



Bryssel 4.9.2019
COM(2019) 397 final

2019/0180 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) annetun asetuksen (EU) N:o 1309/2013
muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on mahdollistaa Euroopan globalisaatorahaston, jäljempänä 'EGR', tuki työntekijöille, jotka ovat jääneet työttömiksi sellaisten talouden todennäköisten häiriöiden seurauksena, joita aiheutuu, jos Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistynyt kuningaskunta, jäljempänä 'Yhdistynyt kuningaskunta', eroaa unionista ilman erosopimusta.

Yhdistynyt kuningaskunta ilmoitti 29. maaliskuuta 2017 aikomuksestaan erota unionista Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU-sopimuksen) 50 artiklan nojalla. Yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöstä Eurooppa-neuvosto (50 artikla) suostui 11. huhtikuuta 2019¹ pidentämään edelleen² SEU-sopimuksen 50 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua määräaikaa 31. lokakuuta 2019 saakka. Ellei Yhdistynyt kuningaskunta ratifioi erosopimusta³ 31. lokakuuta 2019 mennessä tai pyydä kolmatta pidennystä, jonka Eurooppa-neuvosto (50 artikla) hyväksyy yksimielisesti, Yhdistynyt kuningaskunta eroaa unionista ilman sopimusta ja siitä tulee sen jälkeen 1. marraskuuta 2019 alkaen kolmas maa. Jos erosopimusta ei ole, tällaisella erolla on todennäköisesti merkittäviä kielteisiä vaikutuksia joihinkin tuotannonaloihin ja palveluihin, mistä on seurauksena näillä toimialoilla työskentelevien työntekijöiden jääminen työttömiksi.

EGR:n tarkoituksena on tukea sellaisia työttömiksi jääneitä työntekijöitä ja itsenäisiä ammatinharjoittajia, joiden työskentely on loppunut globalisaatiosta johtuvien maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten tai maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin seurauksena.

Globalisaatiokriteerin perusteella EGR:n soveltamisala kattaa työntekijävähennykset, jotka johtuvat työpaikkojen siirtämisestä kolmansiin maihin, unionin tavara- tai palvelukaupan merkittävästä muutoksesta tai unionin markkinaosuuden nopeasta pienentymisestä tietyllä toimialalla. Tässä ehdotuksessa täsmennetään, että EGR:n soveltamisalaan kuuluvat työntekijät, jotka ovat jääneet työttömiksi alueilla, toimialoilla tai työmarkkinoilla, jotka kärsivät vakavista talouden häiriöistä, jotka johtuvat siitä, että Yhdistynyt kuningaskunta eroaa unionista ilman erosopimusta. Tällainen ero aiheuttaa merkittävän muutoksen EU:n kauppasuhteissa ja sisämarkkinoiden kokoonpanossa, ja sen voidaan näin ollen olettaa vaikuttavan merkittävästi kauppaan, kasvuun ja työllisyyteen.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten ja unionin muiden politiikkojen kanssa

Tämä ehdotus on osa unionin valmistelu- ja varautumissuunnitelmaa, jolla lievennetään niitä merkittävimpiä häiriöitä, joita Yhdistyneen kuningaskunnan ero unionista aiheuttaisi siinä tapauksessa, että se tapahtuisi ilman erosopimusta.

¹ Eurooppa-neuvoston päätös (EU) 2019/584 (EUVL L 101, 11.4.2019, s. 1).

² Yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöstä Eurooppa-neuvosto päätti pidentää määräaikaa ensimmäisen kerran 22. maaliskuuta 2019 (Eurooppa-neuvoston päätös (EU) 2019/476, EUVL L 80I, 22.3.2019, s. 1).

³ Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä (EUVL C 144I, 25.4.2019, s. 1).

2. OIKEUSPERUSTA, SUHTEELLISUUSPERIAATE

TOISSIJAISUUSPERIAATE

JA

- **Oikeusperusta**

Oikeusperustan muodostaa Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus (SEUT-sopimus) ja erityisesti sen 175 artiklan kolmas kohta.

Jos rakennerahastojen ulkopuoliset erityistoimet osoittautuvat tarpeellisiksi, Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat 175 artiklan kolmannen kohdan mukaan päättää niistä tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen sekä talous- ja sosiaalikomiteaa ja alueiden komiteaa kuultuaan, sanotun kuitenkaan rajoittamatta unionin muussa politiikassa päätettyjen toimenpiteiden soveltamista.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Unionin talousarviosta myönnettävä rahoitus keskitetään toimiin, joiden tavoitteita jäsenvaltiot eivät voi yksin riittävällä tavalla saavuttaa ja joissa unionin toiminta voi tuoda lisäarvoa verrattuna jäsenvaltioiden yksinään toteuttamiin toimiin. EGR:n varojen käyttöönotossa sellaisten toimenpiteiden rahoittamiseksi, joilla on tarkoitus auttaa työttömiksi jääneitä työntekijöitä löytämään uusi työpaikka, noudatetaan toissijaisuusperiaatetta, ja sillä luodaan eurooppalaista lisäarvoa.

Työttömiksi jääneiden työntekijöiden auttaminen on kansallisten työmarkkinaohjelmien vakiokäytäntö, eikä EGR:n tarkoituksena ole korvata tällaisia ohjelmia. Odottamattomat rakenneuudistukset, joilla on merkittävä vaikutus työmarkkinoihin, koettelevat tavanomaisia kansallisia ohjelmia. Näin ollen odottamattomien laajamittaisten rakenneuudistusten laajuuden ja vaikutusten vuoksi ja sen vuoksi, että EGR:llä osoitetaan solidaarisuutta jäsenvaltioiden välillä, tuki voidaan paremmin toteuttaa unionin tasolla. EGR:n tuki tekee unionin poikkeuksellisissa olosuhteissa osoittamasta solidaarisuudesta konkreettisemmän erityisesti sen kohteena olevalle työvoiman osalle sekä unionin kansalaisille yleensäkin.

EGR:n käyttöönotolla luodaan lisäarvoa lisäämällä työttömiksi jääneille työntekijöille tarjottavien palvelujen kokonaismäärää samoin kuin tarjottavien palveluiden kirjoa ja niiden intensiteettiä. EGR antaa myös mahdollisuuden testata innovatiivisia ideoita, kartoittaa parhaita käytäntöjä ja ottaa ne osaksi kansallista tukipakettia. EGR:n yhteisrahoittamalla toimenpiteillä edistetään lisäksi työttömiksi jääneille työntekijöille suunnatun tuen toteutuksen yleistä parantamista.

- **Suhteellisuusperiaate**

Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tämän ehdotuksen säännökset eivät ylitä sitä, mikä on tarpeen sen tavoitteiden saavuttamiseksi. Unionin ja EGR:n tukea hakevien kansallisten viranomaisten hallinnollinen rasitus rajoittuu siihen, mitä komission vastuu unionin talousarvion toteuttamisesta edellyttää. Koska rahoitustuki maksetaan jäsenvaltiolle yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin periaatteen mukaisesti, jäsenvaltion on esitettävä kertomus siitä, miten rahoitustuki käytettiin.

- **Toimintatavan valinta**

Koska tällä ehdotuksella muutetaan asetusta (EU) N:o 1309/2013, kyseessä on oltava asetus.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Tämä ehdotus hyväksytään osana varautumistoimenpiteitä, joilla lievennetään niitä merkittävimpiä häiriöitä, joita Yhdistyneen kuningaskunnan ero unionista aiheuttaisi siinä tapauksessa, että se tapahtuisi ilman erosopimusta. Euroopan komissio analysoi riskit ja totesi, että tämä ehdotus on tarpeen, jotta voidaan varmistaa EGR:n tehokas toiminta solidaarisuuden osoittamiseksi niitä työntekijöitä kohtaan, jotka jäävät unionissa työttömiksi sen seurauksena, että Yhdistynyt kuningaskunta eroaa unionista ilman erosopimusta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta 2. joulukuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 12 artiklassa säädetään, että EGR ei saa ylittää 150 miljoonan euron vuotuista enimmäismäärää (vuoden 2011 hintoina).

Tällä ehdotuksella ei muuteta EGR:n vuotuista enimmäismäärää.

5. LISÄTIEDOT

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotetulla 2 artiklan muutoksella täsmennetään, että Yhdistyneen kuningaskunnan ero unionista ilman erosopimusta kuuluu EGR:n soveltamisalaan. Tavoitteena on varmistaa, että EGR voi toimia tehokkaasti antamalla tukea työntekijöille, jotka jäävät unionissa työttömiksi sen seurauksena, että Yhdistynyt kuningaskunta eroaa ilman erosopimusta.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) annetun asetuksen (EU) N:o 1309/2013 muuttamisesta**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 175 artiklan kolmannen kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ovat kuulleet Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa,

ovat kuulleet alueiden komiteaa,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1927/2006⁴ perustettiin Euroopan globalisaatio, jäljempänä 'EGR', 1 päivästä tammikuuta 2007 31 päivään joulukuuta 2013 ulottuvan monivuotisen rahoituskehityksen ajaksi. EGR perustettiin, jotta unioni voi osoittaa solidaarisuutta globalisaatiosta johtuvien maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten vuoksi työttömiksi jääneitä työntekijöitä kohtaan.
- (2) EGR:n soveltamisalaa laajennettiin vuonna 2009 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 546/2009⁵ osana Euroopan talouden elvytyssuunnitelmaa siten, että siihen sisällytettiin tuki maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin välittömänä seurauksena työttömiksi jääneille työntekijöille.
- (3) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1309/2013⁶ perustettiin EGR 1 päivästä tammikuuta 2014 31 päivään joulukuuta 2020 ulottuvan monivuotisen rahoituskehityksen ajaksi. Lisäksi sillä laajennettiin EGR:n soveltamisala kattamaan globalisaatiosta johtuvien maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten seurauksena tapahtuneiden työntekijöiden vähennysten ja maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin, jonka takia asetus (EY) N:o 546/2009 annettiin, jatkumisen aiheuttaman vakavan talouden häiriötilan seurauksena tapahtuneiden työntekijöiden

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1927/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, Euroopan globalisaatiorahaston perustamisesta ([EUVL L 406, 30.12.2006, s. 1](#)).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 546/2009, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2009, Euroopan globalisaatiorahaston perustamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 1927/2006 muuttamisesta ([EUVL L 167, 29.6.2009, s. 26](#)).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1309/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) ja asetuksen (EY) N:o 1927/2006 kumoamisesta ([EUVL L 347, 20.12.2013, s. 855](#)).

vähennysten lisäksi minkä tahansa uuden maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin aiheuttamat työntekijöiden vähennykset. Lisäksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU, Euratom) 2018/1046⁷ muutettiin asetusta (EU) N:o 1309/2013 muun muassa sellaisten sääntöjen sisällyttämiseksi mukaan, joiden nojalla EGR:stä voidaan poikkeuksellisesti kattaa joukkohakemuksia, jotka koskevat yhdellä alueella sijaitsevia pieniä ja keskisuuria yrityksiä, jotka toimivat NACE Rev. 2:n kaksinumeroitasolla⁸ määritellyillä eri toimialoilla, jos hakijajäsenvaltio osoittaa, että kyseisellä alueella toimii pääasiassa tai yksinomaan pieniä ja keskisuuria yrityksiä.

- (4) Yhdistynyt kuningaskunta ilmoitti 29 päivänä maaliskuuta 2017 aikomuksestaan erota unionista Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU-sopimuksen) 50 artiklan nojalla. Perussopimuksia lakataan soveltamasta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan sinä päivänä, jona erosopimus tulee voimaan, tai, jollei sopimusta ole, kahden vuoden kuluttua edellä tarkoitettusta ilmoituksesta, ellei Eurooppa-neuvosto yhteisymmärryksessä Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa päättä yksimielisesti pidentää tätä määräaika.
- (5) Yhdistyneen kuningaskunnan esittämän pyynnön johdosta Eurooppa-neuvosto suostui 11 päivänä huhtikuuta 2019⁹ pidentämään edelleen¹⁰ SEU-sopimuksen 50 artiklan 3 kohdassa määrättyä määräaika 31 päivään lokakuuta 2019 saakka. Ellei Yhdistynyt kuningaskunta ratifioi erosopimusta¹¹ 31 päivään lokakuuta 2019 mennessä tai pyydä kolmatta pidennystä, jonka Eurooppa-neuvosto hyväksyy yksimielisesti, Yhdistynyt kuningaskunta eroaa unionista ilman sopimusta ja siitä tulee sen jälkeen 1 päivästä marraskuuta 2019 alkaen kolmas maa. Jos erosopimusta ei ole, tällaisella erolla on todennäköisesti kielteisiä vaikutuksia joihinkin tuotannonaloihin ja palveluihin, mistä on seurauksena näillä toimialoilla työskentelevien työntekijöiden jääminen työttömiksi
- (6) Tällä varautumisasetuksella olisi muutettava asetusta (EU) N:o 1309/2013, jotta siinä säädetään, että työntekijöiden vähennykset, jotka ovat seurausta Yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta unionista ilman erosopimusta, kuuluvat EGR:n soveltamisalaan. Näin varmistetaan, että EGR voi toimia tehokkaasti tarjoamalla tukea työntekijöille, jotka ovat jääneet työttömiksi alueilla, toimialoilla tai työmarkkinoilla, jotka kärsivät vakavista talouden häiriöistä, jotka johtuvat siitä, että Yhdistynyt kuningaskunta eroaa unionista ilman erosopimusta.
- (7) Tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, ja sitä olisi sovellettava sitä päivää seuraavasta päivästä, jona perussopimuksia lakataan soveltamasta

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta ([EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1](#)).

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1893/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, tilastollisen toimialaluokituksen NACE Rev. 2 vahvistamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3037/90 ja tiettyjen eri tilastoaloja koskevien yhteisön asetusten muuttamisesta (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) ([EUVL L 393, 30.12.2006, s. 1](#)).

⁹ Eurooppa-neuvoston päätös (EU) 2019/584 ([EUVL L 101, 11.4.2019, s. 1](#)).

¹⁰ Yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöstä Eurooppa-neuvosto päätti pidentää määräaika ensimmäisen kerran 22 päivänä maaliskuuta 2019 (Eurooppa-neuvoston päätös (EU) 2019/476, [EUVL L 80I, 22.3.2019, s. 1](#)).

¹¹ Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä ([EUVL C 144I, 25.4.2019, s. 1](#)).

Yhdistyneeseen kuningaskuntaan. Sitä ei kuitenkaan pitäisi soveltaa, jos Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa SEU-sopimuksen 50 artiklan 2 kohdan mukaisesti tehty erosopimus on tullut voimaan kyseiseen päivään mennessä,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Korvataan asetuksen (EU) N:o 1309/2013 2 artiklan ensimmäisen kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) työntekijät, jotka on vähennetty, ja itsenäiset ammatinharjoittajat, joiden työskentely on loppunut, sellaisten globalisaatiosta johtuvien maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten seurauksena, jotka näkyvät etenkin unioniin suuntautuvan tuonnin merkittävänä kasvuna, unionin tavara- tai palvelukaupassa tapahtuvana suurena muutoksena, unionin markkinaosuuden nopeana heikkenemisenä tietyllä toimialalla tai toiminnan siirtämisinä maihin, taikka sen seurauksena, että Yhdistynyt kuningaskunta eroaa unionista ilman erosopimusta, edellyttäen että tällaisilla työpaikkojen menetyksillä on huomattavan haitallinen vaikutus paikalliseen, alueelliseen tai kansalliseen talouteen;”.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan sitä päivää seuraavasta päivästä, jona perussopimuksia lakataan soveltamasta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

Tätä asetusta ei kuitenkaan sovelleta, jos Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklan 2 kohdan mukaisesti tehty erosopimus on tullut voimaan sitä päivää seuraavaan päivään mennessä, jona perussopimuksia lakataan soveltamasta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja