



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.9.2019
COM(2019) 397 final

2019/0180 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1309/2013 privind Fondul european de
ajustare la globalizare (2014-2020)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Scopul prezentei propunerii este să permită Fondului european de ajustare la globalizare („FEG”) să sprijine lucrătorii concediați ca urmare a perturbărilor economice probabile provocate de o retragere din Uniune a Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord („Regatul Unit”) fără un acord de retragere.

La 29 martie 2017, Regatul Unit a notificat intenția sa de a se retrage din Uniune în temeiul articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE). La 11 aprilie 2019, în urma unei cereri din partea Regatului Unit, Consiliul European (articolul 50) a convenit¹ să prelungească din nou² perioada prevăzută la articolul 50 alineatul (3) din TUE, până la 31 octombrie 2019. Cu excepția cazului în care Regatul Unit ratifică Acordul de retragere³ până la 31 octombrie 2019 sau a cazului în care solicită o a treia prelungire, pe care Consiliul European (articolul 50) să o aprobe în unanimitate, Regatul Unit va ieși din Uniune fără un acord și va deveni o țară terță începând de la 1 noiembrie 2019. În absența unui acord de retragere, o astfel de retragere este de natură să aibă efecte negative semnificative asupra anumitor industrii și servicii, conducând la concedierea persoanelor care lucrează în aceste sectoare.

Scopul FEG este să sprijine lucrătorii concediați și persoanele care desfășoară o activitate independentă care a încetat ca urmare a schimbărilor structurale majore din structura comerțului mondial datorate globalizării sau ca urmare a unei crize financiare și economice mondiale.

Conform criteriului globalizării, domeniul de aplicare al FEG acoperă concedierile cauzate de delocalizarea locurilor de muncă în țări terțe, de o schimbare profundă a comerțului cu bunuri sau servicii al Uniunii sau de un declin rapid al cotei de piață a Uniunii într-un sector determinat. Prezenta propunere precizează faptul că domeniul de aplicare al FEG include lucrătorii concediați din zone, sectoare, teritorii sau piețe ale forței de muncă care sunt afectate de perturbări economice grave ca urmare a retragerii Regatului Unit din Uniune fără un acord de retragere. O astfel de retragere va constitui o modificare importantă a relațiilor comerciale ale UE și a structurii pieței interne și, prin urmare, se poate preconiza că va avea un impact semnificativ asupra modelelor comerciale, a creșterii economice și a ocupării forței de muncă.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat și cu alte politici ale Uniunii

Prezenta propunere face parte din planul de pregătire și de contingență al Uniunii, care are drept scop atenuarea perturbărilor celor mai semnificative cauzate de retragerea Regatului Unit din Uniune fără un acord de retragere.

¹ Decizia (UE) 2019/584 a Consiliului European, JO L 101, 11.4.2019, p. 1.

² În urma unei solicitări care i-a fost adresată de Regatul Unit, Consiliul European a decis o primă prelungire la 22 martie 2019 [Decizia (UE) 2019/476 a Consiliului European, JO L 80I, 22.3.2019, p. 1].

³ Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, JO C 144I, 25.4.2019, p. 1.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

• Temeiul juridic

Temeiul juridic este Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 175 al treilea paragraf.

În cazul în care se dovedesc necesare acțiuni specifice, în afara fondurilor structurale, și fără a aduce atingere măsurilor hotărâte în cadrul altor politici ale Uniunii, articolul 175 al treilea paragraf permite Parlamentului European și Consiliului să adopte astfel de acțiuni în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social European și a Comitetului European al Regiunilor.

• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Finanțarea din bugetul Uniunii se concentrează pe activitățile ale căror obiective nu pot fi îndeplinite în mod suficient numai de către statele membre și în cazul cărora intervenția Uniunii poate aduce o valoare adăugată suplimentară în comparație cu acțiunile întreprinse exclusiv de către statele membre. Mobilizarea FEG în scopul finanțării de măsuri menite să acorde asistență lucrătorilor concediați pentru a-și găsi noi locuri de muncă respectă principiul subsidiarității și creează valoare adăugată europeană.

Este o practică standard să se acorde asistență, prin intermediul programelor naționale privind piața forței de muncă, lucrătorilor concediați, iar FEG nu își propune să înlocuiască aceste programe. În cazul unor evenimente de restructurare neprevăzute care au un impact semnificativ asupra pieței forței de muncă, programele naționale obișnuite sunt puse la încercare. Prin urmare, având în vedere amploarea și efectele unei restructurări masive neprevăzute și dat fiind că FEG este o manifestare a solidarității între statele membre, asistența poate fi pusă mai bine în aplicare la nivelul Uniunii. Prin sprijinul din partea FEG, solidaritatea de care dă dovadă Uniunea în circumstanțe excepționale va fi mai evidentă pentru lucrătorii afectați și pentru cetățenii Uniunii în general.

Mobilizarea FEG creează valoare adăugată întrucât sporește numărul total de servicii oferite lucrătorilor concediați, precum și diversitatea și nivelul de intensitate al acestor servicii. De asemenea, FEG permite testarea ideilor inovatoare, identificarea celor mai bune practici și integrarea acestora în pachetul național de sprijin. În plus, măsurile cofinanțate de FEG contribuie, în general, la acordarea unui sprijin mai bun lucrătorilor concediați.

• Proporționalitatea

În conformitate cu principiul proporționalității, dispozițiile prezentei propuneri nu depășesc ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor sale. Sarcina administrativă suportată de Uniune și de autoritățile naționale care solicită sprijin din partea FEG a fost limitată la ceea ce este necesar pentru exercitarea de către Comisie a responsabilității care îi revine în materie de execuție a bugetului Uniunii. Deoarece contribuția financiară este vărsată statului membru în temeiul principiului gestiunii partajate, statul membru va avea obligația de a prezenta un raport cu privire la modul în care a fost utilizată contribuția respectivă.

• Alegerea instrumentului

Întrucât prezenta propunere este o modificare a Regulamentului (UE) nr. 1309/2013, aceasta trebuie să fie un regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Prezenta propunere este adoptată în contextul măsurilor de contingență destinate să atenueze perturbările cele mai semnificative cauzate de o retragere a Regatului Unit din Uniune fără un acord de retragere. Comisia Europeană a analizat riscurile și a concluzionat că prezenta propunere este necesară pentru a asigura un răspuns eficient al FEG, astfel încât să se manifeste solidaritate cu lucrătorii concediați din Uniune ca urmare a unei retrageri a Regatului Unit din Uniune fără un acord de retragere.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

La articolul 12 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 se prevede că FEG nu poate depăși o sumă anuală maximă de 150 de milioane EUR (la prețurile din 2011).

Prezenta propunere nu modifică suma anuală maximă prevăzută pentru FEG.

5. ALTE ELEMENTE

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Modificarea propusă a articolului 2 precizează că o retragere a Regatului Unit din Uniune fără un acord de retragere intră în domeniul de aplicare al FEG. Scopul este de a se asigura faptul că FEG poate răspunde în mod eficient prin acordarea de sprijin lucrătorilor concediați din Uniune ca urmare a unei retrageri a Regatului Unit fără un acord de retragere.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1309/2013 privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020)**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 175 al treilea paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ parlamentelor naționale,

după consultarea Comitetului Economic și Social European,

după consultarea Comitetului Regiunilor,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului⁴ a instituit Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) pentru cadrul financiar multianual aferent perioadei 1 ianuarie 2007-31 decembrie 2013. FEG a fost creat pentru a permite Uniunii să își manifeste solidaritatea față de lucrătorii care și-au pierdut locul de muncă ca urmare a schimbărilor structurale majore din structura comerțului mondial datorate globalizării.
- (2) Domeniul de aplicare al FEG a fost extins în 2009 prin Regulamentul (CE) nr. 546/2009 al Parlamentului European și al Consiliului⁵, ca parte a planului european de redresare economică, pentru a include sprijinul acordat lucrătorilor concediați ca urmare directă a crizei economice și financiare mondiale.
- (3) Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 al Parlamentului European și al Consiliului⁶ a instituit FEG pentru cadrul financiar multianual aferent perioadei 1 ianuarie 2014-31 decembrie 2020. Acest regulament a extins, de asemenea, domeniul de aplicare al FEG pentru a include nu numai concedierile cauzate de schimbările structurale majore din structura comerțului mondial datorate globalizării și concedierile cauzate de o perturbare economică gravă provocată de o continuare a crizei economice și financiare mondiale abordate în Regulamentul (CE) nr. 546/2009, ci și concedierile cauzate de orice nouă criză financiară și economică mondială. În plus, Regulamentul (UE,

⁴ Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare ([JO L 406, 30.12.2006, p. 1](#)).

⁵ Regulamentul (CE) nr. 546/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare ([JO L 167, 29.6.2009, p. 26](#)).

⁶ Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 ([JO L 347, 20.12.2013, p. 855](#)).

Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului⁷ a modificat Regulamentul (UE) nr. 1309/2013, introducând, printre altele, norme care permit FEG să acopere, în mod excepțional, cererile colective care implică întreprinderi mici și mijlocii situate într-o regiune și care își desfășoară activitatea în sectoare economice diferite definite la nivelul de diviziune NACE Rev. 2⁸, atunci când statul membru solicitant demonstrează că întreprinderile mici și mijlocii sunt principalele sau singurele tipuri de întreprinderi din regiunea respectivă.

- (4) La 29 martie 2017, Regatul Unit a transmis notificarea intenției sale de a se retrage din Uniune în temeiul articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE). Tratatul nu se va mai aplica Regatului Unit de la data intrării în vigoare a unui acord de retragere sau, în lipsa încheierii unui acord, la doi ani după respectiva notificare, cu excepția cazului în care Consiliul European, în acord cu Regatul Unit, decide în unanimitate să prelungească această perioadă.
- (5) La 11 aprilie 2019, în urma unei cereri din partea Regatului Unit, Consiliul European a convenit⁹ să prelungească din nou¹⁰ perioada prevăzută la articolul 50 alineatul (3) din TUE, până la 31 octombrie 2019. Cu excepția cazului în care Regatul Unit ratifică Acordul de retragere¹¹ până la 31 octombrie 2019 sau a cazului în care solicită o a treia prelungire, pe care Consiliul European să o aprobe în unanimitate, Regatul Unit va ieși din Uniune fără un acord și va deveni o țară terță începând de la 1 noiembrie 2019. O astfel de retragere fără un acord este de natură să aibă efecte negative asupra anumitor industrii și servicii, conducând la concedierea persoanelor care lucrează în aceste sectoare.
- (6) Prezentul regulament de contingență ar trebui să modifice Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 pentru a preciza că în domeniul de aplicare al FEG intră și concedierile rezultate în urma retragerii Regatului Unit din Uniune fără un acord de retragere. Acest lucru asigură faptul că FEG poate răspunde în mod eficace, oferind asistență lucrătorilor concediați din zone, sectoare, teritorii sau piețe ale forței de muncă care sunt afectate de perturbări economice grave ca urmare a retragerii Regatului Unit din Uniune fără un acord de retragere.
- (7) Prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare în regim de urgență în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* și ar trebui să se aplice de la data următoare celei la care tratatele încetează să se aplice Regatului Unit. Cu toate acestea, prezentul regulament nu ar trebui să se aplice în cazul în care, până la data respectivă, intră în vigoare un acord de retragere încheiat cu Regatul Unit în conformitate cu articolul 50 alineatul (2) din TUE,

⁷ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 ([JO L 193, 30.7.2018, p. 1](#)).

⁸ Regulamentul (CE) nr. 1893/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 de stabilire a Nomenclatorului statistic al activităților economice NACE a doua revizuire și de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 3037/90 al Consiliului, precum și a anumitor regulamente CE privind domenii statistice specifice (Text cu relevanță pentru SEE) ([JO L 393, 30.12.2006, p. 1](#)).

⁹ Decizia (UE) 2019/584 a Consiliului European, JO L 101, 11.4.2019, p. 1.

¹⁰ În urma unei solicitări care i-a fost adresată de Regatul Unit, Consiliul European a decis o primă prelungire la 22 martie 2019 [Decizia (UE) 2019/476 a Consiliului European, JO L 80I, 22.3.2019, p. 1].

¹¹ Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, JO C 144I, 25.4.2019, p. 1.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

În Regulamentul (UE) nr. 1309/2013, la articolul 2, litera (a) se înlocuiește cu următorul text:

„(a) lucrători concediați și persoane care desfășoară o activitate independentă care a încetat ca urmare a schimbărilor structurale majore din structura comerțului mondial datorate globalizării, demonstrate în special printr-o creștere substanțială a importurilor în Uniune, o transformare profundă a comerțului cu bunuri sau servicii al Uniunii, un declin rapid al cotei de piață a Uniunii într-un sector determinat, o delocalizare a activităților în țări terțe sau ca urmare a retragerii Regatului Unit din Uniune fără un acord de retragere, cu condiția ca respectivele concedieri să aibă un puternic impact negativ asupra economiei locale, regionale sau naționale;”.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament se aplică din ziua următoare celei la care tratatele încetează să se mai aplice Regatului Unit în temeiul articolului 50 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Cu toate acestea, prezentul regulament nu se aplică în cazul în care, până la data următoare celei la care tratatele încetează să se aplice Regatului Unit, intră în vigoare un acord de retragere încheiat cu Regatul Unit în conformitate cu articolul 50 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președintele*

*Pentru Consiliu,
Președintele*