



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 4.9.2019
COM(2019) 397 final

2019/0180 (COD)

Proposta għal

REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

**li jemenda r-Regolament (KE) Nru 1309/2013 dwar il-Fond Ewropew ta' Aġġustament
ghall-Globalizzazzjoni (2014-2020)**

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet u għanijiet tal-proposta

L-ġhan ta' din il-proposta huwa li tippermetti lill-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni (“l-FEG”) jagħti sostenn lill-ħaddiema li jingħataw is-sensja minħabba taqlib ekonomiku li x’aktarx jiġi kkawżat mill-ħruġ tar-Renju Unit tal-Gran Brittanja u l-Irlanda ta’ Fuq (ir-“Renju Unit”) mill-Unjoni mingħajr ftehim dwar il-ħruġ.

Fid-29 ta’ Marzu 2017, ir-Renju Unit ressaq in-notifika tal-intenzjoni tiegħu li joħrog mill-Unjoni skont l-Artikolu 50 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE). Wara talba mir-Renju Unit, fil-11 ta’ April 2019¹ il-Kunsill Ewropew (l-Artikolu 50) qabel li jestendi ulterjorment² il-perjodu previst fl-Artikolu 50(3) tat-TUE sal-31 ta’ Ottubru 2019. Sakemm ir-Renju Unit ma jirratifikax il-Ftehim dwar il-Ħruġ³ sal-31 ta’ Ottubru 2019 jew ma jitlobx it-tielet estensjoni, li dwarha l-Kunsill Ewropew (l-Artikolu 50) irid jaqbel b’unanimità, ir-Renju Unit se jitlaq mill-Unjoni mingħajr ftehim u succcessivament isir pajjiż terz mill-1 ta’ Novembru 2019. Fin-nuqqas ta’ ftehim dwar il-ħruġ, tali ħruġ x’aktarx ikollu effetti negattivi sinifikanti fuq certi industriji u servizzi li se jwasslu biex in-nies li jaħdmu f’dawk is-setturi jingħataw is-sensja.

L-iskop tal-FEG huwa li jagħti sostenn lill-ħaddiema li jingħataw is-sensja u lill-persuni li jaħdmu għal rashom li l-attività tagħhom tkun waqfet bħala riżultat ta’ bidliet strutturali kbar fix-xejriet kummerċjali dinjija minħabba l-globalizzazzjoni jew bħala riżultat ta’ kriżi finanzjarja u ekonomika globali.

Taħt il-kriterju tal-globalizzazzjoni, il-kamp ta’ applikazzjoni tal-FEG ikopri s-sensji kkawżati mid-delokalizzazzjoni tal-impjieg lejn pajjiżi terzi, minn bidla serja fil-kummerċ tal-ogġetti jew tas-servizzi tal-Unjoni, jew minn tnaqqis rapidu tas-sehem mis-suq tal-Unjoni f’settur partikolari. Din il-proposta tispecifika li l-iskop tal-FEG jinkludi l-ħaddiema li jingħataw is-sensja f’oqsma, setturi, territorji jew swieq tax-xogħol li jsorfu minn taqlib ekonomiku serju minħabba l-ħruġ tar-Renju Unit mill-Unjoni mingħajr ftehim dwar il-ħruġ. Tali ħruġ se jikkostitwixxi bidla importanti fir-relazzjonijiet kummerċjali tal-UE u fil-kompożizzjoni tas-suq intern, u għalhekk jista’ jkun mistenni li se jkollu impatt sinifikanti fuq ix-xejriet tan-negozju, tat-tkabbir u tal-impjiegħ.

• Konsistenza mad-dispożizzjoni jiet-eżistenti fil-qasam ta’ politika u ma’ politiki ohra tal-Unjoni

Din il-proposta hija parti mill-pjan ta’ thejjija u ta’ kontingenza tal-Unjoni biex jiġi mitigat l-aktar taqlib sinifikanti kkawżat mill-ħruġ tar-Renju Unit mill-Unjoni mingħajr ftehim dwar il-ħruġ.

¹ Id-Deciżjoni tal-Kunsill (UE) 2019/584, GU L 101, 11.4.2019, p. 1.

² Wara talba mir-Renju Unit, il-Kunsill Ewropew iddeċċieda dwar l-ewwel estensjoni fit-22 ta’ Marzu 2019 (id-Deciżjoni tal-Kunsill Ewropew (UE) 2019/476, GU L 80I, 22.3.2019, p. 1).

³ Il-Ftehim dwar il-ħruġ tar-Renju Unit tal-Gran Brittanja u l-Irlanda ta’ Fuq mill-Unjoni Ewropea u mill-Komunità Ewropea tal-Enerġija Atomika, GU C 144I, 25.4.2019, p. 1.

2. BAŽI ĜURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ

- Baži ġuridika**

Il-baži ġuridika hija t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), u b'mod partikolari t-tielet paragrafu tal-Artikolu 175.

Jekk jinhass il-bżonn li jkun hemm azzjonijiet specifiċi barra mill-Fondi Strutturali u bla preġudizzju għall-miżuri deċiżi fil-qafas tal-politiki l-oħra tal-Unjoni, l-Artikolu 175(3) jippermetti lill-Parlament Ewropew u l-Kunsill jieħdu azzjoni skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja u wara li jikkonsultaw il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali u l-Kumitat Ewropew tar-Reġjuni.

- Sussidjarjetà (għal kompetenza mhux eskluziva)**

Il-finanzjament mill-baġit tal-Unjoni jikkonċentra fuq attivitajiet li l-objettivi tagħhom ma jistgħix x-xogħol jgħid minn il-kompetenza mhux eskluziva. Il-FEG sabiex jissostitwawni mill-Istati Membri waħedhom, u fejn l-intervent tal-Unjoni jista' jgħid valur addizzjonali meta mqabbel ma' azzjoni mill-Istati Membri waħedhom. Il-mobilizzazzjoni tal-FEG ssensjati jsibu impieg ġdid tirrispetta l-prinċipju tas-sussidjarjetà, u toħloq valur miżjud Ewropew.

Hija prattika standard li l-programmi nazzjonali tas-suq tax-xogħol jgħinu lill-ħaddiem ssensjati, u l-FEG m'għandux l-għan li jissostitwawni dawn il-programmi. F'każ ta' avvenimenti ta' ristrutturar mhux mistennija li jkollhom impatt sinifikanti fuq is-suq tax-xogħol, il-programmi nazzjonali regolari jgħadu minn prova. Għaldaqstant, minħabba l-iskala u l-effetti ta' avvenimenti ta' ristrutturar ta' skala kbira mhux mistennija, u billi l-FEG huwa espressjoni ta' solidarjetà fost l-Istati Membri, l-ġhoti ta' assistenza jista' jinkiseb aħjar fil-livell tal-Unjoni. Is-sostenn mill-FEG se jagħmel is-solidarjetà tal-Unjoni f'ċirkostanzi eċċeżżjonali aktar tangibbli għall-ħaddiemma affettwati u għaċ-ċittadini tal-Unjoni ingenerali.

Il-mobilizzazzjoni tal-FEG toħloq valur addizzjonali billi żżid in-numru totali ta' servizzi offruti lill-ħaddiemma ssensjati, u kif wkoll il-varjetà ta' servizzi offruti u l-livell tal-intensità tagħhom. L-FEG jippermetti wkoll li jiġu pprovati ideat innovattivi, li jiġu identifikati l-aħjar praktici u li jiġu inkorporati fil-pakkett ta' sostenn nazzjonali. Il-miżuri kkofinanzjati tal-FEG jikkontribwixxu wkoll b'mod ġenerali għat-titjb fl-ġhoti ta' sostenn lill-ħaddiemma ssensjati.

- Proporzjonalità**

F'konformità mal-prinċipju tal-proporzjonalità, id-dispożizzjonijiet ta' din il-proposta ma jmorrx lil hinn minn dak li huwa meħtieġ biex jintlaħqu l-ġhanijiet tiegħu. Il-piż amministrattiv fuq l-Unjoni u fuq l-awtoritajiet nazzjonali li japplikaw għas-sostenn tal-FEG għie limitat għal dak li huwa meħtieġ mill-Kummissjoni biex teżerċita r-responsabbiltà tagħha għall-implementazzjoni tal-baġit tal-Unjoni. Peress li l-kontribuzzjoni finanzjarja ssir lill-Istat Membru skont il-prinċipju ta' gestjoni kondiviża, l-Istat Membru se jintalab jirrapporta dwar kif intużat il-kontribuzzjoni finanzjarja.

- Għażla tal-istrument**

Peress li din il-proposta hija emenda tar-Regolament (UE) Nru 1309/2013, jenħtieg li l-istrument użat ikun Regolament.

3. RIŽULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET EX POST, TALKONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET IKKONČERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- Evalwazzjonijiet ex post/kontrolli tal-idoneità tal-legiżlazzjoni eżistenti**

Din il-proposta hija adottata fil-kuntest tal-miżuri ta' kontingenza biex jiġi mitigat l-aktar taqlib sinifikanti kkawżat mill-ħruġ tar-Renju Unit mill-Unjoni mingħajr ftehim dwar il-ħruġ. Il-Kummissjoni Ewropea analizzat ir-riskji u kkonkludiet li din il-proposta hija meħtieġa sabiex tīgi żgurata reazzjoni effettiva tal-EGF sabiex tintwera solidarjetà mal-ħaddiema li jingħataw is-sensja fl-Unjoni bħala konsegwenza tal-ħruġ tar-Renju Unit mill-Unjoni mingħajr ftehim dwar il-ħruġ.

4. IMPLIKAZZJONIJIET GHALL-BAĠIT

L-Artikolu 12 tar-Regolament tal-Kunsill (UE, EURATOM) Nru 1311/2013 tat-2 ta' Dicembru 2013 li jistabbilixxi l-qafas finanzjarju pluriennali għas-snin 2014-2020 jipprevedi li l-FEG ma jistax jaqbeż l-ammont annwali massimu ta' EUR 150 miljun (fi prezziżżejjet tal-2011).

Il-proposta preżenti ma timmodifikax l-ammont massimu annwali tal-FEG.

5. ELEMENTI OHRA

- Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet specifiċi tal-proposta**

L-lemenda proposta għall-Artikolu 2 tispecifika li l-ħruġ tar-Renju Unit mill-Unjoni mingħajr ftehim dwar il-ħruġ jaqa' fi ħdan il-kamp ta' applikazzjoni tal-FEG. L-ghan huwa li jiġi żgurat li l-FEG ikun jista' jirrispondi b'mod effettiv billi jipprovdi sostenn lill-ħaddiema li jingħataw is-sensja fl-Unjoni bħala riżultat tal-ħruġ tar-Renju Unit mingħajr ftehim dwar il-ħruġ.

Proposta għal

REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL**li jemenda r-Regolament (KE) Nru 1309/2013 dwar il-Fond Ewropew ta' Aġġustament ghall-Globalizzazzjoni (2014-2020)**

IL-PARLAMENT EWROPEW U L-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidraw it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari t-tielet paragrafu tal-Artikolu 175 tiegħu,

Wara li kkunsidraw il-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li l-abbozz tal-att leġiżlattiv intbagħħat lill-parlamenti nazzjonali,

Wara li kkonsultaw lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew,

Wara li kkonsultaw lill-Kumitat tar-Reġjuni,

Filwaqt li jaġixxu skont il-proċedura leġiżlattiva ordinarja,

Billi:

- (1) Ir-Regolament (KE) Nru 1927/2006 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁴ stabbilixxa l-Fond Ewropew ta' Aġġustament ghall-Globalizzazzjoni (FEG) għall-qafas finanzjarju pluriennali mill-1 ta' Jannar 2007 sal-31 ta' Dicembru 2013. L-FEG ġie stabilit biex jippermetti lill-Unjoni turi solidarjetà mal-ħaddiem li tilfu l-impjieg tagħhom b'rīzultat ta' bidliet strutturali kbar fix-xejriet kummerċjali dinjija minħabba l-globalizzazzjoni.
- (2) Il-kamp ta' applikazzjoni tal-FEG twessa' fl-2009 bir-Regolament (KE) Nru 546/2009 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁵ bħala parti mill-Pjan Ewropew ta' Rkupru Ekonomiku biex jinkludi sostenn lill-ħaddiem li jingħataw is-sensja bħala riżultat dirett tal-križi ekonomika u finanzjarja globali.
- (3) Ir-Regolament (UE) Nru 1309/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁶ stabbilixxa l-FEG għall-perjodu tal-qafas finanzjarju pluriennali mill-1 ta' Jannar 2014 sal-31 ta' Dicembru 2020. Ir-Regolament estenda wkoll il-kamp ta' applikazzjoni tal-FEG biex ma jkoprix biss is-sensji li jirriżultaw minn bidliet strutturali maġġuri fix-xejriet kummerċjali dinjija minħabba l-globalizzazzjoni u s-sensji li jirriżultaw minn taqlib ekonomiku serju kkawżat minn kontinwazzjoni tal-križi finanzjarja u ekonomika globali indirizzata fir-Regolament (KE) Nru 546/2009, iżda wkoll is-sensji li jirriżultaw minn kwalunkwe križi finanzjarja u ekonomika globali gdida. Barra minn

⁴ Ir-Regolament (KE) Nru 1927/2006 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-20 ta' Dicembru 2006 li jistabbilixxi l-Fond Ewropew ta' Aġġustament ghall-Globalizzazzjoni ([GU L 406, 30.12.2006, p. 1](#)).

⁵ Ir-Regolament (KE) Nru 546/2009 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Ġunju 2009 li jemenda r-Regolament (KE) Nru 1927/2006 dwar l-istabbiliment tal-Fond Ewropew ta' Aġġustament ghall-Globalizzazzjoni ([GU L 167, 29.6.2009, p. 26](#)).

⁶ Ir-Regolament (UE) Nru 1309/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Dicembru 2013 dwar il-Fond Ewropew ta' Aġġustament ghall-Globalizzazzjoni (2014-2020) u li jhassar ir-Regolament (KE) Nru 1927/2006 ([GU L 347, 20.12.2013, p. 855](#)).

hekk, ir-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁷ emenda r-Regolament (UE) Nru 1309/2013 sabiex jintroduċi, fost oħrajin, regoli li jippermettu lill-FEG ikopri eċċeżzjonalment l-applikazzjonijiet kollettivi li jinvolvu lill-intraprizi żgħar u medji li jinsabu f'regjun wieħed u li joperaw f'setturi ekonomiċi differenti definiti fil-livell tad-diviżjoni⁸ tan-NACE Reviżjoni 2, fejn l-Istat Membru applikant juri li l-intraprizi żgħar u medji huma t-tip ewljeni jew eskluživ ta' negozju f'dak ir-reġjun

- (4) Fid-29 ta' Marzu 2017, ir-Renju Unit ippreżenta n-notifika tal-intenzjoni tiegħu li johroġ mill-Unjoni skont l-Artikolu 50 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE). It-Trattati se jieqfu japplikaw għar-Renju Unit mid-data tad-dħul fis-seħħ ta' ftehim dwar il-ħruġ jew, fin-nuqqas ta' dan, sentejn wara li tkun saret in-notifika, sakemm il-Kunsill Ewropew, bi qbil mar-Renju Unit, ma jiddeċidix b'mod unanimu li jestendi dak il-perjodu.
- (5) Fil-11 ta' April 2019, wara talba mir-Renju Unit, il-Kunsill Ewropew qabel⁹ li jestendi ulterjorment¹⁰ il-perjodu previst fl-Artikolu 50(3) tat-TUE sal-31 ta' Ottubru 2019. Sakemm ir-Renju Unit ma jirratifikax il-Ftehim dwar il-Ħruġ¹¹ sal-31 ta' Ottubru 2019 jew ma jitlobx it-tielet estensjoni, li dwarha l-Kunsill Ewropew irid jaqbel b'unanimità, ir-Renju Unit se jitlaq mill-Unjoni mingħajr ftehim u se jsir pajjiż terz mill-1 ta' Novembru 2019. Tali ħruġ mingħajr ftehim x'aktarx jaffettwa b'mod negattiv lil certi industriji u servizzi u dan se jwassal biex in-nies li jaħdmu f'dawk is-setturi jingħataw is-sensja.
- (6) Dan ir-Regolament ta' kontingenza jenħtieg li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1309/2013 sabiex jispecifika li s-sensi li jirriżultaw mill-ħruġ tar-Renju Unit mill-Unjoni mingħajr ftehim dwar il-ħruġ jaqgħu fi ħdan il-kamp ta' applikazzjoni tal-FEG. Dan jiżgura li l-FEG ikun jista' jirrispondi b'mod effettiv billi jipprovd assistenza lill-haddiema li jingħataw is-sensja f'oqsma, setturi, territorji jew swieq tax-xogħol li jsofri minn taqlib ekonomiku serju minħabba l-ħruġ tar-Renju Unit mill-Unjoni mingħajr ftehim dwar il-ħruġ.
- (7) Jenħtieg li dan ir-Regolament jidħol fis-seħħ bħala kwistjoni ta' urgenza fil-jum wara dak tal-pubblikazzjoni tiegħu f'*Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea* u jenħtieg li japplika mid-data ta' wara dik li fiha t-Trattati ma jibqgħux japplikaw għar-Renju Unit. Madankollu, jenħtieg li dan ir-Regolament ma japplikax jekk sa dik id-data jkun dahal fis-seħħ ftehim dwar l-ħruġ konkluż mar-Renju Unit f'konformità mal-Artikolu 50(2) TUE.

⁷ Ir-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Lulju 2018 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni, li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1296/2013, (UE) Nru 1301/2013, (UE) Nru 1303/2013, (UE) Nru 1304/2013, (UE) Nru 1309/2013, (UE) Nru 1316/2013, (UE) Nru 223/2014, (UE) Nru 283/2014, u d-Deċiżjoni Nru 541/2014/UE u li jħassar ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 ([GU L 193, 30.7.2018, p. 1](#)).

⁸ Ir-Regolament Nru 1893/2006 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-20 ta' Dicembru 2006 li jistabbilixxi l-klassifikazzjoni tal-istatistika ta' attivitajiet ekonomiċi tan-NACE Reviżjoni 2 u li jemenda r-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 3037/90 kif ukoll certi Regolamenti tal-KE dwar setturi speċifici tal-istatistika (Test b'rilevanza għaż-ŻEE) ([GU L 393, 30.12.2006, p. 1](#)).

⁹ Id-Deċiżjoni tal-Kunsill (UE) 2019/584, GU L 101, 11.4.2019, p. 1.

¹⁰ Wara talba mir-Renju Unit, il-Kunsill Ewropew iddeċieda dwar l-ewwel estensjoni fit-22 ta' Marzu 2019 (id-Deċiżjoni tal-Kunsill Ewropew (UE) 2019/476, GU L 80I, 22.3.2019, p. 1).

¹¹ Il-Ftehim dwar il-ħruġ tar-Renju Unit tal-Gran Brittanja u l-Irlanda ta' Fuq mill-Unjoni Ewropea u mill-Komunità Ewropea tal-Enerġija Atomika, GU C 144I, 25.4.2019, p. 1.

ADOTTAW DAN IR-REGOLAMENT:

Artikolu 1

Fir-Regolament (UE) Nru 1309/2013, fl-Artikolu 2, il-punt (a) huwa sostitwit b'dan li ġej:

“(a) ġaddiema li jkunu nghataw is-sensja u persuni li jaħdmu għal rashom li l-attivitàà tagħhom tkun waqfet b'riżultat tal-bidliet strutturali ewlenin fix-xejriet kummerċjali dinjin minhabba l-globalizzazzjoni, li jidhru, b'mod partikolari, minn żieda sostanzjali fl-importazzjonijiet lejn l-Unjoni, bidla serja fil-kummerċ ta' oggetti u servizzi fl-Unjoni, minn tnaqqis rapidu tas-sehem mis-suq tal-Unjoni f'settur partikolari jew minn delokalizzazzjoni ta' attivitajiet lejn pajiżi terzi jew bhala riżultat tal-ħruġ tar-Renju Unit mill-Unjoni mingħajr ftehim dwar il-ħruġ, sakemm dawn is-sensji jkollhom impatt negattiv sinifikanti fuq l-ekonomija lokal, reġjonali jew nazzjonali.”.

Artikolu 2

Dan ir-Regolament għandu jidħol fis-seħħ fil-jum wara dak tal-pubblikazzjoni tiegħu f'*Il-Ġurnal Ufficjali tal-Unjoni Ewropea*.

Għandu japplika mill-jum ta' wara meta t-Trattati ma jibqgħux japplikaw għar-Renju Unit skont l-Artikolu 50(3) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea.

Madankollu, dan ir-Regolament ma għandux japplika jekk ftehim dwar il-ħruġ konkluż mar-Renju Unit f'konformità mal-Artikolu 50(2) Trattat dwar l-Unjoni Ewropea jkun dāħla fis-seħħ sal-ġurnata wara dik li fiha t-Trattati ma jibqgħux japplikaw għar-Renju Unit.

Dan ir-Regolament għandu jorbot fl-intier tiegħu u japplika direttament fl-Istati Membri kollha.

Magħmul fi Brussell,

*Għall-Parlament Ewropew
Il-President*

*Għall-Kunsill
Il-President*