse care să încorporeze beneficii economice sau servicii potențiale ori în rarele circumstanțe în care nu se poate face o estimare suficient de fiabilă a valorii obligației.

1.8. SITUAȚIA FLUXURILOR DE NUMERAR

Informațiile privind fluxurile de numerar sunt folosite ca bază pentru evaluarea capacității UE de a genera numerar și echivalente de numerar și a nevoilor sale de a utiliza aceste fluxuri de numerar.

Situația fluxurilor de numerar este întocmită prin metoda indirectă. Aceasta înseamnă că rezultatul economic al exercițiului financiar este ajustat în funcție de efectele tranzacțiilor fără caracter monetar, de orice amânare sau cumulare a încasărilor sau plăților de numerar din exploatare, trecute sau viitoare, și de elementele de venituri sau cheltuieli aferente investiției fluxurilor de numerar.

Fluxurile de numerar rezultate din tranzacții în valută sunt înregistrate în moneda de prezentare a situațiilor financiare ale UE (euro), aplicând sumei în valută cursul de schimb dintre euro și valuta respectivă la data fluxurilor de numerar.

Situația fluxurilor de numerar prezintă fluxurile de numerar ale exercițiului financiar clasificate în activități de exploatare și de investiții (UE nu desfășoară activități de finanțare).

Activitățile de exploatare sunt acele activități ale UE care nu constituie activități de investiții. Acestea reprezintă majoritatea activităților realizate. Creditele acordate beneficiarilor (și împrumuturile aferente, dacă este cazul) nu sunt considerate activități de investiții (sau de finanțare), întrucât fac parte din obiectivele generale și, prin urmare, din operațiunile curente ale UE.

Activitățile de investiții acoperă achiziționarea și cedarea imobilizărilor necorporale și corporale, precum și alte investiții care nu sunt incluse în echivalentele de numerar. Activitățile de investiții nu includ creditele acordate beneficiarilor. Obiectivul este de a evidenția investițiile reale făcute de UE.

2. NOTE LA BILANȚUL CONTABIL

ACTIVE

2.1. IMOBILIZĂRI NECORPORALE

	<i>milioane EUR</i>
<i>Valoare contabilă brută la 31.12.2017</i>	940
<i>Adăugiri</i>	152
<i>Cedări</i>	(16)
<i>Transfer între categoriile de active</i>	0
<i>Alte modificări</i>	(2)
<i>Valoare contabilă brută la 31.12.2018</i>	1 073
<i>Amortizare cumulată la 31.12.2017</i>	(535)
<i>Cheltuieli cu amortizarea în exercițiul financiar</i>	(105)
<i>Reluări de amortizări</i>	1
<i>Cedări</i>	13
<i>Transfer între categoriile de active</i>	-
<i>Alte modificări</i>	(1)
<i>Amortizare cumulată la 31.12.2018</i>	(627)
Valoare contabilă netă la 31.12.2018	446
<i>Valoare contabilă netă la 31.12.2017</i>	405

Sumele de mai sus se referă în principal la programele informatice.

2.2. IMOBILIZĂRI CORPORALE

Categoria activelor spațiale vizează activele fixe operaționale aferente celor două programe spațiale ale UE: sistemele globale de navigație prin satelit (GNSS), și anume Galileo și EGNOS, și Programul european de observare a Pământului, Copernicus, în timp ce activele sistemelor spațiale care nu sunt încă operaționale sunt incluse la rubrica „Active în construcție”.

În ceea ce privește programul Galileo, în 2018, patru noi sateliți s-au alăturat constelației operaționale, care este formată în prezent din 22 de sateliți. Valoarea activelor fixe operaționale aferente programului Galileo, care acoperă atât sateliții, cât și instalațiile de la sol, după deducerea deprecierii, a fost de 2 410 milioane EUR la 31 decembrie 2018 (în 2017: 2 276 de milioane EUR). Celelalte active în construcție, în valoare totală de 1 324 de milioane EUR (în 2017: 1 026 de milioane EUR) includ cei patru sateliți lansați în iulie 2018, dar a căror testare pe orbită nu fusese încă finalizată la data bilanțului. Dezvoltarea sistemului Galileo va continua până când acesta va deveni complet operațional. Atunci când va fi finalizată, constelația Galileo va fi formată din 24 de sateliți operaționali și 6 sateliți de rezervă.

În ceea ce privește programul Copernicus, în 2018 au devenit operaționali doi noi sateliți (Sentinel 5P și 3B), adăugându-se celorlalți cinci sateliți operaționali Copernicus. Astfel, valoarea totală a activelor fixe operaționale aferente programului Copernicus a crescut, ajungând la 1 455 de milioane EUR (în 2017: 1 140 de milioane EUR), după deducerea deprecierii cumulate. Alte 1 207 milioane EUR destinate sateliților Copernicus sunt recunoscute ca active în construcție (în 2017: 1 443 de milioane EUR).

Activele fixe aferente infrastructurii terestre a Sistemului european geostaționar mixt de navigare (EGNOS), în valoare de 52 de milioane EUR (în 2017: 67 de milioane EUR) sunt, de asemenea, incluse la rubrica „Active spațiale”. În plus, valoarea activelor EGNOS în construcție se ridică la 130 de milioane EUR (în 2017: 52 de milioane EUR).

Activele aferente programelor spațiale ale UE sunt construite cu sprijinul Agenției Spațiale Europene (ESA).

Imobilizări corporale

	Terenuri și construcții	Active spațiale	Instalații și echipamente	Mobilier și vehicule	Echipamente informatice	Altele
<i>Valoare contabilă brută la 31.12.2017</i>	5 456	4 264	597	266	675	309
<i>Adăugiri</i>	38	14	48	13	55	20
<i>Cedări</i>	(39)	(0)	(22)	(10)	(103)	(5)
<i>Transfer între categoriile de active</i>	202	982	0	0	5	3
<i>Alte modificări</i>	(31)	0	17	0	2	0
Valoare contabilă brută la 31.12.2018	5 626	5 259	641	270	634	327
<i>Depreciere cumulată la 31.12.2017</i>	(3 035)	(780)	(502)	(188)	(553)	(226)
<i>Cheltuieli cu deprecierea în exercițiul financiar</i>	(180)	(561)	(47)	(19)	(63)	(34)
<i>Reluări de deprecieri</i>	-	-	0	0	5	0
<i>Cedări</i>	10	0	14	9	96	5
<i>Transfer între categoriile de active</i>	(74)	-	(0)	(0)	(5)	(0)
<i>Alte modificări</i>	0	(0)	(5)	(0)	(1)	(0)
Depreciere cumulată la 31.12.2018	(3 279)	(1 342)	(540)	(198)	(521)	(255)
VALOARE CONTABILĂ NETĂ LA 31.12.2018	2 347	3 917	101	72	113	72
<i>VALOARE CONTABILĂ NETĂ LA 31.12.2017</i>	2 422	3 484	95	78	122	83

2.3. INVESTIȚII CONTABILIZATE PRIN METODA PUNERII ÎN ECHIVALENȚĂ

Participarea UE, reprezentată de Comisie, la Fondul european de investiții (FEI) este tratată ca fiind cea a unei entități asociate, prin metoda punerii în echivalență. FEI este instituția financiară a UE specializată în furnizarea de capital de risc și de garanții pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri). FEI își are sediul la Luxemburg și funcționează ca un parteneriat public-privat, membrii acestuia fiind Banca Europeană de Investiții (BEI), UE și un grup de instituții financiare. La 31 decembrie 2018, UE deținea 29,7 % din participațiile în capitalurile proprii ale FEI (în 2017: 29,7 %) și 29,7 % din drepturile de vot (în 2017: 29,7 %). În conformitate cu statutul său, FEI trebuie să aloce unei rezerve statutare cel puțin 20 % din rezultatul său net anual până când rezerva agregată ajunge la 10 % din capitalul subscris. Această rezervă nu poate fi distribuită.

	<i>milioane EUR</i> Fondul european de investiții
Participația la 31.12.2017	581
<i>Contribuții</i>	-
<i>Dividende primite</i>	(3)
<i>Cota rezultatului net</i>	37
<i>Cota din activele nete</i>	(24)
Participația la 31.12.2018	591

Următoarele valori contabile sunt atribuibile UE pe baza procentajului său de participare:

	<i>milioane EUR</i> 31.12.2018 Total FEI	31.12.2017 Total FEI
<i>Active</i>	2 662	2 488
<i>Pasive</i>	(674)	(532)
<i>Venituri</i>	291	263
<i>Cheltuieli</i>	(167)	(153)
<i>Excedent/(deficit)</i>	124	110

Reconcilierea informațiilor financiare rezumate mai sus cu valoarea contabilă a participațiilor în FEI este următoarea:

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
Active nete ale entității asociate	1 988	1 956
Participații în capitalurile proprii ale FEI deținute de CE	29,7 %	29,7 %
Valoarea contabilă	591	581

UE, reprezentată de Comisie, a vărsat fonduri pentru 20 % din acțiunile sale subscrise la capitalul FEI la 31 decembrie 2018, cuantumul nesolicitat fiind următorul:

	milioane EUR	
	Total capital FEI	Subscrierea UE
Capital social total	4 500	1 337
Vărsat	(900)	(267)
Nesolicitat	3 600	1 070

2.4. ACTIVE FINANCIARE

milioane EUR

	Notă	31.12.2018	31.12.2017
Active financiare imobilizate			
Active financiare disponibile pentru vânzare	2.4.1	13 657	11 758
Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit	2.4.2	14	16
Credite	2.4.3	51 560	48 205
		65 231	59 980
Active financiare curente			
Active financiare disponibile pentru vânzare	2.4.1	1 786	1 873
Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit	2.4.2	2	6
Credite	2.4.3	2 380	6 776
		4 168	8 655
Total		69 398	68 635

2.4.1. Active financiare disponibile pentru vânzare

milioane EUR

	31.12.2018	31.12.2017
Investiții BUFI	1 888	2 158
CECO în lichidare	1 506	1 658
Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare	188	188
	3 582	4 004
<i>Fonduri de garantare pentru garanții bugetare:</i>		
Fondul de garantare al FEIS	5 000	3 414
Fondul de garantare pentru acțiuni externe	2 465	2 199
Fondul de garantare FEDD	9	-
	7 474	5 613
<i>Instrumente financiare finanțate din bugetul UE:</i>		
Orizont 2020	2 031	1 730
Mecanismul de finanțare cu partajarea riscurilor	679	665
Mecanismul pentru interconectarea Europei	540	482
Instrumentele UE de capitaluri proprii pentru IMM-uri	464	508
Fondul european pentru Europa de Sud-Est	113	119
Operațiuni cu capital de risc	115	113
Altele	444	397
	4 386	4 014
Total	15 443	13 632
<i>Necurente</i>	<i>13 657</i>	<i>11 758</i>
<i>Curente</i>	<i>1 786</i>	<i>1 873</i>

Din totalul de 15 443 de milioane EUR, UE deține active financiare disponibile pentru vânzare sub formă de titluri de creanță (de exemplu, obligațiuni) în valoare de 13 993 de milioane EUR (în 2017: 12 048 de milioane EUR), instrumente de capital în valoare de 1 365 de milioane EUR (în 2017: 1 333 de milioane EUR) și investiții în Fondul unitar al BEI (fond de piață monetară) în valoare de 85 de milioane EUR (în 2017: 251 de milioane EUR). Titlurile de creanță și unitățile din cadrul Fondului unitar al BEI sunt utilizate, în principal, pentru a investi temporar sumele alocate garanției UE și instrumentelor de partajare a riscurilor până la utilizarea acestora pentru a da curs cererilor de executare a garanțiilor.

Investiții BUFI

Amenzile încasate cu titlu provizoriu legate de dosare din domeniul concurenței sunt alocate unui fond specific (Fondul BUFI – Fondul „Amenzi bugetare”) și sunt investite de Comisie în instrumente de datorie clasificate ca active financiare disponibile pentru vânzare.

CECO în lichidare

În ceea ce privește sumele aferente Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului (CECO) în lichidare, toate activele financiare disponibile pentru vânzare sunt titluri de creanță denominate în EUR și cotate pe o piață activă.

Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare

UE deține o investiție financiară în capitalul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), în care, la 31 decembrie 2018, numărul de acțiuni deținute era de 90 044 (în 2017: 90 044 de acțiuni), reprezentând 3 % din totalul capitalului social subscris. UE a subscris o sumă totală de 900 de milioane EUR din capitalul social, din care 713 milioane EUR sunt în prezent nesolicitate. În conformitate cu Acordul de instituire a BERD, acționarii au anumite restricții contractuale, cum ar fi faptul că acțiunile nu sunt transferabile, iar răscumpărarea lor este limitată la valoarea maximă a costului de achiziție inițial.

UE evaluează investițiile în BERD la valoarea justă. Costul de achiziție inițial este considerat a fi cea mai bună estimare a valorii juste, în special ca urmare a restricțiilor contractuale menționate mai sus. Deși acțiunile BERD nu sunt cotate pe nicio piață bursieră, există tranzacții recente în capitalurile proprii ale entității în care s-a investit (emiterea de capital la valoarea nominală), ceea ce arată că, în această situație, costul este cea mai bună estimare a valorii juste.

FONDURI DE GARANTARE PENTRU GARANȚIILE BUGETARE

Fondul de garantare al FEIS

În temeiul Regulamentului privind FEIS [Regulamentul (UE) 2015/2017], fondul de garantare al FEIS a fost instituit pentru a furniza o rezervă de lichiditate în caz de pierderi potențiale suportate de BEI în ceea ce privește operațiunile sale de finanțare și de investiții eligibile pentru garanția UE în cadrul FEIS în temeiul acordului privind FEIS – a se vedea nota 4.1.1. Fondul de garantare al FEIS este finanțat prin contribuții de la bugetul UE. Acesta este alimentat, de asemenea, prin venituri obținute din investirea resurselor fondului de garantare, cu venituri primite de UE ca remunerație pentru garanție în temeiul acordului privind FEIS și cu sumele recuperate de BEI de la debitorii care nu și-au achitat datoriile în ceea ce privește cereri anterioare de executare a garanției. Fondul este gestionat de Comisie, care este autorizată să investească activele fondului de garantare al FEIS pe piețele financiare în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, pe baza unor norme prudențiale corespunzătoare. Fondul de garantare al FEIS a devenit operațional în aprilie 2016. În conformitate cu Regulamentul privind FEIS, astfel cum a fost modificat în 2017 [Regulamentul (UE) 2017/2396)], acesta va fi provizionat în mod progresiv și va ajunge treptat la 9,1 miliarde EUR, adică la 35 % din totalul obligațiilor aferente garanției FEIS a UE.

Fondul de garantare pentru acțiuni externe

Fondul de garantare pentru acțiuni externe acoperă creditele garantate de bugetul UE, în special operațiunile de creditare ale BEI în afara UE finanțate din resursele proprii ale BEI, creditele acordate în cadrul asistenței macrofinanciare (AMF) și creditele pe care Euratom le acordă țărilor din afara UE – a se vedea nota 4.1.1. Acesta este un instrument pe termen lung (partea necurentă: 2 275 de milioane EUR), gestionat de BEI și menit să acopere toate creditele nerambursate care au fost garantate de UE. Fondul este alimentat prin plăți din bugetul UE, prin veniturile din dobânda aferentă investițiilor efectuate cu activele fondului și prin sumele recuperate de la debitorii care nu și-au achitat datoriile pentru care fondul a trebuit să recurgă la garanție. Fondul ar trebui să fie menținut la o sumă-țintă de 9 % din creditele garantate în curs de derulare la încheierea exercițiului financiar. Diferența dintre suma-țintă și valoarea activelor fondului la încheierea exercițiului financiar se acoperă din bugetul UE în exercițiul financiar N+2, în timp ce orice surplus se rambursează bugetului UE.

Fondul de garantare FEDD

În temeiul Regulamentului privind FEDD [Regulamentul (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 septembrie 2017], s-a instituit Fondul de garantare FEDD pentru a furniza o rezervă de lichiditate care să fie utilizată în cazul unei cereri de executare a garanției Uniunii acordate în temeiul acordurilor de garantare relevante ale FEDD. Fondul de garantare FEDD este finanțat prin contribuții de la bugetul UE și din contribuții din partea celui de al 11-lea FED la bugetul UE, precum și din contribuții voluntare ale statelor membre și ale altor contribuitori. Fondul este alimentat, de asemenea, prin venituri obținute din investirea resurselor, sume recuperate de la debitorii care nu și-au achitat datoriile, venituri și orice alte plăți primite de UE în conformitate cu acordurile de garantare ale FEDD. Fondul este gestionat direct de Comisie, care este autorizată să investească activele fondului în conformitate cu principiul bunei

gestiuni financiare, pe baza unor norme prudențiale corespunzătoare. Primele contribuții de la bugetul UE la Fondul de garantare FEDD au fost primite în august 2018. Totalul plăților primite în 2018 este de 275,1 milioane EUR, din care, la 31 decembrie 2018, 9 milioane EUR sunt investite în active financiare disponibile pentru vânzare, în timp ce alte 325 de milioane EUR (în 2017: 275 de milioane EUR) au fost angajate, dar nu au fost încă plătite și sunt incluse în suma prezentată drept RAL în nota 5.1. Fondul de garantare FEDD va fi provizionat în mod progresiv și va ajunge treptat la 750 de milioane EUR, adică 50 % din totalul viitoarelor obligații de garantare ale FEDD acoperite de bugetul UE, și poate fi majorat și mai mult prin alte contribuții.

INSTRUMENTE FINANCIARE FINANȚATE DIN BUGETUL UE

Orizont 2020

În temeiul Regulamentului UE de instituire a programului Orizont 2020 – Programul-cadru pentru cercetare și inovare (2014-2020), s-au înființat noi instrumente financiare menite să sporească accesul la finanțare al entităților implicate în cercetare și inovare (C&I). Aceste instrumente sunt: *Serviciul InnovFin de creditare și garantare pentru C&I*, în cadrul căruia Comisia partajează riscul financiar legat de un portofoliu de noi operațiuni de finanțare efectuate de BEI; *Innovfin – Garanții pentru IMM-uri, inclusiv Instrumentul de garantare neplafonată din cadrul Inițiativei pentru IMM-uri (SIUGI)* – mecanisme de garantare gestionate de FEI care furnizează garanții și contragarantii intermediarilor financiari pentru noile portofolii de credite (în cadrul SIUGI, Comisia partajează cu statele membre, FEI și BEI riscul financiar aferent garanției furnizate) și *Mecanismul InnovFin de capitaluri proprii pentru C&I*, care investește în fonduri cu capital de risc și este gestionat de FEI.

Mecanismul de finanțare cu partajarea riscurilor

Mecanismul de finanțare cu partajarea riscurilor (MFPR) este gestionat de BEI, iar portofoliul de investiții al Comisiei este folosit pentru a acoperi riscurile financiare aferente creditelor și garanțiilor furnizate de BEI proiectelor de cercetare eligibile. În total, pentru MFPR s-au alocat din bugetul UE fonduri de până la 1 miliard EUR, în cadrul CFM aferent perioadei 2007-2013. În cadrul CFM aferent perioadei 2014-2020, nu sunt prevăzute noi contribuții bugetare pentru MFPR. Riscul global la care este expusă UE este limitat la suma cu care aceasta contribuie la mecanism.

Mecanismul pentru interconectarea Europei

În temeiul Regulamentului (UE) nr. 1316/2013, instrumentul de datorie al Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE) a fost instituit cu obiectivul de a facilita accesul la finanțare pentru proiectele de infrastructură în sectoarele transporturilor, telecomunicațiilor și energiei. Acesta este gestionat de BEI în temeiul unui acord cu UE. Instrumentul financiar de datorie al MIE continuă Instrumentul de garantare a împrumuturilor pentru proiectele TEN-T (LGTT) și faza-pilot a Inițiativei de emitere de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte. Portofoliul LGTT și cel al Inițiativei de emitere de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte au fost reunite în instrumentul financiar MIE începând cu 1 ianuarie 2016. Instrumentul de datorie MIE permite partajarea riscurilor pentru finanțarea prin îndatorare, sub formă de datorii sau garanții cu rang prioritar sau subordonate, și acordă sprijin pentru obligațiunile destinate finanțării de proiecte.

Instrumentele UE de capitaluri proprii pentru IMM-uri

Acestea sunt instrumente de capital finanțate de programul COSME, de programul-cadru pentru competitivitate și inovare (CIP), de programul multianual pentru întreprinderi și spirit antreprenorial (MAP) și de proiectul-pilot „Transfer tehnologic”, sub tutela FEI, care sprijină înființarea de IMM-uri în UE și finanțarea acestora în etapele de lansare (start-up) și de creștere, prin intermediul investițiilor în fonduri cu capital de risc specializate și adecvate.

2.4.2. Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit

Tipul de instrument financiar derivat	31.12.2018		31.12.2017	
	Valoare noțională	Valoare justă	Valoare noțională	Valoare justă
<i>Contract la termen de tip forward în valută</i>	476	2	634	6
<i>Garanția privind portofoliului de participații</i>	674	14	258	16
Total	1 150	16	892	23
<i>Necurente</i>	674	14	258	16
<i>Curente</i>	476	2	634	6

UE încheie contracte la termen de tip forward în valută pentru a acoperi riscul valutar aferent titlurilor de creanță denominate în USD deținute în cadrul fondului de garantare al FEIS. În cadrul contractelor la termen de tip forward în valută, UE furnizează o sumă în valută a cărei valoare noțională a fost convenită prin contract („segmentul corespunzător sumelor de plată”) și primește valoarea noțională în EUR („segmentul corespunzător sumelor de încasat”) la data scadenței. Aceste contracte derivate sunt evaluate la valoarea justă la data bilanțului și clasificate fie ca active financiare la valoarea justă prin excedent, dacă valoarea lor justă este pozitivă, fie ca datorii financiare la valoarea justă prin deficit, dacă valoarea lor justă este negativă.

Garanția din cadrul FEIS acordată de UE Grupului BEI în legătură cu portofoliile de investiții de capital este clasificată ca instrument financiar derivat și contabilizată ca activ financiar sau datorie financiară la valoarea justă prin excedent sau deficit, a se vedea nota **4.1.1**. La 31 decembrie 2018, valoarea investițiilor de capital subiacente plătite de BEI și FEI a fost de 674 de milioane EUR, iar valoarea justă totală a garanției UE privind portofoliile de participații ale FEIS a fost de 14 milioane EUR.

Ierarhia valorii juste a activelor financiare evaluate la valoarea justă

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
Nivelul 1: prețuri cotate pe piețe active	13 993	11 983
Nivelul 2: date observabile, altele decât prețurile cotate	275	510
Nivelul 3: tehnici de evaluare care utilizează informații care nu se bazează pe date de piață observabile	1 191	1 161
Total	15 459	13 654

În cursul perioadei nu s-au efectuat transferuri între nivelul 1 și nivelul 2.

Reconcilierea activelor financiare evaluate cu ajutorul unor tehnici de evaluare care utilizează informații care nu se bazează pe date de piață observabile (nivelul 3)

	milioane EUR
Sold inițial la 1.1.2018	1 161
Achiziții, vânzări, emisiuni și decontări	104
Câștiguri sau pierderi aferente perioadei în venituri financiare sau în costuri de finanțare	(36)
Câștiguri sau pierderi în active nete	(37)
Transferuri către nivelul 3	–
Transferuri de la nivelul 3	–
Altele	–
Sold de închidere la 31.12.2018	1 191

2.4.3. Credite

		milioane EUR	
	Notă	31.12.2018	31.12.2017
Credite pentru asistență financiară	2.4.3.1	53 873	54 844
Alte credite	2.4.3.2	67	137
Total		53 939	54 981
<i>Necurente</i>		<i>51 560</i>	<i>48 205</i>
<i>Curente</i>		<i>2 380</i>	<i>6 776</i>

2.4.3.1. Credite pentru asistență financiară

	MESF	BDP	AMF	Euratom	CECO în lichidare	Total
<i>Total la 31.12.2017</i>	<i>47 456</i>	<i>3 114</i>	<i>3 924</i>	<i>250</i>	<i>100</i>	<i>54 844</i>
<i>Credite noi</i>	<i>4 500</i>	<i>–</i>	<i>515</i>	<i>50</i>	<i>–</i>	<i>5 065</i>
<i>Rambursări</i>	<i>(4 500)</i>	<i>(1 350)</i>	<i>(56)</i>	<i>(46)</i>	<i>–</i>	<i>(5 952)</i>
<i>Diferențe de curs valutar</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>(0)</i>	<i>(1)</i>	<i>(1)</i>
<i>Variații ale valorii contabile</i>	<i>(56)</i>	<i>(30)</i>	<i>5</i>	<i>0</i>	<i>(2)</i>	<i>(84)</i>
<i>Depreciere</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>
Total la 31.12.2018	47 400	1 734	4 388	254	98	53 873
<i>Necurente</i>	<i>46 800</i>	<i>200</i>	<i>4 309</i>	<i>213</i>	<i>–</i>	<i>51 521</i>
<i>Curente</i>	<i>600</i>	<i>1 534</i>	<i>79</i>	<i>41</i>	<i>98</i>	<i>2 351</i>

Valoarea nominală totală a creditelor pentru asistență financiară la 31 decembrie 2018, inclusiv creditele CECO în lichidare, era de 53 206 milioane EUR (în 2017: 54 093 de milioane EUR). Variația valorii contabile corespunde variației dobânzilor acumulate.

MESF permite acordarea de asistență financiară unui stat membru care se află în dificultate sau care este serios amenințat de dificultăți grave, din cauza unor circumstanțe excepționale pe care nu le poate

controla. Asistența poate lua forma unui credit sau a unei linii de credit. Conform concluziilor Consiliului ECOFIN din 9 mai 2010, mecanismul are un plafon de 60 de miliarde EUR. Limita stabilită în legislație restricționează însă cuantumul creditelor sau al liniilor de credit în curs de derulare la marja disponibilă în cadrul plafonului de resurse proprii. Împrumuturile aferente creditelor acordate în cadrul MESF sunt garantate de bugetul UE. Nu se prevede ca MESF să mai încheie noi programe de finanțare sau noi acorduri privind un plan de împrumut. În cursul exercițiului financiar încheiat la 31 decembrie 2018, ambele țări beneficiare - Irlanda și Portugalia - au solicitat o prelungire a scadenței în ceea ce privește creditele lor scadente în 2018, în valoare de 3,9 miliarde EUR și, respectiv, de 0,6 miliarde EUR.

Mecanismul BDP, un instrument financiar strategic, acordă asistență financiară pe termen mediu statelor membre ale UE care nu au adoptat moneda euro. BDP permite acordarea de credite statelor membre care se află în dificultate sau care sunt serios amenințate de dificultăți grave privind balanța lor de plăți ori mișcările de capital. Cuantumul maxim al creditelor în curs de derulare acordate în cadrul instrumentului este limitat la 50 de miliarde EUR. Împrumuturile aferente acestor credite BDP sunt garantate de bugetul UE.

AMF este o formă de ajutor financiar acordat de UE țărilor partenere care se confruntă cu o criză a balanței de plăți. Acest instrument constă în credite sau granturi pe termen mediu/lung sau într-o combinație corespunzătoare a acestor două elemente și completează, în general, finanțarea acordată în contextul unui program de ajustare și de reformă sprijinit de FMI. Aceste credite sunt garantate de Fondul de garantare pentru acțiuni externe. În cursul exercițiului financiar încheiat la 31 decembrie 2018, s-au făcut plăți suplimentare în cadrul AMF în valoare totală de 515 milioane EUR, din care 500 de milioane EUR pentru Ucraina și 15 milioane EUR pentru Georgia - a se vedea, de asemenea, nota 4.1.2.

Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (Euratom, reprezentată de Comisie) împrumută bani atât statelor membre, cât și țărilor terțe, precum și entităților statelor membre și ale țărilor terțe pentru a finanța proiecte în sectorul instalațiilor energetice. De la părțile terțe s-au primit garanții în valoare de 254 de milioane EUR (în 2017: 250 de milioane EUR) pentru a acoperi creditele Euratom - a se vedea nota 4.1.2.

Creditele CECO în lichidare nu sunt credite pentru asistență financiară, ci bilete la ordin în vederea păstrării fluxurilor de trezorerie în paralel cu împrumuturile. Totuși, ca și în cazul creditelor pentru asistență financiară, acestea au fost acordate din fonduri împrumutate în conformitate cu articolele 54 și 56 din Tratatul CECO pentru finanțarea proiectelor.

Ratele dobânzii efective aferente creditelor (exprimate ca interval de rate ale dobânzii)

	31.12.2018	31.12.2017
<i>Asistență macrofinanciară (AMF)</i>	0 % - 3,82 %	0 % - 4,54 %
<i>Euratom</i>	0,08 % - 5,76 %	0,08 % - 5,76 %
<i>Balanța de plăți (BDP)</i>	2,88 % - 3,38 %	2,88 % - 3,38 %
<i>Mecanismul european de stabilizare financiară (MESF)</i>	0,50 % - 3,75 %	0,62 % - 3,75 %
<i>CECO în lichidare</i>	5,23 % - 5,81 %	5,23 % - 5,81 %

2.4.3.2. Alte credite

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Credite cu condiții speciale</i>	64	78
<i>Credite ipotecare ale CECO în lichidare</i>	2	4
<i>Depozite la termen</i>	0	55
Total	67	137
<i>Necurente</i>	38	61
<i>Curente</i>	28	76

La 31 decembrie 2018, valoarea nominală a celorlalte credite era de 617 milioane EUR (în 2017: 561 de milioane EUR).

Creditele cu condiții speciale sunt acordate la rate preferențiale, în cadrul cooperării cu țările terțe.

Depozitele la termen includ în principal sume cu scadența cuprinsă între 3 și 12 luni, care nu corespund definiției echivalentelor de numerar.

Deprecierea altor credite

	31.12.2017	Adăugiri	Reluări	Eliminare din bilanț (write-off)	Altele	<i>milioane EUR</i> 31.12.2018
<i>Credite cu condiții speciale</i>	8	1	–	(0)	–	8
<i>Credite subrogate</i>	432	147	–	–	–	579
Total	440	148	–	(0)	–	587

Creditele subrogate sunt creditele nerambursate care au fost acordate de BEI și garantate de bugetul UE, pentru care toate drepturile au fost transferate UE în urma plății din Fondul de garantare pentru acțiuni externe sau din fondul de garantare al FEIS. Aceste credite sunt depreciate complet, cuantumul deprecierei fiind de 579 de milioane EUR (în 2017: 432 de milioane EUR). Cererile de executare a garanției, care au fost prezentate în 2018, au fost acoperite parțial de provizioanele financiare din exercițiile financiare anterioare. În temeiul acordurilor relevante dintre UE și BEI, procedurile de recuperare sunt efectuate de BEI în numele UE, cu scopul de a recupera orice sume datorate.

2.5. PREFINANȚARE

	Notă	31.12.2018	31.12.2017
Prefinanțare necurentă			
<i>Prefinanțare</i>	2.5.1	21 814	21 939
<i>Alte avansuri acordate statelor membre</i>	2.5.2	4 122	3 018
<i>Contribuție la fondurile fiduciare</i>		71	64
		26 006	25 022
Prefinanțare curentă			
<i>Prefinanțare</i>	2.5.1	21 572	22 361
<i>Alte avansuri acordate statelor membre</i>	2.5.2	2 396	1 645
		23 968	24 005
Total		49 974	49 027

Nivelul prefinanțărilor din cadrul diverselor programe trebuie să fie suficient pentru a asigura fondurile necesare în vederea inițierii proiectului de către beneficiar, în același timp protejând interesele financiare ale UE și ținând seama de constrângerile juridice, operaționale și legate de raportul cost-eficacitate. Creșterea cuantumului total al prefinanțării rezultă, în principal, din creșterea înregistrată la rubrica „Alte avansuri acordate statelor membre” (a se vedea nota **2.5.2**).

2.5.1. Prefinanțare

milioane EUR

	Sumă brută	Compensate prin angajamente	Suma netă la 31.12.2018	Sumă brută	Compensate prin angajamente	Suma netă la 31.12.2017
Gestiune partajată						
FEADR și alte instrumente de dezvoltare rurală	3 743		3 743	3 735	–	3 735
FEDR și FC	18 088	(3 461)	14 627	20 561	(5 678)	14 883
FSE	6 548	(1 147)	5 401	6 792	(1 182)	5 610
Altele	4 684	(2 498)	2 186	5 037	(2 267)	2 770
	33 063	(7 105)	25 958	36 125	(9 127)	26 998
Gestiune directă						
Pusă în aplicare de:						
Comisie	12 531	(8 262)	4 269	12 165	(8 331)	3 834
Agenții executive ale UE	15 012	(9 540)	5 472	13 843	(8 749)	5 094
Fonduri fiduciare	585	(433)	152	440	(212)	228
	28 127	(18 234)	9 893	26 447	(17 292)	9 155
Gestiune indirectă						
Pusă în aplicare de:						
Alte agenții și organisme ale UE	762	(207)	555	723	(148)	575
Țări terțe	1 546	(879)	667	1 586	(956)	630
Organizații internaționale	7 684	(5 053)	2 631	9 000	(5 879)	3 121
Alte entități	9 107	(5 426)	3 681	7 753	(3 933)	3 820
	19 099	(11 565)	7 534	19 062	(10 916)	8 146
Total	80 289	(36 904)	43 386	81 635	(37 335)	44 300
Necurente	21 814	–	21 814	21 939	–	21 939
Curente	58 476	(36 904)	21 572	59 696	(37 335)	22 361

Prefinanțările reprezintă fonduri plătite și, prin urmare, o execuție a creditelor de plată. Așa cum s-a explicat în nota **1.5.7**, acestea sunt plăți în avans și, prin urmare, nu au fost încă înregistrate la cheltuieli. Astfel, chiar dacă prefinanțările reduc angajamentele restante (a se vedea nota **5.1**), acestea reprezintă cheltuieli care nu au fost încă recunoscute în contul de profit și pierdere.

În ceea ce privește gestiunea partajată, aproape toate prefinanțările se referă la perioada de programare actuală. Există o prefinanțare inițială care nu va fi compensată înainte de sfârșitul perioadei și care este contabilizată la prefinanțările pe termen lung. Există, de asemenea, o prefinanțare anuală care este compensată anual și care este contabilizată la prefinanțările curente. În 2018 s-au plătit prefinanțări noi în valoare de 10 miliarde EUR. Prefinanțările din cadrul gestiunii partajate sunt stabile în comparație cu 2017, cu excepția unei scăderi a sumelor aferente rubricii „Altele”. Acestea sunt alocate Fondului de solidaritate al Uniunii Europene (sume pentru sprijinirea reconstrucției în Italia în urma cutremurelor din 2016/2017). Aceste sume au fost plătite ca prefinanțare în 2017 și au fost înregistrate la cheltuieli în 2018.

În ceea ce privește gestiunea directă, prefinanțările vizează, în principal, programul Orizont 2020 și Mecanismul pentru interconectarea Europei.

În ceea ce privește gestiunea indirectă, prefinanțările acoperă, în principal, programe din domeniul politicilor interne, cum ar fi Erasmus, Galileo și EGNOS, dar și instrumente legate de relațiile externe, cum ar fi Instrumentul european de vecinătate (IEV), Instrumentul de cooperare pentru dezvoltare (ICD) și ajutorul umanitar.

Garanții primite pentru prefinanțare

Acestea sunt garanții pe care Comisia le solicită, în anumite cazuri, din partea beneficiarilor care nu sunt state membre atunci când plătește avansuri (prefinanțare). Pentru acest tip de garanție, trebuie menționate două valori: valoarea „nominală” și valoarea „curentă”. Pentru valoarea nominală, evenimentul generator este legat de existența garanției. Pentru valoarea curentă, evenimentul generator al garanției îl reprezintă plata prefinanțării și/sau compensările ulterioare. La 31 decembrie 2018, valoarea nominală a garanțiilor primite în ceea ce privește prefinanțările era de 516 milioane EUR, în timp ce valoarea curentă a acestor garanții era de 420 de milioane EUR (în 2017: 620 de milioane EUR și, respectiv, 462 de milioane EUR).

Anumite prefinanțări plătite în cadrul celui de Al șaptelea program-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică (PC7) și al programului Orizont 2020 sunt acoperite efectiv de un Fond de garantare al participanților (FGP). FGP este un instrument reciproc avantajos instituit pentru a acoperi riscurile legate de neplata sumelor de către beneficiari pe perioada punerii în aplicare a acțiunilor indirecte ale programelor PC7 și Orizont 2020. Toți participanții la acțiunile indirecte care primesc un grant din partea UE contribuie la capitalul FGP cu 5 % din suma totală ce le-a fost acordată.

La 31 decembrie 2018, prefinanțările acoperite de FGP aveau o valoare totală de 2 miliarde EUR (în 2017: 1,9 miliarde EUR). UE (reprezentată de Comisie) acționează ca agent executiv al participanților FGP, însă fondul este deținut de către participanți.

La încheierea exercițiului financiar, valoarea totală a activelor FGP era de 2,1 miliarde EUR (în 2017: 2,0 miliarde EUR). Activele FGP includ și activele financiare care sunt gestionate de Direcția Generală Afaceri Economice și Financiare a Comisiei. Întrucât FGP este o entitate separată, activele fondului nu sunt consolidate în conturile anuale ale UE.

2.5.2. Alte avansuri acordate statelor membre

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Avansuri acordate statelor membre pentru instrumentele financiare în cadrul gestiunii partajate</i>	3 675	2 768
<i>Scheme de ajutoare</i>	2 843	1 895
Total	6 518	4 663
<i>Necurente</i>	4 122	3 018
<i>Curente</i>	2 396	1 645

Avansuri acordate statelor membre pentru instrumentele financiare în cadrul gestiunii partajate

În cadrul programelor finanțate din fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) este posibil să se efectueze plăți în avans din bugetul UE către statele membre, pentru ca acestea să poată contribui la instrumentele financiare (și anume credite, investiții de capital sau garanții). Aceste instrumente financiare sunt instituite și gestionate sub responsabilitatea statelor membre, nu a Comisiei. Totuși, sumele nefolosite de aceste instrumente la încheierea exercițiului financiar sunt proprietatea UE (la fel ca în cazul tuturor prefinanțărilor) și, prin urmare, sunt tratate ca active în bilanțul UE.

Perioada 2014-2020:

În cadrul politicii de coeziune, din cele 5 790 de milioane EUR plătite, se estimează că 3 590 de milioane EUR erau neutilizate la 31 decembrie 2018. Această sumă include contribuția statelor membre la Inițiativa pentru IMM-uri, instrument care este menit să stimuleze acordarea de credite suplimentare de către sectorul bancar IMM-urilor (s-au plătit 1 213 milioane EUR, din care se estimează că 391 de milioane EUR sunt neutilizate).

În ceea ce privește dezvoltarea rurală, la încheierea exercițiului financiar rămăseseră neutilizate 83 de milioane EUR.

Perioada 2007-2013:

Toate sumele aferente politicii de coeziune sunt considerate a fi fost fie executate, fie realocate altor măsuri, prin urmare, nu rămân active în bilanț la 31 decembrie 2018. Trebuie precizat faptul că executarea efectivă de către diversele instrumente va fi analizată în cadrul procesului de închidere a programelor.

Scheme de ajutoare

În mod similar, avansurile plătite de statele membre pentru diversele scheme de ajutoare (ajutor de stat, măsuri de piață ale FEAGA ori măsuri de investiții ale FEADR) care nu au fost utilizate la încheierea exercițiului financiar sunt înregistrate drept active (avansuri) în bilanțul UE. Comisia a estimat valoarea acestor avansuri pe baza informațiilor furnizate de statele membre; sumele rezultate sunt incluse la subrubrica „Scheme de ajutoare” de mai sus.

Perioada 2014-2020:

Sumele neutilizate la încheierea exercițiului financiar au fost estimate la 1 477 de milioane EUR pentru politica de coeziune și la 1 171 de milioane EUR pentru agricultură și dezvoltare rurală.

Perioada 2007-2013:

Se estimează că 195 de milioane EUR plătite în contextul dezvoltării rurale au rămas neutilizate la sfârșitul exercițiului financiar 2018.

2.6. CREANȚE DIN TRANZACȚII DE SCHIMB ȘI SUME RECUPERABILE DIN ALTE TIPURI DE TRANZACȚII DECÂT CELE DE SCHIMB

		milioane EUR	
	Notă	31.12.2018	31.12.2017
Necurente			
<i>Sume recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb</i>	2.6.1	397	594
<i>Creanțe din tranzacții de schimb</i>	2.6.2	19	17
		416	611
Curente			
<i>Sume recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb</i>	2.6.1	22 212	11 065
<i>Creanțe din tranzacții de schimb</i>	2.6.2	2 036	689
		24 248	11 755
Total		24 664	12 366

2.6.1. Sume recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb

		milioane EUR	
	Notă	31.12.2018	31.12.2017
Necurente			
<i>State membre</i>	2.6.1.1	397	594
		397	594
Curente			
<i>State membre</i>	2.6.1.1	10 900	6 190
<i>Amenzi aplicate în materie de concurență</i>	2.6.1.2	9 727	4 225
<i>Venituri înregistrate în avans și cheltuieli reportate</i>	2.6.1.3	1 511	570
<i>Alte sume recuperabile</i>		74	81
		22 212	11 065
Total		22 609	11 659

2.6.1.1. Sume recuperabile de la statele membre

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Resurse proprii tradiționale înregistrate în contabilitatea A</i>	5 609	3 113
<i>Resurse proprii tradiționale înregistrate în contabilitatea separată</i>	1 612	1 617
<i>Resurse proprii care urmează a fi primite</i>	2 758	46
<i>Depreciere</i>	(991)	(997)
<i>Altele</i>	86	56
Sume recuperabile reprezentând resurse proprii	9 075	3 836
<i>Fondul european de garantare agricolă (FEGA)</i>	1 708	2 280
<i>Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)</i>	859	955
<i>Instrumentul tranzițoriu pentru dezvoltare rurală (ITDR)</i>	13	16
<i>Programul special de aderare pentru agricultură și dezvoltare rurală (SAPARD)</i>	82	136
<i>Depreciere</i>	(788)	(804)
Sume recuperabile în cadrul FEGA și al dezvoltării rurale	1 875	2 583
Recuperare preconizată a prefinanțării	145	182
TVA plătită și recuperabilă	45	64
Alte sume recuperabile de la statele membre	158	120
Total	11 297	6 784
<i>Necurente</i>	397	594
<i>Curente</i>	10 900	6 190

Sumele necurente pe care le datorează statele membre se referă, în principal, la deciziile neexecutate privind verificarea conformității pentru Fondul european de garantare agricolă (FEGA), precum și pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR). Sumele aferente acestor decizii sunt recuperate în tranșe anuale.

Sume recuperabile reprezentând resurse proprii

„Contabilitatea A” reprezintă situațiile lunare în care statele membre informează Comisia cu privire la drepturile de resurse proprii tradiționale (RPT) stabilite, dar încă nerecuperate. RPT sunt formate din taxe vamale și cotizații pentru zahăr, colectate de statele membre în numele Comisiei.

Pentru 2018, suma înscrisă la rubrica „Contabilitate A” include RPT rezultate din cazul de constatare a neîndeplinirii obligațiilor prezentat mai jos, precum și din rapoartele de inspecție. Creșterea înregistrată la rubrica „Contabilitate A” rezultă din aceste cazuri. Întrucât se aplică dobânzi penalizatoare în valoare de 1,3 miliarde EUR, aceste sume sunt, prin urmare, raportate și în aceste conturi anuale (a se vedea notele 2.6.2 și 3.7).

În ceea ce privește cazul de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, Comisia Europeană a trimis, la 8 martie 2018, o scrisoare de punere în întârziere (încălcarea 2018/2008) Regatului Unit, deoarece acesta refuza punerea la dispoziția bugetului UE a taxelor vamale, în conformitate cu legislația UE. Având în vedere lipsa unui răspuns satisfăcător din partea Regatului Unit, Comisia a trimis un aviz motivat la 24 septembrie 2018 și a decis, la 19 decembrie 2018, să înainteze cazul Curții de Justiție a UE. Regatul Unit a răspuns la avizul motivat la 11 februarie 2019. Acest răspuns a fost din nou considerat nesatisfăcător, iar Comisia a confirmat, la 6 martie 2019, decizia sa de a înainta încălcarea Curții de Justiție a UE. Cererea a fost depusă la 7 martie 2019. Un raport OLAF din 2017 a constatat că importatorii din Regatul Unit s-au sustras de la plata unor sume importante aferente taxelor vamale, utilizând facturi fictive și false și declarații incorecte de valoare în vamă la import. Pe baza unei metodologii elaborate de OLAF și de JRC și pe baza informațiilor disponibile, Comisia estimează că încălcarea legislației UE de către Regatul Unit a avut drept consecință, în perioada noiembrie 2011-octombrie 2017, pierderi la bugetul UE în valoare de 2,1 miliarde EUR (net, adică după deducerea costurilor de colectare pe care Regatul Unit trebuie să le perceapă din suma brută de 2,7 miliarde EUR). Regatul Unit nu este de acord cu metodologia utilizată de Comisie pentru estimarea pierderilor menționate.

În plus, Comisia a inclus în conturi o estimare, efectuată de cadrele de conducere, în valoare de 0,7 miliarde EUR (din care cea mai mare parte reprezintă dobânda aplicabilă) pentru taxele vamale stabilite. Regatul Unit nu este de acord cu această sumă.

„Contabilitatea separată” reprezintă creanțele constatate care nu au fost incluse în cadrul rubricii „Contabilitate A”, deoarece nu au fost recuperate de statele membre și nu s-a furnizat nicio garanție pentru acestea (sau s-a furnizat o garanție, dar aceasta este contestată). Aceste drepturi la plată fac obiectul unei deprecieri, pe baza informațiilor furnizate în fiecare an de statele membre.

„Resursele proprii care urmează a fi primite” reprezintă sumele recuperabile ca urmare a bugetului rectificativ nr. 6/2018, adoptat la 12 decembrie 2018. Sumele trebuiau să fie vărsate de statele membre în prima zi lucrătoare a lunii ianuarie 2019.

Sume recuperabile în cadrul FEAGA și al dezvoltării rurale

Acest element acoperă în principal sumele datorate de statele membre la 31 decembrie 2018, astfel cum au fost declarate și certificate de statele membre la 15 octombrie 2018. Pentru sumele recuperabile care au apărut după această declarație și până la 31 decembrie 2018, se efectuează o estimare. Comisia estimează, de asemenea, o reducere a valorii contabile a sumelor datorate de beneficiari în cazul cărora recuperarea pare puțin probabilă. Efectuarea unei astfel de ajustări nu implică renunțarea de către Comisie la recuperarea în viitor a acestor sume. În ajustare este inclusă și o deducere de 20 %, care corespunde sumelor pe care statele membre le pot reține pentru acoperirea costurilor administrative.

2.6.1.2. Sume recuperabile din amenzile aplicate în materie de concurență

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Sume recuperabile din cuantumul brut al amenzilor</i>	13 022	7 679
<i>Plăți provizorii</i>	(3 131)	(3 282)
<i>Depreciere</i>	(164)	(172)
Total	9 727	4 225
<i>Necurente</i>	–	–
<i>Curente</i>	9 727	4 225

Plățile provizorii includ, în principal, încasările de numerar din partea întreprinderilor care au introdus însă o cale de atac sau care au în continuare posibilitatea de a introduce la instanțele UE o cale de atac împotriva deciziilor de aplicare a amenzilor. O datorie contingentă este înscrisă în contabilitate, în eventualitatea în care aceste sume trebuie să fie rambursate întreprinderilor (a se vedea nota 4.1.4).

Întreprinderile amendate care au introdus sau intenționează să introducă o cale de atac au posibilitatea de a face plăți provizorii sau de a furniza Comisiei garanții bancare. Comisia a acceptat garanții în valoare de 9 354 de milioane EUR (în 2017: 4 004 milioane EUR) pentru amenzile neplătite la sfârșitul exercițiului financiar.

Reducerile valorii contabile ca urmare a deprecierii reflectă analiza de la caz la caz efectuată de Comisie cu privire la cuantumul amenzilor neîncasate sau neacoperite de o garanție, pe care Comisia preconizează că nu le va recupera.

Creșterea sumelor recuperabile din amenzi aplicate în materie de concurență rezultă, în principal, din două amenzi semnificative (în valoare totală de 5 339 de milioane EUR), în cazul cărora întreprinderile vizate au acoperit cuantumul amenzii cu garanții bancare acceptate de către Comisie.

2.6.1.3. Venituri înregistrate în avans și cheltuieli reportate

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Alte venituri înregistrate în avans</i>	1 240	328
<i>Cheltuieli reportate referitoare la alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb</i>	272	241
Total	1 511	570
<i>Necurente</i>	–	–
<i>Curente</i>	1 511	570

Celelalte venituri înregistrate în avans includ 1 146 de milioane EUR pe care Comisia preconizează că le va recupera de la statele membre în domeniul coeziunii. Recuperarea se va face ca urmare a examinării și a acceptării conturilor anuale prezentate de statele membre la 15 februarie 2019. Această procedură de acceptare a conturilor anuale ale statelor membre a fost introdusă pentru prima dată în domeniul coeziunii pentru perioada de programare 2014-2020.

2.6.2. Creanțe din tranzacții de schimb

milioane EUR

	31.12.2018	31.12.2017
Necurente		
Alte creanțe	19	17
	19	17
Curente		
Clienți	232	241
Deprecierea aferentă creanțelor de la clienți	(143)	(141)
Cheltuieli reportate referitoare la tranzacțiile de schimb	243	259
Altele	1 704	331
	2 036	689
Total	2 055	707

Creanțele de la rubrica „Altele” includ dobânzi penalizatoare în valoare de 1,4 miliarde EUR pentru resursele proprii, din care 1,3 miliarde EUR sunt aferente cazurilor deja menționate la nota **2.6.1.1**.

2.7. STOCURI

milioane EUR

	31.12.2018	31.12.2017
Material științific	52	45
Altele	21	250
Total	73	295

2.8. NUMERAR ȘI ECHIVALENTE DE NUMERAR

milioane EUR

	Notă	31.12.2018	31.12.2017
Conturi la trezorerii și bănci centrale		12 932	20 078
Conturi curente		79	152
Conturi de avans		5	5
Transferuri (numerar în tranzit)		0	0
Conturi bancare pentru execuția bugetului	2.8.1	13 017	20 236
Numerar care ține de instrumentele financiare	2.8.2	2 377	1 608
Numerar aferent amenzilor	2.8.3	1 438	1 234
Numerar aferent altor instituții, agenții și organisme		1 167	999
Numerar aferent fondurilor fiduciare		114	34
Total		18 113	24 111

2.8.1. Conturi bancare pentru execuția bugetului

La această rubrică sunt incluse fondurile pe care Comisia le deține în conturile sale bancare în fiecare stat membru și țară AELS (trezorerie sau bancă centrală), precum și în conturile curente de la băncile comerciale, conturile de avans și în casă. Soldul de trezorerie de la sfârșitul exercițiului financiar 2018 se datorează următoarelor elemente principale:

- În ceea ce privește resursele proprii, soldul de trezorerie la încheierea exercițiului financiar include suma de 0,75 miliarde EUR plătite în avans de unele state membre în legătură cu bugetul rectificativ nr. 6 adoptat în 2018.
- Suma de 1,4 miliarde EUR, aferentă amenzilor aplicate de Comisie pentru încălcarea normelor în materie de concurență, încasată definitiv în 2018 și neinclusă încă în niciun buget rectificativ, face parte, de asemenea, din soldul de trezorerie de la încheierea exercițiului financiar.

- Soldul de trezorerie include, de asemenea, venituri alocate și alte credite de plată în valoare de 7,4 miliarde EUR.

2.8.2. Numerar care ține de instrumentele financiare

Sumele prezentate la această rubrică se referă în principal la echivalentele de numerar gestionate de administratori în numele Comisiei în scopul punerii în aplicare a anumitor programe de instrumente financiare finanțate din bugetul UE și la numerar și echivalente de numerar deținute în fonduri de garantare referitoare la garanții bugetare (a se vedea nota **2.4.1**). Numerarul care ține de instrumentele financiare și de fondurile de garantare poate fi folosit numai pentru programul respectiv.

2.8.3. Numerar aferent amenzilor

Acesta este numerarul primit pentru amenzile aplicate de Comisie în dosare care sunt încă deschise. Aceste sume sunt păstrate în anumite conturi de depozit care nu sunt folosite pentru nicio altă activitate. În cazul în care s-a introdus o cale de atac sau atunci când nu se știe dacă cealaltă parte va introduce o cale de atac, suma corespunzătoare este prezentată ca datorie contingentă la nota **4.1.4**.

Începând cu 2010, toate amenzile încasate cu titlu provizoriu sunt gestionate de Comisie în fondul BUFI și investite în instrumente financiare din categoria celor clasificate ca disponibile pentru vânzare (a se vedea nota **2.4.1**).

PASIVE

2.9. PENSII ȘI ALTE BENEFICII ALE ANGAJAȚILOR

Datoria netă privind sistemul de beneficii ale angajaților

	Sistemul de pensii al funcționarilor europeni	Alte sisteme de prestații de pensie	Sistemul comun de asigurări de sănătate	31.12.2018 Total	31.12.2017 Total
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	70 017	1 865	8 990	80 871	73 560
<i>Active ale planului</i>	<i>Nu se aplică.</i>	(119)	(296)	(415)	(438)
Datoria netă	70 017	1 746	8 694	80 456	73 122

milioane EUR

Creșterea totală a datoriei privind beneficiile angajaților rezultă, în principal, din creșterea datoriei nete a Sistemului de pensii al funcționarilor europeni. Drepturile acumulate în cursul exercițiului financiar ca urmare a serviciului sunt mai ridicate decât beneficiile plătite în cursul exercițiului financiar. În plus, există un cost anual cu dobânda (aplicarea actualizării datoriei), precum și pierderi actuariale din experiență, în cazul în care o sumă semnificativă se referă la îmbunătățirea menționată la nota **2.9.1**.

2.9.1. Sistemul de pensii al funcționarilor europeni

Această obligație privind beneficiul determinat reprezintă valoarea actualizată a plăților viitoare preconizate pe care UE are obligația să le efectueze pentru a deconta obligațiile privind pensiile care rezultă în urma serviciului prestat de angajați în perioada curentă și în perioadele anterioare. Sistemul este permanent și, ca atare, toate plățile care trebuie efectuate anual din sistem sunt incluse în bugetul UE în fiecare exercițiu financiar.

În conformitate cu articolul 83 din Statutul funcționarilor, plata beneficiilor prevăzute de sistemul de pensii al funcționarilor constituie cheltuieli din bugetul UE. Sistemul are o finanțare noțională și statele membre garantează colectiv plata acestor beneficii. O contribuție obligatorie la sistemul de pensii este dedusă din salariile de bază ale membrilor personalului activi, în prezent aceasta fiind de 10,0 %. Aceste contribuții sunt considerate ca venituri bugetare ale respectivului exercițiu financiar și contribuie la finanțarea cheltuielilor UE, în general – a se vedea, de asemenea, nota **3.6**.

Datoriile sistemului de pensii au fost evaluate pe baza numărului de funcționari activi și funcționari pensionari la 31 decembrie 2018 și pe baza normelor Statutului funcționarilor în vigoare la acea dată. Această evaluare a fost realizată în conformitate cu metodologia IPSAS 39 (și, prin urmare, și cu norma contabilă 12 a UE). Astfel cum s-a menționat deja în conturile anuale aferente exercițiului financiar 2017, serviciile relevante ale Comisiei au depus eforturi pentru a consolida metodele de colectare a datelor, precum și pentru a îmbunătăți ipotezele și metodele de calcul. Unul dintre rezultatele acestei activități a fost o evaluare mai precisă a datoriei aferente pensiilor de urmaș (de exemplu, în cazul în care membrul personalului a decedat), utilizând practica actuarială cea mai recentă. Ca urmare a aplicării acestei metode îmbunătățite, în 2018 s-a înregistrat o creștere a datoriei de 2,1 miliarde EUR. Dacă această metodă îmbunătățită ar fi fost utilizată în 2017, această datorie ar fi fost cu 2,3 miliarde EUR mai mare în comparație cu metoda utilizată anterior.

2.9.2. Alte sisteme de prestații de pensie

Această rubrică se referă la datoriile legate de obligațiile privind pensiile față de membrii și foștii membri ai Comisiei, ai Curții de Justiție (și ai Tribunalului) și ai Curții de Conturi, ai Consiliului, ai Ombudsmanului, ai Autorității Europene pentru Protecția Datelor și ai Tribunalului Funcției Publice a Uniunii Europene. De asemenea, s-a inclus la această rubrică o datorie care corespunde pensiilor deputaților din Parlamentul European.

2.9.3. Sistemul comun de asigurări de sănătate

Pe lângă sistemele de pensii de mai sus, se efectuează o estimare a datoriei pe care o are UE în ceea ce privește Sistemul comun de asigurări de sănătate (JSIS) referitor la costurile cu asistența medicală care trebuie plătite în perioadele de după încetarea activității (excluzând contribuțiile acestora). Astfel cum se menționează la nota **1.5.10**, la calcularea acestei datorii se ia în considerare întreaga perioadă de serviciu activ, asigurându-se faptul că atât sistemul de pensii, cât și sistemul de asigurări de sănătate din cadrul planului post-angajare al personalului sunt contabilizate în mod consecvent. Având în vedere obligația de a prezenta în mod exact substanța economică a situației subiacente, astfel cum se prevede atât în EAR, cât și în IPSAS, nu am interpretat IPSAS 39 într-un sens mai strict la atribuirea beneficiilor pentru perioadele de serviciu. Dacă s-ar acumula integral costul serviciului pentru sistemul JSIS pe o perioadă de 10 ani pentru toți funcționarii, spre deosebire de perioada de serviciu activ al angajatului, o astfel de abordare ar duce, la încheierea exercițiului financiar, la o creștere de 3 miliarde EUR a obligației privind beneficiul determinat. Totuși, astfel cum s-a menționat deja, această abordare mai strictă nu ar fi compatibilă cu caracteristicile calitative ale reprezentării exacte și, prin urmare, nu ar fi considerată ca furnizând informații fiabile în conformitate cu EAR 1 și cu Cadrul conceptual al IPSAS. Această estimare are un grad ridicat de sensibilitate în ceea ce privește evoluția statutului administrativ al personalului actual (în special numărul de membri ai personalului cu contract pe durată determinată care se presupune că vor deveni funcționari în viitor).

Variația valorii actualizate a obligației privind beneficiul determinat aferentă beneficiilor angajaților

Valoarea actualizată a obligației privind beneficiul determinat este valoarea actualizată a plăților viitoare preconizate care trebuie efectuate pentru a deconta obligația care rezultă din serviciul prestat de angajați în perioada curentă și în perioadele anterioare.

Mai jos este prezentată o analiză a variației obligației privind beneficiul determinat în exercițiul financiar în curs:

	Sistemul de pensii al funcționarilor europeni	Alte sisteme de prestații de pensie	Sistemul comun de asigurări de sănătate	<i>milioane EUR</i> Total
Valoarea actualizată la 31.12.2017	63 951	1 854	7 756	73 560
Recunoscute în contul de profit și pierdere				
<i>Costul serviciului curent</i>	2 716	87	270	3 074
<i>Cost cu dobânda</i>	1 215	32	155	1 402
Recunoscute la active nete				
<i>Reevaluarea datoriei privind beneficiile angajaților</i>				
<i>(Câștiguri)/pierderi actuariale din experiență</i>	3 380	(15)	4	3 369
<i>(Câștiguri)/pierderi actuariale din ipoteze demografice</i>	–	1	–	1
<i>(Câștiguri)/pierderi actuariale din ipoteze financiare</i>	251	(36)	901	1 115
Altele				
<i>Beneficii plătite</i>	(1 496)	(58)	(96)	(1 650)
Valoarea actualizată la 31.12.2018	70 017	1 865	8 990	80 872

Costul serviciului curent reprezintă creșterea valorii actualizate a obligației privind beneficiul determinat care rezultă din serviciul actualilor membri ai personalului în perioada curentă.

Costul cu dobânda reprezintă creșterea, în decursul perioadei, a valorii actualizate a obligației privind beneficiul determinat, deoarece beneficiile sunt cu o perioadă mai aproape de decontare.

Câștigurile și pierderile actuariale din experiență reprezintă efectele diferențelor dintre ipotezele actuariale anterioare pentru 2018 și ceea ce s-a întâmplat de fapt în 2018. Această sumă include îmbunătățirea menționată la nota **2.9.1**.

Câștigurile și pierderile actuariale din ipoteze actuariale (demografice și financiare, cum ar fi ratele de actualizare și creșterile salariale preconizate) apar atunci când aceste ipoteze sunt actualizate pentru a reflecta modificările condițiilor subiacente.

Beneficiile (de exemplu, pensiile sau rambursările costurilor medicale) sunt plătite în cursul exercițiului financiar în conformitate cu normele sistemului. Aceste beneficii plătite conduc la o reducere a obligației privind beneficiul determinat.

Active ale planului

	milioane EUR		
	Alte sisteme de prestații de pensie	Sistemul comun de asigurări de sănătate	Total
Valoarea actualizată la 31.12.2017	137	301	438
<i>Variația netă a activelor planului</i>	<i>(18)</i>	<i>(5)</i>	<i>(23)</i>
Valoarea actualizată la 31.12.2018	119	296	415

Ipoteze actuariale – beneficiile angajaților

Principalele ipoteze actuariale folosite la evaluarea celor mai importante două sisteme de beneficii ale angajaților UE sunt prezentate mai jos:

	Sistemul de pensii al funcționarilor europeni	Sistemul comun de asigurări de sănătate
2018		
<i>Rata de actualizare nominală</i>	1,9 %	2,0 %
<i>Rata preconizată a inflației</i>	1,4 %	1,5 %
<i>Rata de actualizare reală</i>	0,5 %	0,5 %
<i>Rata preconizată a creșterilor salariale</i>	1,9 %	1,8 %
<i>Ratele tendinței privind costurile medicale</i>	<i>Nu se aplică.</i>	3,0 %
<i>Vârsta de pensionare</i>	63/64/66	63/64/66
2017		
<i>Rata de actualizare nominală</i>	1,9 %	2,0 %
<i>Rata preconizată a inflației</i>	1,5 %	1,6 %
<i>Rata de actualizare reală</i>	0,4 %	0,4 %
<i>Rata preconizată a creșterilor salariale</i>	1,8 %	1,7 %
<i>Ratele tendinței privind costurile medicale</i>	<i>Nu se aplică.</i>	3,0 %
<i>Vârsta de pensionare</i>	63/64/66	63/64/66

Ratele mortalității pentru 2017 și 2018 se bazează pe Tabelul privind mortalitatea în rândul funcționarilor publici ai UE – EULT 2018.

Rata de actualizare nominală se stabilește ca fiind valoarea randamentului obligațiunilor în euro cu cupon zero [cu o scadență de 20 de ani în decembrie 2018 pentru Sistemul de pensii al funcționarilor europeni (SPFE) și de 25 de ani pentru Sistemul comun de asigurări de sănătate]. Rata inflației utilizată este rata preconizată a inflației pe perioada echivalentă. Aceasta trebuie stabilită empiric, pe baza valorilor prospective, astfel cum sunt exprimate de obligațiunile indexate de pe piețele financiare europene. Rata de actualizare reală se calculează pe baza ratei de actualizare nominale și a ratei preconizate a inflației pe termen lung.

Analizele de sensibilitate

Analiza de sensibilitate se bazează pe simulări care modifică, *ceteris paribus*, valoarea ipotezelor în cauză și pe observarea modului în care reacționează modelul.

Senzitivitatea Sistemului comun de asigurări de sănătate

O modificare de zece puncte de bază a ratelor tendinței presupuse a costurilor medicale ar avea următoarele efecte:

	2018		2017	
	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %
<i>Valoarea agregată a costului serviciului curent și a componentelor costului cu dobânda aferente costurilor medicale post-angajare periodice nete</i>	12	(12)	11	(11)
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	253	(246)	220	(213)

O modificare de zece puncte de bază (0,1 %) a ratei de actualizare presupuse ar avea următoarele efecte:

	2018		2017	
	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	(219)	226	(188)	194

O modificare de zece puncte de bază (0,1 %) a creșterilor salariale preconizate ar avea următoarele efecte:

	2018		2017	
	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	(26)	25	(25)	24

Modificarea cu un an a vârstei de pensionare presupuse ar avea următoarele efecte:

	2018		2017	
	Creștere cu un an	Reducere cu un an	Creștere cu un an	Reducere cu un an
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	(91)	54	(82)	44

Senzitivitatea Sistemului de pensii al funcționarilor europeni

O modificare de zece puncte de bază (0,1 %) a ratei de actualizare presupuse ar avea următoarele efecte:

	2018		2017	
	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	(1 434)	1 478	(1 281)	1 319

O modificare de zece puncte de bază (0,1 %) a creșterilor salariale preconizate ar avea următoarele efecte:

	2018		2017	
	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	1 427	(1 388)	1 313	(1 192)

Modificarea cu un an a vârstei de pensionare presupuse ar avea următoarele efecte:

	2018		2017	
	Creștere cu un an	Reducere cu un an	Creștere cu un an	Reducere cu un an
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	(573)	645	(496)	639

2.10. PROVIZIOANE

milioane
EUR

	Valoare la 31.12.2017	Provizioane suplimentare	Sume neutilizate reluate	Sume utilizate	Transfer între categorii	Modificarea estimărilor	Valoare la 31.12.2018
<i>Cauze în instanță:</i>							
Agricultură	49	270	(2)	(47)	-	-	270
Coeziune	20	-	(20)	-	-	-	(0)
Altele	120	3	(19)	(2)	-	(1)	100
Dezafectarea siturilor nucleare	1 934	-	-	(34)	-	32	1 933
Sectorul financiar	1 115	590	(7)	(149)	-	2	1 551
Amenzi	27	-	(27)	-	-	-	-
Altele	272	38	(38)	(18)	-	24	278
Total	3 538	901	(115)	(249)	-	57	4 132
Necurente	2 880	704	(38)	(52)	(272)	59	3 281
Curente	659	197	(77)	(197)	272	(2)	852

Provizioanele sunt sume estimate în mod fiabil care rezultă din evenimente anterioare și care vor trebui probabil să fie plătite în viitor din bugetul UE.

Cauze în instanță

La această rubrică este inclusă estimarea sumelor care vor trebui probabil plătite după încheierea exercițiului financiar în legătură cu mai multe cauze aflate pe rol.

Dezafectarea siturilor nucleare

Începând din 2017, baza provizionului a fost actualizată conform „Strategiei JRC privind programul de dezafectare și gestionare a deșeurilor” – actualizată în 2017”. Evaluarea strategiei, precum și a bugetului și a nevoilor de personal, a fost efectuată împreună cu grupul de experți independenți în materie de dezafectare și gestionare a deșeurilor. Aceasta este cea mai bună estimare disponibilă a bugetului și a personalului necesare pentru a finaliza procesul de dezafectare a siturilor JRC din Ispra, Geel, Karlsruhe și Petten.

În conformitate cu normele contabile ale UE, acest provizion este indexat pentru a ține cont de inflație și apoi actualizat la valoarea sa actualizată netă (folosind curba de swap în euro). La 31 decembrie 2018, a rezultat un provizion în valoare de 1 933 de milioane EUR, defalcat în sume care se estimează că vor fi utilizate în 2018 (31 de milioane EUR) și ulterior (1 902 milioane EUR).

Trebuie remarcat faptul că incertitudinile majore, inerente planificării pe termen lung a dezafectării nucleare, ar putea afecta această estimare care ar putea crește în mod semnificativ în viitor. Principalele surse de incertitudine sunt legate de starea finală a sitului dezafectat, de materialele nucleare, de aspectele privind gestionarea și eliminarea deșeurilor, de definițiile incomplete prevăzute în cadrele de reglementare naționale sau de absența unor astfel de definiții în respectivele cadre, de procesul complicat și îndelungat de acordare a licențelor și de evoluțiile viitoare ale pieței dezafectării instalațiilor industriale.

Provizioane financiare

Acestea se referă, în principal, la provizioanele care reprezintă pierderile estimate ce vor fi suportate în legătură cu garanțiile furnizate în contextul diferitelor instrumente financiare, în cadrul cărora entitățile cărora le-a fost încredințată execuția au competența de a emite garanții în nume propriu, dar și în numele și pe riscul UE. Riscul financiar al UE legat de garanții este plafonat, iar activele financiare sunt provizionate treptat pentru a acoperi cererile viitoare de executare a garanției. Această rubrică include, de asemenea, provizioane pentru creditele în curs de derulare acordate Siriei de BEI în cadrul mandatului său de acordare de împrumuturi externe, garantate astfel de UE prin intermediul Fondului de garantare pentru acțiuni externe. Provizioanele financiare necurente sunt calculate la valoarea lor actualizată netă.

Creșterea provizioanelor financiare se explică prin sporirea volumului operațiunilor garantate în cadrul instrumentelor financiare ale programelor Orizont 2020 și COSME.

2.11. DATORII FINANCIARE

milioane EUR

	Notă	31.12.2018	31.12.2017
Datorii financiare necurente			
<i>Datorii financiare la costul amortizat</i>	2.11.1	53 281	50 061
<i>Datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit</i>	2.11.2	7	2
		53 289	50 063
Datorii financiare curente			
<i>Datorii financiare la costul amortizat</i>	2.11.1	2 602	6 850
<i>Datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit</i>	2.11.2	15	–
		2 617	6 850
Total		55 906	56 913

2.11.1. Datorii financiare la costul amortizat

milioane EUR

	Notă	31.12.2018	31.12.2017
<i>Împrumuturi pentru asistență financiară</i>	2.11.1.1	53 872	54 841
<i>Alte datorii financiare</i>	2.11.1.2	2 012	2 070
Total		55 884	56 911
<i>Necurente</i>		53 281	50 061
<i>Curente</i>		2 602	6 850

2.11.1.1. Împrumuturi pentru asistență financiară

milioane EUR

	MESF	BDP	AMF	Euratom	CECO în lichidare	Total
<i>Total la 31.12.2017</i>	47 456	3 114	3 924	250	97	54 841
<i>Împrumuturi noi</i>	4 500	–	515	50	–	5 065
<i>Rambursări</i>	(4 500)	(1 350)	(56)	(46)	–	(5 952)
<i>Diferențe de curs valutar</i>	–	–	–	(0)	(1)	(1)
<i>Variații ale valorilor contabile</i>	(56)	(30)	5	0	0	(82)
Total la 31.12.2018	47 400	1 734	4 388	254	97	53 872
<i>Necurente</i>	46 800	200	4 309	213	–	51 521
<i>Curente</i>	600	1 534	79	41	97	2 350

Împrumuturile includ, în principal, datoriile atestate prin certificate a căror valoare se ridică la 53 725 de milioane EUR (în 2017: 54 674 de milioane EUR). Variațiile valorii contabile corespund variației dobânzilor acumulate.

Cu excepția împrumuturilor CECO în lichidare, rambursarea împrumuturilor menționate mai sus este garantată în ultimă instanță de bugetul UE – a se vedea nota **4.1.2** – și, prin extensie, de către fiecare stat membru.

Ratele dobânzii efective ale împrumuturilor (exprimate ca interval de rate ale dobânzii)

	31.12.2018	31.12.2017
Asistență macrofinanciară (AMF)	0 % - 3,82 %	0 % - 4,54 %
Euratom	0 % - 5,68 %	0 % - 5,68 %
Balanță de plăți (BDP)	2,88 % - 3,38 %	2,88 % - 3,38 %
Mecanismul european de stabilizare financiară (MESF)	0,50 % - 3,75 %	0,62 % - 3,75 %
CECO în lichidare	6,91 % - 8,97 %	6,91 % - 8,97 %

2.11.1.2. Alte datorii financiare

	31.12.2018	31.12.2017
<i>milioane EUR</i>		
Necurente		
Datorii privind operațiunile de leasing financiar	1 331	1 456
Clădiri plătite în rate	314	305
Altele	115	159
	1 760	1 920
Curente		
Datorii privind operațiunile de leasing financiar	93	89
Clădiri plătite în rate	29	24
Amenzi care trebuie rambursate	125	13
Altele	5	24
	252	150
Total	2 012	2 070

Datorii privind operațiunile de leasing financiar

Descriere	Sume care urmează să fie plătite			Datorii totale
	< 1 an	1-5 ani	> 5 ani	
Terenuri și clădiri	86	428	893	1 407
Alte active fixe	7	10	-	17
Total la 31.12.2018	93	438	893	1 424
Elementul de dobândă	60	216	196	472
Totalul plăților minime viitoare de leasing la 31.12.2018	153	654	1 089	1 896
Totalul plăților minime viitoare de leasing la 31.12.2017	158	682	1 271	2 111

Sumele aferente leasingurilor și clădirilor prezentate mai sus vor trebui finanțate din bugetele viitoare.

2.11.2. Datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit

	31.12.2018		31.12.2017	
Tipul de instrument financiar derivat	Valoare noțională	Valoare justă	Valoare noțională	Valoare justă
Garanția privind portofoliului de participații	536	20	-	-
Opțiune pe cursul de schimb (de tip „put spread”)	11	2	9	2
Total	546	22	9	2
Necurente	82	7	9	2
Curente	464	15	-	-

Garanția privind portofoliului de participații

Garanțiile acordate pentru portofoliul de participații sunt clasificate ca datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit, deoarece nu corespund definiției datoriei privind garanția financiară - a se vedea nota 1.5.12. La 31 decembrie 2018, această rubrică se referă la o garanție acordată de UE în

cadrul instrumentelor financiare Orizont 2020 (a se vedea nota **2.4.1**) Grupului BEI pentru portofoliile de operațiuni de capital. Răspunderea financiară a UE se măsoară pe baza valorii investițiilor subiacente.

Opțiuni pe cursul de schimb

La 31 decembrie 2018, UE deținea un instrument financiar derivat (opțiuni pe cursul de schimb – de tip „put spread”) care îi permite să acopere devalorizarea monedei străine (UHA) aferentă creditelor acordate de instituții financiare IMM-urilor din Ucraina pentru a consolida accesul la finanțare, precum și atractivitatea condițiilor de creditare în Ucraina. În temeiul clauzelor contractuale, UE oferă partenerilor săi opțiunea de a solicita, pentru fiecare credit eligibil și în limita unui plafon de 30 %, o contribuție din partea UE în cazul devalorizării raportului UHA/EUR.

Ierarhia valorii juste a datoriilor financiare evaluate la valoarea justă

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Nivelul 1: prețuri cotate pe piețe active</i>	–	–
<i>Nivelul 2: date observabile, altele decât prețurile cotate</i>	2	2
<i>Nivelul 3: tehnici de evaluare care utilizează informații care nu se bazează pe date de piață observabile</i>	20	–
Total	22	2

2.11.3. Datorii privind garanțiile financiare

Garanția FEIS pentru portofoliul de creanțe plătit de BEI în cadrul componentei pentru inovare și infrastructură (*Innovation and Infrastructure Window, IIW*) a FEIS este clasificată ca datorie privind garanția financiară. La 31 decembrie 2018, datoria privind garanția financiară a FEIS era de zero EUR, întrucât veniturile care urmau să fie primite în cadrul garanției depășeau pierderile preconizate (a se vedea nota **4.1.1**).

2.12. DATORII

milioane EUR

	Suma brută	Ajustări	Suma netă la 31.12.2018	Suma brută	Ajustări	Suma netă la 31.12.2017
Cereri de decont și facturi primite de la:						
<i>Statele membre:</i>						
FEADR și alte instrumente de dezvoltare rurală	247	–	247	481	–	481
FEDR și FC	10 761	(1 724)	9 037	12 602	(883)	11 719
FSE	5 195	(496)	4 699	4 183	(264)	3 919
Altele	632	(75)	557	746	(280)	466
Entități private și publice	1 461	(179)	1 282	1 563	(144)	1 419
Total cereri de decont și facturi primite	18 296	(2 475)	15 821	19 574	(1 571)	18 004
FEGA	14 772	Nu se aplică.	14 772	11 534	Nu se aplică.	11 534
Datorii aferente resurselor proprii	769	Nu se aplică.	769	8 836	Nu se aplică.	8 836
Datorii diverse	570	Nu se aplică.	570	341	Nu se aplică.	341
Altele	294	Nu se aplică.	294	333	Nu se aplică.	333
Total	34 701	(2 475)	32 227	40 618	(1 571)	39 048

Datoriile includ facturile și cererile de decont primite, dar încă neplătite la încheierea exercițiului financiar. Acestea sunt recunoscute inițial la momentul primirii facturilor/cererilor de decont pentru suma solicitată. Datoriile sunt ajustate ulterior pentru a reflecta numai sumele acceptate în urma analizării costurilor și sumele considerate ca fiind eligibile. Sumele considerate ca fiind neeligibile sunt incluse în coloana „Ajustări”; cele mai mari sume corespund acțiunilor structurale.

În perioada de programare 2014-2020, Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC) aplicabil fondurilor structurale (FEDR și FSE), Fondului de coeziune și Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM) prevede că bugetul UE este protejat prin reținerea sistematică a 10 % din plățile intermediare efectuate. Până în luna februarie de după încheierea exercițiului financiar al RDC (1 iulie-30 iunie), ciclul de control se finalizează atât prin controale de gestiune efectuate de autoritățile de management, cât și prin audituri efectuate de autoritățile de audit. Comisia examinează documentele de asigurare și conturile furnizate de autoritățile relevante ale statelor membre. Plata/recuperarea soldului final se efectuează numai după ce această evaluare este finalizată, iar conturile sunt acceptate. Suma reținută în conformitate cu acest provizion la sfârșitul exercițiului financiar 2018 a avut o valoare totală de 5,7 miliarde EUR. O parte din această sumă (0,9 miliarde EUR) este considerată ca fiind neeligibilă pe baza informațiilor furnizate de statele membre în conturile lor și este inclusă, de asemenea, în coloana „Ajustări”. Ultimul element al ajustărilor care vizează datoriile este reprezentat de sumele aferente altor avansuri către statele membre (a se vedea nota **2.5.2**) care nu fuseseră încă plătite la încheierea exercițiului financiar (0,8 miliarde EUR).

În ceea ce privește politica de coeziune (FEDR, FC, FSE), datoriile au scăzut, în principal, ca urmare a faptului că creanțele aferente perioadei 2007-2013 au scăzut semnificativ la 3,5 miliarde EUR (în 2017: 10 miliarde EUR), întrucât Comisia verifică cererile de decont finale prezentate de statele membre. În același timp, creanțele aferente perioadei 2014-2020 au crescut la 10 miliarde EUR (în 2017: 5 miliarde EUR), ca urmare a realizării de noi progrese în punerea în aplicare a programelor.

Creșterea obligațiilor de plată în cadrul FEGA rezultă din repartizarea datoriilor totale ale FEGA între obligații de plată și cheltuieli înregistrate în avans. Datoriile totale ale FEGA rămân relativ stabile, la 44 159 de milioane EUR, față de 44 837 de milioane EUR în exercițiul financiar anterior. Cu toate acestea, în 2018, sumele solicitate care fac deja obiectul unei decizii de conformitate (contabilizate la datorii) sunt mai mari decât în 2017.

Cereri de prefinanțare

Pe lângă sumele menționate mai sus, la sfârșitul exercițiului financiar 2018 s-au primit cereri de prefinanțare în valoare de 0,5 miliarde EUR, care nu fuseseră încă plătite la încheierea exercițiului financiar. Conform normelor contabile ale UE, aceste sume nu sunt înregistrate ca datorii.

Datorii aferente resurselor proprii

Datoriile aferente resurselor proprii se referă la contribuțiile statelor membre la bugetul UE care trebuie să fie rambursate la încheierea exercițiului financiar, în urma bugetului rectificativ nr. 6/2018, adoptat la 12 decembrie 2018. Bugetele rectificative sunt puse în aplicare în conformitate cu articolul 10 alineatul (3) din Regulamentul nr. 609/2014. În conformitate cu această dispoziție juridică, sumele rezultate au fost returnate statelor membre în prima zi lucrătoare a lunii ianuarie 2019. Suma semnificativă de la 31 decembrie 2017 se explică prin adoptarea bugetului rectificativ nr. 6/2017 la 30 noiembrie 2017. În acest exercițiu financiar, bugetul rectificativ a dus în principal la contribuții suplimentare din partea statelor membre (a se vedea nota **2.6.1.1**).

2.13. CHELTUIELI ÎNREGISTRATE ÎN AVANS ȘI VENITURI REPORTATE

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
Cheltuielile înregistrate în avans	62 877	63 588
Venituri reportate	96	111
Altele	213	203
Total	63 186	63 902

Cheltuielile înregistrate în avans sunt defalcate după cum urmează:

milioane EUR

	31.12.2018	31.12.2017
<i>FEGA</i>	29 387	33 303
<i>FEADR și alte instrumente de dezvoltare rurală</i>	18 687	17 464
<i>FEDR și FC</i>	5 863	4 249
<i>FSE</i>	2 321	2 870
<i>Altele</i>	6 619	5 702
Total	62 877	63 588

Cea mai importantă evoluție o înregistrează agricultura (FEGA); pentru explicații, a se vedea nota **2.12**. În ceea ce privește politica de coeziune, creșterea înregistrată în cazul FEDR și al FC se explică prin creșterea angajamentelor aferente actualei perioade de programare 2014-2020, pe măsură ce programele se derulează.

ACTIVE NETE

2.14. REZERVE

milioane EUR

	Notă	31.12.2018	31.12.2017
Rezerva de valoare justă	2.14.1	231	278
Rezerva Fondului de garantare	2.14.2	2 849	2 663
Alte rezerve	2.14.3	1 881	1 935
Total		4 961	4 876

2.14.1. Rezerva de valoare justă

În conformitate cu normele contabile ale UE, ajustarea la valoarea justă a activelor financiare disponibile pentru vânzare este contabilizată prin rezerva de valoare justă.

Variațiile rezervei de valoare justă în cursul perioadei

milioane EUR

	2018	2017
Incluse în rezerva de valoare justă	(70)	(8)
Incluse în contul de profit și pierdere	23	6
Total	(47)	(2)

2.14.2. Rezerva Fondului de garantare

Această rezervă reflectă suma-țintă de 9 % din quantumurile creditelor în curs de derulare garantate de bugetul UE în cadrul mandatului BEI de acordare de împrumuturi externe, pe care Fondul de garantare pentru acțiuni externe trebuie să o dețină în secțiunea activelor (a se vedea nota **2.4.1**).

2.14.3. Alte rezerve

Suma corespunde în principal rezervelor CECO în lichidare (1 514 milioane EUR) pentru activele Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, care au fost create în contextul lichidării CECO.

2.15. SUME CARE URMEAZĂ A FI SOLICITATE DE LA STATELE MEMBRE

milioane EUR

Sume care urmează a fi solicitate de la statele membre la 31.12.2017	75 234
<i>Returnarea excedentului bugetar 2017 către statele membre</i>	556
<i>Variația rezervei Fondului de garantare</i>	186
<i>Reevaluarea datoriei privind beneficiile angajaților</i>	4 396
<i>Alte variații ale rezervei</i>	(30)
<i>Rezultatul economic al exercițiului financiar</i>	(13 918)
Totalul sumelor care urmează a fi solicitate de la statele membre la 31.12.2018	66 424

Această sumă reprezintă partea din cheltuielile suportate de UE până la 31 decembrie care trebuie finanțată din bugetele viitoare. Multe dintre cheltuieli sunt recunoscute conform normelor contabilității pe bază de angajamente în exercițiul financiar N, deși acestea pot fi plătite efectiv în exercițiul financiar N+1 (sau ulterior) și, prin urmare, pot fi finanțate din bugetul exercițiului financiar N+1 (sau ulterior). Includerea acestor datorii în conturi și faptul că sumele corespunzătoare sunt finanțate din bugetele viitoare duce la datorii care, la încheierea exercițiului financiar, depășesc cu mult activele. Cele mai semnificative sume care trebuie evidențiate se referă la activitățile FEGA și la datoriile privind beneficiile angajaților.

Trebuie remarcat și faptul că sumele de mai sus nu au niciun efect asupra rezultatului bugetar – veniturile bugetare trebuie să fie întotdeauna egale cu cheltuielile bugetare sau să le depășească și orice excedent de venituri este returnat statelor membre.

Reevaluarea datoriei privind beneficiile angajaților se referă la câștigurile și pierderile actuariale care rezultă din evaluarea actuarială a acestor datorii. Începând cu 1 ianuarie 2018, pentru beneficiile angajaților se aplică norma contabilă 12 modificată a UE (bazată pe IPSAS 39). Conform acestei norme, câștigurile și pierderile actuariale sunt prezentate ca o variație a activelor nete, și nu ca o variație în contul de profit și pierdere.

3. NOTE LA CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE

VENITURI

VENITURI DIN ALTE TIPURI DE TRANZACȚII DECÂT CELE DE SCHIMB: RESURSE PROPRII

3.1. RESURSE BAZATE PE VNB

Veniturile din resurse proprii reprezintă elementul principal al veniturilor din exploatare ale UE. Veniturile bazate pe VNB (venitul național brut) se ridică în 2018 la 105 780 de milioane EUR (în 2017: 78 620 de milioane EUR) și este cea mai semnificativă dintre cele trei categorii de resurse proprii. Se percepe un procentaj uniform din VNB-ului fiecărui stat membru. Veniturile bazate pe VNB echilibrează veniturile și cheltuielile, și anume finanțează partea din buget care nu este acoperită de alte surse de venit. Creșterea veniturilor bazate pe VNB se explică, în principal, prin creșterea creditelor de plată în 2018 și prin excedentul bugetar limitat din exercițiul financiar anterior (556 de milioane EUR, excluzând rezultatul AELS). Ambele elemente au avut un efect asupra contribuțiilor bazate pe VNB care au fost solicitate statelor membre în 2018, deoarece această contribuție reprezintă un sold.

3.2. RESURSE PROPRII TRADIȚIONALE

	milioane EUR	
	2018	2017
Taxe vamale	22 763	20 475
Cotizații pentru zahăr	4	45
Total	22 767	20 520

Resursele proprii tradiționale includ taxele vamale și cotizațiile pentru zahăr. Statele membre rețin drept costuri de colectare 20 % din resursele proprii tradiționale, iar sumele de mai sus reprezintă valorile de după deducerea acestor costuri. Creșterea taxelor vamale rezultă în mare măsură din veniturile înregistrate în avans pentru cazul de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (a se vedea nota **2.6.1.1**).

3.3. RESURSE BAZATE PE TVA

TVA este definită ca al doilea tip de resurse proprii ale Uniunii, deoarece acest tip de taxă a fost prima armonizată în mare măsură la nivelul UE. Contribuția TVA se calculează prin aplicarea unei rate uniforme de 0,3 % la baza națională de calcul al TVA care nu poate depăși 50 % din venitul național brut (VNB) al fiecărui stat membru. Pentru perioada 2014-2020, Decizia 2014/335/UE, Euratom a Consiliului prevede aplicarea unei rate reduse de 0,15 % în cazul Germaniei, al Țărilor de Jos și al Suediei.

VENITURI DIN ALTE TIPURI DE TRANZACȚII DECÂT CELE DE SCHIMB: TRANSFERURI

3.4. AMENZI

Aceste venituri, în valoare de 6 740 de milioane EUR (în 2017: 4 664 de milioane EUR) provin din amenzi pe care Comisia le-a aplicat întreprinderilor pentru încălcări ale normelor UE în materie de concurență și, respectiv, pentru încălcări ale dreptului UE. Comisia recunoaște veniturile din amenzi atunci când adoptă decizia de a aplica o amendă și o notifică în mod oficial destinatarului. Aceste sume provin, în principal, din amenzi aplicate în materie de concurență (6 534 de milioane EUR). Principalele cazuri vizează încălcări ale normelor antitrust ale UE, și anume o amendă aplicată Google pentru impunerea de restricții ilegale producătorilor de dispozitive Android și operatorilor de rețele de telefonie mobilă (4 343 de milioane EUR) și o amendă impusă Qualcomm pentru că a abuzat de poziția sa dominantă pe piața chipseturilor (997 de milioane EUR).

3.5. RECUPERAREA CHELTUIELILOR

milioane EUR

	2018	2017
Gestiune partajată	2 116	1 775
Gestiune directă	65	81
Gestiune indirectă	34	23
Total	2 215	1 879

La această rubrică sunt incluse, în principal, ordinele de recuperare emise de Comisie care fie sunt încasate, fie sunt compensate (și anume deduse) din cererile de plată ulterioare înregistrate în sistemul de contabilitate al Comisiei, pentru a recupera cheltuielile plătite anterior din bugetul UE. Recuperările se bazează pe controale, audituri sau analize ale eligibilității și, prin urmare, aceste acțiuni sunt un element important de care se ține cont la execuția bugetului UE. Aceste operațiuni protejează bugetul UE împotriva cheltuielilor efectuate prin încălcarea legislației.

La această rubrică sunt incluse, de asemenea, ordinele de recuperare destinate beneficiarilor cheltuielilor FEGA care au fost emise de statele membre, precum și variațiile estimărilor privind veniturile înregistrate în avans în exercițiul financiar curent în raport cu exercițiul financiar precedent.

Sumele incluse în tabelul de mai sus reprezintă veniturile obținute prin emiterea de ordine de recuperare. Din acest motiv, cifrele respective nu pot ilustra și nu ilustrează în totalitate măsurile luate în vederea protejării bugetului UE, în special în cazul politicii de coeziune, în cadrul căreia există mecanisme specifice menite să asigure corectarea cheltuielilor neeligibile, majoritatea acestora neimplicând emiterea unui ordin de recuperare. Nu sunt incluse sumele recuperate prin compensare cu cheltuielile, sumele recuperate prin retrageri și recuperările prefinanțării.

Recuperările efectuate în cadrul gestiunii partajate au cea mai mare pondere:

Agricultură: FEGA și dezvoltare rurală

În cadrul FEGA și FEADR, la această rubrică se contabilizează ca venituri ale exercițiului financiar corecțiile financiare aferente exercițiului financiar și rambursările declarate de statele membre și recuperate în cursul exercițiului financiar, precum și creșterea netă a sumelor restante declarate de statele membre în vederea recuperării la încheierea exercițiului financiar care privesc cazuri de fraudă și neregularități.

Politica de coeziune

În ceea ce privește politica de coeziune, principalele sume provin din veniturile înregistrate în avans, în valoare de 1 146 de milioane EUR, pe care Comisia se așteaptă să le recupereze de la statele membre. Recuperarea se va face ca urmare a examinării și a acceptării conturilor anuale prezentate de statele membre la 15 februarie 2019. Această procedură de acceptare a conturilor anuale ale statelor membre a fost introdusă pentru prima dată în domeniul coeziunii pentru perioada de programare 2014-2020.

3.6. ALTE VENITURI DIN ALTE TIPURI DE TRANZACȚII DECÂT CELE DE SCHIMB

milioane EUR

	2018	2017
<i>Impozite și contribuții ale personalului</i>	1 268	1 218
<i>Contribuții din partea țărilor terțe</i>	1 376	1 269
<i>Contribuții din partea statelor membre pentru ajutorul extern</i>	594	988
<i>Transfer de active</i>	85	208
<i>Ajustarea provizioanelor</i>	100	29
<i>Taxe agricole</i>	4	4
<i>Ajustări bugetare</i>	(726)	5 806
<i>Altele</i>	612	854
Total	3 312	10 376

Impozitele și contribuțiile personalului provin, în principal, din deducerile din salariile personalului. Contribuțiile la sistemul de pensii și impozitul pe venit reprezintă principalele sume din cadrul acestei categorii.

Contribuțiile din partea țărilor terțe sunt contribuțiile țărilor AELS și ale țărilor în curs de aderare.

Contribuțiile din partea statelor membre pentru ajutorul extern reprezintă, în principal, sumele primite pentru instituirea Instrumentului pentru refugiații din Turcia.

Veniturile din transferul de active se referă, în principal, la transferul sateliților, în cadrul programului Copernicus, de la Agenția Spațială Europeană (ESA) către Comisie (a se vedea nota **2.2**). Conform normelor contabile ale UE, acest transfer este un alt tip de tranzacție decât cea de schimb și se va efectua în perioadele următoare pentru restul sateliților Copernicus care în prezent sunt în construcție.

Ajustările bugetare au avut ca rezultat o sumă negativă, deoarece includ un excedent bugetar considerabil mai mic față de exercițiul financiar precedent (555 de milioane EUR față de 6,4 miliarde EUR în 2017) și ajustări ridicate ale VNB/TVA, în valoare de 1 292 de milioane EUR.

Cuantumul pe 2018 al altor venituri din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb include 100 de milioane EUR solicitate din FED, care reprezintă contribuția acestuia la bugetul UE în scopurile Fondului de garantare FEDD, instituit în 2018 în temeiul Regulamentului (UE) 2017/1601. Alte sume semnificative corespund finanțării CECO pentru cercetarea în domeniul cărbunelui și oțelului (64 de milioane EUR) și contribuțiilor din partea altor entități (176 de milioane EUR).

VENITURI DIN TRANZACȚII DE SCHIMB

3.7. VENITURI FINANCIARE

	milioane EUR	
	2018	2017
<i>Dobânda la:</i>		
<i>Plăți efectuate cu întârziere</i>	1 458	217
<i>Credite</i>	1 265	1 379
<i>Altele</i>	68	41
<i>Prima pentru datoria privind garanția financiară (FEIS)</i>	121	61
<i>Dividende</i>	103	23
<i>Venituri financiare din active financiare sau datorii financiare la valoare justă prin excedent sau deficit</i>	29	57
<i>Câștiguri realizate din activele financiare disponibile pentru vânzare</i>	23	38
<i>Altele</i>	48	28
Total	3 115	1 845

Veniturile din dobânzi aferente plăților efectuate cu întârziere provin, în principal, din amenzi și din contribuțiile cu titlul de resurse proprii datorate și neplătite la timp. Suma de 1,3 miliarde EUR rezultă din cazurile privind resursele proprii menționate la nota **2.6.1.1**.

Veniturile din dobânzile aferente creditelor se referă, în principal, la creditele acordate pentru asistență financiară (a se vedea nota **2.4.3**).

3.8. ALTE VENITURI DIN TRANZACȚII DE SCHIMB

	milioane EUR	
	2018	2017
<i>Venituri din comisioanele pentru prestarea de servicii (agenții)</i>	602	557
<i>Câștiguri din schimbul valutar</i>	329	281
<i>Venituri din comisioanele și primele aferente instrumentelor financiare</i>	54	51
<i>Cota rezultatului net al FEI</i>	37	21
<i>Vânzări de bunuri</i>	33	42
<i>Venituri aferente activelor fixe</i>	27	43
<i>Altele</i>	297	338
Total	1 379	1 332

Veniturile din taxe pentru prestarea de servicii includ, în principal, taxele pentru autorizațiile de introducere pe piață percepute de Agenția Europeană pentru Medicamente și taxele pentru mărcile comerciale colectate de Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală.

CHELTUIELI

3.9. GESTIUNEA PARTAJATĂ

	milioane EUR	
	2018	2017
Executate de statele membre		
<i>Fondul european de garantare agricolă</i>	43 527	44 289
<i>Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și alte instrumente de dezvoltare rurală</i>	13 149	11 359
<i>Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune</i>	30 230	17 650
<i>Fondul social european</i>	11 935	7 353
<i>Altele</i>	2 826	1 253
Total	101 666	81 905

Cea mai mare creștere se înregistrează în cazul politicii de coeziune (FEDER, FC și FSE) și rezultă, în principal, din cheltuielile declarate în cursul exercițiului financiar, care au fost plătite sau utilizate pentru a lichida prefinanțări. Cu toate că s-a înregistrat o scădere a cheltuielilor aferente perioadei 2007-2013 (etapa de închidere), în 2018 a crescut în mod semnificativ execuția fondurilor aferente actualei perioade de programare 2014-2020. Același lucru este valabil și în cazul FEADR și al altor instrumente de dezvoltare rurală.

Alte cheltuieli acoperă, în principal, următoarele: azilul și migrația (0,6 miliarde EUR), Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane (0,4 miliarde EUR), Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (0,9 miliarde EUR) și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (0,6 miliarde EUR). Creșterea în comparație cu exercițiul financiar anterior vizează, în principal, Fondul de solidaritate al Uniunii Europene și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime.

3.10. GESTIUNEA DIRECTĂ

	milioane EUR	
	2018	2017
<i>Executate de Comisie</i>	8 120	8 831
<i>Executate de agențiile executive ale UE</i>	8 964	6 699
<i>Executate de fondurile fiduciare</i>	468	208
Total	17 551	15 738

Aceste sume vizează, în principal, punerea în aplicare a politicii de cercetare (7,3 miliarde EUR), a programelor de rețele (2,7 miliarde EUR), a instrumentelor de cooperare pentru dezvoltare (1,4 miliarde EUR) și a politicii europene de vecinătate (1,1 miliarde EUR).

Creșterea cheltuielilor din cadrul gestiunii directe efectuate în principal de agențiile executive ale UE (1,7 miliarde EUR) vizează Agenția Executivă pentru Inovare și Rețele (INEA), în special componenta privind transporturile a Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE). Componenta privind transporturile a MIE reprezintă instrumentul de finanțare pentru punerea în aplicare a politicii europene în materie de infrastructuri de transport și vizează construirea de noi infrastructuri de transport în Europa sau modernizarea/reabilitarea celor existente.

3.11. GESTIUNEA INDIRECTĂ

milioane EUR

	2018	2017
<i>Executate de alte agenții și organisme ale UE</i>	3 396	2 667
<i>Executate de țări terțe</i>	679	1 101
<i>Executate de organizații internaționale</i>	3 337	3 014
<i>Executate de alte entități</i>	3 569	1 478
Total	10 981	8 260

Din cheltuielile aferente gestiunii indirecte, 4,2 miliarde EUR sunt destinate acțiunilor externe (în principal domeniilor preaderării, ajutorului umanitar, cooperării internaționale și vecinătății). Alte 6 miliarde EUR sunt destinate sporirii competitivității Europei (în domenii cum ar fi cercetarea, sistemele de radionavigație prin satelit și educația).

3.12. COSTURI CU PERSONALUL ȘI CU PENSIILE

milioane EUR

	2018	2017
<i>Costuri cu personalul</i>	6 454	6 193
<i>Costuri cu pensiile</i>	4 476	3 808
Total	10 929	10 002

Costurile cu pensiile reprezintă elemente ale variațiilor care au apărut în urma evaluării actuariale a datoriilor legate de beneficiile angajaților, altele decât ipotezele actuariale. Prin urmare, acestea nu reprezintă plăți efective de pensii ale exercițiului financiar, care sunt semnificativ mai mici.

3.13. MODIFICĂRI ALE IPOTEZELOR ACTUARIALE PRIVIND BENEFICIILE ANGAJAȚILOR

Începând cu 1 ianuarie 2018, pentru beneficiile angajaților se aplică norma contabilă 12 modificată a UE (bazată pe IPSAS 39). Conform acestei norme, câștigurile și pierderile actuariale („reevaluarea datoriei privind beneficiile angajaților”) sunt prezentate ca o variație a activelor nete, și nu ca o variație în contul de profit și pierdere. Noua normă contabilă nu are niciun impact asupra estimării acestor sume.

3.14. COSTURI DE FINANȚARE

	milioane EUR	
	2018	2017
<i>Cheltuieli cu dobânzile:</i>		
Împrumuturi	1 260	1 373
Altele	26	22
<i>Pierderi din deprecierea creditelor și a creanțelor</i>	126	324
<i>Pierdere din activele financiare sau datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit</i>	95	12
<i>Contracte de leasing financiar</i>	73	81
<i>Pierderi din deprecierea activelor financiare disponibile pentru vânzare</i>	25	39
<i>Pierdere realizată din activele financiare disponibile pentru vânzare</i>	21	2
Altele	50	42
Total	1 677	1 896

Valoarea cheltuielilor cu dobânzile aferente împrumuturilor contractate corespunde, în principal, veniturilor din dobânzile aferente creditelor acordate pentru asistență financiară (tranzacții de tip „back-to-back”).

3.15. ALTE CHELTUIELI

	milioane EUR	
	2018	2017
<i>Cheltuieli administrative și informatice</i>	2 313	2 521
<i>Cheltuieli aferente activelor fixe</i>	1 608	1 423
<i>Ajustarea provizioanelor</i>	923	1 377
<i>Pierderi din diferențele de schimb valutar</i>	341	446
<i>Cheltuieli de leasing operațional</i>	424	414
<i>Reducerea cuantumului amenzilor de către Curtea de Justiție</i>	1	67
Altele	598	509
Total	6 208	6 756

Cheltuielile privind cercetarea și dezvoltarea sunt incluse în cheltuielile administrative și informatice și sunt următoarele:

	milioane EUR	
	2018	2017
<i>Costuri de cercetare</i>	385	376
<i>Costuri de dezvoltare necapitalizate</i>	106	81
Total	491	456

3.16. RAPORTAREA PE SEGMENTE ÎN FUNCȚIE DE RUBRICILE CADRULUI FINANCIAR MULTIANUAL (CFM)

	Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	Creștere durabilă	Securitate și cetățenie	Europa în lume	Adm
<i>Resurse bazate pe VNB</i>	–	–	–	–	
<i>Resurse proprii tradiționale</i>	–	–	–	–	
<i>TVA</i>	–	–	–	–	
<i>Amenzi</i>	–	–	–	–	
<i>Recuperarea cheltuielilor</i>	1 395	777	6	35	
<i>Altele</i>	1 223	48	109	228	
Venituri din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb	2 619	825	115	262	
<i>Venituri financiare</i>	282	0	0	16	
<i>Altele</i>	170	(14)	(8)	6	
Venituri din tranzacții de schimb	453	(13)	(8)	23	
Total venituri	3 072	812	107	285	
<i>Cheltuieli executate de statele membre:</i>					
<i>FEGA</i>	–	(43 527)	–	–	
<i>FEADR și alte instrumente de dezvoltare rurală</i>	–	(13 149)	–	–	
<i>FEDR și FC</i>	(30 230)	–	–	–	
<i>FSE</i>	(11 935)	–	–	–	
<i>Altele</i>	(437)	(596)	(1 762)	(31)	
<i>Executate de CE, agențiile executive și fondurile fiduciare</i>	(11 565)	(571)	(930)	(4 496)	
<i>Executate de alte agenții și organisme ale UE</i>	(2 767)	2	(810)	(48)	
<i>Executate de țări terțe și organizații internaționale</i>	(505)	(74)	(202)	(3 236)	
<i>Executate de alte entități</i>	(2 696)	(0)	2	(875)	
<i>Costuri cu personalul și cu pensiile</i>	(1 675)	(369)	(447)	(699)	
<i>Modificări ale ipotezelor actuariale privind beneficiile angajaților</i>	–	–	–	–	
<i>Costuri de finanțare</i>	(149)	(22)	(0)	(16)	
<i>Alte cheltuieli</i>	(1 945)	(313)	(137)	(109)	
Total cheltuieli	(63 903)	(58 620)	(4 287)	(9 510)	
Rezultatul economic al exercițiului financiar	(60 831)	(57 808)	(4 180)	(9 225)	

* Secțiunea „În afara rubricilor CFM” cuprinde execuția bugetară a entităților consolidate și eliminările din consolidare, operațiunile extrabugetare și programele nealocate cu un quantum individual nesemnificativ.

Prezentarea veniturilor și a cheltuielilor pe rubrici ale CFM se bazează pe o estimare, deoarece nu toate angajamentele corespund unei rubrici CFM.

4. DATORII CONTINGENTE ȘI ACTIVE CONTINGENTE

4.1. DATORII CONTINGENTE

Datoriile contingente sunt posibile viitoare obligații de plată ale UE care pot să apară ca urmare a unor evenimente trecute sau a unor angajamente asumate care sunt obligatorii din punct de vedere juridic, dar care vor depinde de evenimente viitoare ce nu sunt în întregime sub controlul UE. Acestea se referă, în principal, la garanțiile financiare acordate (pentru creditele și programele de asistență financiară) și la riscurile juridice. Toate datoriile contingente, cu excepția celor privind amenzile și garanțiile acoperite de fonduri (a se vedea nota **2.4.1**), vor fi finanțate, în cazul în care devin scadente, din bugetul UE (și, în consecință, de statele membre ale UE) în exercițiile financiare următoare.

4.1.1. Garanții bugetare

milioane EUR						
	Plafon	31.12.2018 Semnate	Plătite	Plafon	31.12.2017 Semnate	Plătite
<i>Garanții care intră sub incidența mandatului BEI de acordare de împrumuturi externe</i>	40 417	30 889	20 510	37 479	28 950	19 972
<i>Garanția FEIS</i>	25 898	19 842	15 764	16 000	13 473	10 128
Total	66 315	50 731	36 273	53 479	42 423	30 100

Tabelul de mai sus prezintă măsura în care bugetul UE este expus la posibile plăți viitoare legate de garanțiile furnizate Grupului BEI. Sumele plătite reprezintă sumele acordate deja beneficiarilor finali, în timp ce sumele semnate includ aceste sume plătite, la care se adaugă acordurile semnate deja cu beneficiarii sau cu intermediarii financiari, dar care nu au fost încă plătite. Plafonul reprezintă valoarea totală a garanției pe care bugetul UE și, deci, statele membre ale UE s-au angajat să o acopere.

Garanții care intră sub incidența mandatului BEI de acordare de împrumuturi externe

Bugetul UE garantează credite semnate și acordate de BEI țărilor terțe din resursele proprii ale BEI. La 31 decembrie 2018, valoarea totală a creditelor în curs de derulare și acoperite de garanția UE a fost de 20 510 milioane EUR (în 2017: 19 972 de milioane). Bugetul UE garantează:

- 19 360 de milioane EUR (în 2017: 18 583 de milioane EUR) prin intermediul Fondului de garantare pentru acțiuni externe (a se vedea nota **2.4.1**) și
- 1 150 de milioane EUR (în 2017: 1 389 de milioane EUR) direct pentru creditele acordate statelor membre înainte de aderare.

Pe lângă cele 20 510 milioane EUR menționate mai sus ca plătite, UE garantează credite în curs de derulare pentru Siria în valoare de 210 milioane EUR, pentru care s-au prevăzut provizioane.

Garanția care intră sub incidența mandatului UE de acordare de împrumuturi externe legată de creditele acordate de BEI este limitată la 65 % din soldurile restante, în cazul acordurilor semnate după 2007 (mandatele 2007-2013 și 2014-2020). În cazul acordurilor semnate înainte de 2007, garanția UE este limitată la un procent din plafonul liniilor de credit autorizate, în majoritatea cazurilor 65 %, dar și 70 %, 75 % sau 100 %. În cazul în care plafonul nu este atins, garanția UE acoperă întreaga sumă.

Pentru a prezenta însă expunerea maximă a UE la 31 decembrie 2018, trebuie incluse, de asemenea, creditele a căror semnare a fost autorizată, dar care nu au fost încă semnate (9 528 de milioane EUR), precum și creditele semnate, dar neplătite (10 379 de milioane EUR).

În martie 2018, Parlamentul European și Consiliul au adoptat Decizia (UE) 2018/412, care a permis majorarea plafonului operațiunilor de finanțare ale BEI acoperite de garanția UE. Acordul de garantare cu BEI a fost modificat în consecință, ceea ce a condus la o creștere a expunerii maxime a UE cu 3,4 miliarde EUR în 2018.

Garanția Fondului european pentru investiții strategice (FEIS)

FEIS este o inițiativă care vizează să consolideze capacitatea Grupului BEI de a-și asuma riscuri, permițându-i BEI să își extindă investițiile în UE. Obiectivul FEIS este de a sprijini investiții suplimentare în UE și accesul întreprinderilor mici la finanțare. FEIS nu este o entitate juridică distinctă sau un fond de investiții în sens strict. Rezerva de risc a FEIS oferă BEI protecție împotriva pierderilor potențiale din operațiunile subiacente. Aceasta constă în alocarea treptată a cel puțin 7,5 miliarde EUR din capitalul propriu al BEI și o garanție din bugetul UE în valoare de până la 26 de miliarde EUR („garanția UE în cadrul FEIS”). Garanția UE în cadrul FEIS este furnizată BEI în temeiul unui acord între UE și BEI, denumit în continuare „acordul privind FEIS”. Acordul privind FEIS a fost modificat în 2018, reflectând majorarea plafonului garanției acordate de UE în cadrul FEIS, și anume la 26 de miliarde EUR, în conformitate cu Regulamentul modificat privind FEIS [Regulamentul (UE) 2017/2396].

Operațiunile FEIS se desfășoară în cadrul a două componente: componenta destinată infrastructurii și inovării (IIW), executată de BEI (cu o garanție a UE în cadrul FEIS în valoare de 19,5 miliarde EUR) și componenta destinată IMM-urilor (*SME Window*, SMEW), executată de FEI (cu o garanție a UE în cadrul FEIS în valoare de 6,5 miliarde EUR), ambele având un portofoliu de creanțe și un portofoliu de participații. FEI acționează în temeiul unui acord cu BEI pe baza unei garanții a BEI, care este contragarantată de garanția UE în cadrul FEIS în temeiul acordului privind FEIS.

UE și BEI au roluri distincte în cadrul FEIS. FEIS este instituit în cadrul BEI, care îi finanțează operațiunile (împrumuturi și investiții de capital) și, în acest scop, împrumută fondurile necesare de pe piețele de capital. În ceea ce privește IIW, BEI ia deciziile în materie de investiții în mod independent și gestionează operațiunile în conformitate cu normele și procedurile sale. Același lucru este valabil și în cazul operațiunilor SMEW gestionate de FEI.

În vederea asigurării faptului că investițiile realizate în cadrul FEIS rămân axate pe obiectivul specific de remediere a disfuncționalităților pieței care împiedică investițiile în UE și că respectivele investiții sunt eligibile pentru a beneficia de protecția garanției UE, s-a instituit o structură de guvernanta specifică. Comitetul pentru investiții, format din experți independenți, examinează fiecare proiect propus de BEI în cadrul IIW din punctul de vedere al eligibilității acestuia pentru a beneficia de acoperirea garanției UE. Odată ce se confirmă faptul că o operațiune este eligibilă pentru a beneficia de garanția FEIS, decizia de a continua proiectul și gestionarea acestuia urmează apoi ciclul de viață al proiectelor și procesul de guvernanta pe care BEI le aplică în mod obișnuit. În ceea ce privește SMEW, Comitetul pentru investiții are doar un rol consultativ cu privire la descrierea produselor SMEW, care sunt aprobate de Comitetul director al FEIS și de directorul executiv al FEIS. FEIS este supravegheat și de un comitet director format din cinci membri, dintre care trei sunt numiți de Comisie, unul este numit de BEI și un membru fără drept de vot este numit de Parlamentul European. Deciziile se iau prin consens și, în cazul în care nu se poate ajunge la un consens, prin votul unanim al membrilor săi cu drept de vot. Comitetul director al FEIS nu ia decizii de investiții.

Rolul UE este de a furniza garanția din bugetul UE pentru o parte din pierderile potențiale pe care BEI le poate suferi ca urmare a investițiilor sale în instrumente de datorie și de capital. În consecință, UE nu intervine în selecția și gestionarea operațiunilor FEIS, nu investește bani în operațiunile FEIS și nu este parte contractantă directă la instrumentele subiacente. Întrucât nu sunt îndeplinite criteriile în materie de control și cerințele contabile pentru consolidare prevăzute de normele contabile ale UE (și de IPSAS), activele conexe garantate nu sunt contabilizate în conturile anuale consolidate ale UE.

Garanția UE acordată Grupului BEI în cadrul FEIS este contabilizată, în conformitate cu normele contabile ale UE, ca datorie privind garanția financiară pentru portofoliul de creanțe al IIW, ca provizion financiar pentru portofoliului de creanțe al SMEW și ca instrument financiar derivat (activ financiar sau datorie financiară la valoarea justă prin excedent sau deficit) pentru ambele portofolii de participații. În plus, în prezenta notă se menționează o datorie contingentă aferentă garanției FEIS furnizate.

În cadrul portofoliului de creanțe al componentei IIW a FEIS, garanția UE acoperă tranșa care suportă prima pierdere dintr-un portofoliu de operațiuni de finanțare ale BEI, care sunt, în principal, credite și garanții standard. Garanția UE este executată atunci când debitorul nu efectuează o plată scadentă sau în caz de restructurare a unei datorii. Garanția UE este remunerată proporțional cu riscul pe care și l-a asumat UE, și anume prin distribuția, între BEI și UE, a veniturilor aferente riscului, încasate de BEI din operațiunile garantate. Veniturile UE ar trebui să acopere mai întâi pierderile suportate din operațiunile garantate. Prin urmare, garanția UE este contabilizată ca datorie privind garanția financiară și este calculată, la recunoașterea inițială, la valoarea justă, adică valoarea actualizată netă a primelor de încasat (veniturile UE). La datele ulterioare ale bilanțului, datoria privind garanția financiară se calculează ca fiind cea mai mare dintre următoarele valori: pierderile preconizate și valoarea recunoscută inițial minus, după caz, amortizarea cumulată a veniturilor. Datoria privind garanția financiară nu include

veniturile UE care nu au fost încă încasate – zero la 31 decembrie 2018 (în 2017: zero) - a se vedea nota **2.11.3**.

În cadrul portofoliului de participații al componentei IIW a FEIS, care constă în participații directe la capital sau la cvasicapital ori în credite subordonate, BEI investește în condiții de egalitate pe propriul risc și, de asemenea, pe riscul UE. Prin urmare, garanția UE acoperă – pentru partea de investiții de capital garantată de UE – ajustările negative ale valorii (pierderile nerealizate) la fiecare dată a bilanțului, pierderile realizate la retragerea investițiilor și costurile de finanțare ale BEI. În cazurile în care valoarea unei investiții care anterior a fost ajustată negativ crește la o dată de raportare ulterioară, BEI rambursează UE diferența până la costul inițial al investiției. La momentul retragerii investițiilor, UE are, de asemenea, dreptul la câștiguri din investițiile care depășesc costul inițial. Garanția UE este remunerată cu veniturile încasate de BEI din operațiunile garantate, inclusiv dobânzile, dividendele și câștigurile realizate. Decontul dintre UE și BEI se efectuează anual, fără a include pierderile și veniturile.

În cadrul portofoliului de participații al componentei SMEW a FEIS, UE garantează investiții de capital în fonduri cu capital de risc și fonduri de investiții în societăți necotate, finanțate de BEI și inițiate și gestionate de FEI. Garanția UE este furnizată pe bază de portofoliu pentru două portofolii: subcomponenta 1 și subcomponenta 2. Garanția FEIS este executată pentru a acoperi deprecierea și pierderile realizate din investițiile garantate și costurile de finanțare ale BEI. UE are dreptul la o remunerație pentru riscul asumat sub formă de dividende și câștiguri realizate din operațiunile de capital garantate. În cadrul subcomponentei 2, programul Orizont 2020 al UE investește, de asemenea, parțial în același portofoliu de participații (investițiile programului Orizont 2020 finanțate de UE sunt contabilizate ca active financiare disponibile pentru vânzare în conturile UE) și suportă primele pierderi din investiții, în timp ce alte pierderi sunt acoperite de garanția UE și de FEI.

Garanția FEIS privind portofoliul de participații al FEIS este clasificată ca instrument financiar derivat și contabilizată ca activ financiar sau datorie financiară la valoarea justă prin excedent sau deficit. La 31 decembrie 2018, valoarea justă a garanției UE în cadrul FEIS privind portofoliul de participații al FEIS a fost de 14 milioane EUR (în 2017: 16 milioane EUR) - a se vedea nota **2.4.2**.

Datoria contingentă de mai sus include operațiunile programelor COSME, Orizont 2020, CCS și EaSI pentru partea acoperită de garanția UE în cadrul FEIS în portofoliul de creanțe al SMEW.

Plățile garanției UE ar urma să fie efectuate din fondul de garantare al FEIS – a se vedea nota **2.4.1**. La sfârșitul exercițiului financiar 2018, activele fondului de garantare aveau o valoare totală de 5 452 de milioane EUR (în 2017: 3 504 milioane EUR), în timp ce alte 2 688 de milioane EUR (în 2017: 2 633 de milioane EUR) au fost angajate, dar nu au fost încă plătite și sunt incluse în suma prezentată drept RAL în nota **5.1**. În 2018, din fondul de garantare al FEIS s-au plătit 61 de milioane EUR pentru cereri de executare a garanției.

4.1.2. Garanții referitoare la asistența financiară (activități de luare de împrumuturi și de creditare)

milioane EUR

	31.12.2018			31.12.2017		
	Sumă utilizată	Sumă neutilizată	Total	Sumă utilizată	Sumă neutilizată	Total
MESF	47 400	–	47 400	47 456	–	47 456
BDP	1 734	–	1 734	3 114	–	3 114
AMF	4 388	980	5 368	3 924	460	4 384
Euratom	254	200	454	250	250	500
Total	53 775	1 180	54 955	54 744	710	55 454

Bugetul UE garantează împrumuturile pe care Comisia le-a contractat pentru a finanța creditele acordate statelor membre și țărilor terțe în cadrul tranzacțiilor de tip „back-to-back”. Aceste împrumuturi sunt deja recunoscute ca pasive în bilanțul UE – a se vedea nota **2.11.1**. Totuși, în caz de nerambursare a creditelor de tip „back-to-back” acordate în urma luării acestor împrumuturi, în temeiul articolului 14 din Regulamentul nr. 609/2014 al Consiliului, bugetul UE ar trebui să suporte costul integral al sumei nerambursate:

- împrumuturile aferente creditelor acordate în cadrul MESF sunt garantate doar de bugetul UE;
- împrumuturile aferente creditelor BDP sunt garantate doar de bugetul UE;

- creditele AMF sunt garantate în primul rând de Fondul de garantare pentru acțiuni externe (a se vedea nota **2.4.1**) și apoi de bugetul UE și
- garanțiile primite de la terți sunt primele care acoperă întreaga sumă a creditelor în curs de derulare acordate Euratom. Fondul de garantare ar urma să acopere sumele aferente împrumuturilor externe doar dacă acestea nu sunt acoperite de garanțiile primite de la terți.

Creditele CECO în lichidare acordate din fonduri împrumutate nu sunt acoperite de o garanție bugetară a UE, însă sunt acoperite de activele financiare ale CECO în lichidare – a se vedea nota **2.4.1**.

4.1.3. Garanții furnizate pentru instrumentele financiare ale UE

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Orizont 2020</i>	1 467	1 297
<i>Mecanismul de finanțare cu partajarea riscurilor</i>	642	654
<i>Mecanismul pentru interconectarea Europei</i>	579	490
<i>Altele</i>	29	32
Total	2 717	2 473

Așa cum se menționează la articolul 210 alineatul (1) din Regulamentul financiar (RF), cheltuielile bugetare legate de un instrument financiar și responsabilitatea financiară a Uniunii nu depășesc în niciun caz valoarea angajamentului bugetar relevant prevăzut pentru acesta, excluzând astfel pasivele contingente pentru buget. În practică, acest lucru înseamnă că respectivele pasive au o contraparte în partea de active a bilanțului sau sunt acoperite de angajamente bugetare restante, neînregistrate încă la cheltuieli. Datoriile contingente de mai sus sunt prezentate la valorile rezultate după deducerea provizioanelor financiare pentru aceste instrumente – a se vedea nota **2.10**.

4.1.4. Cauze în instanță

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Amenzi</i>	3 187	3 242
<i>Agricultură</i>	653	1 737
<i>Coeziune</i>	26	3
<i>Altele</i>	1 867	481
Total	5 732	5 463

Amenzi

Aceste sume reprezintă, în principal, amenzi aplicate de Comisie pentru încălcarea normelor în materie de concurență care au fost plătite cu titlu provizoriu de întreprinderile amendate și în cazul cărora s-a introdus o cale de atac sau nu se știe dacă se va introduce o cale de atac. Această datorie contingentă va fi păstrată până la pronunțarea de către Curtea de Justiție a unei hotărâri definitive în cauza respectivă sau până la expirarea perioadei prevăzute pentru introducerea unei căi de atac. Dobânda câștigată din plățile provizorii este inclusă în rezultatul economic al exercițiului financiar în curs și, de asemenea, este contabilizată ca datorie contingentă, pentru a reflecta nesiguranța dreptului Comisiei asupra acestor sume.

În cazul în care Curtea de Justiție declară UE ca parte căzută în pretenții în oricare dintre aceste cauze referitoare la amenzi aplicate, sumele primite cu titlu provizoriu vor fi înapoiate întreprinderilor. Quantumul amenzilor este recunoscut ca venit bugetar doar atunci când amenziile sunt definitive (articolul 107 din RF).

Agricultură

Acestea sunt datoriile contingente față de statele membre legate de decizii de conformitate FEAGA și de corecții financiare aferente dezvoltării rurale și preaderării în așteptarea pronunțării unei hotărâri de către Curtea de Justiție. Stabilirea quantumului final al datoriei și a exercițiului financiar în care efectul căilor de atac în care s-a obținut câștig de cauză se va reflecta în buget va depinde de durata procedurii în fața Curții.

Coeziune

Acestea sunt datorii contingente față de statele membre legate de acțiuni întreprinse în cadrul politicii de coeziune, în așteptarea datei audierii în fața Curții de Justiție sau a pronunțării unei hotărâri de către Curtea de Justiție.

Alte cauze în instanță

Această rubrică se referă la acțiunile în despăgubiri introduse în prezent împotriva UE, la alte litigii și la cheltuielile de judecată estimate. Trebuie precizat faptul că, în cadrul unei acțiuni în despăgubiri introduse în temeiul articolului 340 din TFUE, reclamantul trebuie să demonstreze că instituția a încălcat în mod suficient de grav unele prevederi legale menite să confere drepturi persoanelor fizice, să prezinte daunele reale pe care le-a suferit și legătura causală directă dintre actul ilegal și prejudiciul. Suma pentru 2018 se referă în principal la o acțiune în despăgubiri împotriva Comisiei Europene privind o decizie de interdicție a unei fuziuni. Cauza este destul de nouă și într-un stadiu incipient. Prin urmare, în absența unei estimări fiabile, suma menționată este egală cu suma pretinsă.

4.2. ACTIVE CONTINGENTE

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Garanții primite:</i>		
<i>Garanții de bună execuție</i>	321	352
<i>Alte garanții</i>	19	22
<i>Alte active contingente</i>	25	34
Total	366	409

Garanțiile de bună execuție sunt solicitate pentru a se asigura faptul că beneficiarii finanțării UE își îndeplinesc obligațiile contractuale față de UE.

5. ANGAJAMENTE BUGETARE ȘI JURIDICE

Prezenta notă oferă informații cu privire la procesul bugetar și la nevoile viitoare de finanțare, și nu cu privire la pasivele existente la 31 decembrie 2018.

Cadrul financiar multianual (CFM) convenit de statele membre definește programele și stabilește plafoanele fiecărei rubrici pentru creditele de angajament și totalul creditelor de plată pe care UE trebuie să le respecte atunci când își asumă angajamente bugetare și juridice și, în cele din urmă, în limita cărora poate efectua plăți pentru o perioadă de 7 ani – a se vedea tabelul 1.1 din notele la rapoartele privind execuția bugetară.

Plafoanele CFM au fost adoptate de Consiliu (statele membre), cu aprobarea Parlamentului European, iar articolul 16 din Regulamentul nr. 1306/2013 privind finanțarea politicii agricole comune prevede o legătură directă între plafonul anual al cheltuielilor FEAGA și Regulamentul privind CFM. Parlamentul European și Consiliul au adoptat, de asemenea, actele de bază privind cheltuielile FEAGA, în care sunt prevăzute cheltuielile pe stat membru pentru întreaga perioadă 2014-2020.

Angajamentele juridice corespund programelor, proiectelor, acordurilor sau contractelor semnate și care, prin urmare, sunt obligatorii din punct de vedere juridic pentru UE. Un angajament juridic este acțiunea prin care ordonatorul de credite creează sau stabilește o obligație (pentru UE) care determină o cheltuială [articolul 2 punctul 37 din RF].

Un angajament bugetar este asumat, în principiu, înaintea angajamentului juridic, însă în cazul anumitor programe/proiecte multianuale se procedează invers, adică angajamentele bugetare relevante sunt repartizate în tranșe anuale, de-a lungul mai multor exerciții financiare, atunci când actul de bază prevede acest lucru. De exemplu, în domeniul coeziunii, articolul 76 din Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC) [Regulamentul (UE) nr. 1303/2013] prevede că decizia Comisiei de adoptare a unui program constituie un angajament juridic în sensul Regulamentului financiar, dar că angajamentele bugetare ale Uniunii pentru fiecare program sunt realizate în tranșe anuale pentru fiecare fond pe parcursul perioadei cuprinse între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2020. Alte temeuri juridice pot conține dispoziții similare. Din acest motiv, pot exista sume pe care UE s-a angajat din punct de vedere juridic să le plătească, dar în cazul cărora nu s-a asumat încă angajamentul bugetar – a se vedea notele 5.2 și 5.3 de mai jos.

Dacă s-a asumat angajamentul bugetar, însă nu s-au efectuat plățile ulterioare, valoarea angajamentelor restante se numește „reste à liquider” (RAL). Poate fi vorba despre programe sau proiecte, adesea multianuale, care au fost semnate și pentru care plățile se vor efectua doar în următoarele exerciții financiare. Acestea reprezintă obligații de plată pentru exercițiile financiare următoare. Dat fiind faptul că situațiile financiare sunt întocmite pe baza contabilității de angajamente, în timp ce rapoartele privind execuția bugetară sunt întocmite pe bază de numerar, o parte din cuantumul total al sumelor neplătite (RAL) a fost deja înregistrată la cheltuieli și este recunoscută ca datorie în bilanț (a se vedea notele 2.12 și 2.13). Calculul acestor cheltuieli se efectuează pe baza cererilor de decont/facturilor primite sau a estimărilor privind punerea în aplicare a unui program sau a unui proiect în care UE nu i s-a notificat încă niciun decont – a se vedea nota 5.1 de mai jos. Odată ce plățile aferente RAL au fost efectuate după 31 decembrie 2018, pasivul din bilanț este derecunoscut. Partea din RAL care nu a fost încă înregistrată la cheltuieli nu este inclusă la pasive, ci este prezentată mai jos.

Prin urmare, cifrele de mai jos prezintă situația, de la 31 decembrie 2018, privind sumele pe care UE s-a angajat să le plătească pe baza îndeplinirii acordurilor contractuale și care, prin urmare, urmează să fie finanțate din bugetele viitoare ale UE.

<i>milioane EUR</i>			
	Notă	31.12.2018	31.12.2017
<i>Angajamente bugetare restante, neînregistrate încă la cheltuieli</i>	5.1	235 836	221 391
<i>Angajamente juridice care intră sub incidența gestiunii partajate în temeiul CFM actual care nu au fost încă puse în aplicare</i>	5.2	143 883	211 688
<i>Angajamente juridice semnificative în alte domenii</i>	5.3	18 126	20 030
Total		397 845	453 109

5.1. ANGAJAMENTE BUGETARE RESTANTE, NEÎNREGISTRATE ÎNCĂ LA CHELTUIELI

milioane EUR

	31.12.2018	31.12.2017
Angajamente bugetare restante, neînregistrate încă la cheltuieli	235 836	221 391

Suma prezentată mai sus este RAL-ul bugetar („reste à liquider”) de 281 175 de milioane EUR (a se vedea tabelul 4.4 din notele la rapoartele privind execuția bugetară), din care s-au dedus sumele aferente care au fost incluse ca pasive în bilanț și ca cheltuieli în contul de profit și pierdere. RAL-ul bugetar este o sumă care reprezintă angajamentele deschise pentru care nu s-au făcut încă plăți și/sau dezangajări. Așa cum s-a explicat mai sus, acest lucru este consecința normală a existenței programelor multianuale.

Trebuie precizat faptul că la 31 decembrie 2018 avansul de prefinanțare restant avea o valoare totală de 50 de miliarde EUR (a se vedea nota 2.5). Această sumă reprezintă angajamentele bugetare care au fost plătite, reducând RAL-ul, însă sumele plătite sunt considerate în continuare ca aparținând UE, și nu beneficiarului, până la îndeplinirea angajamentelor contractuale. Prin urmare, la fel ca RAL-ul prezentat mai sus, acestea nu au fost încă înregistrate la cheltuieli.

5.2. ANGAJAMENTE JURIDICE CARE INTRĂ SUB INCIDENȚA GESTIUNII PARTAJATE ÎN TEMEIUL CFM ACTUAL CARE NU AU FOST ÎNCĂ PUSE ÎN APLICARE

milioane EUR

Fonduri	Cadrul financiar 2014-2020 (A)	Angajamente juridice încheiate (B)	Angajamente bugetare (C)	Angajamente juridice minus angajamente bugetare (B-C)
<i>Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune</i>	262 408	262 408	179 831	82 578
<i>Fondul social european</i>	92 935	92 819	65 230	27 588
<i>Instrumentul european de vecinătate și parteneriat</i>				-
<i>Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane</i>	3 814	3 814	2 670	1 144
RUBRICA 1B: FONDURILE POLITICII DE COEZIUNE	359 157	359 041	247 731	111 310
<i>Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală</i>	100 079	100 079	70 748	29 331
<i>Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime</i>	5 749	5 749	4 048	1 702
RUBRICA 2: RESURSE NATURALE	105 828	105 828	74 795	31 033
<i>Fondul pentru azil și migrație</i>	5 028	4 393	3 577	816
<i>Fondul pentru securitate internă</i>	3 016	2 883	2 159	724
RUBRICA 3: SECURITATE ȘI CETĂȚENIE	8 044	7 276	5 736	1 540
Total	473 030	472 145	328 262	143 883

Acestea sunt obligații juridice pe care UE s-a angajat să le plătească la momentul adoptării programelor operaționale legate de gestiunea partajată. Decizia Comisiei de adoptare a unui program operațional constituie o decizie de finanțare în sensul articolului 110 din RF și, odată notificată statului membru în cauză, constituie un angajament juridic în sensul regulamentului menționat.

Articolul 76 din Regulamentul privind dispozițiile comune pentru fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) prevede:

„Angajamentele bugetare ale Uniunii pentru fiecare program sunt realizate în tranșe anuale pentru fiecare fond pe parcursul perioadei cuprinse între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2020. Angajamentele bugetare care corespund rezervei de performanță pentru fiecare program se realizează separat, din restul fondurilor alocate programului.”

Tabelul de mai sus prezintă totalul CFM (coloana A), angajamentele juridice pentru care nu s-au prevăzut încă angajamente bugetare în CFM aferent perioadei 2014-2020, rubricile 1B, 2 și 3. Aceste angajamente juridice reprezintă, prin urmare, sumele restante pe care UE le va angaja bugetar și apoi le va plăti după 31 decembrie 2018. Coloana B prezintă angajamentele juridice încheiate de Comisie la încheierea exercițiului financiar, iar coloana C prezintă angajamentele bugetare puse la dispoziție pentru aceste angajamente juridice la încheierea exercițiului financiar.

5.3. ANGAJAMENTE JURIDICE SEMNIFICATIVE ÎN ALTE DOMENII

	milioane EUR	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Mecanismul pentru interconectarea Europei</i>	11 554	12 676
<i>ITER</i>	1 489	1 496
<i>Copernicus</i>	1 267	1 841
<i>Galileo</i>	493	253
<i>Acorduri de pescuit</i>	46	133
<i>Angajamente privind leasinguri operaționale</i>	2 352	2 577
<i>Alte angajamente contractuale</i>	924	1 054
Total	18 126	20 030

Aceste cantumuri reflectă angajamentele juridice pe termen lung care nu erau încă acoperite de credite de angajament înscrise în buget la încheierea exercițiului financiar. Aceste obligații cu forță juridică vor fi înscrise în buget în tranșe anuale în exercițiile financiare viitoare și vor fi plătite.

Anumite programe importante (a se vedea mai jos) pot fi puse în aplicare în tranșe anuale, conform articolului 112 alineatul (2) din RF. Astfel, UE poate să își asume angajamente juridice (să semneze acorduri de grant, acorduri de delegare și contracte de achiziții publice) care depășesc cantumul creditelor de angajament disponibile pentru un anumit exercițiu financiar. Prin urmare, o parte substanțială a alocării globale pentru actualul CFM poate fi deja angajată. Acest lucru este valabil în special pentru programele prezentate mai jos:

Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE)

MIE acordă asistență financiară rețelelor transeuropene, în vederea sprijinirii proiectelor de interes comun în sectoarele infrastructurilor de transport, telecomunicațiilor și energiei. Angajamentele juridice aferente programului MIE acoperă o perioadă de execuție cuprinsă între 2014 și 2023 pentru componenta MIE – Transporturi și până la 31.12.2024 pentru componenta MIE – Energie. Temeiul juridic al acestor angajamente este Regulamentul (UE) nr. 1316/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a Mecanismului pentru Interconectarea Europei, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 913/2010 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 680/2007 și (CE) nr. 67/2010, Text cu relevanță pentru SEE (JO L 348, 20 decembrie 2013), care prevede, la articolul 19, utilizarea tranșelor anuale.

Copernicus

Copernicus este programul european de observare a Pământului – a se vedea, de asemenea, nota 2.2. Aceste angajamente sunt contractate pentru perioada anterioară anului 2020. În temeiul Regulamentului (UE) nr. 377/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 3 aprilie 2014 (JO L 122, 24 aprilie 2014, p. 44), Comisia a semnat acorduri de delegare cu Agenția Spațială Europeană (ESA), cu EUMETSAT, cu Mercator și cu Centrul european pentru prognoze meteorologice pe termen mediu. Articolul 8 din Regulamentul nr. 377/2014 autorizează utilizarea tranșelor anuale.

ITER – Reactorul termonuclear experimental internațional

Aceste angajamente vizează acoperirea unor nevoi viitoare de finanțare aferente instalațiilor ITER până în 2021. Contribuția UE (Euratom) la organizația internațională ITER este furnizată prin intermediul agenției

Fusion for Energy, care include, de asemenea, contribuțiile din partea statelor membre și a Elveției. Aceste angajamente sunt contractate pe baza Deciziei 791/2013/Euratom a Consiliului din 13 decembrie 2013 de modificare a Deciziei 198/2007/Euratom de înființare a întreprinderii comune europene pentru ITER și pentru dezvoltarea energiei de fuziune, care autorizează utilizarea tranșelor anuale. ITER a fost înființat pentru a gestiona instalațiile ITER și a încuraja exploatarea acestora, pentru a promova înțelegerea și acceptarea de către public a energiei de fuziune și pentru a întreprinde orice alte activități necesare în vederea îndeplinirii scopului său. La ITER participă UE, China, India, Rusia, Coreea de Sud, Japonia și SUA.

Galileo

Acestea sunt sume angajate pentru programul Galileo de dezvoltare a unui sistem european global de navigație prin satelit – a se vedea, de asemenea, nota **2.2**. Aceste angajamente sunt contractate pentru perioada anterioară anului 2020. În temeiul Regulamentului (UE) nr. 1285/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 (JO L 347, 20 decembrie 2013, p. 1), Comisia a semnat un acord de delegare cu ESA. Articolul 9 din Regulamentul (UE) nr. 1285/2013 autorizează utilizarea tranșelor anuale.

Acorduri de pescuit

Acestea sunt angajamente încheiate cu țări terțe pentru desfășurarea de operațiuni în cadrul unor acorduri internaționale de pescuit până în 2023. Aceste angajamente sunt contractate pe baza unor decizii ale Consiliului pentru fiecare țară terță [de exemplu Decizia (UE) 2019/385 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea Protocolului privind punerea în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Uniunea Europeană și Republica Côte d'Ivoire (2018-2024); JO L 70, 12 martie 2019] și sunt considerate tratate internaționale specifice care implică drepturi și obligații multianuale.

Angajamente privind leasinguri operaționale

Sumele minime angajate care trebuie să fie plătite conform contractelor subiacente până la scadența acestor contracte de leasing sunt următoarele:

milioane EUR

	Plăți minime de leasing			
	< 1 an	1-5 ani	> 5 ani	Total
<i>Clădiri</i>	439	943	940	2 321
<i>Echipamente informatice și alte echipamente</i>	9	21	0	31
Total	448	964	940	2 352

În contextul notificării de către Regatul Unit a intenției sale de a se retrage din Uniunea Europeană și ca urmare a Regulamentului (UE) 2018/1718 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 726/2004, sediul Agenției Europene pentru Medicamente („EMA”) a fost mutat de la Londra la Amsterdam. Contractul de închiriere actual pentru sediul din Londra expiră în 2039 și, prin urmare, va trebui să fie reziliat înainte de termen sau să facă obiectul unui contract de reatribuire sau de subînchiriere cu un terț.

Sumele prezentate în tabelul de mai sus includ 468 de milioane EUR încă datorate în temeiul contractului de închiriere; cu toate acestea, impactul financiar net viitor în situațiile financiare consolidate, dacă va exista, va depinde de negocierile privind rezilierea cu proprietarul sau de termenii contractuali ai contractului de subînchiriere încheiat cu un terț.

Alte angajamente contractuale

Sumele prezentate în acest tabel reprezintă sumele angajate care trebuie să fie plătite pe durata contractelor. Cea mai semnificativă sumă prezentată în cadrul acestui tabel este cea aferentă contractelor de construcție ale Parlamentului European (87 de milioane EUR).

6. GESTIONAREA RISCULUI FINANCIAR

Următoarele informații prezentate în legătură cu gestionarea riscului financiar al UE se referă la:

- activitățile de luare de împrumuturi și de creditare pentru asistență financiară efectuate de Comisie prin: MESF, BDP, AMF și acțiunile Euratom, precum și pentru credite din fonduri împrumutate ale CECO în lichidare;
- operațiunile de trezorerie efectuate de Comisie pentru executarea bugetului UE, inclusiv încasarea amenzilor;
- activele deținute în fonduri pentru garanțiile bugetare: Fondul de garantare pentru acțiuni externe, fondul de garantare al FEIS și Fondul de garantare FEDD și
- instrumentele financiare finanțate din bugetul UE.

6.1. TIPURI DE RISCURI

Riscul de piață este riscul ca valoarea justă sau fluxurile viitoare de numerar ale unui instrument financiar să fluctueze din cauza variațiilor prețurilor pe piață. Riscul de piață include nu doar potențialele pierderi, ci și potențialele câștiguri. Acesta cuprinde *riscul valutar*, *riscul de rată a dobânzii* și *alte riscuri de preț* (UE nu este expusă altor riscuri de preț semnificative).

- *Riscul valutar* este riscul ca valoarea operațiunilor UE sau a investițiilor acesteia să fie afectată de modificările ratelor de schimb valutar. Acest risc rezultă în urma modificării prețului unei monede în raport cu alta.
- *Riscul de rată a dobânzii* reprezintă posibilitatea unei reduceri a valorii unui titlu de valoare, în special a unei obligațiuni, care rezultă dintr-o majorare a ratelor dobânzii. În general, creșterea ratelor dobânzii va conduce la scăderea prețurilor ratelor fixe ale obligațiunilor și viceversa.

Riscul de credit este riscul de pierdere care rezultă ca urmare a neplății de către un debitor/o entitate care se împrumută a unui credit care i-a fost acordat sau a unei alte linii de credit (fie principalul, fie dobânda, fie ambele) sau ca urmare a unei alte neîndepliniri a unei obligații contractuale. Printre situațiile de neîndeplinire a obligațiilor se numără întârzierea rambursărilor, eşalonarea rambursărilor debitorilor și falimentul.

Riscul de lichiditate este riscul care apare în urma dificultății de a vinde un activ, de exemplu, riscul ca un anumit titlu de valoare sau activ să nu poată fi tranzacționat suficient de repede pe piață pentru a se împiedica producerea unei pierderi sau pentru a se îndeplini o obligație.

6.2. POLITICI ÎN MATERIE DE GESTIONARE A RISCURILOR

Pentru execuția bugetului UE se recurge tot mai mult la instrumente financiare din cadrul programelor operaționale. Pentru mai multe informații cu privire la sumele vizate, a se vedea nota **2.4.1**.

Majoritatea instrumentelor financiare au în comun faptul că execuția este delegată fie Grupului BEI (inclusiv FEI), fie altor instituții financiare, pe baza unui acord între Comisie și respectiva instituție financiară. Acordurile semnate cu aceste instituții financiare includ condiții și obligații stricte în ceea ce privește intermediarii, pentru a se asigura faptul că banii UE sunt gestionați și raportați în mod corespunzător. Odată ce s-a angajat o contribuție financiară la unul dintre instrumente, fondurile sunt transferate într-un cont bancar special creat al instituției financiare (adică un cont fiduciar). În funcție de instrumentul în cauză, instituția financiară poate utiliza fondurile din acest cont fiduciar pentru a acorda credite, pentru a emite instrumente de datorie, pentru a investi în instrumente de capital sau pentru a acoperi cererile de executare a garanției. Ca regulă generală, veniturile din instrumente financiare trebuie rambursate la bugetul UE.

Riscul aferent acestor instrumente financiare este limitat la un plafon, definit în acordurile subiacente, care corespunde sumei prevăzute în buget pentru respectivul instrument. Întrucât Comisia suportă adesea „prima pierdere” și instrumentele sunt menite să finanțeze beneficiari care prezintă un grad mai

ridicat de risc (care întâmpină dificultăți în obținerea de finanțare de la creditori comerciali), este, prin urmare, probabil ca bugetul UE să suporte unele pierderi.

Evaluarea instrumentelor financiare

Următoarele clase de active financiare și datorii financiare nu sunt evaluate la valoarea justă: numerarul și echivalentele de numerar, creditele, creanțele din tranzacții de schimb și sumele recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb, împrumuturile și alte datorii financiare evaluate la costul amortizat. Valoarea contabilă a acestor active financiare și datorii financiare este considerată ca fiind o aproximare rezonabilă a valorii lor juste.

Activitățile de luare de împrumuturi și de creditare pentru asistență financiară

Tranzacțiile de luare de împrumuturi și de creditare, precum și gestionarea trezoreriei aferente sunt efectuate de către UE în conformitate cu Regulamentul Consiliului și al Parlamentului European, cu deciziile Consiliului și, dacă există, cu orientările interne aplicabile. S-au elaborat manuale care descriu procedurile aplicabile în domenii specifice, cum ar fi împrumuturile, creditele și gestionarea trezoreriei, și care sunt utilizate de unitățile operaționale relevante. Operațiunile de creditare sunt finanțate prin împrumuturi de tip „back-to-back”, negenerând astfel rate ale dobânzii sau poziții valutare deschise.

Trezorerie

Normele și principiile de gestionare a operațiunilor de trezorerie ale Comisiei sunt prevăzute în Regulamentul nr. 609/2014 al Consiliului (astfel cum a fost modificat prin Regulamentul nr. 804/2016 al Consiliului) și în Regulamentul financiar.

Se aplică următoarele principii generale, care rezultă din regulamentele menționate mai sus:

- Resursele proprii sunt plătite de statele membre în conturi deschise în acest scop în numele Comisiei la trezorerie sau la banca centrală națională. Comisia poate să efectueze retrageri din aceste conturi numai pentru a-și acoperi necesarul de numerar.
- Resursele proprii sunt plătite de către statele membre în moneda lor națională, în timp ce, în general, plățile Comisiei sunt denominate în EUR.
- Conturile bancare deschise în numele Comisiei nu pot avea facilități de descoperire de cont. Această restricție nu se aplică în ceea ce privește conturile de resurse proprii ale Comisiei în cazul nerespectării obligațiilor de plată aferente creditelor contractate sau garantate în temeiul regulamentelor și deciziilor Consiliului UE și, în anumite condiții, în cazul în care necesarul de lichidități depășește activele din conturi.
- Fondurile deținute în conturi denominate în alte monede decât EUR fie sunt folosite pentru plăți în aceleași monede, fie sunt convertite periodic în EUR.

Pe lângă conturile de resurse proprii, Comisia a deschis alte conturi la bănci centrale sau comerciale pentru a executa plăți și a face încasări, altele decât contribuțiile statelor membre la buget.

Operațiunile de trezorerie și de plată au un grad ridicat de automatizare și se bazează pe sisteme moderne de informații. Se aplică proceduri specifice pentru garantarea securității sistemelor și pentru asigurarea separării sarcinilor în conformitate cu Regulamentul financiar, cu standardele de control intern ale Comisiei și cu principiile de audit.

Un set de orientări și de proceduri scrise reglementează gestionarea operațiunilor de trezorerie și de plată ale Comisiei, scopul acestora fiind limitarea riscurilor operaționale și financiare și asigurarea unui nivel adecvat de control. Acestea acoperă diferite domenii de operare (de exemplu: executarea plăților și gestionarea numerarului, previzionarea fluxului de numerar, continuitatea operațiunilor etc.), iar respectarea orientărilor și a procedurilor este verificată cu regularitate. În plus, Direcția Generală Buget și Direcția Generală Afaceri Economice și Financiare fac schimb de informații privind gestionarea riscurilor și bunele practici.

Amenzi

Amenzi încasate cu titlu provizoriu: depozite

Sumele primite înainte de 2010 rămân în conturi bancare la băncile selecționate în mod expres pentru depunerea amenzilor încasate cu titlu provizoriu. Selecția băncilor se efectuează în conformitate cu procedurile de licitație definite în Regulamentul financiar. Plasarea de fonduri la anumite bănci este reglementată de politica internă de gestionare a riscurilor, care definește cerințele de rating al creditului și cuantumul fondurilor care ar putea fi plasate proporțional cu fondurile proprii ale fiecărei contrapărți. Riscurile financiare și operaționale sunt identificate și evaluate, iar conformitatea cu politicile și procedurile interne este verificată cu regularitate.

Amenzi încasate cu titlu provizoriu: portofoliul BUFI

Începând cu 2010, sumele aferente amenzilor aplicate și încasate cu titlu provizoriu sunt investite într-un portofoliu special creat, denumit BUFI. Principalele obiective ale portofoliului sunt reducerea riscurilor aferente piețelor financiare și egalitatea de tratament a tuturor entităților amendate prin oferirea unui randament garantat calculat pe aceeași bază. Gestionarea activelor pentru amenzile încasate cu titlu provizoriu este efectuată de către Comisie în conformitate cu orientările interne privind gestionarea activelor. S-au elaborat manuale care descriu procedurile aplicabile în domenii specifice, cum ar fi gestionarea trezoreriei, și care sunt utilizate de unitățile operaționale relevante. Riscurile financiare și operaționale sunt identificate și evaluate, iar conformitatea cu orientările și procedurile interne este verificată cu regularitate.

Activitățile de gestionare a activelor vizează investirea amenzilor plătite Comisiei cu titlu provizoriu, astfel încât:

- să se asigure faptul că fondurile sunt ușor disponibile în caz de necesitate și, totodată,
- să se obțină un randament care, în circumstanțe obișnuite, corespunde, în medie, randamentului de referință al BUFI minus costurile suportate, păstrându-se în același timp în portofoliu valoarea nominală a amenzilor plătite înainte de intrarea în vigoare, în august 2018, a noului Regulament financiar.

În esență, investițiile sunt limitate la următoarele categorii: depozite la termen la băncile centrale ale statelor membre, la agențiile datoriiilor suverane, la băncile deținute în totalitate de stat sau garantate de acesta sau la instituții supranaționale și obligațiuni, bonuri și certificate de depozit emise de entități suverane sau de instituții supranaționale.

Garanții bancare

Sume semnificative reprezentând garanții emise de instituții financiare sunt deținute de Comisie în legătură cu amenzile pe care aceasta le aplică întreprinderilor care încalcă normele UE în materie de concurență (a se vedea nota **2.6.1.2**). Aceste garanții sunt furnizate de întreprinderile amendate ca o alternativă la efectuarea plăților provizorii. Garanțiile sunt gestionate în conformitate cu politica internă de gestionare a riscurilor. Riscurile financiare și operaționale sunt identificate și evaluate, iar conformitatea cu politicile și procedurile interne este verificată cu regularitate.

Fondul de garantare pentru acțiuni externe

Normele și principiile de gestionare a activelor Fondului de garantare sunt prevăzute în Convenția dintre Comisie și BEI din 25 noiembrie 1994 și în amendamentele ulterioare din 17/23 septembrie 1996, 8 mai 2002, 25 februarie 2008, 9 noiembrie 2010 și 28 octombrie 2018. Fondul de garantare efectuează operațiuni denominate doar în euro. Investițiile fondului sunt efectuate exclusiv în această monedă pentru a se evita orice risc valutar. Activele sunt gestionate pe baza normelor tradiționale de prudență folosite pentru activitățile financiare. Trebuie să se acorde o atenție specială reducerii riscurilor și asigurării faptului că activele gestionate pot fi vândute sau transferate fără întârzieri semnificative, ținând seama de angajamentele acoperite.

Fondul de garantare al FEIS

Fondul de garantare al FEIS a fost instituit prin Regulamentul FEIS - **a se vedea nota 2.4.1**. Normele și principiile de gestionare a activelor fondului sunt prevăzute în Decizia C(2016)165 a Comisiei din 21 ianuarie 2016. Activele gestionate trebuie să furnizeze suficientă lichiditate pentru a acoperi posibilele

cereri de executare a garanției, urmărindu-se în același timp optimizarea nivelului de randament și de risc într-un mod care să fie compatibil cu menținerea unui grad ridicat de securitate și stabilitate.

Fondul de garantare FEDD

Fondul de garantare FEDD a fost instituit în temeiul Regulamentului privind FEDD - a se vedea nota 2.4.1. Activele Fondului de garantare FEDD sunt gestionate de Comisie în conformitate cu orientările interne și cu orientările privind gestionarea activelor care sunt prevăzute în anexa 1 la Decizia C(2017) 7693 a Comisiei din 22 noiembrie 2017. Activele sunt gestionate astfel încât să furnizeze suficientă lichiditate pentru a acoperi posibilele cereri de executare a garanției, urmărindu-se în același timp optimizarea nivelului de randament și de risc într-un mod care să fie compatibil cu menținerea unui grad ridicat de securitate și stabilitate.

6.3. RISCUL VALUTAR

Expunerea instrumentelor financiare ale UE la riscul valutar la încheierea exercițiului financiar – poziție netă

milioane
EUR

	USD	GBP	DKK	31.12.2018 SEK	EUR	Altele	Total
Active financiare							
Active financiare disponibile pentru vânzare	619	57	18	7	14 725	17	15 443
Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit	(475)	-	-	-	491	-	16
Credite*	6	0	-	-	56	5	67
Creanțe și sume recuperabile	19	4 109	99	109	20 026	303	24 664
Numerar și echivalente de numerar	49	1 524	290	406	14 338	1 505	18 113
	218	5 690	407	523	49 635	1 830	58 303
Datorii financiare							
Datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit	-	-	-	-	(20)	(2)	(22)
Datorii	(2)	(1)	(0)	(0)	(32 218)	(5)	(32 227)
	(2)	(1)	(0)	(0)	(32 238)	(7)	(32 249)
Total	216	5 689	407	523	17 397	1 824	26 055

milioane
EUR

	USD	GBP	DKK	31.12.2017 SEK	EUR	Altele	Total
Active financiare							
Active financiare disponibile pentru vânzare	680	57	17	56	12 806	16	13 632
Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit	(632)	-	-	-	655	-	23
Credite*	6	0	-	-	123	7	137
Creanțe și sume recuperabile	15	549	63	86	11 591	62	12 366
Numerar și echivalente de numerar	49	3 180	27	693	18 468	1 694	24 111
	118	3 787	107	835	43 642	1 779	50 268
Datorii financiare							
Datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit	-	-	-	-	-	(2)	(2)
Datorii	(4)	(2)	(0)	(1)	(39 029)	(12)	(39 048)
	(4)	(2)	(0)	(1)	(39 029)	(14)	(39 050)
Total	114	3 785	107	834	4 613	1 765	11 218

* Cu excepția creditelor de tip „back-to-back” pentru asistență financiară.

Dacă euro s-ar aprecia cu 10 % în raport cu celelalte monede, impactul ar fi următorul:

milioane EUR

	Rezultatul economic			
	USD	GBP	DKK	SEK
2018	(7)	(512)	(35)	(47)
2017	(5)	(339)	(8)	(71)

milioane EUR

Active nete				
	USD	GBP	DKK	SEK
31.12.2018	(13)	(5)	(2)	(1)
31.12.2017	(5)	(5)	(2)	(5)

Dacă euro s-ar deprecia cu 10 % în raport cu celelalte valute, impactul ar fi următorul:

milioane EUR

Rezultatul economic				
	USD	GBP	DKK	SEK
2018	9	625	43	57
2017	6	414	10	87

milioane EUR

Active nete				
	USD	GBP	DKK	SEK
31.12.2018	16	6	2	1
31.12.2017	7	6	2	6

Activitățile de luare de împrumuturi și de creditare pentru asistență financiară

Majoritatea activelor financiare și a datoriilor financiare sunt exprimate în EUR, deci, în aceste cazuri, pentru UE nu există niciun risc valutar.

Trezorerie

Resursele proprii plătite de statele membre în alte monede decât EUR sunt păstrate în conturile de resurse proprii, în conformitate cu Regulamentul nr. 609/2014 al Consiliului (astfel cum a fost modificat prin Regulamentul 2016/804 al Consiliului). Acestea sunt convertite în EUR atunci când sunt necesare pentru a acoperi executarea unor plăți. Procedurile aplicate pentru gestionarea acestor fonduri sunt prevăzute în regulamentul menționat anterior. Într-un număr limitat de cazuri, aceste fonduri sunt utilizate direct pentru a se executa plăți în aceleași monede.

O serie de conturi în monede ale statelor membre ale UE, altele decât EUR, precum și în USD și CHF sunt deținute de Comisie la bănci comerciale, pentru a executa plăți denominate în aceste monede. Aceste conturi sunt alimentate în funcție de valoarea plăților care trebuie să fie executate, prin urmare soldurile lor nu constituie o expunere la riscul valutar.

Atunci când se primesc încasări diverse (altele decât resursele proprii) în alte monede decât EUR, acestea sunt transferate în conturile Comisiei în moneda respectivă, dacă sumele respective sunt necesare pentru a acoperi execuția plăților, sau sunt convertite în EUR și transferate în conturile deținute în EUR. Conturile de avans în alte monede decât EUR sunt alimentate în funcție de estimările privind plățile locale pe termen scurt care trebuie să fie efectuate în monedele respective. Soldurile acestor conturi sunt menținute la nivelul prevăzut.

Amenzi

Amenzi încasate cu titlu provizoriu (depozite și portofoliul BUFI) și garanții bancare

Întrucât toate amenzile se aplică și se încasează în EUR, nu există niciun risc valutar.

Fondul de garantare pentru acțiuni externe

Activele financiare ale acestui fond sunt în EUR, prin urmare nu există niciun risc valutar. Operațiunile creditelor subrogate UE care rezultă din cererile de mobilizare a fondului în urma nerespectării obligațiilor de plată de către beneficiarul unui credit se efectuează în moneda lor inițială și, prin urmare, expun UE la un risc valutar. Nu există activități care să compenseze variațiile valutare (activități de acoperire a riscului – „hedging”) din cauza incertitudinilor legate de calendarul de rambursare a creditelor.

Fondul de garantare al FEIS

În prezent, operațiunile fondului de garantare al FEIS se efectuează atât în EUR, cât și în USD. Riscul valutar este gestionat prin încheierea de contracte derivate (contracte forward pe cursul de schimb) care acoperă împotriva riscurilor valoarea de piață a portofoliului de investiții în USD. Limita expunerii maxime neacoperite la riscul de schimb este stabilită la 1 % din valoarea totală a portofoliului, în limita valorii de referință și a alocărilor destinate strategiei anuale. Prin urmare, creșterea sau scăderea valorii de piață a investițiilor în USD peste sau sub limita de 1 % ar declanșa o tranzacție de reechilibrare (un nou contract la termen de tip forward în același sens sau în sens opus), poziția acoperită împotriva riscurilor fiind ajustată sau inversată în consecință. Reajustarea acoperirii împotriva riscurilor poate fi determinată și de evoluția cursului de schimb EUR/USD.

Operațiunile creditelor subrogate UE care rezultă din cererile de mobilizare a fondului în urma nerespectării obligațiilor de plată de către beneficiarul unui credit se efectuează în moneda lor inițială și, prin urmare, expun UE la un risc valutar. Pentru creditele subrogate, nu există activități care să compenseze variațiile valutare (activități de acoperire a riscului – „hedging”) din cauza incertitudinilor legate de calendarul de rambursare a creditelor.

Fondul de garantare FEDD

În prezent, operațiunile fondului de garantare FEDD se efectuează exclusiv în EUR, însă orientările privind gestionarea activelor pentru Fondul de garantare FEDD prevăd posibilitatea de a investi în anumite active care nu sunt denominate în EUR.

6.4. RISCUL DE RATĂ A DOBÂNZII

Tabelul de mai jos prezintă sensibilitatea la rata dobânzii a activelor financiare disponibile pentru vânzare, presupunând o posibilă variație a ratei dobânzii de +/- 100 de puncte de bază (1 %).

		milioane EUR
	Creșterea (+) / reducerea (-) în puncte de bază	Efectul asupra activelor nete
2018: Active financiare disponibile pentru vânzare	+100	(348)
	-100	374
2017: Active financiare disponibile pentru vânzare	+100	(359)
	-100	382

Activitățile de luare de împrumuturi și de creditare pentru asistență financiară

Data fiind natura activităților sale de luare de împrumuturi și de creditare, UE are numeroase active și pasive purtătoare de dobânzi. Cu toate acestea, nu există niciun risc de rată a dobânzii, deoarece împrumuturile sunt compensate prin credite echivalente din punctul de vedere al termenelor și condițiilor („back-to-back”).

Trezorerie

Trezoreria Comisiei nu contractează împrumuturi; în consecință, aceasta nu este expusă riscului de rată a dobânzii. Cu toate acestea, pentru soldurile deținute în diferite conturi bancare se calculează dobândă. De aceea, Comisia a instituit măsuri prin care să se asigure că dobânda câștigată în conturile sale bancare reflectă cu regularitate ratele dobânzii de pe piață, precum și fluctuațiile posibile ale acestora.

Conturile deschise la trezoreriile statelor membre pentru încasările din resurse proprii nu sunt purtătoare de dobândă și sunt scutite de comisioane. Conturile deținute la băncile centrale naționale pot fi remunerate la cursurile oficiale aplicate de fiecare instituție. Având în vedere că este posibil ca în prezent unele dintre remunerațiile aplicate acestor conturi să fie negative, s-au instituit proceduri de gestionare a numerarului pentru a minimiza soldurile păstrate în respectivele conturi.

În plus, conturile de resurse proprii sunt protejate împotriva oricărui impact al ratelor negative ale dobânzii în conformitate cu Regulamentul nr. 609/2014 al Consiliului și astfel cum a fost modificat prin Regulamentul 2016/804 al Consiliului.

La soldurile de la sfârșitul zilei aferente conturilor deschise la bănci comerciale se aplică zilnic o dobândă. Aceasta are la bază ratele variabile de pe piață cărora li se aplică o marjă contractuală (pozitivă sau negativă). Ratele aplicate de băncile comerciale sunt în general plafonate, prin contract, la zero. Prin urmare, nu există niciun risc de încasare de către Comisie a unor dobânzi la rate mai mici decât cele de pe piață.

Amenzi

Amenzi încasate cu titlu provizoriu (depozite și portofoliul BUFI) și garanții bancare

Amenzile încasate cu titlu provizoriu sunt investite într-un portofoliu de instrumente ale pieței monetare și de obligațiuni pe termen lung, cu o durată medie de 2,58 ani.

Fondul de garantare pentru acțiuni externe

Bugetul provizionat în Fondul de garantare este investit într-un portofoliu de instrumente ale pieței monetare și de obligațiuni pe termen lung cu o durată medie totală a portofoliului de 2,58 ani.

Fondul de garantare al FEIS

Bugetul provizionat în fondul de garantare al FEIS este investit într-un portofoliu de instrumente ale pieței monetare și de obligațiuni pe termen lung cu o durată medie totală a portofoliului de 2,4 ani.

Fondul de garantare FEDD

Având în vedere că prima provizionare a bugetului a început abia la sfârșitul exercițiului financiar 2018, Fondul de garantare FEDD constă, în principal, din numerar deținut în băncile centrale. Durata medie a portofoliului este de 0,03 ani.

6.5. RISCUL DE CREDIT

Sumele care reprezintă expunerea UE la riscul de credit la încheierea perioadei de raportare sunt valorile contabile ale instrumentelor financiare, astfel cum au fost prezentate în nota 2.

Analiza vechimii activelor financiare care nu sunt depreciate

milioane
EUR

	Total	Nici restante, nici depreciate	Restante, dar nedepreciate		
			< 1 an	1-5 ani	> 5 ani
<i>Credite</i>	53 939	53 939	0	–	–
<i>Creanțe și sume recuperabile</i>	24 664	14 737	6 585	3 209	134
<i>Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit</i>	16	16	–	–	–
Total la 31.12.2018	78 620	68 692	6 585	3 209	134
<i>Credite</i>	54 981	54 980	0	–	–
<i>Creanțe și sume recuperabile</i>	12 366	8 905	2 894	359	208
<i>Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit</i>	23	23	–	–	–
Total la 31.12.2017	67 369	63 908	2 894	359	208

Creanțele și sumele recuperabile cu o vechime mai mică de 1 an includ sume recuperabile aferente amenzilor aplicate în materie de concurență în valoare de 6 366 de milioane EUR, în timp ce creanțele și sumele recuperabile cu o vechime cuprinsă între 1 an și 5 ani includ sume recuperabile aferente

amenzilor aplicate în materie de concurență în valoare de 3 136 de milioane EUR. Sumele menționate anterior sunt acoperite în mare măsură de garanții bancare, ceea ce face ca expunerea Comisiei la riscul de credit să fie scăzută. Aceste garanții sunt furnizate de întreprinderile amendate ca o alternativă la efectuarea plăților provizorii.

Calitatea creditului activelor financiare care nu sunt nici restante, nici depreciate

milioane EUR

		31.12.2018				
	AFDV*	AVJED**	Credite	Creanțe și sume recuperabile	Numerar	Total
Contrapărți cu rating de credit extern						
Categoria premium și superioară	9 019	16	98	9 064	14 950	33 146
Categoria medie superioară	3 209	–	23 513	755	2 740	30 217
Categoria medie inferioară	1 765	–	25 775	1 456	181	29 177
Categoria speculativă („non-investment grade”)	–	–	4 488	200	221	4 909
	13 993	16	53 874	11 475	18 092	97 449
Contrapărți fără rating de credit extern						
Grupa 1	–	–	64	3 262	21	3 347
Grupa 2	–	–	2	0	–	2
	–	–	66	3 262	21	3 349
Total	13 993	16	53 939	14 737	18 113	100 797

milioane EUR

milioane EUR						
	AFDV*	AVJED**	31.12.2017			
			Credite	Creanțe și sume recuperabile	Numerar	Total
Contrapărți cu rating de credit extern						
Categoria premium și superioară	8 068	16	143	2 989	19 261	30 477
Categoria medie superioară	1 794	–	23 585	293	3 977	29 650
Categoria medie inferioară	2 186	–	27 195	846	463	30 691
Categoria speculativă („non-investment grade”)	–	–	3 977	110	389	4 476
	12 048	16	54 901	4 239	24 090	95 293
Contrapărți fără rating de credit extern						
Grupa 1	–	6	80	4 665	21	4 772
Grupa 2	–	–	–	1	–	1
	–	6	80	4 666	21	4 773
Total	12 048	23	54 980	8 904	24 111	100 067

* Active financiare disponibile pentru vânzare (cu excepția instrumentelor de capital și a Fondului unitar).

** Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit.

În tabelul de mai sus nu sunt incluse activele financiare disponibile pentru vânzare sub formă de instrumente de capital fără rating de credit extern. Cele patru categorii de risc menționate mai sus au la bază, în principiu, categoriile de rating ale agențiilor de rating extern, corespondența fiind următoarea:

- categoria premium și superioară: Moody P-1, Aaa – Aa3; S&P A-1+, A-1, AAA – AA –; Fitch F1+, F1, AAA – AA – și echivalentă;
- categoria medie superioară: Moody P-2, A1 – A3; S&P A-2, A+ – A–; Fitch F2, A+ – A– și echivalentă;

- categoria medie inferioară: Moody P-3, Baa1 – Baa3, S&P A-3, BBB+ - BBB-; Fitch F-3, BBBB+ - BBB- și echivalentă;
- categoria speculativă („non-investment grade”): Moody în afara categoriei premium, Ba1 – C; S&P B, C, BB+ - D; Fitch B, C, BB+ - D și echivalentă.

UE recurge la aceste categorii ale agențiilor de rating extern drept punct de referință în special pentru instrumentele financiare și băncile comerciale, dar, după ce analizează cazurile individuale, poate să păstreze sumele în una dintre categoriile de risc menționate anterior chiar dacă una sau mai multe dintre agențiile de rating menționate mai sus ar retrograda ratingul contrapărții corespunzătoare. Contrapărțile fără rating de credit din grupa 1 se referă la debitori care în trecut și-au respectat obligațiile de plată, iar grupa 2 se referă la debitori care în trecut nu și-au respectat obligațiile de plată.

Sumele incluse mai sus în coloana „Credite și creanțe” încadrate în categoria speculativă („non-investment grade”) se referă în principal la creditele cu titlu de sprijin financiar acordate de Comisie statelor membre care se confruntă cu dificultăți financiare și la sumele recuperabile de la anumite state membre pe baza dispozițiilor Regulamentului privind resursele proprii sau ale altui temei juridic. Suma din coloana „Numerar” se referă la conturile bancare aferente resurselor proprii deschise la trezorerie sau la băncile centrale ale statelor membre pentru păstrarea contribuțiilor cu titlul de resurse proprii, astfel cum se prevede în regulamentul menționat anterior. Comisia poate să efectueze retrageri din aceste conturi numai pentru a acoperi necesarul de numerar rezultat din execuția bugetului.

Activitățile de luare de împrumuturi și de creditare pentru asistență financiară

Expunerea la riscul de credit este gestionată în primul rând prin obținerea de garanții de țară în cazul Euratom, apoi prin Fondul de garantare pentru acțiuni externe (AMF și Euratom) și apoi prin posibilitatea de a retrage fondurile necesare din conturile de resurse proprii ale Comisiei deschise în statele membre și, în ultimul rând, prin bugetul UE.

Legislația privind resursele proprii stabilește plafonul de plăți din resurse proprii la 1,20 % din VNB-ul statelor membre, iar în 2018 a fost utilizat efectiv un procent de 0,90 % pentru a se acoperi creditele de plată. Acest lucru înseamnă că la 31 decembrie 2018 a existat o marjă disponibilă de 0,30 % pentru acoperirea respectivelor garanții. În acest scop, UE are dreptul de a solicita tuturor statelor membre să asigure respectarea obligației legale a UE față de creditorii săi.

Trezorerie

Majoritatea resurselor de trezorerie ale Comisiei sunt păstrate, în conformitate cu Regulamentul nr. 609/2014 al Consiliului (astfel cum a fost modificat prin Regulamentul 2016/804 al Consiliului) privind resursele proprii, în conturile deschise de statele membre pentru plata propriilor contribuții (resurse proprii). Toate aceste conturi sunt deschise la trezoriile statelor membre sau la băncile centrale naționale. Pentru Comisie, aceste instituții prezintă cele mai reduse riscuri de creditare (sau de contraparte), deoarece expunerea este față de statele membre ale UE. În ceea ce privește partea de resurse de trezorerie ale Comisiei depozitată la bănci comerciale pentru a acoperi execuția plăților, alimentarea acestor conturi se efectuează conform principiului „la momentul oportun” și este administrată în mod automat de sistemul trezoreriei de gestionare a numerarului. În fiecare cont se mențin niveluri minime de numerar, care iau în considerare valoarea medie a plăților zilnice executate din acesta. În consecință, sumele deținute la sfârșitul zilei în aceste conturi rămân în mod constant la niveluri scăzute (în general, în medie, mai puțin de 80 de milioane EUR, distribuite în aproximativ 20 de conturi), ceea ce asigură caracterul limitat al expunerii la risc a Comisiei. Aceste sume ar trebui să fie analizate avându-se în vedere soldurile globale zilnice de trezorerie, care au fluctuat în 2018 între 6 miliarde EUR și 37 de miliarde EUR, precum și suma globală a plăților efectuate în 2018 din conturile Comisiei, care a fost de peste 155 de miliarde EUR.

În plus, se aplică orientări specifice privind selecția băncilor comerciale, pentru a minimiza și mai mult riscul de contraparte la care este expusă Comisia:

- Toate băncile comerciale sunt selectate printr-o procedură de ofertare. Ratingul de credit minim pe termen scurt solicitat în vederea admiterii la procedurile de licitație este Moody's P-1 sau un rating echivalent. În circumstanțe specifice și justificate în mod corespunzător, se poate accepta un nivel mai scăzut.
- Ratingurile de credit ale băncilor comerciale la care Comisia are conturi sunt monitorizate zilnic.

- În delegațiile din afara UE, conturile de avans sunt deschise la bănci locale selectate printr-o procedură de licitație simplificată. Cerințele de rating depind de situația locală și pot să difere în mod semnificativ de la o țară la alta. Pentru a se limita expunerea la risc, soldurile acestor conturi sunt menținute la nivelurile cele mai scăzute posibil (ținându-se seama de nevoile operaționale); acestea sunt alimentate cu regularitate, iar plafoanele aplicate sunt analizate anual.

Amenzi

Amenzi încasate cu titlu provizoriu: depozite

Băncile care dețin depozite pentru amenzile încasate cu titlu provizoriu înainte de 2010 sunt selectate printr-o procedură de licitație, în conformitate cu politica de gestionare a riscurilor care definește cerințele privind ratingul de credit și valoarea fondurilor care ar putea fi plasate proporțional cu fondurile proprii ale fiecărei contrapărți.

Pentru băncile comerciale care au fost selectate în mod expres pentru depunerea amenzilor încasate cu titlu provizoriu, este necesar, ca regulă generală, cel puțin un rating A- pe termen lung (S&P sau echivalent) acordat de două agenții de rating. Se aplică măsuri specifice în cazul în care ratingul băncilor din acest grup este retrogradat. În plus, suma depusă în fiecare bancă este limitată la un anumit procent din fondurile sale proprii, care variază în funcție de nivelul de rating al fiecărei instituții. La calcularea acestor limite se ia în considerare și cuantumul garanțiilor restante emise Comisiei de către aceeași instituție. Conformitatea depozitelor restante cu cerințele politicii aplicabile este analizată cu regularitate.

Amenzi încasate cu titlu provizoriu: portofoliul BUFI

În ceea ce privește investițiile în datorii suverane efectuate din amenzi încasate cu titlu provizoriu începând cu 2010, Comisia este expusă riscului de credit. Nivelul cel mai ridicat al expunerii este față de Spania, care reprezintă 16 % din portofoliu. Cele cinci țări cu cele mai mari expuneri (Spania, Franța, Luxemburg, Germania și Italia) reprezintă împreună 67 % din portofoliul de investiții. Ratingul de credit mediu ponderat al portofoliului este A- (S&P sau echivalent).

Garanții bancare

Politica de gestionare a riscurilor aplicată pentru acceptarea acestor garanții îi asigură Comisiei o calitate ridicată a creditului. Conformitatea garanțiilor restante cu cerințele politicii aplicabile este analizată cu regularitate.

Fondul de garantare pentru acțiuni externe

Orientările în materie de gestionare a activelor care au fost convenite și/sau strategia de investiții privind portofoliul de trezorerie definesc anumite limite și restricții pentru a limita expunerea portofoliului la riscul de credit. Printre aceste limite și restricții se numără criteriile de eligibilitate, limitele de credit absolute în termeni nominali în funcție de categoria emitentului, limitele de concentrare relative în funcție de categoria emitentului și limitele de concentrare pentru fiecare emisie. Toate investițiile au cel puțin categoria de rating „investment grade”.

Fondul de garantare al FEIS

Orientările în materie de gestionare a activelor și strategiile privind riscurile și investițiile definesc anumite limite și restricții pentru a limita expunerea portofoliului la riscul de credit, care este în general limitat la categoria de rating „investment grade”. Ratingul de credit mediu ponderat al portofoliului este A- (S&P sau echivalent).

Banque de France este contraparte unică pentru toate contractele la termen de tip forward în valută în curs la 31 decembrie 2018. La această dată nu erau instituite instrumente de îmbunătățire a calității creditului, cum ar fi garanții reale, acorduri de compensare sau garanții. Expunerea maximă la riscul de credit pentru instrumentele financiare derivate pe cursul de schimb care au o valoare justă pozitivă la încheierea perioadei de raportare este egală cu valoarea contabilă din bilanț.

Fondul de garantare FEDD

Orientările în materie de gestionare a activelor și strategiile privind riscurile și investițiile definesc anumite limite și restricții pentru a limita expunerea portofoliului la riscul de credit, care este în general limitat la categoria de rating „investment grade”. Ratingul de credit mediu ponderat al portofoliului este AAA (S&P sau echivalent), prin aplicarea ratingului suveran pentru numerarul deținut la banca centrală.

6.6. RISCUL DE LICHIDITATE

Analiza scadenței datoriilor financiare în funcție de scadența contractuală reziduală

	milioane EUR			
	< 1 an	1-5 ani	> 5 ani	Total
Împrumuturi	(2 350)	(17 363)	(34 158)	(53 872)
Datorii	(32 227)	–	–	(32 227)
Altele	(252)	(648)	(1 112)	(2 012)
Total la 31.12.2018	(34 829)	(18 011)	(35 270)	(88 110)
Împrumuturi	(6 700)	(14 862)	(33 279)	(54 841)
Datorii	(39 048)	–	–	(39 048)
Altele	(150)	(665)	(1 255)	(2 070)
Total la 31.12.2017	(45 898)	(15 527)	(34 534)	(95 959)

Instrumente financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit

	milioane EUR			
	< 1 an	1-5 ani	> 5 ani	Total
Segmentul corespunzător sumelor de plată al instrumentului financiar derivat	(490)	(2)	(6)	(498)
Segmentul corespunzător sumelor de încasat al instrumentului financiar derivat	477	–	–	477
Fluxuri de numerar nete la 31.12.2018	(14)	(2)	(6)	(21)
Segmentul corespunzător sumelor de plată al instrumentului financiar derivat	(634)	(2)	–	(635)
Segmentul corespunzător sumelor de încasat al instrumentului financiar derivat	638	–	–	638
Fluxuri de numerar nete la 31.12.2017	5	(2)	–	3

Activitățile de luare de împrumuturi și de creditare pentru asistență financiară

Riscul de lichiditate care provine din împrumuturi este compensat, în general, prin credite echivalente în ceea ce privește termenii și condițiile (operațiuni de tip „back-to-back”). În cazul AMF și Euratom, Fondul de garantare pentru acțiuni externe servește drept rezervă de lichiditate (sau plasă de siguranță) în eventualitatea neîndeplinirii obligațiilor de plată de către debitori și al întârzierii plăților debitorilor. În cazul BDP, Regulamentul (CE) nr. 431/2009 al Consiliului prevede o procedură care acordă suficient timp pentru mobilizarea de fonduri prin intermediul conturilor de resurse proprii ale Comisiei deschise în statele membre. Pentru MESF, Regulamentul nr. 407/2010 al Consiliului prevede o procedură similară.

Trezorerie

Principiile bugetare ale UE asigură faptul că resursele de numerar globale pentru un exercițiu financiar dat sunt întotdeauna suficiente pentru executarea tuturor plăților. De fapt, contribuțiile totale ale statelor membre, împreună cu încasările diverse sunt egale cu cuantumul creditelor de plată pentru exercițiul bugetar. Cu toate acestea, contribuțiile statelor membre sunt primite în douăsprezece tranșe lunare pe parcursul exercițiului financiar, în timp ce pentru plăți există o anumită periodicitate. În plus, în conformitate cu Regulamentul nr. 609/2014 al Consiliului (privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii, modificat prin Regulamentul 2016/804 al Consiliului), contribuțiile statelor membre privind bugetele rectificative aprobate într-o anumită lună (N) devin disponibile fie în prima zi lucrătoare a lunii N+1 (dacă sunt aprobate înainte de data de 16 dintr-o anumită lună), fie în prima zi lucrătoare a lunii N+2 (dacă sunt aprobate la data de 16 dintr-o anumită lună sau ulterior acestei date), în timp ce creditele de plată corespunzătoare sunt disponibile imediat.

În vederea asigurării faptului că resursele de trezorerie disponibile sunt întotdeauna suficiente pentru a acoperi plățile care trebuie să fie executate într-o anumită lună, s-au instituit proceduri privind previzionarea periodică a numerarului și, dacă este necesar, se pot solicita în avans resurse proprii sau finanțări suplimentare din partea statelor membre, în anumite limite și în anumite condiții. Periodicitatea

cheltuielilor și restricțiile bugetare globale din ultimii ani au dus la necesitatea sporirii nivelului de monitorizare a ritmului de efectuare a plăților în cursul exercițiului financiar. În plus față de cele de mai sus, în contextul operațiunilor zilnice de trezorerie ale Comisiei, instrumentele automate de gestionare a numerarului asigură faptul că zilnic sunt disponibile lichidități suficiente în fiecare din conturile bancare ale Comisiei.

Amenzi

Amenzi încasate cu titlu provizoriu: portofoliul BUFI

Fondul este gestionat în conformitate cu principiul potrivit căruia activele au un grad suficient de lichiditate și mobilizare în raport cu angajamentele relevante. Portofoliul este format în cea mai mare parte din titluri de valoare foarte lichide care pot fi vândute pentru a face față ieșirilor de numerar neprevăzute. În plus, ponderea numerarului, a echivalentelor de numerar și a titlurilor de valoare care ajung la scadență în termen de 1 an este de 23 %.

Fondul de garantare pentru acțiuni externe

Fondul este gestionat în conformitate cu principiul potrivit căruia activele au un grad suficient de lichiditate și mobilizare în raport cu angajamentele relevante. Prin urmare, fondul menține un volum suficient de active monetare pentru a acoperi ieșirile pe termen scurt. Ponderea numerarului, a echivalentelor de numerar și a titlurilor de valoare care ajung la scadență în termen de 1 an este 9,2 %.

Fondul de garantare al FEIS

Fondul de garantare al FEIS este gestionat în conformitate cu principiul potrivit căruia activele au un grad suficient de lichiditate și mobilizare în raport cu angajamentele relevante. Portofoliul este format din active lichide care pot fi vândute pentru a face față ieșirilor de numerar neprevăzute. În plus, ponderea numerarului, a echivalentelor de numerar și a titlurilor de valoare care ajung la scadență în termen de 1 an este de 22 %.

Decontarea contractelor derivate se face la valoarea brută a acestora și se bazează pe scadența lor contractuală. Obligațiile sunt onorate prin vânzarea de active denominate în USD și/sau printr-o tranzacție swap, ceea ce poate duce la o ieșire de numerar ca urmare a diferențelor de curs valutar.

Nu este necesară gestionarea lichidităților în ceea ce privește cerințele referitoare la garanțiile reale/cerințele de marjă întrucât actuala contraparte care asigură acoperirea împotriva riscurilor acceptă să lucreze cu Comisia fără să formuleze nicio cerință referitoare la apelurile de garanție/în marjă.

Fondul de garantare FEDD

Fondul de garantare al FEDD este gestionat în conformitate cu principiul potrivit căruia activele au un grad suficient de lichiditate și mobilizare în raport cu angajamentele relevante.

Portofoliul este format în proporție de 97 % din numerar deținut în conturi curente.

Alte instrumente financiare - datorii financiare derivate

În 2017, UE a încheiat un contract derivat (opțiune pe cursul de schimb) care acoperă devalorizarea monedei străine aferente creditelor acordate de instituții financiare (a se vedea nota **2.11.2**). În plus, garanția UE privind portofoliile de participatii deținute de Grupul BEI implică obligația financiară de a acoperi modificările valorii sau deprecierile investițiilor subiacente. În ceea ce privește celelalte instrumente financiare finanțate din bugetul UE, suma pentru care UE este răspunzătoare în cadrul acestor instrumente nu poate să depășească suma angajată, ceea ce reduce riscul de lichiditate.

7. INFORMAȚII PRIVIND PĂRȚILE AFILIATE

7.1. PĂRȚILE AFILIATE

Părțile afiliate ale UE sunt entitățile consolidate ale UE, entitățile asociate și personalul-cheie din conducerea acestor entități. Tranzacțiile dintre aceste entități se efectuează în cadrul operațiunilor obișnuite ale UE și, de aceea, în conformitate cu normele contabile ale UE, respectivele tranzacții nu fac obiectul unor cerințe specifice de informare.

7.2. DREPTURILE LA PLATĂ ALE PERSONALULUI-CHEIE DIN CONDUCERE

În vederea prezentării informațiilor privind tranzacțiile cu părți afiliate referitoare la personalul-cheie din conducerea UE, persoanele vizate sunt clasificate în cinci categorii:

Categoria 1: președintele Consiliului European, președintele Comisiei și președintele Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Categoria 2: vicepreședintele Comisiei și Înaltul Reprezentant al Uniunii Europene pentru afaceri externe și politica de securitate și ceilalți vicepreședinți ai Comisiei.

Categoria 3: secretarul General al Consiliului, membrii Comisiei, judecătorii și avocații generali ai Curții de Justiție a Uniunii Europene, președintele și membrii Tribunalului, președintele și membrii Tribunalului Funcției Publice a Uniunii Europene, Ombudsmanul și șeful Autorității Europene pentru Protecția Datelor.

Categoria 4: președintele și membrii Curții de Conturi Europene.

Categoria 5: funcționarii publici cu cel mai mare grad din instituții și agenții.

Mai jos este prezentată o sinteză a drepturilor la plată ale acestora. Informații suplimentare sunt disponibile în Statutul funcționarilor, documentul oficial care prevede drepturile și obligațiile tuturor funcționarilor UE. Statutul funcționarilor este publicat pe site-ul web Europa. Personalul-cheie din conducere nu primește credite preferențiale din partea UE.

DREPTURI FINANCIARE ALE PERSONALULUI-CHEIE DIN CONDUCERE

EUR

Drepturi la plată (pentru fiecare salariat)	Categoria 1	Categoria 2	Categoria 3	Categoria 4	Categoria 5
Salariu de bază (lunar)	27 903,32	25 274,75 - 26 285,75	20 219,80 - 22 747,28	21 837,39 - 23 252,78	12 856,84 - 20 219,80
Alocație pentru locuință/indemnizație de expatriere	15 %	15 %	15 %	15 %	0-4 % - 16 %
Indemnizații familiale:					
Locuință (% din salariu)	2 % + 187,69	2 % + 187,69	2 % + 187,69	2 % + 187,69	2 % + 187,69
Copil aflat în întreținere	410,11	410,11	410,11	410,11	410,11
Alocație preșcolară	100,18	100,18	100,18	100,18	100,18
Educație sau	278,25	278,25	278,25	278,25	278,25
Educație în afara locului de muncă	556,5	556,5	556,5	556,5	556,5
Alocație pentru judecătorii președinți de complete	Nu se aplică.	Nu se aplică.	638,43	Nu se aplică.	Nu se aplică.
Alocație de reprezentare	1 512,12	971,82	638,43	Nu se aplică.	Nu se aplică.
Cheltuieli anuale cu deplasările	Nu se aplică.	Nu se aplică.	Nu se aplică.	Nu se aplică.	Nu se aplică.
Transferuri către statele membre:					
Alocație școlară*	Da	Da	Da	Da	Da
% din salariu*	5 %	5 %	5 %	5 %	5 %
% din salariu fără cc	maximum 25 %	maximum 25 %	maximum 25 %	maximum 25 %	maximum 25 %
Cheltuieli de reprezentare	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Nu se aplică.	Nu se aplică.
Preluarea funcției:					
Cheltuieli de instalare	55 806,65	50 549,49 - 52 571,49	40 439,60 - 45 494,55	43 674,78 - 46 505,55	Rambursate
Cheltuieli familiale de călătorie	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate
Cheltuieli de mutare	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate
Plecarea din funcție:					
Cheltuieli de reinstalare	27 903,32	25 274,75 - 26 285,75	20 219,80 - 22 747,28	21 837,39 - 23 252,78	Rambursate
Cheltuieli familiale de călătorie	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate
Cheltuieli de mutare	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate
Tranziție (% din salariu)**	40 % - 65 %	40 % - 65 %	40 % - 65 %	40 % - 65 %	Nu se aplică.
Asigurare de sănătate	Acoperită	Acoperită	Acoperită	Acoperită	Acoperită
Pensie (% din salariu înainte de impozitare)	Maximum 70 %	Maximum 70 %	Maximum 70 %	Maximum 70 %	Maximum 70 %
Deduceri:					
Impozit pe salariu	8 % - 45 %	8 % - 45 %	8 % - 45 %	8 % - 45 %	8 % - 45 %
Asigurare de sănătate (% din salariu)	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %
Taxe speciale pe salariu	7 %	7 %	7 %	7 %	6-7 %
Deducere pensie	Nu se aplică.	Nu se aplică.	Nu se aplică.	Nu se aplică.	10,0 %
Număr de persoane la încheierea exercițiului financiar	3	6	93	28	112

* S-a aplicat un coeficient corector („cc”).

**Se plătește în primii 3 ani după plecarea din funcție.

8. EVENIMENTE ULTERIOARE DATEI BILANȚULUI

La data semnării acestor conturi, nu au fost constatate de către contabilul Comisiei și nici nu i-au fost raportate probleme semnificative care să necesite o prezentare separată în prezenta secțiune. Conturile și notele aferente au fost pregătite pe baza celor mai recente informații disponibile și acest lucru se reflectă în informațiile prezentate.

9. PERIMETRUL DE CONSOLIDARE

A. ENTITĂȚI CONTROLATE (52)

1. Instituții și organisme consultative (11)

Parlamentul European	Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor
Consiliul European	Comitetul Economic și Social European
Comisia Europeană	Ombudsmanul European
Curtea de Conturi Europeană	Comitetul Regiunilor
Curtea de Justiție a Uniunii Europene	Consiliul Uniunii Europene
Serviciul European de Acțiune Externă	

2. Agențiile UE (39)

2.1. Agenții executive (6)

Agencia Executivă pentru Educație, Audiovizual și Cultură	Agencia Executivă pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii
Agencia Executivă pentru Consumatori, Sănătate, Agricultură și Alimente	Agencia Executivă pentru Inovare și Rețele
Agencia Executivă pentru Cercetare	Agencia Executivă a Consiliului European pentru Cercetare

2.2. Agenții descentralizate (33)

Agencia Europeană pentru Siguranță Maritimă	Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară
Agencia Europeană pentru Medicamente	Agencia Europeană a Căilor Ferate
Autoritatea Europeană de Supraveghere a GNSS	Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante
Agencia Europeană pentru Produse Chimice	Agencia Europeană pentru Controlul Pescuitului
Fusion for Energy (întreprinderea comună europeană pentru ITER și pentru dezvoltarea energiei de fuziune)	Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie
Eurojust	Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală
Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați	Oficiul European de Poliție (EUROPOL)
Agencia Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă	Agencia Europeană de Siguranță a Aviației
Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor	Agencia Uniunii Europene pentru Securitatea Rețelelor și a Informațiilor
Agencia Europeană de Mediu	Agencia pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene
Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale	Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale
Agencia Europeană pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei	Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene
Autoritatea Bancară Europeană	Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe
Biroul European de Sprijin pentru Azil	Fundația Europeană de Formare
Oficiul Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice	Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă
Agencia Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)	Agencia Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL)
eu-LISA (Agencia Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Lărgă, în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție)	

3. Alte entități controlate (2)

Comunitatea Europeană a Cărbunelui și Oțelului (în lichidare)	Institutul European de Inovare și Tehnologie
---	--

B. ENTITĂȚI ASOCIATE (1)

Fondul european de investiții

ENTITĂȚI MINORE

Entitățile enumerate mai jos nu au fost consolidate prin metoda punerii în echivalență în situațiile financiare consolidate ale UE pe 2018 deoarece nu sunt semnificative:

Întreprinderea comună pentru bioindustrii

Întreprinderea comună pentru bioindustrii este un parteneriat public-privat (PPP) între UE și Consorțiul bioindustriilor. Obiectivul întreprinderii comune pentru bioindustrii este de a valorifica potențialul bioeconomic european, prin transformarea reziduurilor și a deșeurilor biologice în produse de uz zilnic mai ecologice prin intermediul tehnologiilor inovatoare și al biorafinăriilor, care reprezintă piatra de temelie a bioeconomiei.

Întreprinderea comună „Clean Sky”

„Clean Sky” este cel mai amplu program de cercetare european care dezvoltă o tehnologie de vârf inovatoare ce vizează reducerea emisiilor de CO₂, a emisiilor de gaze și a nivelurilor de zgomot produse de aeronave. Finanțat din programul Orizont 2020 al UE, „Clean Sky” contribuie la consolidarea colaborării în cadrul industriei aviatice europene, precum și la consolidarea poziției de lider a acestei industrii și a competitivității sale la nivel mondial.

Întreprinderea comună pentru punerea în aplicare a inițiativei tehnologice comune privind medicamentele inovatoare (IMI)

IMI este cea mai amplă inițiativă de tip public-privat din Europa, care vizează accelerarea dezvoltării unor medicamente mai bune și mai sigure pentru pacienți. IMI este o întreprindere comună din care fac parte Uniunea Europeană și o asociație a industriei farmaceutice.

Întreprinderea comună „Componente și sisteme electronice pentru o poziție de lider a Europei” (ECSEL) (fuziune a fostelor întreprinderi comune ARTEMIS și ENIAC)

ECSEL este un parteneriat public-privat în domeniul componentelor și sistemelor electronice care face legătura între cercetare și exploatare, aliniază strategiile pentru sporirea investițiilor de la nivel european și național și creează un ecosistem avansat.

Întreprinderea comună „Pile de combustie și hidrogen” (FCH)

FCH este un parteneriat public-privat care sprijină activitățile de cercetare, activitățile de dezvoltare tehnologică și activitățile demonstrative din domeniul tehnologiilor bazate pe pile de combustie și hidrogen în Europa. Obiectivul FCH este de a accelera introducerea pe piață a acestor tehnologii, exploatând potențialul lor în calitate de instrument care contribuie la realizarea unui sistem energetic cu emisii scăzute de dioxid de carbon.

Întreprinderea comună „Programul de cercetare privind managementul traficului aerian în cerul unic european” (SESAR)

SESAR este un parteneriat public-privat responsabil de modernizarea sistemului european de management al traficului aerian prin coordonarea și concentrarea tuturor eforturilor de cercetare și inovare aferente managementului traficului aerian în UE.

Întreprinderea comună „Shift2Rail”

„Shift2Rail” este prima inițiativă europeană tehnologică comună în domeniul feroviar al cărei obiectiv este de a desfășura activități de cercetare și de inovare cu un scop precis și de a identifica soluții orientate către piață prin accelerarea integrării tehnologiilor noi și avansate în soluțiile inovatoare de produse feroviare.

Conturile anuale ale entităților menționate mai sus sunt publicate pe site-urile lor web.

SITUAȚIA FINANCIARĂ: DISCUȚIE ȘI ANALIZĂ

EXERCITIUL FINANCIAR 2018

Trebuie precizat faptul că, din cauza rotunjirii cifrelor la milioane de euro, anumite date financiare din tabelele de mai jos pot părea că nu corespund sumei totale.

CUPRINS

1.	SITUAȚIILE FINANCIARE CONSOLIDATE ALE UE: SITUAȚIA FINANCIARĂ ÎN 2018	106
1.1.	VENITURI.....	106
1.2.	CHELTUIELI.....	107
1.3.	ACTIVE	108
1.4.	PASIVE	114
2.	GESTIONAREA RISCURILOR ȘI A INCERTITUDINILOR LEGATE DE EXECUȚIA BUGETULUI UE	115
2.1.	MEDIUL MACROECONOMIC	115
2.2.	DATORIILE BUGETARE CONTINGENTE AFERENTE ASISTENȚEI FINANCIARE	116
2.3.	GARANȚII BUGETARE	117
2.4.	REZERVA PENTRU INSTALAȚIILE NOU-INTRATE (<i>NEW ENTRANTS' RESERVE</i> , NER) 300.....	118

Obiectivul documentului „Situația financiară: discuție și analiză” este de a-i ajuta pe cititori să înțeleagă poziția financiară, performanța financiară și fluxurile de numerar prezentate în situațiile financiare consolidate ale UE. Informațiile furnizate în prezenta situație nu au fost auditate.

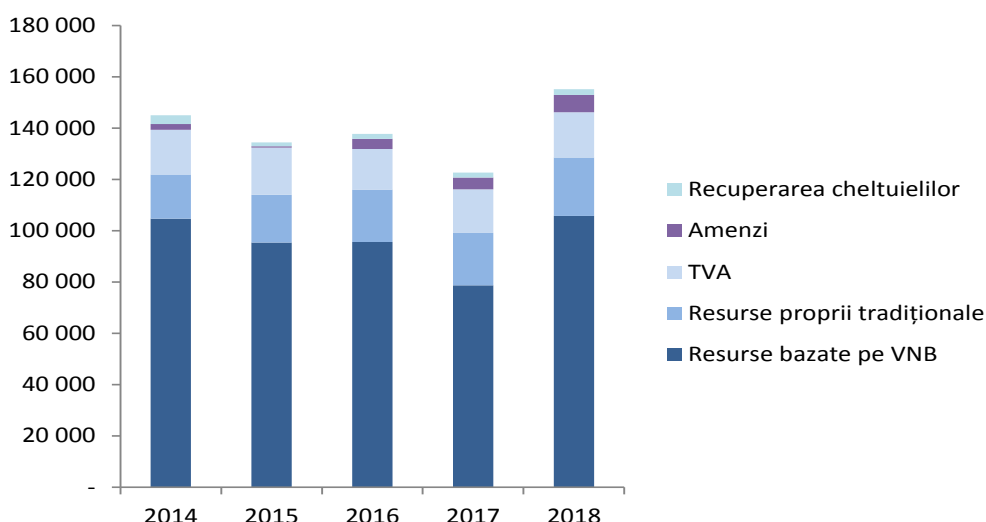
1. SITUAȚIILE FINANCIARE CONSOLIDATE ALE UE: SITUAȚIA FINANCIARĂ ÎN 2018

1.1. VENITURI

Veniturile consolidate ale UE cuprind sumele aferente tranzacțiilor de schimb și altor tipuri de tranzacții decât cele de schimb, acestea din urmă fiind cele mai importante.

Tabelul de mai jos oferă o imagine de ansamblu a principalelor categorii de alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb.

Tendința pe cinci ani a veniturilor din principalele alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb (în milioane EUR)



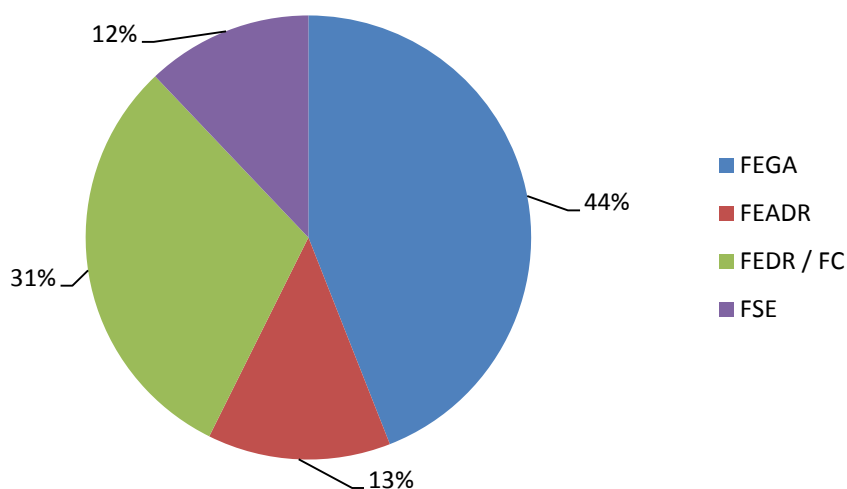
Întrucât veniturile bugetare trebuie să fie egale cu (sau mai mari decât) cheltuielile bugetare, principalul factor al tendinței veniturilor prezentate mai sus îl reprezintă plățile efectuate în fiecare an. În 2018, veniturile consolidate au crescut cu 20 %, și anume 163 de miliarde EUR, în comparație cu exercițiul financiar anterior. Această creștere a avut, în principal, următoarele cauze:

- o creștere de 27 de miliarde EUR, sau de 35 %, a resurselor bazate pe VNB în comparație cu exercițiul financiar anterior. Acest efect reflectă în primul rând impactul creșterii creditelor de plată în bugetul pentru 2018. Creșterea puternică se explică, în principal, prin nivelul scăzut al resurselor bazate pe VNB din 2017 și prin efectul excedentului bugetar din 2016, în valoare de 6,4 miliarde EUR, recunoscut la rubrica „Alte venituri din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb”. În 2018, excedentul bugetar din 2017, recunoscut în contul de profit și pierdere la 31 decembrie 2018, a fost mult mai mic, și anume de 0,6 miliarde EUR, ceea ce explică, pe de o parte, creșterea nevoilor în materie de resurse bazate pe VNB, deoarece resursele bazate pe VNB sunt utilizate pentru a finanța partea din buget care nu este acoperită de nicio altă sursă de venituri, și, pe de altă parte, reducerea „altor venituri”;
- o creștere a resurselor proprii tradiționale în valoare de 2,2 miliarde EUR, legată de o încălcare a legislației UE de către Regatul Unit în perioada noiembrie 2011-octombrie 2017. Ca urmare a acestei încălcări, s-a perceput, de asemenea, o dobândă penalizatoare în valoare de 1,3 miliarde EUR, care explică creșterea veniturilor financiare, și
- o creștere, în comparație cu 2017, de 2 miliarde EUR a amenzilor aplicate de UE în materie de concurență, ca urmare a încălcării legislației de către entități private.

1.2. CHELTUIELI

Principala componentă a cheltuielilor recunoscute în situațiile financiare consolidate sunt plăți de transfer în cadrul gestiunii partajate, care includ următoarele fonduri: (i) Fondul european de garantare agricolă (FEGA); (ii) Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și alte instrumente de dezvoltare rurală; (iii) Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) și Fondul de coeziune (FC) și (iv) Fondul social european (FSE). Aceste fonduri au reprezentat aproape 66 % din totalul cheltuielilor din 2018 – defalcarea este prezentată în graficul de mai jos.

Ponderea relativă a principalelor cheltuieli efectuate de statele membre (gestiune partajată) pentru exercițiul financiar 2018



Cheltuielile efectuate în cadrul gestiunii directe reprezintă execuția bugetară de către Comisie, de către agențiile executive și de către fondurile fiduciare. În cadrul gestiunii indirecte, bugetul este executat de către agențiile UE, organismele UE, țări terțe, organizații internaționale și alte entități.

Cheltuielile efectuate în cadrul gestiunii directe și indirecte au reprezentat aproximativ 19 % din totalul cheltuielilor (28,5 miliarde EUR) și au rămas stabile în comparație cu exercițiul financiar anterior.

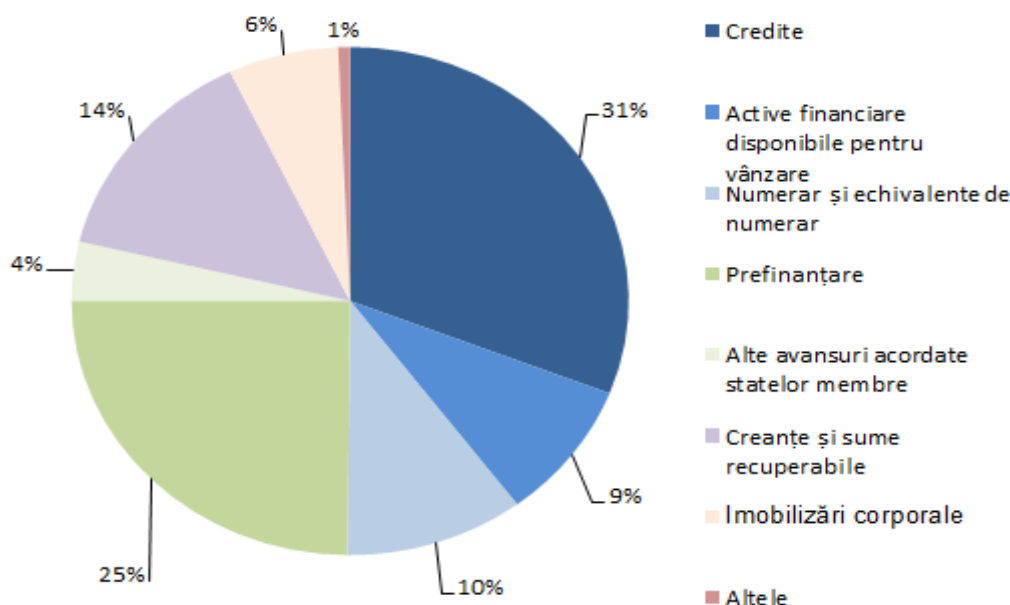
UE recunoaște ca cheltuieli anumite viitoare obligații de plată, chiar dacă acestea nu sunt încă înscrise în contabilitatea bugetară bazată pe numerar. Sumele semnificative sunt înscrise ca datorii și cheltuieli înregistrate în avans pentru agricultură și dezvoltare rurală, precum și ca datorii pentru pensiile și beneficiile angajaților aferente drepturilor de pensie și altor drepturi post-angajare dobândite de către comisari, deputați în Parlamentul European și membrii personalului.

În ansamblu, cheltuielile au crescut cu 16 %, ajungând la 149 de miliarde EUR, în comparație cu 2017, în principal ca urmare a cheltuielilor din cadrul programelor puse în aplicare de statele membre, care au crescut cu aproximativ 24 %, și anume cu 19,8 miliarde EUR, din cauza nivelului mai ridicat al cheltuielilor aferente etapei actuale a programelor în cazul cărora execuția fondurilor a sporit. Principalele programe care au contribuit la această creștere au fost FEDR, FC și FSE, care au generat împreună o creștere de 17,2 miliarde EUR.

1.3. ACTIVE

Cele mai semnificative elemente din activul bilanțier sunt activele financiare (credite acordate, active financiare disponibile pentru vânzare și numerar) și prefinanțările, care reprezintă circa 79 % din activele UE.

Componența activelor consolidate ale UE



La 31 decembrie 2018, valoarea totală a activelor era de 174,4 miliarde EUR, ceea ce reflectă o creștere de aproximativ 5 %. Principalele modificări au fost următoarele:

- o creștere cu 12,5 miliarde EUR a creanțelor și a sumelor recuperabile pe termen scurt, în legătură directă cu creșterea veniturilor din 2018 care nu au fost încasate la data de raportare;
- efectul menționat a fost compensat parțial de o scădere a numerarului și a echivalentelor de numerar în valoare de 6 miliarde EUR (a se vedea mai jos);
- o creștere de 1 miliard EUR a activelor financiare, rezultată, în principal, din provizionarea fondului de garantare pentru operațiunile FEIS și
- o creștere de 0,4 miliarde EUR a imobilizărilor corporale care rezultă din dezvoltarea în continuare a activelor spațiale (Galileo și Copernicus).

În general, instituțiile și organismele UE depun eforturi pentru a menține la un nivel scăzut sumele deținute sub formă de numerar și echivalente de numerar. Soldul de trezorerie de 18,1 miliarde EUR la încheierea exercițiului financiar este mai mic decât în 2017 și este alcătuit din următoarele elemente principale:

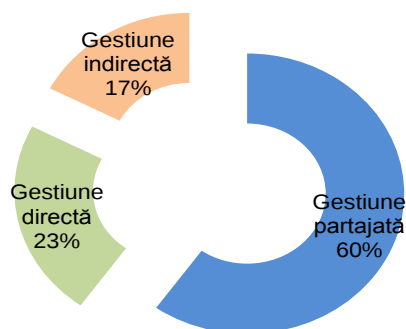
- În ceea ce privește resursele proprii, soldul de trezorerie la încheierea exercițiului financiar include suma de 0,75 miliarde EUR plătite în avans de unele state membre în legătură cu bugetul rectificativ nr. 6 adoptat în 2018.
- Suma de 1,4 miliarde EUR, aferentă amenzilor aplicate de Comisie pentru încălcarea normelor în materie de concurență, încasată definitiv în 2018 și neinclusă încă în niciun buget rectificativ, face parte, de asemenea, din soldul de trezorerie de la încheierea exercițiului financiar.
- Soldul de trezorerie include, de asemenea, venituri alocate și alte credite de plată în valoare de 7,4 miliarde EUR.

Prefinanțare

Trebuie precizat faptul că nivelul prefinanțării este influențat în mod semnificativ de ciclul CFM. De exemplu, la începutul perioadei acoperite de CFM este probabil să se plătească avansuri importante statelor membre în cadrul politicii de coeziune. Comisia depune toate eforturile pentru a se asigura faptul că nivelurile prefinanțării sunt menținute la un nivel corespunzător. Trebuie să se ajungă la un echilibru între asigurarea unei finanțări suficiente a proiectelor și recunoașterea la timp a cheltuielilor.

Prefinanțarea totală (excluzând alte avansuri acordate statelor membre și contribuțiile la fondurile fiduciare Bekou și Africa) înscrisă în bilanțul UE este de 43,4 miliarde EUR (în 2017: 44,3 miliarde EUR); aproape întreaga sumă se referă la activitățile Comisiei. Aproximativ 60 % din prefinanțarea Comisiei este aferentă gestiunii partajate, ceea ce înseamnă că execuția bugetară este delegată statelor membre (Comisia își păstrează un rol de supraveghere).

Prefinanțarea acordată de Comisie defalcată pe moduri de gestiune



Cele mai semnificative sume de prefinanțare din cadrul gestiunii partajate, care se situează la un nivel similar celui din 2017, se referă la FEDR și la Fondul de coeziune (14,6 miliarde EUR).

INSTRUMENTE FINANCIARE

Următoarele elemente sunt contabilizate ca instrumente financiare în situațiile financiare consolidate ale UE:

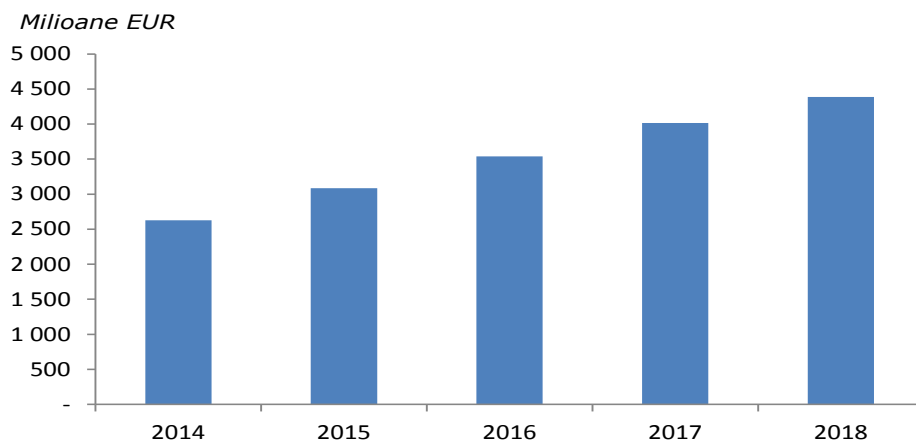
- instrumentele financiare finanțate din bugetul UE: în cadrul acestui tip de execuție bugetară, fondurile fie sunt deja plătite către conturile fiduciare gestionate de entitățile cărora le-a fost încredințată execuția și rămân disponibile (ca numerar și echivalente de numerar și titluri de creanță) pentru a acoperi viitoarele cereri de executare a garanției, fie au fost investite în capitalurile proprii;
- activele financiare deținute în fonduri de garantare pentru garanțiile bugetare: în cadrul acestui tip de execuție bugetară, UE furnizează garanții contrapărților pentru care finanțarea este provizionată doar parțial prin intermediul fondurilor de garantare constituite de Comisie, creând astfel datorii contingente pentru bugetul UE – a se vedea nota **4.1**; și
- creditele și împrumuturile aferente programelor de asistență financiară.

Instrumentele financiare finanțate din bugetul UE

Importanța și volumul instrumentelor financiare finanțate din bugetul UE în cadrul gestiunii directe și indirecte cresc de la an la an. Spre deosebire de metoda tradițională de execuție bugetară bazată pe acordarea de granturi și subvenții, această abordare se întemeiază pe principiul fundamental conform căruia, pentru fiecare euro cheltuit din buget prin intermediul instrumentelor financiare, beneficiarul final primește mai mult de 1 EUR ca sprijin financiar în urma efectului de levier. Această utilizare a bugetului UE vizează să maximizeze impactul fondurilor disponibile. Instrumentele financiare finanțate din bugetul UE se prezintă sub forma instrumentelor de garantare, a instrumentelor de capital și a instrumentelor de creditare – a se vedea prezentarea generală din tabelul de mai jos privind CFM. Activele deținute în aceste instrumente sunt fie păstrate în numerar și echivalente de numerar, fie investite în instrumente de

capital și în titluri de creanță contabilizate ca active financiare disponibile pentru vânzare în situațiile financiare consolidate ale UE.

Activele financiare disponibile pentru vânzare ale instrumentelor financiare finanțate din bugetul UE (valoarea la încheierea exercițiului financiar).



Tabelele de mai jos oferă o imagine de ansamblu asupra instrumentelor financiare finanțate din bugetul UE, pe CFM, și cuantumul lor la 31 decembrie 2018:

milioane EUR

Aferente mai multor CFM-uri	Active*	Pasive**	Garanții***
Garanții și instrumente de partajare a riscului:			
Facilitatea de garantare din cadrul Instrumentului pentru dezvoltarea întreprinderilor și inovare în Balcanii de Vest (EDIF)	37	(34)	-
	37	(34)	-
Instrumente de capital:			
Fondul european pentru Europa de Sud-Est (EFSE)	165	-	-
Fondul pentru o creștere ecologică pentru regiunea din vecinătatea estică	63	(0)	-
Fondul MENA pentru microîntreprinderi și IMM-uri (SANAD)	25	-	-
Fondul pentru inovarea în întreprinderi (ENIF)	18	-	-
Fondul pentru extinderea întreprinderilor (ENEF)	10	-	-
Fondul de datorii – Inițiativa de microfinanțare pentru Asia (MIFA)	9	-	-
	290	(0)	-
Total	327	(34)	-

CFM 2014-2020	Active	Pasive	Garanții
Garanții și instrumente de partajare a riscului:			
Orizont 2020 – Serviciul InnovFin de credite și garanții pentru cercetare și dezvoltare	1 107	(43)	(934)
Orizont 2020 – Fondul InnovFin de garantare pentru IMM-uri	902	(381)	(533)
Instrumentul de datorie al Mecanismului pentru interconectarea Europei (ID – MIE)	598	(2)	(579)
Mecanismul de garantare a creditelor COSME	310	(613)	(2)
Instrumentul de finanțare privată pentru eficiența energetică (PF4EE)	34	(0)	(5)
Mecanismul de garantare pentru sectoarele culturale și creative (<i>Cultural and Creative Sector Guarantee Facility</i>)	30	(12)	-
Programul de incluziune financiară MIMM SEMED	25	-	(11)
Mecanismul de garantare a creditelor pentru studenți	14	(1)	-
Facilitatea de finanțare a IMM-urilor din cadrul Parteneriatului estic	13	(4)	(1)
Mecanismul de finanțare a capitalului natural	12	(0)	(6)

CFM 2014-2020	Active	Pasive	Garanții
<i>(care continuă de pe pagina anterioară)</i>			
Programul „Femeile în afaceri” din cadrul Parteneriatului estic	4	-	(4)
Sprijin pentru diversificarea economică a Mongoliei	2	-	-
Instrumentul pentru transferabilitate și convertibilitate	1	(1)	-
	3 052	(1 057)	(2 075)
Instrumente de capital:			
Orizont 2020 – Mecanismul InnovFin de capitaluri proprii pentru C&I	368	(10)	-
COSME – Mecanismul de capitaluri proprii pentru creștere	67	(2)	-
Mecanismul de capital de risc pentru țările din vecinătatea sudică	24	-	-
Climate Investor One	22	-	-
Facilitatea de investiții pentru America Latină	12	-	-
Fondul pentru comerț și investiții în domeniul agricol în Africa	11	-	-
	504	(12)	-
Instrumente mixte:			
Mecanismul de garantare pentru Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) și consolidarea capacităților	73	(39)	-
Facilitatea UE pentru zona de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare	68	(6)	-
ElectriFI	31	-	-
Inițiativa de finanțare pentru agricultură	10	-	-
	182	(44)	-
Total	3 738	(1 113)	(2 075)
CFM anterior anului 2014	Active	Pasive	Garanții
Garanții și instrumente de partajare a riscului:			
Mecanismul de finanțare cu partajarea riscurilor (MFPR)	731	(65)	(642)
Fondul de garantare pentru IMM-uri din cadrul Programului-cadru pentru competitivitate și inovare (CIP)	83	(151)	-
Programul multianual pentru întreprinderi	32	(31)	-
Fondul de garantare pentru IMM-uri	7	-	-
Fondul de garantare pentru Instrumentul european de microfinanțare Progress	4	(4)	-
	857	(251)	(642)
Instrumente de capital:			
Instrumentul financiar destinat IMM-urilor cu o rată mare de creștere și capacitate de inovare din cadrul CIP	410	(6)	-
Programul-cadru multianual al mecanismului de capitaluri proprii	208	-	-
Fondul european pentru eficiență energetică	104	-	-
Fondul mondial pentru eficiență energetică și energii regenerabile	90	(20)	-
Fondul european de microfinanțare Progress	68	-	-
Fondul Marguerite	43	-	-
Fondul pentru întreprinderile nou-înființate din cadrul Mecanismului european pentru tehnologii, 1998 (ETF)	9	(0)	-
Proiecte-pilot de transfer de tehnologie	0	-	-
	932	(26)	-
Instrumente mixte:			
Instrumentul MEDA de cooperare economică și financiară	140	(2)	-
Instrumentul european de vecinătate și parteneriat (IEVP)	120	(2)	-
	260	(4)	-
Total	2 049	(281)	(642)
Total general	6 115	(1 428)	(2 717)

* Activele prezentate în acest tabel includ mai multe elemente din situațiile financiare [active disponibile pentru vânzare în valoare de 4 387 de milioane EUR (din care 1 294 de milioane EUR sunt instrumente de capital); numerar și echivalente de numerar în valoare de 1 615 milioane EUR; credite în valoare de 64 de milioane EUR și alte elemente în valoare de 49 de milioane EUR]].

** Pasivele prezentate în acest tabel includ mai multe elemente din situațiile financiare (provizioane în valoare de 1 337 de milioane EUR; datorii în valoare de 69 de milioane EUR și alte elemente în valoare de 22 de milioane EUR).

*** Pentru anumite garanții, riscul asumat de UE este acoperit în totalitate prin provizioanele prevăzute.

Active financiare deținute în fonduri de garantare pentru garanțiile bugetare

Comisia a instituit fonduri de garantare pentru a acoperi garanțiile bugetare (a se vedea nota **4.1.1** din situațiile financiare consolidate) furnizate Grupului BEI. Aceste fonduri de garantare sunt provizionate cu plăți din bugetul UE, astfel încât să se asigure o rezervă de lichiditate în cazul unor eventuale pierderi din operațiunile garantate. Plățile către fondurile de garantare sunt investite în instrumente financiare, inclusiv în titluri de creanță, în numerar și în depozite la termen. La 31 decembrie 2018, Comisia deținea active financiare în:

- Fondul de garantare pentru acțiuni externe – 2,5 miliarde EUR;
- Fondul de garantare al FEIS – 5,5 miliarde EUR și
- Fondul de garantare al FEDD – 0,3 miliarde EUR.

Credite și împrumuturile aferente pentru programele de asistență financiară

Comisia acordă sprijin financiar statelor membre și țărilor terțe sub forma unor credite bilaterale finanțate de pe piețele de capital cu garanție din bugetul UE, în temeiul deciziilor Parlamentului European și ale Consiliului.

Comisia, acționând în numele UE, gestionează în prezent trei programe principale:

- Mecanismul european de stabilizare financiară (MESF);
- asistența pentru balanța de plăți (BDP) și
- asistența macrofinanciară (AMF), în cadrul căreia poate să acorde credite.

Capitalul necesar pentru finanțarea creditării acordate de UE este atras de pe piețele de capital sau de la instituții financiare.

La 31 decembrie 2018, valoarea nominală a creditelor acordate pentru asistență financiară în cadrul MESF și al BDP a fost:

	BDP			MESF*			TOTAL
	Letonia	România	Total	Irlanda	Portugalia	Total	
Total credite acordate	3,1	5,0**	8,1	22,5	26,0	48,5	56,6
Total credite plătite la 31.12.2018	2,9	5,0	7,9	22,5	24,3	46,8	54,7
Total credite rambursate la 31.12.2018	(2,2)	(4)	(6,2)	-	-	-	(6,2)
Soldul la 31.12.2018	0,7	1	1,7	22,5	24,3	46,8	48,5

* Fără tranzacțiile de refinanțare.

** Excluzând asistența preventivă.

MESF

MESF a fost creat pentru a furniza asistență financiară tuturor statelor membre care se află în dificultate sau sunt serios amenințate de perturbări economice și financiare grave cauzate de evenimente excepționale pe care nu le pot controla. MESF a fost utilizat pentru a acorda Irlandei și Portugaliei, în perioada 2011-2014, asistență financiară, condiționată de punerea în aplicare a reformelor.

Acest program s-a încheiat și nu se pot solicita credite suplimentare. MESF rămâne însă în vigoare pentru îndeplinirea unor sarcini specifice, cum ar fi prelungirea scadențelor creditelor acordate Irlandei și Portugaliei și furnizarea de credite „punte”.

Principalele puncte ale programului MESF sunt următoarele:

Irlanda

- Irlanda a solicitat întreaga sumă de 22,5 miliarde EUR acordată de MESF în decembrie 2010. Această sumă a fost plătită în opt tranșe în perioada ianuarie 2011-martie 2014.
- Irlanda are posibilitatea de a prelungi la 19,5 ani scadența creditelor MESF, pe baza prelungirii scadenței medii ponderate maxime acordate de Consiliu în 2013.
- Pentru lunile aprilie și octombrie 2018 s-au programat rambursări în valoare de 3,4 miliarde EUR și, respectiv, 0,5 miliarde EUR. Irlanda a solicitat o prelungire a scadenței și sumele au fost aprobate și împrumutate cu succes de pe piețe în 2018. Acestea au fost reprogramate pentru rambursare în două tranșe, în valoare de 2,4 miliarde EUR și, respectiv, de 1,5 miliarde EUR în 2025 și, respectiv, în 2033.

Portugalia

- Portugalia a solicitat 24,3 miliarde EUR dintr-o sumă totală de 26 de miliarde EUR acordată de MESF în mai 2011. Această sumă a fost plătită în șapte tranșe, în perioada mai 2011-noiembrie 2014. O rambursare de 0,6 miliarde EUR a fost prevăzută pentru octombrie 2018, dar, ca și în cazul Irlandei, Portugalia a solicitat prelungirea scadenței, iar împrumutul a fost refinanțat pe piețe cu o nouă dată de scadență în 2033.

BDP

BDP este un program de asistență conceput pentru țările din afara zonei euro care se confruntă cu dificultăți privind balanța lor de plăți sau sunt amenințate de o astfel de situație. Asistența BDP ia forma unor credite pe termen mediu care sunt condiționate de punerea în aplicare a unor politici menite să remedieze probleme economice subiacente. De obicei, asistența din partea UE pentru balanța de plăți este acordată în cooperare cu Fondul Monetar Internațional (FMI) și cu alte instituții internaționale sau țări.

Asistența financiară pe termen mediu din partea UE în cadrul mecanismului de asistență pentru balanța de plăți a fost activată în noiembrie 2008 pentru a ajuta Ungaria și apoi, în ianuarie și, respectiv, în mai 2009, pentru a sprijini Letonia și România în efortul de restabilire a încrederii pieței, pentru un angajament total de 14,6 miliarde EUR. Programul de asistență BDP destinat Ungariei a expirat în 2010 și a fost rambursat integral în 2016. Ambele programe de asistență pentru Letonia și România au expirat în 2012, prin urmare nu pot fi plătite tranșe suplimentare.

În plus, cele două programe de asistență preventivă pentru România au expirat în 2013 și în 2015 fără a fi fost utilizate.

Principalele puncte sunt următoarele:

- în cursul exercițiului financiar 2018, statele membre beneficiare ale BDP au rambursat la timp și integral o sumă totală de 1,45 miliarde EUR, din care 1,35 miliarde EUR constituiau o rambursare de capital din România, restul reprezentând dobânzi, și
- la sfârșitul exercițiului financiar 2018, soldul total este de 1,7 miliarde EUR, și anume 0,7 miliarde EUR pentru Letonia și 1 miliard EUR pentru România.

AMF

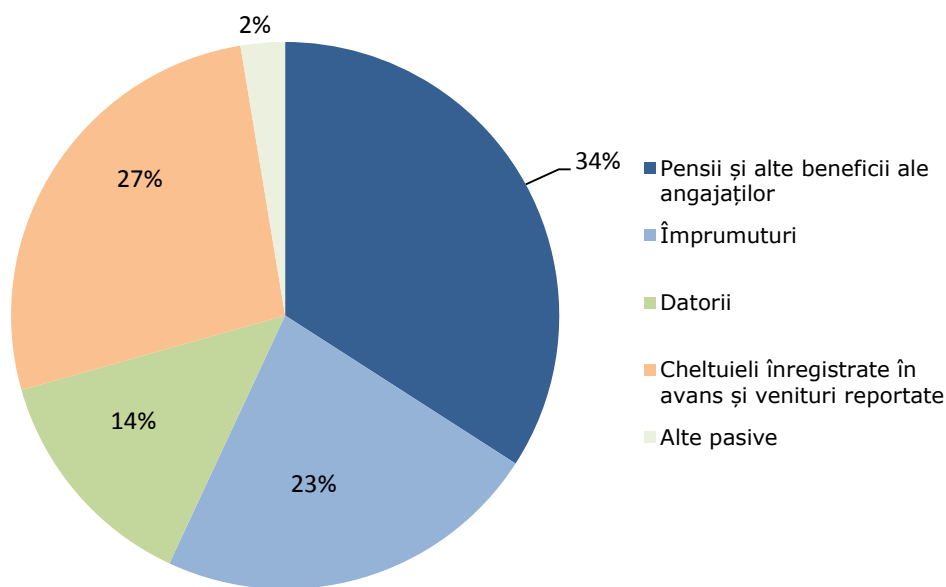
AMF este o formă de ajutor financiar acordat de UE țărilor partenere din afara UE care se confruntă cu o criză a balanței de plăți. AMF ia forma unor credite sau granturi pe termen mediu/lung sau a unei combinații a acestora și este disponibilă doar pentru țările care beneficiază de un program de plăți al FMI.

Creditele în curs de derulare la 31 decembrie 2018 în cadrul programului de asistență macrofinanciară au avut o valoare nominală de 4,4 miliarde EUR.

1.4. PASIVE

Cele mai semnificative elemente din pasivul bilanțier sunt, în esență, următoarele patru: (i) pasive aferente obligației privind pensiile și alte beneficiile ale angajaților; (ii) împrumuturi; (iii) datorii către terți și (iv) cheltuieli înregistrate în avans.

Componența pasivelor înscrise în bilanțul consolidat al UE



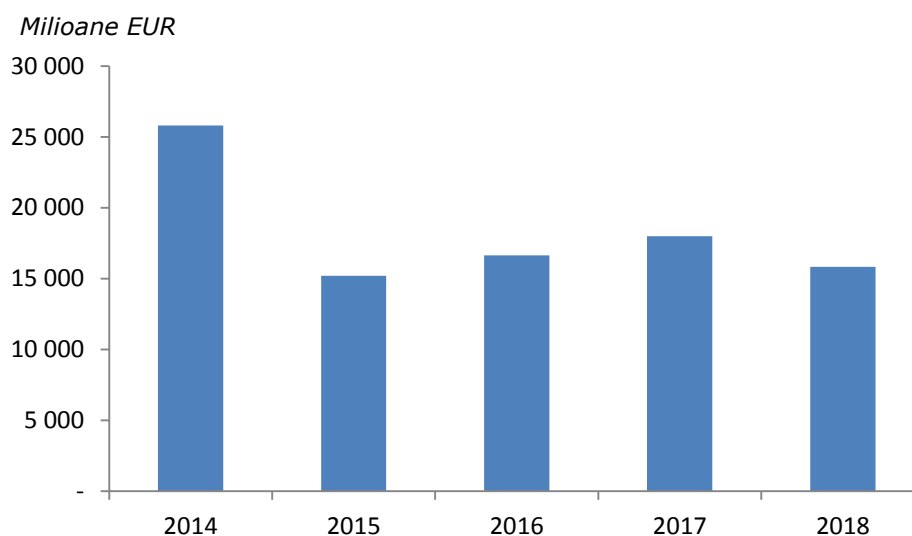
La 31 decembrie 2018, totalul pasivelor a fost de 235,9 miliarde EUR, rămânând la același nivel ca în exercițiul financiar anterior.

Principalele modificări au vizat următoarele efecte:

- obligațiile de plată au scăzut cu 6,8 miliarde EUR, ca urmare a unei scăderi a sumelor datorate statelor membre în legătură cu resursele proprii (și anume, contribuțiile la bugetul UE care trebuie să fie rambursate la încheierea exercițiului financiar, ca urmare a bugetului rectificativ). În acest exercițiu financiar, statele membre au trebuit să verse contribuții suplimentare.
- o ușoară scădere a datoriilor financiare, în valoare de 1 miliard EUR, rezultând în principal din rambursarea împrumuturilor (1,35 miliarde EUR), și anume împrumutul acordat României, în cadrul programului BDP, și
- efectele de mai sus au fost compensate printr-o creștere de 7,3 miliarde EUR a datoriei privind beneficiile angajaților.

În ansamblu, toate celelalte elemente ale pasivului au rămas stabile. Trebuie remarcat faptul că au crescut datoriile financiare pe termen lung (împrumuturile), această creștere fiind compensată de o scădere similară a elementului pe termen scurt. Aceasta se referă la o reeșalonare a datoriei din cadrul MESF pentru Irlanda (3,9 miliarde EUR) și Portugalia (0,6 miliarde EUR).

Total cereri de decont și facturi primite și recunoscute la rubrica „Datorii” din bilanț



Active nete

Valoarea mai mare a pasivelor comparativ cu activele nu înseamnă că instituțiile și organismele UE întâmpină dificultăți financiare, ci că anumite pasive vor fi finanțate din bugetele anuale viitoare. Multe dintre cheltuieli sunt recunoscute conform normelor contabilității pe bază de angajamente în exercițiul financiar curent, deși acestea pot fi plătite efectiv în exercițiul financiar următor sau în exercițiile financiare ulterioare și pot fi finanțate din bugete viitoare; veniturile aferente vor fi contabilizate numai în perioadele viitoare. Cele mai semnificative sume care trebuie evidențiate sunt cele privind activitățile FEAGA (majoritatea fiind plătite de obicei în primul trimestru al următorului exercițiu financiar) și datoria privind beneficiile angajaților (care urmează să fie plătită în următorii 30 de ani și ulterior).

2. GESTIONAREA RISCURILOR ȘI A INCERTITUDINILOR LEGATE DE EXECUȚIA BUGETULUI UE

2.1. MEDIUL MACROECONOMIC

Mediul macroeconomic al UE¹³ are un impact asupra capacității statelor membre ale UE de a-și îndeplini obligațiile de finanțare pe care le au față de instituțiile și organismele UE și, prin urmare, asupra capacității UE de a continua punerea în aplicare a politicilor UE.

În 2018, economia europeană a înregistrat o creștere pentru al șaselea an la rând, dar rata de creștere a fost mai mică decât se anticipase, în special în a doua jumătate a anului, din cauza unei combinații de factori interni și externi. Printre factorii interni se numără perturbarea înregistrată în industria prelucrătoare europeană (în special în sectorul producției de automobile) în cel de al treilea trimestru, precum și tensiunile sociale și incertitudinile legate de politica bugetară din unele state membre. Printre cei mai importanți factori externi se numără incertitudinea sporită în ceea ce privește politicile comerciale, în special între SUA și China, și o tendință de scădere a producției industriei prelucrătoare la nivel mondial, ceea ce a avut ca rezultat o creștere mai slabă a comerțului mondial, care a afectat în special zona euro.

¹³ Pentru mai multe informații, consultați: Comisia Europeană, „Previziuni economice europene, iarna anului 2019”, URL: https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-winter-2019_en.

În pofida acestor evoluții, fundamentele economiei europene rămân solide și se preconizează că, în următorii doi ani, economia va continua să crească, dar într-un ritm mai moderat.

Se estimează că, în 2018, zona euro și PIB-ul UE au crescut cu 1,9 %. Se preconizează că PIB-ul zonei euro va crește cu 1,3 % în 2019 și cu 1,6 % în 2020, în timp ce previziunile privind creșterea PIB-ului UE sunt de 1,5 % în 2019 și de 1,7 % în 2020.

În 2018, inflația globală a fost în medie de 1,7 %, în creștere de la 1,5 % în 2017. Având în vedere că estimările privind prețul petrolului pentru 2019 și 2020 sunt mai scăzute acum decât în toamna anului 2018, se preconizează că inflația din zona euro va scădea până la 1,4 % în 2019, iar apoi va crește ușor la 1,5 % în 2020. Pentru UE în ansamblul său, se preconizează că inflația va fi, în medie, de 1,6 % în acest an și va crește până la 1,8 % în 2020.

În primele trei trimestre ale anului 2018 s-a îmbunătățit situația pieței forței de muncă din zona euro. În cel de al treilea trimestru al anului 2018, numărul de persoane angajate a atins cel mai înalt nivel înregistrat vreodată în zona euro, iar în decembrie 2018 rata șomajului în zona euro a fost de 7,9 %, cel mai scăzut nivel înregistrat din octombrie 2008.

Riscurile la adresa perspectivelor economice rămân substanțiale, deoarece tensiunile comerciale și evoluția incertă a acestora rămân un motiv de îngrijorare. SUA pot fi afectate de modificări bruște ale politicii bugetare. Ritmul economiei chineze poate încetini mai brusc decât s-a anticipat. Piețele financiare mondiale și multe piețe emergente sunt vulnerabile la modificările bruște ale apetitului de risc și ale previziunilor în materie de creștere. Pentru UE, factorii interni ar putea avea o durată mai lungă decât s-a anticipat, iar „Brexitul” rămâne o sursă de incertitudine.

În ceea ce privește aspectele pozitive, condițiile încă favorabile de pe piața forței de muncă ar putea duce la o cerere internă mai puternică, în timp ce o utilizare pe scară mai largă a fondurilor UE în țările beneficiare ar putea declanșa investiții suplimentare. Perspectivile privind PIB-ul mondial rămân stabile, preconizându-se o creștere de 3,8 % în următorii doi ani.

2.2. DATORIILE BUGETARE CONTINGENTE AFERENTE ASISTENȚEI FINANCIARE

Activitățile UE de luare de împrumuturi și de creditare pentru programele de asistență financiară sunt operațiuni extrabugetare. În general, fondurile atrase sunt împrumutate țării beneficiare în regim „back-to-back”, și anume în aceleași condiții privind cupoanele, scadențele și sumele. Chiar dacă se aplică regimul „back-to-back”, serviciul datoriei aferente instrumentelor de finanțare este o obligație legală a UE, care va asigura faptul că toate plățile sunt efectuate integral și la timp. Comisia a instituit proceduri menite să asigure rambursarea împrumuturilor chiar și în cazul neîndeplinirii obligației de rambursare a unui credit.

Împrumuturile UE sunt obligații directe și necondiționate ale UE, fiind garantate de statele membre ale UE (datorii bugetare contingente). Împrumuturile contractate pentru finanțarea creditelor acordate unor țări din afara UE sunt acoperite de Fondul de garantare pentru acțiuni externe. În cazul în care un stat membru beneficiar nu își respectă obligațiile de plată, serviciul datoriei va fi dedus din soldul de trezorerie disponibil al Comisiei Europene, dacă este posibil. În cazul în care acest lucru nu este posibil, Comisia ar urma să obțină fondurile necesare de la statele membre. Statele membre ale UE sunt obligate din punct de vedere juridic, în conformitate cu legislația privind resursele proprii ale UE (articolul 14 din Regulamentul nr. 609/2014 al Consiliului), să pună la dispoziție fonduri suficiente pentru a acoperi obligațiile UE. Prin urmare, investitorii sunt expuși doar riscului de credit al UE, nu celui al beneficiarului creditelor finanțate. Regimul „back-to-back” care se aplică creditelor asigură faptul că bugetul UE nu își asumă niciun risc de rată a dobânzii sau de schimb valutar.

Pentru fiecare program destinat unei țări, deciziile PE, ale Consiliului și ale Comisiei stabilesc suma totală acordată, numărul tranșelor de plată și scadența (medie) maximă a pachetului de credit. Ulterior, Comisia și țara beneficiară convin asupra parametrilor creditului/finanțării, în special asupra scadenței tranșelor. În plus, în afară de prima tranșă din credit, toate celelalte tranșe depind de respectarea condițiilor de politică, în contextul unei asistențe financiare comune UE/Fondul Monetar Internațional (FMI), care este un alt factor ce influențează calendarul operațiunilor de finanțare. Astfel, calendarul și scadențele emisiunilor depind de activitățile de creditare conexe ale UE. Finanțarea este denumită exclusiv în euro, iar scadențele variază de la 3 la 30 de ani.

Tabelul următor oferă o imagine de ansamblu a calendarului rambursărilor planificate, exprimate în valoare nominală, pentru creditele în curs de derulare acordate în cadrul MESF și BDP la 31 decembrie 2018:

							miliarde EUR
	BDP			MESF			TOTAL
	Letonia	România	Total	Irlanda	Portugalia	Total	
2019	0,5	1,0	1,5	-	-	-	1,5
2021	-	-	-	3,0	6,8	9,8	9,8
2022	-	-	-	-	2,7	2,7	2,7
2023	-	-	-	2,0	1,5	3,5	3,5
2024	-	-	-	0,8	1,8	2,6	2,6
2025	0,2	-	0,2	2,4	-	2,4	2,6
2026	-	-	-	2,0	2,0	4,0	4,0
2027	-	-	-	1,0	2,0	3,0	3,0
2028	-	-	-	2,3	-	2,3	2,3
2029	-	-	-	1,0	0,4	1,4	1,4
2031	-	-	-	-	2,2	2,2	2,2
2032	-	-	-	3,0	-	3,0	3,0
2033	-	-	-	1,5	0,6	2,1	2,1
2035	-	-	-	2,0	-	2,0	2,0
2036	-	-	-	-	1,0	1,0	1,0
2038	-	-	-	-	1,8	1,8	1,8
2042	-	-	-	1,5	1,5	3,0	3,0
Total	0,7	1,0	1,7	22,5	24,3	46,8	48,5

Mecanismele de stabilitate financiară interguvernamentale, Fondul european de stabilitate financiară (FESF) și Mecanismul european de stabilitate (MES), nu intră în domeniul de aplicare al Tratatului privind UE și, prin urmare, nu sunt incluse în conturile anuale consolidate ale UE.

2.3. GARANȚII BUGETARE

UE a furnizat Grupului BEI garanții pentru creditele acordate în afara UE și pentru operațiunile privind datoriile și operațiunile de capital acoperite de garanția FEIS. La 31 decembrie 2018, UE prezintă în notele la situațiile sale financiare consolidate (a se vedea nota **4.1.1**) datoriile contingente pentru ambele garanții, în timp ce sumele care constituie obligații actuale sunt recunoscute ca provizioane în situațiile financiare (a se vedea nota **2.10** din situațiile financiare consolidate). Pentru a reduce riscul pe care cererile de executare a garanțiilor de către Grupul BEI l-ar putea avea asupra bugetului UE, aceasta a creat fonduri de garantare specifice, și anume Fondul de garantare pentru acțiuni externe și fondul de garantare al FEIS.

Fondul de garantare pentru acțiuni externe este provizionat din bugetul UE, astfel încât să acopere 9 % din creditele garantate restante la încheierea exercițiului financiar, aferente activităților din cadrul mandatului BEI de acordare de împrumuturi externe țărilor terțe. La 31 decembrie 2018, valoarea totală a activelor, de 2,5 miliarde EUR, acoperă o expunere a sumelor plătite, în valoare de 20,7 miliarde EUR.

Fondul de garantare al FEIS și-a început activitatea în aprilie 2016. În conformitate cu Regulamentul modificat privind FEIS [Regulamentul (UE) 2017/2396], plafonul garanției acordate de UE în cadrul FEIS a fost majorat la 26 de miliarde EUR (de la plafonul inițial de 16 miliarde EUR), iar limita pentru fondul de garantare a scăzut la 35 % (de la limita inițială de 50 %) din totalul obligației UE privind garanția. Prin urmare, se preconizează acum că fondul de garantare al FEIS va ajunge la suma totală de 9,1 miliarde EUR. Acordul privind FEIS a fost modificat în 2018, în conformitate cu Regulamentul modificat privind FEIS. Totalul activelor care alcătuiesc fondul de garantare al FEIS la 31 decembrie 2018 este de 5,5 miliarde EUR și acoperă o expunere a sumelor plătite în valoare de 15,8 miliarde EUR.

În temeiul Regulamentului privind FEDD [Regulamentul (UE) 2017/1601], s-a instituit un nou fond de garantare: Fondul de garantare FEDD. Primele contribuții de la bugetul UE la fond au fost primite în 2018, dar niciun acord de garantare nu era în vigoare la 31 decembrie 2018.

2.4. REZERVA PENTRU INSTALAȚIILE NOU-INTRATE (*NEW ENTRANTS' RESERVE, NER*) 300

Fondul NER 300 provine din vânzarea certificatelor de emisii din schema de comercializare a certificatelor de emisii și aparține statelor membre care utilizează banii pentru a finanța proiecte demonstrative inovatoare în domeniul energiei cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Comisia gestionează programul în numele statelor membre, în timp ce BEI este responsabilă cu administrarea activelor Fondului NER 300 și acționează în calitate de consultant tehnic, în temeiul acordului de cooperare cu Comisia. Întrucât nici veniturile din indemnizații, nici cheltuielile pentru proiectele finanțate nu fac parte din bugetul UE, aceste sume nu sunt contabilizate în conturile UE.

RAPOARTE PRIVIND EXECUȚIA BUGETARĂ ȘI NOTE EXPLICATIVE

Trebuie precizat faptul că, din cauza rotunjirii cifrelor la milioane de euro, anumite date financiare din tabelele de mai jos pot părea că nu corespund sumei totale.

CUPRINS

REZULTATUL EXECUȚIEI BUGETULUI UE	121
SITUAȚIA COMPARAȚIEI DINTRE SUMELE ÎNSCRISE ÎN BUGET ȘI SUMELE REALE .	122
NOTE LA RAPOARTELE PRIVIND EXECUȚIA BUGETARĂ	124
1. CADRUL BUGETAR AL UE	124
1.1. CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL PENTRU PERIOADA 2014-2020.....	124
1.2. RUBRICI DETALIAȚE ALE CFM (PROGRAME)	125
1.3. BUGETUL ANUAL.....	126
1.4. VENITURI.....	127
1.5. CALCULAREA REZULTATULUI BUGETAR	128
1.6. RECONCILIAREA REZULTATULUI ECONOMIC CU REZULTATUL BUGETAR .	129
2. EXECUȚIA BUGETULUI UE PE 2018 – OBSERVAȚII	130
2.1. VENITURI.....	130
2.2. CHELTUIELI.....	132
3. EXECUȚIA VENITURILOR BUGETARE ALE UE	133
3.1. SINTEZA EXECUȚIEI VENITURILOR BUGETARE ALE UE	133
4. EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETARE ALE UE	134
4.1. CFM: DEFALCAREA ȘI EVOLUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ	134
4.2. CFM: EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT	135
4.3. CFM: EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ	136
4.4. CFM: EVOLUȚIA ANGAJAMENTELOR RESTANTE (RAL)	137
4.5. CFM: ANGAJAMENTE RESTANTE ÎN FUNCȚIE DE EXERCITIUL FINANCIAR DE ORIGINE.....	138
4.6. CFM DETALIAT: DEFALCAREA ȘI EVOLUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ.....	139
4.7. CFM DETALIAT: EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT	145
4.8. CFM DETALIAT: EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ.....	151
4.9. CFM DETALIAT: EVOLUȚIA ANGAJAMENTELOR RESTANTE (RAL)	158
4.10. CFM DETALIAT: ANGAJAMENTE RESTANTE ÎN FUNCȚIE DE EXERCITIUL FINANCIAR DE ORIGINE	163
5. EXECUȚIA BUGETULUI PE INSTITUȚII	166
5.1. EXECUȚIA VENITURILOR BUGETARE.....	166
5.2. EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT	167
5.3. EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ.....	168
6. EXECUȚIA BUGETULUI AGENȚIILOR.....	169
6.1. VENITURI BUGETARE	169
6.2. CREDITE DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ DEFALCATE PE AGENȚII.....	171

REZULTATUL EXECUȚIEI BUGETULUI UE

milioane EUR

	Notă	2018	2017
Venituri aferente exercițiului financiar	1.1	159 318	139 691
Plăți aferente creditelor exercițiului financiar în curs	1.2	(154 833)	(135 764)
Credite de plată reportate în exercițiul financiar N+1	1.3	(1 675)	(1 796)
Anularea creditelor nefolosite reportate din exercițiul financiar N-1	1.4	106	40
Evoluția veniturilor alocate	1.5	(1 114)	(1 450)
Diferențe de schimb valutar în exercițiul financiar	1.6	(1)	(166)
Rezultatul bugetar		1 802	555

Rezultatul bugetar al UE este returnat statelor membre în 2019 prin deducerea din sumele datorate de acestea. Acesta se calculează în conformitate cu articolul 1 alineatul (1) din Regulamentul nr. 608/2014 al Consiliului de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii. Pentru informații suplimentare, a se vedea secțiunea „Calcularea rezultatului bugetar”.

- 1.1 Venituri aferente exercițiului financiar: a se vedea tabelul 3.1 „Sinteza execuției veniturilor bugetare ale UE”, coloana 8 „Total venituri”.
- 1.2 Plăți aferente creditelor exercițiului financiar în curs: a se vedea tabelul 4.3 „CFM - Execuția creditelor de plată”, coloana 2 „Plăți efectuate din bugetul adoptat” și coloana 4 „Plăți efectuate din venituri alocate”.
- 1.3 Credite de plată reportate în exercițiul financiar N+1: a se vedea tabelul 4.3 „CFM - Execuția creditelor de plată”, coloana 7 „Reportări automate” și coloana 8 „Reportări prin decizie”.
- 1.4 Anularea creditelor de plată nefolosite reportate din exercițiul financiar N-1: ia în considerare quantumul creditelor de plată (reportate automat și prin decizie) la încheierea exercițiului financiar anterior și „Plățile efectuate din reportări”, a se vedea coloana 3 din tabelul 4.3 „CFM - Execuția creditelor de plată”.
- 1.5 Evoluția totalului creditelor aferente veniturilor alocate la încheierea exercițiului financiar: calculează diferența dintre quantumul creditelor aferente veniturilor alocate la încheierea exercițiului financiar (plus) și quantumul creditelor aferente veniturilor alocate la încheierea exercițiului financiar curent (a se vedea coloana 9 din tabelul 4.3 „CFM - Execuția creditelor de plată” - minus) pentru a obține variația netă a veniturilor alocate în exercițiul financiar curent.
- 1.6 Diferențele de schimb valutar includ diferențele de schimb valutar realizate și nerealizate.

SITUAȚIA COMPARAȚIEI DINTRE SUMELE ÎNSCRISE ÎN BUGET ȘI SUMELE REALE

Venituri bugetare

milioane
EUR

	Bugetul inițial adoptat	Bugetul final adoptat	Creanțe constatate	Venituri
1 Resurse proprii	142 832	142 364	142 373	142 330
11 – Cotizații pentru zahăr	–	(93)	(85)	(85)
12 – Taxe vamale	22 844	20 165	20 360	20 317
13 – TVA	17 250	17 149	17 133	17 133
14 – VNB	102 739	105 143	104 979	104 979
15 – Corectarea dezechilibrelor bugetare	–	–	(19)	(19)
16 – Reducerea contribuției bazate pe VNB a Țărilor de Jos și a Suediei	–	–	6	6
3 Excedente, solduri și ajustări	–	556	581	581
Venituri provenite de la persoane care lucrează în cadrul instituțiilor Uniunii și în cadrul altor organisme ale acesteia	1 547	1 547	1 552	1 542
5 Venituri din funcționarea administrativă a instituțiilor	45	45	583	563
6 Contribuții și restituiri în cadrul acordurilor și al programelor Uniunii	110	110	13 346	12 777
7 Penalități de întârziere și amenzi	115	115	14 592	1 473
8 Operațiuni de luare de împrumuturi și creditare	6	6	39	39
9 Venituri diverse	25	25	24	13
Total	144 681	144 768	173 090	159 318

Cheltuieli bugetare: Angajamente pe rubrici ale cadrului financiar multianual (CFM)

milioane EUR

Rubrica CFM	Bugetul inițial adoptat	Bugetul final adoptat	Total credite disponibile	Angajamente asumate
1 Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	77 534	77 532	89 649	87 357
1a: Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	22 001	22 000	25 864	23 773
1b: Coeziune economică, socială și teritorială	55 532	55 532	63 785	63 585
2 Creștere durabilă: resurse naturale	59 285	59 239	62 419	60 560
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	43 235	43 233	45 284	44 364
3 Securitate și cetățenie	3 493	3 492	4 015	3 855
4 Europa în lume	9 569	10 379	11 448	11 062
5 Administrație	9 666	9 666	10 508	10 124
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	4 015	4 015	4 465	4 280
6 Compensări	–	–	–	–
8 Rezerva negativă și deficitul reportat din exercițiul financiar anterior	–	–	–	–
9 Instrumente speciale	567	388	429	180
Total	160 114	160 696	178 468	173 139

Cheltuieli bugetare: plăți pe rubrici ale cadrului financiar multianual (CFM)

milioane EUR

Rubrica CFM	Bugetul inițial adoptat	Bugetul final adoptat	Total credite disponibile	Plăți efectuate
1 Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	66 624	66 733	80 917	75 876
1a: Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	20 097	20 155	25 073	21 408
1b: Coeziune economică, socială și teritorială	46 527	46 578	55 844	54 468
2 Creștere durabilă: resurse naturale	56 084	56 241	59 648	58 046
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	43 189	43 180	45 436	44 310
3 Securitate și cetățenie	2 981	3 013	3 305	3 108
4 Europa în lume	8 906	8 813	10 788	9 519
5 Administrație	9 666	9 667	11 355	9 944
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	4 015	4 015	4 963	4 140
6 Compensări	–	–	–	–
8 Rezerva negativă și deficitul reportat din exercițiul financiar anterior	–	–	–	–
9 Instrumente speciale	420	302	340	180
Total	144 681	144 768	166 353	156 673

NOTE LA RAPOARTELE PRIVIND EXECUȚIA BUGETARĂ

1. CADRUL BUGETAR AL UE

Contabilitatea bugetară este ținută în conformitate cu Regulamentul financiar (RF) și cu normele de aplicare a acestuia. Bugetul general este instrumentul care prevede și autorizează veniturile și cheltuielile Uniunii în fiecare exercițiu financiar, în limita plafoanelor și a celorlalte dispoziții stabilite în cadrul financiar multianual, în conformitate cu actele legislative referitoare la programele multianuale adoptate în temeiul respectivului cadru.

1.1. CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL PENTRU PERIOADA 2014-2020

	milioane EUR							
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
1. Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	52 756	77 986	69 304	73 512	76 420	79 924	83 661	513 563
1.a Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	16 560	17 666	18 467	19 925	21 239	23 082	25 191	142 130
1.b Coeziune economică, socială și teritorială	36 196	60 320	50 837	53 587	55 181	56 842	58 470	371 433
2. Creștere durabilă: resurse naturale	49 857	64 692	64 262	60 191	60 267	60 344	60 421	420 034
din care: cheltuieli de plată și plăți directe	43 779	44 190	43 951	44 146	44 163	44 241	44 264	308 734
3. Securitate și cetățenie	1 737	2 456	2 546	2 578	2 656	2 801	2 951	17 725
4. Europa în lume	8 335	8 749	9 143	9 432	9 825	10 268	10 510	66 262
5. Administrație	8 721	9 076	9 483	9 918	10 346	10 786	11 254	69 584
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	7 056	7 351	7 679	8 007	8 360	8 700	9 071	56 224
6. Compensări	29	-	-	-	-	-	-	29
8. Rezervă negativă	-	-	-	-	-	-	-	-
9. Instrumente speciale	-	-	-	-	-	-	-	-
Credite de angajament	121 435	162 959	154 738	155 631	159 514	164 123	168 797	1 087 197
Total credite de plată	135 762	140 719	130 694	142 906	154 565	159 235	162 406	1 026 287

Tabelul de mai sus prezintă plafoanele cadrului financiar multianual (CFM) în prețuri curente. 2018 a fost cel de al cincilea exercițiu financiar al cadrului financiar anual pentru perioada 2014-2020. Plafonul global al creditelor de angajament pentru 2018 a fost de 159 514 milioane EUR, echivalentul a 1,02 % din VNB-ul UE, în timp ce plafonul aferent creditelor de plată a fost de 154 565 de milioane EUR, sau 0,98 % din VNB-ul UE valabil pe întreaga durată a exercițiului bugetar 2018.

S-au convenit noi dispoziții în materie de flexibilitate pentru CFM aferent perioadei 2014-2020. Una dintre noile dispoziții prevede posibilitatea de a transfera marjele necheltuite din cadrul plafoanelor de plăți în următoarele exerciții financiare prin intermediul marjei globale pentru plăți în contextul ajustării tehnice a CFM pentru următorul exercițiu financiar. Prin urmare, suma necheltuită din 2016 (13 991 de milioane EUR în prețuri curente) și din 2017 (16 414 milioane EUR în prețuri curente) a fost transferată exercițiilor financiare 2018-2020, iar plafoanele pentru 2016-2020 au fost ajustate în consecință – a se vedea ajustarea tehnică a CFM pentru 2018 menționată mai sus și ajustarea tehnică pentru 2019 [COM(2018) 282, 23 mai 2018].

La 23 mai 2018, Comisia a adoptat o comunicare privind ajustarea tehnică a cadrului financiar pentru 2019 în concordanță cu evoluțiile VNB (SEC 1010) [COM(2018) 282 din 23 mai 2018].

Mai jos sunt prezentate diversele rubrici ale CFM.

Rubrica 1 – Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii

Această rubrică are două componente distincte, dar interdependente:

1a Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă, care cuprinde cheltuielile de cercetare și inovare, educație și formare, Mecanismul pentru interconectarea Europei, politica socială, piața internă și politicile adiacente;

1b Coeziune economică, socială și teritorială, menită să consolideze convergența statelor membre și a regiunilor cel mai puțin dezvoltate, să completeze strategia UE pentru dezvoltare durabilă în afara regiunilor mai puțin prospere și să susțină cooperarea interregională.

Rubrica 2 – Creștere durabilă: resurse naturale

Rubrica 2 include politica agricolă comună, politica în domeniul pescuitului și măsurile de mediu, în special programul Life+.

Rubrica 3 – Securitate și cetățenie

Rubrica 3 (Securitate și cetățenie) reflectă importanța tot mai mare a anumitor domenii în care UE i s-au încredințat sarcini speciale – justiția și afacerile interne, protecția frontierelor, politica în domeniul imigrației și azilului, sănătatea publică și protecția consumatorilor, cultura, tineretul, informarea și dialogul cu cetățenii.

Rubrica 4 – Europa în lume

Rubrica 4 acoperă toate acțiunile externe, inclusiv cooperarea pentru dezvoltare, ajutorul umanitar și instrumentele din domeniul politicii de preaderare și de vecinătate. FED rămâne în afara bugetului UE și nu face parte din CFM.

Rubrica 5 – Administrație

Această rubrică acoperă cheltuielile administrative aferente tuturor instituțiilor, pensiile și școlile europene. Costurile administrative reprezintă totalul cheltuielilor altor instituții decât Comisia.

Rubrica 6 – Compensări

În conformitate cu acordul politic conform căruia noile state membre nu trebuie să devină contribuabili neți la buget în primii ani după aderare, la această rubrică s-au prevăzut compensări. Această sumă le-a fost pusă la dispoziție sub formă de transferuri, pentru a echilibra veniturile și contribuțiile lor bugetare.

Rubrica 9 – Instrumente speciale

Mecanismele de flexibilitate îi permit UE să mobilizeze fondurile necesare pentru a reacționa la evenimente neprevăzute, cum ar fi situații de criză și de urgență. Domeniul de aplicare, alocarea financiară și modalitățile de funcționare ale acestora sunt prevăzute în Regulamentul privind CFM și în acordul interinstituțional. În contextul actualei reduceri a cheltuielilor, acestea asigură, de asemenea, faptul că resursele bugetare pot să răspundă priorităților în schimbare, astfel încât fiecare euro să fie utilizat acolo unde este cel mai necesar. Prin urmare, majoritatea mecanismelor de flexibilitate rămân în afara CFM, iar fondurile aferente acestora pot fi mobilizate peste limita plafoanelor de cheltuieli.

1.2. RUBRICI DETALIALE ALE CFM (PROGRAME)

Rubricile CFM sunt prezentate mai detaliat pe rubrici care corespund principalelor programe de cheltuieli (de exemplu, Orizont 2020, Erasmus+ etc.). Temeiurile juridice care stau la baza execuției bugetare sunt adoptate la acest nivel de program. Programele reprezintă structura utilizată în mod curent pentru raportarea privind execuția și rezultatele. Tabelele pentru fiecare program sunt prezentate în rapoartele privind execuția bugetară (a se vedea tabelele **4.6** - **4.10** de mai jos).

1.3. BUGETUL ANUAL

Pentru fiecare exercițiu financiar, Comisia estimează veniturile și cheltuielile tuturor instituțiilor pentru respectivul exercițiu financiar și elaborează un proiect de buget pe care îl trimite autorității bugetare. Pe baza acestui proiect de buget, Consiliul adoptă o poziție care face, ulterior, obiectul negocierilor între cele două componente ale autorității bugetare. Președintele PE declară că proiectul comun a fost în cele din urmă adoptat, bugetul putând fi astfel executat. În cursul exercițiului financiar în cauză, se adoptă bugete rectificative. Sarcina execuției bugetare este, în principal, responsabilitatea Comisiei.

În cazul Comisiei, structura bugetului constă în credite administrative și în credite operaționale. Celelalte instituții au doar credite administrative. În plus, bugetul face distincția între două tipuri de credite: nediferențiate și diferențiate. Creditele nediferențiate sunt utilizate pentru finanțarea operațiunilor anuale (care respectă principiul anualității). Creditele diferențiate sunt utilizate pentru a reconcilia principiul anualității cu necesitatea de a gestiona operațiuni multianuale. Creditele diferențiate se împart în credite de angajament și credite de plată:

- **creditele de angajament:** acoperă costul total al obligațiilor juridice asumate în exercițiul financiar în curs pentru operațiuni multianuale. Cu toate acestea, angajamentele bugetare pentru acțiunile a căror durată depășește un exercițiu financiar pot fi defalcate pe mai multe exerciții financiare în tranșe anuale, dacă actul de bază prevede acest lucru;
- **creditele de plată:** acoperă cheltuielile care rezultă din angajamentele asumate în exercițiul financiar curent și/sau în exercițiile financiare anterioare.

În conturi, tipurile de finanțare sunt grupate în două categorii principale:

- creditele bugetului final adoptat și
- creditele suplimentare, care includ:
 - reportările din exercițiul financiar anterior (într-un număr limitat de cazuri, Regulamentul financiar permite ca sumele necheltuite în exercițiul financiar anterior să fie reportate în exercițiul financiar în curs) și
 - veniturile alocate care rezultă din rambursări, contribuții de la părți/țări terțe la programele și activitățile UE pentru părți terțe. Acestea sunt alocate direct liniilor bugetare de cheltuieli aferente și constituie cel de al treilea pilon de finanțare.

Toate tipurile de finanțare luate împreună constituie creditele disponibile.

1.4. VENITURI

1.4.1. Venituri din resurse proprii

Marea majoritate a veniturilor provin din resurse proprii, care constau în următoarele categorii:

- (1) resurse proprii tradiționale (RPT): acestea reprezintă, de obicei, +/- 14 % din veniturile din resurse proprii;
- (2) resursa bazată pe taxa pe valoarea adăugată (TVA): aceasta reprezintă, de obicei, aproximativ 12 % din veniturile din resurse proprii;
- (3) resursa bazată pe venitul național brut (VNB): aceasta reprezintă, de obicei, +/- 74 % din veniturile din resurse proprii.

Resursele proprii sunt alocate în conformitate cu normele prevăzute în Decizia 2014/335/UE, Euratom a Consiliului din 26 mai 2014 privind sistemul de resurse proprii ale UE (DRP 2014). Această decizie a intrat în vigoare la 1 octombrie 2016 și se aplică retroactiv începând cu 1 ianuarie 2014.

Cuantumul total al resurselor proprii alocate Uniunii pentru a acoperi creditele anuale de plată nu depășește 1,20 % din suma VNB-urilor tuturor statelor membre.

1.4.2. Resurse proprii tradiționale (RPT)

Resursele proprii tradiționale (RPT) constau în taxe vamale (percepute pe importurile din țări terțe) și în cotizațiile pentru zahăr (plătite de producătorii de zahăr pentru finanțarea cheltuielilor privind organizarea comună a pieței în sectorul zahărului) percepute de la agenții economici și colectate de statele membre în numele UE. Cu toate acestea, statele membre păstrează 20 % cu titlu de compensare pentru costurile de colectare ale acestora. Toate sumele din resurse proprii tradiționale stabilite trebuie înregistrate în una dintre evidențele contabile ținute de autoritățile competente:

- în contabilitatea obișnuită prevăzută la articolul 6 alineatul (3) din Regulamentul nr. 609/2014: toate sumele recuperate sau garantate;
- în contabilitatea separată prevăzută tot la articolul menționat: toate sumele nerecuperate încă și/sau negarantate; sumele garantate, dar contestate pot fi, de asemenea, înscrise în această contabilitate.

Resursele proprii tradiționale trebuie înregistrate în contul Comisiei deschis la trezoreria sau la banca centrală națională de statul membru cel târziu în prima zi lucrătoare după a 19-a zi a celei de a doua luni următoare lunii în care s-a constatat (sau, în cazul contabilității separate, s-a recuperat) creanța.

1.4.3. Taxa pe valoarea adăugată (TVA)

Taxa pe valoarea adăugată (TVA) este percepută din bazele de calcul al TVA aplicate de statele membre, care sunt armonizate în acest scop în conformitate cu normele UE. Cu toate acestea, baza de calcul al TVA este plafonată la 50 % din VNB-ul fiecărui stat membru. Rata uniformă a TVA aplicată este stabilită la 0,30 %, cu excepția perioadei 2014-2020, în care rata pentru Germania, Țările de Jos și Suedia a fost stabilită la 0,15 %.

1.4.4. Venitul național brut (VNB)

Resursa bazată pe venitul național brut (VNB) este utilizată pentru finanțarea părții din buget care nu este acoperită de nicio altă sursă de venit. Același procent este perceput din VNB-ul fiecărui stat membru, care este stabilit în conformitate cu normele UE.

Resursele bazate pe TVA și VNB sunt stabilite în funcție de previziunile privind bazele relevante formulate la momentul întocmirii proiectului de buget. Ulterior, aceste previziuni sunt revizuite și actualizate în cursul respectivului exercițiu bugetar, printr-un buget rectificativ. Diferențele dintre sumele datorate de statele membre în funcție de bazele efective de calcul și sumele plătite efectiv în temeiul previziunilor (revizuite), fie pozitive, fie negative, sunt solicitate de Comisie de la statele membre în prima zi

lucrătoare din luna iunie a celui de al doilea an care urmează respectivului exercițiu bugetar. Se mai pot face corecții ale bazelor efective de calcul al TVA și VNB în cursul următoarelor patru exerciții financiare, cu excepția cazului în care se emite o rezervă. Aceste rezerve trebuie să fie considerate creanțe potențiale exigibile statelor membre, al căror quantum este incert, dat fiind faptul că impactul lor financiar nu poate fi estimat cu precizie. Atunci când se poate stabili quantumul exact, resursele corespunzătoare bazate pe TVA și VNB sunt solicitate fie în raport cu soldurile TVA și VNB, fie prin cereri individuale de fonduri.

1.4.5. Corecția în favoarea Regatului Unit

Consiliul European de la Fontainebleau (iunie 1984) a instituit un mecanism de corectare a dezechilibrului bugetar în favoarea Regatului Unit (care a redus plățile Regatului Unit cu titlu de resurse proprii, majorând totodată plățile efectuate de celelalte state membre). Germania, Austria, Suedia și Țările de Jos beneficiază de o reducere a finanțării corecției în favoarea Regatului Unit (limitată la o pătrime din contribuția lor normală).

1.4.6. Reducerea brută

Consiliul European din 7-8 februarie 2013 a concluzionat că Danemarca, Țările de Jos și Suedia ar trebui să beneficieze de reduceri brute ale contribuțiilor lor anuale bazate pe VNB pentru perioada 2014-2020, în timp ce Austria a beneficiat de reduceri brute numai pentru perioada 2014-2016. Reducerile anuale sunt următoarele: Danemarca – 130 de milioane EUR, Țările de Jos – 695 de milioane EUR și Suedia – 185 de milioane EUR.

1.5. CALCULAREA REZULTATULUI BUGETAR

Rezultatul bugetar al UE este returnat statelor membre în următorul exercițiu financiar prin deducerea din sumele datorate de acestea în respectivul exercițiu financiar.

Sumele din resursele proprii înscrise în conturi sunt cele creditate în cursul exercițiului financiar în conturile deschise în numele Comisiei de guvernele statelor membre. De asemenea, veniturile cuprind, în cazul unui excedent, rezultatul bugetar al exercițiului financiar anterior. Celelalte venituri înscrise în conturi reprezintă suma primită efectiv în cursul exercițiului financiar.

În vederea calculării rezultatului bugetar al exercițiului financiar, la cheltuieli se includ plățile corespunzătoare creditelor exercițiului financiar, plus orice credite ale respectivului exercițiu financiar care sunt reportate în următorul exercițiu financiar. Plățile efectuate din creditele exercițiului financiar sunt plățile efectuate de contabil până la data de 31 decembrie a exercițiului financiar. În cazul FEGA, plățile sunt cele efectuate de statele membre între data de 16 octombrie a exercițiului financiar N-1 și data de 15 octombrie a exercițiului financiar N, cu condiția notificării contabilului cu privire la angajament și la autorizare până la data de 31 ianuarie a exercițiului financiar N+1. Cheltuielile FEGA pot face obiectul unei decizii de conformitate în urma controalelor efectuate în statele membre.

Rezultatul bugetar este alcătuit din două elemente: rezultatul UE și rezultatul participării țărilor AELS care fac parte din Spațiul Economic European (SEE). În conformitate cu articolul 1 alineatul (1) din Regulamentul nr. 608/2014 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii, acest rezultat reprezintă diferența dintre:

- veniturile totale încasate în exercițiul financiar și
- plățile totale corespunzătoare creditelor exercițiului financiar în curs plus valoarea totală a creditelor respectivului exercițiu financiar reportate în următorul exercițiu financiar.

Următoarele elemente se adaugă sau se deduc din cifra rezultată:

- soldul net al anulărilor creditelor de plată reportate din exercițiile financiare anterioare și orice plată care, din cauza fluctuației cursului euro, depășește creditele nediferențiate reportate din exercițiul financiar anterior;
- evoluția veniturilor alocate și

- câștigurile sau pierderile nete din cursul valutar înregistrate în cursul exercițiului financiar.

Creditele reportate din exercițiul financiar anterior aferente contribuțiilor de la părți terțe și activităților pentru acestea, care prin definiție nu sunt anulate niciodată, sunt incluse ca credite adiționale pentru exercițiul financiar. Acest lucru explică diferența dintre reportările din exercițiul financiar anterior în rapoartele privind execuția bugetară din exercițiul financiar N și reportările în următorul exercițiul financiar în rapoartele privind execuția bugetară din exercițiul financiar N-1. Creditele puse din nou la dispoziție ca urmare a rambursării avansurilor nu sunt luate în considerare atunci când se calculează rezultatul bugetar.

Creditele de plată reportate includ: reportările automate și reportările prin decizie. Rubrica privind anularea creditelor de plată nefolosite reportate din exercițiul financiar anterior prezintă anulările creditelor reportate în mod automat și în urma unei decizii.

1.6. RECONCILIAREA REZULTATULUI ECONOMIC CU REZULTATUL BUGETAR

milioane EUR

	2018	2017
REZULTATUL ECONOMIC AL EXERCITIULUI FINANCIAR	13 918	8 082
Venituri		
<i>Creanțe constatate în exercițiul financiar în curs, dar necollectate încă</i>	(6 220)	(4 408)
<i>Creanțe constatate în exercițiile financiare anterioare și colectate în exercițiul financiar în curs</i>	9 331	10 739
<i>Venituri (nete) înregistrate în avans</i>	(4 015)	(257)
Cheltuieli		
<i>Cheltuieli (nete) înregistrate în avans</i>	4 511	3 725
<i>Cheltuieli aferente exercițiului financiar anterior și plătite în exercițiul financiar în curs</i>	(6 086)	(3 574)
<i>Efect net al prefinanțării</i>	(8 634)	(12 059)
<i>Credite de plată reportate în următorul exercițiu financiar</i>	(2 941)	(3 373)
<i>Plăți efectuate din reportări și anulări ale creditelor de plată nefolosite</i>	2 098	1 784
<i>Variații ale provizioanelor</i>	3 567	6 752
<i>Altele</i>	(4 175)	(6 676)
Rezultatul economic al agențiilor și al CECO	448	(179)
REZULTATUL BUGETAR AL EXERCITIULUI FINANCIAR	1 802	555

În conformitate cu Regulamentul financiar, pentru calcularea rezultatului economic al exercițiului financiar se aplică principiile contabilității pe bază de angajamente, iar pentru rezultatul bugetar – normele modificate ale contabilității de casă. Având în vedere că rezultatul economic și rezultatul bugetar acoperă aceleași tranzacții subiacente, asigurarea faptului că acestea sunt reconciliabile reprezintă un control util.

Elemente de reconciliere – venituri

Veniturile bugetare efective ale unui exercițiu financiar corespund veniturilor colectate din creanțe constatate în cursul exercițiului financiar și sumelor colectate din creanțe constatate în cursul exercițiilor financiare anterioare. Astfel, creanțele constatate în exercițiul financiar în curs, dar necollectate încă trebuie deduse din rezultatul economic în scopul reconcilierii, deoarece nu fac parte din veniturile bugetare. În schimb, creanțele constatate în exercițiile financiare anterioare și colectate în exercițiul financiar în curs trebuie să fie adăugate la rezultatul economic în scopul reconcilierii.

Veniturile înregistrate în avans includ, în principal, veniturile înregistrate în avans aferente agriculturii, resurselor proprii, dobânzilor și dividendelor. Se ia în considerare numai efectul net, și anume veniturile înregistrate în avans pentru exercițiul financiar în curs minus veniturile înregistrate în avans și reluate din exercițiul financiar anterior.

Elemente de reconciliere – cheltuieli

Cheltuielile înregistrate în avans reprezintă, în principal, sume înregistrate în scopul separării exercițiului financiar, și anume cheltuielile eligibile suportate de beneficiarii fondurilor UE, dar care nu sunt încă raportate Comisiei. Se ia în considerare numai efectul net, și anume cheltuielile înregistrate în avans pentru exercițiul financiar în curs minus cheltuielile înregistrate în avans și reluate din exercițiul financiar anterior. Plățile efectuate în exercițiul financiar în curs aferente facturilor înregistrate în exercițiile financiare anterioare fac parte din cheltuielile bugetare ale exercițiului financiar în curs și, prin urmare, trebuie adăugate la rezultatul economic în scopul reconcilierii.

Efectul net al prefinanțării este combinația dintre (1) noile sume de prefinanțare plătite în exercițiul financiar în curs și recunoscute ca cheltuieli bugetare ale exercițiului financiar în curs și (2) verificarea prefinanțării prin costurile eligibile acceptate în exercițiul financiar în curs. Acestea din urmă reprezintă o cheltuială din perspectiva angajamentelor, dar nu în contabilitatea bugetară, deoarece plata prefinanțării inițiale a fost deja considerată cheltuială bugetară la momentul plății.

Pe lângă plățile aferente creditelor exercițiului financiar, la calculul rezultatului bugetar al exercițiului trebuie avute în vedere, de asemenea, creditele respectivului exercițiu financiar care sunt reportate în următorul exercițiu financiar [în conformitate cu articolul 1 alineatul (1) din Regulamentul nr. 608/2014]. Același lucru se aplică și în cazul plăților bugetare efectuate în exercițiul financiar în curs din reportările din exercițiile financiare anterioare și în cazul anulărilor creditelor de plată nefolosite.

Variația provizioanelor se referă la estimările de la încheierea exercițiului financiar efectuate în situațiile financiare (în principal, beneficiile angajaților), care nu au un impact asupra contabilității bugetare. Alte sume de reconciliat includ diferite elemente cum ar fi amortizarea/deprecierea activelor, achiziționarea de active, plățile de leasing financiar și participațiile financiare care fac obiectul unui tratament contabil diferit în cadrul contabilității bugetare și, respectiv, al contabilității pe bază de angajamente.

2.EXECUȚIA BUGETULUI UE PE 2018 – OBSERVAȚII

2.1. VENITURI

În bugetul inițial adoptat al UE, semnat de Președintele Parlamentului European la 30 noiembrie 2017, valoarea creditelor de plată era de 144 681 de milioane EUR, iar din resurse proprii urmau să se acopere în total 142 832 de milioane EUR. Estimările veniturilor și cheltuielilor din bugetul inițial sunt, în general, ajustate pe parcursul exercițiului bugetar, astfel de modificări fiind prezentate în bugetele rectificative. Ajustările privind resursele proprii bazate pe VNB asigură echilibrul dintre veniturile și cheltuielile înscrise în buget. În conformitate cu principiul echilibrului, veniturile și cheltuielile bugetare (credite de plată) trebuie să fie în echilibru.

În 2018 s-au adoptat șase bugete rectificative. Ținând cont de acestea, venitul final adoptat pentru 2018 s-a ridicat la 144 767,9 milioane EUR, iar totalul finanțării din resurse proprii a fost de (142 363,7 milioane EUR). Principalul factor al reducerii contribuțiilor statelor membre în 2018 a fost excedentul din exercițiul financiar anterior (555,5 milioane EUR), compensat ușor printr-o creștere netă a creditelor de plată (86,9 milioane EUR).

În ceea ce privește rezultatul privind resursele proprii, sumele aferente resurselor proprii tradiționale colectate au fost foarte apropiate de sumele estimate. Acest lucru se explică în principal prin faptul că estimările bugetare au fost modificate la momentul întocmirii bugetului rectificativ nr. 6/2018 (bazat, în principal, pe previziunile din primăvara anului 2018).

Plățile finale ale statelor membre în materie de TVA și VNB sunt, de asemenea, foarte apropiate de estimările bugetare finale. Diferențele dintre sumele estimate și sumele plătite efectiv sunt urmarea diferențelor dintre cursul de schimb valutar al euro utilizat în scopuri bugetare și cursurile valutare în vigoare la data la care statele membre care nu participă la UEM au efectuat efectiv plățile.

În ceea ce privește soldurile TVA și VNB, normele sunt prevăzute la articolul 10b din Regulamentul privind punerea la dispoziție (Regulamentul nr. 609/2014). Procedura nu implică un buget rectificativ și, prin urmare, Comisia va solicita în mod direct statelor membre să plătească sumele nete. Impactul asupra bugetului UE a fost aproape de zero ca urmare a acestui sistem de compensare.

Rubrica „Contribuții și restituiri aferente acordurilor și programelor UE” se referă, în principal, la veniturile din corecții financiare (fondurile ESI, FEAGA și FEADR), la participarea țărilor terțe la programele de cercetare, la verificarea conturilor în cadrul fondurilor agricole și la alte contribuții și restituiri la programele/activitățile UE. O parte importantă a acestei sume este alcătuită din venituri alocate, care, de obicei, conduc la înscrierea de credite suplimentare în partea de cheltuieli. În 2018, aceste contribuții au avut o valoare totală de (12,8 miliarde EUR).

Veniturile din amenzi se referă, în principal, la amenzile aplicate în materie de concurență.

2.2. CHELTUIELI

Bugetul pe 2018 viza asigurarea echilibrului între punerea în aplicare a programelor în curs și abordarea noilor provocări. Prin urmare, acesta se bazează pe angajamentele din anii anteriori și recurge la marja de flexibilitate existentă pentru a răspunde la provocări, în conformitate cu cadrul financiar multianual (CFM) aferent perioadei 2014-2020. Revizuirea CFM pentru 2014-2020 la jumătatea perioadei a mărit capacitatea bugetului UE de a aborda provocările și de a satisface nevoile viitoare.

În conformitate cu evoluția anuală prevăzută în CFM, creditele propuse în proiectul de buget au fost stabilite la 160,7 miliarde EUR (o creștere de 1,4 % în comparație cu bugetul pe 2017) reprezentând angajamente și 144,7 miliarde EUR (8 %) reprezentând plăți, ceea ce înseamnă 1,02 % și, respectiv, 0,92 % din VNB-ul UE. În ceea ce privește plățile, numărul neobișnuit de mare al întârzierilor la plată observat la începutul CFM a fost corectat în 2016 și s-a preconizat că multe programe vor atinge viteza de croazieră, în special în ceea ce privește rubrica „Coeziune economică, socială și teritorială” (rubrica 1b din buget).

În 2018, Comisia nu a prezentat nicio ajustare semnificativă prin intermediul bugetelor rectificative. Singurele ajustări au fost propuse în bugetul rectificativ nr. 6, în cadrul căruia s-a ajustat nivelul creditelor de plată și de angajament pentru o mai bună aliniere a acestuia la estimările nevoilor, împreună cu transferul global.

Execuția creditelor disponibile în 2018

În 2018, execuția tuturor tipurilor de credite (buget, reportări din 2017 și venituri alocate) a fost de 97 % pentru angajamente și de 94 % pentru plăți. Creditele bugetare au fost executate integral în 2018 (99,9 % din creditele de angajament și 98,5 % din credite de plată). Rata de execuție crește la 99,8 % din creditele de angajament și la 99,7 % din creditele de plată, dacă se presupune o utilizare integrală a sumelor reportate în 2019.

În cadrul tuturor rubricilor, nivelul execuție a fost ridicat. În ceea ce privește instrumentele speciale, execuția integrală nu este un obiectiv, deoarece acestea sunt mobilizate doar în situații de criză sau în circumstanțe neprevăzute.

Angajamente restante

Angajamentele restante (RAL, sume angajate care nu au fost încă plătite) au fost de 281,2 miliarde EUR la sfârșitul exercițiului financiar 2018. Creșterea RAL a fost mai scăzută decât cea preconizată, ajungând la 13,5 miliarde EUR, ca urmare a efectului combinat al creditelor de angajament suplimentare prevăzute în bugetul rectificativ nr. 3 (privind prelungirea Instrumentului pentru refugiații din Turcia) și a unei mai bune execuții decât se preconizase a creditelor de angajament și de plată care provin din toate tipurile de surse, adică credite votate, credite reportate din 2017 și venituri alocate.

O analiză mai detaliată a ajustărilor bugetare, a contextului relevant, a justificării și a impactului acestora este prezentată în Raportul Comisiei privind gestiunea bugetară și financiară 2018, partea A, care oferă o imagine de ansamblu asupra execuției bugetare, și partea B, care abordează fiecare rubrică a cadrului financiar multianual.

Rezultatul bugetar

În comparație cu rezultatul bugetar din 2017, care a reprezentat un minim istoric de 0,56 miliarde EUR, rezultatul bugetar din 2018 este mai mare și se ridică la 1,8 miliarde EUR; acesta provine, în principal, din partea de venituri, veniturile din contribuții și restituiri aferente acordurilor și programelor Uniunii fiind însemnate în 2018 (12,8 miliarde EUR). Creditele de plată au fost executate aproape integral (94 %), sumele necheltuite (5 %) putând fi reportate în 2019, iar sumele neutilizate fiind nesemnificative.

3.EXECUȚIA VENITURILOR BUGETARE ALE UE

3.1. SINTEZA EXECUȚIEI VENITURILOR BUGETARE ALE UE

milioane EUR

		Credite de venit		Creanțe constatate		Venituri				Încasări ca % din buget	Restante
		Bugetul inițial adoptat	Bugetul final adoptat	Exercițiul financiar în curs	Reportate	Total	Din drepturi la plată aferente exercițiului financiar în curs	Din drepturi la plată reportate	Total		
Titlul		1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=6+7	9=8/2	10=5-8
1	Resurse proprii	142 832	142 364	142 334	39	142 373	142 329	0	142 330	100 %	44
3	Excedente, solduri și ajustări	–	556	581	–	581	581	–	581	105 %	–
4	Venituri provenite de la persoane care lucrează în cadrul instituțiilor Uniunii și în cadrul altor organisme ale acesteia	1 547	1 547	1 541	11	1 552	1 531	11	1 542	100 %	10
5	Venituri din funcționarea administrativă a instituțiilor	45	45	559	24	583	545	18	563	1 250 %	20
6	Contribuții și restituiri în cadrul acordurilor și al programelor Uniunii	110	110	13 021	324	13 346	12 619	157	12 777	11 615 %	569
7	Penalități de întârziere și amenzi	115	115	6 778	7 814	14 592	897	576	1 473	1 281 %	13 119
8	Operațiuni de luare de împrumuturi și creditare	6	6	24	15	39	24	15	39	631 %	–
9	Venituri diverse	25	25	17	6	24	12	1	13	53 %	10
Total		144 681	144 768	164 856	8 234	173 090	158 539	779	159 318	110 %	13 771

4. EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETARE ALE UE

4.1. CFM: DEFALCAREA ȘI EVOLUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ

milioane
EUR

Rubrica CFM	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare			Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
1 Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	77 534	(2)	77 532	123	11 994	89 649	66 624	108	66 733	120	14 064	80 917
1a: Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	22 001	(2)	22 000	4	3 861	25 864	20 097	57	20 155	108	4 811	25 073
1b: Coeziune economică, socială și teritorială	55 532	–	55 532	119	8 133	63 785	46 527	51	46 578	13	9 253	55 844
2 Creștere durabilă: resurse naturale	59 285	(46)	59 239	451	2 729	62 419	56 084	157	56 241	663	2 744	59 648
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	43 235	(1)	43 233	451	1 601	45 284	43 189	(9)	43 180	656	1 601	45 436
3 Securitate și cetățenie	3 493	(1)	3 492	247	276	4 015	2 981	32	3 013	16	276	3 305
4 Europa în lume	9 569	810	10 379	64	1 005	11 448	8 906	(93)	8 813	315	1 659	10 788
5 Administrație	9 666	–	9 666	11	832	10 508	9 666	0	9 667	854	834	11 355
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	4 015	–	4 015	11	439	4 465	4 015	–	4 015	507	441	4 963
6 Compensări	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
8 Rezerva negativă și deficitul reportat din exercițiul financiar anterior	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
9 Instrumente speciale	567	(179)	388	–	41	429	420	(118)	302	0	38	340
Total	160 114	583	160 696	895	16 876	178 468	144 681	87	144 768	1 970	19 616	166 353

4.2. CFM: EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT

milioane
EUR

EOL														
Rubrica CFM		Total credite disponibile	Angajamente asumate				Credite reportate în 2019				Credite anulate			
			Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Venituri alocate	Reportări prin decizie	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
		1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
1	Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	89 649	77 514	114	9 729	87 357	97 %	2 265	0	2 265	18	9	0	27
	1a: Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	25 864	21 988	4	1 780	23 773	92 %	2 080	0	2 081	11	0	0	11
	1b: Coeziune economică, socială și teritorială	63 785	55 525	110	7 949	63 585	100 %	184	–	184	7	9	–	16
2	Creștere durabilă: resurse naturale	62 419	58 774	442	1 344	60 560	97 %	1 385	460	1 845	6	9	–	15
	din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	45 284	42 771	442	1 152	44 364	98 %	449	460	908	3	9	–	11
3	Securitate și cetățenie	4 015	3 491	247	118	3 855	96 %	158	–	158	2	–	0	2
4	Europa în lume	11 448	10 377	64	621	11 062	97 %	383	–	383	2	–	0	2
5	Administrație	10 508	9 545	7	572	10 124	96 %	259	1	260	119	5	0	124
	din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	4 465	3 939	7	334	4 280	96 %	105	0	105	76	5	0	81
6	Compensări	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
8	Rezerva negativă și deficitul reportat din exercițiul financiar anterior	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
9	Instrumente speciale	429	180	–	–	180	42 %	41	64	104	144	–	–	144
Total		178 468	159 881	873	12 385	173 139	97 %	4 491	525	5 015	291	23	0	314

4.3. CFM: EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ

milioane
EUR

Rubrica CFM	Total credite disponibi le	Plăți efectuate					Credite reportate în 2019				Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Reportăr i automat e	Reportăr i prin decizie	Venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7 + 8+9	11	12	13	14=11 + 12+13
1 Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	80 917	66 540	107	9 230	75 876	94 %	130	3	4 833	4 966	59	14	1	74
1a: Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	25 073	19 993	97	1 318	21 408	85 %	117	3	3 492	3 612	41	11	1	53
1b: Coeziune economică, socială și teritorială	55 844	46 547	10	7 912	54 468	98 %	13	–	1 341	1 354	18	3	–	21
2 Creștere durabilă: resurse naturale	59 648	55 576	643	1 827	58 046	97 %	193	460	918	1 570	13	20	–	33
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	45 436	42 533	636	1 142	44 310	98 %	186	460	459	1 104	2	20	–	22
3 Securitate și cetățenie	3 305	2 980	11	117	3 108	94 %	9	–	159	167	25	5	0	29
4 Europa în lume	10 788	8 711	310	498	9 519	88 %	65	–	1 161	1 226	37	5	0	42
5 Administrație	11 355	8 731	768	445	9 944	88 %	818	2	389	1 209	120	82	1	203
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	4 963	3 435	446	259	4 140	83 %	508	0	182	690	76	58	–	133
6 Compensări	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
8 Rezerva negativă și deficitul reportat din exercițiul financiar anterior	–	–	–	–	–	–	0	–	–	–	–	–	–	–
9 Instrumente speciale	340	157	0	22	180	53 %	0	–	16	16	144	0	–	144
Total	166 353	142 695	1 840	12 138	156 673	94 %	1 214	465	7 475	9 154	398	126	2	526

4.4. CFM: EVOLUȚIA ANGAJAMENTELOR RESTANTE (RAL)

milioane EUR

Rubrica CFM	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior				Angajamente ale exercițiului financiar în curs				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
1 Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	196 837	(1 323)	(67 640)	127 874	87 357	(8 237)	(4)	79 117	206 991
1a: Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	35 576	(932)	(13 691)	20 953	23 773	(7 717)	(4)	16 052	37 006
1b: Coeziune economică, socială și teritorială	161 260	(392)	(53 948)	106 920	63 585	(520)	(0)	63 064	169 985
2 Creștere durabilă: resurse naturale	37 883	(360)	(13 466)	24 058	60 560	(44 580)	(0)	15 980	40 037
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	309	(14)	(228)	67	44 364	(44 082)	-	282	349
3 Securitate și cetățenie	5 194	(107)	(1 781)	3 306	3 855	(1 327)	-	2 528	5 834
4 Europa în lume	26 478	(667)	(6 746)	19 064	11 062	(2 773)	(1)	8 288	27 352
5 Administrație	867	(87)	(775)	6	10 124	(9 169)	(0)	955	961
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	507	(61)	(444)	2	4 280	(3 695)	0	584	587
6 Compensări	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Rezerva negativă și deficitul reportat din exercițiul financiar anterior	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8 Instrumente speciale	0	(0)	(0)	-	180	(180)	-	0	0
Total	267 258	(2 544)	(90 407)	174 307	173 139	(66 265)	(5)	106 868	281 175

4.5. CFM: ANGAJAMENTE RESTANTE ÎN FUNCȚIE DE EXERCITIUL FINANCIAR DE ORIGINE

		milioane EUR							
Rubrica CFM	< 2012	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Total
1 Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	1 355	744	5 867	3 807	13 803	37 234	65 049	79 131	206 991
1a: Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	554	289	1 645	2 067	2 880	4 994	8 521	16 055	37 006
1b: Coeziune economică, socială și teritorială	801	455	4 222	1 739	10 923	32 240	56 528	63 076	169 985
2 Creștere durabilă: resurse naturale	186	56	461	311	2 138	8 301	12 411	16 173	40 037
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	–	–	–	0	3	9	55	282	349
3 Securitate și cetățenie	50	67	56	45	118	901	2 069	2 528	5 834
4 Europa în lume	1 065	671	1 526	1 753	2 920	4 697	6 385	8 335	27 352
5 Administrație	–	–	0	0	–	0	3	957	961
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	0	0	0	0	0	0	0	587	587
9 Instrumente speciale	–	–	–	–	–	–	(0)	0	0
Total	2 656	1 538	7 910	5 916	18 979	51 133	85 917	107 126	281 175

4.6. CFM DETALIIAT: DEFALCAREA ȘI EVOLUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ

milioane
EUR

Program	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate		Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
1 Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)	2 038	–	2 038	–	89	2 127	1 828	151	1 979	–	89	2 068
Sistemul european de radionavigație prin satelit (EGNOS/Galileo)	808	–	808	–	169	977	718	192	910	2	259	1 171
Reactorul termonuclear internațional (ITER)	376	–	376	–	50	426	501	148	649	1	50	699
Programul european de observare a Pământului (Copernicus)	630	–	630	–	15	645	608	(47)	561	2	15	577
Corpul european de solidaritate (CES)	43	–	43	–	–	43	33	–	33	–	–	33
Securitatea nucleară și dezafectarea	141	–	141	–	–	141	152	44	196	–	–	196
Orizont 2020	11 212	5	11 217	–	2 190	13 407	10 901	(332)	10 570	67	3 116	13 753
Programul Euratom pentru cercetare și formare	356	(3)	353	–	123	475	315	(24)	291	20	151	462
Competitivitatea întreprinderilor și a IMM-urilor (COSME)	354	0	354	–	49	403	253	2	255	2	97	355
Educație, formare și sport (Erasmus+)	2 315	–	2 315	–	427	2 741	2 146	103	2 249	7	441	2 697
Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI)	132	–	132	–	11	143	118	(1)	117	2	10	129
Vamă, Fiscalis și combaterea fraudei	135	4	139	–	7	146	125	(1)	124	0	7	132
MIE – Energie	680	–	680	–	6	686	218	43	261	1	6	267
MIE – Transporturi	1 898	0	1 898	–	165	2 063	1 163	(103)	1 060	2	90	1 151
MIE – Tehnologia informației și comunicațiilor (TIC)	170	(1)	170	4	5	178	142	(53)	89	0	4	94
Proiecte energetice pentru sprijinirea redresării economice	–	–	–	–	53	53	210	(52)	158	–	48	205

Program	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate		Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
(EERP)												
Agenții descentralizate	316	(5)	311	–	25	336	318	(11)	307	–	25	332
Alte acțiuni și programe	176	(2)	174	–	473	647	153	19	172	1	400	573
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	92	(0)	91	–	1	93	78	(25)	52	–	1	53
Competențe specifice ale Comisiei	129	(0)	129	–	4	133	117	5	122	–	4	125
Convergență regională (regiuni mai puțin dezvoltate)	27 012	(53)	26 960	96	4 223	31 279	23 388	749	24 137	–	4 722	28 858
Regiuni în tranziție	5 739	(10)	5 729	–	850	6 579	4 040	(605)	3 435	–	939	4 374
Competitivitate (regiuni mai dezvoltate)	8 427	41	8 468	–	1 370	9 837	7 394	(21)	7 373	–	1 907	9 280
Regiuni ultraperiferice și slab populate	226	–	226	–	32	258	169	88	257	–	32	289
Fondul de coeziune	9 394	–	9 394	–	1 325	10 719	8 456	(272)	8 184	–	1 264	9 448
Cooperarea teritorială europeană	1 934	–	1 934	23	248	2 205	1 235	(160)	1 074	–	148	1 222
Asistență tehnică	230	22	252	–	2	253	200	2	202	12	2	215
Ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD)	557	–	557	–	0	557	401	(40)	361	0	6	368
Inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri”	350	–	350	–	84	434	600	220	820	–	206	1 026
Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE)	1 655	–	1 655	–	–	1 655	626	100	725	–	28	754
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	8	–	8	–	0	8	18	(10)	9	–	0	9
Total rubrica 1 din CFM	77 534	(2)	77 532	123	11 994	89 649	66 624	108	66 733	120	14 064	80 917
2 Fondul european de garantare agricolă (FEGA)	43 235	(1)	43 233	451	1 601	45 284	43 189	(9)	43 180	656	1 601	45 436
Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)	14 381	(1)	14 380	–	972	15 352	11 852	213	12 066	2	862	12 929

Program	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate		Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM)	933	–	933	–	140	1 073	515	(7)	507	1	268	776
Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului și organizațiile de gestionare a pescuitului (ORGP)	141	(47)	95	–	–	95	132	(34)	97	–	–	97
Mediu și politici climatice (LIFE)	523	–	523	–	9	532	316	1	317	4	6	327
Agenții descentralizate	57	3	60	–	8	68	57	3	60	–	8	68
Alte acțiuni și măsuri	–	–	–	–	–	–	6	–	6	–	–	6
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	16	–	16	–	0	16	18	(9)	8	–	0	8
Acțiuni specifice	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Total rubrica 2 din CFM	59 285	(46)	59 239	451	2 729	62 419	56 084	157	56 241	663	2 744	59 648
3 Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI)	719	29	748	207	38	993	594	112	706	2	38	746
Consumatori	28	–	28	–	1	29	23	6	29	1	1	31
Europa creativă	230	–	230	–	13	244	181	16	197	2	16	214
Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii	200	(1)	199	–	0	199	221	12	233	0	0	233
Fondul pentru securitate internă	720	10	730	40	132	901	481	(48)	433	2	129	565
Sisteme informatice	26	(17)	10	–	3	13	13	(3)	10	–	3	13
Justiție	47	–	47	–	1	49	36	12	48	1	1	50
Drepturi, egalitate și cetățenie	63	–	63	–	2	65	47	27	73	0	2	75
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii	33	–	33	–	2	35	34	–	34	5	2	41
Europa pentru cetățeni	28	–	28	–	1	28	29	–	29	0	1	29

Program	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate		Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
Produse alimentare și hrană pentru animale	280	(1)	279	–	5	284	248	(4)	244	1	6	252
Sănătate	66	–	66	–	2	69	56	4	60	1	2	63
Agenții descentralizate	940	(20)	920	–	76	996	908	(98)	810	–	76	886
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	13	(1)	11	–	0	11	18	(5)	13	–	0	13
Acțiuni specifice	99	–	99	–	1	99	92	2	93	1	0	94
Total rubrica 3 din CFM	3 493	(1)	3 492	247	276	4 015	2 981	32	3 013	16	276	3 305
4 Asistență pentru preaderare (IPA II)	1 649	393	2 041	1	106	2 149	1 452	(186)	1 266	6	475	1 747
Asistență macrofinanciară (AMF)	42	(32)	11	–	–	11	42	(32)	10	–	–	10
Fondul de garantare pentru acțiuni externe	138	–	138	–	110	248	138	–	138	–	110	248
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii	16	(10)	6	–	1	7	15	(5)	11	2	1	13
Inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” (EUAV)	20	(0)	20	–	–	20	17	(1)	16	0	–	16
Fondul pentru dezvoltare durabilă (FEDD)	25	–	25	–	401	426	25	–	25	275	401	701
Instrumentul european de vecinătate (IEV)	2 367	112	2 478	–	40	2 518	2 278	(167)	2 111	5	51	2 167
Instrumentul de cooperare pentru dezvoltare (ICD)	2 976	5	2 981	–	74	3 055	2 735	(78)	2 657	14	110	2 781
Instrumentul de parteneriat (IP)	140	5	145	–	6	151	101	27	128	0	7	135
Democrație și drepturile omului (IEDDO)	193	(5)	188	–	1	190	169	22	191	3	1	195
Stabilitate și pace (IcSP)	370	(1)	370	–	9	378	325	2	327	3	12	342
Ajutor umanitar	1 085	332	1 417	62	58	1 537	1 095	348	1 443	5	275	1 723
Politica externă și de securitate comună (PESC)	328	20	348	–	39	387	292	(0)	292	0	52	345

Program	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate		Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
Cooperarea în materie de securitate nucleară (ICSN)	33	–	33	–	0	33	45	(7)	39	1	1	40
Agenții descentralizate	20	–	20	–	0	20	20	–	20	–	0	20
Alte acțiuni și programe	83	(3)	80	–	158	238	75	(5)	70	0	162	232
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	9	(6)	3	1	1	4	14	(5)	9	–	1	10
Acțiuni specifice	74	1	75	–	0	76	68	(6)	61	–	0	62
Total rubrica 4 din CFM	9 569	810	10 379	64	1 005	11 448	8 906	(93)	8 813	315	1 659	10 788
5 Pensii	1 893	(0)	1 893	–	2	1 894	1 893	(0)	1 893	–	2	1 894
Școli europene	192	(9)	183	–	15	199	192	(9)	183	0	15	199
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	4	–	4	–	0	4	4	(1)	4	1	0	4
Cheltuieli administrative ale Comisiei	3 562	9	3 571	–	376	3 947	3 562	10	3 572	346	377	4 294
Cheltuieli administrative ale altor instituții	4 015	–	4 015	11	439	4 465	4 015	–	4 015	507	441	4 963
Total rubrica 5 din CFM	9 666	–	9 666	11	832	10 508	9 666	0	9 667	854	834	11 355
6 Compensări	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Total rubrica 6 din CFM	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
8 Rezervă negativă	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Deficit reportat	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Total rubrica 8 din CFM	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
9 Rezerva pentru ajutoare de urgență	345	(310)	34	–	–	34	345	(225)	120	–	–	120
Fondul european de ajustare la	172	–	172	–	41	213	25	(19)	6	0	38	44

milioane
EUR

Program	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate		Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
globalizare (FEG)												
Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE)	50	132	182	–	–	182	50	127	177	–	–	177
Total rubrica 9 din CFM	567	(179)	388	–	41	429	420	(118)	302	0	38	340
Total	160 114	583	160 696	895	16 876	178 468	144 681	87	144 768	1 970	19 616	166 353

4.7. CFM DETALIAT: EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT

milioane
EUR

	Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate				Credite reportate în 2019			Credite anulate			Total	
			Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Venituri alocate	Reportări prin decizie	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări		Din venituri alocate
		1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
1	Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)	2 127	2 038	–	59	2 097	99 %	30	–	30	0	–	–	0
	Sistemul european de radionavigație prin satelit (EGNOS/Galileo)	977	808	–	84	892	91 %	85	–	85	0	–	–	0
	Reactorul termonuclear internațional (ITER)	426	376	–	18	394	92 %	32	–	32	–	–	–	–
	Programul european de observare a Pământului (Copernicus)	645	630	–	15	645	100 %	0	–	0	–	–	–	–
	Corpul european de solidaritate (CES)	43	43	–	–	43	99 %	–	0	0	(0)	–	–	(0)
	Securitatea nucleară și dezafectarea	141	141	–	–	141	100 %	–	–	–	–	–	–	–
	Orizont 2020	13 407	11 214	–	1 040	12 254	91 %	1 149	–	1 149	3	–	0	3
	Programul Euratom pentru cercetare și formare	475	353	–	45	397	84 %	78	–	78	0	–	–	0
	Competitivitatea întreprinderilor și a IMM-urilor (COSME)	403	354	–	37	391	97 %	12	–	12	0	–	–	0
	Educație, formare și sport (Erasmus+)	2 741	2 315	–	258	2 573	94 %	168	–	168	–	–	–	–
	Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI)	143	129	–	5	134	94 %	6	–	6	2	–	0	2
	Vamă, Fiscalis și combaterea fraudei	146	138	–	1	139	95 %	6	–	6	1	–	–	1
	MIE – Energie	686	680	–	0	680	99 %	6	–	6	0	–	–	0
	MIE – Transporturi	2 063	1 898	–	89	1 986	96 %	76	–	76	0	–	–	0
	MIE – Tehnologia informației și comunicațiilor (TIC)	178	170	4	5	178	100 %	0	–	0	0	0	–	0

Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2019			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Venituri alocate	Reportări prin decizie	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Proiecte energetice pentru sprijinirea redresării economice (EERP)	53	–	–	–	–	–	53	–	53	–	–	–	–
Agenții descentralizate	336	311	–	15	326	97 %	10	–	10	0	–	–	0
Alte acțiuni și programe	647	174	–	107	281	43 %	366	–	366	1	–	0	1
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	93	91	–	1	92	99 %	0	–	0	1	–	–	1
Competențe specifice ale Comisiei	133	125	–	3	128	96 %	1	–	1	3	–	–	3
Convergență regională (regiuni mai puțin dezvoltate)	31 279	26 960	87	4 103	31 150	100 %	120	–	120	–	9	–	9
Regiuni în tranziție	6 579	5 729	–	850	6 579	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Competitivitate (regiuni mai dezvoltate)	9 837	8 467	–	1 345	9 811	100 %	25	–	25	1	–	–	1
Regiuni ultraperiferice și slab populate	258	226	–	32	258	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Fondul de coeziune	10 719	9 394	–	1 299	10 693	100 %	26	–	26	–	–	–	–
Cooperarea teritorială europeană	2 205	1 934	23	236	2 193	99 %	12	–	12	–	–	–	–
Asistență tehnică	253	246	–	1	247	97 %	1	–	1	6	–	–	6
Ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD)	557	557	–	–	557	100 %	0	–	0	0	–	–	0
Inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri”	434	350	–	84	434	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE)	1 655	1 655	–	–	1 655	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	8	8	–	0	8	100 %	0	–	0	0	–	–	0
Total rubrica 1 din CFM	89 649	77 514	114	9 729	87 357	97 %	2 265	0	2 265	18	9	0	27
2 Fondul european de garantare agricolă (FEGA)	45 284	42 771	442	1 152	44 364	98 %	449	460	908	3	9	–	11

Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2019			Credite anulate			Total
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Venituri alocate	Reportări prin decizie	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)	15 352	14 380	–	47	14 427	94 %	925	–	925	1	–	–	1
Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM)	1 073	931	–	139	1 070	100 %	1	–	1	2	–	–	2
Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului și organizațiile de gestionare a pescuitului (ORGP)	95	94	–	–	94	100 %	–	–	–	0	–	–	0
Mediu și politici climatice (LIFE)	532	522	–	0	522	98 %	9	–	9	0	–	–	0
Agenții descentralizate	68	60	–	6	66	97 %	2	–	2	–	–	–	–
Alte acțiuni și măsuri	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	16	16	–	–	16	100 %	0	–	0	0	–	–	0
Acțiuni specifice	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Total rubrica 2 din CFM	62 419	58 774	442	1 344	60 560	97 %	1 385	460	1 845	6	9	–	15
3 Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI)	993	747	207	33	986	99 %	6	–	6	1	–	–	1
Consumatori	29	28	–	1	29	100 %	0	–	0	0	–	–	0
Europa creativă	244	230	–	9	239	98 %	5	–	5	0	–	–	0
Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii	199	199	–	–	199	100 %	0	–	0	–	–	–	–
Fondul pentru securitate internă	901	729	40	30	799	89 %	102	–	102	1	–	–	1
Sisteme informatice	13	10	–	2	12	93 %	1	–	1	0	–	–	0
Justiție	49	47	–	1	48	99 %	0	–	0	0	–	–	0
Drepturi, egalitate și cetățenie	65	63	–	1	64	98 %	1	–	1	0	–	–	0
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii	35	33	–	1	35	98 %	1	–	1	0	–	–	0
Europa pentru cetățeni	28	28	–	0	28	99 %	0	–	0	0	–	–	0

Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2019			Credite anulate			Total
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Venituri alocate	Reportări prin decizie	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Produse alimentare și hrană pentru animale	284	279	–	2	281	99 %	3	–	3	–	–	–	–
Sănătate	69	66	–	2	68	99 %	1	–	1	0	–	0	0
Agenții descentralizate	996	920	–	36	956	96 %	39	–	39	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	11	11	–	–	11	100 %	0	–	0	0	–	–	0
Acțiuni specifice	99	99	–	1	99	100 %	0	–	0	0	–	–	0
Total rubrica 3 din CFM	4 015	3 491	247	118	3 855	96 %	158	–	158	2	–	0	2
4 Asistență pentru preaderare (IPA II)	2 149	2 041	1	55	2 097	98 %	52	–	52	1	–	–	1
Asistență macrofinanciară (AMF)	11	10	–	–	10	97 %	–	–	–	0	–	–	0
Fondul de garantare pentru acțiuni externe	248	138	–	–	138	56 %	110	–	110	–	–	–	–
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii	7	6	–	1	7	100 %	0	–	0	0	–	0	0
Inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” (EUAV)	20	20	–	–	20	100 %	–	–	–	0	–	–	0
Fondul pentru dezvoltare durabilă (FEDD)	426	25	–	300	325	76 %	101	–	101	–	–	–	–
Instrumentul european de vecinătate (IEV)	2 518	2 478	–	23	2 501	99 %	17	–	17	0	–	–	0
Instrumentul de cooperare pentru dezvoltare (ICD)	3 055	2 981	–	34	3 015	99 %	40	–	40	0	–	–	0
Instrumentul de parteneriat (IP)	151	145	–	1	146	96 %	5	–	5	0	–	–	0
Democrație și drepturile omului (IEDDO)	190	188	–	1	189	100 %	1	–	1	0	–	–	0
Stabilitate și pace (IcSP)	378	369	–	3	373	99 %	5	–	5	0	–	–	0
Ajutor umanitar	1 537	1 417	62	54	1 533	100 %	5	–	5	0	–	–	0
Politica externă și de securitate comună (PESC)	387	348	–	23	371	96 %	16	–	16	0	–	–	0
Cooperarea în materie de securitate nucleară (ICSN)	33	33	–	–	33	100 %	0	–	0	0	–	–	0

Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2019			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Venituri alocate	Reportări prin decizie	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Agenții descentralizate	20	20	–	0	20	100 %	0	–	0	–	–	–	–
Alte acțiuni și programe	238	80	–	128	208	87 %	31	–	31	0	–	–	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	4	3	1	–	3	85 %	1	–	1	–	–	–	–
Acțiuni specifice	76	75	–	0	76	100 %	0	–	0	0	–	–	0
Total rubrica 4 din CFM	11 448	10 377	64	621	11 062	97 %	383	–	383	2	–	0	2
5 Pensii	1 894	1 877	–	2	1 879	99 %	0	–	0	15	–	–	15
Școli europene	199	178	–	13	190	96 %	3	–	3	6	–	–	6
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	4	3	–	0	4	100 %	0	–	0	0	–	–	0
Cheltuieli administrative ale Comisiei	3 947	3 548	–	224	3 772	96 %	151	1	152	22	–	0	22
Cheltuieli administrative ale altor instituții	4 465	3 939	7	334	4 280	96 %	105	0	105	76	5	0	81
Total rubrica 5 din CFM	10 508	9 545	7	572	10 124	96 %	259	1	260	119	5	0	124
6 Compensări	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Total rubrica 6 din CFM	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
8 Rezervă negativă	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Deficit reportat	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Total rubrica 8 din CFM	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
9 Rezerva pentru ajutoare de urgență	34	–	–	–	–	–	–	34	34	–	–	–	–
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	213	28	–	–	28	13 %	41	–	41	144	–	–	144
Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE)	182	152	–	–	152	84 %	–	30	30	–	–	–	–
Total rubrica 9 din CFM	429	180	–	–	180	42 %	41	64	104	144	–	–	144

milioane
EUR

Program	Total credite disponibi le	Din bugetul final adoptat	Angajamente asumate				Credite reportate în 2019			Credite anulate			
			Din report ări	Din venituri alocate	Total	%	Venituri alocate	Reportăr i prin decizie	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3 +4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
Total	178 468	159 881	873	12 385	173 139	97 %	4 491	525	5 015	291	23	0	314

4.8. CFM DETALIIAT: EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ

milioane
EUR

Program	Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2019					Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Reportări automate	Reportări prin decizie	Venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7 + 8+9	11	12	13	14=11 + 12+13	
1 Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)	2 068	1 979	–	59	2 038	99 %	0	–	30	30	0	–	–	0	
Sistemul european de radionavigație prin satelit (EGNOS/Galileo)	1 171	908	2	54	964	82 %	2	–	205	207	0	0	–	0	
Reactorul termonuclear internațional (ITER)	699	648	1	18	666	95 %	1	–	32	33	0	0	–	0	
Programul european de observare a Pământului (Copernicus)	577	559	2	15	576	100 %	2	–	0	2	0	0	0	0	
Corpul european de solidaritate (CES)	33	26	–	–	26	78 %	4	3	–	7	–	–	–	–	
Securitatea nucleară și dezafectarea	196	196	–	–	196	100 %	–	–	–	–	0	–	–	0	
Orizont 2020	13 753	10 492	61	766	11 319	82 %	75	–	2 349	2 424	2	7	1	10	
Programul Euratom pentru cercetare și formare	462	273	18	26	317	69 %	19	–	125	143	0	2	–	2	
Competitivitatea întreprinderilor și a IMM-urilor (COSME)	355	252	2	46	300	85 %	3	–	51	54	0	0	–	0	
Educație, formare și sport (Erasmus+)	2 697	2 242	7	118	2 366	88 %	7	–	323	330	(0)	0	0	0	
Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI)	129	115	1	4	120	93 %	1	–	6	7	1	1	0	2	
Vamă, Fiscalis și combaterea fraudei	132	118	0	1	120	91 %	0	–	6	6	6	0	–	6	

milioane
EUR

EUR

Program	Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2019					Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Reportări automate	Reportări prin decizie	Venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7 + 8+9	11	12	13	14=11 + 12+13	
MIE – Energie	267	258	1	6	264	99 %	1	–	0	1	2	0	–	2	
MIE – Transporturi	1 151	1 058	2	77	1 137	99 %	1	–	12	13	1	0	–	1	
MIE – Tehnologia informației și comunicațiilor (TIC)	94	76	0	3	80	85 %	0	–	0	1	13	0	0	13	
Proiecte energetice pentru sprijinirea redresării economice (EERP)	205	150	–	9	159	77 %	0	–	39	39	7	–	–	7	
Agenții descentralizate	332	307	–	15	322	97 %	0	–	10	10	0	–	–	0	
Alte acțiuni și programe	573	169	1	98	269	47 %	1	–	302	303	2	0	0	2	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	53	48	–	1	49	92 %	0	–	0	0	4	–	–	4	
Competențe specifice ale Comisiei	125	119	–	2	121	97 %	0	–	1	1	3	–	0	3	
Convergență regională (regiuni mai puțin dezvoltate)	28 858	24 137	–	3 962	28 099	97 %	0	–	760	760	–	–	–	0	
Regiuni în tranziție	4 374	3 435	–	787	4 223	97 %	0	–	151	151	–	–	–	(0)	
Competitivitate (regiuni mai dezvoltate)	9 280	7 373	–	1 742	9 115	98 %	0	–	165	165	–	–	–	0	
Regiuni ultraperiferice și slab populate	289	257	–	26	283	98 %	0	–	6	6	–	–	–	0	
Fondul de coeziune	9 448	8 184	–	1 045	9 229	98 %	0	–	219	219	–	–	–	(0)	
Cooperarea teritorială europeană	1 222	1 074	–	116	1 190	97 %	0	–	32	32	–	–	–	0	
Asistență tehnică	215	185	10	1	196	91 %	13	–	1	13	4	3	–	6	
Ajutor european destinat celor mai	368	347	0	6	354	96 %	0	–	0	0	14	0	–	14	

milioane
EUR

Program	Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2019					Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Reportări automate	Reportări prin decizie	Venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7 + 8+9	11	12	13	14=11 + 12+13	
defavorizate persoane (FEAD)															
Inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri”	1 026	820	–	200	1 020	99 %	0	–	6	6	–	–	–	–	
Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE)	754	725	–	27	752	100 %	–	–	1	1	1	–	–	1	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	9	9	–	0	9	99 %	0	–	–	–	0	–	–	0	
Total rubrica 1 din CFM	80 917	66 540	107	9 230	75 876	94 %	130	3	4 833	4 966	59	14	1	74	
2 Fondul european de garantare agricolă (FEGA)	45 436	42 533	636	1 142	44 310	98 %	186	460	459	1 104	2	20	–	22	
Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)	12 929	12 055	2	409	12 467	96 %	2	–	453	455	8	0	–	8	
Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM)	776	506	1	267	774	100 %	1	–	1	2	0	0	–	0	
Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului și organizațiile de gestionare a pescuitului (ORGP)	97	97	–	–	97	100 %	0	–	–	–	–	–	–	–	
Mediu și politici climatice (LIFE)	327	311	4	2	317	97 %	4	–	4	8	2	0	–	2	
Agenții descentralizate	68	60	–	6	66	97 %	0	–	2	2	–	–	–	(0)	
Alte acțiuni și măsuri	6	6	–	–	6	100 %	0	–	–	–	–	–	–	–	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	8	8	–	–	8	93 %	0	–	0	0	1	–	–	1	
Acțiuni specifice	–	–	–	–	–	–	0	–	–	–	–	–	–	–	

milioane
EUR

EUR

Program	Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2019					Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Reportări automate	Reportări prin decizie	Venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7 + 8+9	11	12	13	14=11 + 12+13	
Total rubrica 2 din CFM	59 648	55 576	643	1 827	58 046	97 %	193	460	918	1 570	13	20	–	33	
3 Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI)	746	704	2	32	738	99 %	1	–	5	7	1	0	–	1	
Consumatori	31	27	0	1	28	92 %	1	–	0	1	1	0	–	2	
Europa creativă	214	196	2	9	206	96 %	1	–	7	8	0	0	0	0	
Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii	233	226	0	–	226	97 %	0	–	0	0	7	0	–	7	
Fondul pentru securitate internă	565	424	2	29	454	80 %	1	–	100	102	8	0	–	8	
Sisteme informatice	13	10	–	3	13	98 %	0	–	0	0	–	–	–	–	
Justiție	50	46	0	1	47	94 %	1	–	0	1	2	0	0	2	
Drepturi, egalitate și cetățenie	75	72	0	1	73	97 %	0	–	1	1	1	0	0	1	
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii	41	31	2	1	34	83 %	0	–	1	1	3	3	–	6	
Europa pentru cetățeni	29	28	0	0	29	98 %	0	–	0	0	0	0	–	0	
Produse alimentare și hrană pentru animale	252	244	1	3	247	98 %	1	–	3	4	0	0	–	0	
Sănătate	63	59	1	1	61	98 %	1	–	1	1	0	0	0	0	
Agenții descentralizate	886	810	–	36	846	96 %	0	–	39	39	0	–	–	0	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	13	11	–	–	11	89 %	0	–	0	0	1	–	–	1	
Acțiuni specifice	94	92	0	0	93	98 %	1	–	0	1	1	0	–	1	
Total rubrica 3 din CFM	3 305	2 980	11	117	3 108	94 %	9	–	159	167	25	5	0	29	

milioane
EUR

Program	Total credite disponibi le	Plăți efectuate			Credite reportate în 2019						Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din report ări	Din venituri alocate	Total	%	Reportări automate	Report ări prin decizie	Venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7 + 8+9	11	12	13	14=11 + 12+13
4 Asistență pentru preaderare (IPA II)	1 747	1 236	6	205	1 446	83 %	6	–	270	276	24	1	–	25
Asistență macrofinanciară (AMF)	10	5	–	–	5	50 %	0	–	–	–	5	–	–	5
Fondul de garantare pentru acțiuni externe	248	138	–	–	138	56 %	–	–	110	110	–	–	–	–
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii	13	6	2	1	9	64 %	0	–	0	0	4	0	0	5
Inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” (EUAV)	16	16	0	–	16	99 %	–	–	–	–	0	0	–	0
Fondul pentru dezvoltare durabilă (FEDD)	701	–	275	0	275	39 %	25	–	401	426	–	–	–	–
Instrumentul european de vecinătate (IEV)	2 167	2 106	5	34	2 145	99 %	5	–	17	22	0	1	–	1
Instrumentul de cooperare pentru dezvoltare (ICD)	2 781	2 641	12	31	2 684	97 %	16	–	79	95	0	2	–	2
Instrumentul de parteneriat (IP)	135	127	0	3	130	96 %	0	–	5	5	0	0	–	0
Democrație și drepturile omului (IEDDO)	195	188	2	1	191	98 %	3	–	0	4	0	1	–	1
Stabilitate și pace (IcSP)	342	324	2	8	334	98 %	4	–	4	8	0	0	–	1
Ajutor umanitar	1 723	1 437	5	63	1 506	87 %	6	–	212	217	0	0	–	0
Politica externă și de securitate comună (PESC)	345	292	0	24	316	92 %	0	–	28	28	0	0	–	0
Cooperarea în materie de securitate nucleară (ICSN)	40	38	1	1	40	99 %	1	–	–	1	0	0	–	0

milioane
EUR

Program	Total credite disponibi le	Plăți efectuate			Credite reportate în 2019						Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din report ări	Din venituri alocate	Total	%	Reportări automate	Report ări prin decizie	Venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7 + 8+9	11	12	13	14=11 + 12+13
Agenții descentralizate	20	20	–	0	20	100 %	0	–	0	0	–	–	–	0
Alte acțiuni și programe	232	69	0	127	197	85 %	0	–	35	35	0	0	–	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	10	8	–	0	8	88 %	0	–	1	1	1	–	–	1
Acțiuni specifice	62	60	–	0	61	98 %	0	–	0	0	1	–	–	1
Total rubrica 4 din CFM	10 788	8 711	310	498	9 519	88 %	65	–	1 161	1 226	37	5	0	42
5 Pensii	1 894	1 877	–	2	1 879	99 %	–	–	0	0	15	–	–	15
Școli europene	199	178	0	10	188	94 %	–	–	5	5	6	0	–	6
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	4	2	1	–	3	57 %	0	1	0	1	0	0	–	1
Cheltuieli administrative ale Comisiei	4 294	3 239	322	174	3 734	87 %	310	1	202	513	22	24	1	47
Cheltuieli administrative ale altor instituții	4 963	3 435	446	259	4 140	83 %	508	0	182	690	76	58	–	133
Total rubrica 5 din CFM	11 355	8 731	768	445	9 944	88 %	818	2	389	1 209	120	82	1	203
6 Compensări	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Total rubrica 6 din CFM	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
8 Rezervă negativă	–	–	–	–	–	–	0	–	–	–	–	–	–	–
Deficit reportat	–	–	–	–	–	–	0	–	–	–	–	–	–	–
Total rubrica 8 din CFM	–	–	–	–	–	–	0	–	–	–	–	–	–	–

milioane
EUR

Program	Total credite disponibi le	Plăți efectuate			Credite reportate în 2019						Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din report ări	Din venituri alocate	Total	%	Reportări automate	Report ări prin decizie	Venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7 + 8+9	11	12	13	14=11 + 12+13
9 Rezerva pentru ajutoare de urgență	120	–	–	–	–	–	0	–	–	–	120	–	–	120
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	44	5	0	22	28	64 %	0	–	16	16	0	0	–	0
Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE)	177	152	–	–	152	86 %	0	–	–	–	25	–	–	25
Total rubrica 9 din CFM	340	157	0	22	180	53 %	0	–	16	16	144	0	–	144
Total	166 353	142 695	1 840	12 138	156 673	94 %	1 214	465	7 475	9 154	398	126	2	526

4.9. CFM DETALIIAT: EVOLUȚIA ANGAJAMENTELOR RESTANTE (RAL)

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior				Angajamente ale exercițiului financiar în curs				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
1 Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)	2 654	(0)	(1 963)	691	2 097	(75)	–	2 022	2 714
Sistemul european de radionavigație prin satelit (EGNOS/Galileo)	1 300	(4)	(573)	724	892	(391)	–	501	1 224
Reactorul termonuclear internațional (ITER)	1 727	(0)	(594)	1 133	394	(72)	(0)	321	1 454
Programul european de observare a Pământului (Copernicus)	174	(0)	(157)	16	645	(418)	–	227	243
Corpul european de solidaritate (CES)	–	–	–	–	43	(26)	–	17	17
Securitatea nucleară și dezafectarea	651	–	(194)	457	141	(2)	–	139	596
Orizont 2020	19 921	(312)	(7 515)	12 094	12 254	(3 804)	(3)	8 447	20 541
Programul Euratom pentru cercetare și formare	198	(4)	(70)	124	397	(247)	(0)	150	275
Competitivitatea întreprinderilor și a IMM-urilor (COSME)	908	(55)	(259)	593	391	(41)	–	350	943
Educație, formare și sport (Erasmus+)	704	(55)	(291)	359	2 573	(2 076)	–	497	855
Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI)	222	(15)	(102)	105	134	(18)	–	116	222
Vamă, Fiscalis și combaterea fraudei	159	(4)	(90)	65	139	(30)	–	109	175
MIE – Energie	1 678	(22)	(248)	1 407	680	(16)	–	664	2 072
MIE – Transporturi	3 673	(281)	(1 085)	2 307	1 986	(53)	–	1 934	4 241
MIE – Tehnologia informației și comunicațiilor (TIC)	360	(10)	(75)	275	178	(5)	–	173	448
Proiecte energetice pentru sprijinirea redresării economice (EERP)	545	(132)	(159)	254	–	–	–	–	254
Agenții descentralizate	49	(2)	(31)	17	326	(291)	–	35	52
Alte acțiuni și programe	412	(21)	(177)	215	281	(92)	–	189	404

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior				Angajamente ale exercițiului financiar în curs				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	66	(2)	(24)	39	92	(24)	–	68	107
Competențe specifice ale Comisiei	174	(12)	(84)	78	128	(37)	–	91	169
Convergență regională (regiuni mai puțin dezvoltate)	82 421	(278)	(27 946)	54 197	31 150	(153)	–	30 997	85 194
Regiuni în tranziție	16 151	(6)	(4 196)	11 949	6 579	(27)	–	6 553	18 502
Competitivitate (regiuni mai dezvoltate)	25 870	(43)	(8 944)	16 883	9 811	(171)	–	9 640	26 523
Regiuni ultraperiferice și slab populate	613	–	(271)	343	258	(12)	–	246	588
Fondul de coeziune	24 398	(11)	(9 214)	15 173	10 693	(14)	–	10 678	25 851
Cooperarea teritorială europeană	3 514	(15)	(1 184)	2 314	2 193	(6)	–	2 188	4 502
Asistență tehnică	218	(18)	(73)	126	247	(123)	(0)	124	251
Ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD)	1 101	(0)	(351)	750	557	(3)	–	554	1 304
Inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri”	2 248	(7)	(1 016)	1 224	434	(3)	–	431	1 655
Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE)	4 704	(13)	(745)	3 946	1 655	(7)	–	1 648	5 595
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	22	(1)	(6)	14	8	(2)	–	6	20
Total rubrica 1 din CFM	196 837	(1 323)	(67 640)	127 874	87 357	(8 237)	(4)	79 117	206 991
2 Fondul european de garantare agricolă (FEGA)	309	(14)	(228)	67	44 364	(44 082)	–	282	349
Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)	32 742	(108)	(12 174)	20 460	14 427	(292)	–	14 134	34 594
Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM)	3 218	(233)	(754)	2 231	1 070	(21)	(0)	1 049	3 280
Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului și organizațiile de gestionare a pescuitului (ORGP)	21	(3)	(10)	8	94	(87)	–	7	15
Mediu și politici climatice (LIFE)	1 564	(2)	(283)	1 279	522	(34)	–	488	1 768
Agenții descentralizate	3	(0)	(3)	–	66	(63)	–	3	3

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior				Angajamente ale exercițiului financiar în curs				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Alte acțiuni și măsuri	6	–	(6)	–	–	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	20	(0)	(7)	12	16	(0)	–	15	28
Acțiuni specifice	0	–	–	0	–	–	–	–	0
Total rubrica 2 din CFM	37 883	(360)	(13 466)	24 058	60 560	(44 580)	(0)	15 980	40 037
3 Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI)	2 447	(34)	(721)	1 692	986	(17)	–	969	2 662
Consumatori	41	(1)	(20)	21	29	(9)	–	20	40
Europa creativă	193	(7)	(91)	94	239	(115)	–	124	219
Sprajin de urgență pe teritoriul Uniunii	90	(1)	(67)	22	199	(160)	–	40	62
Fondul pentru securitate internă	1 420	(19)	(433)	969	799	(22)	–	777	1 746
Sisteme informatice	47	(1)	(13)	34	12	(0)	–	12	46
Justiție	90	(1)	(34)	55	48	(13)	–	35	90
Drepturi, egalitate și cetățenie	115	(1)	(63)	51	64	(10)	–	54	105
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii	44	(2)	(21)	21	35	(13)	–	21	43
Europa pentru cetățeni	22	(0)	(13)	9	28	(16)	–	12	21
Produse alimentare și hrană pentru animale	316	(31)	(187)	98	281	(60)	–	221	319
Sănătate	133	(6)	(46)	81	68	(16)	–	52	133
Agenții descentralizate	132	(1)	(5)	126	956	(841)	–	115	242
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	24	(1)	(9)	14	11	(2)	–	9	24
Acțiuni specifice	77	(1)	(59)	17	99	(34)	–	65	82
Total rubrica 3 din CFM	5 194	(107)	(1 781)	3 306	3 855	(1 327)	–	2 528	5 834
4 Asistență pentru preaderare (IPA II)	6 899	(124)	(1 225)	5 549	2 097	(221)	(0)	1 875	7 425
Asistență macrofinanciară (AMF)	40	(0)	(0)	40	10	(5)	–	5	45
Fondul de garantare pentru acțiuni externe	–	–	–	–	138	(138)	–	–	–
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii	18	(1)	(6)	12	7	(3)	–	4	15
Inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor	18	(0)	(2)	16	20	(14)	–	6	22

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior				Angajamente ale exercițiului financiar în curs				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
umanitar" (EUAV)									
Fondul pentru dezvoltare durabilă (FEDD)	275	–	(275)	–	325	(0)	–	325	325
Instrumentul european de vecinătate (IEV)	7 662	(185)	(1 724)	5 753	2 501	(421)	(0)	2 080	7 833
Instrumentul de cooperare pentru dezvoltare (ICD)	8 643	(218)	(2 418)	6 006	3 015	(265)	–	2 749	8 755
Instrumentul de parteneriat (IP)	376	(6)	(113)	257	146	(17)	(0)	129	386
Democrație și drepturile omului (IEDDO)	370	(10)	(139)	222	189	(52)	(0)	137	358
Stabilitate și pace (IcSP)	623	(34)	(220)	369	373	(114)	(0)	258	627
Ajutor umanitar	899	(33)	(429)	437	1 533	(1 077)	(0)	456	893
Politica externă și de securitate comună (PESC)	243	(32)	(80)	132	371	(236)	–	134	266
Cooperarea în materie de securitate nucleară (ICSN)	122	(8)	(39)	75	33	(1)	–	32	107
Agenții descentralizate	–	–	–	–	20	(20)	–	–	–
Alte acțiuni și programe	154	(13)	(29)	113	208	(168)	–	39	152
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	22	(1)	(7)	13	3	(1)	–	2	16
Acțiuni specifice	113	(2)	(42)	70	76	(19)	–	57	126
Total rubrica 4 din CFM	26 478	(667)	(6 746)	19 064	11 062	(2 773)	(1)	8 288	27 352
5 Pensii	–	–	–	–	1 879	(1 879)	–	–	–
Școli europene	0	(0)	(0)	–	190	(188)	–	2	2
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	6	–	(2)	3	4	(0)	–	3	6
Cheltuieli administrative ale Comisiei	354	(26)	(328)	0	3 772	(3 407)	(0)	365	366
Cheltuieli administrative ale altor instituții	507	(61)	(444)	2	4 280	(3 695)	0	584	587
Total rubrica 5 din CFM	867	(87)	(775)	6	10 124	(9 169)	(0)	955	961
6 Compensări	–	–	–	–	–	–	–	–	–

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior				Angajamente ale exercițiului financiar în curs				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Total rubrica 6 din CFM	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8 Rezervă negativă	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Deficit reportat	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total rubrica 8 din CFM	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9 Rezerva pentru ajutoare de urgență	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	0	(0)	(0)	-	28	(28)	-	0	0
Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE)	-	-	-	-	152	(152)	-	-	-
Total rubrica 9 din CFM	0	(0)	(0)	-	180	(180)	-	0	0
Total	267 258	(2 544)	(90 407)	174 307	173 139	(66 265)	(5)	106 868	281 175

4.10. CFM DETALIIAT: ANGAJAMENTE RESTANTE ÎN FUNCȚIE DE EXERCITIUL FINANCIAR DE ORIGINE

		milioane EUR							
Program	< 2012	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Total
1 Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)	-	-	-	-	0	4	687	2 022	2 714
Sistemul european de radionavigație prin satelit (EGNOS/Galileo)	0	0	-	-	47	112	564	501	1 224
Reactorul termonuclear internațional (ITER)	-	-	546	-	15	306	267	321	1 454
Programul european de observare a Pământului (Copernicus)	-	-	-	0	0	3	12	227	243
Corpul european de solidaritate (CES)	-	-	-	-	-	-	-	17	17
Securitatea nucleară și dezafectarea	-	-	97	72	77	103	108	139	596
Orizont 2020	246	273	784	1 440	2 120	2 908	4 320	8 450	20 541
Programul Euratom pentru cercetare și formare	8	1	2	7	24	35	48	150	275
Competitivitatea întreprinderilor și a IMM-urilor (COSME)	2	4	181	6	46	113	242	350	943
Educație, formare și sport (Erasmus+)	0	0	1	23	43	93	199	497	855
Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI)	2	4	6	7	13	14	60	116	222
Vamă, Fiscalis și combaterea fraudei	-	0	-	1	4	15	44	109	175
MIE – Energie	5	2	2	245	235	387	532	664	2 072
MIE – Transporturi	13	-	6	226	192	705	1 166	1 934	4 241
MIE – Tehnologia informației și comunicațiilor (TIC)	-	0	-	21	34	135	85	173	448
Proiecte energetice pentru sprijinirea redresării economice (EERP)	254	-	-	-	-	-	-	-	254
Agenții descentralizate	-	-	-	-	0	1	15	35	52
Alte acțiuni și programe	22	4	14	14	23	35	103	189	404
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	2	1	2	0	3	8	23	68	107
Competențe specifice ale Comisiei	0	0	4	5	5	17	46	91	169
Convergență regională (regiuni mai puțin dezvoltate)	510	445	3 057	651	5 465	16 652	27 416	30 997	85 194
Regiuni în tranziție	38	-	-	149	1 594	4 066	6 102	6 553	18 502
Competitivitate (regiuni mai dezvoltate)	53	-	626	327	1 766	5 071	9 040	9 640	26 523
Regiuni ultraperiferice și slab populate	-	-	-	9	38	74	222	246	588
Fondul de coeziune	159	-	487	321	1 046	3 598	9 561	10 678	25 851
Cooperarea teritorială europeană	40	9	52	-	5	417	1 780	2 199	4 502
Asistență tehnică	1	1	0	2	27	37	60	124	251
Ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD)	-	-	-	0	36	300	415	554	1 304
Inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri”	-	-	-	0	397	413	413	431	1 655
Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE)	-	-	-	279	550	1 608	1 510	1 648	5 595
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	-	-	1	1	4	9	6	20
Total rubrica 1 din CFM	1 355	744	5 867	3 807	13 803	37 234	65 049	79 131	206 991

										milioane EUR
Program	< 2012	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Total	
2 Fondul european de garantare agricolă (FEGA)	–	–	–	0	3	9	55	282	349	
Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)	34	–	293	198	1 567	7 296	11 072	14 134	34 594	
Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM)	9	3	96	4	358	760	1 000	1 049	3 280	
Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului și organizațiile de gestionare a pescuitului (ORGP)	–	–	–	–	–	3	5	7	15	
Mediu și politici climatice (LIFE)	142	53	72	107	209	229	273	682	1 768	
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	0	3	3	
Alte acțiuni și măsuri	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	0	2	1	4	5	15	28	
Acțiuni specifice	–	–	–	0	0	–	–	–	0	
Total rubrica 2 din CFM	186	56	461	311	2 138	8 301	12 411	16 173	40 037	
3 Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI)	20	17	29	4	37	491	1 094	969	2 662	
Consumatori	–	0	0	1	2	4	14	20	40	
Europa creativă	–	–	1	4	6	22	61	124	219	
Sprajin de urgență pe teritoriul Uniunii	–	–	–	–	–	13	9	40	62	
Fondul pentru securitate internă	19	42	13	12	26	266	589	777	1 746	
Sisteme informatice	1	0	0	1	2	3	25	12	46	
Justiție	1	1	4	4	8	16	21	35	90	
Drepturi, egalitate și cetățenie	3	4	2	4	7	12	19	54	105	
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii	–	0	–	1	2	6	12	21	43	
Europa pentru cetățeni	0	–	0	0	0	1	7	12	21	
Produse alimentare și hrană pentru animale	1	0	2	6	9	27	52	221	319	
Sănătate	4	1	2	5	14	22	33	52	133	
Agenții descentralizate	–	–	–	–	0	12	114	115	242	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	1	1	2	3	3	4	9	24	
Acțiuni specifice	0	0	0	0	0	2	15	65	82	
Total rubrica 3 din CFM	50	67	56	45	118	901	2 069	2 528	5 834	
4 Asistență pentru preaderare (IPA II)	349	94	522	437	971	1 475	1 702	1 875	7 425	
Asistență macrofinanciară (AMF)	–	–	–	–	–	–	40	5	45	
Fondul de garantare pentru acțiuni externe	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii	–	–	–	2	2	2	6	4	15	
Inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” (EUAV)	–	–	–	7	3	2	4	6	22	
Fondul pentru dezvoltare durabilă (FEDD)	–	–	–	–	–	–	–	325	325	
Instrumentul european de vecinătate (IEV)	426	341	485	594	783	1 367	1 716	2 120	7 833	
Instrumentul de cooperare pentru dezvoltare (ICD)	250	178	453	564	938	1 424	2 198	2 751	8 755	
Instrumentul de parteneriat (IP)	0	8	13	37	42	70	82	133	386	
Democrație și drepturile omului (IEDDO)	5	2	9	20	35	61	90	137	358	
Stabilitate și pace (IcSP)	7	9	20	36	67	88	141	258	627	
Ajutor umanitar	9	13	14	8	11	117	267	456	893	

Conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2018

										<i>milioane EUR</i>
Program	< 2012	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Total	
Politica externă și de securitate comună (PESC)	4	14	2	24	23	21	43	134	266	
Cooperarea în materie de securitate nucleară (ICSN)	7	4	7	10	12	18	18	32	107	
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Alte acțiuni și programe	5	4	2	13	23	31	36	39	152	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	3	1	0	1	3	0	5	2	16	
Acțiuni specifice	1	2	1	2	7	20	37	57	126	
Total rubrica 4 din CFM	1 065	671	1 526	1 753	2 920	4 697	6 385	8 335	27 352	
5 Pensii	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Școli europene	–	–	–	–	–	–	0	2	2	
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	0	3	3	6	
Cheltuieli administrative ale Comisiei	–	–	0	0	–	0	0	365	366	
Cheltuieli administrative ale altor instituții	0	0	0	0	0	0	0	587	587	
Total rubrica 5 din CFM	–	–	0	0	–	0	3	957	961	
6 Compensări	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Total rubrica 6 din CFM	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
8 Rezervă negativă	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Deficit reportat	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Total rubrica 8 din CFM	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
9 Rezerva pentru ajutoare de urgență	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	–	–	–	–	–	–	0	0	0	
Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Total rubrica 9 din CFM	–	–	–	–	–	–	0	0	0	
Total	2 656	1 538	7 910	5 916	18 979	51 133	85 917	107 126	281 175	

5. EXECUȚIA BUGETULUI PE INSTITUȚII

5.1. EXECUȚIA VENITURILOR BUGETARE

milioane EUR

Instituție	Credite de venit		Creanțe constatate			Din creanțele exercițiului financiar în curs	Venituri		Încasări ca % din buget	Restante
	Bugetul inițial adoptat	Bugetul final adoptat	Exercițiul financiar în curs	Reportate	Total		Din creanțele reportate	Total		
	1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=6+7	9=8/2	10=5-8
Parlamentul European	164	164	197	19	217	191	3	194	118 %	23
Consiliul European și Consiliul	53	53	79	2	81	79	1	80	151 %	1
Comisia	144 315	144 401	164 179	8 210	172 389	157 870	773	158 643	110 %	13 747
Curtea de Justiție	56	56	53	0	53	53	0	53	96 %	0
Curtea de Conturi	21	21	21	0	21	21	–	21	101 %	0
Comitetul Economic și Social	12	12	16	0	16	16	0	16	136 %	–
Comitetul Regiunilor	9	9	11	0	11	11	0	11	124 %	0
Ombudsmanul	1	1	1	0	1	1	0	1	86 %	0
Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	1	1	1	0	1	1	0	1	78 %	–
Serviciul European de Acțiune Externă	49	49	296	2	297	295	2	297	607 %	1
Total	144 681	144 768	164 856	8 234	173 090	158 539	779	159 318	110 %	13 771

Rapoartele consolidate privind execuția bugetului general al UE includ, ca și în exercițiile financiare anterioare, execuția bugetară a tuturor instituțiilor, având în vedere faptul că în cadrul bugetului UE s-a stabilit un buget separat pentru fiecare instituție.

Bugetul agențiilor și execuția bugetului agențiilor nu sunt consolidate în cadrul bugetului UE. Subvenția din partea Comisiei face parte din bugetul UE.

În ceea ce privește SEAE, trebuie precizat faptul că, pe lângă bugetul propriu, acesta primește, de asemenea, contribuții din partea Comisiei în valoare de 141,7 milioane EUR (în 2017: 144 de milioane EUR), iar de la FED și de la fondurile fiduciare primește 70,1 milioane EUR (în 2017: 72 de milioane EUR), care acoperă costurile cu personalul Comisiei din delegațiile finanțate din FED și din fondurile fiduciare, inclusiv veniturile alocate obținute în exercițiul financiar din aceste contribuții. Aceste credite bugetare sunt puse la dispoziția SEAE (ca venituri alocate), astfel încât să acopere în primul rând costurile cu personalul Comisiei care lucrează în delegațiile UE, aceste delegații fiind gestionate din punct de vedere administrativ de către SEAE.

5.2. EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT

milioane
EUR

Instituție	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2019			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din venituri alocate	Reportări prin decizie	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Parlamentul European	2 031	1 934	3	56	1 993	98 %	22	0	22	16	–	0	16
Consiliul European și Consiliul	629	527	4	24	555	88 %	23	0	23	46	5	0	51
Comisia	174 003	155 941	866	12 051	168 859	97 %	4 386	525	4 911	215	18	0	233
Curtea de Justiție	411	407	0	1	407	99 %	1	0	1	3	0	0	3
Curtea de Conturi	146	140	0	0	141	96 %	0	0	0	6	0	0	6
Comitetul Economic și Social	140	134	0	4	138	99 %	0	0	0	2	0	0	2
Comitetul Regiunilor	98	95	0	2	97	99 %	0	0	0	1	0	0	1
Ombudsmanul	11	10	0	0	10	95 %	0	0	0	1	0	0	1
Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	14	14	0	0	14	94 %	0	0	0	1	0	0	1
Serviciul European de Acțiune Externă	984	678	0	247	925	94 %	59	0	59	1	0	0	1
Total	178 468	159 881	873	12 385	173 139	97 %	4 491	525	5 015	291	23	0	314

5.3. EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ

milioane
EUR

Instituție	Total credite disponibil e	Plăți efectuate					Credite reportate în 2019					Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Reportări automate	Reportări i prin decizie	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+8 +9	11	12	13	14	
Parlamentul European	2 321	1 637	268	28	1 933	83 %	298	0	50	347	16	24	0	41	
Consiliul European și Consiliul	681	470	43	23	536	79 %	61	0	24	84	46	14	0	60	
Comisia	161 390	139 260	1 394	11 879	152 533	95 %	706	465	7 294	8 465	322	68	2	392	
Curtea de Justiție	432	386	18	1	404	94 %	21	0	1	22	3	3	0	6	
Curtea de Conturi	154	133	7	0	140	91 %	7	0	0	8	6	1	0	6	
Comitetul Economic și Social	150	126	8	3	137	91 %	8	0	1	9	2	2	0	4	
Comitetul Regiunilor	108	87	8	1	96	90 %	8	0	1	9	1	1	0	2	
Ombudsmanul	12	10	1	0	11	91 %	0	0	0	0	1	0	0	1	
Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	16	11	1	0	12	75 %	2	0	0	2	1	1	0	2	
Serviciul European de Acțiune Externă	1 090	575	93	202	870	80 %	102	0	105	208	1	11	–	12	
Total	166 353	142 695	1 840	12 138	156 673	94 %	1 214	465	7 475	9 154	398	126	2	526	

6. EXECUȚIA BUGETULUI AGENȚIILOR

Rapoartele de mai jos prezintă veniturile și cheltuielile agențiilor, atât cele ale agențiilor descentralizate (cunoscute și ca agenții tradiționale), cât și cele ale agențiilor executive.

Veniturile și cheltuielile agențiilor nu sunt consolidate în cadrul bugetului UE. Subvenția din partea Comisiei face parte din bugetul UE.

Alte surse de venituri și cheltuieli ale agențiilor nu se adaugă în conturile bugetare ale UE. Fiecare agenție își prezintă propriile conturi. Informațiile prezentate în tabelele de mai jos oferă o imagine de ansamblu asupra situației financiare a acestor organisme ale UE.

6.1. VENITURI BUGETARE

milioane
EUR

Agencie	Domeniu de politică – Finanțare de către Comisie	Bugetul final adoptat	Sume primite
Agencia pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei – ACER	6	14	14
Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice – OAREC	9	4	4
Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante – OCSP	17	17	18
Agencia Executivă pentru Consumatori, Sănătate, Agricultură și Alimente – CHAFEA	17	11	11
Agencia Executivă pentru Educație, Audiovizual și Cultură – EACEA	15	50	50
Agencia Europeană pentru Sănătate și Securitate în Muncă – EU-OSHA	4	15	15
Agencia Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Lărgă, în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție – eu-LISA	18	94	97
Biroul European de Sprijin pentru Azil – EASO	18	98	98
Agencia Europeană de Siguranță a Aviației – AESA	6	198	155
Autoritatea Bancară Europeană – ABE	12	43	44
Agencia Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă – Frontex	18	289	306
Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor – ECDC	17	58	58
Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale – CEDEFOP	15	18	18
Agencia Europeană pentru Produse Chimice – ECHA	2	119	121
Agencia Europeană de Mediu – AEM	7	66	66
Agencia Europeană pentru Controlul Pescuitului – EFCA	11	17	17
Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară – EFSA	17	80	80
Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă – Eurofound	4	21	21
Agencia pentru Sistemul Global de Navigație prin Satelit (GNSS) European	6	33	746
Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați – EIGE	4	8	8
Institutul European de Inovare și Tehnologie – EIT	15	370	345
Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale – EIOPA	12	25	25
Agencia Europeană pentru Siguranță Maritimă – EMSA	6	77	103
Agencia Europeană pentru Medicamente – EMA	2	338	317
Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie – OEDT	18	16	16
Oficiul European de Poliție	18	137	137
Agencia Executivă a Consiliului European pentru Cercetare – ERCEA	8	49	49

milioane
EUR

Agenzie	Domeniu de politică – Finanțare de către Comisie	Bugetul final adoptat	Sume primite
Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe – ESMA	12	44	44
Fundația Europeană de Formare – ETF	15	20	20
Agencia pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene – FRA	18	23	23
Agencia Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii – CEPOL	18	9	14
Agencia Uniunii Europene pentru Securitatea Rețelelor și a Informațiilor – ENISA	9	11	12
Agencia Uniunii Europene pentru Căile Ferate	6	29	29
Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală – EUIPO	12	403	245
Unitatea de Cooperare Judiciară a Uniunii Europene – EUROJUST	33	38	38
Agencia Executivă pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii – EASME	6	44	44
Fusion for Energy – F4E	8	795	831
Agencia Executivă pentru Inovare și Rețele – INEA	6	27	27
Agencia Executivă pentru Cercetare – REA	8	70	70
Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene	15	47	41
Total		3 822	4 377

milioane
EUR

Tip de venituri	Bugetul final adoptat	Sume primite
Subvenție din partea Comisiei	1 424	1 425
Venituri din comisioane	746	726
Alte venituri	1 652	2 226
Total	3 822	4 377

6.2. CREDITE DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ DEFALCATE PE AGENȚII

milioane
EUR

Agenție	Credite de angajament		Credite de plată	
	Total credite disponibile	Angajamente efectuate	Total credite disponibile	Plăți efectuate
Agencia pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei – ACER	14	13	17	14
Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice – OAREC	4	4	5	4
Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante – OCSP	19	17	18	16
Agencia Executivă pentru Consumatori, Sănătate, Agricultură și Alimente – CHAFA	11	10	13	10
Agencia Executivă pentru Educație, Audiovizual și Cultură – EACEA	50	49	56	48
Agencia Europeană pentru Sănătate și Securitate în Muncă – EU-OSHA	16	16	20	14
Agencia Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatică la Scară Lărgă, în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție – eu-LISA	211	154	107	94
Biroul European de Sprijin pentru Azil – EASO	103	94	106	86
Agencia Europeană de Siguranță a Aviației – AESA	237	179	244	151
Autoritatea Bancară Europeană – ABE	44	44	47	41
Agencia Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă – Frontex	318	306	406	293
Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor – ECDC	59	58	69	57
Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale – CEDEFOP	18	18	19	18
Agencia Europeană pentru Produse Chimice – ECHA	121	117	133	114
Agencia Europeană de Mediu – AEM	97	78	102	61
Agencia Europeană pentru Controlul Pescuitului – EFCA	18	17	22	19
Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară – EFSA	80	80	87	80
Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă – Eurofound	21	21	25	21
Agencia pentru Sistemul Global de Navigație prin Satelit (GNSS) European	3 522	2 428	1 270	828
Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați – EIGE	8	8	9	8
Institutul European de Inovare și Tehnologie – EIT	459	395	380	340
Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale – EIOPA	25	25	28	24
Agencia Europeană pentru Siguranță Maritimă – EMSA	126	114	122	91
Agencia Europeană pentru Medicamente – EMA	344	312	392	302
Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie – OEDT	16	16	17	17
Oficiul European de Poliție	143	132	156	129
Agencia Executivă a Consiliului European pentru Cercetare – ERCEA	49	49	51	48
Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe – ESMA	46	46	51	44
Fundația Europeană de Formare – ETF	20	20	21	20
Agencia pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene – FRA	23	23	30	23
Agencia Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii – CEPOL	14	13	15	11
Agencia Uniunii Europene pentru Securitatea Rețelelor și a Informațiilor – ENISA	12	12	13	11
Agencia Uniunii Europene pentru Căile Ferate	30	30	34	30

milioane
EUR

Agenție	Credite de angajament		Credite de plată	
	Total credite disponibile	Angajamente efectuate	Total credite disponibile	Plăți efectuate
Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală – EUIPO	422	245	445	235
Unitatea de Cooperare Judiciară a Uniunii Europene – EUROJUST	40	40	47	41
Agenția Executivă pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii – EASME	44	44	49	45
Fusion for Energy – F4E	1 019	1 008	847	814
Agenția Executivă pentru Inovare și Rețele – INEA	27	27	28	26
Agenția Executivă pentru Cercetare – REA	70	70	73	67
Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene	47	45	51	45
Total	7 946	6 376	5 625	4 342

milioane
EUR

Tipuri de riscuri	Credite de angajament		Credite de plată	
	Total credite disponibile	Angajamente efectuate	Total credite disponibile	Plăți efectuate
Cheltuieli administrative	368	352	445	334
Personal	1 220	1 188	1 236	1 181
Cheltuieli operaționale	6 358	4 836	3 944	2 826
Total	7 946	6 376	5 625	4 342

GLOSAR

Active financiare disponibile pentru vânzare

Toate activele financiare (cu excepția instrumentelor financiare derivate), care sunt evaluate la valoarea justă, în conformitate cu Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public, și pentru care modificările valorii juste trebuie recunoscute într-o rezervă de active nete până la derecunoaștere (sau depreciere).

Active financiare sau datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit

Toate activele financiare sau datoriile financiare care sunt evaluate la valoarea justă, în conformitate cu Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public, și pentru care variațiile valorii juste trebuie recunoscute ca excedent sau deficit al perioadei în cauză (și anume instrumentele financiare derivate).

Angajament

Angajamentul juridic de a furniza finanțare, sub rezerva îndeplinirii anumitor condiții. UE se angajează să ramburseze partea sa din costurile unui proiect finanțat de UE. Angajamentele de astăzi sunt plățile de mâine. Plățile de astăzi sunt angajamentele de ieri.

Anularea creditelor

Creditele neutilizate care nu mai pot fi folosite.

Buget adoptat

Proiectul de buget devine buget adoptat de îndată ce este aprobat de autoritatea bugetară.

Buget rectificativ

Decizie adoptată în cursul exercițiului bugetar pentru a modifica (a majora, a diminua, a transfera) elemente ale bugetului adoptat pentru respectivul exercițiu financiar.

Câștiguri și pierderi actuariale

În cazul unui sistem de beneficii determinate, acestea sunt modificările deficitelor sau ale surplusurilor actuariale. Acestea apar ca urmare a diferențelor dintre ipotezele actuariale anterioare și ceea ce s-a întâmplat de fapt, precum și ca urmare a efectelor modificărilor ipotezelor actuariale.

Corecție financiară

Scopul corecțiilor financiare este de a proteja bugetul UE de povara unor cheltuieli eronate sau neregulamentare. În ceea ce privește cheltuielile efectuate în cadrul gestiunii partajate, sarcina recuperării plăților efectuate incorect revine în principal statelor membre.

O corecție financiară „confirmată” este o corecție financiară care a fost acceptată de către statul membru în cauză. O corecție financiară „decisă” este o corecție financiară care a fost adoptată printr-o decizie a Comisiei și este întotdeauna o corecție netă, statul membru respectiv având obligația de a rambursa la bugetul UE fondurile neregulamentare, ceea ce duce astfel la reducerea definitivă a pachetului financiar alocat statului membru în cauză. Corecțiile financiare confirmate și decise sunt raportate în prezentul document ca o singură categorie.

O corecție financiară „implementată” este o corecție financiară care a remediat neregularitățile observate.

Credite

Finanțarea bugetului. Bugetul prevede atât angajamente, cât și plăți (numerar sau transferuri bancare către beneficiari). Adesea, creditele pentru angajamente și cele pentru plăți diferă (credite diferențiate) deoarece programele și proiectele multianuale sunt în general angajate pe deplin în exercițiul financiar în

care sunt aprobate, în timp ce plățile se efectuează în decursul mai multor exerciții financiare, pe măsura ce se înregistrează progrese în punerea în aplicare a respectivelor programe și proiecte. Creditele nediferențiate se aplică în cazul cheltuielilor administrative, al sprijinului pentru piața agricolă și al plăților directe; creditele de angajament sunt egale cu creditele de plată.

Credite administrative

Creditele administrative acoperă costurile de funcționare ale instituțiilor și entităților (personal, clădiri, echipamente de birou).

Credit de angajament

Creditele de angajament acoperă costul total al obligațiilor juridice (contracte, acorduri/decizii de grant) care ar putea fi semnate în cursul exercițiului financiar curent.

Credite anulate

Creditele neutilizate care trebuie anulate la încheierea exercițiului financiar. Prin acest termen se desemnează anularea totală sau parțială a autorizației de a efectua cheltuieli și/sau de a contracta datorii, care este reprezentată de un credit. Numai pentru întreprinderile comune, așa cum se prevede în normele lor financiare, creditele neutilizate pot fi înscrise în estimarea veniturilor și a cheltuielilor cu până la următoarele trei exerciții financiare (așa-numita regulă „N+3”). Prin urmare, creditele anulate pentru întreprinderile comune ar putea fi reactivate până la exercițiul financiar „N+3”.

Credite de plată

Creditele de plată acoperă cheltuielile datorate în exercițiul financiar în curs care rezultă din angajamente juridice contractate în exercițiul financiar în curs și/sau în exercițiile financiare anterioare.

Costul serviciului curent

Majorarea pasivelor aferente sistemului care rezultă din serviciul prestat în exercițiul financiar în curs.

Dezangajare

Un act prin care se anulează un angajament anterior (sau o parte a acestuia).

Gestiune directă

Mod de execuție bugetară. În cadrul gestiunii directe, bugetul este executat direct de către serviciile Comisiei, agenții executive sau fonduri fiduciare.

Gestiune indirectă

Mod de execuție bugetară. În cadrul gestiunii indirecte, Comisia conferă sarcini de execuție bugetară organismelor de drept al UE sau de drept național.

Gestiune partajată

Mod de execuție bugetară. În cazul gestiunii partajate, sarcinile de execuție bugetară sunt delegate statelor membre. Aproximativ 80 % din cheltuielile UE se încadrează în acest mod de execuție.

Instrumente financiare derivate

Instrumente financiare a căror valoare este legată de variația valorii altui instrument financiar, a unui indicator sau a unei mărfi. Spre deosebire de deținătorul unui instrument financiar primar (de exemplu, o obligațiune de stat), care are dreptul necondiționat de a primi în viitor numerar (sau alt beneficiu economic), deținătorul unui instrument financiar derivat are doar un drept condiționat de a primi un astfel de beneficiu. Un exemplu de instrument financiar derivat îl reprezintă contractele la termen de tip *forward* în valută.

Ipoteze actuariale

Ipotezele utilizate pentru calcularea costurilor viitoarelor evenimente care afectează angajamentele cu titlu de pensii.

Întreruperi și suspendări

În cazul în care Comisia constată, în urma propriei activități sau a informațiilor raportate de autoritățile de audit, că un stat membru nu a remediat deficiențe grave în sistemele de gestiune și de control și/sau nu a corectat cheltuielile neregulamentare care au fost declarate și certificate, aceasta poate întrerupe sau suspenda plăți.

Linie bugetară

În ceea ce privește structura bugetului, veniturile și cheltuielile sunt prezentate în conformitate cu o nomenclatură obligatorie care reflectă natura și scopul fiecărui post, astfel cum solicită autoritatea bugetară. Rubricile individuale (titlu, capitol, articol sau linie) oferă o descriere formală a nomenclaturii.

Măsură preventivă

Măsurile preventive la care poate recurge Comisia pentru a proteja bugetul UE atunci când are cunoștință de existența unor potențiale deficiențe, printre acestea numărându-se suspendarea și întreruperea plăților de la bugetul UE pentru programul operațional în cauză.

Neregularitate

O neregularitate este un act care nu este conform cu normele UE și care are un impact potențial negativ asupra intereselor financiare ale UE, dar care poate fi rezultatul unor erori comise fără intenție de către beneficiarii care solicită fonduri sau de către autoritățile responsabile de efectuarea plăților. Dacă o neregularitate este comisă în mod deliberat, aceasta constituie fraudă.

Prefinanțare

O plată menită să furnizeze beneficiarului un fond de trezorerie. Prefinanțarea poate fi împărțită în mai multe plăți, în conformitate cu dispozițiile contractului, deciziei sau acordului subiacent ori ale actului juridic de bază. Fondul de trezorerie sau avansul este folosit în scopul pentru care a fost acordat pe perioada definită în acord sau este restituit.

Raport anual de activitate (RAA)

Rapoartele anuale de activitate indică rezultatele operațiunilor în raport cu obiectivele stabilite, cu riscurile aferente și cu structura de control intern, printre altele. Începând cu exercițiul bugetar 2001, pentru Comisie, și începând cu exercițiul bugetar 2003 pentru toate instituțiile Uniunii Europene, „ordonatorul de credite delegat” trebuie să prezinte instituției sale un RAA privind îndeplinirea sarcinilor sale, însoțit de informații financiare și în materie de gestiune.

Rată a dobânzii efective

Rata care actualizează încasările sau plățile viitoare estimate de numerar pe durata de viață preconizată a activului financiar sau a datoriei financiare la valoarea contabilă netă a activului sau a datoriei.

Rată de actualizare

Rată utilizată pentru ajustarea la valoarea-timp a banilor. Actualizarea este o tehnică utilizată pentru compararea costurilor și a beneficiilor care apar în perioade de timp diferite.

Reportarea creditelor

O excepție de la principiul anualității, în măsura în care creditele care nu au putut fi utilizate într-un exercițiu bugetar dat pot, în condiții stricte, să fie reportate în mod excepțional pentru a fi utilizate în următorul exercițiu financiar.

Reste à liquider (RAL)

Este suma aferentă unui angajament bugetar asumat în cazul căruia plata corespunzătoare nu a fost încă efectuată. Reprezintă obligații de plată ale UE pentru următoarele exerciții financiare și rezultă direct din existența programelor multianuale și din împărțirea în credite de angajament și credite de plată.

Resurse proprii

Acestea reprezintă principala sursă de finanțare pentru instituțiile și organismele UE și sunt definite în Regulamentul nr. 609/2014 privind resursele proprii. Resursele proprii includ resursele bazate pe VNB, resursele bazate pe TVA și resursele proprii tradiționale.

Resurse proprii tradiționale

Acestea reprezintă venituri ale UE și fac parte din „resursele proprii” care finanțează activitățile UE. Resursele proprii tradiționale sunt definite în Regulamentul nr. 609/2014 privind resursele proprii și includ taxele vamale și cotizațiile pentru zahăr.

Sistem de beneficii determinate

Un sistem de pensii sau alt sistem de beneficii de pensie ale cărui norme definesc beneficiile independent de contribuțiile care trebuie plătite, iar beneficiile nu sunt direct legate de investițiile sistemului. Sistemul poate sau nu să fie finanțat.

Sume care urmează a fi solicitate de la statele membre

Acestea reprezintă cheltuielile suportate în cursul perioadei de raportare care vor trebui finanțate de bugetele viitoare, și anume de către statele membre ale UE. Acest fapt este o consecință a coexistenței situațiilor financiare pe bază de angajamente și a unui buget pe bază de numerar.

Transferuri (între linii bugetare)

Transferurile între liniile bugetare implică mutarea creditelor de la o linie bugetară la alta în cursul exercițiului financiar, constituind astfel o excepție de la principiul bugetar al specificității. Cu toate acestea, transferurile sunt autorizate în mod expres de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în condițiile prevăzute în Regulamentul financiar (RF). RF identifică diferite tipuri de transferuri, în funcție de efectuarea lor între sau în cadrul titlurilor, capitolelor, articolelor sau rubricilor bugetare, fiind necesare diferite niveluri de autorizare.

Venituri alocate

Venituri specifice primite pentru finanțarea anumitor cheltuieli. Principala sursă de venituri alocate externe o reprezintă contribuțiile financiare ale țărilor terțe la programe finanțate de Uniune. Principala sursă de venituri alocate interne o reprezintă veniturile din partea terților pentru furnizarea de bunuri, de servicii sau de lucrări la cererea acestora și veniturile rezultate din restituirea sumelor plătite nejustificat, precum și veniturile din vânzarea de publicații și filme.

LISTA ABREVIERILOR

ABB	Întocmirea bugetului pe activități (<i>Activity Based Budgeting</i>)
ABE	Autoritatea Bancară Europeană
ABM	Gestiune pe activități (<i>Activity Based Management</i>)
ACER	Agencia pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (<i>Agency for the Cooperation of Energy Regulators</i>)
AELS	Asociația Europeană a Liberului Schimb
AEM	Agencia Europeană de Mediu
AESA	Agencia Europeană de Siguranță a Aviației
AMF	Asistență macrofinanciară
AOD	Ordonator de credite delegat (<i>Authorising Officers by Delegation</i>)
ARTEMIS	Cercetare avansată și tehnologie pentru sistemele inteligente integrate (<i>Advanced Research & Technology for Embedded Intelligent Systems</i>)
ATM	Managementul traficului aerian (<i>Air Traffic Management</i>)
BBi	Întreprinderea comună pentru bioindustrii (<i>Bio-Based Industries Joint Undertaking</i>)
BCE	Banca Centrală Europeană
BDP	Balanța de plăți
BEI	Banca Europeană de Investiții
BERD	Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare
BIC	Consortiul bioindustriilor (<i>Bio-based Industries Consortium</i>)
BIS	Banca Reglementelor Internaționale (<i>Bank for International Settlements</i>)
C&I	Cercetare și inovare
CCE	Curtea de Conturi Europeană
CCS LGF	Mecanismul de garantare pentru sectoarele culturale și creative (<i>Cultural and Creative Sector Guarantee Facility</i>)
CECO	Comunitatea Europeană a Cărbunelui și Oțelului
CEDEFOP	Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale
CEPOL	Agencia Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii
CFM	Cadrul financiar multianual
CHAFEA	Agencia Executivă pentru Consumatori, Sănătate, Agricultură și Alimente (<i>Consumers, Health, Agriculture and Food Executive Agency</i>)

CIP	Programul-cadru pentru inovare și competitivitate (<i>Competitiveness and Innovation Framework Programme</i>)
COM	Comisia
COSME	Programul pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (<i>Programme for the Competitiveness of enterprises and SMEs</i>)
COSO	Comitetul Entităților Publice de Sponsorizare a Comisiei Treadway
D&WM	Dezafectarea și gestionarea deșeurilor (<i>Decommissioning and Waste Management</i>)
DRP	Decizia privind resursele proprii
EACEA	Agenția Executivă pentru Educație, Audiovizual și Cultură (<i>Education, Audiovisual and Culture Executive Agency</i>)
EaSI	Ocuparea forței de muncă și inovare socială (<i>Employment and Social Innovation</i>)
EASME	Agenția Executivă pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (<i>Executive Agency for Small and Medium-sized Enterprises</i>)
EASO	Biroul European de Sprijin pentru Azil (<i>European Asylum Support Office</i>)
ECDC	Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (<i>European Centre for Disease Prevention and Control</i>)
ECHA	Agenția Europeană pentru Produse Chimice (<i>European Chemicals Agency</i>)
ECOFIN	Consiliul Afaceri Economice și Financiare (<i>Economic and Financial Affairs Council</i>)
ECSEL	Întreprinderea comună „Componente și sisteme electronice pentru o poziție de lider a Europei” (<i>Electronic Components and Systems for European Leadership Joint Undertaking</i>)
EDIF	Instrumentul pentru dezvoltarea întreprinderilor și inovare în Balcanii de Vest (<i>Western Balkan Enterprise Development and Innovation Facility</i>)
EFCA	Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (<i>European Fisheries Control Agency</i>)
EFSA	Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (<i>European Food Safety Authority</i>)
EFSE	Fondul european pentru Europa de Sud-Est (<i>European Fund for Southeast Europe</i>)
EGNOS	Sistemul european geostaționar mixt de navigare (<i>European Geostationary Navigation Overlay System</i>)
EIGE	Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (<i>European Institute for Gender Equality</i>)
EIOPA	Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (<i>European Insurance and Occupational Pensions Authority</i>)
EIT	Institutul European de Inovare și Tehnologie (<i>European Institute of Innovation and Technology</i>)
ElectriFI	Inițiativa de finanțare pentru electrificare (<i>Electrification Financing Initiative</i>)
EMA	Agenția Europeană pentru Medicamente (<i>European Medicines Agency</i>)
EMSA	Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (<i>European Maritime Safety Agency</i>)

ENEF	Fondul pentru extinderea întreprinderilor (<i>Enterprise Expansion Fund</i>)
ENIAC	Consiliul consultativ european de inițiativă privind nanoelectronica (<i>European Nanoelectronics Initiative Advisory Council</i>)
ENIF	Fondul pentru inovarea în întreprinderi (<i>Enterprise Innovation Fund</i>)
ENISA	Agencia Uniunii Europene pentru Securitatea Rețelelor și a Informațiilor (<i>European Union Agency for Network and Information Security</i>)
ERCEA	Agencia Executivă a Consiliului European pentru Cercetare (<i>European Research Council Executive Agency</i>)
ESA	Agencia Spațială Europeană (<i>European Space Agency</i>)
ESMA	Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (<i>European Securities and Markets Authority</i>)
ETF	Fundația Europeană de Formare (<i>European Training Foundation</i>)
EUIPO	Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (<i>European Union Intellectual Property Office</i>)
EU-LISA	Agencia Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (<i>European Agency for the Operational Management of Large-Scale IT Systems in the Area of Freedom, Security and Justice</i>)
EUMETSAT	Organizația Europeană pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici (<i>European Organisation for the Exploitation of Meteorological Satellites</i>)
EU-OSHA	Agencia Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (<i>European Agency for Safety and Health at Work</i>)
Euratom	Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (<i>European Atomic Energy Community</i>)
Eurofound	Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (<i>European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions</i>)
EUROJUST	Unitatea de cooperare judiciară a Uniunii Europene (<i>European Union's Judicial Cooperation Unit</i>)
EUROPOL	Oficiul European de Poliție (<i>European Police Office</i>)
F4E	<i>Fusion for Energy</i>
FAMI	Fondul pentru azil, migrație și integrare (<i>Asylum, Migration and Integration Fund</i>)
FC	Fondul de coeziune
FCH	Întreprinderea comună „Pile de combustie și hidrogen” (<i>Fuel Cells Hydrogen Joint Undertaking</i>)
FEADR	Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală
FED	Fondul european de dezvoltare
FEDD	Fondul european pentru dezvoltare durabilă
FEDR	Fondul european de dezvoltare regională
FEGA	Fondul european de garantare agricolă

FEI	Fondul european de investiții
FEIS	Fondul european pentru investiții strategice
FEOGA	Fondul european de orientare și garantare agricolă
FEP	Fondul european pentru pescuit
FEPAM	Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime
FESF	Fondul european de stabilitate financiară
FGP	Fondul de garantare al participanților
FIFO	„Primul intrat, primul ieșit” (<i>First-in, First-out</i>)
FMI	Fondul Monetar Internațional
Fondul BUFI	Fondul „Amenzi bugetare” (<i>Budget Fines Fund</i>)
Fondurile ESI	Fondurile structurale și de investiții europene
Fondul ETF	Fondul pentru întreprinderile nou-înființate din cadrul Mecanismului european pentru tehnologii (<i>European Technology Start up Facility</i>), 1998
FRA	Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (<i>European Union Agency for Fundamental Rights</i>)
Frontex	Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă
FSDA	Situația financiară: discuție și analiză (<i>Financial Statement Discussion and Analysis</i>)
FSE	Fondul social european
FSI	Fondul pentru securitate internă
GMES	Monitorizare globală pentru mediu și securitate (<i>Global Monitoring for Environment and Security</i>)
GNSS	Sisteme globale de navigație prin satelit (<i>Global Navigation Satellite Systems</i>)
H2020	Orizont 2020 (<i>Horizon 2020</i>)
ICSLT	Tabelul privind mortalitatea în rândul funcționarilor publici din instituțiile internaționale (<i>International Civil Servants Life Table</i>)
ID MIE	Instrumentul de datorie al Mecanismului pentru interconectarea Europei
IEVP	Instrumentul european de vecinătate și parteneriat
IFOP	Instrumentul financiar pentru orientarea pescuitului
IFRP	Pachetul de raportare financiară integrată (<i>Integrated Financial Reporting Package</i>)
IIW	Componenta „Infrastructură și inovare” (<i>Infrastructure and Innovation Window</i>)
IMI	Întreprinderea comună pentru punerea în aplicare a inițiativei tehnologice comune privind medicamentele inovatoare (<i>Innovative Medicines Initiative Joint Undertaking</i>)
IMM-uri	Întreprinderi mici și mijlocii

INEA	Agenția Executivă pentru Inovare și Rețele (<i>Innovation and Networks Executive Agency</i>)
IPA II	Instrumentul de asistență pentru preaderare (<i>Instrument for Pre-accession Assistance</i>)
IPSAS	Standarde internaționale de contabilitate pentru sectorul public (<i>International Public Sector Accounting Standards</i>)
IT	Tehnologia informației (<i>Information Technology</i>)
ITDR	Instrumentul temporar pentru dezvoltare rurală
ITER	Reactorul termonuclear experimental internațional (<i>International Thermonuclear Experimental Reactor</i>)
ÎC	Întreprindere comună
JRC	Centrul Comun de Cercetare (<i>Joint Research Centre</i>)
LGTT	Instrumentul de garantare a împrumuturilor pentru proiectele TEN-T (<i>Loan Guarantee Instrument for TEN-T projects</i>)
MEP	Deputat în Parlamentul European (<i>Member of the European Parliament</i>)
MES	Mecanismul european de stabilitate
MESF	Mecanismul european de stabilizare financiară
MFPR	Mecanismul de finanțare cu partajarea riscurilor
MIE	Mecanismul pentru interconectarea Europei
MIMM	Microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii
NEET	(tânăr) care nu este încadrat profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (<i>Not in Education, Employment or Training</i>)
OAREC	Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice
OCSP	Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante
OEDT	Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie
PAC	Politica agricolă comună
PBI	Inițiativa de emitere de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte (<i>Project Bond Initiative</i>)
PC7	Al 7-lea program-cadru pentru activități de cercetare și dezvoltare tehnologică
PCA	Plan comun de acțiune
PE	Parlamentul European
PF4EE	Instrumentul de finanțare privată pentru eficiența energetică (<i>Private Finance for Energy Efficiency Instrument</i>)
PIB	Produsul intern brut
PMA	Program multianual – Programul de incluziune financiară pentru întreprinderi mijlocii
PMF	Instrumentul european de microfinanțare Progress (<i>European Progress Microfinance</i>)

Facility)

PPP	Parteneriat public-privat
PSEO	Sistemul de pensii al funcționarilor europeni (<i>Pension Scheme of European Officials</i>)
RAA	Raportul anual de activitate
RAL	„Reste à Liquider” (angajamente restante)
RDC	Regulamentul privind dispozițiile comune
REA	Agenția Executivă pentru Cercetare (<i>Research Executive Agency</i>)
RF	Regulamentul financiar
RPT	Resurse proprii tradiționale
RTD	Cercetare, dezvoltare tehnologică și activități demonstrative (<i>Research, Technological Development and Demonstration</i>)
S&P	Standard & Poor's Financial Services LLC
SANAD	Fondul MENA pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii (<i>MENA Fund for Micro-, Small and Medium Enterprises</i>)
SAPARD	Programul special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală (<i>Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development</i>)
SEAE	Serviciul European de Acțiune Externă
SEE	Spațiul Economic European
SEMED	Programul de incluziune financiară pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii din țările din sudul și estul Mării Mediterane (<i>Southern and Eastern Mediterranean Micro, Small and Middle sized Enterprises Financial Inclusion Programme</i>)
SESAR	Întreprinderea comună „Programul de cercetare privind managementul traficului aerian în cerul unic european” (<i>Single European Sky ATM Research Joint Undertaking</i>)
SIUGI	Instrumentul de garantare neplafonată din cadrul Inițiativei pentru IMM-uri (<i>SME Initiative Uncapped Guarantee Instrument</i>)
SMEW	Componenta SME (componenta destinată întreprinderilor mici și mijlocii) (<i>Small and Medium-sized Enterprises Window</i>)
TFUE	Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene
TVA	Taxa pe valoarea adăugată
UE	Uniunea Europeană
UEM	Uniunea economică și monetară
VNB	Venitul național brut
YEI	Inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri” (<i>Youth Employment Initiative</i>)