



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.9.2019 r.
COM(2019) 399 final

2019/0183 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 2012/2002 w celu zapewnienia pomocy
finansowej państwom członkowskim na pokrycie kosztów poważnego obciążenia
finansowego powstałego wskutek wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez
zawarcia umowy**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Zjednoczone Królestwo podjęło decyzję o wystąpieniu z Unii Europejskiej, powołując się na procedurę przewidzianą w art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE). Na wniosek Zjednoczonego Królestwa Rada Europejska (art. 50) w dniu 11 kwietnia 2019 r.¹ wyraziła zgodę na kolejne przedłużenie² okresu przewidzianego w art. 50 ust. 3 TUE do dnia 31 października 2019 r. Jeśli do dnia 31 października 2019 r. Zjednoczone Królestwo nie ratyfikuje umowy o wystąpieniu albo jeśli nie zwróci się o trzecie przedłużenie, na które Rada Europejska (art. 50) wyrazi jednomyślną zgodę, okres przewidziany w art. 50 ust. 3 TUE upłynie w tym dniu. Zjednoczone Królestwo stanie się w takim wypadku państwem trzecim w dniu 1 listopada 2019 r. bez umowy zapewniającej uporządkowane wystąpienie. Komisja nadal jest zdania, że najlepszym rozwiązaniem byłoby uporządkowane wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z Unii na podstawie umowy o wystąpieniu.

Od tej chwili przestanie obowiązywać wobec Zjednoczonego Królestwa całe unijne prawo pierwotne i wtórne. Nie będzie okresu przejściowego, który przewidziano w umowie o wystąpieniu. Taka sytuacja spowoduje oczywiście poważne zakłócenia, które odczują obywatele, przedsiębiorstwa i instytucje publiczne, a także będzie miała poważne negatywne skutki gospodarcze i finansowe.

Dotychczas Unia Europejska i państwa członkowskie UE-27 wprowadziły znaczącą liczbę środków. W szczególności Komisja Europejska przygotowuje się od listopada 2018 r. do wystąpienia bez zawarcia umowy. Komisja przedłożyła do tej pory 19 wniosków ustawodawczych, które następnie zostały przyjęte przez współprawodawców. Komisja przyjęła też 63 akty nieustawodawcze i opublikowała 100 sektorowych zawiadomień dotyczących gotowości na brexit.

W drugim komunikacie z dnia 13 listopada 2018 r.³ w sprawie przygotowań do brexitu przedstawiono zasady stosowania środków awaryjnych na wszystkich poziomach. Zgodnie z tymi zasadami środków nie należy stosować w celu naprawienia szkód, których można było uniknąć dzięki środkom gotowości i terminowym działaniom podjętym przez zainteresowane strony.

W czwartym komunikacie z dnia 10 kwietnia 2019 r. w sprawie przygotowań do brexitu⁴ podano, że w kontekście przygotowywania środków awaryjnych Komisja jest gotowa zaproponować środki wsparcia finansowego, aby złagodzić wpływ wystąpienia w najbardziej narażonych obszarach i sektorach, biorąc pod uwagę dostępne środki i wszelkie korekty po stronie wydatków i dochodów budżetu UE mogące wynikać z wystąpienia bez zawarcia umowy. Jeżeli chodzi o bardziej bezpośrednie wsparcie dla zainteresowanych stron, które odczują skutki wystąpienia bez umowy, w swoich zasadach dotyczących pomocy państwa UE proponuje elastyczne rozwiązania, które można zastosować przy wprowadzaniu krajowych środków wsparcia.

¹ Decyzja Rady Europejskiej (UE) 2019/584 (Dz.U. L 101 z 11.4.2019, s. 1).

² Na wniosek Zjednoczonego Królestwa, Rada Europejska udzieliła pierwszego przedłużenia w dniu 22 marca 2019 r. - decyzja Rady Europejskiej (UE) 2019/476 (Dz.U. L 80I z 22.3.2019, s. 1).

³ COM(2018) 880 final.

⁴ COM(2019) 195 final.

Przedsiębiorstwa, w szczególności małe i średnie przedsiębiorstwa ze znaczną ekspozycją wobec Zjednoczonego Królestwa mogą również napotkać trudności w wyniku utraty łatwego dostępu do jego rynku lub w inny sposób odczuć skutki bardziej skomplikowanych stosunków handlowych. W konsekwencji może dojść do utraty miejsc pracy. Państwa członkowskie mogą chcieć podjąć działania, by przeciwdziałać negatywnemu wpływowi na rynek pracy, i wprowadzić programy pomocy w zarządzaniu zmianami dla przedsiębiorstw odczuwających skutki wystąpienia bez umowy lub zastosować środki mające na celu utrzymanie poziomów zatrudnienia.

Administracje publiczne państw członkowskich również odczują skutki wystąpienia bez umowy, ponieważ będą musiały w bardzo krótkim czasie stworzyć dodatkową infrastrukturę i zatrudnić dodatkowy personel w niektórych sektorach narażonych na skutki wystąpienia.

Na przykład, w obszarze ceł i podatków pośrednich krajowe administracje będą musiały dokonać znacznych inwestycji w infrastrukturę i zasoby ludzkie, przede wszystkim w państwach członkowskich, które są głównym punktem wejścia i wyjścia dla handlu Unii Europejskiej ze Zjednoczonym Królestwem. W obszarze kontroli sanitarnych i fitosanitarnych państwa członkowskie UE-27 tworzą nowe punkty kontroli granicznej lub rozbudowują istniejące punkty w miejscach wprowadzania przywozu ze Zjednoczonego Królestwa do UE.

Opisane powyżej działania mogą mieć znaczny wpływ na wydatki publiczne, zwłaszcza w krótkim okresie i w państwach członkowskich, które szczególnie odczują skutki wystąpienia. Co się tyczy wydatków publicznych tych państw członkowskich, wystąpienie bez umowy może stanowić poważną klęskę skutkującą pilną potrzebą dodatkowego finansowania publicznego. W związku z tym uruchomienie Funduszu Solidarności Unii Europejskiej (FSUE) stanowiłoby istotne wsparcie dla tych państw członkowskich i byłoby korzystne dla ich finansów, pod warunkiem że rozszerzy się jego zakres działań, tak aby obejmował negatywny wpływ omawianego scenariusza.

FSUE utworzono w 2002 r., aby wspierać państwa członkowskie UE i kraje przystępujące w razie poważnych klęsk spowodowanych zjawiskami naturalnymi, takimi jak powodzie, sztormy, trzęsienia ziemi, erupcje wulkanów, pożary lasów lub susze. Środki z Funduszu mogą zostać uruchomione na wniosek poszkodowanego państwa, o ile skala klęski uzasadnia interwencję na szczeblu europejskim.

Istnienie Funduszu stanowi namacalny dowód autentycznej solidarności UE, w ramach której państwa członkowskie zgadzają się wspierać siebie nawzajem, udostępniając dodatkowe środki finansowe z budżetu UE.

Mimo już podjętych bądź planowanych działań można zasadnie zakładać, że z powodu szczególnie bliskich stosunków gospodarczych i handlowych ze Zjednoczonym Królestwem niektóre państwa członkowskie bardziej niż pozostałe odczują skutki wystąpienia bez umowy. Choć niezmiernie trudno jest dokładnie oszacować te skutki, wystąpienie bez umowy istotnie wpłynie na gospodarkę, rynek pracy i finanse publiczne, szczególnie w krótkim okresie. Choć wydarzenie to będzie miało charakter jednostkowy, jego szkodliwe skutki i obciążenie dla finansów publicznych, mające bezpośredni związek z wystąpieniem bez umowy, mogą stanowić poważną klęskę i w związku z tym uzasadnione byłoby uruchomienie „zasady solidarności” leżącej u podstaw FSUE, aby złagodzić te skutki.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek ma na celu zmianę rozporządzenia Rady (WE) nr 2012/2002 z dnia 11 listopada 2002 r. ustanawiającego Fundusz Solidarności Unii Europejskiej (zwanego dalej „rozporządzeniem (WE) nr 2012/2002”) w celu rozszerzenia jego zakresu, tak aby obejmował określone rodzaje dodatkowych wydatków publicznych wynikających z wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej bez umowy o wystąpieniu.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejszy wniosek jest elementem przygotowań do zastosowania środków awaryjnych w sytuacji wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Niniejszy wniosek dotyczy zmiany istniejącego rozporządzenia, dlatego opiera się na przepisach stanowiących podstawę prawną rozporządzenia (WE) nr 2012/2002, tj. art. 175 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Zmiana dotyczy wyłącznie państw członkowskich, w związku z czym art. 212 TFUE nie ma zastosowania.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Wniosek ma na celu rozszerzenie zakresu FSUE, aby okazać solidarność europejską z państwami członkowskimi, które najmocniej odczują skutki wystąpienia, przez zapewnienie wsparcia z Funduszu mającego pomóc tym państwom poradzić sobie z obciążeniem finansowym powstałym wskutek wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy. W myśl zasady pomocniczości we wniosku jasno określono kryteria kwalifikowalności, jakie muszą zostać spełnione, aby uruchomić środki z FSUE. Wsparcie w ramach tego instrumentu będzie zatem ograniczać się do kosztów mających poważne konsekwencje dla sytuacji gospodarczo-finansowej w danym państwie członkowskim.

FSUE działa zgodnie z zasadą pomocniczości. Oznacza to, że UE powinna interweniować tylko w przypadkach, gdy państwo członkowskie nie jest już w stanie samodzielnie poradzić sobie z kryzysem i wymaga pomocy. Ustawodawca uznał, że w przypadku klęsk żywiołowych taka sytuacja występuje, gdy całkowita wartość szkód bezpośrednich przekracza określony próg. Nie uwzględnia się pośrednich szkód gospodarczych, gdyż ustalenie ich w szybki, wiarygodny i porównywalny sposób jest zbyt skomplikowane. Proóg dla klęsk żywiołowych ustalono zatem jako szkodę bezpośrednią przekraczającą 0,6 % dochodu narodowego brutto (DNB) albo 3 mld EUR (w cenach z 2011 r.), przy czym zastosowanie ma niższa z tych kwot. Zdecydowano się na to podwójne kryterium, dlatego że jednolita stała kwota nie odzwierciedlałaby dużych różnic w potencjale gospodarczym (i tym samym zdolności reagowania budżetowego) państw członkowskich i prowadziłaby do powstania poważnych form niesprawiedliwości i nierównego traktowania państw członkowskich. Jednolita wartość procentowa doprowadziłaby albo do wyjątkowo niskich kwot w przypadku mniejszych państw członkowskich lub do zbyt wysokich progów w przypadku największych gospodarek.

W razie nieuporządkowanego wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z UE przewiduje się poważne konsekwencje dla gospodarek państw członkowskich. Niemożliwe jest jednak oszacowanie bezpośredniej szkody. W związku z tym nie można zastosować tego samego podejścia jak w przypadku klęsk żywiołowych. Komisja proponuje natomiast traktowanie obciążenia finansowego budżetów państw członkowskich, które muszą mierzyć się

z dodatkowymi potrzebami wynikającymi z wystąpienia bez umowy i bezpośrednio związanymi z takim wystąpieniem, jako punkt odniesienia dla ustalenia kwalifikowalności. Odpowiada to w dużej mierze udziałowi publicznemu w szkodzie bezpośredniej kwalifikującemu się do finansowania (np. koszt odbudowy infrastruktury publicznej, pomoc dla ludności, służby ratownicze) w razie klęsk żywiołowych. Ten kwalifikowalny udział publiczny w całkowitej szkodzie bardzo się różni w zależności od klęski i kraju dotkniętego taką klęską. Średnio stanowi on około 50 % całkowitej szkody.

Komisja proponuje zatem utrzymanie zasad regulujących dostęp do FSUE. W związku z tym niższą z dwóch wartości, którymi są 0,3 % DNB albo 1,5 mld EUR według cen z 2011 r., tj. połowę kwoty mającej zastosowanie do klęsk żywiołowych, określa się jako minimalny poziom wydatków publicznych związanych z wystąpieniem bez umowy kwalifikujący do uzyskania dostępu do FSUE. To państwo członkowskie ma przedstawić dowody na istnienie takich wydatków i wykazać, że wydatki te są bezpośrednio związane z wystąpieniem bez umowy.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Nie wykracza on poza to, co konieczne, by osiągnąć cele już określone w bieżącym instrumencie.

- **Wybór instrumentu**

Proponuje się zmianę istniejącego rozporządzenia (WE) nr 2012/2002 w celu stosowania dotychczasowych procedur i praktyk podczas sporządzania i oceny wniosków o pomoc oraz realizowania pomocy i jej zgłaszania. Ma to na celu wyłącznie ograniczenie konsekwencji gospodarczych wyjątkowego wydarzenia, którym jest wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

W ocenie ex post za lata 2002–2017⁵ stwierdzono, że Fundusz jest cennym narzędziem będącym do dyspozycji UE w przypadku interwencji w sytuacjach kryzysowych i wnosi unijną wartość dodaną do reakcji po wystąpieniu klęski w państwach członkowskich i krajach przystępujących. W ocenie wezwano również do dalszego rozważenia działań politycznych zwiększających możliwości podejmowania interwencji w ramach Funduszu.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Ze względu na pilną potrzebę przygotowania wniosku w celu jego terminowego przyjęcia przez współprawodawców nie można było przeprowadzić konsultacji z zainteresowanymi stronami.

- **Ocena skutków**

Z uwagi na pilny charakter wniosku nie przeprowadzono oceny skutków.

⁵ SWD(2019) 186 final.

4. WPLYW NA BUDŻET

Aby zapewnić dostępność środków z FSUE w przypadku poważnych klęsk żywiołowych, co jest zgodne z pierwotnym celem tego Funduszu, należy ograniczyć wykorzystanie FSUE do celów niniejszego wniosku do maksymalnie 50 % rocznej kwoty dostępnej w ramach Funduszu w latach 2019 i 2020.

Maksymalny roczny przydział środków z FSUE wynosi 500 mln EUR w cenach z 2011 r. W cenach bieżących oznacza to 585,8 mln EUR na 2019 r. i 597,5 mln EUR na 2020 r., tj. łącznie 1 183,3 mln EUR. Na cele niniejszego wniosku dostępne byłyby zatem środki w maksymalnej kwocie 591,65 mln EUR.

Biorąc pod uwagę pomoc w ramach FSUE uruchomioną już w 2019 r. i obecnie uruchamianą, można zasadnie zakładać, że większa część, w każdym razie więcej niż połowa, środków przydzielonych na 2019 r. nie zostanie wykorzystana w ciągu tego roku i zostanie przeniesiona na rok 2020.

Zaliczki zostały wprowadzone przy okazji zmiany rozporządzenia w sprawie FSUE w 2014 r. i zaczęto je stosować od 2015 r. Ich wprowadzenie uzasadniono przede wszystkim tym, że procedura wymagana w celu uruchomienia środków z FSUE i wypłaty pełnej pomocy jest zbyt czasochłonna (zazwyczaj trwa do roku), a poważna sytuacja kryzysowa wymaga szybszej reakcji. Uwzględniono również fakt, że długie opóźnienia w udzielaniu pomocy szkodziły wizerunkowi UE.

Zaliczki ustalono na poziomie 10 % zakładanego wkładu z FSUE i ograniczono do 30 mln EUR. Okazało się, że poziom ten nie jest zadowalający. W przypadku mniejszych klęsk, gdzie wkład z FSUE wynosi kilka milionów euro, zaliczka nie przekracza kilkuset tysięcy euro, która to kwota niewiele zmienia. W razie bardzo poważnych klęsk żywiołowych takich jak trzęsienie ziemi w Abruzji, które spowodowało szkody o wartości 22 mld EUR i w następstwie którego udostępniono z FSUE 1,2 mld EUR, zaliczka nieprzekraczająca 30 mln EUR jest absolutnie nieadekwatna. W obydwu scenariuszach zaliczka nie jest współmierna do jej efektów w terenie. Ostatnia ocena ex post FSUE (2002–2017) potwierdza tę analizę.

Komisja proponuje zatem podniesienie poziomu zaliczek w przypadku poszczególnych klęsk wszystkich kategorii do 25 % zakładanego wkładu z FSUE, przy czym wysokość zaliczki nie powinna przekraczać 100 mln EUR.

Komisja proponuje również zwiększenie w rocznym budżecie całkowitego poziomu środków na zaliczki z FSUE z 50 mln EUR do 100 mln EUR. Projekt budżetu na 2020 r. nie uwzględnia tego wniosku. Aby zapewnić dostępność zasobów na czas w razie potrzeby, Komisja zaproponuje zapisanie w budżecie na 2020 r. dodatkowych środków w maksymalnej wysokości 50 mln EUR.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Wymagana jest najwyższa przejrzystość w stosowaniu unijnych środków finansowych, jak też właściwe monitorowanie wykorzystania tych środków. Obowiązki sprawozdawcze państw członkowskich i Komisji będą miały zastosowanie zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 2012/2002.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 2012/2002 w celu zapewnienia pomocy finansowej państwom członkowskim na pokrycie kosztów poważnego obciążenia finansowego powstałego wskutek wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez zawarcia umowy

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 175 akapit trzeci,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁶,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁷,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Fundusz Solidarności Unii Europejskiej („Fundusz”) ustanowiono rozporządzeniem Rady (WE) nr 2012/2002⁸. Fundusz powstał w celu niesienia pomocy finansowej państwom członkowskim, które znalazły się w nadzwyczajnej sytuacji, jako konkretny gest solidarności europejskiej w sytuacjach zagrożenia.
- (2) W dniu 29 marca 2017 r. Zjednoczone Królestwo notyfikowało swój zamiar wystąpienia z Unii Europejskiej na podstawie art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE). Traktaty przestają mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa od dnia wejścia w życie umowy o wystąpieniu lub, w przypadku jej braku, dwa lata po notyfikacji, chyba że Rada Europejska w porozumieniu ze Zjednoczonym Królestwem podejmie jednomyślnie decyzję o przedłużeniu tego okresu.
- (3) Dnia 11 kwietnia 2019 r., na wniosek Zjednoczonego Królestwa, Rada Europejska (art. 50) wyraziła zgodę⁹ na kolejne przedłużenie¹⁰ okresu przewidzianego w art. 50 ust. 3 TUE do dnia 31 października 2019 r. Jeśli do dnia 31 października 2019 r. Zjednoczone Królestwo nie ratyfikuje umowy o wystąpieniu¹¹ albo jeśli nie zwróci się o trzecie przedłużenie, na które Rada Europejska (art. 50) wyrazi jednomyślną zgodę, okres przewidziany w art. 50 ust. 3 TUE upłynie w tym dniu.

⁶ Dz.U. C z , s. .

⁷ Dz.U. C z , s. .

⁸ Rozporządzenie Rady (WE) nr 2012/2002 z dnia 11 listopada 2002 r. ustanawiające Fundusz Solidarności Unii Europejskiej (Dz.U. L 311 z 14.11.2002, s. 3).

⁹ Decyzja Rady Europejskiej (UE) 2019/584 (Dz.U. L 101 z 11.4.2019, s. 1).

¹⁰ W dniu 22 marca 2019 r., na wniosek Zjednoczonego Królestwa, Rada Europejska zdecydowała o pierwszym przedłużeniu - decyzja Rady Europejskiej (UE) 2019/476 (Dz.U. L 80I z 22.3.2019, s. 1).

¹¹ Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (Dz.U. C 144 I z 25.4.2019, s. 1).

- (4) Aby złagodzić skutki gospodarcze wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy i w tych wyjątkowych okolicznościach okazać solidarność z państwami członkowskimi, które najbardziej odczuwają te skutki, należy wprowadzić zmiany do rozporządzenia (WE) nr 2012/2002 w celu wsparcia wydatków publicznych związanych z wystąpieniem.
- (5) Ponieważ chodzi o wyjątkowe wykorzystanie Funduszu, pomoc udzielaną z jego środków, aby złagodzić skutki poważnego obciążenia finansowego po stronie państw członkowskich będącego bezpośrednią konsekwencją wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy, należy ukierunkować i ograniczyć w czasie, aby zachować pierwotne przeznaczenie Funduszu i jego zdolność do reagowania na klęski żywiołowe.
- (6) Do celów takiego wyjątkowego wykorzystania Funduszu stosowne jest ustalenie minimalnej kwoty szacunkowej szkody, powyżej której państwo członkowskie może wnioskować o pomoc z Funduszu w związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy. Dodatkowo należy zmienić zasady kwalifikowalności, tak aby uwzględnić wsparcie dla wydatków publicznych poniesionych w związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy.
- (7) Aby zapewnić równe traktowanie państw członkowskich, należy wyznaczyć obowiązujący dla wszystkich państw członkowskich jednolity termin składania wniosków o przyznanie wkładu finansowego z Funduszu, bez możliwości przedłużenia okresu składania wniosków po upływie tego terminu, aby pokryć dodatkowe wydatki.
- (8) Aby zapewnić dostępność Funduszu na wypadek klęsk żywiołowych, co stanowi jego pierwotny cel, należy ustalić pułap budżetowy wsparcia w związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy.
- (9) Pomoc udzielana ze środków Funduszu na łagodzenie skutków poważnego obciążenia finansowego po stronie państw członkowskich będącego bezpośrednią konsekwencją wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy powinna podlegać tym samym przepisom dotyczącym wdrażania, monitorowania, sprawozdawczości, kontroli i audytu, jak wszelkie inne interwencje realizowane w ramach Funduszu. Zważywszy na szeroki zakres wydatków publicznych potencjalnie kwalifikujących się do wsparcia ważne jest również zapewnienie przestrzegania innych przepisów prawa UE, w szczególności zasad pomocy państwa.
- (10) Komisja powinna mieć możliwość podjęcia szybkiej decyzji w sprawie przyznania szczególnych środków finansowych i uruchomienia ich możliwie najszybciej. Należy w związku z tym wzmocnić obecne przepisy dotyczące wypłaty zaliczek i zwiększyć przewidziane w nich kwoty.
- (11) Niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie w trybie pilnym następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii* i obowiązywać od dnia następującego po dniu, w którym Traktaty przestają mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa na podstawie art. 50 ust. 3 TUE, chyba że do tego dnia wejdzie w życie umowa o wystąpieniu zawarta ze Zjednoczonym Królestwem.
- (12) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (WE) nr 2012/2002,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (WE) nr 2012/2002 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) przed art. 1 dodaje się tytuł w brzmieniu:

„TYTUŁ I ZAKRES I KWALIFIKOWALNOŚĆ”;

- 2) w art. 1 dodaje się następujący akapit:

„Do celów niniejszego rozporządzenia pojęcie »poważne klęski« obejmuje klęski żywiołowe oraz sytuacje, podczas których państwo członkowskie doświadcza poważnego obciążenia finansowego będącego bezpośrednią konsekwencją wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy.”;

- 3) dodaje się art. 3a i 3b w brzmieniu:

„Artykuł 3a

- 1) Na wniosek państwa członkowskiego pomoc z Funduszu można uruchomić także w sytuacji, gdy państwo członkowskie doświadcza poważnego obciążenia finansowego będącego bezpośrednią konsekwencją wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy zgodnie z art. 50 ust. 2 TUE („wystąpienie bez umowy”). Pomoc ma formę wkładu finansowego z Funduszu.
- 2) Dostępne na ten cel środki są ograniczone do połowy maksymalnej dostępnej kwoty na interwencje w ramach Funduszu na lata 2019–2020.
- 3) Taka pomoc pokrywa część dodatkowych wydatków publicznych spowodowanych bezpośrednio przez wystąpienie bez umowy i poniesionych wyłącznie między datą wystąpienia bez umowy a dniem 31 grudnia 2020 r. („obciążenie finansowe”).
- 4) Państwo członkowskie kwalifikuje się do złożenia wniosku o pomoc na podstawie niniejszego artykułu, jeżeli obciążenie finansowe, jakiego doświadczyło, szacuje się albo na ponad 1 500 000 000 EUR w cenach z 2011 r., albo powyżej 0,3 % jego DNB.
- 5) O pomoc z Funduszu na podstawie niniejszego artykułu mogą wnioskować wyłącznie państwa członkowskie.

Artykuł 3b

- 1) Pomoc przewidziana w art. 3a pokrywa wyłącznie takie obciążenie finansowe poniesione przez państwo członkowskie, które powstało w porównaniu z sytuacją, gdyby umowa między Unią a Zjednoczonym Królestwem została zawarta. Taką pomoc można przeznaczyć, na przykład, na udzielenie wsparcia przedsiębiorstwom, które odczuły skutki wystąpienia bez umowy, w tym wsparcia na rzecz środków pomocy państwa dla takich przedsiębiorstw i na potrzeby stosownych interwencji; środki mające na celu utrzymanie obecnego zatrudnienia; oraz na zapewnienie funkcjonowania kontroli granicznych,

celnych, sanitarnych i fitosanitarnych, w tym dodatkowego personelu i infrastruktury.

- 2) Podatek VAT nie stanowi wydatku kwalifikowalnego.
 - 3) Utrata dochodów przez państwo członkowskie nie stanowi wydatku kwalifikowalnego.
 - 4) Do wkładu finansowego z Funduszu nie kwalifikuje się pomoc techniczna przeznaczona na zarządzanie, monitoring, informację i komunikację, rozstrzyganie skarg, a także kontrole i audyt. Koszty związane z przygotowaniem i realizacją działań zmniejszających obciążenie finansowe, w tym koszty związane z niezbędną fachową wiedzą techniczną, kwalifikują się jako część kosztów projektu.
 - 5) W przypadku gdy działania, o których mowa w ust. 1, z udziałem wkładu finansowego z Funduszu prowadzą do wypracowania dochodu, łączny wkład finansowy z Funduszu nie może przekraczać całkowitych kosztów netto obciążenia finansowego poniesionego przez państwo członkowskie. Państwo członkowskie dołącza oświadczenie w tej sprawie do sprawozdania z realizacji wkładu finansowego z Funduszu zgodnie z art. 8 ust. 3.
 - 6) Wydatki kwalifikowalne mogą dotyczyć wyłącznie działań zgodnych z prawem Unii, w tym z zasadami pomocy państwa.”;
- 4) przed art. 4 dodaje się tytuły w brzmieniu:

**„TYTUŁ II
PROCEDURY**

**Rozdział I
Kłęski żywiołowe”;**

- 5) przed art. 4a dodaje się tytuł w brzmieniu:

**„Rozdział II
Wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z Unii”;**

- 6) art. 4a otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 4a

- 1) Odpowiedzialne władze krajowe państwa członkowskiego mogą złożyć do Komisji pojedynczy wniosek o wkład finansowy z Funduszu zgodnie z art. 3a najpóźniej do dnia 30 kwietnia 2020 r. Wniosek powinien zawierać co najmniej wszystkie istotne informacje na temat obciążenia finansowego powstałego po stronie takiego państwa członkowskiego. We wniosku należy opisać środki publiczne podjęte w odpowiedzi na wystąpienie bez umowy i podać ich koszt netto do dnia 31 grudnia 2020 r. oraz przyczyny, dla których nie można było ich uniknąć za pomocą środków gotowości. Wniosek powinien także zawierać uzasadnienie dotyczące bezpośredniego skutku wystąpienia bez umowy.

- 2) Komisja przygotowuje wskazówki dotyczące skutecznego dostępu do Funduszu i realizacji przekazanych z niego środków finansowych. Wskazówki zawierają szczegółowe instrukcje na temat przygotowania wniosku oraz określają informacje, jakie należy przedłożyć Komisji, w tym informacje o dowodach, które należy dostarczyć na temat powstałego obciążenia finansowego. Wskazówki podawane są do publicznej wiadomości na stronach internetowych odpowiednich Dyrekcji Generalnych Komisji, a Komisja zapewnia ich szersze rozpowszechnienie wśród państw członkowskich.
 - 3) Po dniu 30 kwietnia 2020 r. Komisja ocenia na podstawie informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, w przypadku wszystkich otrzymanych wniosków, czy w każdym przypadku spełnione zostały warunki uruchomienia Funduszu, i ustala kwotę ewentualnego wkładu finansowego z Funduszu w granicach dostępnych środków finansowych.
 - 4) Pomoc z Funduszu jest przyznawana państwom członkowskim spełniającym kryteria kwalifikowalności, przy uwzględnieniu progów określonych w art. 3a ust. 4, według stawki wynoszącej do 5 % poniesionego obciążenia finansowego i w granicach dostępnych środków budżetowych. W sytuacji gdy dostępny budżet okaże się niewystarczający, należy proporcjonalnie zmniejszyć stawkę pomocy.
 - 5) Jeżeli Komisja stwierdzi, że zostały spełnione warunki udzielenia wkładu finansowego z Funduszu opisane w art. 3a, niezwłocznie przesyła Parlamentowi Europejskiemu i Radzie niezbędne wnioski dotyczące uruchomienia Funduszu i zatwierdzenia odpowiednich środków. Wnioski te zawierają:
 - a) wszystkie dostępne informacje, o których mowa w ust. 1;
 - b) wszystkie inne istotne informacje będące w posiadaniu Komisji;
 - c) dowody na spełnienie warunków określonych w art. 3a;
 - d) uzasadnienie proponowanych kwot.
 - 6) Decyzja o uruchomieniu Funduszu jest podejmowana wspólnie przez Parlament Europejski i Radę niezwłocznie po przedłożeniu wniosku przez Komisję. Komisja, z jednej strony, oraz Parlament Europejski i Rada, z drugiej strony, podejmują starania, aby do minimum skrócić czas potrzebny na uruchomienie Funduszu.
 - 7) Po udostępnieniu środków przez Parlament Europejski i Radę Komisja przyjmuje, w drodze aktu wykonawczego, decyzję przyznającą wkład finansowy z Funduszu oraz niezwłocznie wypłaca taki wkład finansowy w formie jednej transzy państwu beneficjentowi. Jeżeli wypłacona została zaliczka zgodnie z art. 4b, wypłacana jest tylko pozostała kwota.”;
- 7) po art. 4a dodaje się tytuł i art. 4b w brzmieniu:

„Rozdział III Wspólne przepisy”

„Artykuł 4b

- 1) Składając do Komisji wniosek o wkład finansowy z Funduszu w przypadku szkody spowodowanej klęską żywiołową, państwo członkowskie może zwrócić się o wypłatę zaliczki. Komisja dokonuje wstępnej oceny, czy taki wniosek spełnia warunki określone w art. 4 ust. 1, oraz sprawdza dostępność zasobów budżetowych. W przypadku gdy warunki te zostały spełnione i dostępne są wystarczające zasoby, Komisja może przyjąć decyzję, w drodze aktu wykonawczego, o przyznaniu zaliczki i wypłacić ją niezwłocznie przed podjęciem decyzji, o której mowa w art. 4 ust. 4. Wypłata zaliczki następuje bez uszczerbku dla ostatecznej decyzji w sprawie uruchomienia Funduszu.
- 2) Składając do Komisji wniosek o wkład finansowy z Funduszu w przypadku poważnego obciążenia finansowego powstałego wskutek wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez zawarcia umowy, państwo członkowskie może zwrócić się o wypłatę zaliczki. Komisja dokonuje wstępnej oceny, czy taki wniosek spełnia warunki określone w art. 4a ust. 1, oraz sprawdza dostępność zasobów budżetowych. W przypadku gdy warunki te zostały spełnione i dostępne są wystarczające zasoby, Komisja może przyjąć decyzję, w drodze aktu wykonawczego, o przyznaniu zaliczki i wypłacić ją niezwłocznie przed podjęciem decyzji, o której mowa w art. 4a ust. 7. Wypłata zaliczki następuje bez uszczerbku dla ostatecznej decyzji w sprawie uruchomienia Funduszu.
- 3) Kwota zaliczki nie przekracza 25 % kwoty zakładanego wkładu finansowego i w żadnym przypadku nie może przekraczać 100 000 000 EUR. Po ustaleniu ostatecznej kwoty wkładu finansowego Komisja uwzględnia sumę zaliczki przed wypłatą pozostałej części wkładu finansowego. Komisja odzyskuje nienależnie wypłacone zaliczki.
- 4) Każdego zwrotu środków należnych do budżetu ogólnego Unii dokonuje się przed terminem płatności wymienionym w nakazie odzyskania środków sporządzonym zgodnie z art. 101 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046¹². Termin płatności przypada na ostatni dzień drugiego miesiąca po dacie sporządzenia nakazu.
- 5) Przyjmując projekt budżetu ogólnego Unii na dany rok budżetowy, Komisja, o ile jest to niezbędne w celu zapewnienia na czas dostępu do zasobów budżetowych, proponuje Parlamentowi Europejskiemu i Radzie uruchomienie Funduszu w kwocie do 100 000 000 EUR na wypłatę zaliczek i proponuje zapisanie w budżecie ogólnym Unii odpowiednich środków. Uzgodnienia

¹²

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

budżetowe muszą odpowiadać pułapom, o których mowa w art. 10 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013¹³.”;

8) po art. 9 dodaje się tytuł w brzmieniu:

**„TYTUŁ III
PRZEPISY KOŃCOWE”.**

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie [...] dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia następującego po dniu, w którym Traktaty przestają mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa na podstawie art. 50 ust. 3 TUE.

Niniejsze rozporządzenie nie ma jednak zastosowania, jeżeli do dnia, o którym mowa w akapicie drugim niniejszego artykułu, weszła w życie umowa o wystąpieniu zawarta ze Zjednoczonym Królestwem zgodnie z art. 50 ust. 2 TUE.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

¹³ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 2012/2002 w celu zapewnienia pomocy finansowej państwom członkowskim na pokrycie kosztów poważnego obciążenia finansowego powstałego wskutek wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez zawarcia umowy

1.2. Dziedziny polityki, których dotyczy wnioski/inicjatywa

13. Polityka regionalna; 13 06 01. Wspieranie państw członkowskich w przypadku poważnych klęsk żywiołowych istotnie wpływających na warunki życia, środowisko naturalne lub gospodarkę

1.3. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.3.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie [...] dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia następującego po dniu, w którym Traktaty przestają mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa na podstawie art. 50 ust. 3 TUE.

Niniejsze rozporządzenie nie ma zastosowania, jeżeli do tego dnia wejdzie w życie umowa o wystąpieniu zawarta ze Zjednoczonym Królestwem zgodnie z art. 50 ust. 2 TUE.

1.3.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Fundusz Solidarności Unii Europejskiej (FSUE) powstał, aby okazywać solidarność z państwami członkowskimi doświadczającymi poważnego kryzysu, który powstał wskutek dotkliwej klęski żywiołowej i który uznaje się za przekraczający zdolność reagowania budżetowego danego państwa członkowskiego. Niniejszy wniosek rozszerza zakres działania FSUE o obciążenia finansowe wynikające z wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy.

1.3.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

FSUE okazał się bardzo skutecznym narzędziem w udzielaniu pomocy państwom członkowskim w następstwie klęsk żywiołowych, co potwierdza główna ocena Funduszu¹⁴.

¹⁴

SWD(2019) 186 final.

1.3.4. *Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami*

Przepisy szczegółowe niniejszego rozporządzenia dotyczące wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy są ograniczone w czasie i dotyczą wyłącznie lat budżetowych 2019 i 2020. Przestrzegane są maksymalne przydziały przewidziane na rzecz FSUE na podane wyżej lata, a zatem wniosek jest zgodny z WRF.

1.3.5. *Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków*

Niniejsze rozporządzenie nie spowoduje wzrostu maksymalnego przydziału na rzecz FSUE. Wkład Unii w interwencje będzie finansowany z budżetu ogólnego Unii.

1.4. Okres trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

- Wniosek o ograniczonym okresie trwania. Wniosek dotyczy lat 2019–2020. Wnioski będą przyjmowane od dnia 1 listopada 2019 do dnia 30 kwietnia 2020 r.
- Pułap będzie wynosił 50 % maksymalnego przydziału na rzecz FSUE na lata 2019–2020 wynoszącego 591,65 mln EUR (292,9 mln EUR na rok 2019 i 298,75 mln EUR na rok 2020 r.).

1.5. Planowane tryby zarządzania¹⁵

☐ **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję

- ☐ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;
- ☐ przez agencje wykonawcze

☒ **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi

☐ **Zarządzanie pośrednie** poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;
- ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);
- ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;
- ☐ organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego;
- ☐ organom prawa publicznego;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;

¹⁵

Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na stronie: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.
- *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

Nie	dotyczy
-----	---------

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Identycznie jak określono w rozporządzeniu Rady (WE) nr 2012/2002 (dot. klęsk żywiołowych)

2.2. System(y) zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli

Identycznie jak określono w rozporządzeniu Rady (WE) nr 2012/2002

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

Identycznie jak określono w rozporządzeniu Rady (WE) nr 2012/2002

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

Identycznie jak określono w rozporządzeniu Rady (WE) nr 2012/2002

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych

Identycznie jak określono w rozporządzeniu Rady (WE) nr 2012/2002

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Type of wydatki	Wkład			
	Numer	Zróżn. / Niezróżn. ¹⁶	państw EFTA ¹⁷	krajów kandydujących ¹⁸	z państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
Dział 9: Instrumenty szczególne	13 06 01- Wsparcie państw członkowskich w przypadku poważnych klęsk żywiołowych istotnie wpływających na warunki życia, środowisko naturalne lub gospodarkę	Zróżnicowane	Liczba	Liczba	Liczba	Liczba

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

– ☐ Niniejsze rozporządzenie nie ma wpływu finansowego.

X Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

¹⁶ Zróżn.=środki zróżnicowane / Niezróżn.=środki niezróżnicowane.

¹⁷ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu

¹⁸ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

Przepisy szczegółowe niniejszego rozporządzenia dotyczące wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii bez umowy są ograniczone w czasie i dotyczą wyłącznie lat budżetowych 2019–2020.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia następującego po dniu, w którym Traktaty przestają mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa na podstawie art. 50 ust. 3 TUE.

Wnioski będą przyjmowane od dnia 1 listopada 2019 do dnia 30 kwietnia 2020 r.

Pułap będzie wynosił 50 % maksymalnego przydziału na rzecz FSUE na lata 2019–2020 wynoszącego 591,65 mln EUR (292,9 mln EUR na rok 2019 i 298,75 mln EUR na rok 2020 r.).

Niniejsze rozporządzenie nie ma zastosowania, jeżeli do tego dnia wejdzie w życie umowa o wystąpieniu zawarta ze Zjednoczonym Królestwem zgodnie z art. 50 ust. 2 TUE.

Dodatkowe zaliczki wymagają 50 mln EUR w środkach na zobowiązania i w środkach na płatności począwszy od 2020 r.

We wniosku przestrzegane są ogólnie maksymalne przydziały przewidziane na rzecz FSUE, a zatem jest on zgodny z WRF.

Dział wieloletnich ram finansowych	9	Instrumenty szczególne
---	----------	-------------------------------

			2019	2020	2021	2022	2023	Kolejne lata	OGÓŁEM
• Środki operacyjne									
13 06 01 - Wspieranie państw członkowskich w przypadku poważnych klęsk żywiołowych istotnie wpływających na warunki życia, środowisko naturalne lub gospodarkę	Środki na zobowiązania	(1a)							
	Środki na płatności	(2a)							
OGÓŁEM środki	Środki na zobowiązania	=1a+1b+3							
	Środki na płatności	=2a+2b+3							

•OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)							
	Środki na płatności	(5)							
•OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne			(6)						
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 9	Środki na zobowiązania	=4 + 6							

wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	=5 + 6							
------------------------------	---------------------	--------	--	--	--	--	--	--	--

Jeżeli wpływ wniosku/inicjatywy nie ogranicza się do jednego działu operacyjnego, należy powtórzyć powyższą część:

Dział wieloletnich ram finansowych		
---	--	--

Niniejszą część uzupełnia się przy użyciu „danych budżetowych o charakterze administracyjnym”, które należy najpierw wprowadzić do [załącznika do oceny skutków finansowych regulacji](#) (załącznika V do przepisów wewnętrznych), przesyłanego do DECIDE w celu konsultacji między służbami.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Year N	Year N+1	Year N+2	Year N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	OGÓŁEM
DG: <.....>						
•Zasoby ludzkie						
•Pozostałe wydatki administracyjne						
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <.....>	Środki					

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Year	Year	Year	Year	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest	OGÓŁEM

		N ¹⁹	N+1	N+2	N+3	niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 5 wieloletnich ram finansowych		Środki na zobowiązania							
		Środki na płatności							

3.2.2. Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Year 2020			Rok		Rok		Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)								OGÓŁEM	
	PRODUKT																		
	Rodzaj ²⁰	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Łączny koszt	
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 ²¹ ...																			
- Produkt																			
- Produkt																			
- Produkt																			
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa																			
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																			

¹⁹ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się wprowadzanie w życie wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

²⁰ Produkty odnoszą się do produktów i usług, które zostaną zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

²¹ Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cele szczegółowe ...”.

- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 2 – suma częstkowa																		
RAZEM																		

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów zarządzającej DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyirekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone dyirekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Year N ²²	Year N+1	Year N+2	Year N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	OGÓŁEM
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	---	--------

DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki administracyjne								
DZIAŁ 5 – suma częstkowa wieloletnich ram finansowych								

Poza DZIAŁEM 5²³ wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Other expenditure administracyjne								
Suma częstkowa Poza DZIAŁEM 5 wieloletnich ram finansowych								

²² Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się wprowadzanie w życie wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

²³ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

OGÓLEM								
--------	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3.1. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.
- Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyirekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone dyirekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	Year N	Year N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
•Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)							
XX 01 01 02 (w delegaturach)							
XX 01 05 01/11/21 (pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 01/11 (bezpośrednie badania naukowe)							
•Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC) ²⁴							
XX 01 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)							
XX 01 02 02 (CA, LA, SNE, INT i JED w delegaturach)							
XX 01 04 yy ²⁵	- w centrali						
	- w delegaturach						
XX 01 05 02/12/22 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 02 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)							
Inne linie budżetowe (określić)							
OGÓŁEM							

XX oznacza odpowiednią dziedzinę polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyirekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyirekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	
Personel zewnętrzny	

²⁴ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JED = młodszy oddelegowany ekspert.

²⁵ W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*

Wniosek/inicjatywa:

- ☒ może zostać w pełni sfinansowany(a) w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF).
- wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF.

Niniejsze rozporządzenie jest ograniczone w czasie i dotyczy wyłącznie lat budżetowych 2019–2020. Przestrzegane są maksymalne przydziały przewidziane na rzecz FSUE na podane wyżej lata, a zatem wniosek jest zgodny z WRF.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia następującego po dniu, w którym Traktaty przestają mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa na podstawie art. 50 ust. 3 TUE.

Wnioski będą przyjmowane od dnia 1 listopada 2019 do dnia 30 kwietnia 2020 r.

Pułap będzie wynosił 50 % maksymalnego przydziału na rzecz FSUE na lata 2019–2020 wynoszącego 591,65 mln EUR (292,9 mln EUR na rok 2019 i 298,75 mln EUR na rok 2020 r.).

Niniejsze rozporządzenie nie ma zastosowania, jeżeli do tego dnia wejdzie w życie umowa o wystąpieniu zawarta ze Zjednoczonym Królestwem zgodnie z art. 50 ust. 2 TUE.

- ☐ wymaga rewizji WRF.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*

Wniosek/inicjatywa:

- ☒ nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- ☐ przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich szacowane zgodnie z poniższymi szacunkami:

Środki na zobowiązania w EUR

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.
- Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☐ wpływ na dochody inne
 - Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków ☒

EUR

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmuje.

Nie dotyczy

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).